РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА

ДАГЕСТАНСКАЯ ПРАВДА

№№ 266-276
(31314-31324)
18 ОКТЯБРЯ 2022 г.
ВТОРНИК

АКТУАЛЬНО

Метаморфоза ООН

Рахман ТИНДИЕВ

В Астане прошёл саммит Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Поясним, что это международный регулярный форум, объединяющий государства азиатского континента, который ставит перед собой задачу укрепления взаимоотношений для обеспечения стабильности и безопасности в регионе.

Когда один из политологов мимоходом сказал, что пора этот форум сделать аналогом ООН на востоке, я призадумался. Вспомнился бывший генсек ООН швед Даг Хаммаршельд, погибший в 1961 году в авиакатастрофе в Африке, куда он летел в связи с событиями в Конго. США вначале устраивала его деятельность, но в какой-то момент в связи с событиями в этой африканской стране он стал помехой. И его самолёт 18 сентября 1961 года рухнул в джунгли. В январе того же года был убит премьер Конго Патрис Лумумба, которого поддерживал СССР. Я тогда был школьником и прекрасно помню публикации в советских газетах об этом ярком политике.

Реплика того политолога, можно сказать, это диагноз ООН, которая постепенно из эффективного орудия мира на планете превратилась в послушное орудие США. Это надо же: на недавней Генассамблее ООН, посвященной референдуму в бывших регионах Украины, бенефициаром антироссийского голосования стал сам генсек ООН Андониу Гутериш! Зато он в полной безопасности…

А теперь давайте вспомним, как появилась штаб-квартира ООН. Выбор места, как и огромные расходы, понесённые в связи с покупкой участка в Нью-Йорке и строительством, говорят о многом. Участок был приобретён на деньги Рокфеллера. Его клан не стал бы выбрасывать 8,5 млн долларов (тогдашние!) для создания просто «позитивного» для себя имиджа. Это было осознанное и хорошо просчитанное вложение капитала на долгие годы.

Такая география позволяет американским президентам и политикам считать ООН своей «домашней конторой». Американское влияние позