РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА

ДАГЕСТАНСКАЯ ПРАВДА

№№40-42
(30684-30686)
3 МАРТА 2021 г.
СРЕДА

МНЕНИЕ

Личный пример ответственности перед людьми

Тагир МАНСУРОВ

В Дагестане принято говорить о тяжелом наследстве, доставшемся новому руководителю республики. То же самое произошло и в этот раз, когда Сергею Меликову с первых дней вступления в должность исполняющего обязанности Главы РД пришлось столкнуться с массой довольно серьезных проблем. Нельзя сказать, что они стали следствием неграмотного управления республикой командой Владимира Васильева, хотя многие чиновники так и пытались преподнести происходящее. Тут скорее стоит говорить о халатности, закоренелой коррупции и преступной вальяжности тех самых чиновников.

Новому руководителю Дагестана пришлось принимать от предыдущего Главы республики эстафету по ковидным ограничениям, с чем, как показало время, Меликов справился достойно. Параллельно приходилось решать уйму вопросов, возникавших в городах и районах региона. Уже стало возникать ощущение, что массовые отравления детей сначала в Каспийске, позже – в Буйнакске, кровавое разрешение конфликта в Тарках, мусорный коллапс в Махачкале и в ее городе-спутнике – следствие спланированной провокации. Слишком откровенно все смахивало на чье-то желание инсценировать хаос.

По факту же все оказалось стандартно-дагестанским: халатность (в делах с отсутствием питьевой воды и отравлениями), недостаточное внимание к проблеме наркомании (трагедия в Тарках), коррупция (свалки мусора в Махачкале). При этом трудно не согласиться с тем, что ранее была проделана внушительная работа как раз по борьбе с коррупцией и теневой экономикой. Но всегда есть это самое «но». И когда речь заходит о нашей республике, связано оно как будто с невозможностью наведения порядка.

Несмотря на громкие уголовные дела, известность фигурантов, чиновники и всякого рода управленцы напугались ненадолго. Крали в открытую. Как пример – история с управляющей компанией «Лидер», региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. Проблема возникла не в одночасье, но то, что к ее решению пришлось подключаться руководителю республики, говорит о крайней безответственности чиновников рангом ниже, в том числе и руководства дагестанской столицы.

В январе Меликов проводит рабочее совещание с участием представителей ППК «Российский экологический оператор» (РЭО), дается реальная оценка положению дел с ТКО, вырабатывается алгоритм действий для решения проблемы. Между Правительством Дагестана и «Российским экологическим оператором» подписывается соглашение, создается рабочая группа.

Тогда же, практически месяц назад, руководитель республики отметил, что за последнюю неделю буквально в ручном режиме пришлось работать над вопросом очистки Махачкалы и Каспийска. Определенных результатов добились, но называть их успехами Сергей Меликов всё же не стал, нацелив коллег на дальнейшую работу уже в другом формате, налаживая системную деятельность по решению проблемы с ТКО.

При этом врио Главы республики обратил внимание и на ситуацию в районах, особенно в горной части Дагестана, где, по его словам, проблем с мусором не меньше, чем в городах. «Проблема весьма банальная – во многих районах вопросами обслуживания ТКО вообще никто не занимался. Путем использования русел рек те, чье село располагается территориально выше, сбрасывают мусор вниз. На самом деле это страшная проблема, которая пока не так заметна. Надеюсь, мы поэтапно решим и это», – подчеркнул Меликов.

Важнейшие шаги Меликова в решении сложившейся ситуации – участие главы ППК «Российский экологический оператор» Дениса Буцаева, принятие оперативных действий по снятию напряженности из-за отказа регоператора УК «Лидер» от выполнения своих обязательств, заблокировавшего работы в Махачкале и Каспийске, что привело к захламлению городских территорий.

Говоря об одном из протокольных поручений, связанных с мусорными полигонами, Буцаев отметил, что важно определить объекты и получить на них соответствующие документы с целью организации вывоза мусора на ближайшие несколько лет. «Сейчас важно в кратчайшие сроки представить обновленный пакет документов», – заявил Буцаев, добавив, что РЭО готов взять на себя финансирование 50% от общего объема инвестиций в строительство полигонов и объектов обработки мусора на территории региона.

Для обеспечения полноценной деятельности региональных операторов, уже определенных в республике, запущен механизм по утверждению соответствующих тарифов. По словам руководителя Республиканской службы по тарифам РД Камиля Алигалбацева, расчет будет производиться исходя из действующей на сегодня схемы территориального планирования и до 1 марта тарифы будут установлены.

Руководителем республики дается поручение: до 1 марта решить все организационные вопросы, в том числе и в части уточнения схемы территориального планирования. «Уже с марта мы должны начинать работать по графику, – подчеркнул Меликов. – До этого времени города республики, привлекая бюджетные и внебюджетные источники, должны очистить свои территории. Ко второму этапу нам необходимо определиться с полигонами, с пунктами временного складирования, решить вопросы с генеральными схемами санитарной очистки городов», – сказал врио Главы республики, обратив при этом внимание на огромную значимость работы с населением в части экологического воспитания, связанного с культурой обращения с отходами.

В целях перспективного решения проблем с ТКО начаты работы по проектированию 5 мусоросортировочных комплексов, для реализации указанных проектов отобраны земельные участки в Дербенте, Кизляре, а также Буйнакском, Хасавюртовском, Сулейман-Стальском районах. Определены земельные участки и для создания 4 полигонов. Кроме того, с учетом опыта других регионов рассматривается вопрос по размещению на территории республики мусороперевалочных комплексов.

Личное участие руководителя республики в решении возникших вопросов – пример того, как стоило бы вести себя подчиненным Сергея Меликова: будь то чиновники в составе высшего руководства региона или главы городов и районов Дагестана. Первое лицо Дагестана «разруливает» вопросы, лично контролирует решение проблем, ставших глобальными отнюдь не постепенно. Да и справиться с их урегулированием могли бы без генеральского вмешательства. Могли бы, но, как всегда, и не подумали.

Вполне очевидно, что неудовлетворенность в сотрудничестве с «Лидером», проявлявшаяся неоднократно, рано или поздно должна была привести к экологической катастрофе, до которой в этот раз оставалась пара-тройка дней.

Еще в середине прошлого года руководитель и несколько сотрудников управляющей компании были заподозрены в мошенничестве на сумму более 6,5 млн рублей. А в начале этого месяца стало известно, что по версии следствия с января по декабрь 2020 года экс-генеральный директор организации Дмитрий Зуев и нынешний руководитель Мурад Гаджимагомедов совместно с другими лицами и ООО УК «Новый город 2» организовали незаконную транспортировку ТКО на территорию Махачкалы, Каспийска, Буйнакска, Кизилюртовского, Кумторкалинского, Буйнакского и Унцукульского районов вместо установленного полигона ООО «Грин Тау», расположенного на территории Избербаша. В результате этих нарушений УК «Лидер» сокращала свои расходы на транспортировку и захоронение отходов, тем самым похитив более 235 млн рублей.

Но очевидное – не всегда вероятное, как убеждены отдельные чиновники. Тем более что не замечать явные вещи выгодно с финансовой точки зрения. Стоит предположить, что уже в скором времени людей, допустивших мусорный коллапс в дагестанских городах, ждет суровое наказание. Меликов человек военный, церемониться не станет. А учитывая то, какое особое значение он придает вниманию к проблемам граждан, откровенное невнимание к ним будет оценено адекватно ситуации. Медалей не будет точно.

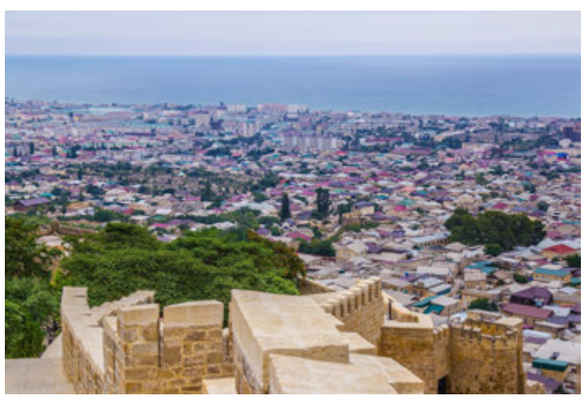
29861 –

всего заболевших по республике, сообщает Роспотребнадзор. По данным ведомства на 11:20 час. **2 марта**, выявлено **40** вновь заболевших COVID-19. По данным Минздрава РД, **48** человек вылечились, 1 человек умер



Фото пресс-службы Главы РД

Формат встречи востребован и результативен









Как уже сообщала «Дагправда», в рамках празднования 100-летия со дня образования ДАССР в Совете Федерации РФ проходят Дни Республики Дагестан. В Москву для участия в мероприятиях прибыла делегация Дагестана, которую возглавил руководитель республики Сергей Меликов.

Первым мероприятием с участием дагестанской делегации стало расширенное заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, на котором обсуждались механизмы решения некоторых проблем социально-экономического развития республики. Мероприятие прошло под руководством заместителя Председателя Совета Федерации Ильяса Умаханова, первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Андрея Шевченко и врио Главы Дагестана Сергея Меликова.

Приветствовав собравшихся, руководитель республики отметил: «Мне очень приятно находиться сегодня в этом рабочем формате со своими коллегами, с людьми, которые неоднократно уже работали по повесткам наших регионов. Поверьте, сегодня совершенно по-другому я оцениваю ту работу, которую мы проделывали с вами вместе и которую вы сегодня продолжаете реализовывать в интересах регионов. Именно поэтому руководство Дагестана выступило с инициативой проведения Дней республики в Совете Федерации – для того, чтобы обозначить серьезные и важные, насущные для Дагестана проблемы, решение которых позволит кардинально поменять положение дел по социально-экономическому развитию региона в соответствии с национальными приоритетами и теми указаниями, которые мы получаем от Президента Российской Федерации».

Касаясь ключевых тем, Сергей Меликов добавил: «Мы сегодня представляем несколько вопросов на рассмотрение. Первый – это вопрос, связанный с водоснабжением и водоотведением в городах Махачкале и Каспийске (завершение строительства махачкалинского коллектора), и решение проблем загрязнения канала им. Октябрьской революции. Второй вопрос – переселение и обустройство граждан, проживающих в оползневых зонах республики. Этот вопрос актуален не только для Дагестана, но и для других субъектов. На мой взгляд, его решение будет актуальным для многих регионов России. Третий вопрос касается реализации мероприятий комплексного развития города Дербента на период до 2025 года. Вопросы все весьма актуальные».

Сергей Меликов поблагодарил за организацию мероприятия Андрея Шевченко, а также заместителя Председателя Совфеда Ильяса Умаханова за участие в заседании комитета, на котором обсуждаются актуальные для Дагестана вопросы.

Предваряя обсуждение, Андрей Шевченко расставил приоритеты: «Нам очень важно услышать мнения представителей Дагестана о путях решения имеющихся в регионе вопросов. Со своей стороны мы готовы оказать необходимую помощь в реализации предложений региона. По итогам сегодняшней совместной работы мы примем решения комитета, содержащие предложения о включении ряда рекомендаций в проект постановления Совета Федерации о государственной поддержке социально-экономического развития Республики Дагестан».

Говоря о проблемных аспектах, связанных с расширением и реконструкцией канализации в Махачкале и Каспийске, первый зампред Правительства РД Батыр Эмеев констатировал, что в настоящее время по причине отсутствия в городах и районах республики канализационных очистных сооружений, дефицита мощностей коллекторов и существующих очистных сооружений, износа технологического оборудования около 75 млн куб. м стоков ежегодно без очистки сбрасывается в водные объекты. И прежде всего острой остается проблема сброса неочищенных канализационных стоков в акваторию Каспийского моря. При этом уровень загрязнения морской воды превышает допустимые нормы более чем в 30 раз.

Вместе с тем, по словам Эмеева, существующие канализационные очистные сооружения мощностью 122 тыс. куб. м/сутки были построены в конце 70-х годов и рассчитаны на население численностью 300 тыс. человек, а сегодня фактически в городах Махачкале и Каспийске проживают более 1,1 млн человек. Проект, о котором идет речь, был разработан еще в конце 80-х годов прошлого столетия. Им предусматривалось строительство коллектора и расширение очистных сооружений для очистки сточных вод Махачкалы и Каспийска в объеме 350 тыс. куб. м в сутки.

2

ИЗБИРАТЕЛИ

Демарш несогласного

Муса ШАМИЛОВ

Известие, возглавившее ленту новостных агрегаторов в прошлый четверг, для нашей республики стало, как принято говорить, чем-то новеньким. Депутат Народного Собрания Дагестана от партии КПРФ Марат Асланов 25 января на 55-й сессии заявил, что слагает с себя полномочия в знак протеста «всему происходящему».

«Обстановка в республике стала невыносимо сложной. Наша родина – Дагестан – стала самым главным источником негативных новостей среди всех регионов страны. Наши города и села утопают в мусоре. Молодежь у нас умирает от рук наркобаронов. Огромное количество людей гибнет на дорогах… Завалены мусором лучшие туристические объекты республики. Невиновные журналисты сидят в тюрьмах за свою профессиональную работу… Заявляю протест всему происходящему, я сегодня пишу заявление и слагаю с себя полномочия депутата Народного Собрания шестого созыва», – сказал Асланов.

Спикер парламента Дагестана Хизри Шихсаидов ответил депутату, обрушившемуся с критикой на коллег по работе. «Я с вашими тезисами не согласен, так как многие наши депутаты работают, основываясь на доверии избирателей. Если кем-то недоволен депутат, то нужно называть имена и говорить конкретно. Вы сами живете в Санкт-Петербурге, вам сложно встречаться с избирателями. Надо быть с людьми, чувствовать их, заботиться о них и реагировать на их запросы», – заявил Председатель НС РД.

Давайте теперь порассуждаем мы, избиратели, на тему того, для чего, собственно, голосуем за того или иного человека, который в будущем призван свято чтить наши интересы в законотворческом органе. В первую очередь это принятие законов, работающих на благо простого люда, а не удушающих его. Сдирать шкуру с министров и всякого рода чиновников, спрашивая с них за ту же ситуацию с мусором, наркотой и отсутствием видимого эффекта от московских вливаний, тоже депутатская забота. И держать обещание, данное в предвыборных речах, – тоже. Доводить дело до конца, а не покидать корабль, пусть и робко, но все держащийся наплаву, он просто обязан.

С тем, что проблемы в республике есть, что из года в год их не становится меньше, нельзя не согласиться. Но разве не законотворцам мы отдали все козыри в руки? Не они ли должны и могут находить прямые пути решения проблем? Если ответ утвердительный, тогда произошедшее ставит перед фактом, что надеяться-то и не на кого.

С тем, что проблемы в республике есть, что из года в год их не становится меньше, нельзя не согласиться. Но разве не законотворцам мы отдали все козыри в руки?

Свыкнуться, смириться с тем, что борьба с коррупцией и проявлением чиновничьего хамства и безответственности – пустое дело, депутат от народа не имеет права. Чисто по-человечески не имеет. Подобный пример опускания рук вряд ли станет заразительным, учитывая статус, к которому так все стремятся, но все же. Тактика демарша вовсе неприемлема в случае, когда слово, данное народу, возвращается под предлогом: не обессудьте, я оказался бессилен. Некрасиво это.

И ладно бы с демаршем. Во многом с депутатом Аслановым, повторюсь, сложно не согласиться. Нелегко живется дагестанцам, много трудностей. Но волей-неволей задаешься вопросом: вот за все те годы, что он был депутатом, кроме откровенных выступлений, чем еще запомнится людям? Что конкретно он сделал для того, чтобы обстановка в республике не была невыносимо сложной, наши города и села не утопали в мусоре, молодежь не гибла от рук наркобаронов? Или все по принципу «один в поле не воин»? Так вроде как не один, КПРФ – не «Яблоко», соратников с мандатами достаточно. Но как-то не выходит быть полезными.

Пытались ли? Вот в чем вопрос. Через нашу газету, к примеру. Ни одно обращение мы не оставили без реагирования. Не депутаты, но власть какая-никакая имеется. Если кому-то взбредет в голову парировать, мол, не дотягиваем до борьбы с чиновниками… Просто полистайте наш архив.

Так вот. Колотить мандатом по трибуне, конечно, можно. Эффект произвело, тут бесспорно. Только зачем тот самый мандат было заводить, если уже по прошествии пары лет пришлось капитулировать?

Формат встречи
востребован и результативен

1 С 2006 года в рамках подпрограммы ФЦП «Жилище» выполнены работы по реконструкции канализационных очистных сооружений городов Махачкала – Каспийск с доведением их мощности со 122 до 240 тыс. куб. м в сутки, построен тоннельный коллектор протяженностью 9,7 км (65,5% от общей протяженности). Однако с 2016 года финансирование в рамках указанной программы не осуществляется.

Для решения вопроса продолжения финансирования объекта были обращения в адрес Президента и Правительства РФ о включении объекта в действующие госпрограммы России.

В 2019 году распоряжением Правительства РФ ФГУП «ГВСУ №4» Минобороны России определено единственным исполнителем работ по проектированию и строительству коллектора. Провести мероприятия планируется в несколько этапов, что в конечном итоге для начала обеспечит транспортировку и очистку сточных вод южной части Махачкалы и Каспийска в объеме 300 тыс. куб. м в сутки, а затем транспортировку и очистку сточных вод северной части столицы республики и прилегающих населенных пунктов в объеме 200 тыс. куб. м в сутки.

За счет средств республиканского бюджета уже разработана ПСД на 1 этап строительства. В настоящее время ФАУ «Главгосэкспертиза России» проводит проверку документации. По 2 этапу за счет средств региона также ведется разработка ПСД, завершение и получение экспертизы планируется в августе 2021 г.

«Мы понимаем, стоимость проекта очень значительна. При этом в разработанном проекте предусмотрено строительство коллектора в северной части Махачкалы протяженностью 15,7 км, увеличение мощности очистных сооружений до 500 тыс. куб. м в сутки, применение технологий в целях сокращения зон санитарной охраны, а также строительство нового участка вместо построенного по предыдущему проекту коллектора протяженностью более 7 км. Даже при условии ежегодного финансирования в объеме 5-7 млрд рублей срок строительства составит 10-15 лет, что еще больше ухудшит санитарно-эпидемиологическую ситуацию в прибрежной полосе», – подчеркнул Батыр Эмеев. При этом он заметил, что совместно с Минстроем России ведется работа над оптимизацией принятых проектных решений с целью снижения стоимости строительства, в том числе за счет возможности использования с учетом безопасной эксплуатации построенной части тоннельного коллектора протяженностью более 7 км путем его восстановления.

«Учитывая неблагоприятную санитарно-эпидемиологическую ситуацию в прибрежной полосе Махачкалы и Каспийска, а также с учетом передислокации Каспийской флотилии и необходимости их обустройства, Правительство РД просит реализацию 1 этапа рассмотреть в рамках госпрограмм РФ или в рамках внепрограммных мероприятий, либо рассмотреть возможность финансирования объекта из резервного фонда Правительства России начиная с этого года», – сказал Эмеев.

О проблемах, связанных с каналом имени Октябрьской революции, рассказал врио заместителя Председателя Правительства Дагестана Абдулмуслим Абдулмуслимов.

Основное назначение канала – транспортировка воды для орошения земель в Кизилюртовском, Кумторкалинском, Кировском (г. Махачкала), Карабудахкентском и Каякентском районах. Кроме того, из канала получают воду (не питьевую) коммунальные предприятия городов Махачкалы и Каспийска. «Общая протяженность канала – 91 км, в том числе по территории, относящейся к Махачкале, – более 30 км. Участки магистрального канала проходят в стесненных условиях города, а на отдельных участках строения расположены практически на бровке существующего канала. Канал пересекает многочисленное количество коммуникаций – уличные сети, водопроводы, канализации, газопроводы, сети электроснабжения и телекоммуникаций. Трасса канала проходит в открытом русле, большая часть облицована железобетоном. Протяженность облицованной части канала составляет 78 км. Расход воды на участке Махачкалы и Каспийска для нужд населения без орошения составляет семь кубических метров в секунду», – рассказал Абдулмуслимов.

Говоря о значимости объекта в повседневной жизни населения республики, он предложил меры по приведению КОРа в надлежащее состояние, в частности, предусмотреть строительство водовода из труб большого диаметра.

О решении проблем переселения и обустройства граждан, проживающих в оползневых зонах Дагестана, проинформировал врио министра строительства РД Малик Баглиев. Он напомнил, что территория Дагестана характеризуется высокой степенью опасности, обусловленной экзогенными геологическими процессами, а также занимает 2-е место в России по сейсмоопасности. И прежде всего руководитель регионального министерства обратил внимание на оползневые процессы.


Фото пресс-службы Кайтагского района

Согласно научным данным, на территории республики находится около 500 населенных пунктов, так или иначе подверженных геологическим процессам, и более чем в 100 из них сложилась критическая ситуация. При этом в 20 населенных пунктах требуется принятие безотлагательных мер по переселению их жителей, а их свыше 12 тысяч человек. Вследствие оползневых процессов в городах и районах республики имеются разрушения построек и домов, приведших в том числе и к человеческим жертвам.

С целью недопущения впредь чрезвычайных ситуаций, изложил позицию Малик Баглиев, нужно организовать систематическое наблюдение за опасными участками, что позволит госструктурам контролировать эти районы. Для этого необходимо среди прочего обследовать опасные участки и составить соответствующий реестр зон, на основе новейших технологий осуществлять постоянный контроль за состоянием тех или иных экзогенных процессов, создать единый центр по обработке поступающей информации.

В связи с этим республика обратилась с законодательной инициативой о принятии документа, предусматривающего порядок переселения и обустройства граждан, проживающих в оползневых зонах, включающий в себя механизм финансирования, и не только в пределах субъектов СКФО, но и других регионов, которые испытывают такие же проблемы.

Другой не менее важной проблемой Дагестана является высокая сейсмичность территории: половина республики находится в 9-балльной зоне.

Одним из трагических примеров является Кумторкалинское землетрясение с силой толчка в 9 баллов, в результате которого пострадало 25% территории. Были разрушения в 257 населенных пунктах, а некоторые села разрушены полностью. Погибло много людей. «За исторические и современные периоды Дагестан неоднократно подвергался землетрясениям, и никто не может гарантировать, что подобное не повторится, – заявил Баглиев.

– Учитывая изложенное, а также необходимость строго соблюдать правила и нормативы при проектировании и строительстве новых зданий и сооружений, прокладке путепроводов, линий электропередачи и других объектов, нам необходимо провести детальное сейсморайонирование всей территории Дагестана с последующим нанесением полученных данных на карту общего сейсморайонирования. Кроме того, важно провести работы по микросейсморайонированию в первую очередь прибрежной и предгорной части республики, включая Махачкалу, где сосредоточена большая часть инфраструктуры Дагестана, которые не проводились более 30 лет», – сказал врио министра строительства РД.

О комплексном развитии Дербента на период 2021-2025 годов говорил глава города Рустамбек Пирмагомедов. Он отметил, что сегодня Дербент интересен с точки зрения туристической отрасли, а также наличия большого числа памятников истории и объектов Всемирного наследия «ЮНЕСКО».

«Крупным блоком являются мероприятия по развитию жилищно-коммунального хозяйства. В целях исключения несанкционированных выпусков сточных вод в Каспийское море предусматривается реконструкция Северных очистных сооружений. Кроме того, в связи с активной текущей и перспективной застройкой южной части города возникла необходимость строительства Южных очистных сооружений сточных вод», – сказал Рустамбек Пирмагомедов.

Он также представил планы по развитию городских территорий, озеленения и формирования комфортной городской среды, строительства новой объездной дороги, обновления и реконструкции дорожной сети в муниципальном образовании.

«Часть представленных мною проектов уже реализуется или находится на стадии проектирования. Финансирование осуществляется за счет средств бюджета Республики Дагестан. Хочется отметить, что объем средств, требуемых для реализации всех мероприятий Комплексного плана развития Дербента, превышает финансовые возможности города и республики. Таким образом, представленный вам Комплексный план развития города Дербента на период до 2025 года предусматривает мероприятия, требующие финансовой поддержки федерального бюджета», – заявил мэр города.

Дополняя его, Сергей Меликов также отметил, что сегодня многие инвесторы проявляют интерес с целью инвестирования в проекты развития города: «Это проекты, которые нужны для населения Дагестана».

Заместитель Председателя Совета Федерации Ильяс Умаханов констатировал: «Дербент прописан отдельно в повестке мероприятия не случайно. Нам всем нужно подумать о том, чтобы провести выездное заседание в Дербенте, изучить промежуточное исполнение тех или иных поручений. Благодарю за отношение к республике, это действительно важно», – отметил Умаханов.

Директор Департамента реализации государственной программы социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа Минэкономразвития РФ Ольга Рухуллаева заметила, что многие заявленные властями Дербента проекты при наличии соответствующей проектно-сметной документации смогут рассчитывать на получение финансирования уже в 2022 году.

Дополнительные пояснения и комментарии по этому вопросу также озвучил директор Департамента реализации инвестиционных проектов и организации бюджетного процесса Минстроя РФ Сергей Баринов.

С докладом на тему «Сбалансированное пространственное развитие Республики Дагестан» выступил председатель Комитета по архитектуре и градостроительству РД Незир Гусейнов. В нем главный архитектор республики отметил, что реализуемые в стране национальные проекты – это уникальный шанс изменить наши города к лучшему.

«Строительный бум предыдущих 20 лет превратил наши города в каменные джунгли без какого-либо архитектурного облика. Сбалансированное пространственное развитие территорий подразумевает под собой создание качественной инфраструктуры, комфортной городской среды, достойное жилищное строительство, транспортную сеть, развитие туризма. При этом главным сдерживающим фактором развития махачкалинско-каспийской агломерации является сброс неочищенных стоков в море, что приводит к экологической катастрофе. Поэтому пусковым механизмом развития махачкалинско-каспийской агломерации является городской коллектор, работа которого повлечет за собой улучшение экологии, развитие туризма, улучшение работы сферы ЖКХ и грамотное развитие жилищного сектора», – подчеркнул Незир Гусейнов.

Помимо этого, в своем докладе главный архитектор республики рассказал о способах ревитализации промышленных зон Махачкалы и Каспийска, развитии транспортной инфраструктуры. В частности, было отмечено о необходимости модернизации улично-дорожной сети: организации платных парковок, создании парковочного пространства, озеленении улиц, внедрении велосипедной инфраструктуры, создании пешеходно-ориентированных улиц, установлении красных линий УДС. Реализовывать предлагается частично в рамках нацпроекта «БКАД» и других городских, республиканских и инвестиционных программ.

Кроме того, была подчеркнута значимость развития приморского туристического кластера Дагестана. Для этого необходимо ввести единый стандарт предоставляемых услуг, увеличить число объектов размещения (гостиниц, домов отдыха и пр.), строить объекты сервиса. «Необходимо благоустраивать общественные пространства, парковые и приморские зоны, обеспечивать транспортно-коммуникационные связи территорий, развивать инженерную инфраструктуру», – заявил Незир Гусейнов.

Он также предложил создать «Парк Федерации» под руководством Совета Федерации, где будут расположены торгово-развлекательные площадки, музейные комплексы, где смогут обмениваться опытом и практическими знаниями его гости.

После заседания Сергей Меликов ответил на вопросы журналистов. Касаясь его итогов, он отметил: «Результаты мы увидим только тогда, когда планы будут реализованы. Но я удовлетворен тем, как сегодня заседание комитета прошло. Во-первых, хотел бы поблагодарить руководство Совета Федерации, в том числе заместителя Председателя Совета Федерации Ильяса Умаханова за то, что они позволили нам сегодня обозначить действительно серьезные, проблемные и требующие очень глубокого понимания вопросы. Нам помогли и на этапе подготовки заседания сегодняшнего комитета, и очень хорошая организационная работа была проведена с заинтересованными федеральными министерствами.

Хотелось бы, чтобы в таком же русле, как сегодня, прошло заседание комитета и дальше реализовывались те вопросы, которые мы вынесли. Безусловно, это все будет способствовать улучшению социально-экономического климата в Дагестане и созданию благополучной среды для проживания наших граждан».

Говоря о конкретных поручениях руководителям республиканских органов власти после завершения заседания, Сергей Меликов отметил: «Во-первых, я поблагодарил их за доклады, которые они сегодня сделали очень емко, но в то же время достаточно обзорно. Во-вторых, по итогам заседания комитета я им дал поручения, чтобы, находясь здесь, в Москве, они приступили к более тщательной проработке всех этих проблем и поиску наиболее оптимальных решений».

Ильяс Умаханов добавил: «Мои впечатления позитивные как по заседанию комитета по региональной политике, так и по комитету по бюджету. Сегодня уже состоялись два заседания комитета, завтра будет еще четыре, в которых примут участие представители республики. В том числе Сергей Алимович намерен принять участие в заседании комитета по обороне и безопасности. Там тоже будут обсуждаться очень важные, ключевые вопросы. Более того, уже на протяжении многих лет такого рода мероприятия – Дни субъекта – это не парадно-торжественные, а рабочие заседания, на которых обсуждаются в деловой атмосфере важные направления развития регионов. А Совет Федерации, как палата регионов, призван уделять максимальное внимание интересам регионов, и мы будем все для этого делать».

Сбалансированный бюджет – залог стабильности

Джангиши ГАДИСОВ

Вопросы обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов России стали предметом обсуждения на расширенном заседании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в рамках Дней Дагестана, проходящих в Совфеде.

В режиме видео-конференц-связи в нем приняли участие руководитель Министерства финансов РД Юнус Саадуев и другие представители органов государственной власти Дагестана.

Как сообщает Минфин РД, в своем докладе Юнус Саадуев подчеркнул, что фактический уровень дотационности Дагестана на протяжении последних лет сохраняется в пределах 50%. По расчетам Минфина России, в 2021 году Дагестан по уровню налогового потенциала находится на предпоследнем месте среди регионов России.

Доходная часть бюджета республики в преобладающей части формируется за счет НДФЛ, удельный вес которого в составе налогов и сборов в 2020 году составил 49,5%.

«В республике в сложном положении остаются бюджеты муниципальных образований, поскольку их доходы в основном обеспечены за счет отчислений от НДФЛ. А поступления местных налогов, а также налогов по специальным режимам (УСН, ЕНВД, патент, ЕСХН) незначительны. И в общем объеме налогов и сборов бюджета республики они занимают лишь 3-3,8% соответственно.

Конечно, принимаются меры, направленные на сбалансированность и устойчивость бюджета, поддержание общего объема финансовых ресурсов на уровне, необходимом для исполнения функций и обязательств.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета в республике проводится комплекс мероприятий по увеличению собственных налоговых и неналоговых доходов», – рассказал министр.

Саадуев проинформировал сенаторов о реализуемом Плане мероприятий по мобилизации доходов и выявлению скрытых источников налогообложения и Программе финансового оздоровления и социально-экономического развития на 2020-2024 годы. В рамках программы планируется расширить налоговую базу по имущественным налогам, легализовать предпринимательскую деятельность, уменьшить задолженности и сократить недоимки по платежам в бюджет, а также снизить неформальную занятость населения.

«В рамках работы по реализации Плана мероприятий по мобилизации доходов в муниципальных районах и городских округах проводится системная работа по погашению задолженности по налогам бюджетных учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, а также по имущественным налогам с физических лиц.

В результате принимаемых мер наблюдается стабильная положительная динамика роста налогов и сборов консолидированного бюджета, которые за 2018-2020 годы возросли на 8-13%. Но, несмотря на принимаемые меры, доля налогов и сборов в составе общих доходов бюджета республики без субвенций, которые в 2020 году сложились в сумме 163,3 млрд рублей, незначительна, составляет 28,6%, или 46,7 млрд рублей, и обеспечивает только 26% расходов, общая сумма которых – 179,6 млрд рублей», – сообщил Саадуев.

Говоря о доходах граждан республики, глава Минфина РД отметил, что, несмотря на принимаемые меры по увеличению заработной платы, размер среднемесячного дохода от трудовой деятельности за 2020 год составил 24 тыс. рублей, а размер среднемесячной заработной платы в целом по экономике – 30 тыс. рублей. Эти показатели являются одними из самых низких не только по Российской Федерации, но и среди субъектов СКФО.

«При использовании указанного показателя дополнительная потребность на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы республики на 2021 год составит 3,9 млрд рублей», – подчеркнул Юнус Саадуев.

В целях снижения нагрузки на бюджет республики министром было предложено предусмотреть ежегодную компенсацию в полном объеме дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, в том числе для устранения межрегиональной дифференциации в оплате труда.

«Полагаем целесообразным рассмотреть возможность использования в регионах Северо-Кавказского федерального округа показателя среднемесячной зарплаты работников в целом по экономике. Кроме того, предлагаю обеспечить передачу на федеральный уровень полномочий по уплате страховых платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения за отдельные категории граждан: детей в возрасте до 17 лет; неработающих пенсионеров», – сказал он.

Кроме того, Юнусом Саадуевым предложено внести соответствующие изменения в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях обеспечения более корректного формирования бюджетов всех субъектов России по следующим основаниям в части доходов и исполнения расходных обязательств.

При расчете стоимости Территориальной программы госгарантий оказания медицинской помощи и дефицита программы предложено учитывать обеспеченность регионов соответствующими больничными, амбулаторно-поликлиническими учреждениями и дневными стационарами, а также штатную численность работников и уровень средней заработной платы в регионе.

«В этой связи считаем необходимой проработку Министерством здравоохранения Российской Федерации вопроса установления индивидуальных нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи либо корректирующих коэффициентов для каждого региона», – заявил министр.

В связи с необходимостью исполнения государственных обязательств по поддержке социально незащищенных категорий граждан руководителем Минфина РД предложено предусмотреть существенное увеличение федеральных субсидий (субвенций) на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также ветеранов боевых действий в Афганистане и членов семей погибших участников боевых действий в Афганистане.

Напомним, что с 1 по 3 марта в Москве проходят Дни Республики Дагестан в Совете Федерации Федерального Собрания России. Мероприятие приурочено к 100-летию образования Дагестанской АССР и проводится с целью презентации социально-экономического и культурного потенциала региона перед сенаторами РФ и участниками заседаний комитетов. Делегацию возглавил врио Главы Дагестана Сергей Меликов.

В каких случаях помощь бывает скорой

Об этом в пресс-центре «ДП» журналисты беседовали со специалистами

Малика КУРБАНОВА

С 1 по 3 марта в Совете Федерации проходят Дни Дагестана, приуроченные к 100-летию со дня образования ДАССР. Вчера в рамках запланированных мероприятий в числе прочих в Москве обсудили и тему улучшения качества оказания скорой медицинской помощи – вопрос очень важный для республики в целом и для Махачкалы в частности.

Накануне «Дагестанская правда» пригласила в редакцию сотрудников этой отрасли здравоохранения. В пресс-центре «ДП» на вопросы журналистов ответили заместитель руководителя Дагестанского центра медицины катастроф Магомедрасул Зияутдинов, заведующий кафедрой скорой помощи факультета повышения квалификации ДГМУ Эльдар Минкаилов, врач выездной бригады скорой помощи Артур Даххаев, врач санавиации Давид Учуев.

Аспекты сегодняшнего состояния службы скорой медицинской помощи, задачи, стоящие перед службой, обозначил Магомедрасул Зияутдинов. Касаясь темы оснащенности специализированным автотранспортом, он, в частности, отметил: за последние два года произошло качественное обновление состава.

– В города и районы республики поступили машины категории В и С, а старый автотранспорт, исчерпавший свой потенциал по сроку службы, списан, – рассказал Зияутдинов. – В плане обеспеченности средним медицинским персоналом ситуация стала налаживаться. Но по-прежнему остается актуальным вопрос кадрового потенциала, проблема особо заметна в горных районах Дагестана, на межрайонных станциях скорой медицинской помощи. Учащиеся медакадемии неохотно выбирают именно эту специализацию. Не каждый из выпускников готов возложить на себя большую ответственность, справиться с психологической нагрузкой.

В области перехода на цифровизацию деятельности службы обозначились значительные подвижки. Так, по словам Магомедрасула Зияутдинова, Дагестан стал участником пилотного проекта, в рамках которого уменьшается оборот бумажных носителей, персонал скорой помощи переходит на использование планшетов. Первый год реализации проекта был апробационным, учитывалась степень обучаемости сотрудников. Уже сейчас можно говорить о значительном снижении случаев ошибок при заполнении электронных медицинских карт.

– Есть трудности и с созданием Единой диспетчерской службы, которая должна отвечать за всю службу медицинской помощи, – сообщил Зияутдинов. – К примеру, в районах республики остро стоит вопрос с обеспечением нормальными помещениями. Не везде есть качественная телефонная связь и Интернет. В штатном расписании районных служб отсутствуют такие позиции, как «диспетчер вызовов». По мере поэтапного решения вопросов ситуацию в этом плане можно будет изменить в лучшую сторону, наладить качественное обеспечение граждан услугами скорой медицинской помощи повсеместно.

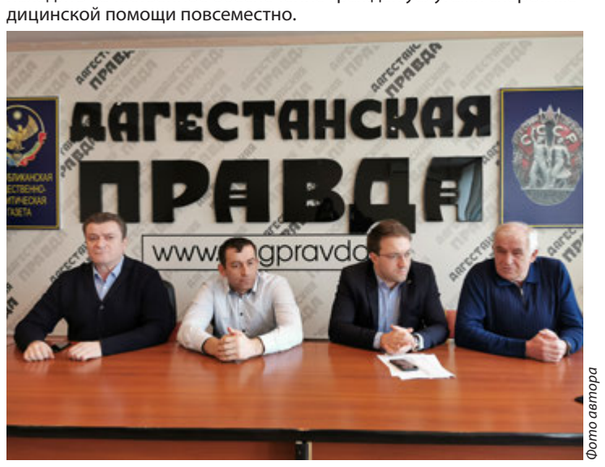


Фото автора

Гость редакции также добавил: дагестанская делегация уже провела встречи с представителями Минздрава России в рамках Дней Дагестана в Совете Федерации РФ. Учитывая, что республика стала одним из первопроходцев в реализации на территории страны указанных пилотных проектов, стоит рассчитывать на всяческую поддержку со стороны Федерального центра в решении обозначенных проблем.

На вопрос корреспондента «ДП», существуют ли отличия медиков санавиации от врачей наземной скорой помощи, врач санавиации Давид Учуев ответил, что как таковых отличий нет – медики проходят одинаковую специализацию.

– Задействованы специалисты-реаниматологи, борт-травматологи, борт-хирурги, борт-анестезиологи, детские реаниматологи, – говорит Учуев. – В 2019 году Дагестану предоставили в пользование вертолет МИ-8 службы санавиации Санкт-Петербурга, на борту которого есть все необходимое специализированное оборудование для оказания качественной медицинской и экстренной помощи – в случае острого обострения хронических заболеваний, катастроф и т.д.

По сведениям Давида Учуева, за 2020 год сотрудниками санавиации эвакуировано из районов Дагестана 286 человек взрослого населения и 28 детей, всего совершено 185 вылетов. Он также подчеркнул, что воздушное судно со специалистами на борту готово к вылету в любую точку республики в любой нестандартной ситуации. В то же время гости «ДП» отметили сложность с наличием вертолетных площадок в регионе, что диктует необходимость в будущем предусмотреть создание такой инфраструктуры.

Говоря о проблемах наземной службы, врач выездной бригады скорой помощи Артур Даххаев поднял вопрос, связанный с неточностью в адресах, которые люди называют в обращениях.

– Много улиц переименовали, а не все жители знают новое название, – сетует Даххаев. – Приезжаем на адрес, а выходит, что он переименован, по факту пациент находится в другом районе города. Часто бывает, что подъезд к дому бывает труднодоступным: то машины поставлены, как попало, то свисающие ветви деревьев мешают подобраться близко. Все это сказывается на времени доезда до пациента, что является одним из главенствующих факторов в нашей работе.

На вопрос журналистов о культуре поведения водителей при встрече со скорой помощью, Даххаев позитивно оценил перемены, сказав, что автолюбители стали значительно цивилизованнее вести себя на дорогах, уступают место карете «скорой».

Тему подготовки молодых специалистов журналисты республиканских СМИ обсудили с заведующим кафедрой скорой помощи факультета повышения квалификации ДГМУ Эльдаром Минкаиловым. Кафедра, по его словам, довольно молодая – существует с 2014 года. Наряду с имеющимися проблемами есть и значительные перемены в области обеспеченности образовательного процесса современными технологиями обучения.

– Как один из таких примеров – функционирование ситуационного центра, позволяющего применять практико-ориентированный подход, – отметил Минкаилов. – Студенты имеют возможность на современных фантомах отрабатывать приемы оказания скорой медицинской помощи. Использование в преподавании подобных методов вызывает откровенную заинтересованность у студентов, ребята гораздо охотнее идут на занятия, когда могут самостоятельно, буквально вручную осязать процесс. К тому же сама система подачи материала, обучения, конечно, за последние годы вышла на кардинально новый уровень. Безусловно, нам не хватает пока молодых специалистов как раз в части обеспеченности ими бригад скорой помощи. Но, думается, этот вопрос в обозримом будущем тоже будет решен.

Участники пресс-конференции, помимо прочего, обсудили тему заработной платы врачей «скорой», подчеркнув, что в Дагестане специалисты зарабатывают гораздо меньше, чем в других регионах страны. Были подняты и другие вопросы, среди которых современная инфраструктура службы, обеспечение бригад лекарственными препаратами.

ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН В 2020 ГОДУ

Введение

2020 год стал для дагестанцев годом серьезных испытаний. Распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 стало причиной существенных ограничительных мер, принятых органами власти в нашей стране, в том числе и в Республике Дагестан.

Указом Главы Республики Дагестан в регионе для сдерживания распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в марте 2020 года был введен режим повышенной готовности. Дагестанское общество разделилось на тех, кто серьезно и с пониманием отнесся к заявлениям властей о стремительном распространении смертельно опасной болезни и соблюдал необходимые меры предосторожности, и тех, кто воспринял эту информацию скептически, игнорировал режим самоизоляции и продолжал посещать традиционные для республики многолюдные мероприятия, к сожалению, таких было немало. В результате ситуация с распространением коронавирусной инфекции в регионе оказалась крайне тяжелой, - в мае 2020 года Дагестан находился в пятерке лидеров среди субъектов Российской Федерации по числу зараженных COVID-19. К осени истекшего года ситуация вновь обострилась.

В условиях распространения COVID-19 дагестанцев, в первую очередь, беспокоили вопросы реализации социально-экономических прав, в частности, вопросы дефицита лекарств и средств индивидуальной защиты, оформления ежемесячных и единовременной выплат семьям, имеющим детей, оплаты труда, принуждения к выходу на работу, оплаты коммунальных услуг, отсрочки по кредитам, получения госуслуг, ограничения передвижения, транспортной доступности, оформления инвалидности, дистанционного обучения. Кроме того, медицинский персонал ряда лечебных учреждений республики сообщал о недостаточном количестве средств индивидуальной защиты. Граждане обращались также за оказанием содействия в регистрации в качестве безработных в центрах занятости населения, получении необходимой продовольственной помощи и др. Ряд заявителей, помещенных на карантин в связи с заболеванием COVID-19, отмечали, что болеют всей семьей и им некого попросить приобрести продукты питания и необходимые лекарства, оплатить услуги ЖКХ. В сложной ситуации оказались одиноко проживающие пенсионеры, маломобильные граждане. В подобных случаях заявителям оказывалось содействие в получении волонтерской помощи.

Отмечу, что волонтерами в этот период проведена колоссальная работа по оказанию помощи населению, в том числе по доставке больным товаров первой необходимости, медикаментов, оплате коммунальных услуг, выносу бытовых отходов и т.д. Стало очевидно, что роль волонтерского движения в Дагестане, как проявления социальной ответственности и элемента зрелого гражданского общества, приобретает все большее значение для оздоровления нашего социума.

По всем поступившим в адрес Уполномоченного в этот период обращениям проведена совместная работа с органами государственной власти Республики Дагестан и органами местного самоуправления. Обратившимся за социальной помощью такая помощь была оказана, в том числе с привлечением благотворительных организаций.

В октябре 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин принял отставку Главы Дагестана В.А. Васильева, временно исполняющим обязанности Главы Республики Дагестан назначен С.А. Меликов.

Одними из главных проблемных вопросов, требующих безотлагательного решения, обозначены необходимость реформирования системы здравоохранения, проблемы жилищно-коммунального хозяйства, в первую очередь, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, обеспечение качественной питьевой водой городов Каспийск, Избербаш, Махачкала. Врио Главы региона отметил встречающийся низкий уровень ответственности в структурах органов власти республики, исполнительности и профессионализма и обозначил необходимость использования профессионального подхода к подбору должностных лиц на руководящие должности: «Первое место по количеству обращений занимают вопросы, в которых чиновники забывают о рядовых гражданах и реализации их законных прав, когда проблемы жителей, их обращения остаются без ответа».

Вместе с тем, 2020 год вошел в историю становления регионального института уполномоченного по правам человека. Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» установлены единые принципы организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах России, а также правовые основы взаимодействия уполномоченных с органами государственной власти и институтами гражданского общества.

В декабре 2020 года в целях приведения регионального правового регулирования данного института в соответствие с нормами вышеуказанного Федерального закона принят Закон Республики Дагестан от 11 декабря 2020 года № 89 «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан» и в статью 4.1 Закона Республики Дагестан «О государственных должностях Республики Дагестан», внесенный Уполномоченным в порядке законодательной инициативы в Народное Собрание Республики Дагестан.

Настоящий доклад о деятельности Уполномоченного подготовлен в соответствии с Законом Республики Дагестан от 17 марта 2006 года № 11 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан».

Доклад содержит оценку ситуации в сфере реализации социально-экономических и личных прав отдельных категорий граждан: инвалидов, многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, иностранных граждан и лиц без гражданства, лиц, находящихся в местах принудительного содержания, лиц, пострадавших, по их мнению, от неправомерных действий (бездействия) сотрудников правоохранительных органов.

Анализ соблюдения в Республике Дагестан конституционных прав и свобод человека и гражданина, осуществляемый Уполномоченным в ходе своей деятельности, формирует предпосылки для выработки мер, содействующих их обеспечению и защите в нашей республике.

Цель доклада - довести до органов государственной власти и местного самоуправления, судейского сообщества, правоохранительных органов, институтов гражданского общества, а также неравнодушных граждан информацию о ситуации с соблюдением прав и свобод человека на территории Республики Дагестан, акцентировать внимание на проблемных аспектах, предложить рекомендации по их разрешению.

Доклад подготовлен на основе различных источников информации: статистических данных федеральных и региональных ведомств; обобщения устных и письменных обращений, поступивших к омбудсмену, результатов выездных мероприятий, материалов конференций, круглых столов, мониторинга средств массовой информации.

Доклад содержит информацию:

о количестве и тематике обращений в адрес Уполномоченного;

о деятельности Уполномоченного по защите и восстановлению нарушенных прав граждан;

о взаимодействии Уполномоченного с территориальными подразделениями федеральных органов власти, органами государственной власти и местного самоуправления Республики Дагестан, институтами гражданского общества; межрегиональном и международном сотрудничестве Уполномоченного;

о деятельности Уполномоченного и его аппарата по правовому просвещению населения.

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Дагестан от 17 марта 2006 года № 11 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан» доклад направляется Врио Главы Республики Дагестан, в Народное Собрание Республики Дагестан, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Конституционный Суд Республики Дагестан, Верховный Суд Республики Дагестан, Арбитражный Суд Республики Дагестан и прокурору Республики Дагестан.

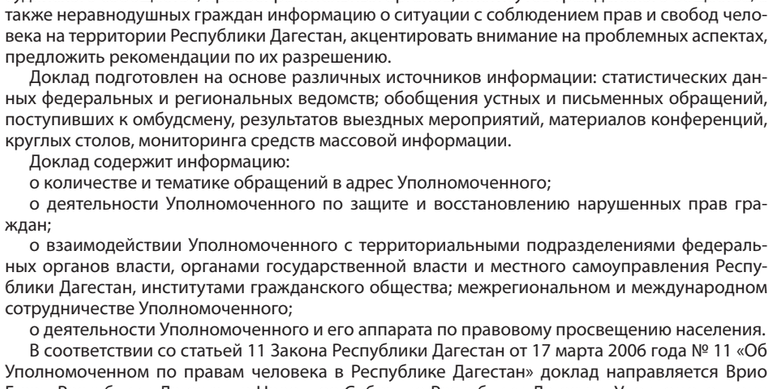
Доклад в полном объеме публикуется в республиканской газете «Дагестанская правда», издается отдельной брошюрой и размещается на официальном сайте Уполномоченного в сети «Интернет».

1. Статистика и тематика обращений граждан

В истекшем году Уполномоченным обращения граждан принимались с использованием всех доступных каналов связи (личный прием, почта России, электронная почта, горячая телефонная линия, социальные сети и др.).

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 1374 обращения, в том числе 348 письменных и 1026 устных. Из общего количества обращений коллективных обращений поступило 34 (о нарушении прав более чем 7 000 граждан).

Настоящий раздел содержит количественные показатели обращений в почте Уполномоченного, их тематику, территориальное распределение по городам и районам Дагестана.



В территориальной разбивке городов и районов Дагестана по обращениям в почте Уполномоченного в рассматриваемый период: из городов Республики Дагестан поступило 63,7 % обращений от общего их числа, из районов – 28,7%.

Больше всего обращений поступило из столицы республики (68,7% из числа обращений, поступивших из городов республики).

Из других регионов Российской Федерации поступило 7,6 % обращений.





Примечание: количество нарушенных прав по видам, указанным в диаграммах, отличается от количества поступивших в адрес Уполномоченного обращений граждан в связи с тем, что заявители нередко в одном обращении указывали несколько видов нарушенных, по их мнению, прав.





В 2020 году по вопросам обеспечения и защиты социальных прав граждан поступило 632 обращения (в 2019 году – 852) – 46 % от общего числа обращений.

Среди них уменьшилось количество обращений граждан о реализации своих жилищных прав – 183 (в 2019 году – 315 обращений), которые, в частности связаны с вопросами улучшения жилищных условий многодетных семей – 28, инвалидов – 25, малоимущих семей – 8, ветеранов боевых действий – 8, детей-сирот и лиц из их числа – 7, молодых семей – 2, ветеранов Великой Отечественной войны – 1.

18 обращений были связаны с просьбами об оказании содействия в оформлении правоустанавливающих документов на дачные земельные участки, земельные участки под индивидуальное жилищное строительство и жилые помещения. Заявителям оказывалась юридическая помощь, в том числе разъяснялся механизм оформления документов на объекты недвижимости. В ряде случаев соответствующие вопросы разрешались при взаимодействии с администрациями муниципалитетов.

12 обращений поступило к Уполномоченному в целях оказания содействия в получении земельных участков под индивидуальное жилищное строительство.

Проблемы переселения граждан из аварийного жилья затрагивались в 5 обращениях (в 2019 году - 12), постановки на жилищный учет – 4, возмещения ущерба пострадавшим от стихийных бедствий – 3.

В 2020 году уменьшилось количество обращений по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг – 62 (в 2019 году – 159). Они касались, в частности, ненадлежащего исполнения своих обязанностей организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, произвольного прекращения подачи водоснабжения, газоснабжения и электроэнергии в жилые дома, некачественного предоставления коммунальных услуг.

По группам прав в структуре обращений о нарушениях социальных прав в 325 обращениях граждане указывали на нарушение прав на социальное обеспечение, в том числе на проблемы при получении мер социальной поддержки – 73, с которыми сталкивались как инвалиды, ветераны боевых действий, так и многодетные и малоимущие семьи, ветераны труда и др.

Среди обращений о нарушении социальных прав вопросы назначения и пересмотра размера пенсий поднимались в 101 обращении, пособий на содержание детей – 65, установления инвалидности – 33, обеспечения техническими средствами реабилитации – 32, оказания материальной помощи нуждающимся малоимущим семьям – 11, распоряжения сертификатом на материнский капитал – 5, обеспечения детским питанием – 3, определения детей в социальные учреждения – 2.

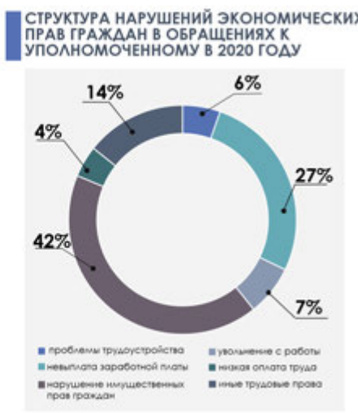
В прошлом году в почте Уполномоченного в 124 обращениях граждане сообщили о нарушении прав в сфере охраны здоровья и медицинской помощи (в 2019 году – 84), в них, в частности, затрагивались вопросы обеспечения льготными лекарственными препаратами – 41 (в 2019 году – 31), обеспечения лекарственными препаратами в стационарах – 23 (0), обеспечения санаторно-курортным лечением инвалидов –1 (в 2019 году –11), получения высокотехнологичной помощи – 1 (в 2019 году – 6).

Недовольство действиями (бездействием) работников медицинских учреждений стали поводом для 26 обращений, отказами в госпитализации – 32 обращений.

Об оказании содействия в защите права на благоприятную окружающую среду, комфортную городскую среду к Уполномоченному поступило 41 обращение - 3 % от общего числа обращений, в которых указывалось на ненадлежащее качество питьевой воды, захламленность мусором придомовых территорий и других территорий общественного пользования, нарушение санитарных правил при возведении различных объектов недвижимости, необходимость благоустройства дворов, улиц и т.д.

В 2020 году среди обращений о нарушении культурных прав к Уполномоченному поступило 65 обращений – 5 % от общего числа обращений (в 2019 году – 74), связанных с защитой права граждан на образование, в том числе содействием в реализации права на образование – 39, определением детей в дошкольные образовательные учреждения – 25, льготами на поступление в учебные заведения республики для детей-сирот и детей, оставшихся без попечений родителей – 1.





В истекшем году 26 % от общего числа обращений составили обращения об обеспечении гражданских (личных) прав граждан – 360 (в 2019 году – 278).

Речь в них зачастую шла о деятельности представителей правоохранительных и судебных органов.

Среди них количество жалоб на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов – 286 (в 2019 году 194), из них на: необоснованное привлечение к административной либо уголовной ответственности – 23, неправомерный обыск, задержание или заключение под стражу – 23, незаконные методы ведения следствия – 21, бездействие сотрудников правоохранительных органов – 13, отказ в возбуждении уголовного дела и непринятие мер к раскрытию преступлений – 11, применение принудительных процедур в связи с постановкой на профилактический учет – 1, недопуск адвоката к подзащитному органами следствия – 1, похищение человека – 1.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 37 обращений о неправомерных действиях сотрудников учреждений, осуществляющих принудительное содержание, в том числе расположенных в других регионах Российской Федерации.

В прошлом году в почте Уполномоченного возросло количество обращений, связанных с реализацией прав граждан в миграционной сфере и права на гражданство Российской Федерации. Поступило 155 обращений (в 2019 году - 50 обращений) об оказании содействия в получении паспорта гражданина Российской Федерации, вида на жительства, разрешения на временное проживание, подтверждении наличия (отсутствия) гражданства иностранного государства, регистрации по месту жительства, снятии ограничения на въезд (выезд) в Российскую Федерацию, на передвижение и др.

В 2020 году 27 обращений в почте Уполномоченного было связано с нарушением права на исполнение судебных актов в разумный срок, а именно, с непринятием судебными приставами-исполнителями достаточных либо действенных мер к их исполнению.

В адрес Уполномоченного поступило 47 обращений относительно реализации права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство (в 2019 году – 75). Заявителям даны разъяснения об установленных процессуальным законодательством Российской Федерации механизмах обжалования судебных актов, нарушающих, по их мнению, их права и свободы.

С просьбами об оказании содействия в реализации экономических прав в адрес Уполномоченного в 2020 году было направлено 112 обращений – 8 % от общего числа обращений (в 2019 году - 122).

По вопросам задержки (невыплаты) заработной платы и предусмотренных законом надбавок к ней поступило 30 обращений, нарушений иных трудовых прав – 16, необоснованного увольнения с работы – 8, о проблемах с трудоустройством речь шла в 6-ти обращениях, низкой оплаты труда - 5.

В этой же категории 47 обращений касались оказания содействия в защите имущественных прав заявителей, нарушенных, по их мнению, действиями (бездействием) других лиц. Всем обратившимся по таким вопросам были даны консультации и оказана юридическая помощь.

С просьбами об оказании содействия в реализации политических прав (права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления в связи с нарушением порядка рассмотрения обращений граждан, права избирать и быть избранным в органы власти и т.д.) в адрес Уполномоченного было направлено 13 обращений – 1 % от общего числа обращений.

По иным вопросам различного характера поступило 151 обращение – 11 % от общего числа обращений (установление соседями видеонаблюдения, жалобы на нотариуса, защита прав малочисленных народов, обращение в Европейский суд по правам человека и т.д.).

В целях восстановления нарушенных прав граждан, всестороннего и результативного рассмотрения обращений и принятия возможных мер по разрешению ситуации, в прошлом году Уполномоченным направлено 283 письменных запроса в органы власти и организации. Наряду с этим осуществлялось ежедневное взаимодействие с органами власти, местного самоуправления, организациями в рамках рассмотрения обращений граждан посредством устных запросов.

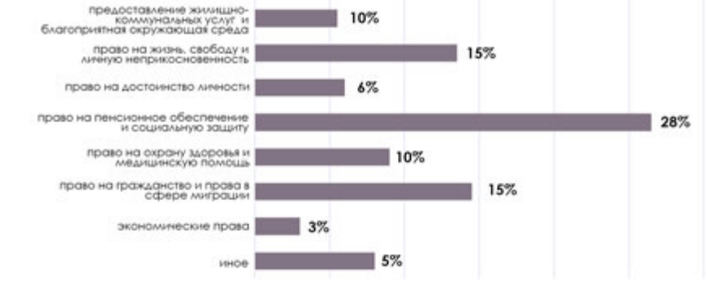


Из общего числа поступивших к Уполномоченному обращений его вмешательство потребовалось по более 700 обращениям. По результатам их рассмотрения и принятых Уполномоченным мер права более чем 3700 граждан полностью или частично восстановлены по 188 обращениям (в том числе восстановлены права более 300 иностранных граждан) или в 27 % случаев.

Квалифицированная юридическая помощь оказана более 650 гражданам.

По обращениям, в результате изучения которых Уполномоченный не усматривал нарушения прав и свобод человека, заявителям разъяснялись положения действующего законодательства, их права и обязанности и т.д.

Нередко обращения граждан об оказании содействия в реализации гарантированных законом прав и свобод находили свое разрешение в процессе личного приема граждан.



В ряде случаев по обращениям гражданам давались разъяснения в рамках действующего законодательства, в частности по жалобам на нарушения их прав и свобод другими гражданами либо просьбам принять участие в суде на стороне заявителя или его близких.

В пределах своей компетенции Уполномоченным и сотрудниками его аппарата оказывалась юридическая помощь, давались разъяснения о доступных алгоритмах защиты прав и законных интересов в каждом конкретном случае. Во многих случаях осуществлялось юридическое сопровождение заявителей в целях обеспечения возможности реализации ими тех или иных прав.

В настоящем разделе приведены общие показатели обращений граждан, поступивших Уполномоченному в 2020 году.

В следующих тематических разделах подробно освещаются актуальные вопросы реализации прав и свобод человека, беспокоившие жителей нашей республики в 2020 году, приводится анализ ситуации с соблюдением прав граждан в регионе, предлагаются рекомендации соответствующим государственным и муниципальным органам для ее улучшения.

2. Защита социальных прав и свобод

2.1. Право на социальное обеспечение

Система социальной защиты населения Республики Дагестан основывается на принципах добровольности, адресности, нуждаемости и гарантированности исполнения принятых государством обязательств по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания.

Пандемия и связанное с ней ухудшение экономических показателей в стране, как и во всем мире, оказали серьезное влияние на уровень жизни людей. Это материальные и потребительские аспекты, в том числе безработица, снижение платежеспособности населения, а также снижение спроса и предложения на товары и услуги.

В 2020 году принят ряд дополнительных мер государственной поддержки наиболее уязвимых групп населения, в частности семей, имеющих детей.

Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года №249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 года №317) в Республике Дагестан в апреле-июне 2020 года ежемесячные выплаты в размере 5 тыс. рублей осуществлены на 155,3 тыс. детей в возрасте до трех лет и единовременная выплата в размере 10 тыс. рублей осуществлена в июне 2020 года на 640,7 тыс. детей в возрасте от 3 до 16 лет.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 года № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей», в Республике Дагестан в июле 2020 года единовременная выплата в размере 10 тыс. рублей осуществлена на 771,6 тыс. детей в возрасте до 16 лет.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 17 декабря 2020 года №797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» в Республике Дагестан в декабре 2020 года единовременная выплата в размере 5 тыс. рублей осуществлена на более 402,6 тыс. детей в возрасте до восьми лет.

При этом указанные выплаты не учитываются в составе доходов семей граждан при предоставлении им иных мер социальной поддержки.

Федеральным законом от 1 марта 2020 года №35-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» предусматривается стимулирование рождения в семье первого, второго ребенка и последующих детей, упрощение процедуры получения гражданами материнского (семейного) капитала (далее – МСК), сокращение сроков оформления МСК и распоряжения его средствами. Кроме того, увеличен размер МСК, закреплены новые возможности использования средств МСК, продлен срок действия программы МСК.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года №199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» ежемесячные выплаты в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Дагестан, осуществлены в 2020 году в Республике Дагестан на 245,8 тыс. детей в возрасте от трех до семи лет включительно, проживающих в семьях размер среднедушевого дохода которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Республике Дагестан за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением выплаты.

НПА

Положения Федерального закона от 2 августа 2019 года №305-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», вступившие в силу с 1 января 2020 года, направлены на усиление мер социальной поддержки малоимущих семей с детьми. Получателями ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в Республике Дагестан в 2020 году стали более 36,1 тыс. семей, имеющих детей в возрасте до трех лет (вместо ранее установленного возраста до полутора лет), размер среднедушевого дохода которых не превышает 2-кратную величину (вместо ранее установленной 1,5-кратной величины) прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в Республике Дагестан за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Согласно Федеральному закону от 8 августа 2020 года №166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» размер пособия по уходу за первым ребенком, составляет 6752 рубля вместо ранее установленного размера 3375 рублей. Получателями пособия по уходу за ребенком (первым и последующими детьми) в Республике Дагестан в 2020 году стали около 74,6 тыс. семей.

Кроме того, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и в целях сохранения здоровья граждан постановлениями Правительства Республики Дагестан от 4 мая 2020 года №85 и 21 декабря 2020 года №278 продлены сроки представления документов, подтверждающих право гражданина, проживающего на территории Республики Дагестан, на выплату ему ранее назначенного ежемесячного пособия на ребенка до 1 октября 2020 года, а затем до 1 марта 2021 года.

В целях социальной защиты граждан, признанных в установленном порядке безработными, в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года №346 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год» и 12 апреля 2020 года №485 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346 и приостановлении действия отдельных положений временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» установлено пособие по безработице в максимальном размере (12130 рублей), в том числе имеющим детей в возрасте до 18 лет размер пособия по безработице в апреле-сентябре 2020 года увеличен пропорционально количеству таких детей из расчета 3 тыс. рублей за каждого ребенка одному из родителей или других законных представителей. При этом была упрощена процедура регистрации граждан в качестве безработного, т.е. предоставлена возможность оформления пособия по безработице в электронном виде с использованием информационно-аналитической системы «Работа в России». В 2020 году право на выплату повышенного пособия в Республике Дагестан оформили 87760 человек на 195922 ребенка.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID – 19) в 2020 году приняты меры государственной поддержки работников медицинских, социальных учреждений. За счет средств федерального и регионального бюджетов им установлены выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку. Указанные выплаты освобождены от НДФЛ, они включаются в размер среднего заработка таких работников и учитываются при расчете выплат к отпуску и командировочных расходов.

С учетом того, что право на меры социальной поддержки, в частности, имеют семьи и одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, ряд граждан, получивших указанные выплаты, будут лишены на определенный период права на меры социальной поддержки (ежемесячное пособие на ребенка, ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, ежемесячная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет, компенсация на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, социальная стипендия и др.).

Федеральным законом от 5 апреля 2003 года №44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» установлен порядок учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и Федеральным законом от 24 октября 1997 года №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 года № 512.

С учетом этого и принимая во внимание, что стимулирующие выплаты работникам медицинских, социальных учреждений осуществляются за особые условия труда и дополнительную нагрузку в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID – 19), Уполномоченным в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой направлено предложение о рассмотрении возможности инициировать внесение поправок в соответствующие федеральные нормативные правовые акты, исключающих учет данных выплат при исчислении среднедушевого дохода их получателей.

Данное предложение поддержано федеральным Уполномоченным. В настоящее время Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации внесено в Правительство Российской Федерации предложение об установлении на постоянной основе единого подхода к определению состава семьи и перечня доходов ее членов в тех нормативных правовых актах, которые регулируют предоставление различных мер социальной поддержки.

Принятие нормативного правового акта, исключающего учет вышеуказанных стимулирующих выплат в составе доходов семей, позволит большому количеству медицинских и социальных работников сохранить право на меры социальной поддержки, предусмотренные для малоимущих семей.

Правительством Республики Дагестан в 2020 году были приняты меры по выполнению социальных обязательств и обеспечению гарантий, предусмотренных для отдельных категорий граждан.

Так, по информации Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, выплаты государственных пособий семьям с детьми, предоставление мер социальной поддержки труженикам тыла, ветеранам труда, жертвам политических репрессий, а также ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам и другим категориям граждан осуществлялись в 2020 году в полном объеме, в отдельных случаях – с кратковременной задержкой. Вместе с тем, в связи с увеличением обращаемости на конец 2020 года имеется задолженность по выплате отдельных видов пособий семьям с детьми, предусмотренных на региональном уровне.

По сведениям, предоставленным Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан, по состоянию на 31 декабря 2020 года другая категория дагестанцев - малоимущие семьи в количестве 9373, являются получателями субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Задолженность по выплате данной субсидии в сумме 10,5 тыс. рублей на конец 2020 года образовалась по причине закрытия банковских счетов получателей.

Уполномоченным и сотрудниками его аппарата давались разъяснения о нововведениях в законодательстве, а также о действующих льготах, социальных выплатах, порядке обращения за мерами социальной поддержки и их назначением. Кроме того, в целях правового просвещения граждан соответствующая информация периодически размещалась на сайте Уполномоченного, а также на его официальных страницах в социальных сетях.

При рассмотрении поступающих обращений и оказании содействия в защите прав граждан Уполномоченный взаимодействует с министерствами и ведомствами республики, правоохранительными органами, ГУ- Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Дагестан (далее – ОПФР по РД), ГУ - Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан (далее – ФСС РФ по РД), Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан (далее – УФНС по РД), органами местного самоуправления муниципальных образований и другими организациями.

Как и в прошлые годы, ряд обращений граждан был посвящен вопросам отказа в назначении или несвоевременной выплаты социальных пособий семьям с детьми, безработным гражданам и др.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка А. с жалобой на нарушение ее права на социальное обеспечение. Заявительница, будучи гражданкой Российской Федерации, находясь на территории иностранного государства в связи с лечением сына, родила ребенка. Работодателем ей было отказано в назначении социальных выплат в связи с рождением ребенка. Причиной отказа было рождение ребенка за пределами Российской Федерации. В результате вмешательства Уполномоченного, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года №255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», право заявительницы на социальное обеспечение реализовано.

Другой пример. К Уполномоченному обратился гражданин М., являющийся ветераном Великой Отечественной войны. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 февраля 2020 года №100 заявитель получил единовременную выплату в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне и поздравительный адрес от имени Президента Российской Федерации. Вместе с тем, ему не была вручена юбилейная медаль «75 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» По результатам проведенной Уполномоченным работы во взаимодействии с Администрацией г. Махачкалы заявителю вручена юбилейная медаль.

Резко возросшее количество обращений граждан, нехватка специалистов, а также задержка в получении ответов по межведомственным запросам стали причиной несвоевременного назначения и выплаты социальных пособий. Для решения вопроса одобрения или отказа в назначении социальных выплат на каждую семью-получателя необходимо направить и впоследствии обработать в среднем 15 запросов. При этом, в Управление социальной защиты г. Махачкалы за период с 1 июня по 10 сентября 2020 года поступило более 30 тыс. заявлений горожан на получение ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет. Что многократно превышает среднее количество ранее поступавших заявок.

Следует отметить, что за последние годы, несмотря на усиление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан и введение новых видов социальных выплат, вопрос увеличения штатной численности работников управлений социальной защиты населения, занимающихся назначением выплат, не рассматривался. Кроме того, уровень межведомственного взаимодействия оставляет желать лучшего.

Проблемы, связанные с несвоевременностью назначения и выплаты социальных пособий Уполномоченным были изучены с выходом на место (в Управление социальной защиты населения г. Махачкалы).

Принятые в период пандемии (COVID – 19) государственные решения в сфере социальной политики, способствующие обеспечению социальной безопасности, повышению благосостояния граждан и социально-экономической устойчивости бизнеса, осуществлялись в дистанционном формате благодаря использованию цифровых технологий, которые активно внедряются в практику государственного управления в последние годы.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 9 сентября 2020 года № ПР-1648 к 1 января 2023 года планируется перевод в электронный формат массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг. За прошедший год в едином портале государственных и муниципальных услуг появилось 40 новых услуг. Самыми популярными услугами стали запись к врачу, оформление больничного листа и выплаты на детей. Меры социальной поддержки семьям с детьми, предусмотренные на федеральном уровне, в 2020 году назначались по принципам «социального казначейства», то есть родителям достаточно было подать одно заявление. Его можно было подавать электронно через единый портал государственных и муниципальных услуг или лично в многофункциональных центрах и органах соцзащиты.

НПА

Федеральным законом от 30 декабря 2020 года №509-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Положения данного закона предусматривают разработку и согласование административных регламентов исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в государственной информационной системе и (или) муниципальной информационной системе, обеспечивающих соответственно ведение реестра государственных услуг субъекта Российской Федерации, реестра муниципальных услуг в электронной форме, а также предоставление указанных услуг через федеральные или региональные информационные системы.

Административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления подлежат приведению в соответствие с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в редакции Федерального закона от 30.12.2020 г. № 509-ФЗ) поэтапно в срок до 1 января 2024 года в соответствии с планом-графиком, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе на основании предложений органов местного самоуправления, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В настоящее время по принципу «социального казначейства» предоставляется МСК. Так, например, сведения о рождении ребенка, дающего право на получение МСК, поступают в ОПФР по РД из Единого государственного реестра записей гражданского состояния. По этим сведениям ОПФР по РД определяет необходимую для предоставления МСК информацию о родителях и детях. Данные об оформлении сертификата фиксируются в информационной системе ОПФР по РД и направляются в личный кабинет мамы ребенка на сайте ОПФР по РД или портале государственных и муниципальных услуг.

В связи с вышеизложенным и в целях повышения качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг предлагаю Правительству Республики Дагестан принять необходимые меры по формированию реестра государственных услуг Республики Дагестан и реестра муниципальных услуг в электронной форме и обеспечению предоставления данных услуг через федеральные или региональные информационные системы.

Соблюдение прав граждан пожилого возраста и инвалидов

Из-за роста цен на товары и услуги ежегодное индексирование пенсий не дает должного результата в повышении качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов.

Кроме того, величина прожиточного минимума пенсионера в Республике Дагестан для определения социальной доплаты к пенсии не менялась с 2018 года по 2020 год и составляла 8680 рублей.

По данным ОПФР по РД, по состоянию на 31 декабря 2020 года в Республике Дагестан проживает более 676,9 тыс. пенсионеров, в том числе 125,5 тыс. пенсионеров, которым установлена федеральная социальная доплата (или 18,5% от общей численности пенсионеров), средний размер доплаты составляет 2476,98 рублей.

Большинство граждан пожилого возраста и инвалиды имеют льготы, в частности на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, которые нужно регулярно подтверждать. Из-за ограничительных мер, принятых в период пандемии, сделать это было практически невозможно. В связи с этим постановлениями Правительства Республики Дагестан от 9 мая 2020 года №89 и 21 декабря 2020 года №277 были приостановлены действия отдельных пунктов постановления Правительства Республики Дагестан от 28 января 2011 года №20 «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячной выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Дагестан», благодаря которым право на получение отдельных мер социальной поддержки было продлено автоматически до 1 октября 2020 года, а затем до 1 марта 2021 года.

Низкий размер пенсии, отсутствие ранее накопленных сбережений у большинства пенсионеров, наличие долгов за налоги или кредиты еще больше усугубило положение пенсионеров в период пандемии.

Значительное число обращений данной категории в адрес Уполномоченного соответственно было связано с вопросами размера пенсии, ее индексации или корректировки с учетом стажа и заработной платы, взыскания долгов за кредиты или жилищно-коммунальные услуги. По данной тематике поступило 101 обращение.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка К. с жалобой на низкий размер пенсии по инвалидности.

По результатам проведенной Уполномоченным работы с ОПФР по РД было установлено, что в пенсионном деле заявительницы отсутствовали сведения о заработной плате за отдельные годы. С учетом представленной дополнительно заявительницей справки о доходах ей произведена корректировка индивидуального лицевого счета.

Другой пример. К Уполномоченному обратилась гражданка А. До апреля 2020 года она получала трудовую пенсию, назначенную с учетом ее индивидуальной предпринимательской деятельности, в размере более 11,3 тыс. рублей. С апреля 2020 года ее перевели на социальную пенсию, так как работодателем страховые отчисления были произведены несвоевременно, и размер пенсии составил 6,9 тыс. рублей. Несмотря на то, что страховые отчисления были осуществлены, ей продолжали выплачивать социальную пенсию.

Принятыми Уполномоченным мерами во взаимодействии с ОПФР по РД нарушенные права на пенсионное обеспечение заявительницы восстановлены. Она переведена на трудовую пенсию, размер которой составил около 11 тыс. рублей. Кроме того, с учетом произведенного перерасчета пенсии, заявительница получила всю причитающуюся ей сумму с апреля 2020 года.

К Уполномоченному обратилась гражданка Б. с жалобой на длительные сроки (8-9 месяцев) ожидания корректировки своей пенсии с учетом страховой части пенсии покойного супруга.

В результате вмешательства Уполномоченного заявительнице осуществлена корректировка пенсии и произведен перерасчет пенсии со дня смерти супруга заявительницы в сумме более 36 тыс. рублей.

Гражданка З. обратилась к Уполномоченному с жалобой на ежемесячное удержание в размере 50 процентов от суммы пенсии в возмещение долга за кредит по исполнительному листу. Заявительница нуждается в постоянном лечении и лекарственных препаратах, а пенсия является единственным источником ее дохода.

В результате вмешательства Уполномоченного судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о взыскании с заявительницы 25 процентов от суммы пенсии вместо ранее установленных 50 процентов.

К Уполномоченному обратилась гражданка А., инвалид 1 группы, с жалобой на взыскание с ее пенсии долга по необоснованно начисленным страховым взносам.

Несмотря на прекращение заявительницей деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, ей начислялись страховые взносы на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование. По решению судебных приставов начисленные по страховым взносам суммы удерживались с пенсии заявительницы.

Принятыми Уполномоченным мерами во взаимодействии с отделом судебных приставов и УФНС по РД гражданке А. возвращены необоснованно удержанные с ее пенсии денежные средства в сумме 6 703 рубля. Взыскание денежных средств с пенсии заявительницы по исполнительному производству прекращено.

К Уполномоченному обратился гражданин М., инвалид 2 группы, с жалобой на нарушение права на пенсионное обеспечение.

В связи с установлением группы инвалидности в январе 2020 года заявитель обратился в отделение пенсионного фонда по месту жительства. Однако, в течение долгого времени (4 месяца) он не получал пенсию в связи с присутствием «двойника», с которым совпадали не только фамилия, имя, отчество, но и номер страхового свидетельства государственного пенсионного страхования.

В результате принятых Уполномоченным мер во взаимодействии с ОПФР по РД заявителю выписано новое страховое свидетельство государственного пенсионного страхования и восстановлено его право на пенсионное обеспечение.

По данным ОПФР по РД, численность инвалидов по состоянию на 31 декабря 2020 года в республике составляет 329,5 тыс. человек, в том числе 41,2 тыс. детей-инвалидов.

Создание безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями, является важной задачей развитого общества, а также актуальным направлением социальной политики государства.

По информации Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, в рамках государственной программы Республики Дагестан «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 октября 2019 года №259, в 2020 году проведены мероприятия по обеспечению доступности объектов и услуг в 75 объектах социальной защиты, 40 объектах образования, 20 объектах здравоохранения, 18 объектах спорта, 16 объектах занятости населения и 5 объектах культуры. Кроме того, закуплено 11 единиц пассажирского автотранспорта марки ГАЗ Луидор, адаптированного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения. Закуплено и установлено на всех светофорных объектах, расположенных на региональных дорогах Республики Дагестан, 140 устройств звукового сопровождения пешеходов. Организовано обучение 29 специалистов учреждений социального обслуживания республики по дополнительной программе образования «Жестовая коммуникация в социальной сфере».

В рамках реализации программы «Доступная среда» во многих учреждениях здравоохранения, образования, социальной защиты и других организациях установили пандусы. Вместе с тем, в отдельных случаях, при их установке не соблюдены нормативы уклона и длины пандуса, отсутствуют опорные поручни, что, в конечном результате, не только не обеспечивает безбарьерную среду для инвалидов, а наоборот, представляет угрозу для их жизни и здоровья.

В связи с невозможностью инвалидам-колясочникам преодолевать лестничный проем для оплаты коммунальных услуг в одном из пунктов приема платежей г. Махачкалы, по обращению Уполномоченного к руководству ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» в 2019 году, был установлен пандус. Однако, использование данного пандуса людьми с ограниченными возможностями было небезопасным, поскольку он был установлен с крутым наклонным спуском и без поручней, хотя, как и любое подъемное устройство, пандус должен соответствовать всем требованием безопасности, являться комфортным и надежным средством преодоления лестничных пролетов.

По вновь направленному обращению Уполномоченного в адрес руководителя данной организации о необходимости дооборудования и демонтирования указанного пандуса и обеспечения безбарьерного доступа инвалидов-колясочников в здание, в котором располагается пункт приема платежей, в декабре 2020 года установлен новый пандус с соответствующим уклоном и длиной, а также с опорными поручнями.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации, а также в целях принятия мер по реализации прав инвалидов на социальную защиту постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 года №467 и от 16 октября 2020 года №1697 установлен временный порядок признания лица инвалидом, предусматривающий получение и продление инвалидности без непосредственного визита в бюро медико-социальной экспертизы. Все необходимые документы направляются в порядке межведомственного взаимодействия. Данная мера была введена в апреле 2020 года до 1 октября 2020 года, затем продлена до 1 марта 2021 года.

Как и в прошлые годы, сохраняется актуальность проблемы обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) и путевками на санаторно-курортное лечение.

Согласно информации ФСС РФ по РД, в 2020 году численность инвалидов, принятых на учет для обеспечения ТСР, составила 12562 человека, из которых в 2020 году обеспечено10159 человек. Объем денежных средств, выделенных на возмещение стоимости самостоятельно приобретенных инвалидами ТСР составляет около 79,8 млн. рублей. С заявлениями на предоставление путевок на санаторно-курортное лечение обратились 7013 человек, получили путевки – 2564 человека. Средний процент оздоровления составляет 36,6 процентов.

По вопросам установления инвалидности, оформления направления на освидетельствование и составления индивидуальных программ реабилитации, получения технических средств реабилитации и санаторно-курортных путевок в 2020 году поступило 66 обращений.

В качестве примера можно привести обращение в адрес Уполномоченного гражданина Т., в интересах своего брата-инвалида, о несогласии с решением бюро медико-социальной экспертизы. Со слов заявителя, несмотря на ухудшение состояния здоровья его брата, при очередном заочном переосвидетельствовании в мае 2020 года ему вновь была установлена инвалидность 3 группы.

В результате вмешательства Уполномоченного проведено очное (на дому) переосвидетельствование больного, по результатам которого в июне 2020 года ему установлена инвалидность 2 группы.

Другой пример. К Уполномоченному обратился гражданин Р., инвалид 1-й группы-колясочник, с просьбой оказать содействие в получении ТСР, в частности подгузников.

При взаимодействии Уполномоченного с ФСС РФ по РД заявителю оказано содействие в выделении и доставке подгузников на дом.

К Уполномоченному обратилась также гражданка П., инвалид 1-й группы, с жалобой на отказ ФСС РФ по РД в выделении ей прогулочной кресло-коляски.

Изучив мероприятия индивидуальной программы реабилитации (далее – ИПР) заявительницы сотрудниками аппарата Уполномоченного дано разъяснение в обоснованности отказа, поскольку ИПР ей не была предусмотрена прогулочная кресло-коляска. Гражданке П. оказано содействие в получении новой ИПР, и соответственно, прогулочной кресло-коляски.

2.2. Право на жилище

Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа жильем

По-прежнему, одной из острых является проблема обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа. Этот вопрос всегда находится на особом контроле Уполномоченного и уже неоднократно поднимался в ежегодных докладах.

По информации Министерства образования и науки Республики Дагестан, по состоянию на 31 декабря 2020 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, состоящих на учете на получение жилого помещения, составляет 3902 человека, из которых право на получение жилья возникло у 3046 человек (в связи с достижением 18 лет).

Среди основных причин, по которым столь значительное число граждан указанной категории не может своевременно, по достижении возраста 18 лет, реализовать законодательно закрепленное право на обеспечение жилым помещением, можно назвать следующие.

С одной стороны, это недостаточное финансирование для реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями этой категории граждан. Объемы денежных средств, предусматриваемых в бюджетах на эти нужды, не отвечают реальным потребностям.

По данным Министерства образования и науки Республики Дагестан, в 2020 году на обеспечение жилыми помещениями в республиканском бюджете были предусмотрены средства в размере 150,0 млн. рублей, из федерального бюджета выделено 110,7 млн. рублей. С учетом средств республиканского и федерального бюджетов в 2020 году из запланированных 316 человек обеспечен жилыми помещениями 301 человек, в том числе за счет средств муниципального бюджета - 3 человека.

С другой стороны, причиной нарушения права граждан указанной категории является формальное отношение и некомпетентность отдельных чиновников, нарушение ими требований законодательства при осуществлении своих полномочий.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка У., относящаяся к категории лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с жалобой на нарушение ее жилищных прав.

Как сообщила заявительница, с ноября 2005 года она состояла на учете в администрации города Хасавюрта для улучшения жилищных условий по категории «дети – сироты», однако, до 2020 года ее право на жилище не было реализовано.

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Республики Дагестан о проведении проверки доводов заявительницы, по результатам которой установлено, что по причине недобросовестного отношения сотрудников администрации города к своим служебным обязанностям, гражданка У. не была обеспечена жильем, несмотря на то, что очередь ее подошла более 2 лет назад.

После вмешательства прокуратуры республики администрацией города Хасавюрта заявительнице предоставлена квартира и заключен договор найма специализированного жилого помещения.

В адрес главы города Хасавюрта внесено представление об устранении выявленных нарушений закона.

К Уполномоченному в 2020 году поступали обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в специализированных жилых помещениях на основании договора найма, с просьбой об оказании содействия в защите их жилищных прав.

Со слов заявителей, в администрации города Махачкалы им отказывали в заключении договоров найма, срок действия которых истек в 2019 году, повторно на пятилетний срок.

В соответствии с пунктом 6 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам указанной категории содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок неоднократно по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Порядок выявления этих обстоятельств устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

В связи с тем, что указанный порядок законодательством Республики Дагестан не был установлен, органы местного самоуправления отказывали в повторном заключении договоров найма с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Это повлекло массовое нарушение жилищных прав указанной категории граждан и препятствовало реализации ими других прав.

В целях оказания содействия в восстановлении нарушенных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным было направлено обращение в Министерство образования и науки Республики Дагестан о необходимости принятия мер по утверждению в республике порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания указанным лицам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

6 августа 2020 года было принято постановление Правительства Республики Дагестан № 167 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым утвержден Порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

В июле 2020 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 997042-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Как следует из пояснительной записки к указанному проекту федерального закона, законопроектом предлагается дополнить статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» пунктом, согласно которому в случае отсутствия жилых помещений специализированного жилищного фонда органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется возможность изыскивать бюджетные средства для обеспечения временного проживания детей-сирот в благоустроенных жилых помещениях или компенсировать им плату за наем благоустроенных жилых помещений до наступления момента их обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

В настоящее время данный законопроект находится на рассмотрении в первом чтении.

Следует отметить, что Уполномоченным в Докладе о своей деятельности за 2019 год было рекомендовано Правительству Республики Дагестан рассмотреть возможность использования положительного опыта ряда регионов (Тульская область, Оренбургская область, Воронежская область и ряд других регионов), в которых в качестве одной из мер социальной поддержки, оказываемой детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам, относившимся к указанным категориям граждан, и достигшим возраста 23 лет, проживающим в Республике Дагестан, осуществляется выплата ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Во исполнение пункта 2 комплекса мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений на 2019 – 2021 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 года № 656-р, протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 года № ДМ-П8-87пр, Министерством просвещения Российской Федерации разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон ☒«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым предлагается расширить формы и механизмы обеспечения жильем указанной категории граждан.

Предлагаемые законопроектом механизмы планируется реализовать за счет бюджетных ассигнований, которые ежегодно предусматриваются в бюджетах субъектов Российской Федерации на осуществление государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа.

Так, законопроектом предлагается лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выдавать государственный жилищный сертификат - именной документ, удостоверяющий право на однократное получение за счет бюджета субъекта Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, установленных на текущий финансовый год, выплаты для приобретения жилого помещения в собственность.

Дети-сироты, а также лица из их числа, являются, пожалуй, наиболее уязвимой категорией граждан, которой необходимы особое внимание и поддержка государства для того, чтобы они максимально комфортно и безболезненно вступили в самостоятельную жизнь. В связи с этим, в последние годы особое внимание органами государственной власти республики, а также Уполномоченным уделяется решению вопросов обеспечения рассматриваемой категории граждан качественным благоустроенным жильем, что требуют положения статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

К сожалению, несмотря на предпринимаемые меры, по-прежнему возникают ситуации, когда спустя долгие годы ожидания сирота получает квартиру, которую никак нельзя назвать благоустроенной и отвечающей всем установленным требованиям.

В 2020 году СК РФ по РД возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями). Было выявлено, что должностными лицами администрации города Избербаш, в нарушение законодательства о гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, а также технической документации к муниципальным контрактам, в 2019 году приобретены две квартиры двум детям-сиротам в городе Избербаш, в одной из которых отсутствовало газоснабжение, а вторая квартира была расположена на мансардном этаже.

Своими действиями сотрудники администрации города существенно нарушили законные интересы и права детей-сирот. По делу проводятся следственные действия, направленные на установление всех обстоятельств совершенного преступления и привлечение виновных должностных лиц к уголовной ответственности.

О наметившейся положительной тенденции в сфере предоставления жилья одной из самых нуждающихся категорий граждан свидетельствует предусмотренное по поручению врио Главы Дагестана С.А. Меликова увеличение финансирования на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дополнительно на 300 млн. рублей (до 450 млн. рублей), что с учетом увеличения до 138 млн. рублей финансирования из федерального бюджета, позволит обеспечить жильем более 600 детей - сирот.

Обеспечение жильем инвалидов

Вопрос обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, является актуальным и требующим пристального внимания со стороны государства, поскольку улучшение жилищных условий инвалидов - одна из основных мер их социальной поддержки.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения, связанные с нарушением жилищных прав указанной категории граждан.

Проведенный анализ обращений к Уполномоченному выявил, что большинство инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, плохо информированы о своих правах, в том числе жилищных, и порядке их реализации.

На практике встречаются случаи, когда ввиду юридической неграмотности социально незащищенных категорий граждан, а также слабой работы компетентных государственных органов по разъяснению указанным лицам их государственных гарантий и мер социальной поддержки, указанные обладатели льгот не подозревают о возможности стать собственниками жилого помещения с помощью государства.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин Т., проживающий в городе Махачкале, являющийся инвалидом второй группы, страдающий хроническим заболеванием, с заявлением об оказании содействия в защите его жилищных прав. Со слов заявителя, с 1989 года он состоял на учете для улучшения жилищных условий, однако его неоднократные обращения в различные государственные и муниципальные органы с просьбой дать ему разъяснения по вопросу предоставления жилья остались без рассмотрения.

В интересах заявителя Уполномоченным были направлены обращения в Министерство труда и социального развития Республики Дагестан и администрацию города Махачкалы, в результате рассмотрения которых было установлено, что гражданин Т. в списках граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, не значится. Муниципальным казенным учреждением «Управление по реализации программы «Ветхое аварийное жилье» и улучшению жилищных условий» администрации города Махачкалы гражданину Т. было предложено представить документы, подтверждающие постановку его в 1989 году на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

При этом, Министерством труда и социального развития Республики Дагестан сообщено в адрес Уполномоченного о готовности рассмотреть вопрос предоставления безвозмездной субсидии на приобретение жилья при представлении администрацией города Махачкалы укомплектованного учетного дела гражданина Т. и наличии всех необходимых предусмотренных законодательством документов.

В результате неосведомленности о своих правах нуждающиеся граждане тратят годы на написание обращений в различные инстанции с просьбой обеспечить их жилым помещением и надеются на улучшение своих условий проживания, так и не встав официально на учет нуждающихся в жилье. Более того, очень часто в государственные или муниципальные органы они обращаются в устной форме и их обращения остаются нигде не зафиксированными.

При этом, в соответствии со статьей 52 Жилищного кодекса Российской Федерации, принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления на основании заявлений данных граждан, поданных ими в указанный орган по месту своего жительства либо через многофункциональный центр. С заявлениями о принятии на учет должны быть представлены документы, подтверждающие право соответствующих граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, кроме документов, получаемых по межведомственным запросам органом, осуществляющим принятие на учет.

По всем подобным обращениям заявителям были даны консультации и разъяснения об их правах на жилище и, в первую очередь, о необходимости, при наличии оснований, обратиться в орган местного самоуправления по месту жительства либо в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг для проведения соответствующих процедур по принятию их в установленном порядке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В связи с этим, в целях недопущения нарушений жилищных прав граждан, а также более полной их реализации органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов рекомендуется усилить разъяснительную работу среди граждан указанной категории по вопросу постановки их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Федеральное законодательство предусматривает различный подход к обеспечению жильем инвалидов в зависимости от сроков постановки их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется в соответствии с положениями статьи 28.2 указанного Федерального закон, согласно которым Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года.

Средства на реализацию передаваемых для осуществления полномочий по предоставлению указанных мер социальной поддержки предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

По информации Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, по состоянию на 31 декабря 2020 года численность инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (вставших на учет до 1 января 2005 года), составляет 1845 человек. В 2020 году на улучшение жилищных условий инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов, за счет субвенций, предоставленных республиканскому бюджету из федерального бюджета, указанной категории граждан выдано 122 свидетельства о предоставлении безвозмездной субсидии на приобретение жилья. Размер субсидии на одного получателя составил 549 396 рублей.

Законом Республики Дагестан от 3 февраля 2006 года № 4 «О категориях граждан, имеющих право на получение жилого помещения из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, и порядке его предоставления данным категориям граждан» установлены отдельные категории граждан, имеющие право на получение жилых помещений из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма.

Согласно сведениям, предоставленным Министерством строительства Республики Дагестан, со дня введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации в Республике Дагестан не введено в эксплуатацию ни одного квадратного метра социального жилья для отдельных категорий граждан, по отношению к которым уполномоченным органом в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 августа 2009 года № 258 «Об уполномоченных органах по ведению сводного списка граждан, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, и принятию в установленном порядке решений об их предоставлении» является Министерство строительства Республики Дагестан.

По информации Министерства строительства Республики Дагестан, по состоянию на 31 декабря 2020 года в сводном списке отдельных категорий граждан, имеющих право на получение жилых помещений из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, состоят 17 575 семей, принятых на учет после 1 января 2005 года в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий органами местного самоуправления по месту жительства, из них 14 786 человек- инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов.

Длительное нахождение в очереди на получение жилья вынуждает нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан за защитой своих прав и законных интересов обращаться в суды, которые выносят решения, обязывающие Министерство строительства Республики Дагестан предоставлять жилые помещения из жилищного фонда Республики Дагестан, что практически неисполнимо ввиду отсутствия в ведении министерства объектов государственного жилищного фонда Республики Дагестан.

В целях исполнения вступивших в законную силу решений судов, обязывающих Министерство строительства Республики Дагестан предоставить жилье, в 2020 году из республиканского бюджета Республики Дагестан выделено 11 488, 894 тыс. рублей на приобретение 7 квартир в собственность Республики Дагестан для дальнейшего заключения договоров социального найма.

По информации Министерства строительства Республики Дагестан, неоднократно внесенные ранее министерством предложения по строительству жилья для отдельных категорий граждан были отклонены Министерством финансов Республики Дагестан, в связи с чем в настоящее время государственные обязательства Республики Дагестан по обеспечению жильем отдельных категорий граждан практически не реализуются и финансирование на реализацию Закона Республики Дагестан от 3 февраля 2006 года № 4 «О категориях граждан, имеющих право на получение жилого помещения из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, и порядке его предоставления данным категориям граждан» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в республиканском бюджете Республики Дагестан отсутствуют.

На этом фоне существенным шагом в реализации жилищных прав инвалидов первой группы и семей с детьми - инвалидами, состоящих в сводном (по Республике Дагестан) списке отдельных категорий граждан в соответствии с вышеуказанным Законом Республики Дагестан от 3 февраля 2006 года № 4, явились меры, принятые в нашей республике в 2019 году и реализация которых была успешно продолжена в 2020 году.

В рамках реализации постановления Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 года № 112 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан» на предусмотренные в 2020 году в республиканском бюджете Республики Дагестан финансовые средства в размере 600 млн. рублей выдано 471 Свидетельство о предоставлении субсидии на оказание содействия в обеспечении жильем (в 2019 году таких Свидетельств было выдано 260 на общую сумму 300 млн. рублей).

В ноябре 2020 года Президент Российской Федерации утвердил перечень поручений Правительству Российской Федерации по вопросу обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в соответствии с которым Правительству Российской Федерации поручено разработать план-график реализации мероприятий, направленных на завершение к 1 января 2025 года выполнения субъектами Российской Федерации обязательств Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года.

Кроме того, поручено представить предложения о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на формирование эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, предусмотрев при этом порядок реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями и источники финансирования.

Полагаю, что таким образом в ближайшие годы будет разрешена сложившаяся непростая ситуация с обеспечением жильем лиц рассматриваемой категории.

Обеспечение многодетных семей земельными участками

Улучшение жилищных условий является одной из главных проблем многих многодетных семей, требующих скорейшего решения.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 28 обращений многодетных семей по вопросам реализации их жилищных прав, в том числе права на бесплатное получение земельных участков. При этом, в подавляющем большинстве указанных обращений речь шла о земельных участках для индивидуального жилищного строительства, поскольку значительная часть многодетных семей не может решить свою жилищную проблему самостоятельно. При взаимодействии с администрациями соответствующих муниципальных районов и городских округов по каждому обращению уточнялась очередность заявителей на получение земельного участка, выяснялись причины, препятствующие реализации права гражданина, а также меры, предпринимаемые органами местного самоуправления в целях решения имеющихся проблем в сфере бесплатного предоставления земельных участков.

Положения о предоставлении многодетным семьям земельных участков были предусмотрены еще в одном из майских указов Президента России (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»). Речь шла о необходимости разработки комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.

На региональном уровне данная мера поддержки многодетных семей была закреплена в Законе Республики от 29 декабря 2003 года № 45 «О земле» (данный закон утратил силу в связи с принятием Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2017 года № 116 «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Дагестан»).

В настоящее время в соответствии со статьей 10 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2017 года № 116 «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Дагестан» граждане, имеющие трех и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), не достигших возраста восемнадцати лет, имеют право на приобретение на безвозмездной основе в собственность земельных участков, находящихся в собственности Республики Дагестан или муниципальной собственности в следующих случаях:

1) отсутствия у них земельных участков, ранее предоставленных им в собственность (бесплатно), постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение;

2) постоянного их проживания в течение не менее чем трех последних лет на территории муниципального образования Республики Дагестан, в границах которого находится испрашиваемый земельный участок.

Указанным гражданам земельные участки предоставляются в соответствии с документами территориального планирования и правилами землепользования и застройки муниципальных образований в Республике Дагестан в порядке, установленном статьей 11 вышеуказанного Закона, в соответствии с частью 3 которой ведение учета этой категории граждан в целях бесплатного предоставления им земельных участков осуществляется органом местного самоуправления.

По информации, предоставленной администрациями муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, по состоянию на 1 октября 2020 года в 51 муниципальном районе и городе республики на учете в целях бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность состоит 38896 граждан, имеющих трех и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных).

В результате реализации данной меры государственной поддержки с 2015 года в 51 муниципальном районе и городском округе республики многодетным семьям бесплатно предоставлено 4734 земельных участка для индивидуального жилищного строительства.

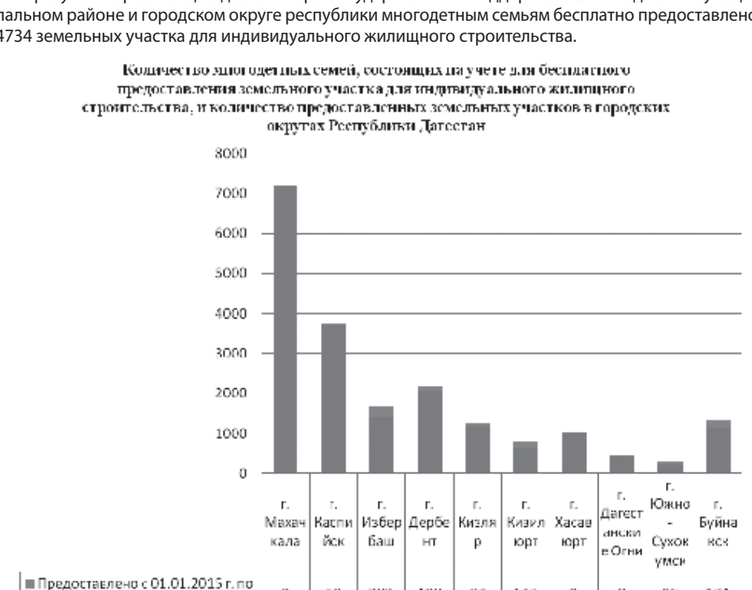


Рис.1

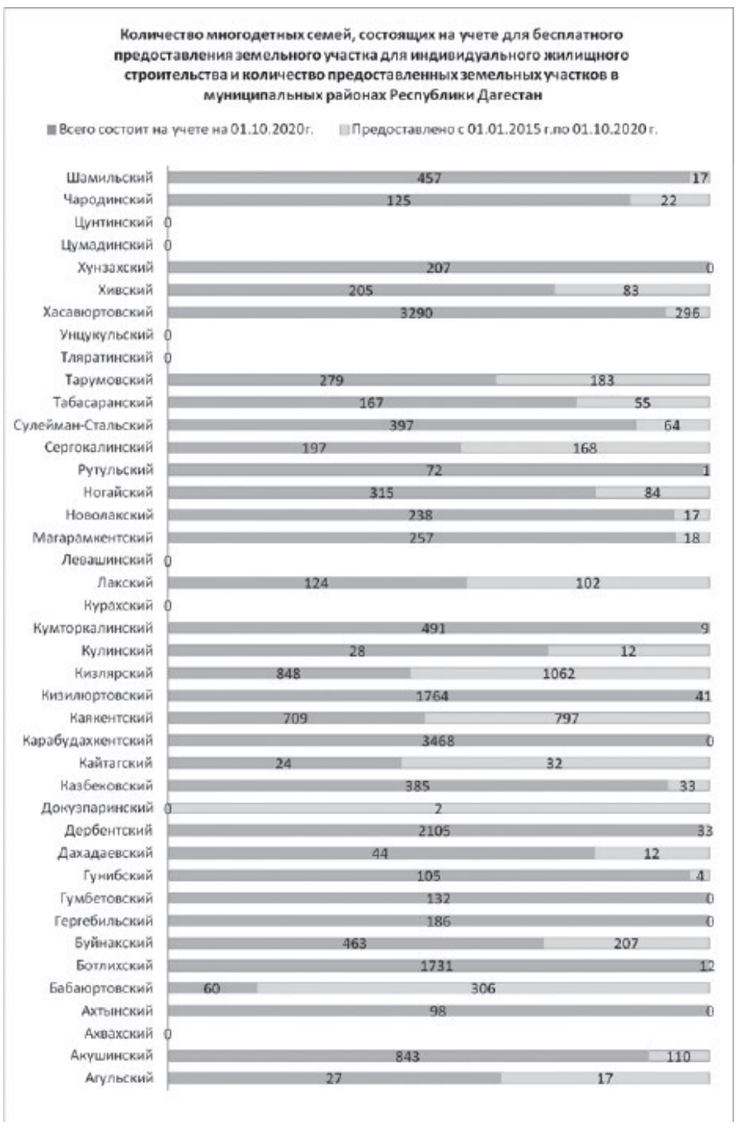


Рис. 2

Приведенные в вышеуказанных диаграммах сведения, отражающие соотношение потребности многодетных семей в земельных участках под индивидуальное жилищное строительство с данными их фактического предоставления, формируют неблагоприятную картину реализации прав многодетных семей.

В рамках проведенного мониторинга были выявлены характерные для большинства городских округов и муниципальных районов республики проблемы, возникающие при реализации указанного права многодетных семей, среди которых, в первую очередь, можно назвать дефицит земельных участков, которые могут быть предоставлены для жилищного строительства, а также отсутствие финансирования на обеспечение необходимой инфраструктурой указанных земельных участков.

В наиболее густонаселенных городских округах и муниципальных районах республики вопрос реализации рассматриваемого права многодетных семей стоит особенно остро, поскольку в них законодательно закрепленная мера поддержки граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, столкнулась с ограниченностью имеющихся земельных ресурсов.

Так, по данным администрации города Махачкалы, на 31 декабря 2020 года на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства поставлено 7340 граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

При этом, с 2015 года администрацией города Махачкалы земельные участки гражданам указанной категории не были предоставлены в связи с отсутствием в собственности города земельных участков, не обремененных правами третьих лиц.

В городе Махачкале для целей предоставления земельных участков гражданам указанной категории определен МКР 5 в поселке Шамхал, проведены работы по межеванию земельных участков на территории площадью 52 га, принято распоряжение «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории» и утверждена схема расположения земельных участков на кадастровом плане территории.

Как сообщает администрация города Махачкалы, после подведения коммуникаций электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения и строительства автомобильных дорог общего пользования, земельные участки будут предоставлены очередникам.

Однако, по приблизительным подсчетам за счет указанного земельного участка в поселке Шамхал свои права смогут реализовать не более 1000 очередников, а значит права большей части многодетных семей, длительное время ожидающих предоставления государством бесплатного земельного участка, останутся не реализованными.

В городе Каспийске на 1 октября 2020 года на учете состояло 3696 человек указанной категории, при этом с 1 января 2015 года предоставлено лишь 50 земельных участков (рис.1), в Дербентском районе с 1 января 2015 года было предоставлено всего 33 земельных участка данной категории граждан (на учете состоит 2105 многодетных семей) (рис.2).

По информации администрации города Кизляра в Правительстве Республики Дагестан поднимался вопрос о необходимости расширения территории города за счет неиспользуемых прилегающих смежных земель муниципальных образований, который остался не разрешенным.

Администрация города Избербаш и городское собрание депутатов неоднократно обращались в Правительство Республики Дагестан с письмами о безвозмездной передаче в муниципальную собственность земельного участка, находящегося в собственности Республики Дагестан, для предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), не достигших возраста восемнадцати лет.

По сведениям администрации Кизилюртовского района на учете для бесплатного предоставления земельного участка состоит 1764 семьи, при этом с 1 января 2015 года по 1 октября 2020 года свое право смогла реализовать лишь 41 семья (рис.2).

В Карабудахкентском районе, где на учете в целях бесплатного предоставления земельного участка для жилищного строительства состоит 3468 семей, с 1 января 2015 года по 1 октября 2020 года земельные участки указанной категории граждан бесплатно для индивидуального жилищного строительства не предоставлялись (рис.2). По информации администрации Карабудахкентского района во всех сельских поселениях района утверждены генеральные планы поселений, что позволит в ближайшее время решить проблему реализации прав многодетных семей, проживающих в районе.

В качестве основной меры, предпринимаемой администрациями муниципальных образований в целях решения проблемы отсутствия свободных земельных участков для предоставления рассматриваемой категории граждан, является разработка и утверждение генеральных планов поселений.

Генеральный план сельского поселения является стратегическим документом и обеспечивает, в числе иных задач, возможность включения в границы населенных пунктов земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и изменения категории земельных участков. В некоторых сельских поселениях в настоящее время эта работа ведется.

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

В соответствии со статьей 8 Земельного кодекса Российской Федерации, перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном настоящим Кодексом и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Согласно ст. 18 Градостроительного кодекса РФ, документами территориального планирования муниципальных образований являются:

1) схемы территориального планирования муниципальных районов;

2) генеральные планы поселений;

3) генеральные планы городских округов.

Подготовка генерального плана поселения, генерального плана городского округа (далее также - генеральный план) осуществляется применительно ко всей территории такого поселения или такого городского округа.

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральный план поселения, генеральный план городского округа, в том числе внесение изменений в такие планы, утверждаются соответственно представительным органом местного самоуправления поселения, представительным органом местного самоуправления городского округа.

Решение о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются соответственно главой местной администрации поселения, главой местной администрации городского округа.

Статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлены случаи, когда проект генерального плана поселения подлежит согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится поселение или городской округ:

1) в соответствии с документами территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, документами территориального планирования субъекта Российской Федерации планируется размещение объектов регионального значения на территориях поселения, городского округа;

2) предусматривается в соответствии с указанным проектом включение в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения или исключение из границ этих населенных пунктов земельных участков, которые планируется отнести к категории земель сельскохозяйственного назначения;

3) на территориях поселения, городского округа находятся особо охраняемые природные территории регионального значения.

По информации, предоставленной администрацией Табасаранского района, в настоящее время разработаны и находятся на стадии утверждения 7 генеральных планов территорий и 29 правил землепользования и застройки территорий.

Администрация Гумбетовского района сообщила, что в 4 сельских поселениях района разработаны генеральные планы, которые находятся на стадии корректировки, после чего они будут направлены на согласование в уполномоченный орган. Предполагается изменение категории земель в нескольких кварталах поселений, после чего появится возможность для выделения земельных участков многодетным семьям.

Администрациями сельских поселений Сулейман - Стальского района разрабатывают генеральные планы с учетом перспективного расширения населенных пунктов для устранения возникающих проблем при предоставлении земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, в том числе для предоставления многодетным семьям.

При этом, в качестве основной причины, затягивающей решение вопроса с разработкой генеральных планов поселений, главы муниципальных районов называют нехватку средств на эти цели в муниципальных бюджетах.

Кроме того, проведенный анализ выявил, что в ряде сельских поселений муниципальных районов по причине отсутствия свободных земель для предоставления в целях жилищного строительства не осуществляется учет граждан рассматриваемой категории в целях бесплатного предоставления им земельных участков. В частности, это Ахвахский, Докузпаринский, Курахский, Левашинский, Тляратинский, Унцукульский, Цумадинский, Цунтинский районы.

Так, по информации администрации Унцукульского района, граждане, имеющие трех и более детей, ни в одном из 12 поселений района не состоят на учете в целях бесплатного предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

Администрация Цунтинского района сообщает, что по состоянию на 1 октября 2020 года в районе проживает 465 граждан, имеющих трех и более детей. При этом, ни один из них не состоит на учете в целях бесплатного предоставления земельного участка для жилищного строительства.

Указанные факты свидетельствуют о необходимости усиления органами местного самоуправления разъяснительной работы среди населения районов о возможности постановки их на учет в целях бесплатного приобретения в собственность земельного участка.

Полагаю, что информацию о правах многодетных семей необходимо сделать более доступной для граждан путем ее размещения на главных страницах официальных сайтов администраций муниципальных образований в сети «Интернет» и на их официальных страницах в социальных сетях. Эта информация в обязательном порядке должна включать указание категории граждан, имеющей право на конкретные меры государственной поддержки, ссылки на нормативные правовые акты, которыми они установлены, тексты административных регламентов по предоставлению государственной (муниципальной услуги).

Также необходимо предусмотреть возможность отслеживания в сети «Интернет» движения очереди граждан рассматриваемой категории, имеющих право на бесплатное получение земельного участка.

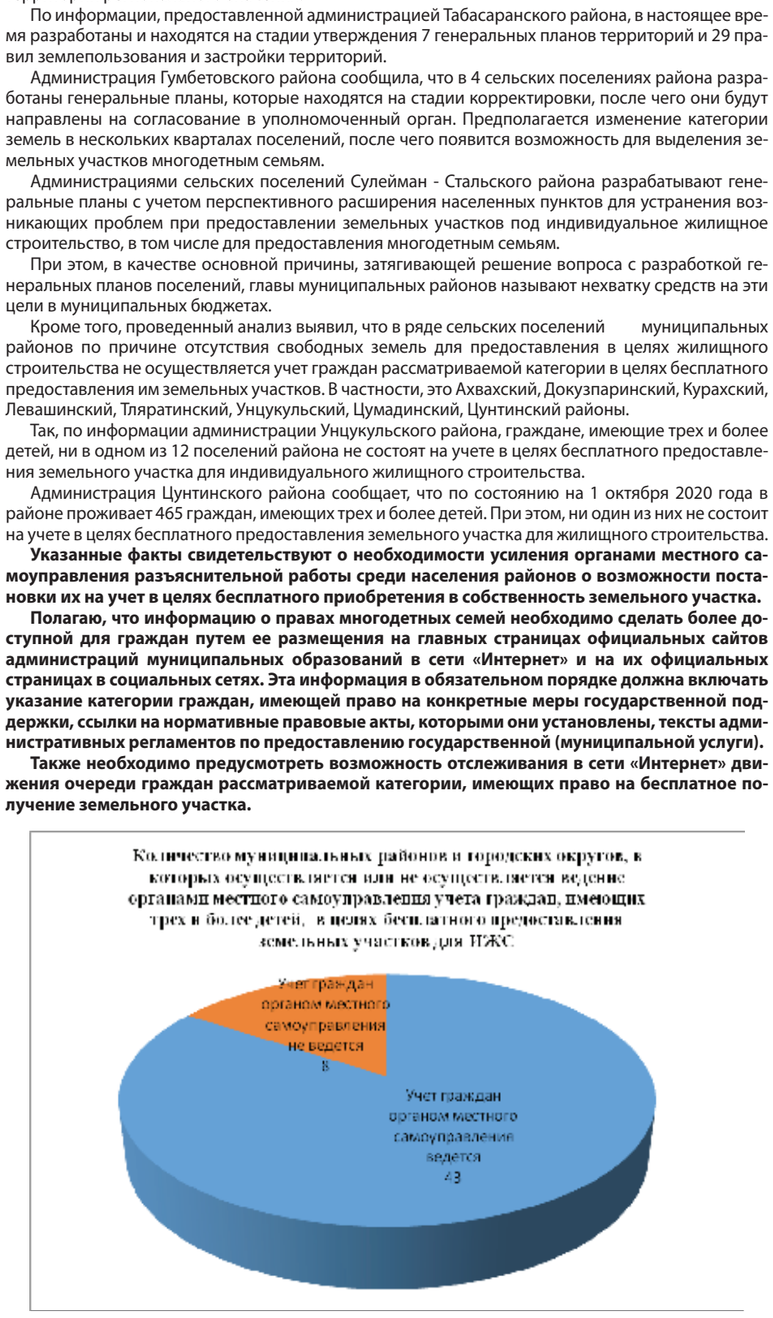


Рис. 3

НПА

Проведенный анализ свидетельствует о том, что темпы обеспечения земельными участками рассматриваемой категории граждан не соответствуют реальным потребностям многодетных семей.



Рис. 4

В соответствии с частью 11 статьи 11 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2017 года №116 «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Дагестан» одним из оснований для отказа в бесплатном предоставлении земельного участка является отсутствие оснований для отнесения заявителя к категории лиц, обладающих правом на бесплатное предоставление земельных участков в соответствии со статьей 10 настоящего Закона.

Длительное ожидание в очереди не позволяет некоторым семьям воспользоваться данной мерой государственной поддержки, предусмотренной для граждан, имеющих трех и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), не достигших возраста восемнадцати лет, до достижения детьми указанного возраста.

Возникают ситуации, когда многодетная семья, собрав необходимые документы для предоставления в орган местного самоуправления, была поставлена на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка, длительное время находилась в ожидании своей очереди и, достигнув предельного возраста детей (18 лет), лишается права на получение такой меры государственной поддержки, так ничего и не получив.

Кроме того, в некоторых случаях земельные участки предоставляются гражданам без необходимой инженерной инфраструктуры (не подведено электричество, отсутствует газо- и водоснабжение), что не позволяет многодетным семьям использовать их по назначению.

Так, по информации администрации Тляратинского района, проблемным для района является вопрос использования под индивидуальное жилищное строительство свободных земель вдали от населенных пунктов, где отсутствует необходимая социальная инфраструктура. По указанной причине из года в год увеличивается отток населения в низменные районы республики.

В декабре 2020 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 1070724-7 «Об уточнении порядка предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности гражданам, имеющим трех и более детей, предусмотренного пунктом 6 статьи 39.5 Земельного Кодекса Российской Федерации», разработанный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, М.В. Емельяновым, О.А. Ниловым, Д.А. Иониным, О.В. Шеиным.

По мнению разработчиков законопроекта, необходимость обеспечить предоставляемые земельные участки инфраструктурой, а также отсутствие свободных участков для передачи многодетным семьям требует разработки альтернативной схемы удовлетворения спроса многодетных семей на земельные участки.

Указанным законопроектом предлагается дополнить пункт 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации нормой о возможном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия денежной компенсации в сумме, равной кадастровой стоимости земельного участка, для приобретения земельного участка.

В настоящее время указанный законопроект находится на рассмотрении Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Полагаю, что принятие законопроекта призвано способствовать более эффективной реализации жилищных прав многодетных семей.

Таким образом, проведенный мониторинг реализации права граждан, имеющих трех и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), на бесплатное предоставление земельного участка показал, что несмотря на то, что правовой механизм предоставления земельных участков многодетным семьям в регионе создан, большинство граждан не может реализовать принадлежащее им право.

В связи с этим, представляется целесообразным Правительству Республики Дагестан совместно с главами муниципалитетов принять комплекс мер по обеспечению реализации прав многодетных семей на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, в том числе посредством включения в границы населенных пунктов земельных участков сельскохозяйственного назначения, прилегающих к их территории, для последующего бесплатного предоставления указанным гражданам в установленном законом порядке.

2.3. Права в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг, право на благоприятную окружающую среду

Права в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг

Одним из приоритетных направлений государственной экономической политики является жилищная политика, а одной из главных ее задач – обеспечение граждан комфортным жильем и качественными коммунальными услугами.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства является своего рода индикатором, определяющим качество жизни граждан, так как в большинстве в своем именно с данной сферой сталкиваются граждане в процессе своей повседневной жизнедеятельности.

В 2019 году в г. Казань Республики Татарстан состоялось заседание президиума Госсовета посвященное обсуждению вопроса реализации нацпроекта «Жилье и городская среда».

В своем вступительном слове на встрече с представителями общественности Президентом нашей страны В.В. Путиным было отмечено, что «одной из фундаментальных задач в развитии страны, общества, государства, является качество среды обитания, решение жилищных вопросов, что определяет не только настроения в обществе, что чрезвычайно важно, но определяет и целые секторы развития экономики России, которые тянут за собой и другие направления».

Приоритетные направления государственной политики в жилищно-коммунальной сфере определены в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Следует отметить, что Правительством Республики Дагестан принимаются меры, направленные на обеспечение жителей нашей республики качественными жилищно-коммунальными услугами.

Так, в Республике Дагестан действует государственная программа «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан», утвержденная постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 661.

В рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Дагестан» на период с 2019 по 2024 годы предусмотрено реализация мер, направленных на:

улучшение качества жилищного фонда, повышение комфортности условий проживания;

увеличение доли населения Республики Дагестан, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, до 89,6 процента в 2024 году;

увеличение доли городского населения Республики Дагестан, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, до 93,2 процента в 2024 году;

сокращение потерь воды в сетях централизованного водоснабжения;

снижение числа аварий в системах водоснабжения.

Вместе с тем, структурный анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в 2020 году, свидетельствует о высоком уровне обеспокоенности граждан вопросами качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг и позволяет выделить такие проблемы как перебои в предоставлении услуг холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, газоснабжения и электроснабжения.

Возмущение граждан плохим качеством предоставляемых услуг жилищно-коммунального хозяйства в основном является обоснованным.

В своих жалобах они ссылаются на то, что ежемесячно осуществляют соответствующие платежи за предоставленную ту или иную услугу на фоне постоянно растущих тарифов, но взамен получают некачественную услугу.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» предоставление потребителю коммунальных услуг должно быть обеспечено в необходимых для него объемах и надлежащего качества.

Однако, как свидетельствуют обращения, поступающие в адрес Уполномоченного, вышеуказанные требования не всегда соблюдаются.

К примеру, в одном из обращений к Уполномоченному жители микрорайона Караман-2, указывали на то, что на протяжении многих лет они сталкиваются с проблемами перебоев в электро- и водоснабжении, отсутствия канализационных сетей и плохого состояния дорог.

Ситуация с электроснабжением ухудшается с наступлением осенне – зимнего периода, что крайне затрудняет их повседневную жизнедеятельность.

Учитывая, что сложившаяся ситуация затрагивала права большого количества жителей микрорайона и негативно сказывалась на качестве предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, Уполномоченный обратился с соответствующими запросами в администрацию г. Махачкалы и филиал ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго».

Из ответа администрации г. Махачкалы следовало, что решить вопросы инфраструктурного развития указанного микрорайона рамках, реализуемых на территории г. Махачкалы государственных и муниципальных программ не позволяет неопределенность его правового статуса как населенного пункта, так как он расположен на землях сельскохозяйственного назначения.

По информации, поступившей из ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго» доводы, изложенные в жалобе, нашли свое подтверждение.

В результате проведенных замеров напряжения на низковольтных линиях у конечных потребителей микрорайона качество предоставляемой услуги электроснабжения не соответствовало нормативам.

Падение напряжения в сети обусловлено неудовлетворительным техническим состоянием низковольтных электрических сетей, находящихся на балансе у частного лица, а также аварийным состоянием опосредованно присоединенных к сетям ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго» бесхозных электрических сетей.

По результатам рассмотрения обращения жителей микрорайона Караман-2 даны разъяснения о необходимости им обратиться в ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго» с предложением принять на баланс и обслуживание бесхозные электрические сети в соответствии с рекомендациями, разработанными Министерством энергетики Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации «О порядке передачи объектов электросетевого хозяйства».

Необходимо отметить, что микрорайон Караман-2 образовался на землях сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Кумторкалинского района, и является садоводческим некоммерческим товариществом «Гаджиали Даниялов».

Согласно Федеральному закону от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» члены товарищества самостоятельно взаимодействуют с органами государственной власти и органами местного самоуправления по решению вопросов обеспечения тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, благоустройства и охраны территории садоводства и огородничества, обеспечения пожарной безопасности.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения поступающих заявлений и обращений Уполномоченный выявляет системные проблемы.

К таким можно отнести инфраструктурное отставание пригородных микрорайонов г. Махачкалы, что приводит к социальной напряженности среди жителей.

Таким образом, решить инфраструктурные проблемы таких микрорайонов в рамках реализуемых в Республике Дагестан государственных и муниципальных программ не позволяет неопределенность их правового статуса как населенного пункта, так как они расположены на землях сельскохозяйственного назначения.

В связи с этим полагаю целесообразным органам местного самоуправления провести работу по переводу земельных участков, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, в земли населенных пунктов, что позволит в дальнейшем присвоить статус населенного пункта микрорайонам, расположенным на этих землях, и реализовать на их территориях соответствующие государственные программы по социально-экономическому и инфраструктурному развитию.

Порядок перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов закреплен в Федеральном законе от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Необходимо отметить, что основной причиной обращений граждан с жалобами о нарушениях их прав в жилищно-коммунальной сфере является предоставление управляющими компаниями и ресурсоснабжающими организациями услуг ненадлежащего качества в большинстве случаев из-за изношенности жилищных фондов и недостатка мощностей коммунальной инфраструктуры. Старые коммуникации (водопровод, канализация, и электросети) работают неэффективно и с большими потерями, которые приходится оплачивать потребителям.

Так, по данным государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 661, более 80 процентов действующих в республике систем водоснабжения построены в 70-80-е годы прошлого столетия, уровень износа которых составляет в среднем 70 процентов. Доля ветхих, нуждающихся в замене водопроводных сетей составляет 36,5 процента от общей протяженности водопроводных сетей. При нормативной замене водопроводных сетей в размере 5 процентов в год фактически меняется от 1,3 до 1,9 процента.

Количество сетей, подлежащих замене, ежегодно возрастает, что приводит к росту числа аварий и, как следствие, безвозвратным потерям воды, дополнительным расходам на их эксплуатацию.

Причиной ненадлежащего качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг помимо изношенности жилищных фондов и недостатка мощностей коммунальной инфраструктуры, является недобросовестное отношение управляющих и ресурсоснабжающих организаций к выполнению своих обязанностей.

Так, на «горячую» телефонную линию Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан обратилась гражданка З., проживающая в Дербентском районе, с жалобой на отключение ее домовладения от электроэнергии.

Со слов заявительницы, на протяжении трех дней специалистами электрических сетей Дербентского района ее дом отключен от электроснабжения, ссылаясь на то, что установленный в ее доме прибор учета электроэнергии не опломбирован и не зарегистрирован в установленном порядке.

Вместе с тем, неоднократные обращения заявительницы в электросети Дербентского района об установке пломбы и регистрации прибора учета электроэнергии не были рассмотрены должным образом. Не добившись от электросетей Дербентского района выполнения указанных работ, заявительница обратилась на «горячую» телефонную линию аппарата Уполномоченного с просьбой оказать содействие в решении данного вопроса.

Учитывая то обстоятельство, что домовладение заявительницы на протяжении трех дней отключено от энергоснабжения сотрудник аппарата по телефону связался с главным инженером электросетей Дербентского района, в результате чего удалось защитить права заявительницы на жилищно-коммунальные услуги – электроснабжение домовладения заявительницы было восстановлено.

В другом случае к Уполномоченному обратились жители, проживающие в одном из районов г. Махачкала, с жалобой на нарушение их прав на газоснабжение.

Из поступившего обращения следовало, что специалистами АО «Газпром газораспределение Махачкала» их дом, который был признан аварийным и подлежащим расселению, был отключен от газоснабжения.

Вместе с тем, по обращению Уполномоченного прокуратурой Республики Дагестан была проведена проверка на предмет законности действий сотрудников АО «Газпром газораспределение Махачкала».

Проведенная прокуратурой г. Махачкала проверка выявила нарушения, допущенные специалистами АО «Газпром газораспределение Махачкала» при отключении аварийного дома от сетей инженерно-технического обеспечения.

По результатам проверки прокуратурой г. Махачкала 3 декабря 2020 г. внесено представление в адрес генерального директора ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» в целях устранения выявленных нарушений законодательства.

Право на благоприятную окружающую среду

Еще в начале XX века учёный-естествоиспытатель, мыслитель и общественный деятель Владимир Иванович Вернадский говорил, что наступит время, когда людям придется взять на себя ответственность за развитие человека и природы.

В Федеральном законе от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закреплены правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, направленные на сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

В соответствии с государственной программой Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 657, приоритетными направлениями государственной политики Республики Дагестан в сфере экологии и охраны окружающей среды являются:

предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду;

восстановление нарушенных естественных экологических систем;

сохранение природной среды;

развитие системы государственного экологического мониторинга.

Вода, как мы все знаем, является важнейшим компонентом окружающей природной среды, возобновляемым ограниченным и уязвимым природным ресурсом, который используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на ее территории, которая обеспечивает экономическое, социальное и экологическое благополучие населения, существование животного и растительного мира.

В истекшем году обеспокоенность среди дагестанцев помимо ограничительных мероприятий, введенных на территории Республики Дагестан с целью предупреждения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызывали вопросы обеспечения благоприятной окружающей среды, среди которых: загрязнение источников питьевой воды, ухудшение экологического состояния озера «Ак-Гель» и прилегающей к нему территории, неудовлетворительное санитарное состояние воды в прибрежной зоне Каспийского моря.

Сегодня вопрос обеспечения граждан питьевой водой, соответствующей всем санитарным нормам, является фактором, влияющим не только на здоровье граждан, но и необходимым условием обеспечения экологической и эпидемиологической безопасности.

Проблема обеспечения качественной питьевой водой остро стоит во многих муниципальных образованиях республики и данному вопросу руководством нашей республики в 2020 году уделялось особое внимание.

В ноябре - декабре 2020 года жители города Каспийска ощущали острую нехватку чистой питьевой воды, а поступающая в их дома вода была непригодна для бытового использования.

Причиной загрязнения воды по версии следственных органов послужило попадание неочищенных стоков в канал имени Октябрьской революции и последовавший сброс воды из канала в озеро Рыбье, снабжающее водой жителей города Каспийск.

23 декабря 2020 года Врио Главы Республики Дагестан С.А. Меликов в рамках рабочей поездки посетил ряд объектов водоснабжения, обеспечивающих питьевой водой город Каспийск. В ходе осмотра указанных объектов было выявлено множество нарушений санитарного, природоохранного и градостроительного законодательства.

По итогам осмотра в администрации г. Каспийска С.А. Меликовым проведено совещание с участием представителей всех заинтересованных структур, в ходе которого были выработаны меры, направленные на обеспечение горожан качественной питьевой водой.

Оттягивание решения вопроса модернизации водохозяйственного комплекса Республики Дагестан может стать одним из сдерживающих факторов на пути социально-экономического развития нашей республики.

Также в истекшем году, наряду с вопросом обеспечения жителей республики качественной питьевой водой, широкое обсуждение в блогосфере и большой резонанс в обществе вызвало неудовлетворительное экологическое состояние озера «Ак-Гель». Жители республики выражали недовольство обмелением озера «Ак-Гель» и загрязнением самой воды и прилегающей к нему территории.

Причиной данной экологической проблемы послужило чрезмерное хозяйственное воздействие человека в виде массовой, а в большинстве случаев незаконной застройки побережья озера, вследствие чего был нарушен приток подземных вод в озеро, что привело к его обмелению.

В этой связи в сентябре 2020 года в Правительстве Республики Дагестан с приглашением представителей заинтересованных министерств и ведомств обсуждался вопрос о мерах, принимаемых по улучшению экологического состояния озера «Ак-Гель» и прилегающей к нему территории.

По итогам совещания было принято решение о необходимости реализации комплекса мер, направленных на улучшение экологического состояния озера и прилегающей к нему территории, таких как:

строительство водопровода от канала имени Октябрьской революции до озера «Ак-Гель» и определение его балансодержателя;

проверка законности распоряжений о выделении земельных участков по всему побережью озера;

организация мест массового отдыха населения по периметру озера;

строительство наружных канализационных сетей для отвода стоков от частного сектора, расположенного на прилегающей к озеру территории;

строительство детского сада и школы на этой же территории.

Вместе с тем, улучшить экологическое состояние озера «Ак-Гель», не допустить его дальнейшее обмеление и предотвратить хозяйственное воздействие человека позволило бы присвоение ему статуса особо охраняемой природной территории (далее – ООПТ).

По данным Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, на территории нашей республики действуют 44 ООПТ, из которых 42 региональных и 2 местных.

В соответствии со статьей 95 Земельного кодекса Российской Федерации в целях создания новых и расширения существующих земель особо охраняемых природных территорий органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принимать решения о резервировании земель, которые предполагается объявить землями особо охраняемых природных территорий, с последующим изъятием таких земель и ограничении на них хозяйственной деятельности.

Правила создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 138.

Волнующим жителей нашей республики из года в год остается также вопрос неудовлетворительного экологического состояния побережья Каспийского моря.

Анализы проб морской воды показывают превышение уровня бактериального загрязнения морской воды, что приводит к введению ограничительных мер на купание в черте прибрежной полосы и гибели морских животных.

Причинами загрязнения морской воды являются сброс неочищенных канализационных и ливневых стоков, отсутствие границ округов санитарной охраны курортной зоны вдоль побережья, отвод земельных участков под строительство, осуществляемый с нарушением градостроительного, земельного, природоохранного и санитарного законодательства в водоохранной зоне.

Бесконтрольный сброс отходов жизнедеятельности людей и канализационных стоков в Каспийское море стал причиной вымирания эндемика этих мест - каспийской нерпы.

Каспийский тюлень - единственное млекопитающее Каспийского моря. В 2008 году Международный союз охраны природы присвоил Каспийскому тюленю статус находящегося под угрозой исчезновения. В 2020 году животное занесено в Красную книгу России. Численность этих уникальных животных сокращается последние 30 лет.

Осенью 2020 года на дагестанском побережье Каспийского моря было обнаружено около 300 погибших тюленей.

По мнению специалистов, основными причинами массовой гибели тюленей стали инфекционные заболевания на фоне неблагоприятных гидрометеорологических условий, а также попадание в морскую воду неочищенных канализационных стоков.

Вопросы экологического состояния Каспийского моря неоднократно обсуждались в рамках совещаний, заседаний и круглых столов с участием представителей заинтересованных структур, но несмотря на это, проблема не теряет актуальности.

Сократить вредное воздействие на водные объекты и уменьшить объемы сбросов загрязненных сточных вод позволит модернизация имеющихся очистных сооружений и строительство новых комплексов, внедрение современных технологий по очистке сточных вод.

Между тем, необходимо отметить, что для нашей республики вопрос обеспечения экологической безопасности всего побережья Каспийского моря является стратегически важной задачей с точки зрения развития такой важной отрасли экономики как туризм.

Одним из важных условий обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду является грамотное планирование развития территорий.

Нередко в своих обращениях заявители выражают обеспокоенность, что в непосредственной близости от их домов, без учета уже сложившейся застройки, возводятся объекты капитального строительства, тем самым нарушая их права на комфортную городскую среду.

Необходимо отметить, что подобного рода строения препятствуют проведению работ по благоустройству придомовых территорий.

Так, в одном из обращений к Уполномоченному жительница г. Махачкалы жаловалась на то, что во дворе их многоэтажного дома на протяжении нескольких лет осуществляется строительство гаражей.

С ее слов, вот уже на протяжении нескольких лет окна жильцов, проживающих на первом этаже, перекрывают каркасы недостроенных гаражей. С вопросом о проверке законности строительства указанных гаражей она неоднократно обращалась в различные инстанции, однако ее обращения не возымели успеха.

В интересах заявительницы Уполномоченный направил соответствующее обращение в администрацию г. Махачкалы.

Управлением архитектуры и градостроительства администрации г. Махачкалы осуществлена выездная проверка, в ходе которой установлено, что гаражи возведены на муниципальной территории без соответствующих правоустанавливающих документов.

По результатам выездной проверки 3 ноября 2020 года составлен акт, который направлен в комиссию по вопросам организации работы по сносу самовольных построек или приведению их в соответствие с установленными требованиями на территории г. Махачкалы, для дальнейшего рассмотрения по существу.

Органы местного самоуправления вправе в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 222 Гражданского кодекса Российской Федерации принимать решение о сносе самовольной постройки в случае, если самовольная постройка возведена или создана на земельном участке, в отношении которого отсутствуют правоустанавливающие документы и необходимость их наличия установлена в соответствии с законодательством на дату начала строительства такого объекта, либо самовольная постройка возведена или создана на земельном участке, вид разрешенного использования которого не допускает строительства на нем такого объекта и который расположен в границах территории общего пользования.

Вопросы обращения с отходами производства и твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) неразрывно связаны с обеспечением прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Как известно, с 2019 года на всей территории нашей страны был осуществлен переход на новую систему обращения с ТКО.

В рамках перехода Республики Дагестан на новую систему обращения с ТКО принят ряд нормативных правовых актов:

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан от 21 сентября 2016 года № 377 «Об утверждении территориальной схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Республики Дагестан»;

постановление Правительства Республики Дагестан от 16 февраля 2017 года № 37 «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Дагестан;

постановление Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан от 20 декабря 2019 года № 119 «Об установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Грин Тау» г. Избербаш;

постановление Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан от 20 декабря 2019 года № 120 «Об установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для МУП «Спецавтохозяйство» г. Кизляр;

постановление Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан от 20 декабря 2019 года № 121 «Об утверждении предельных единых тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Дагестан»;

В соответствии с внесенными 31 декабря 2017 года изменениями в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений и муниципальных районов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В этой связи, в апреле 2020 года в Правительстве Республики Дагестан в режиме видеоконференцсвязи проведено совещание об организации работы органов местного самоуправления по обращению с ТКО, на котором были отмечены имеющиеся недостатки в организации работы по обращению с ТКО.

В частности, у ряда муниципалитетов нет утвержденного реестра контейнерных площадок, генеральной схемы очистки территории, а также должным образом не осуществляется работа по сбору платежей за услугу, оказываемую региональными операторами по обращению с ТКО.

Несмотря на то, что вопрос организации работы по обращению с ТКО находится на контроле у органов власти, обращаясь к Уполномоченному, заявители выражают обеспокоенность несвоевременным вывозом мусора с контейнерных площадок и отсутствием таких специализированных площадок.

Так, в одном из обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, жительница г. Махачкалы жаловалась на отсутствие во дворе их дома площадки для сбора мусора.

Со слов заявительницы отсутствие такой специализированной площадки ухудшает санитарно-эпидемиологическое состояние на территории, прилегающей к их дому, а стихийно образовывающаяся свалка из ТКО служит источником возникновения и распространения инфекций.

В результате рассмотрения обращения Уполномоченного Управлением архитектуры и градостроительства администрации г. Махачкалы с выездом на место был согласован проект мусорной контейнерной площадки нового образца.

В другом случае в адрес Уполномоченного обратились жильцы одного из многоквартирных домов г. Махачкалы. Как следовало из обращения, приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан от 21 декабря 2018 года № 338 утверждены нормативы накопления ТКО на территории Республики Дагестан, посредством которых производится расчет платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

Однако, со слов заявителей, данный приказ в порядке, установленном Указом Президента Республики Дагестан от 9 августа 2007года № 110 «Об утверждении Правил подготовки норма-

НПА

тивных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан, их государственной регистрации, опубликования и вступления в силу» (далее - Правила) не прошел государственную регистрацию в Министерстве юстиции Республики Дагестан, а значит, указанный приказ является незаконным.

В соответствии с пунктом 10 Правил, государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Также, в соответствии с пунктом 26 Правил, нормативные правовые акты, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний.

Таким образом, на протяжении 10-11 месяцев плата за вывоз ТКО с жителей Республики Дагестан взималась незаконно.

В соответствии с частью 10 статьи 9 Закона Республики Дагестан от 7 марта 2006 года №11 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан» в целях устранения нарушений прав потребителей коммунальной услуги Уполномоченным на имя министра природных ресурсов и экологии Республики Дагестан направлено соответствующее заключение.

Впоследствии позиция Уполномоченного была поддержана прокуратурой Республики Дагестан, и в результате принятых мер прокурорского реагирования Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан был издан новый приказ от 31 октября 2019 года № 208 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Дагестан».

В последующем указанный приказ в установленном порядке был направлен в Министерство юстиции Республики Дагестан для государственной регистрации и зарегистрирован 31 октября 2019 года за № 5191.

Учитывая социальную значимость внедрения на территории нашей республики новой системы обращения с ТКО, еще в октябре 2019 года с привлечением представителей компетентных государственных органов, надзорных ведомств, муниципалитетов, региональных операторов, было проведено заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан. По итогам заседания, в целях соблюдения прав граждан при внедрении на территории Республики Дагестан новой системы обращения с ТКО, Экспертным советом принят ряд рекомендаций, которые направлены в Правительство Республики Дагестан и разосланы заинтересованным министерствам и ведомствам, главам муниципальных районов и городских округов для использования в работе.

Решению ряда экологических проблем в нашей республике будет способствовать повышение уровня экологической культуры населения и навыков экологически ориентированного поведения в окружающей среде. Этому будет содействовать в частности реализация положений Закона Республики Дагестан от 30 декабря 2013 года № 107 «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Республики Дагестан».

В соответствии с вышеуказанным Законом в дошкольных, общеобразовательных организациях и организациях дополнительного экологического образования могут организовываться детские экологические центры, экологические лагеря, экспедиции, походы и экскурсии.

В профессиональных образовательных организациях может осуществляться экологически ориентированная подготовка специалистов путем введения учебных дисциплин и профессиональных модулей, вовлечения студентов в практическую природоохранную деятельность, в том числе посредством создания научных экологических обществ и общественных экологических объединений, проведения семинаров, конференций и конкурсов, а также профессиональная подготовка специалистов-экологов на специальных отделениях.

В связи с повышенной социальной значимостью вопросы обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан.

Несомненно, общество и государство во взаимодействии должны быть заинтересованы в создании необходимых условий для эффективной реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и обеспечение экологической безопасности.

2.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

«Не без сбоев, конечно, не без проблем – так нигде не бывает. Но в целом мы смогли справиться с беспрецедентным вызовом, отразить натиск этой эпидемии» – из выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина на совещании по санитарно-эпидемиологической ситуации в стране 29 июля 2020 года.

Право на охрану здоровья - одно из важнейших социальных прав человека и гражданина в силу того, что здоровье - высшее неотчуждаемое благо, без которого утрачивают значение многие другие блага и ценности.

Пандемия новой коронавирусной инфекции стала проверкой на прочность, в первую очередь, системы здравоохранения. В условиях пандемии вопросы защиты прав на охрану здоровья и медицинскую помощь являются, пожалуй, самыми актуальными.

Как известно, пандемия оказала негативное влияние на все мировое сообщество. В нашей стране первоочередной задачей являлось предотвращение широкого распространения инфекции и лечение уже заболевших ею.

Одной из нормативных основ для принятия мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции на территории Республики Дагестан, стал Указ Главы Республики Дагестан от 18 марта 2020 года № 17 о введении режима повышенной готовности с 19 марта 2020 года.

Перед органами власти стояла первоочередная задача по защите жизни и здоровья граждан, а также обеспечению доступа к медицинской помощи всех, кому она потребуется, без какой-либо дискриминации. Особое внимание уделялось лицам старше 65 лет, поскольку они наиболее уязвимы перед новой коронавирусной инфекцией, тяжелее переносят заболевание и чаще имеют осложнения.

Структура обращений, поступивших к Уполномоченному по вопросам охраны здоровья и медицинской помощи в 2020 году имела свои особенности. Первоочередными для граждан стали вопросы диагностики новой коронавирусной инфекции, обеспеченности медицинских учреждений и аптечной сети необходимыми лекарствами, обеспеченности медицинских работников средствами индивидуальной защиты, соблюдения санитарно-эпидемиологических норм в учреждениях здравоохранения.

Также граждане обращались к Уполномоченному по вопросам льготного лекарственного обеспечения и обеспечения специализированным лечебным питанием льготных категорий граждан, качества и сроков ожидания медицинской помощи, соблюдения этики и деонтологии медицинскими работниками и др.

По всем поступившим к Уполномоченному обращениям даны квалифицированные консультации, разъяснения, направлены соответствующие письма, запросы в Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Роспотребнадзор по Республике Дагестан и иные органы.

Ряд обращений, в том числе о системных проблемах и в интересах широкого круга лиц, в результате вмешательства Уполномоченного решены положительно, некоторые остаются на контроле.

Наибольшее количество обращений по вопросам получения медицинской помощи поступило из городов: Буйнакск, Избербаш, Каспийск, Махачкала, Хасавюрт, а также из районов: Дербентского, Казбековского, Левашинского, Сулейман-Стальского, Тарумовского.

Как показал анализ обращений, поступивших к Уполномоченному, в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой многие граждане оказались в трудной жизненной ситуации. Это, в первую очередь, одинокие и престарелые лица, лица, имеющие тяжелые хронические заболевания. Стоит отметить, что подчас в непростой ситуации оказывались малолетние дети медицинских работников, работавших в так называемой «красной зоне», не имевших возможности вернуться домой.

К Уполномоченному обращались лица, находящиеся на самоизоляции, которые не могли покинуть свои жилища даже в целях приобретения необходимых лекарств. Это лица из группы риска (в возрасте старше 60 лет, а также страдающие хроническими заболеваниями бронхолегочной, сердечно-сосудистой и эндокринной систем, беременные женщины), для которых любой контакт с посторонними имел большие риски заражения, а обратиться к родственникам или близким с просьбой о доставке продовольствия в силу разных причин не представлялось возможным. В подобных случаях всем обратившимся было оказано содействие в получении помощи от волонтеров. Волонтеры доставляли указанной категории граждан лекарства, дезинфицирующие средства (для обработки рук, поверхностей), средства индивидуальной защиты (маски, перчатки), продукты питания и другое.

С 7 мая 2020 года волонтеры приступили к оказанию помощи в медицинских учреждениях республики. Более 520 студентов 4-6 курсов и первого, второго года обучения ординатуры ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный медицинский университет» - активисты Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» приступили к работе в «зеленой» и «красной» зонах ряда медицинских учреждений республики.

В 2020 году к Уполномоченному поступали обращения от подследственных, осужденных и их близких родственников по вопросам качества и своевременности оказания медицинской помощи лицам с подозрением на новую коронавирусную инфекцию, находящихся в местах лишения свободы, также по вопросам проведения санитарно-противоэпидемических мероприятий в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Обеспокоенность данной категории заявителей вполне объяснима, учитывая закрытый доступ в подобные учреждения.

По результатам рассмотрения обращений Уполномоченного фактов неоказания либо несвоевременно оказания медицинской помощи подследственным и осужденным выявлено не было.

Обращения по вопросам оказания медицинской помощи (в том числе диагностической) лицам с внебольничной пневмонией и подозрением на новую коронавирусную инфекцию.

В период интенсивного распространения коронавирусной инфекции (апрель-июнь 2020 года) к Уполномоченному поступали жалобы на отказ участковых врачей-терапевтов в амбулаторном оказании медицинской помощи (выезде к пациенту на дом), что было обусловлено недостаточной обеспеченностью медицинских работников средствами индивидуальной защиты. Так, граждане сообщали, что при обращении в поликлинику для оформления вызова врача на дом им рекомендуют вызвать скорую помощь. При этом на службу скорой помощи легла большая нагрузка, в связи с чем ожидать вызова скорой приходилось дольше.

Вместе с тем, поступали жалобы граждан на длительные сроки ожидания проведения диагностических обследований, в особенности компьютерной томографии легких. Согласно обращениям, в ряде городов (Буйнакск, Кизляр, Махачкала и др.) ожидать своей очереди на проведение данного вида исследования приходилось от нескольких дней до недели, а то и более.

Кроме того, даже после проведения компьютерной томографии, результаты обследования ожидали до 5 дней, при том, что снимок и его описание необходимы для избрания дальнейшей тактики лечения.

Поступали жалобы на длительное ожидание результатов ПЦР-диагностики на наличие коронавирусной инфекции (неделя и более).

Отдельные заявители отмечали, что они не могут быть допущены к работе до предоставления результатов на наличие COVID-19, таким образом задержка результатов обследования на коронавирусную инфекцию не позволяла им своевременно приступить к выполнению служебных обязанностей, аналогичные обращения поступали от родителей учеников некоторых учебных заведений. Так, в отдельных учебных заведениях, перед началом учебного года, от учащихся требовали обследоваться на новую коронавирусную инфекцию, из-за несвоевременного получения результатов они не могли в срок приступить к учебному процессу.

Также поступали жалобы граждан на нарушение санитарно-гигиенических правил при проведении анализа на коронавирусную инфекцию в учреждениях здравоохранения республики.

Так, в ряде медицинских учреждений забор материала для проведения анализа (мазки из носа, ротоглотки) осуществлялся нестерильными ватными палочками, которые затем помещались в полиэтиленовый нестерильный пакет хозяйственного назначения, что являлось нарушением Временных методических рекомендаций «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», утвержденных Минздравом России, согласно которым мазок из носоглотки или ротоглотки должен быть взят стерильным тампоном и помещен в стерильную пластиковую пробирку.

Руководствуясь пунктом 10 статьи 9 Закона Республики Дагестан от 17 марта 2006 года № 11 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан», во избежание нарушения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь Уполномоченным по данному вопросу направлено соответствующее заключение министру здравоохранения Республики Дагестан, в котором отмечено, что бытовые гигиенические ватные палочки хранятся в нестерильных условиях и могут сами стать источником распространения новой коронавирусной инфекцией COVID-19. Так, если пациент не болеет коронавирусной инфекцией, а переносит грипп либо ОРВИ, при проведении забора биологического материала данными ватными палочками он может заразиться COVID-19.

Таким образом, нарушение правил забора диагностического материала может привести к распространению инфекции среди населения, соответственно, нагрузка на учреждения здравоохранения будет значительно возрастать.

Кроме того, в соответствии с вышеупомянутыми методическими рекомендациями сотрудники, осуществляющие взятие диагностического материала, должны быть обеспечены средствами индивидуальной защиты: респираторы типа FFP2 или их эквивалент, или пневмошлем, обеспечивающий более высокий уровень защиты; очки для защиты глаз или защитный экран; противочумный костюм, одноразовые латексные (резиновые) перчатки; водонепроницаемый фартук. Однако, в ряде учреждений здравоохранения республики средства индивидуальной защиты медицинских работников не соответствовали вышеуказанным (в основном имелись матерчатый халат, марлевая маска, трехслойная медицинская маска).

В связи с изложенным, Уполномоченным **рекомендовано министру здравоохранения Республики Дагестан принять меры по обеспечению учреждений здравоохранения республики соответствующими стерильными материалами для проведения анализа на COVID-19 (мазки из носа, ротоглотки), обеспечить медицинских работников, выполняющих взятие диагностического материала для исследования на COVID-19, его маркировку и упаковку, соответствующими средствами индивидуальной защиты.**

Указанные вопросы были обозначены и на очередном заседании Координационного совета по организации защиты прав застрахованных Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан, который проводился в формате заочного согласования.

Так, Уполномоченным направлены предложения к проекту решения Координационного совета, которые в последующем были внесены в него.

Министерству здравоохранения Республики Дагестан было рекомендовано:

усилить контроль за обеспечением персонала медицинских организаций, оказывающих амбулаторную медицинскую помощь, средствами индивидуальной защиты, в целях недопущения отказов в посещении участковыми врачами больных с подозрением на новую коронавирусную инфекцию, получающих лечение амбулаторно;

в период роста количества лиц с подозрением на новую коронавирусную инфекцию принять меры по временному расширению штатной численности лабораторий, осуществляющих исследования на наличие коронавирусной инфекции, в целях сокращения сроков ожидания результатов анализа;

усилить контроль за соблюдением санитарно-гигиенических норм в амбулаторно-поликлинических учреждениях при проведении анализа на коронавирусную инфекцию (мазки из носа, ротоглотки) в соответствии с временными методическими рекомендациями «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», утвержденными Минздравом России.

Приказом Министерства здравоохранения Республики Дагестан и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан от 20 мая 2020 года № 385-Л/127-0 «О порядке маршрутизации лиц с внебольничной пневмонией и подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19 для проведения компьютерной томографии и магнитно-резонансной томографии» был утвержден перечень медицинских организаций для направления пациентов с целью проведения компьютерной томографии и магнитно-резонансной томографии (далее – КТ, МРТ). Однако, имелись случаи, когда лечащие врачи при выдаче направлений на проведение указанных обследований в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Дагестан не учитывали мнение пациента, что является нарушением прав пациентов на выбор медицинской организации.

В этой связи, **в Министерство здравоохранения Республики Дагестан направлено обращение о необходимости принятия дополнительных мер по улучшению качества оказания диагностической помощи (КТ, МРТ) лицам с внебольничной пневмонией и подозрением на новую коронавирусную инфекцию, в частности, недопущению отказов врачей в выдаче направлений на проведение обследований в негосударственные медицинские учреждения, в которых возможно проведение указанных обследований в рамках обязательного медицинского страхования; включения в перечень медицинских организаций для проведения КТ, МРТ- исследования (приложение № 3 приказа Минздрава РД и ТФОМС РД от 20 мая 2020 года № 385-Л/127-0) не включенные в него медицинские организации, указанные в приложениях №1 и №2; организации работы по равномерному распределению лиц, с внебольничной пневмонией и подозрением на новую коронавирусную инфекцию, направляемых на проведение КТ, МРТ в медицинские организации, указанные в приказе Минздрава РД и ТФОМС РД от 20 мая 2020 года № 385-Л/127-0 , в целях недопущения длительных очередей.**

Лекарственное обеспечение. Обеспечение специализированным лечебным питанием

Жалобы на необеспечение лекарственными препаратами сохраняют свою актуальность, в том числе в связи с проблемами при проведении закупок и их несвоевременной поставкой.

Наибольшее количество обращений к Уполномоченному поступило от онкологических больных, больных с почечной недостаточностью, нарушениями функций печени, аутоиммунными заболеваниями, сахарным диабетом. В частности, поступали жалобы на дефицит препаратов: «Эрлотиниб», «Ревлемид», «Сандимун неорал», «Азатиоприн», «Кальций д3», «Метипред», «Галвус Мет» и др.

Согласно информации, предоставленной Министерством здравоохранения Республики Дагестан, количество лиц, включенных в региональный сегмент Федерального регистра граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде социальных услуг согласно статье 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на конец 2020 года составило 329 532 человека, из них сохранили социальный пакет 28 613 человек, что составляет 8,6 процента от всех льготников, имеющих инвалидность, в республике. При этом количество лиц, сохранивших социальный пакет в натуральной форме, влияет на финансирование лекарственного обеспечения, т.е. чем больше лиц сохранит социальный пакет в виде права на лекарственное обеспечение тем больше средств будет выделено на закупку лекарств. **В этой связи представляется целесообразным Министерству здравоохранения Республики Дагестан проводить разъяснительную работу среди населения в целях увеличения числа граждан, сохранивших право на лекарственное обеспечение в натуральной форме, а не в денежной компенсации, в том числе посредством социальных роликов в средствах массовой информации, и разъяснительной работы с данной категорией лиц в учреждениях здравоохранения первичного звена (поликлиниках).**

Также остается актуальным вопрос возврата на доработку заявок, поданных Министерством здравоохранения Республики Дагестан в Комитет по государственным закупкам Республики Дагестан на закупку лекарственных препаратов и специализированного лечебного питания, в связи с допущенными в них ошибками. Так, в 2020 году из 514 заявок 89 были возвращены на доработку, что увеличивает сроки ожидания больными необходимых им лекарств и лечебного питания. **В этой связи, Министерству здравоохранения Республики Дагестан рекомендуется принять дополнительные меры по повышению квалификации специалистов, направляющих заявки в Комитет по государственным закупкам.**

Имелись случаи, когда у заявителей возникали сложности при прохождении врачебной комиссии и получении ее решения, необходимого для закупки препарата (к примеру, своевременно не проводили комиссию, не направляли документы в Министерство здравоохранения Республики Дагестан, либо в связи с допущенными ошибками документы возвращались министерством и др.). В результате вмешательства Уполномоченного такие обращения были решены в пользу заявителей.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей об оказании содействия в восстановлении прав их детей, страдающих редким (орфанным) заболеванием - фенилкетонурией, на получение специализированного лечебного питания, предусмотренного пунктом 1 частью 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Так, родители сообщали, что их дети нуждаются в ежедневном употреблении диетического питания «П-АМ 2», «П-АМ 3». Однако, в 2019 году и в первом квартале 2020 года указанное питание заявителям в нашей республике не выдавалось. При этом, приобретать необходимые смеси самостоятельно для многих родителей является непосильной финансовой нагрузкой.

В результате обращения Уполномоченного в Министерство здравоохранения Республики Дагестан право на получение специализированного питания указанной категорией лиц было реализовано.

В другом случае, *к Уполномоченному обратился заявитель К., проживающий в Табасаранском районе, с жалобой на необеспечение необходимым лекарственным препаратом.*

Как следовало из обращения, К. страдает глаукомой. При прохождении курса лечения в стационарном отделении ему был назначен лекарственный препарат «Арутимол», лечение которым оказалось эффективным. В этой связи заявитель обратился в свою поликлинику за получением льготного рецепта на «Арутимол», однако, вместо указанного препарата заявителю выписали аналог «Тимолол», применение которого к прежнему эффекту не приводило. Несмотря на его последующие обращения в поликлинику, в получении льготного рецепта на препарат «Арутимол» ему отказывали.

В результате вмешательства Уполномоченного К. был обеспечен необходимым ему лекарственным препаратом «Арутимол» на трехмесячный срок, право на лекарственное обеспечение реализовано.

Нарушение порядка хранения медицинской документации пациентов

В 2020 году к Уполномоченному поступали отдельные жалобы на грубое и халатное отношение медицинского персонала к пациентам. Ряд жалоб по обращению Уполномоченного были взяты на контроль главными врачами медицинских учреждений. Также имелись жалобы на разглашение сведений об обращении гражданина за оказанием медицинской помощи.

Так, одна из заявительниц сообщила, что проходила лечение в стационарном отделении с диагнозом ОРВИ, сотрудниками данного медицинского учреждения была распространена информация о ее болезни и подозрении на наличие коронавирусной инфекции. Заявительница проживала в малонаселенном пункте, поэтому информация быстро распространилась. Вследствие этого она долгое время после выписки испытывала недопонимание со стороны сельчан (к примеру, контакта с ней избегали даже на допустимой дистанции).

Поступали также жалобы на нарушение порядка хранения медицинской карты амбулаторного больного формы N 025/у-04, определенного письмом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 4 апреля 2005 года № 734/МЗ-14.

Письмом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 4 апреля 2005 года № 734/МЗ-14 определен порядок хранения амбулаторной карты. Так, медицинская карта амбулаторного больного формы N 025/у-04 должна храниться в регистратуре: в поликлиниках по участкам и в пределах участков по улицам, домам, квартирам; в центральных районных больницах и сельских амбулаториях - по населенным пунктам и алфавиту.

В случае госпитализации больного в стационар, объединенный с поликлиникой, карта передается в стационар и хранится в медицинской карте стационарного больного. После выписки больного из стационара или его смерти медицинская карта амбулаторного больного с эпикризом лечащего врача стационара возвращается в поликлинику. Медицинские карты умерших изымаются из действующей картотеки и передаются в архив лечебного учреждения, где хранятся 25 лет.

В результате утери медицинской карты у граждан возникали сложности при оформлении направлений на прохождение медико-социальной экспертизы, а также в установлении тех или иных фактов в суде.

В этой связи Уполномоченным были направлены соответствующие рекомендации к проекту решения Координационного совета по организации защиты прав застрахованных. В частности, **Министерству здравоохранения Республики Дагестан рекомендовано усилить контроль за соблюдением медицинскими работниками врачебной тайны и порядком хранения медицинских карт амбулаторных больных формы № 025/у-04.**

Качество и сроки ожидания медицинской помощи. Дефицит медицинских кадров

К Уполномоченному также поступали жалобы на некачественное оказание медицинской помощи, не связанные с распространением новой коронавирусной инфекции.

Следует отметить, в 2020 году число таких жалоб возросло. Граждане обращались с жалобами на некачественную стоматологическую, психиатрическую помощь и др.

Так, к Уполномоченному обратилась инвалид 3 группы гражданка Б. с жалобой на ненадлежащее оказание медицинской помощи и отказ в возмещении причиненного вреда.

Как следовало из обращения и приложенных документов, заявительнице диагностировали кисту Бейкера левого коленного сустава, в связи с чем она нуждалась в оперативном вмешательстве.

В одной из республиканских больниц ей провели операцию по удалению указанного образования. Однако, медицинская помощь была оказана некачественно, послеоперационная рана не заживала, швы пришлось накладывать повторно. Кроме того, хирург свою задачу по удалению кисты не выполнил, что показала проведенная магнитно-резонансная томография левого коленного сустава.

В связи с тем, что медицинское вмешательство к должному результату не привело и возникли осложнения, Б. пришлось проводить дополнительные обследования и лечение, что являлось для нее весьма затратным. Компенсировать понесенные расходы и причиненный моральный ущерб медицинский работник отказался. Однако, после вмешательства Уполномоченного оперировавший хирург встретился с заявительницей, обговорил план дальнейшего лечения и компенсировал причиненные убытки.

Оказание медицинской помощи в срок и в полном объеме имеет большое значение для жизни и здоровья пациента, в особенности, когда речь идет о здоровье ребенка.

Так, к Уполномоченному обратилась заявительница С. в интересах своей малолетней дочери Ф. Как следовало из обращения, дочь заявительницы страдала генетическим заболеванием, приводившим к постоянным судорогам. Из-за обострения заболевания Ф. экстренно госпитализировали в стационарное отделение медицинского учреждения. Состояние ребенка ухудшалось, однако, необходимая медицинская помощь не оказывалась в полном объеме.

После вмешательства Уполномоченного Ф. была переведена в реанимацию, где ей были сделаны дополнительные назначения, состояние ребенка улучшилось. В отделении провели следующий необходимый курс лечения. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь маленькой пациентки было реализовано.

В обращениях, поступавших к Уполномоченному, заявители сообщали, что в ряде медицинских организаций пациентам рекомендуют проводить диагностические обследования (УЗИ) за счет собственных средств в частных медицинских центрах, ссылаясь на низкое качество имеющегося диагностического оборудования. Причем такого рода обращения поступали не из отдаленных районов, где возможно недостаточно хорошо оснащены медицинские организации, а из г. Махачкалы.

В подобных случаях обратившимся даны разъяснения о возможности получения направления на необходимые обследования в республиканские медицинские учреждения в рамках ОМС.

Также имелись отдельные обращения по вопросам переоформления страхового медицинского полиса, обратившимся даны консультации и разъяснения порядка его замены.

Продолжает оставаться нерешенным вопрос дефицита медицинских кадров. Так, согласно сведениям, предоставленным Министерством здравоохранения Республики Дагестан, дефицит врачебных кадров на сегодняшний день составляет 1124 штатные единицы. Наибольший дефицит медицинских кадров в Ахтынском, Дахадаевском, Дербентском районах, а также в городах: Буйнакске – ГБУ РД «Буйнакская МССМП», ГБУ РД «Буйнакский противотуберкулезный диспансер»; Кизляре – ГБУ РД «Кизлярская ЦГБ», ГБУ РД «Кизлярский межрайонный наркологический диспансер»; ГБУ РД «Дагестанский центр медицины катастроф» и др.

Немалую роль в укомплектовании медицинских организаций сельской местности врачебными кадрами выполняет программа «Земский доктор».

В 2020 году для реализации данной программы был предусмотрен объем бюджетных средств в размере 207 250,0 тыс. руб., из них средства федерального бюджета составляют 196 887,5 тыс. руб., а ассигнования бюджета Республики Дагестан - 10 362,5 тыс. руб.

Так, в рамках данной программы в 2020 году было трудоустроено 206 медицинских работников: 181 врач (18 из которых прибыли в труднодоступные территории) и 25 фельдшеров (19 из которых прибыли в труднодоступные территории). Для сравнения, в 2017 году было трудоустроено 234, в 2018 году-202 специалиста.

Принятие Министерством здравоохранения Республики Дагестан мер по увеличению количества участвующих в программе «Земский доктор» лиц послужит эффективным способом решения вопроса дефицита медицинских кадров.

Совершенствование мер поддержки медицинских и социальных работников

К Уполномоченному поступали обращения по вопросам выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, и выплат стимулирующего характера работникам за особые условия труда и повышенную нагрузку в связи с распространением COVID-19 в Республике Дагестан, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 484 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 апреля 2020 года № 83.

В связи с поступавшими обращениями, в том числе на «горячую» телефонную линию, посвященную вопросам реализации и защиты трудовых прав, а также проводимым мониторингом соблюдения трудовых прав медицинских и иных работников Уполномоченным выборочно направлены главным врачам медицинских учреждений здравоохранения республики, в которых оказывалась медицинская помощь лицам с коронавирусной инфекцией и внебольничной пневмонией, запросы о предоставлении заверенных копий локальных нормативных актов, в соответствии с которыми осуществлялись данные выплаты.

Ответы на запросы Уполномоченного поступили в срок, их анализ показал, что указанные акты приняты своевременно, в соответствии с установленными требованиями.

Медицинским и иным работникам, на которых не распространяется право на получение стимулирующих выплат за счет средств федерального бюджета, постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 апреля 2020 года № 83 были предусмотрены дополнительные выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и повышенную нагрузку в связи с распространением в Республике Дагестан новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Данные выплаты производились с 1 апреля по 30 июня 2020 года.

Учитывая, что эпидемиологическая ситуация в республике продолжала оставаться напряженной, количество больных росло, и соответственно нагрузка на медицинский персонал и иных работников медицинских организаций не снижалась, а также сохранялись значительные риски заражения персонала медицинских организаций при контакте с пациентами, Уполномоченным направлено обращение на имя Председателя Правительства Республики Дагестан о рассмотрении возможности продления выплат стимулирующего характера, предусмотренных постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 апреля 2020 года № 83.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 1 декабря 2020 года № 265 установлены дополнительные выплаты отдельным категориям медицинских и иных работников, оказывающих медицинскую помощь, участвующих в оказании медицинской помощи, обеспечивающих оказание медицинской помощи по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующих с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции, и водителям машин выездных бригад скорой медицинской помощи в медицинских организациях Республики Дагестан.

2.5. Право на образование

Конечно же, окончание нынешнего учебного года выдалось сложным. Но сразу хочу сказать, что российская система образования и наши школьники, студенты, их наставники выдержали эти испытания и выдержали достойно.

Президент РФ В.В. Путин

Распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 оказало влияние на организацию образовательного процесса, на учащихся, их родителей, преподавателей. Новые реалии потребовали от органов государственной власти принятия соответствующих эффективных решений в интересах сохранения жизни и здоровья людей. 19 марта 2020 года в Республике Дагестан был введен режим повышенной готовности, а в апреле все учебные заведения перешли на

НТА

дистанционный формат обучения. Данное решение являлось вынужденным и было обусловлено необходимостью принятия мер по недопущению распространения опасной инфекции. Изменилась работа дошкольных учреждений, средних школ, учреждений технического и профессионального образования, университетов, центров повышения квалификации.

В 2020 году содержание обращений по теме образования, поступивших к Уполномоченному, отличалось от предыдущих лет и имело свои особенности.

Граждане обращались по вопросам, связанным с дистанционным обучением, организацией личного досуга детей, нехваткой технических устройств для проведения онлайн-уроков и другое. Между тем сохранили свою актуальность вопросы доступности дошкольного образования, нехватки педагогических кадров, права на образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и прочие.

Общее образование

Конечно, дистанционное обучение не может заменить обычной формы обучения, но в условиях интенсивного распространения коронавирусной инфекции решение о переходе на дистанционное обучение было оправданным, позволило не остановить учебный процесс полностью.

Организация нового режима работы являлась непростой задачей для Министерства образования и науки Республики Дагестан. В образовательных учреждениях Республики Дагестан 7 апреля 2020 года прошли первые уроки по системе дистанционного обучения.

Подготовка к переходу на онлайн-обучение длилась не одну неделю. Курирующим министерством в школы и колледжи были направлены методические рекомендации, организовано обучение тьюторов дистанционного обучения из числа представителей муниципальных управлений образования.

Как показал анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному, с наибольшими трудностями при организации дистанционного обучения столкнулись многодетные и малоимущие семьи, поскольку им было сложно обеспечить детей техническими средствами (планшет, компьютер, ноутбук). Также возникали сложности в семьях, не имевших технической возможности подключения к интернету (вследствие проживания в отдаленных районах и других причин).

Во многих семьях, в которых двое, трое или более детей, а компьютер один и при этом онлайн-занятия шли одновременно, приходилось выбирать, кто из детей будет учиться, а кто ждать своей очереди. К тому же не все дети в состоянии усвоить материал самостоятельно, в таких случаях родителям приходилось отчасти брать на себя функции учителя.

С просьбой об оказании содействия в обеспечении техническими средствами для дистанционного обучения к Уполномоченному обратилась мать ученика 11-го класса.

Заявительница переживала, что сыну необходима тщательная подготовка к занятиям в связи с тем, что класс является выпускным и предстоит сдача единого государственного экзамена.

В рамках онлайн-уроков не удавалось усвоить необходимый учебный материал в полном объеме, в этой связи ученику приходилось много времени тратить на самостоятельное обучение. Использование мобильного телефона было крайне неудобно для поиска материла, а приобрести компьютер заявительница не имела финансовой возможности.

В другом случае *к Уполномоченному обратилась мать ученика 4-го класса с аналогичной проблемой. Ребенок подключался к онлайн-урокам посредством планшета, однако, это негативно сказывалось на его здоровье, поскольку он имел плохое зрение и неоднократно проводил лечение по этому поводу, а работа с планшетом, всматривание в небольшой экран приводило к перенапряжению глаз.*

В результате взаимодействия Уполномоченного с администрацией средних общеобразовательных школ проблему заявителей удалось решить. Им были выданы во временное пользование школьные незадействованные компьютеры. Учащиеся смогли максимально комфортно продолжить обучение и подготовку к заданиям.

В период дистанционного обучения многие родители сообщали Уполномоченному, что недовольны качеством образования, знаниями, получаемыми в таком формате. К тому же не все уроки возможно провести в режиме онлайн, к примеру такие как физкультура, музыка, ИЗО, занятия с логопедом.

Вместе с тем, сложности возникали и у учителей, в особенности старшего поколения. В своих обращениях к Уполномоченному некоторые педагоги отмечали, что им непросто осваивать работу с новыми технологиями, изменился формат подготовки к урокам. Нагрузка на них значительно возросла, поскольку проверять сами тетради было значительно легче, нежели в отсканированном либо сфотографированном виде. Из-за отсутствия возможности личного контакта с учащимися учителям приходилось быть на связи с учениками и в нерабочее время.

Кроме того, учителя отмечали, что помимо возросшей моральной нагрузки увеличились и материальные расходы. Так, оплату мобильной связи и интернета педагогам приходилось производить за собственный счет.

На начальном этапе дистанционного обучения образовательные платформы испытывали технические сложности из-за массовых подключений, что также вызывало ряд неудобств среди учащихся и педагогов.

Также, учителя отмечали, что подобный формат не позволяет полноценно разъяснить материал, показать наглядные примеры и другое.

При переходе на дистанционное обучение усложняли работу общеобразовательных организаций и учащихся условия, в которых функционирует значительная часть школ республики, в том числе слабое материально -техническое обеспечение. Также возникали сложности в связи с частым отключением электроснабжения в ряде муниципальных образований.

Не все образовательные организации оказались готовыми к организации учебного процесса в дистанционной форме, в силу сложностей с качеством интернет-связи и отсутствием опыта использования информационно-коммуникационных технологий участниками образовательного процесса. Прежде всего это коснулось школ, расположенных в высокогорных аулах, и, как правило, это малокомплектные школы.

Согласно информации, предоставленной Министерством образования и науки Республики Дагестан, с целью решения данных проблем для учителей, не имеющих возможности работать с учащимися из-за отсутствия подключения к сети Интернет, был сформирован и размещен на сайте республиканского центра дистанционного обучения детей-инвалидов комплект учебно-методических разработок. Педагоги могли загрузить на свои электронные носители необходимые поурочные планы, конспекты уроков и видео-уроки для прохождения учебного материала, а при желании с помощью региональных тьюторов дополнить данную обменную площадку своими разработками.

Исходя из рекомендаций органов здравоохранения, эпидемиологической ситуации в стране и необходимых требований защиты здоровья детей и педагогов, 2019/2020 учебный год был завершен досрочно.

Следует отметить, что нестабильная ситуация, складывающаяся в целом по стране и в мире, способствовала росту напряженности в обществе.

Кроме того, опасения родителей повышались в связи с распространением в различных источниках недостоверной информации о возможно полном переходе на электронную форму обучения.

В своих обращениях к Уполномоченному родители выражали обеспокоенность не только тем, что сами уроки проходят в дистанционном режиме, но и тем, что дети были лишены возможности находиться в развивающей среде, осваивать новые навыки, взаимодействовать со сверстниками, участвовать во внеурочных мероприятиях. Некоторые граждане были встревожены вопросом- вернутся ли учащиеся вновь к прежнему формату обучения. По этому поводу высказывался Президент Российской Федерации В.В. Путин: *«Разговоры о закрытии школ, о якобы полном переходе в будущем на дистанционный формат обучения являются несерьезными. Потому что, как бы ни развивались технологии, именно совместная работа, творчество, прямое непосредственное общение ученика и учителя – это то, что дает высокое качество образования».*

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации, проверка соблюдения прав школьников и студентов во время дистанционного обучения выявила многочисленные нарушения в организации дистанционного формата обучения в ряде регионов, в частности самообучение вместо полноценных онлайн-занятий, нехватку компьютерной техники для школьников и учителей, неправомерные приказы администрации образовательных учреждений, обязывающие учащихся иметь компьютеры для занятий, а также отсутствие методической поддержки педагогов для работы в указанных условиях и другие. Всего в указанной сфере в 2020 году прокурорами выявлено более 6 тысяч нарушений законодательства, в целях их устранения внесено 3,8 тысячи актов реагирования, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено более 1 тысячи лиц.

Следует отметить, что проведенный мониторинг поступивших устных и письменных обращений к Уполномоченному, а также анализ ситуации в сфере образования в других регионах показал, что в Республике Дагестан ответственные должностные лица, педагоги, учащиеся и их родители смогли справиться со сложившейся, не имевшей ранее аналогов ситуацией.

Помимо вопросов дистанционного обучения в обращениях к Уполномоченному поступали жалобы на трехсменный режим обучения. Также имелись обращения по вопросам функционирования аварийных и ветхих школ. Так, в республике 21 школа значительно перегружена и функционирует в трехсменном режиме. В аварийном состоянии находятся 122 школы, с общей численностью обучающихся 31,9 тысяч учеников, 87 школ являются ветхими, в них обучается 7,2 тыс. детей. Заявители сообщали Уполномоченному, что аварийные, ветхие школы создают угрозу для безопасности учащихся. Отсутствие возможности соблюдения температурного режима в классах приводит к повышенному риску заболеваемости детей острыми респираторными вирусными заболеваниями, что особо настораживает родителей и учителей, учитывая сложившуюся ситуацию с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Вопросы трехсменного обучения, аварийных и ветхих школ, школ требующих капитального ремонта, обсуждались и на совещании по вопросам социально-экономического развития Республики Дагестан, прошедшем под руководством Главы республики и первого заместителя министра экономического развития Российской Федерации.

Министерством образования и науки Республики Дагестан направлен в адрес Правительства Республики Дагестан перечень объектов общего и дошкольного образования, предлагаемых включить в мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо - Кавказского федерального округа». В данный перечень объектов образования включены в том числе 54 общеобразовательные организации на 11382 ученических мест.

В связи с изложенным представляется целесообразным Правительству Республики Дагестан при разрешении проблемы аварийных и ветхих школ, использовать возможности как федеральных программ, так и региональных проектов. К примеру, в прошлые годы был успешно реализован региональный проект «100 школ».

В 2020 году к Уполномоченному поступали обращения о конфликтах в школьных образовательных учреждениях. Конфликты имелись между учащимися, между родителями, а также учащихся с учителем.

Следует отметить, что ключевой фигурой в образовательном процессе является учитель. Обстановка в классе, старания учеников в учебе, освоение учащимися учебного материала во многом зависят именно от него. Поэтому так важен его профессионализм, ответственность, любовь к своей работе, уважительное отношение к детям.

Согласно Конституции Российской Федерации, дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

С 1 сентября 2020 года вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В направления воспитательной работы включены такие компоненты как: формирование у обучающихся чувства патриотизма и гражданственности, уважения к памятникам защитников Отечества и подвигов героев Отечества, к закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимного уважения, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации к природе и окружающей среде. Раскрывается механизм организации воспитательной работы, которая будет являться составной частью образовательных программ. Так, воспитание обучающихся при освоении ими основных образовательных программ должно осуществляться на основе включаемых в соответствующую образовательную программу рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы, разрабатываемых и утверждаемых образовательными организациями. При этом рабочая программа воспитания и календарный план воспитательной работы должны разрабатываться с учетом соответствующей примерной рабочей программы воспитания и примерного календарного плана воспитательной работы, включаемых в примерные основные образовательные программы, предусмотренные статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ.

В почте Уполномоченного имелись жалобы на некомпетентность педагогических работников. *Так, поступило коллективное обращение родителей учеников 2 класса одной из столичных школ о непедагогичном поведении учителя и нарушении права на образование их детей.*

Как следовало из обращения, и со слов заявителей, учитель начальных классов ранее преподавала в данной школе уроки родного языка. В должности учителя начальных классов она не справлялась с образовательным процессом, а также нарушала нормы профессиональной этики педагогических работников. Она позволяла себе поведение, унижающее достоинство учащихся. Проявляла бестактность, выделяла «любимчиков» в классе, навешивала ярлыки, оскорбляла, публично порицала детей, рассказывающих о ее поведении родителям.

Кроме того, имелись случаи применения физического воздействия. К примеру, она могла шлепнуть ребенка, ударить по пальцам, нанося тем самым психологическую травму, учитывая малолетний возраст детей.

Подобное поведение педагога приводило к тому, что дети не проявляли стремления к учебе и тяги к знаниям, а также испытывали сильные душевные переживания.

По данному обращению Уполномоченный обратился к начальнику Управления образования, к которому относилась школа, с просьбой взять под личный контроль рассмотрение данного обращения и поручить провести объективную, всестороннюю служебную проверку. В итоге учитель была освобождена от должности классного руководителя по собственному желанию. Администрация образовательного учреждения предупреждена о необходимости устранения всех замечаний и об ответственности за несоблюдение этических норм поведения. Также руководству школы указано о необходимости систематизации работы по проведению регулярных воспитательных мероприятий.

В другом случае, *к Уполномоченному обратилась заявительница З. с жалобой на нарушении права на образование ее сына Б., ученика 10 класса.*

Как следовало из обращения, Б. является успевающим учеником, активно участвует в жизни школы, в волонтерской деятельности, состоит в детско-юношеском патриотическом общественном движении «ЮНАРМИЯ».

Несмотря на успеваемость и имеющиеся достижения он страдает от непедагогичного поведения учителя химии.

Так, учительница публично оскорбляла его, беспричинно выгоняла с уроков, занижала оценки успеваемости, проявляла бестактность и грубость. Неоднократные обращения З. к директору школы к результату не привели.

Со слов заявительницы, подобное поведение, нарушающее профессиональную педагогическую этику, учительница позволяла себе и с другими учениками, в результате чего некоторые учащиеся были вынуждены перевестись в другие классы либо переходить в другую школу. В связи с этим Уполномоченный обратился в Управление образования муниципалитета.

Проведенная по обращению Уполномоченного служебная проверка выявила ряд нарушений. Среди учащихся 10 класса было проведено анонимное анкетирование. По итогам анализа ответов выяснилось, что имеются случаи грубого обращения педагогов с учащимися. Мониторинг знаний по химии показал низкий уровень знаний учащихся. Фактов занижения оценок по химии не выявлено. По результатам служебной проверки учитель привлечена к дисциплинарной ответственности. Администрация общеобразовательного учреждения предупреждена о необходимости устранения всех замечаний и об ответственности за несоблюдение этических норм.

В целях недопущения нарушений педагогами педагогических норм, повышения их знаний по предотвращению конфликтных ситуаций, обучению коррекционной работе с непослушными детьми, муниципальным управлениям образования следует проводить соответствующие обучающие семинары, курсы для учителей.

Также стоит отметить, что анонимное анкетирование и мониторинг знаний учащихся являются эффективным инструментом по определению психологической обстановки в учебном заведении и уровня знаний учащихся. С помощью такого анкетирования возможно выявить на сколько часто учащимся из-за невысокого уровня преподавания приходится обращаться к репетиторам.

В 2020 году вступили в силу изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры. Однако, к Уполномоченному поступали жалобы родителей на отказ администрации образовательного учреждения в приеме их младших детей, несмотря на то что старшие дети посещают ту же школу, детский сад. После вмешательства Уполномоченного все подобные обращения были решены в пользу заявителей.

Вместе с тем имелись и иные случаи нарушения права на образование несовершеннолетних. *Так, к Уполномоченному обратилась Р. с жалобой на нарушение права на образование ее дочери.*

Как следовало из обращения, супруг Р. погиб более 10 лет назад, в связи с чем заявительница, являющаяся многодетной матерью, оказалась в трудной жизненной ситуации и не смогла своевременно направить старшую дочь в школу.

Когда девочке исполнилось 9 лет, Р. была вынуждена определить ребенка в школу-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время жизненные обстоятельства Р. изменились, и она решила перевести дочь в общеобразовательную школу, в районе которой она проживала.

Она обратилась к администрации школы с заявлением о переводе. Однако, более двух месяцев Р. получала отказ, мотивированный тем, что девочка поздно начала обучение и училась в интернате. Данный отказ являлся неправомерным, поскольку она обучалась по общеобразовательным программам.

После вмешательства Уполномоченного заявление о переводе в эту школу и соответствующие документы были приняты. Право на образование восстановлено.

Дошкольное образование

В 2020 году жалобы на длительные сроки ожидания зачисления в дошкольные образовательные учреждения снизились, что связано скорее всего с тем, что в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции на территории Республики Дагестан работа дошкольных учреждений была временно приостановлена.

При введении режима изоляции для лиц, старше 65 лет, у родителей появилась возможность оставлять своих малолетних детей у бабушек и дедушек.

Тем не менее, проблемы доступности дошкольного образования сохраняют свою актуальность.

Наибольшее количество обращений к Уполномоченному о нехватке мест в детских садах поступило из городов Кизляр, Избербаш, Хасавюрт, а также Кизлярского и Тарумовского районов.

Согласно сведениям, предоставленным Министерством образования и науки Республики Дагестан, по состоянию на 31 декабря 2020 года в очереди на зачисление в дошкольные учреждения состоят 32 673 ребенка, из них 8 697- в возрасте от 0 до 3 лет, 22 900 - возрасте от 3 до 7 лет.

Для решения вопроса доступности дошкольного образования продолжается работа по развитию вариативных форм охвата детей дошкольным образованием, в том числе посредством развития негосударственных форм дошкольного образования, что выражается в ежегодном увеличении количества частных дошкольных образовательных организаций (в 2019 году - 58 с охватом 5862 ребенка, в 2020 году 62 с охватом 7931).

В ряде муниципальных образований используется практика аренды и выкупа частных домов под муниципальные дошкольные образовательные организации, а также строительства дополнительных корпусов на территории функционирующих дошкольных образовательных учреждений.

В некоторых общеобразовательных организациях созданы группы кратковременного и полного дня для детей дошкольного возраста. Группы кратковременного пребывания посещают 3869 детей.

Основным способом обеспечения детей дошкольным образованием является открытие новых дошкольных учреждений. Данный вопрос в 2020 году решался в рамках проекта «Демография», Республиканской инвестиционной программы и других. Так, в 2020 году начато и продолжено строительство 55 детских садов, рассчитанных на 8700 мест. В 2021 году планируется начало строительства и ввод в эксплуатацию 9 детских садов, в том числе в Тарумовском, Хасавюртовском районах и в г. Дербент.

В 2020 году к Уполномоченному поступали обращения родителей по вопросу внесения родительской платы в дошкольные образовательные учреждения в период пандемии, а также в случаях, когда ребенок в силу различных причин не посещал детский сад. *Так, к Уполномоченному обратилась многодетная мать А., с жалобой на необоснованное взимание с нее родительской платы в дошкольном образовательном учреждении.*

Как следовало из обращения, ребенок заявительницы, в связи с болезнью, в течение трех месяцев детский сад не посещал. Однако, в детском саду с нее потребовали внести ежемесячную родительскую плату за пропущенные месяцы.

Родительская плата вносится за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, осваивающих образовательные программы дошкольного образования. Соответственно, когда ребенок детский сад не посещает услуги по присмотру и уходу ему не оказываются, а значит и оплачиваться не должны.

В результате вмешательства Уполномоченного вопрос заявительницы решен положительно, денежные средства, внесенные за период, когда ребенок находился по болезни дома, были полностью ей возвращены.

Право на образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В 2020 году к Уполномоченному поступали обращения граждан с просьбой о защите прав на образование детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Статьей 71 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливается квота приема на обучение по программам бакалавриата, программам специалитета за счет бюджетных ассигнований, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Однако, квоты приема в образовательные учреждения среднего профессионального образования, либо особого порядка зачисления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в средне-специальные образовательные учреждения указанным законом не предусмотрены.

Анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, показывает, что зачастую для лиц данной категории приоритетным является поступление именно в средние специальные учебные заведения (ССУЗы), поскольку получение среднего профессионального образования позволяет им в короткие сроки овладеть востребованной на рынке труда профессией (медицинская сестра, кондитер, воспитатель, сварщик, токарь и др.) и приступить к трудовой деятельности, обеспечив тем самым себя стабильным доходом.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ в случае, если численность поступающих превышает количество мест, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, образовательная организация учитывает результаты освоения поступающими образовательной программы основного общего или среднего общего образования, указанные в представленных поступающими документах об образовании и (или) документах об образовании и о квалификации, результаты индивидуальных достижений, сведения о которых поступающий вправе представить при приеме. На практике указанная категория лиц при поступлении в средние специальные учебные заведения остается незащищенной.

Так, к Уполномоченному обратился пожилой пенсионер, инвалид II группы по зрению К., с просьбой об оказании содействия его несовершеннолетней внучке Р. в поступлении в медицинский колледж.

Девочка уже много лет как лишилась обоих родителей и единственным близким человеком является дедушка. Она закончила общеобразовательную школу на средний балл, старательная, но дает о себе знать отсутствие родительской помощи в овладении знаниями. Финансовой возможности приобрести компьютер для изучения дополнительного учебного материала и более тщательной подготовки к экзаменам либо оплатить занятия с репетитором не имеется, поскольку источник дохода семьи составляет только пенсия К.

Такие абитуриенты в соответствии с законодательством не имеют привилегий, а интерес к получению среднего профессионального образования возрастает (что связано с запросами рынка труда) конкурс на бюджетные места растет.

Таким образом, дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лишаются возможности получения образования, а соответственно возможности дальнейшего трудоустройства и социализации.

В этой связи, Уполномоченный включил данный вопрос в перечень актуальных социально-значимых вопросов и предложений, требующих разрешения на федеральном или региональном уровнях, направленный председателю Координационного Совета уполномоченных по правам человека в Северо-Кавказском федеральном округе, для обобщения и направления федеральному омбудсмену. **В частности, было предложено рассмотреть возможность инициирования внесения в федеральное законодательство изменений, предусматривающих особые права для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования.** Данные изменения могут способствовать защите права на образование лиц данной категории.

Заработная плата педагогических работников

Важным вопросом в сфере образования является размер заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций.

Личность педагога в детском саду является ведущей, поскольку именно он оказывает значительное влияние на формирование личности ребенка путем создания педагогических условий для успешного воспитания детей и обеспечения охраны жизни и укрепления их здоровья. Необходимо создать условия для привлечения и удержания в дошкольных образовательных учреждениях высококвалифицированных кадров, чему в немалой степени способствует характер (размер) оплаты труда.

В своих обращениях к Уполномоченному заявители нередко сетуют на недостаточный уровень профессиональной подготовки персонала дошкольных образовательных учреждений.

Низкая оплата труда в детских садах приводит к тому, что подготовленные работники, являющиеся хорошими специалистами в данной области, не заинтересованы в долгосрочной работе в учреждениях дошкольного образования. В связи с чем для дошкольных образовательных учреждений характерны «текучесть» и дефицит кадров. Если в средних общеобразовательных учреждениях (школах) заработная плата классных руководителей возросла благодаря установленным постановлением Правительства Республики Дагестан от 12 августа 2020 года № 171 «О ежемесячном денежном вознаграждении за классное руководство педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций» ежемесячным выплатам за классное руководство, в размере 5000 рублей, то вопрос оплаты труда работников дошкольных образовательных учреждений остается нерешенным.

В этой связи, представляется целесообразным, Правительству Республики Дагестан рассмотреть вопрос повышения оплаты труда работников дошкольных образовательных учреждений, в том числе посредством установления дополнительных фиксированных надбавок.

3. Защита личных (гражданских) прав и свобод

3.1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.
Ст. 52 Конституции Российской Федерации

Обеспечение реальных гарантий прав граждан и создание действенных механизмов их соблюдения являются приоритетной целью демократического правового государства. В достижении этой цели значительную роль играют специальные органы государства, деятельность которых направлена на сохранение и поддержание правопорядка в обществе, борьбу с преступностью, охрану существующей системы ценностей, восстановление нарушенных прав, привлечение виновных к ответственности. Вместе с тем, неотъемлемой частью деятельности Уполномоченного является защита прав граждан, вовлеченных в сферу уголовного судопроизводства.

Основным источником информации о состоянии соблюдения прав граждан в указанной области являются обращения и жалобы, поступающие в адрес Уполномоченного. Кроме того, проводимый мониторинг деятельности правоохранительных органов республики, анализ статистических данных, отражающий масштабную работу правоохранителей, также являются важным элементом работы Уполномоченного.

Анализируя итоги работы органов внутренних дел за 2020 год именно в контексте выполнения основной функции – функции по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, нельзя не обратиться к статистическим данным, характеризующим состояние преступности в республике.

По информации, предоставленной МВД по РД, в 2020 году в республике зарегистрировано 14143 преступления, что на 516 больше чем годом ранее. Количество тяжких и особо тяжких преступлений увеличилось по сравнению с аналогичным показателем 2019 года с 3249 до 3687. Как и в предыдущие годы, большую половину из совершенных преступлений составляют преступления против собственности – кражи, грабежи, разбои.

В общем количестве преступлений преобладают посягательства небольшой и средней тяжести, доля которых составляет 73,9 %, всего их зарегистрировано 10456.

Сотрудниками органов внутренних дел республики за прошедший год раскрыто 11499 преступлений, в том числе 2264 из категории тяжких и особо тяжких.

Приведенный анализ свидетельствует о том, что сотрудниками правоохранительных органов республики осуществляется значительная работа, однако, несмотря на это, в 2020 году допускались и нарушения уголовно-процессуального законодательства при проведении доследственных проверок и расследовании уголовных дел.

Неудовлетворенность работой правоохранительных органов является основанием для обращения граждан с жалобами в различные инстанции, в том числе и к Уполномоченному. И если количество таких обращений из года в год может быть разным (в 2020 году – 94, в 2019 - 88), то их содержание остается прежним.

Обращения граждан с жалобами на незаконные решения об отказе в возбуждении уголовных дел, необоснованное привлечение к уголовной ответственности, незаконные методы ведения следствия, незаконное задержание, избрание меры пресечения, а также волокиту при расследовании уголовных дел, продолжали поступать в адрес Уполномоченного в 2020 году. В процессе их рассмотрения Уполномоченным в компетентные органы направлялись обращения с просьбой об оказании содействия в проведении полных и всесторонних проверок доводов заявителей, законности и обоснованности вынесенных процессуальных решений, а также в необходимых случаях у правоохранительных органов запрашивались процессуальные документы.

В рамках заключенных Уполномоченным с правоохранительными органами Республики Дагестан соглашений по защите прав и свобод человека и гражданина осуществляется постоянное взаимодействие и принимаются предусмотренные законодательством меры по восстановлению нарушенных прав граждан.

В общей системе прав и свобод человека и гражданина одним из фундаментальных является доступ к правосудию, что гарантировано статьями 45, 46, 52 Конституции Российской Федерации.

Значительным нарушениям конституционных прав граждан на доступ к правосудию способствуют необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел.

Стадия возбуждения уголовного дела как и уголовное судопроизводство в целом, решает и задачи уголовного законодательства, в качестве основной из которых выступает охрана прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 2 УК РФ). На стадии возбуждения уголовного дела добывается значительная часть доказательств, создается база для осуществления уголовного преследования, закладываются основы для реализации закрепленного в уголовно-процессуальном законе назначения уголовного судопроизводства. Обоснованное и законное возбуждение любого уголовного дела соответствует не только интересам государства и общества, но и назначению, целям и задачам уголовного судопроизводства в целом, в качестве которых уголовно-процессуальный закон определяет защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

В 2020 году на досудебной стадии уголовного судопроизводства органами прокуратуры выявлено 35 549 нарушений. В целях их устранения прокурорами отменено 212 постановлений о возбуждении уголовного дела, а также 8001 постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

В соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие возложен на органы прокуратуры. Предметом указанного надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий и проведение расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Взаимодействуя с органами прокуратуры, Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав и свобод, дополняя существующие средства защиты прав граждан.

Так, на контроле Уполномоченного находится обращение адвоката М. в интересах гражданина Г. с жалобой на незаконный отказ в возбуждении уголовного дела.

Как следовало из обращения, в марте 2020 года гражданин Г. был похищен сотрудниками пра-

воохранительных органов, которые, в целях получения признательных показаний, применили в отношении него пытки с применением электрического тока.

По данному факту следователем СУ СК РФ по РД была назначена судебно-медицинская экспертиза в отношении гражданина Г. В соответствии с заключением эксперта, на теле Г. были обнаружены множественные телесные повреждения.

Впоследствии материал в части причинения Г. телесных повреждений был направлен в СО по одному из районов города Махачкалы СУ СК РФ по РД для принятия решения в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ. Однако, со слов адвоката, следователем указанного следственного отдела было незаконно отказано в возбуждении уголовного дела по факту причинения ее подзащитному телесных повреждений.

По данной жалобе Уполномоченным в прокуратуру Республики Дагестан было направлено обращение с просьбой о проведении полной и всесторонней проверки доводов, изложенных в обращении, и принятии при необходимости мер прокурорского реагирования.

Из ответа прокуратуры следует, что по результатам рассмотрения данного обращения указанное решение об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, материалы были возвращены для организации дополнительной проверки. Вместе с тем сообщено, что руководителю указанного следственного отдела внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных по материалам проверки.

Указанные нарушения на досудебных стадиях уголовного судопроизводства препятствуют реализации прав граждан на доступ к правосудию, приводят к необоснованному затягиванию сроков расследования и волоките.

В октябре 2020 года в адрес Уполномоченного обратился гражданин Х. с жалобой на бездействие органов предварительного расследования и прокуратуры.

Как следовало из обращения, гражданин Х. обратился с заявлением о совершенном преступлении в отдел полиции по одному из районов УМВД РФ по г. Махачкале, однако, по словам заявителя, долгое время по нему не принимались необходимые меры по раскрытию преступления.

В целях проверки доводов заявителя, Уполномоченным было направлено соответствующее обращение в прокуратуру Республики Дагестан.

Из ответа прокуратуры следовало, что в феврале 2018 года в отделе полиции по одному из районов УМВД РФ по г. Махачкале было зарегистрировано заявление гражданина Х. о совершении гражданкой М. в отношении него преступления.

По результатам проведенных в порядке ст. 144-145 УПК РФ проверок следователем одного из следственных отделов СУ УМВД РФ по г. Махачкале неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием в действиях гражданки М. состава преступления, предусмотренного ст. 159 УК РФ.

Последнее такое решение прокуратурой одного из районов г. Махачкалы отменено, материалы возвращены для организации дополнительной проверки.

Кроме того, по фактам допущенной волокиты и нарушения разумных сроков досудебного производства прокуратурой района начальнику СУ УМВД РФ по г. Махачкале было внесено представление о привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

Вместе с тем, по нарушениям уголовно-процессуального законодательства надзирающим прокурором начальнику СУ УМВД РФ по г. Махачкале было внесено представление, по результатам рассмотрения которого 3 следователя были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Примеры волокиты при производстве предварительного расследования и ненадлежащего отношения к исполнению служебных обязанностей сотрудников полиции в производстве Уполномоченного появляются из года в год.

По данным Управления Судебного департамента в Республике Дагестан, районными (городскими) судами республики в прошедшем году в порядке статьи 125 УПК РФ (судебный порядок рассмотрения жалоб) рассмотрено 1196 жалоб на действия должностных лиц, осуществляющих уголовное судопроизводство, из которых 144 удовлетворены.

Следователями СУ СК РФ по РД в истекшем году возбуждено 5 уголовных дел в отношении сотрудников органов внутренних дел.

В 2020 году прокурорами при надзоре за уголовно-процессуальной деятельностью в адрес руководителей правоохранительных органов внесено 472 представления, в том числе в сфере приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях. Кроме того, внесено 1430 требований об устранении нарушений федерального законодательства. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 829 должностных лиц правоохранительных органов.

Имеющие место нарушения законов самими сотрудниками правоохранительных органов, призванными стоять на страже принципов и норм, регулирующих права человека, снижают уровень доверия граждан к государству.

В практике Уполномоченного нередко встречаются жалобы на незаконные методы ведения следствия.

В качестве примера можно привести обращение, поступившее в адрес омбудсмена от ряда лиц, содержащихся в следственном изоляторе.

По словам заявителей, с марта по апрель 2017 года сотрудники центра по противодействию экстремизму МВД по РД задержали семерых граждан, которых после доставления в отделение в целях получения признательных показаний подвергли пыткам и психологическому давлению, обвинив в терроризме и подбросив к каждому из них боеприпасы.

Для проверки доводов заявителей, Уполномоченный направил соответствующие обращения в прокуратуру Республики Дагестан и в СУ СК РФ по РД.

Как следовало из ответов данных органов, по результатам проверок было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием события преступления.

Однако, в июле 2020 года, в ходе повторного личного приема Уполномоченным следственно-арестованных посредством видеоконференц-связи, ими было сообщено, что в рамках проведенной проверки они не были опрошены следователем, тем самым не была обеспечена ее полнота.

В связи с вышеизложенным, Уполномоченным в прокуратуру республики было направлено повторное обращение об обеспечении полной и всесторонней проверки обоснованности отказа в возбуждении уголовного дела.

Впоследствии процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела прокуратурой одного из районов г. Махачкалы было отменено как незаконное, материалы доследственной проверки были возвращены в следственный отдел по одному из районов г. Махачкалы СУ СК РФ по РД (далее – СО) для организации дополнительной проверки. В адрес руководителя данного следственного отдела в целях устранения нарушений уголовно-процессуального законодательства, допущенных при проверке по настоящему материалу, вносились требования, а руководителю СУ СК РФ по РД было внесено представление, которое было рассмотрено и удовлетворено, к дисциплинарной ответственности привлечены руководитель и следователь СО.

Ход проверки по данному делу находится на контроле Уполномоченного и прокуратуры Республики Дагестан.

К Уполномоченному в 2020 году также неоднократно обращались граждане, которые жаловались на незаконные обыски в их домовладениях, однако ни в одном случае указанные заявителями доводы по результатам проводимых проверок не подтверждались.

Так, в адрес Уполномоченного обратился адвокат А. в интересах гражданина Г. с жалобой на незаконные действия сотрудников правоохранительных органов в ходе проведения обыска.

Как следовало из обращения, в марте 2020 года, по месту проживания гражданина Г., был произведен обыск, в ходе которого сотрудниками правоохранительных органов были допущены нарушения требований статьи 182 УПК РФ (основания и порядок производства обыска).

Из объяснений гражданина Г., данных адвокату, следует, что в ходе проведения обыска ему не были разъяснены права и порядок проведения данного следственного действия. Кроме того, сотрудники правоохранительных органов свободно перемещались по дому в его отсутствие, отсутствие понятых, а также не допустили адвоката к участию в обыске.

В ходе проведения обыска, как сообщает адвокат А., в домовладение гражданина Г. были подброшены оружие и боеприпасы.

По данному факту Уполномоченным были направлены соответствующие обращения в СУ СК РФ по РД, МВД по РД, а также в прокуратуру Республики Дагестан с просьбой о проведении полной и всесторонней проверки доводов, изложенных в обращении.

Из ответов указанных органов следовало, что по результатам проведенных проверок доводы о том, что в ходе производства обыска нарушены требования ст. 182 УПК РФ не нашли своего подтверждения.

В практике омбудсмена, как и в предыдущие годы, имели место и жалобы граждан на незаконное задержание.

Так, к Уполномоченному на личном приеме обратился гражданин Д. с жалобой на нарушение сотрудниками правоохранительных органов сроков административного задержания.

Со слов заявителя, в июле 2020 года на одной из площадей города Махачкалы состоялся пикет в поддержку протестующих в г. Хабаровске. Сотрудниками правоохранительных органов пикетчики были задержаны и доставлены в ОП по одному из районов УМВД России по г. Махачкале (далее – ОП), но при этом был задержан и доставлен в ОП гражданин Д., прогуливавшийся на площади с супругой и малолетними детьми. В отделе полиции гражданина Д., в нарушение сроков административного задержания, продержали около 11 часов. При доставлении в ОП заявитель сопротивления не оказывал, что подтверждалось видеозаписью, приложенной им к жалобе.

Предложение заявителя представить документ, подтверждающий его личность, сотрудниками правоохранительных органов было проигнорировано.

Кроме того, как указывает заявитель, сотрудниками правоохранительных органов не был составлен протокол об административном задержании.

По данным фактам омбудсмен обратился в прокуратуру Республики Дагестан с просьбой о проведении полной и всесторонней проверки доводов, изложенных в обращении, и принятии при необходимости мер прокурорского реагирования.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного прокуратурой Республики Дагестан было сообщено, что после доставления гражданина Д. сотрудниками правоохранительных органов в ОП, в отношении него было вынесено постановление об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.3 КоАП РФ (нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения).

Впоследствии указанный материал направлен для рассмотрения в Советский районный суд г. Махачкалы, которым вынесено решение о прекращении производства по делу в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Вместе с тем было сообщено, что, учитывая допущенные сотрудниками правоохранительных органов нарушения административного законодательства, прокуратурой Советского района г. Махачкалы в адрес начальника УМВД России по г. Махачкале внесено представление.

В декабре 2020 года, жители республики были возмущены незаконными действиями сотрудников полиции, которые задерживали их транспортные средства, вынуждая оплачивать задолженности по транспортному налогу.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин З. с жалобой на незаконные действия сотрудников полиции.

Как следовало из обращения, сотрудники патрульно-постовой службы, превышая свои должностные полномочия, удерживали транспортное средство заявителя на территории УМВД РФ по г. Махачкале по причине якобы имеющегося у него неоплаченного транспортного налога. При этом, как указывает заявитель, в отношении него не принимались решения судов о взыскании транспортного налога. Указанные действия сотрудников полиции могут образовывать состав преступления, предусмотренного ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий).

По указанным фактам, в целях проверки изложенных доводов и принятия мер реагирования, Уполномоченным были направлены обращения в СУ СК РФ по РД и прокуратуру Республики Дагестан.

В связи с выявленными в действиях сотрудников органов внутренних дел нарушений требований статьи 13 Федерального закона «О полиции» и статьи 27.12 КоАП РФ, регламентирующих вопросы остановки и задержания транспортных средств, в адрес начальника УМВД РФ по г. Махачкале внесено представление.

Кроме того, обращение заявителя в части доводов о нарушении сотрудниками УМВД РФ по г. Махачкала прав на владение и пользование имуществом прокуратурой Республики Дагестан было направлено в СУ СК РФ по РД для принятия процессуального решения о привлечении сотрудников полиции к уголовной ответственности.

Данное обращение находится на контроле Уполномоченного.

Подобными действиями сотрудники органов внутренних дел подменяют полномочия службы судебных приставов и суда, что является грубым нарушением конституционных прав граждан.

Учитывая вышеизложенные факты нарушений прав граждан, правоохранительным органам необходимо проводить системный анализ причин их совершения с последующим усилением внутриведомственного контроля и принятием необходимых мер реагирования.

3.2. Право на достоинство личности

Все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

Ст. 10 Международного пакта «О гражданских и политических правах».

Уголовное наказание в виде лишения свободы представляет собой одну из наиболее острых форм государственного принуждения, так как существенно ограничивает правовой статус граждан. Но каким бы строгим оно ни было, за осужденными всегда сохраняется определенная сфера дозволенного поведения, границы которой в значительной степени определяются как потребностями достижения целей наказания, так и ценностью прав и свобод правового статуса граждан.

Совершенствование условий исполнения наказания в виде лишения свободы - процесс закономерный. Государство стремится к созданию осужденным таких условий, которые бы не только соответствовали требованиям цивилизованного общества, служили интересам безопасности, но и отвечали целям уголовного наказания, направленным на решение задач, определяемых уголовно-исполнительным законодательством.

На территории Республики Дагестан функционируют 3 исправительные колонии (из них 1 женская), 1 лечебное исправительное учреждение, 1 колония-поселение, 1 воспитательная колония и 3 следственных изолятора.

По данным Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Дагестан (далее – УФСИН России по РД), в 2020 году общая численность осужденных, подозреваемых и обвиняемых, находящихся в местах принудительного содержания на территории республики, составила 2857 человек (в 2019 году – 2 996).

Защита прав граждан данной категории является одной из задач Уполномоченного, поскольку возможности самостоятельной защиты своих прав у них существенно ограничены.

Данная задача реализуется посредством рассмотрения жалоб и обращений осужденных и лиц, находящихся под следствием или подозреваемых в совершении преступления; посещения учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, изоляторов временного содержания органов внутренних дел; проведения бесед с осужденными и лицами, задержанными или заключенными под стражу.

При реализации данной задачи осуществляется тесное взаимодействие с УФСИН России по РД, прокуратурой Республики Дагестан, МВД по РД и Общественной наблюдательной комиссией Республики Дагестан.

В целях закрепления порядка взаимодействия по выявлению и восстановлению нарушенных прав лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН России по РД, и определению обстоятельств, приводящих к таким нарушениям, в 2020 году подписано соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан и УФСИН России по РД. Также был утвержден План совместных мероприятий УФСИН России по РД с Уполномоченным на 2020 год.

Соглашение конкретизирует совместные усилия сторон, направленные на повышение результативности деятельности государственных органов по обеспечению защиты прав и законных интересов следственно - арестованных и осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях Республики Дагестан.

Поступающие в адрес Уполномоченного обращения граждан, содержащихся в местах лишения свободы, свидетельствуют об имеющихся проблемах с обеспечением прав в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Дагестан.

Значительная часть всех поступающих жалоб и обращений из мест принудительного содержания в 2020 году касалась вопросов здравоохранения - качества медицинского обслуживания и его своевременности. В ряде случаев осужденные жаловались на условия содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы и неправомерные (по мнению заявителей) действия сотрудников администраций этих учреждений. К Уполномоченному также обращались родственники осужденных с просьбами об оказании содействия в переводе их в исправительные учреждения, расположенные на территории Республики Дагестан.

Оказание медицинской помощи осужденным гарантируется статьей 41 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статьей 12 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, а также регламентируется приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 28 декабря 2017 года № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы».

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» лица, задержанные, заключенные под стражу, отбывающие наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста, имеют право на оказание медицинской помощи, в том числе в необходимых случаях в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Специализированную медицинскую помощь и стационарное обследование подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях УИС республики, оказывает филиал ФКУЗ МСЧ-5 ФСИН России.

За прошедший год в адрес Уполномоченного от лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, поступило 14 обращений с жалобами на неоказание или ненадлежащее оказание квалифицированной медицинской помощи.

Так, в ходе посещения Уполномоченным ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РД в целях проверки соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых к омбудсмену с просьбой об оказании содействия в получении медицинской помощи обратился следственно-арестованный Ш., который заявил, что страдает сердечно-сосудистым заболеванием и нуждается в суточном мониторировании ЭКГ. Однако, как пояснил работник медицинской части данного учреждения, в следственном изоляторе не имеется возможности провести подобное обследование в связи с отсутствием соответствующего оборудования для следственно-арестованных. Впоследствии Уполномоченным с руководством следственного изолятора была достигнута договоренность о том, что в случае передачи родственниками Ш. в следственный изолятор аппарата суточного мониторирования, ему будет оказана необходимая медицинская помощь.

Одной из серьезных проблем, влияющих на качество оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики, является низкая обеспеченность данных учреждений медицинским персоналом.

В декабре 2020 года, в ходе очередного посещения омбудсменом ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РД, была выявлена проблема нехватки кадров в медицинской части, расположенной в следственном изоляторе, что влияет на качество и сроки оказания квалифицированной медицинской помощи лицам, содержащимся в данном учреждении, о чем свидетельствует большое количество жалоб от следственно-арестованных и осужденных в адрес Уполномоченного, прокуратуры Республики Дагестан, а также УФСИН России по РД.

В ходе мониторинга указанной проблемы выяснилось, что подобная ситуация характерна и для медицинских частей других учреждений уголовно-исполнительной системы Республики Дагестан. Уход работников из медицинских учреждений уголовно-исполнительной системы связан с переходом на новую систему оплаты труда в связи с утверждением ФСИН России 20 января 2020 года Методических указаний по выплате медицинским работникам из числа гражданского персонала медицинских учреждений (организаций) уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в целях обеспечения сохранения показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», согласно которым дополнительные выплаты перестали производиться медицинским работникам, принятым по совместительству из других учреждений.

По данному факту, в целях подготовки обобщенной информации и внесения предложений по обозначенному вопросу Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным в адрес омбудсменов всех субъектов Российской Федерации были направлены обращения с просьбой об оказании возможного содействия в сборе информации и сообщения о наличии указанной проблемы в медицинских частях учреждений уголовно-исполнительной системы их субъектов.

После проработки данного вопроса, в случае подтверждения масштабов проблемы и в других регионах нашей страны, планируется направить соответствующее обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации для совершенствования системы оплаты труда и повышения престижа работы в системе медицинских учреждений ФСИН России.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 20 жалоб следственно-арестованных и заключенных на применение сотрудниками мест принудительного содержания к ним незаконных методов воздействия, а также на условия их содержания.

Так, в ходе посещения ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РД, Уполномоченный побеседовал со следственно-арестованными Г. и Р., которые ранее обращались с жалобами на условия содержания в следственном изоляторе и на незаконные действия сотрудников СИЗО-1. В ходе беседы выяснилось, что в камерах, расположенных в одном из блоков следственного изолятора, на протяжении полугода отсутствует горячее водоснабжение, которое в соответствии с приказом Министерства юстиции РФ от 14 октября 2005 года № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» восполняется использованием электронагревательных приборов.

По данному факту Уполномоченный обратился к руководству следственного изолятора с просьбой о проведении ремонтных работ по восстановлению постоянного горячего водоснабжения, что и было сделано в последующем.

Поступают также жалобы осужденных на нарушение их прав на условно-досрочное освобождение. В соответствии с частью 1 статьи 79 Уголовного кодекса Российской Федерации лицо, отбывающее содержание в дисциплинарной воинской части, принудительные работы или лишение свободы, подлежит условно-досрочному освобождению, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, а также возместило вред (полностью или частично), причиненный преступлением, в размере, определенном решением суда. При этом лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного вида наказания.

В октябре 2020 года к Уполномоченному обратился гражданин Р. с жалобой на нарушение администрацией ФКУ ИК-2 УФСИН России по РД его права на условно-досрочное освобождение.

Со слов заявителя, администрация исправительной колонии, в нарушение требований части 2 статьи 175 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, не направляла в суд его ходатайство об условно-досрочном освобождении, что нарушало права и законные интересы осужденного.

По данному факту Уполномоченным в УФСИН России по РД было направлено обращение с просьбой о проведении полной и всесторонней проверки доводов, изложенных в обращении.

Впоследствии УФСИН России по РД было сообщено, что администрацией ФКУ ИК-2 УФСИН России по РД подготовлены характеризующие материалы на осужденного Р. о целесообразности условно-досрочного освобождения и направлены в один из районных судов города Махачкалы.

Для недопущения подобных случаев в дальнейшем администрациям учреждений уголовно-исполнительной системы Республики Дагестан рекомендую усилить контроль за своевременным направлением в суды материалов для рассмотрения ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания.

В 2020 году Уполномоченный продолжил мониторинг реализации прав осужденных, имеющих тяжелые заболевания, на освобождение от наказания в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 года № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью».

По информации, предоставленной УФСИН России по РД, в 2020 году администрациями исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы республики в суды было передано 8 представлений на освобождение осужденных с заболеваниями, препятствующими отбыванию ими наказания. По всем представлениям судами были приняты положительные решения и осужденные были освобождены от отбывания наказания в связи с болезнью.

В Докладе о своей деятельности в 2019 году Уполномоченный уделял внимание вопросу трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, что является одним из основных условий их ресоциализации.

Актуальность вопросов постпенитенциарной социальной адаптации обусловлена большим количеством лиц, ежегодно освобождающихся из мест лишения свободы и остающихся на территории Республики Дагестан, и возникновением у подавляющего числа данных лиц проблем с ресоциализацией и успешным реинтегрированием в общество.

В 2020 году было принято постановление Правительства Республики Дагестан от 31 августа 2020 года № 189 «О внесении изменений в государственную программу Республики Дагестан «Содействие занятости населения», согласно которому, начиная с 2021 года, предусматривается предоставление субсидии предприятиям на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, обеспечивающим проведение мероприятий по содействию занятости граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, зарегистрированных в органах государственной службы занятости населения Республики Дагестан в целях поиска подходящей работы или в качестве безработных граждан, путем их трудоустройства.

В Докладе о своей деятельности в 2019 году Уполномоченным Правительству Республики Дагестан было рекомендовано рассмотреть вопрос учреждения в республике центра социальной адаптации бывших осужденных, который мог бы оказывать услуги юридической, социальной, медицинской, психологической и трудовой направленности.

В марте 2020 года по поручению Главы Республики Дагестан состоялось совместное рабочее совещание Уполномоченного с Министром труда и социального развития Республики Дагестан, на котором была рассмотрена возможность создания специализированного центра на базе подведомственных министерству учреждений, а также обсуждены вопросы трудоустройства бывших осужденных через центры занятости населения.

Подобные проекты активно работают в нескольких регионах страны и практика показывает, что после создания этих учреждений в регионах количество рецидивов преступлений существенно снизилось, что и является основной задачей ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Деятельность по защите прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, и впредь будет являться одним из приоритетных направлений в работе Уполномоченного.

3.3. Права граждан в сфере исполнительного производства

Как уже неоднократно отмечалось Уполномоченным в ежегодных докладах, исполнение решений судов - функция, непосредственно связанная с осуществлением правосудия и является показателем его эффективности.

В истекшем году к Уполномоченному продолжали поступать обращения граждан, связанные с нарушением их прав в сфере исполнительного производства, в частности, права на исполнение судебных решений.

Так, в 2020 году поступило 27 таких обращений, тематика которых традиционно была связана с исполнением решений судов о взыскании алиментов, взыскания задолженностей по кредитным обязательствам граждан перед банками, бездействия судебных приставов-исполнителей и ряд других.

В истекшем году имели место случаи обращения к Уполномоченному граждан, оказавшихся «двойниками» должников по исполнительному производству, по вопросу неправомерного списания денежных средств с банковского счета.

Так, жительница города Махачкалы, гражданка С., обратилась к Уполномоченному с просьбой о помощи в возврате денежных средств, необоснованно списанных с ее банковской карты.

Как сообщила заявительница, в производстве у судебного пристава города В., расположенного в Камчатском крае, находится на исполнении исполнительный лист на имя ее полной тезки, проживающей в городе В.. При этом, с банковской карты гражданки С. в рамках исполнительного производства была взыскана сумма размере 4851 руб., хотя к данному исполнительному производству заявительница не имела никакого отношения, проживает в городе Махачкале Республики Дагестан, не имеет недвижимости и долгов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В ходе рассмотрения Уполномоченным обращения было установлено, что, действительно, на принудительном исполнении в городском отделении судебных приставов города В. находится исполнительное производство в отношении полной тезки заявительницы гражданки С.

После вмешательства Уполномоченного, аресты, наложенные на расчетный счет заявительницы в ПАО «Сбербанк» отменены. С целью недопущения нарушения прав граждан, судебным приставом-исполнителем в рамках исполнительного производства проведены мероприятия направленные на однозначную идентификацию должника, а именно внесена корректировка персональных данных (СНИЛС, ИНН, паспорт). Гражданке С. возвращены в полном объеме неправомерно удержанные с нее денежные средства.

Таким образом, налицо формальный подход судебного пристава-исполнителя к исполнению своих должностных обязанностей.

Как следует из содержания большинства обращений к Уполномоченному по вопросу исполнения решений судов, основной причиной неисполнения судебных решений является отсутствие у должника по исполнительному документу о взыскании денежных средств имущества, на которое может быть обращено взыскание.

К примеру, к Уполномоченному с жалобой на неисполнение решения суда о взыскании алиментов обратилась гражданка Д. Как следовало из обращения, несмотря на наличие судебного решения, обязывающего ее бывшего мужа выплачивать алименты на содержание детей, он этого не делает, а судебными приставами решение суда также не исполняется.

По этим доводам Уполномоченным направлено обращение в УФССП РФ по РД, по результатам рассмотрения которого УФССП РФ по РД сообщено, что в рамках исполнительного производства приняты все меры, направленные на выявление имущества должника и обращение на него взыскания: направлены запросы в банки, ГИБДД МВД по РД, УФНС по РД, Управление Росреестра по РД, ОПФР по РД, операторам сотовой связи.

В результате принятых мер установлено, что должник по исполнительному производству является безработным, имущество, принадлежащее должнику на праве собственности, не выявлено, вынесено постановление об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся на его банковском счете. По информации, полученной из ОПФР по РД, должник по исполнительному производству является получателем ежемесячной денежной выплаты как ветеран боевых действий, которая не включена в перечень видов заработной платы и иного дохода, из которого производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, в связи с чем с данной денежной выплаты не могут удерживаться алименты.

Уполномоченному также было сообщено, что в рамках исполнительного производства судебным приставом-исполнителем принимаются все меры, предусмотренные Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

В случае неуплаты должником алиментных платежей более двух месяцев судебным приставом-исполнителем будет рассмотрен вопрос о привлечении его к административной ответственности по части 1 статьи 5.35.1 КоАП РФ.

В данном случае судебные приставы - исполнители приняли все предусмотренные законом меры для исполнения решения суда, однако оно пока так и остается лишь на бумаге.

Согласно Федеральному закону от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» принципами исполнительного производства являются: принцип законности, уважения чести и достоинства гражданина, неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи.

В 2020 году к Уполномоченному поступил ряд обращений граждан, являющихся должниками по исполнительным производствам, которые сообщали, что являлись инвалидами I группы, пенсия для них единственный источник дохода, а после производимых удержаний у них не оставалось денег на жизненно необходимое дорогостоящее лечение и содержание лиц, находящихся у них на иждивении.

Верховным Судом Российской Федерации по данному вопросу обозначено, что поскольку положения части 2 статьи 99 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусматривают лишь максимально возможный размер удержания из заработной платы и иных доходов должника, судебный пристав-исполнитель вправе устанавливать такой размер удержания, который бы учитывал материальное положение должника.

Таким образом, при определении размера удержания из пенсии должника-гражданина, являющейся для него единственным источником существования, судебному приставу-исполнителю надлежит учитывать в числе прочего размер этой пенсии, чтобы обеспечить самому должнику и лицам, находящимся на его иждивении, условия, необходимые для их нормального существования, и реализацию его социально-экономических прав. При этом необходимо сочетание двух основополагающих положений - конституционного принципа исполняемости судебных решений и установления пределов возможного взыскания, не затрагивающего основное содержание прав должника, в частности, с тем чтобы сохранить должнику-гражданину необходимый уровень существования (кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 12 января 2017 года № 45-КГ16-27).

Вместе с тем, Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно высказывал правовую позицию, согласно которой, в случае, если пенсия является для должника-гражданина единственным источником существования, необходимость обеспечения баланса интересов кредитора и должника-гражданина требует защиты прав последнего путем сохранения для него и лиц, находящихся на его иждивении, необходимого уровня существования, с тем чтобы не оставить их за пределами социальной жизни. По смыслу частей 2 и 4 статьи 99 Закона об исполнительном производстве конкретный размер удержания из заработной платы и иных доходов должника при исполнении исполнительного документа подлежит исчислению с учетом всех обстоятельств дела, при неукоснительном соблюдении таких принципов исполнительного производства как уважение чести и достоинства гражданина и неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи (постановление от 12 июля 2007 года № 10-П и определения от 13 октября 2009 года № 1325-О-О, от 15 июля 2010 года № 1064-О-О, от 22 марта 2011 года № 350-О-О, от 17 января 2012 года № 14-О-О и от 24 июня 2014 года № 1560-О).

Направленные Уполномоченным в 2020 году обращения в адрес Управления ФССП РФ по РД в интересах вышеуказанных граждан о снижении размера удержаний с их пенсии по инвалидности были решены положительно.

НПА

Так, по обращению в интересах гражданки З. было принято решение о снижении процента удержания с ее пенсии с 50 % до 25 %, а по обращению гражданина А. с 50 % до 30 %.

В связи с вышеизложенным, в целях недопущения нарушения прав граждан при исполнении решений судов, рекомендую руководству УФССП РФ по РД принимать меры для исключения фактов волокиты, а также ошибочного удержания с граждан денежных средств; принимать весь комплекс мер, предусмотренных действующим законодательством, для исполнения судебных решений.

3.4 Права граждан в сфере миграции и право на гражданство

В Российской Федерации, как в правовом и демократическом государстве, гарантия реализации личных прав является системообразующей задачей и во многом характеризует тот уровень личной свободы, который достигнут в данном обществе и обеспечивается государством.

В последние годы вопросы реализации прав граждан в сфере миграции и права на гражданство в регионе требуют повышенного внимания Уполномоченного, учитывая возрастающее на протяжении ряда лет количество обращений граждан в его адрес по данной тематике.

Так, в 2020 году в почте Уполномоченного количество обращений, связанных с реализацией прав граждан в сфере миграции и права на гражданство, составило 155 обращений (в 2019 году - 50, 2018 году - 30).

Среди них просьбы об оказании содействия в получении паспорта гражданина Российской Федерации, документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, регистрации по месту пребывания, отмене судебных актов о выдворении за пределы Российской Федерации, защите прав дагестанцев, по различным причинам находящихся на территории иностранных государств, а также жалобы на длительное пребывание в Центре временного содержания иностранных граждан, ограничение въезда (выезда) на территорию России и ряд других. Также поступали обращения о разъяснении положений действующего миграционного законодательства. Специфика обращений в этой сфере заключается в том, что практически в каждом из них речь идет о невозможности для человека, а порой и для членов его семьи, реализации основных социально-экономических, гражданских прав и обязанностей.

Анализ обращений граждан в данной сфере в почте Уполномоченного позволяет выявить ряд проблем правового регулирования миграционных отношений, а также правоприменительной практики.

Актуальной остается проблема установления правового статуса лиц, проживающих (пребывающих) на территории Республики Дагестан, нередко весьма продолжительное время и по различным причинам не имеющих действительных документов, удостоверяющих личность (в связи с утратой, истечением срока действия, порчей недопустимыми отметками и т.д.).

В 2020 году в ряде случаев Уполномоченным было оказано содействие в получении документов, подтверждающих наличие или отсутствие у лица гражданства иностранного государства, а также осуществлялось правовое сопровождение до завершения процесса оформления правового статуса.

Так, благодаря совместной работе с Уполномоченным по правам человека Азербайджанской Республики Уполномоченным было оказано содействие правоохранительным органам в установлении личности и получении документа, выданного полномочным органом Азербайджанской Республики, подтверждающего принадлежность лица, находившегося на территории Российской Федерации в Республике Дагестан с 2015 года без документов, удостоверяющих личность, и документов, подтверждающих его право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, к гражданству Азербайджанской Республики.

В другом случае в рамках рассмотрения обращения гражданина Г. с просьбой оказать содействие в установлении правового статуса его матери А. и получении ею паспорта гражданина Российской Федерации взамен утраченного более пятнадцати лет назад паспорта гражданина СССР, Уполномоченный обратился к руководителю Управления по вопросам миграции МВД по РД для разрешения данного вопроса. В настоящее время документы А. приняты и проходят необходимые процедуры для признания ее состоящей в гражданстве Российской Федерации и документирования паспортом гражданина Российской Федерации. Вопрос на контроле Уполномоченного.

Говоря о правовом статусе лиц, не имеющих документов удостоверяющих личность, хотелось бы с удовлетворением отметить, что обозначенный в докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2019 году вопрос о целесообразности и необходимости выдачи временных удостоверений личности лицам без гражданства разрешен - 26 января 2021 года принят во втором чтении (будет рассмотрен в третьем чтении) законопроект № 948528-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства».

Согласно законопроекту временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации выдается лицу без гражданства в случае отсутствия у такого лица документов, удостоверяющих личность лица без гражданства и признаваемых Российской Федерацией в этом качестве, и в случае отсутствия государства, в которое лицо без гражданства может выехать из Российской Федерации при наличии у него вида на жительство или другого документа, подтверждающего право на временное или постоянное проживание на территории иностранного государства, либо в связи с исполнением принятого в отношении его решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации, о депортации или реадмиссии.

Вместе с тем, с необходимостью повторного определения своего правового статуса сталкиваются лица, чьи паспорта признаны недействительными в связи с проводимыми правоохранительными органами проверками по причине представления заявителями подложных документов или заведомо ложных сведений. Так, по информации МВД по РД, в 2020 году 105 паспортов российских граждан признано недействительными, выданными в нарушение установленного порядка (в 2019 году – 117, в 2018 году – 32).

В рамках рассмотрения поступивших к Уполномоченному подобных обращений гражданам оказывалось содействие в защите их законных прав.

Так, ветеран боевых действий, пенсионер МВД М. просил оказать содействие в защите его права на гражданство Российской Федерации.

Как следовало из обращения и приложенных документов, с 1989 года заявитель проживает на территории Российской Федерации, в 1994 году был призван на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, с 2000 по 2019 годы проходил службу в органах внутренних дел, вышел на пенсию по выслуге лет.

После его обращения за заменой паспорта по достижении 45-летнего возраста ему было сообщено, что при выдаче ему паспорта в 2002 году не были соблюдены требования Инструкции о порядке выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Российской Федерации (утверждены приказом МВД РФ от 15 сентября 1997 года № 605), действовавшие на момент документирования, в связи с чем его паспорт объявлен выданным в нарушение установленного порядка и недействительным.

В соответствии со статьей 6 Конституции Российской Федерации, гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

Отмена решения о признании гражданином Российской Федерации или о приеме в гражданство Российской Федерации регламентирована статьей 41.8. Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Закон о гражданстве), которая гласит, что такое решение отменяется в соответствии со статьей 22 этого Федерального закона.

Согласно статье 22 Закона о гражданстве решение о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации подлежит отмене в случае, если будет установлено, что данное решение принято на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений либо в случае отказа заявителя от принесения Присяги, предусмотренной статьей 11.1. Закона о гражданстве. При этом представление подложных документов или сообщение заведомо ложных сведений в заявлении о приеме в гражданство Российской Федерации, выявленные после его приобретения, влекут отмену решения о приеме в гражданство Российской Федерации лишь при установлении соответствующих фактов в судебном порядке.

Конституционным Судом Российской Федерации неоднократно выражалась позиция о том, что даже установление вины гражданина не является безусловным основанием для отмены решения о приеме в российское гражданство, поскольку из содержания частей 1 и 2 статьи 22 Закона о гражданстве вытекает, что они распространяются только на случаи, когда отсутствовали законные основания для приобретения российского гражданства и возникновения устойчивой правовой связи лица с Российской Федерацией, выражающейся в совокупности их взаимных прав и обязанностей (статья 3 данного Федерального закона) (определения Конституционного Суда РФ от 15 января 2019 года N 2-О; от 12 февраля 2019 года N 267-О).

В данной ситуации, учитывая вышеперечисленные факты из биографии заявителя, Уполномоченный усматривал устойчивую правовую связь М. с Российской Федерацией.

Конституционным Судом Российской Федерации обозначено, что установление судом факта использования подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений при подаче заявления о приеме в гражданство Российской Федерации не освобождает компетентных должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, от учета при принятии в соответствии со статьей 41.8. Закона о гражданстве решения об отмене решения о приеме в гражданство Российской Федерации всех конкретных обстоятельств, связанных с судебным установлением факта сообщения заведомо ложных сведений, и, в частности, времени, прошедшего со дня принятия решения о приобретении российского гражданства. В противном случае в Российской Федерации как правовом государстве в нарушение принципов справедливости и правовой безопасности не соблюдались бы предопределенные статьей 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации требования необходимости, соразмерности и пропорциональности ограничения прав и свобод человека и гражданина, обращенные, по смыслу ее статьи 18, не только к федеральному законодателю, но и к органам исполнительной и судебной власти (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2013 года N 4-П, от 8 апреля 2014 года N 10-П, от 8 июня 2015 года N 14-П и др.).

В этой связи в целях недопущения ситуации, когда человек, на протяжении многих лет добросовестно исполнявший обязанности гражданина нашей страны, одномоментно потерял свои основополагающие права и оказался вне правового поля, Уполномоченным было направлено обращение в адрес министра внутренних дел по Республике Дагестан с просьбой поручить разобраться в сложившейся ситуации и принять меры по документированию гражданина М.

Благодаря конструктивной позиции руководства МВД по РД вопрос разрешен положительно – принято решение о признании М. состоящим в гражданстве Российской Федерации, он документирован паспортом гражданина Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного предлагаю МВД по РД обратить внимание на недопущение признания недействительными, выданными в нарушение установленного порядка, паспортов граждан Российской Федерации до вступления в законную силу решения суда, установившего факт представления гражданином подложных документов или заведомо ложных сведений при приобретении им гражданства Российской Федерации.

В Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2019 году освещалась проблема, с которой сталкивались иностранные граждане и лица без гражданства, претендующие на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке.

Речь шла о том, что указанным лицам необходимо было представить документ полномочного органа (удостоверенный полномочным органом) иностранного государства, подтверждающий выход заявителя из гражданства данного государства, либо документ, подтверждающий невозможность отказа от гражданства иностранного государства в силу не зависящих от заявителя причин (предыдущие редакции пункта «в» части 2.1 статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и подпункта «г.1» пункта 14 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 1325). Практика показывала, что получение такого документа для человека нередко оказывалось непосильной задачей, так как заявления о выходе из гражданства, если не игнорировались, то рассматривались в консульских учреждениях иностранных государств чрезвычайно длительное время.

Данный вопрос в истекшем году был разрешен федеральным законодателем. Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 134-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» в части упрощения процедуры приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» часть 2.1. Закона о гражданстве изложена в новой редакции, условие о необходимости отказа от имеющегося у них гражданства иностранного государства исключено. Соответствующее изменение внесено и в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 24 июля 2020 года № 477 «О внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 1325»).

Принимаемые государством меры по облегчению процедуры приобретения гражданства в упрощенном порядке способствуют увеличению количества принятых в гражданство иностранных граждан и лиц без гражданства: в истекшем году, несмотря на пандемию коронавирусной инфекции, 1440 человек стали гражданами Российской Федерации (в 2019 году – 1270).

В 2020 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения иностранных граждан об их длительном содержании в Центре временного содержания иностранных граждан МВД по РД в г. Махачкале (далее – ЦВСИГ). По данным фактам Уполномоченным направлялись обращения в УФССП по РД с просьбой сообщать о принимаемых для исполнения судебных актов мерах и обстоятельствах, препятствующих их исполнению, после рассмотрения которых судебные постановления о выдворении в отношении трех иностранных граждан были оперативно исполнены УФССП по РД.

Мониторинг соблюдения личных прав граждан на территории Республики Дагестан свидетельствует о том, что длительное, без периодического судебного контроля содержание иностранных граждан и лиц без гражданства в ЦВСИГ с целью административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме принудительного перемещения через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации остается одной из острых проблем нарушения прав человека на свободу и личную неприкосновенность в регионе.

По информации МВД по РД, по состоянию на 31 декабря 2020 года в ЦВСИГ содержалось 43 человека, из которых 27 человек - более трех месяцев.

Отмечу, что Верховным Судом Российской Федерации поддержан подход, при котором это наказание может и не применяться, так как следует учитывать, что выдворение лица из страны, в которой проживают члены его семьи, может нарушать право на уважение семейной жизни, гарантированное пунктом 1 статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Поэтому при назначении наказания в виде административного выдворения за пределы РФ судья должен исходить из действительной необходимости применения к иностранному гражданину или лицу без гражданства такой меры ответственности, а также из ее соразмерности целям административного наказания, с тем чтобы обеспечить достижение справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках производства по делу об административном правонарушении (п. 23.1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»).

Данный вопрос, учитывая его общественную значимость, поднимается Уполномоченным в ежегодных Докладах о его деятельности на протяжении нескольких лет.

Еще в мае 2017 года постановлением Конституционного Суда Российской Федерации № 14-П «По делу о проверке конституционности положений статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой лица без гражданства Н.Г. Мсхиладзе» федеральному законодателю было предписано незамедлительно внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, направленные на обеспечение эффективного судебного контроля за сроками содержания подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации лиц без гражданства в специальных учреждениях, предусмотренных Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а до внесения изменений предоставить каждому лицу, содержащемуся в ЦВСИГ более трех месяцев, право на обращение в суд с заявлением о проверке законности и обоснованности дальнейшего содержания в соответствующем специальном учреждении.

Наряду с этим для федерального законодателя не исключается возможность предусмотреть в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях обязанность судьи при принятии решения о помещении лица без гражданства в специальное учреждение, предусмотренное Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (о продлении срока содержания в таком специальном учреждении), в целях обеспечения исполнения постановления о его принудительном выдворении за пределы Российской Федерации устанавливать - по аналогии с действующим миграционным законодательством - конкретные сроки применения данной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Однако по настоящее время соответствующие изменения в законодательство не внесены (проект федерального закона № 306915-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении еще в декабре 2017 года (был включен в примерную программу решением Государственной Думы на ноябрь 2020 года, но по настоящее время не рассмотрен).

С учетом указанного постановления Конституционного Суда Российской Федерации одним из механизмов освобождения из ЦВСИГ лиц с длительными сроками содержания является обращение в суд первой инстанции, вынесший постановление о выдворении, с заявлением о проверке законности и обоснованности дальнейшего содержания лица в ЦВСИГ со ссылкой на пункт 4 статьи 5 Европейской конвенции и данное постановление. В ходе проверки суд должен рассмотреть вопрос о действиях властных структур, на которых возложена обязанность по административному выдворению, предпринимаемых ими для исполнения судебного постановления, являются ли принимаемые меры надлежащими и достаточными, также определить не утрачена ли фактическая возможность его исполнения. **Вместе с тем, в данном аспекте важное значение имеет работа правоохранительных органов по правовому просвещению этой категории лиц в целях содействия в реализации ими своих прав.**

Заслуживает положительной оценки сложившаяся в судах Тамбовской области судебная практика конкретизации в самом судебном постановлении об административном выдворении с содержанием в специальном учреждении конкретного срока такого содержания. При необходимости продления этого срока судья, по заявлению государственного органа или должностного лица, осуществляющего исполнение постановления об административном выдворении, исследует действия данного органа по исполнению постановления, наличие объективных причин, препятствующих его исполнению, и с учетом этого продлевает сроки содержания иностранного гражданина или лица без гражданства в специальном учреждении либо отказывает в их продлении.

В практике Уполномоченного нередко причинами длительного неисполнения решений о выдворении являются отсутствие удостоверяющих личность документов и продолжительные процедуры установления личности, а также отсутствие ответов на запросы о предоставлении соответствующей информации из дипломатических учреждений иностранных государств.

В Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2019 году освещалась проблема исполнения судебного акта о принудительном административном выдворении за пределы Российской Федерации *заявителя Д. - лица без определённого правового статуса, содержавшегося в ЦВСИГ с августа 2018 года более полутора лет.*

Управлением по вопросам миграции МВД по РД на запрос Уполномоченного было сообщено, что в отношении заявителя осуществляются мероприятия по восстановлению документов, удостоверяющих личность, в рамках которых неоднократно направлялись запросы об истребовании имеющейся информации о его рождении и получении паспорта гражданина СССР на территории Республики Узбекистан (по форме 1-П), ответы на которые так и не были получены.

После обращения Уполномоченного к Уполномоченному по правам человека в Республике Узбекистан с просьбой об оказании содействия в получении из компетентных органов Республики Узбекистан информации о рождении заявителя Д. и (или) получении им паспорта гражданина СССР на территории Республики Узбекистан по форме 1-П для установления его личности и установления правового статуса, в 2020 году вопрос был решён положительно – долгожданные документы были получены и направлены в Управление по вопросам миграции МВД по РД. Благодаря этому заявителю был присвоен статус – лицо без гражданства, он освобожден из ЦВСИГ и получил возможность наладить свою жизнь уже в рамках правового поля.

В другом случае, в рамках конструктивного международного взаимодействия с Уполномоченным по правам человека Азербайджанской Республики Уполномоченным было оказано содействие в установлении принадлежности заявителя Б., содержавшегося в ЦВСИГ более года, к гражданству Азербайджанской Республики. Причиной длительного неисполнения судебного акта об административном выдворении явилось, по информации МВД по РД, отсутствие ответов на неоднократные запросы в компетентные органы для дальнейшего оформления ему свидетельства на возвращение. В результате вмешательства Уполномоченного свидетельство на возвращение было получено, гражданин Б. отправлен на Родину.

В ходе посещения сотрудником аппарата Уполномоченного в октябре 2020 года ЦВСИГ МВД по РД в городе Махачкале ряд уроженцев Социалистической Республики Вьетнам сообщили о длительном (более 6 месяцев) содержании их в Центре.

Уполномоченным было направлено обращение руководителю УФССП по РД с просьбой сообщить о мерах, принимаемых Управлением ФССП по РД по исполнению судебных актов в отношении указанных лиц, а также об обстоятельствах, препятствующих исполнению судебных решений. Из полученного ответа следовало, что граждан Вьетнама не представляется возможным выдворить в связи с закрытием границ с указанной страной из-за введённых ограничительных мер по распространению коронавирусной инфекции COVID-19.

В то же время, по информации руководства ЦВСИГ МВД по РД, препятствием в исполнении судебных актов о выдворении вьетнамцев являлось отсутствие ответов на неоднократные запросы о предоставлении необходимой информации из дипломатического представительства Социалистической Республики Вьетнам.

В этой связи с просьбой об оказании содействия в защите прав указанных лиц и разрешении сложившейся ситуации Уполномоченным направлено обращение представителю Министерства иностранных дел России в Махачкале. Вопрос остается на контроле.

В истекшем году с проблемой длительного содержания в ЦВСИГ к Уполномоченному также обратились находящиеся в Центре граждане Азербайджанской Республики, которые объявили голодовку с целью привлечения внимания к разрешению своей проблемы. Уполномоченным были направлены обращения представителю Министерства иностранных дел России в Махачкале и Уполномоченному по правам человека Азербайджанской Республики с просьбой оказать содействие во включении указанных граждан в списки лиц, отправляемых на их Родину, которые формировались Министерством иностранных дел Азербайджанской Республики. По имеющейся информации, граждане Азербайджанской Республики были включены в указанные списки и отправлены на Родину.

Уполномоченный неоднократно обращал внимание властных структур, в частности УФССП по РД на то, что помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства осуществляется в целях обеспечения исполнения административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации и недопустимо превращение их содержания в таких учреждениях в самостоятельный вид наказания, не предусмотренный законодательством Российской Федерации и противоречащий Конституции Российской Федерации.

Анализ ответов УФССП по РД на запросы Уполномоченного в рамках рассмотрения обращений об оказании содействия в исполнении судебных актов о принудительном административном выдворении показал, что в 2020 году основным препятствием в осуществлении выдворения иностранных граждан являлось закрытие государственных границ из-за введенных ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19.

Вместе с тем, Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 года № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» установлено, что в период с 15 марта 2020 года по 15 июня 2021 года включительно в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства (за исключением иностранных граждан и лиц без гражданства, освобождаемых из мест лишения свободы, или нарушивших законодательство о государственной границе Российской Федерации, или создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации, в том числе выступающих за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, или оказывающих содействие в совершении террористических (экстремистских) актов либо совершающих их, а равно иными действиями поддерживающих террористическую (экстремистскую) деятельность, или посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в том числе участвующих в несанкционированных собрании, митинге, демонстрации, шествии или пикетировании) не принимаются решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, о депортации или передаче иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, решения о сокращении срока временного пребывания в Российской Федерации, о лишении статуса беженца, временного убежища, об аннулировании ранее выданных виз, разрешений на работу, патентов, разрешений на временное проживание, видов на жительство, свидетельств участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В то же время мониторинг принимаемых в текущем году районными и городскими судами Республики Дагестан решений свидетельствует о том, что в период действия названного Указа Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 года № 274 имеет место практика вынесения постановлений о признании иностранных граждан виновными в совершении административного правонарушения, предусмотренного, в частности частью 1.1. статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и наложении административного штрафа с административным выдворением за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации.

В этой связи в целях недопущения нарушения конституционных прав человека на свободу и личную неприкосновенность и формирования в республике неблагоприятной правоприменительной практики Уполномоченным направлено обращение председателю Верховного Суда Республики Дагестан с просьбой рассмотреть возможность обобщения судебной практики 2020 года по вынесению решений о принудительном административном выдворении за пределы Российской Федерации в период действия Указа Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 года № 274 и направления разъяснений нижестоящим судам.

По результатам рассмотрения обращения доводы Уполномоченного были признаны обоснованными, Верховным Судом Республики Дагестан в адрес председателей городских и районных судов республики направлено информационное письмо в целях обеспечения правильного применения судами норм права.

Актуальной проблемой по-прежнему остается низкий уровень правовой грамотности иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на территории Республики Дагестан, вследствие чего эти лица не могут получить либо лишаются имеющегося документа, удостоверяющего личность, и длительное время находятся на территории региона вне правового поля. Правовой нигилизм указанной категории лиц обуславливает, в частности, как несоблюдение ими требований действующего законодательства, так и нарушения их прав в различных сферах жизнедеятельности. Несоблюдение положений законодательства Российской Федерации влечет утрату легального статуса иностранного гражданина или лица без гражданства, а это приводит к неблагоприятным последствиям как для самого лица, так и для государства. Нелегальное положение иностранного гражданина или лица без гражданства ограничивает возможности уполномоченных государственных органов по осуществлению надлежащего контроля за их пребыванием на территории Российской Федерации.

По информации МВД по РД, в 2020 году сотрудниками Управления по вопросам миграции МВД по РД было составлено 6673 административных протокола о нарушении миграционного законодательства (в 2019 году - 14 184).

Анализ ситуации в этой сфере свидетельствует о необходимости совершенствования практики размещения в сети Интернет (особенно в социальных сетях) информации о положениях миграционного законодательства, его изменениях, примерной последовательности действий для иностранцев, прибывших в Дагестан для осуществления трудовой деятельности, с частным визитом или для постоянного проживания. Уполномоченный ведет эту работу, в частности посредством официального аккаунта Уполномоченного в Instagram и Facebook, а также распространения информационно-справочных материалов (буклетов) по актуальным вопросам реализации и защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства. Вместе с тем, омбудсмен выражает готовность продолжить работу по правовому просвещению данной категории лиц, в том числе в рамках совместных с Управлением по вопросам миграции МВД по РД мероприятий по повышению правовой грамотности и профилактике правонарушений мигрантов, пребывающих на территории Республики Дагестан.

Сегодня мы уже убедились в том, что масштабы пандемии COVID-19 достигли такого уровня угрозы жизни и здоровью населения, который оправдывает соразмерное ограничение определенных прав и свобод, как в случае с ограничением свободы передвижения в связи с карантином или введением режима повышенной готовности. Вместе с тем, перед властными структурами, конечно, в первую очередь, стоит задача обеспечить эффективное реагирование в условиях неизбежного в кризисной ситуации нарушения привычного уклада жизни населения и пресечение негативных последствий, связанных с введением ограничений.

С апреля 2020 года в приграничных районах Республики Дагестан сложилась напряженная ситуация, вызванная скоплением в различное время до 700 граждан Азербайджанской Республики (среди которых были женщины, дети, лица пожилого возраста), которые не могли попасть на Родину из-за закрытия азербайджанскими властями пассажирских пунктов пропуска на российско-азербайджанской границе в связи с распространением коронавирусной инфекции.

По инициативе руководства Республики Дагестан на границе Магарамкентского и Дербентского районов республики силами МЧС России был открыт палаточный лагерь для временного размещения и питания вышеуказанных граждан, который был оснащен всеми элементами жизнеобеспечения и оказания медицинской помощи и охраны. В последующем там же был открыт лагерь временного размещения граждан Азербайджана МЧС Азербайджанской Республики.

В рамках международного сотрудничества осуществлялось конструктивное взаимодействие с Уполномоченным по правам человека Азербайджанской Республики по вопросу оказания содействия в возвращении граждан в Азербайджанскую Республику.

Также Уполномоченным был проведен в режиме видеоконференцсвязи онлайн-прием граждан Азербайджана, ожидающих пропуска через государственную границу. В ходе приема обратившиеся сообщили о своем недовольстве порядком формирования азербайджанской стороной списков граждан для пропуска через границу, так как лица, находящиеся в лагере временного содержания более 2-х месяцев, а также лица, имеющие тяжелые хронические заболевания, не могут попасть в эти списки и уехать домой.

По вопросу первоочередного возвращения на Родину таких граждан Азербайджана Уполномоченным было направлено обращение к Уполномоченному по правам человека Азербайджанской Республики, по результатам рассмотрения которого вопрос решен положительно – некоторые лица, длительно находящиеся в лагере, а также имеющие тяжелые хронические заболевания, оперативно отправлены на Родину, было также оговорено, что тяжелобольные будут включаться в списки убывающих в Азербайджан в приоритетном порядке.

Вместе с тем, по информации прокуратуры Республики Дагестан, в июне 2020 года СУ СК РФ по РД возбуждены уголовные дела в отношении 12 граждан Азербайджанской Республики по части 2 статьи 318 (применение насилия в отношении представителя власти) и части 1 статьи 167 (умышленные уничтожение или повреждение имущества) Уголовного кодекса Российской Федерации.

Предварительным следствием установлено, что 15 июня 2020 года группа граждан Азербайджанской Республики в количестве примерно 400 человек, размещенных в мобильном пункте временного размещения, недовольные организацией их пропуска в Азербайджанскую Республику, покинули места временного пребывания, вышли на 964 км федеральной автомобильной дороги «Кавказ» и попытались перекрыть движение автомобильного транспорта. При этом, 12 человек применили в отношении сотрудников правоохранительных органов насилие, опасное для жизни и здоровья, метая в них камни и подручные предметы, чем причинили последним вред здоровью различной степени тяжести. 85 лиц, размещенных в мобильном пункте временного размещения, привлечены к административной ответственности.

В отношении двух лиц дела направлены в суд с ходатайством о прекращении уголовного преследования с применением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа, в отношении двух лиц уголовные дела направлены в суд для рассмотрения по существу, уголовное дело в отношении остальных лиц находится в производстве Дербентского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по РД.

С апреля 2020 года, в связи с закрытием государственных границ и приостановлением международного сообщения граждане Российской Федерации, выехавшие за пределы нашей страны, испытывали трудности с возвращением на Родину.

Так, в мае 2020 года к Уполномоченному обратился житель Дагестана, который более трех месяцев находился на территории Республики Кипр в городе Лимассол и не имел возможности вернуться в Российскую Федерацию в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой и действием на территориях обоих государств ограничительных мероприятий, с просьбой об оказании ему содействия в возвращении на Родину в Дагестан.

По данному вопросу из аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации была предоставлена информация о том, что, учитывая формирование вывозных рейсов по принципу «одна страна вылета – один российский регион или город прилета», для регистрации на рейс заявителю необходимо наличие письменного подтверждения от органов власти Республики Дагестан о готовности принять указанного гражданина и доставить его к месту постоянного проживания с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований.

В целях оказания содействия в возвращении на Родину гражданина Российской Федерации Уполномоченный обратился к Главе Республики Дагестан с просьбой о подтверждении в установленном порядке готовности принять в республике дагестанца. В результате взаимодействия Уполномоченного, федеральных и региональных органов государственной власти житель республики вернулся домой.

В похожей ситуации оказался другой житель Дагестана, который из-за сложившейся ситуации с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 не имел возможности вернуться в Российскую Федерацию из Китайской Народной Республики. Заявителю были даны необходимые разъяснения, оказывалось правовое сопровождение, и он благополучно прибыл домой в Россию.

НПА

4. Правовое просвещение

Правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты – одно из основных направлений деятельности Уполномоченного. Актуальность данного участка работы подтверждается статистикой поступающих к Уполномоченному обращений: значительная часть из них требует разъяснений и соответствующих юридических консультаций.

В правопросветительской деятельности омбудсмена в 2020 году использовались показавшие свою эффективность традиционные формы, а также осуществлялся поиск новых методов работы.

В рамках деятельности по правовому просвещению Уполномоченным за прошедший год проводились такие мероприятия просветительского характера как: Всероссийский правовой (юридический) диктант; республиканский конкурс «Права человека глазами ребенка»; Всероссийский единый урок «Права человека» для студентов и школьников; Всероссийский день бесплатной юридической помощи; осуществлялись выпуски специальных тематических изданий; публиковались статьи о правах человека в периодических изданиях, в том числе в национальных газетах; в ежедневном режиме обновлялась информация на официальном сайте и страницах Уполномоченного.

В целях оценки уровня правовой грамотности и повышения мотивации различных слоев населения в изучении права на территории Республики Дагестан, Уполномоченным совместно с Дагестанским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» с 3 по 12 декабря 2020 года по традиции был организован IV Всероссийский правовой (юридический) диктант (далее – юридический диктант).

Принять участие в юридическом диктанте мог любой желающий с 14 лет на официальном сайте юрдиктант.рф. По завершении теста каждый участник получал сертификат о прохождении юридического диктанта с персональным результатом, а также доступ к информационным материалам по допущенным ошибкам.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в этом году юридический диктант проходил только на официальном сайте, без традиционного очного написания.

Юридический диктант состоял из 40 вопросов, на ответы по ним было выделено 60 минут. В 2020 году в честь 75-летия Победы в Великой Отечественной войне в юридический диктант были включены вопросы, посвященные Нюрнбергскому трибуналу.

Стоит отметить, что в этом году в написании юридического диктанта приняли участие 507 174 гражданина, проживающих в России и за рубежом. Это в 2,3 раза превышает результат прошлого года. В Дагестане написали юридический диктант 6 904 человека, что почти в 2 раза больше, чем в 2019 году. Благодаря данному результату, наш регион разместился на 25 строчке по количеству участников и на 15 по качеству написания среди всех субъектов Российской Федерации. Средний балл за юридический диктант по стране составил 65 баллов из 100 возможных, а у представителей Дагестана 70 баллов, что является хорошим результатам относительно других субъектов России.

Распространению правовых знаний, формированию активной гражданской позиции и навыков исследовательской деятельности у учащихся общеобразовательных учреждений республики способствовал проведенный Уполномоченным ежегодный республиканский конкурс «Права человека глазами ребенка».

Традиционно конкурс проходил в три этапа в трех возрастных группах учащихся 5-7, 8-9 и 10-11 классов, отдельно была представлена еще одна номинация из творческих работ школьников. На муниципальном уровне в мероприятии приняли участие более 1 000 учащихся со всей республики, из которых в полуфинал вышли 352 работы. Из них на финальном этапе конкурсной комиссией были отобраны 14 лучших работ школьников.

В основном темы работ учащихся в 2020 году были посвящены вопросам реализации прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, толерантности, охраны здоровья и повышения уровня правовой грамотности населения. Ряд работ были посвящены проблемам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья и информационной безопасности несовершеннолетних в сети Интернет.

Победителям в каждой возрастной группе и номинации за I и II место были вручены планшеты Samsung Galaxy Tab A7 и Samsung Galaxy Tab A соответственно, а за III место учащиеся получили денежные призы. Также каждому победителю был вручен диплом финалиста соответствующей степени.

Ежегодно, с 2017 года, в рамках мероприятий, приуроченных к Международному Дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации, по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации во всех общеобразовательных организациях страны проводится Всероссийский единый урок «Права человека».

На территории Республики Дагестан организатором мероприятия выступает Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан совместно с Министерством образования и науки Республики Дагестан и Дагестанским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Масштабную правовую просветительскую акцию в этом году поддержали не только школы республики, но и представители высших учебных заведений, в том числе к участию были привлечены профессорско – преподавательский состав профильных вузов и активные студенты юридических клиник.

В рамках единого урока школьники и студенты смогли прослушать лекцию на тему «Защита прав и свобод человека: доступные знания для всех», ознакомиться с содержанием Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о правах ребенка, Конституций Российской Федерации и Республики Дагестан, принять участие в семинарах-дискуссиях, интеллектуальных играх и дебатах на предмет знаний своих основных прав и обязанностей, решить ситуационные задачи и много другое.

Всероссийский единый урок «Права человека» стал ещё одним важным и эффективным механизмом формирования правовой культуры подрастающего поколения, воспитания свободных и активных граждан, владеющих достаточным уровнем правовых знаний, владеющих способами и методами защиты своих прав и законных интересов. За три года в Едином уроке приняли участие свыше 19 миллионов человек.

В этом году в честь празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне Всероссийский единый урок «Права человека» был посвящён «Году памяти и славы».

Продолжая говорить о многолетней практике сотрудничества с высшими учебными заведениями, хотелось бы отметить проведение в преддверии Международного дня прав человека Дагестанским государственным педагогическим университетом круглого стола на тему: «Защита прав человека и гражданина: доступные знания для всех».

В рамках круглого стола обсуждались проблемы включения дисциплины «Права человека» в образовательный процесс общеобразовательных школ, возможность преподавания курса «Права человека» в вузах, вопросы максимально широкого распространения знаний о механизмах защиты прав человека и деятельности Уполномоченного по развитию правового образования в регионе.

Не менее важная форма правового просвещения – оказание гражданам доступной юридической помощи. Так, бесплатные консультации малоимущим гражданам оказывают специалисты в рамках Всероссийского дня бесплатной юридической помощи, организуемого Уполномоченным совместно с Дагестанским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Ежегодно в рамках данного проекта бесплатные консультации получают более 100 тыс. граждан России во всех регионах, а также в ряде зарубежных стран. Мероприятие проводится в формате Дня открытых дверей в течение всего рабочего дня.

В качестве консультантов в этот день выступают представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Дагестан, Министерства юстиции Республики Дагестан, Адвокатской палаты Республики Дагестан, Нотариальной палаты Республики Дагестан, Юридических клиник при Юридическом институте Дагестанского государственного университета и Северо – Кавказском институте (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) в г. Махачкале.

В связи с неблагополучной ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусой инфекции COVID-19, за 2020 год на территории Республики Дагестан было проведено только 3 Всероссийских дня бесплатной юридической помощи (20 марта, 25 сентября и 20 ноября), в рамках которых было организовано свыше 100 центров бесплатной юридической помощи населения в различных муниципальных образованиях региона. Соответствующая информация с адресами и контактами центров была размещена на официальном сайте Уполномоченного, а также в средствах массовой информации.

Преимущественно граждан интересовали вопросы уголовного, гражданского и земельного законодательства, а также положения нормативных правовых актов в отношении социального и пенсионного обеспечения, выплат на детей от 3-х до 7 лет, улучшения жилищных условий и выделения земельных участков, оформления правоустанавливающих документов на недвижимое имущество и др.

Все обратившиеся получили квалифицированную юридическую помощь по интересующим их вопросам, в том числе в составлении необходимых процессуальных документов.

Обращения к Уполномоченному поступают по различным каналам, одним из таких является работа тематических горячих телефонных линий, которая ежегодно доказывает свою эффективность и позитивно сказывается на снижении количества письменных обращений в адрес Уполномоченного. В период действия ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, это был один из самых удобных и действенных способов для обращения граждан.

В 2020 году Уполномоченным организованно проведение 4 горячих телефонных линий по наиболее значимым темам. Так, анализ публикаций в СМИ и поступавших к Уполномоченному обращений свидетельствовал об актуальности проблем реализации трудовых прав наших граждан.

В целях предупреждения нарушений трудовых прав работников при переводе на дистанционную работу или принятии работодателями иных мер, в том числе в условиях распространения коронавирусной инфекции, омбудсмен с 8 по 19 июня 2020 года проводил горячую телефонную линию по вопросам соблюдения и защиты трудовых прав граждан. Сотрудники аппарата давали квалифицированные оперативные консультации и разъяснения о порядке применения трудового законодательства, в том числе при переходе на дистанционный режим и работы на дому, при введении простоя, предоставлении отпусков и по другим вопросам в этой сфере.

В рамках горячей линии поступали обращения и от медицинских работников, не получивших полагающиеся выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку при оказании медицинской помощи лицам с внебольничной пневмонией и подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19.

В связи с этим Уполномоченным выборочно были направлены запросы главным врачам учреждений здравоохранения республики, в которых оказывалась медицинская помощь лицам с коронавирусной инфекцией и внебольничной пневмонией о предоставлении заверенных копий локальных нормативных актов, в соответствии с которыми осуществляются данные выплаты.

Ответы на запросы Уполномоченного поступили в срок, их анализ показал, что указанные акты приняты своевременно, в соответствии с установленными требованиями.

В рамках проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения внесения изменений в Конституцию Российской Федерации в аппарате Уполномоченного с 26 июня по 1 июля 2020 года функционировала горячая телефонная линия по вопросам соблюдения и защиты избирательных прав граждан. А с 11 по 13 сентября 2020 года работала горячая линия по вопросам защиты избирательных прав граждан.

С 5 по 10 октября 2020 года функционировала горячая телефонная линия Уполномоченного «Всё о правах граждан пожилого возраста», приуроченная к Международному дню пожилых людей. В ходе ее проведения гражданам были даны разъяснения по интересующим их вопросам, в том числе о мерах социальной поддержки, предоставляемых ветеранам труда, ветеранам Великой Отечественной войны и членам их семей, о лекарственном обеспечении, социальных услугах, оказываемых гражданам пожилого возраста и др.

Ряд обращений граждан был связан с необоснованным определением размера их пенсии. После вмешательства Уполномоченного доводы некоторых заявителей подтвердились, гражданам произведен перерасчет пенсии. В других случаях граждане сообщали о сложностях в получении бесплатной медицинской помощи несмотря на наличие у них направления участкового врача и полиса обязательного медицинского страхования. В результате вмешательства Уполномоченного медицинская помощь была оказана им бесплатно.

В целях распространения правовой информации аппаратом Уполномоченного регулярно готовились разъяснительные статьи по наиболее актуальным правовым вопросам, в ушедшем году, в связи с тяжелой эпидемиологической ситуацией, гражданам разъясняли их социально-экономические права в период распространения новой коронавирусной инфекции, в частности, как оформлять ежемесячные и единовременные выплаты семьям, имеющим детей, как предоставляются меры социальной поддержки пенсионерам и инвалидам, о новшествах законодательства и др.

Данные материалы были направлены в республиканские газеты, в том числе национальные, и публиковались на официальном сайте Уполномоченного и в социальных сетях, где также систематически размещается информация о просветительской и правозащитной деятельности омбудсмена, даются ответы на актуальные вопросы о правах и обязанностях граждан, выкладываются материалы, содержащие правовые консультации и другие.

На регулярной основе публикуются тематические материалы и памятки по правовым вопросам на официальных страницах омбудсмена в сети Instagram и Facebook, в средства массовой информации направляются разъяснительные материалы.

Для повышения правовой культуры общества, а также обсуждения актуальных для населения вопросов в 2021 году планируется создать цикл телепередач по правовой тематике, в которых предполагается участие и представителей региональных и муниципальных органов власти, правоохранительных органов.

Ежегодно в рамках правового просвещения Уполномоченным издаются информационно – справочные материалы (буклеты) на такие темы как: «Судебный порядок взыскания алиментов», «Как гражданам защитить свои права в сфере коммунальных услуг», «Меры социальной поддержки инвалидов», «Региональная программа капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Дагестан», «Права ребенка» и др.

Распространение данных буклетов производится на различных мероприятиях, а также через информационную стойку Уполномоченного в одном из крупных торговых центров г. Махачкалы.

В 2021 году планируется увеличение количества таких информационных стоек, которые будут установлены в общественных местах г. Махачкалы, а также в других муниципалитетах республики.

В рамках правового информирования населения продолжен выпуск информационно-аналитического издания «Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан», который в 2020 году был посвящен мерам по реализации и защите прав человека и гражданина государственными органами и учреждениями в Республике Дагестан в условиях пандемии COVID-19 и режима повышенной готовности.

Правовое просвещение в области прав человека являются важным элементом правовой политики государства, обеспечивающим активную жизненную позицию граждан в вопросах защиты своих прав и свобод. При этом важно довести до людей не просто информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты, но и помочь людям предотвратить ситуации нарушения прав, бороться за свои права.

5. Межрегиональное и международное сотрудничество, взаимодействие с общественными организациями

Вместе с развитием интеграционных процессов в области защиты прав и свобод человека и гражданина приобретает актуальность межрегиональное и международное сотрудничество Уполномоченного. Эффективная работа в данном направлении позволяет обеспечить соблюдение и защиту прав и законных интересов личности вне зависимости от ее местонахождения.

Объявленная Всемирной организацией здравоохранения весной 2020 года пандемия новой коронавирусной инфекции, проявления которой продолжаются и в настоящее время, стала серьезнейшим вызовом не только для экономических и политических систем, но и для механизмов реализации и защиты основных прав и свобод человека, активно формировавшихся в последние десятилетия. Пандемия серьезно поменяла обычный ход жизни людей, задела их права на свободу передвижения, доступность образования, справедливость труда и др.

Так, благодаря тесному взаимодействию в рамках международного сотрудничества Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан с Уполномоченным по правам человека Азербайджанской Республики, оперативно решались вопросы возвращения на Родину граждан Азербайджанской Республики, вынужденно находящихся на территории Республики Дагестан из-за закрытия границы азербайджанскими властями в связи с распространением коронавирусной инфекции.

С другой стороны, эскалация вируса заставила государственный механизм срочно перейти на новые, технологичные форматы работы не только с населением, но и в области межведомственного взаимодействия. Основной упор был сделан на удаленные формы сотрудничества.

Так, в июле 2020 года Уполномоченный принял участие в онлайн-семинаре на тему «Соблюдение принципов демократии, верховенства права и прав человека в условиях эпидемиологического кризиса COVID-19», организаторами мероприятия выступили Программный Офис Совета Европы в Российской Федерации и Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Основными спикерами мероприятия были Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Москалькова, Генеральный Директор по правам человека и верховенству права Совета Европы К. Якомопулос, Директор Офиса Генерального директората по программам Совета Европы В. Тейлор. Модератором семинара выступил Глава Программного Офиса Совета Европы в Российской Федерации П. Зих. В мероприятии также приняли участие уполномоченные по правам человека из 45 регионов Российской Федерации.

В ходе семинара были обсуждены вопросы правовой поддержки граждан в условиях пандемии, практики работы уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, соразмерность ограничительных мер в период борьбы с COVID-19, меры поддержки населения со стороны государства и международно-правовые проблемы защиты прав человека в условиях пандемии.

В ноябре 2020 года под руководством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, проходила IV Международная конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», в которой принимал участие Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан.

Участие в мероприятии, которое было организовано в формате видеоконференцсвязи, приняли более 100 правозащитников. В том числе Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелед, омбудсмены из 18 стран Европы и Азии, представители международных организаций и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В рамках конференции омбудсмены и представители международных организаций обсудили значение 70-летия Европейской конвенции по правам человека, а также вопросы защиты прав человека в условиях пандемии.

Особое внимание в своих выступлениях участники конференции уделяли социальным правам, подчеркивая приверженность социальной ориентации государственной политики стран мира и международных объединений. По их мнению, рост социальных проблем в глобальном масштабе и пандемия COVID-19 налагает на государство особую ответственность в поддержке общества.

Кроме того, участники конференции выступили против применения двойных стандартов в области правозащиты. По их мнению, это прямо противоречит фундаментальным международным нормам и принципам.

Важной формой межрегионального взаимодействия являются Координационные советы уполномоченных по правам человека, которые позволяют обсуждать наиболее острые проблемы правозащитной практики и вырабатывать согласованные позиции по их решению, обмениваться опытом.

Так, в ноябре 2020 года в г. Москве дагестанский уполномоченный принял участие в работе Координационного совета, посвященного защите прав человека в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19, прошедшего под руководством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В работе заседания Координационного совета приняли участие 57 омбудсменов и их представителей. В качестве почетных гостей на пленарной сессии выступили заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т. Голикова, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – главный государственный санитарный врач Российской Федерации А. Попова, сенатор Российской Федерации, полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Е. Алтабаева, советник Президента – председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека В. Фадеев, заместитель министра здравоохранения Российской Федерации О. Гриднев, первый заместитель министра просвещения Российской Федерации Д. Глушко.

В ходе мероприятия были обсуждены актуальные вопросы реализации и защиты прав человека и гражданина в условиях ограничительных мероприятий в период пандемии, а также новые формы работы региональных омбудсменов в это время. Вместе с тем, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации анализировали тематику обращений граждан, затрагивающих, как правило, наиболее проблемные аспекты жизни нашего общества. Пандемия COVID-19 отразилась на всех сферах нашей жизни без исключения. Многие граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица, столкнулись с объективными сложностями в реализации своих прав и обязанностей.

По результатам работы заседания Координационного совета органам власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в целях повышения уровня защиты прав граждан были направлены соответствующие Рекомендации.

Правозащитная деятельность Уполномоченного строится на основе взаимодействия с институтами гражданского общества, потому что развитый социум является важнейшей предпосылкой построения правового государства и его равноправным партнером. Насколько общество нуждается в поддержке со стороны государства, настолько и государству необходимы социальные институты, и прежде всего как незаменимый источник информации о нарушениях прав и свобод человека и гражданина.

В декабре 2020 года Уполномоченный встретился с общественными деятелями, осуществляющими защиту прав детей сирот в Республике Дагестан, которых сопровождал глава МР «Гумбетовский район» Хаджимурад Магомедов.

В ходе встречи были подняты вопросы реализации жилищных прав лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, одной из таких лиц необходима была помощь в установлении ее правового статуса как лица из числа детей-сирот. Ввиду отсутствия данного статуса ее законное право на обеспечение жильем по социальному найму со стороны государства не могло быть реализовано.

Кроме того, проблемным вопросом для детей-сирот является получение копий документов личного дела выпускников школы – интерната, так как руководство интерната заявляет об отсутствии таких документов.

По словам общественника, с похожими проблемами сталкиваются и другие воспитанники социальных учреждений. Все поднятые в ходе встречи вопросы были взяты Уполномоченным на контроль.

На постоянной основе ведется конструктивное взаимодействие Уполномоченного с Общественной наблюдательной комиссией Республики Дагестан (далее - ОНК), которой оказывается всесторонняя поддержка в решении конкретных вопросов правозащитной тематики.

Важнейшая гарантия свободы мысли и слова – обеспечение свободной деятельности СМИ, права свободно искать и получать информацию. Средства массовой информации– это один из необходимых коммуникативных ресурсов, задача которого давно вышла за рамки простого информирования. Сегодня это скоростной канал получения сведений из разных источников с возможностью их анализа, площадка для прямого диалога власти и общества, незаменимый ресурс повышения уровня эрудиции социума, в том числе правовой грамотности, инструмент воздействия на общественное мнение.

Как показывают социологические исследования, чаще всего граждане узнают новости и получают информацию посредством телевидения и новостных сайтов в Интернете. При этом, популярность Интернета как источника социально значимых сведений растет.

Деятельность Уполномоченного по защите прав и свобод граждан предполагает тесное сотрудничество со СМИ, которое традиционно реализуется по разным направлениям, где прежде всего, СМИ выступают одним из важнейших инструментов правового просвещения и информирования населения о деятельности Уполномоченного.

По результатам мониторинга информации в Интернете и СМИ в 2020 году Уполномоченным были приняты к рассмотрению различные материалы, по которым осуществлялись соответствующие меры реагирования на нарушения прав граждан: проведены проверки, подготовлены и направлены обращения и запросы Уполномоченного в соответствующие органы.

Взаимодействие с медиасообществом в рамках информационно-просветительской деятельности осуществляется Уполномоченным на принципах открытости, доступности и готовности к диалогу, которое будет продолжено и в 2021 году.

Заключение

Пандемия COVID-19 коснулась абсолютно всех и каждого, стала новым вызовом обществу, который обозначил принципиально новые цели и задачи. Руководство страны столкнулось с необходимостью решения проблемы поддержания нормального функционирования экономики и общества в условиях социальной изоляции, которая выступила основной защитной мерой по борьбе с распространением коварной инфекции. И в такой ситуации особенно важна оказалась способность власти эффективно реагировать на сложившуюся обстановку, чтобы обеспечить реализацию основных социально-экономических прав наших граждан и компенсировать негативные последствия вынужденных их ограничений.

В это тяжелое время необходимость оперативно реагировать на возникающие у дагестанцев проблемы потребовала использования Уполномоченным новых форм работы. Вместо традиционного личного приема для общения с заявителями использовались возможности видеоконференцсвязи, а также социальные сети, через которые осуществлялся прием граждан в прямом эфире. Основное внимание было направлено на рассмотрение обращений, касающихся реализации прав человека в условиях сложной эпидемиологической ситуации в регионе. Дагестанцам оказывалась правовая помощь, которая в том числе выражалась в конкретных действиях - придавался импульс в решении вопроса заявителя посредством запроса, ходатайства, обращения в другие государственные органы и организации. Важное значение имело и консультативное содействие в вопросах реализации и защиты прав человека в условиях действия ограничительных мероприятий по противодействию COVID-19.

Конечно, показателем эффективности работы Уполномоченного является не количество рассмотренных обращений, а конкретные результаты. И примеры защиты и восстановления нарушенных прав граждан приведены в настоящем докладе.

Обращения в почте Уполномоченного свидетельствуют о наличии фактов нарушения прав граждан, причинами которых все также из года в год являются как непрофессионализм и формальный подход в деятельности отдельных должностных лиц властных структур и недостатки в правоприменительной деятельности, так и низкий уровень правовой грамотности населения. Эти факторы сочетаются с системным характером ряда проблем и ограниченностью бюджетных средств, необходимых для реализации отдельных социальных прав граждан.

В новом 2021 году – новые даты, события и обстоятельства, но ценности и приоритеты остаются прежними. Уполномоченным также будет осуществляться мониторинг соблюдения прав дагестанцев, особенно прав в сфере охраны здоровья и социального обеспечения, предоставления жилищно-коммунальных услуг, права на благоприятную окружающую среду, трудовых, личных прав наших граждан и др. Отдельное внимание вопросам правового просвещения населения, так как должный уровень правосознания дагестанцев – несомненно, неотъемлемый атрибут для улучшения ситуации с соблюдением прав и свобод граждан в регионе.

Уполномоченный в своей деятельности стремится выстроить конструктивный диалог населения с властью, скооперировать усилия соответствующих органов в целях восстановления нарушенных прав человека и гражданина. Соответственно, эффективность деятельности омбудсмена существенно зависит от уровня эффективного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления.

Доклад является способом реагирования Уполномоченного на выявленные факты нарушения прав жителей нашей республики.

Рассчитываю, что выводы и рекомендации Доклада будут использованы в работе органами власти, органами местного самоуправления для устранения препятствий в реализации нашими гражданами своих законных прав и повышения уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина в Республике Дагестан.

Несмотря на все трудности, убежден, что, объединив наши усилия - власти, институтов гражданского общества и остальных дагестанцев – мы сумеем разрешить даже многолетние системные проблемы в сфере обеспечения и реализации прав человека.

Благодарю руководство Республики Дагестан, Народное Собрание Республики Дагестан, Правительство Республики Дагестан, Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан за работу и поддержку в сфере обеспечения прав человека.

Слова благодарности хочу выразить Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой за помощь и поддержку, коллегам из регионов - за конструктивное сотрудничество в деле защиты прав и свобод человека.

НПА

Д. АЛИЕВ,
уполномоченный по правам человека в РД

ОБЪЯВЛЕНИЯ

ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРИСВОЕНИИ МБУ «МАХАЧКАЛА-1» СТАТУСА РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

Муниципальному бюджетному учреждению «Махачкала-1» в соответствии с Соглашениями об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Дагестан, заключенными с Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан от 04.02.2021 г., присвоен статус Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по следующим зонам:

Центральный I межмуниципальный экологический отходоперерабатывающий комплекс, включающий в себя следующие муниципальные образования: «городской округ город Махачкала» - Ленинский и Советский районы, «городской округ город Каспийск»;

Центральный II межмуниципальный экологический отходоперерабатывающий комплекс, включающий в себя следующие муниципальные образования: «Буйнакский район», «городской округ город Буйнакск», «Кизилюртовский район», «городской округ город Кизилюрт», «городской округ город Махачкала» - Кировский район, «Кумторкалинский район», «Унцукульский район»;

Северный I межмуниципальный экологический отходоперерабатывающий комплекс, включающий в себя следующие муниципальные образования: «Кизлярский район», «городской округ город Кизляр», «Бабаюртовский район», «Тарумовский район», «Ногайский район», «городской округ город Южно-Сухокумск»;

Северный II межмуниципальный экологический отходоперерабатывающий комплекс, включающий в себя следующие муниципальные образования: «Хасавюртовский район», «городское образование город Хасавюрт», «Ахвахский район», «Ботлихский район», «Гумбетовский район», «Казбековский район», «Новолакский район», «Цумадинский район».

МБУ «Махачкала-1», являясь Региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами по вышеупомянутым зонам, во исполнение пункта 8(17) Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156, информирует Потребителей (физических и юридических лиц) о необходимости заключения в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно части 4 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

СПК «УРАРИ»
(Дахадаевский район)
объявляет собрание пайщиков **на 15 марта 2021 г.**
Обращаться по тел.: **8-989-481-87-22.**

Утерянный сертификат на материнский капитал
серии МК-10 за № 0470075,
выданный 15.10.2012 г. Управлением ОПФР по РД Магарамкентского района
на имя Дуруи Османбековны Тагирмирзоевой,
считать недействительным

Народное Собрание Республики Дагестан выражает глубокие соболезнования депутату Народного Собрания Республики Дагестан Мухтару Мусаевичу Оздеаджиеву, родным и близким в связи с постигшим горем – смертью горячо любимой
МАТЕРИ
и разделяет с ними горечь невосполнимой утраты



Фото Екатерины ДИДКОВСКОЙ

Выступают студенты актёрского факультета ДГУ

Сегодня овации. А завтра что?

Наталья ГАЗИЕВА, театральный критик, эксперт по культуре Общественной палаты РД, заслуженный деятель искусств РД

Вновь Театр поэзии дал возможность землякам насладиться мудрыми стихами Фазу Гамзатовны Алиевой. Как-то, побывав на премьере поэтической композиции «Взорванный ад», которая была создана по ее поэме «Красные жаворонки» о восстании военнопленных в концлагере Бухенвальд, я убедилась в том, насколько талантливы народ Дагестана и, что особенно порадовало, молодежь.

Именно учащиеся и выпускники актерского отделения факультета культуры Дагестанского государственного университета совместно с творческим коллективом Театра поэзии воплотили на сцене и донесли до зрителя столь эмоционально и пронзительно слово автора, звучавшее так искренне, добились ответного глубочайшего сопереживания и сочувствия зрителей. И махачкалинцы по прежним выступлениям студентов знают, что есть еще ряд достойных спектаклей. Но посещает грустная мысль, что достойные спектакли, созданные молодыми и для молодых, могут кануть безвозвратно.

Живя в Москве, я имела счастье увидеть спектакли и даже рецензировать постановку «Сирано де Бержерак» театра «Мост», опубликованную в журнале «Театральный мир». И как отрадно отметить, что один из старейших публичных театров Москвы (в 2006 году отметил свое 250-летие) является одним из самых молодых в столице, поскольку основу коллектива составляют студенты и недавние выпускники МГУ.

С этим самодеятельным театром при МГУ были связаны такие мэтры российской культуры и искусства, как Ролан Быков, Сергей Юткевич, Марк Захаров, Ия Савина, Алла Демидова, Владимир Войнович, Людмила Петрушевская, Алексей Бородин, Геннадий Полока, Владимир Мотыль, Михаил Левитин, Иосиф Райхельгауз, Валерий Фокин, Роман Виктюк, Петр Фоменко и многие другие весьма талантливые люди. Этот студенческий театр стал первым и пока единственным в мире государственным учреждением культуры, где на фоне множества профессиональных театров Москвы, борющихся за своего зрителя, всегда аншлаги! Уж если самодеятельный театр получил статус государственного, то подумать всерьез о создании молодежного студенческого театра с профессиональными талантливыми артистами и режиссерами нам сам бог велел. Вот и руководитель Минкультуры Дагестана Зарема Бутаева не раз говорила о потребности молодежи смотреть молодежные спектакли. Еще А.Н. Островский писал: «Если отнять у молодежи изящные удовольствия, как предмет ее восторгов, она будет увлекаться и восторгаться по другому поводу: восторг – потребность юного возраста. Найдутся хорошие поводы для увлечения – юность увлекается; не найдется хороших, она увлекается, чем придется». Одним из таких увлечений, способных благотворно влиять на нравственное здоровье общества, бесспорно, является увлечение подрастающего поколения театром.

Кто-то может возразить, сославшись на наличие в республике 12 государственных театров и студенческого при ДГУ, а стоит ли заводить речь о молодежном театре? Но давайте обратимся к истории. Фактическое открытие Театра кукол в республике состоялось перед самой Великой Отечественной войной – 30 апреля 1941 года. Неужели тогда была более благоприятная обстановка для создания театра? Что же касается студенческого театра в Дагестане, то жизнь поставленных спектаклей заканчивается с получением студентами дипломов.

Думается, что если бы два ведомства – Министерство культуры РД и Дагестанский государственный университет – заключили договор о совместной деятельности, то можно было бы без особых затрат и грандиозных усилий решить вопрос о создании в республике молодежного театра. Я со своей стороны готова предоставить расширенный концепт по осуществлению данного проекта.

ДЕНЬ В КАЛЕНДАРЕ

3

МАРТА

Вашингтонская конвенция



3 марта 1973 г. в Вашингтоне (США) во время встречи представителей 80 стран была подписана Конвенция «О международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» (СИТЕС).

Это международное правительственное соглашение, подписанное в результате резолюции Всемирного союза охраны природы, известное также как Вашингтонская конвенция. Необходимость принятия данного документа была связана с осознанием того факта, что международная торговля представителями дикой фауны и флоры стала одной из основных причин сокращения популяций многих животных и растений и с тем, что только международное сотрудничество в данном вопросе позволяет принять надлежащие меры для их защиты. СИТЕС является одним из самых крупных соглашений по охране дикой природы, и участие в ней добровольное. Каждая страна-участница соглашения обязана представить государственный орган, осуществляющий контроль за системой лицензирования, а также как минимум один научный орган, полномочный давать экспертную оценку эффективности торговли обозначенными видами. Список регулированных видов составляется на Конференции сторон, которая созывается не реже чем раз в два года.

Провал «Кармен»

3 марта 1875 г. состоялась премьера оперы французского композитора Жоржа Бизе «Кармен» на сцене парижского театра «Опера комик». Она завершилась полным провалом.

Первые два акта были приняты публикой неплохо, третий – весьма сдержанно, во время четвертого же в зале воцарилось ледяное молчание. Либретто оперы упрекали в вульгарности, а музыку – в чрезмерной «учености», бесцветности, недостаточной романтичности и изысканности. Как результат – оперу объявили «безнравственной».

По всей видимости, зрители не сразу смогли переключиться с ожидания «чистого и легкого» на роковую страсть и трагическую развязку, на его своеобразную, «чертовскую музыку». Провал «Кармен» тяжело подействовал на Бизе и роковым образом отразился на его здоровье: спустя ровно три месяца, 3 июня 1875 года, композитор скончался. Ему было всего 36 лет.

Истинный масштаб «Кармен» был оценен только после смерти Бизе, причем поначалу этому способствовало вмешательство Эрнеста Гиро, который заменил разговорные диалоги речитативами. Лишь в последующие годы театры вновь стали обращаться к авторской версии. В немалой степени возвращению оперы на парижскую сцену способствовало триумфальное шествие оперы по городам Европы, России и Америки. Так, П.И. Чайковский в 1880 году писал: «Опера Бизе – шедевр,



одна из тех немногих вещей, которым суждено отразить в себе в сильнейшей степени музыкальные стремления целой эпохи. Лет через десять «Кармен» будет самой популярной оперой в мире…». А испанский композитор И.Альбенис писал про эту оперу: «Я не знаю, как Бизе удалось это сделать, но Испания не родила ничего более испанского, чем «Кармен»!».

Сегодня опера «Кармен» является одним из самых популярных театральных представлений.

По материалам открытых источников (calend.ru, wikipedia.org и др.)

Подборку подготовил Шамиль ГАРУНОВ

Ковры на холстах

Ислам АХМЕДОВ

Заставить картину светиться или даже выйти за пределы холста – это настоящее волшебство, которое под силу только очень хорошему художнику. Такую магию в Центре этнической культуры представила Шахнабат Алимагомедова.

Название её выставки «Первая» может сбить с толку. Любой непосвященный подумает, что это дебют художницы в искусстве (и будет прав лишь наполовину). Здесь дело не только в названии, но и в самих картинах. Несмотря на традиционные сюжеты и изображение людей в народных костюмах, картины смотрятся свежо, современно благодаря работе именно с цветом, с красками. Так вот, Шахнабат Алимагомедова занимается искусством с самого детства, вся её жизнь до недавнего времени была связана с коврами.

«Я их ткала, создавала рисунки, изучала, но всегда была уверена, что когда-нибудь перейду на живопись», – делится художница. И в 2017 году этой талантливой женщиной были сделаны первые шаги в древнейшем искусстве живописи. И были сделаны абсолютно по праву. В случае с Шахнабат это не взгляд цепляется за картину, а картины цепляют своей яркостью, живостью, даже, можно сказать, молодостью. И первое, что манит – это красный и его оттенки. Именно в этом цвете чувствуется бэкграунд художницы как мастерицы по коврам. Он именно что «ковровый», яркий, пылающий, завораживающий. Поддерживают его такие же акцентные синие и желтые цвета. И вся штука в том, что, несмотря на яркость, картины совсем не кричащие, не давящие, а, наоборот, вдохновляющие и заражающие жизнью.

Они как огонь в холодную ночь. Хочется подойти поближе и согреться. Эхо ковротачества ощущается не только в цвете и работе, но и в умелой расстановке акцентов, благодаря чему отдельные элементы картины кажутся как будто тридэшными, объёмными, они словно вылезают из холста в наш мир. Особенно это заметно в «Сновидениях» – в абстрактной работе, на которой изображен то ли фрагмент водопада, то ли старый разрушенный сельский дом. Подобным эффектом обладает и картина «Дорога через лес», где обычный лес предстаёт как фосфоресцирующие, загадочно светящиеся джунгли.

Ещё одно волшебство, легко воплощенное Шахнабат Алимагомедовой в своих картинах, – это свечение. В работах «Спасение» и «Мать» это видно более всего. Особенно в последней, на которой изображена мать у колыбели ребенка. У неё завораживающе светится часть лица, обращенная на малыша, и правая рука, которой она его придерживает. По сути, только этим свечением и выделяется фигура матери, с которой на контрасте маленькая головка ребёнка – единственное яркое пятно на картине.

В картине «Ангел-хранитель» свечение не такое явное. Оно выражено приглушенными пятнами солнца на земле, которые как бы превозносят главную фигуру на этом полотне – женщину в глубоком синем. Вот как описывает работу над этими и другими своими произведениями сама художница:

«Точно так же, как и в коврах, сначала я выбираю фон, а потом появляется сюжет».

А ещё Шахнабат Алимагомедова надеется, что её картины всегда будут яркими. Ведь для неё это тот же самый ковер, только на холсте.



Ожидаемая победа

Хасайбат МЕДЖИДОВА

Добрых людей вокруг нас много, и их благие намерения мы можем наблюдать в общественном транспорте, когда они уступают место пожилым людям или беременным женщинам, подкармливают бездомных животных, делают кормушки для птиц, помогают бабушке перейти дорогу... Каждому человеку присущи такие качества, как доброта, благородство и сострадание. Палитру этих чувств и торжество справедливости в своем творчестве показывает дагестанский режиссер и сценарист Рамазан Булгаев *(на снимке)***.**



Фото автора

– Люблю творчество Эриха Ремарка, часто перечитываю его произведения «Три товарища, «Жизнь взаймы», «Триумфальная арка» и другие. Чувствую духовный подъем – так на меня влияет творчество самого читаемого немецкого писателя, – поделился Булгаев.

Недавно молодой человек стал победителем в номинации «Лучший социальный ролик» на Международном кинофестивале «Zilant-2021», который с 2017 г. проводится в Казани два раза в год.

В прошлом году его работа «Добро объединяет» стала победителем на всероссийском конкурсе «Ты не один». В качестве приза он получил грант на два года обучения в Высшей школе режиссеров и сценаристов в Санкт-Петербурге.

Рамазан уже успешно сдал первую сессию. Самой сложной дисциплиной он считает «Актерское мастерство».

– Актерскому мастерству мы учились у известного педагога Валерия Зиновьева. Чтобы получить зачет, играли в пьесах. Я исполнял роль Василия Теркина по пьесе Александра Твардовского, а также роль сторожа в комедийном отрывке пьесы Алексея Слаповского «От красной крысы до зеленой звезды» под названием «Дверь», – рассказывает Рамазан. – Сыграл неплохо, но достичь такого результата было нелегко – мы месяцами готовились, репетировали, впрочем, старания не прошли даром…

Булгаев учится в мастерской игрового кино под руководством превосходного мастера Юрия Николаевича Фетинга, известного киноманам по работе «Рождественская мистерия».

Начинающий режиссер не сразу нашел себя в профессиональном кино, до этого он окончил МФ МАДИ (ГТУ) по специальности «Экономика и строительство», очно учится в Высшей школе режиссеров и сценаристов в Санкт-Петербурге (мастерская режиссуры игрового кино) и заочно – в магистратуре ДГПУ на филологическом факультете по профилю поликультурного образования.

– Над социальными проектами киностудии «DRIN Films» мы работаем с осени 2018 года. Тогда получили первый грант в размере 100 тысяч рублей от ФАДМ «Росмолодежь» на Северо-Кавказском молодежном образовательном форуме «Машук», – рассказывает Рамазан. – Сначала социальный проект стал победителем на всероссийском конкурсе, а теперь уже и на международном. Победа была ожидаемой. Мы понимали, что в какой-либо из 18 номинаций наш ролик станет победителем. Но чтобы оказаться в финале, пришлось изрядно попотеть. Для меня главное – не потерять себя в большом городе. С теми трудностями, с которыми сталкиваюсь, приходится справляться самостоятельно, ведь в Санкт-Петербурге я один. Уезжая в Северную столицу, прекрасно понимал, к чему я иду. Проблемы, с которыми пришлось столкнуться, негативные эмоции – хороший жизненный опыт. Во всяком случае есть что вспомнить, о чем думать, о чем писать и снимать. И тем, кто сейчас раздумывает над тем, рискнуть ему и идти к намеченной цели или свернуть на полпути, советую не бояться трудностей.

Сейчас Рамазан работает в таксопарке. Как признается Рамазан, пока это единственный его заработок. Приходится работать и в ночную смену, но без ущерба учебе.

– После того, как завершу обучение, вернусь в Махачкалу и продолжу работу в той же студии «DL Production» (к слову, крупнейшей на Северном Кавказе), но уже в качестве профессионального режиссера, – делится Рамазан планами на будущее. – Будем воплощать в жизнь самые смелые идеи. Два социальных ролика сейчас в процессе доработки, возможно, совсем скоро зрители увидят их.

Вызов в сборную – сюрприз

Омар ГАДЖИЕВ

В Чехове проходят учебно-тренировочные сборы юношеской сборной России по тяжелой атлетике, приуроченные к первенству России, которое состоится с 15 по 24 марта в Старом Осколе. На сборы приглашены призеры прошлогоднего первенства страны Сулейман Ахмедов и Бувайсар Белиев.

О том, как проходит подготовка, в интервью нашему корреспонденту поведал наставник ребят, старший тренер юношеской сборной Дагестана по тяжелой атлетике Мансур Эльмурзаев.

– Когда мы узнали, что Ахмедова и Белиева пригласили в сборную России, то считаем каждый день перед стартом сборов.



Фото автора

Это был неожиданный сюрприз! Одно удовольствие тренироваться вместе с чемпионами и призерами чемпионата Европы, России. Сулейман и Бувайсар тренируются в двухразовом режиме и делают зарядку по утрам. Причем зарядка такая, что ее можно назвать настоящей тренировкой. Спортсменам даются хорошие нагрузки, и они их выдерживают. Мы и дома тренировались в двухразовом режиме, но, конечно, не в таком, как в Чехове.

– Выдерживают наши спортсмены этот ритм?

– Сначала было немного тяжело, но они быстро адаптировались. Позади 10 дней, и скоро мы должны выйти на результат, который планируем показать в первенстве России. Когда ты видишь, как другие поднимают веса, понимаешь: то, что ты делал прежде, это ничего. Здесь всё на высочайшем уровне. Наставник юношеской сборной России Владимир Викторович Гетц занимается подготовкой тренировочного плана, он пристально следит за всем процессом, это очень квалифицированный и опытный специалист. Качественно и профессионально работает медицинский персонал. Мне очень помогают советы не только Владимира Викторовича, но и его помощников. И хочешь ты этого или не хочешь, в данном процессе набираюсь опыта и я, как тренер. С приходом на пост президента Федерации тяжелой атлетики Дагестана Саида Абдулаева дела пошли в гору. Так что наши успехи впереди. Будем улучшать собственную работу и результаты наших подопечных.

– Какие планы на первенство России?

– Данный турнир, кроме всего прочего, станет отборочным циклом перед чемпионатами мира и Европы. Так что постараемся показать такой результат, который позволит нам попасть на международную арену.

Газета основана в 1918 году
УЧРЕДИТЕЛЬ: Министерство информатизации, связи и массовых коммуникаций Республики Дагестан
Главный редактор Б.М. ТОКБОЛАТОВА

Газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Дагестан 21 мая 2019 года. Регистрационный номер ПИ № ТУ 05-00431. Позиция редакции может не совпадать с точкой зрения авторов, которые несут ответственность за достоверность и объективность представленных для публикации материалов. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. При перепечатке материалов газеты ссылка на «Дагестанскую правду» обязательна.

Адрес редакции и издателя: 367018, Махачкала, пр. Насрутдинова, д. 1 «а», Дом печати, 4-5 этажи.
Сайт: www.dagpravda.ru;
E-mail: gazeta@dagpravda.ru
приемной главного редактора – 65-00-10;
телефоны редакции: 65-01-04;
65-00-12 (тел./факс); 65-00-13;
65-00-14 (тел./факс); 65-00-16 (тел./факс);

Газета выходит 198 раз в году.
Индекс издания: полугодовой – 51310;
годовой – 63236. Тираж – 3200 экз.
Цена свободная.
Реклама и объявления публикуются по договорным ценам.
Отдел рекламы и объявлений – 65-00-23.
E-mail: reklama@dagpravda.ru

Газета отпечатана в типографии ООО «Издательство «ЛОТОС».
367000, РД, г. Махачкала, ул. Пушкина, 6.
ЗАКАЗ №
По вопросам качества печати обращаться в типографию ООО «Лотос».
Время подписания в печать – 18.00, фактическое – 18.00.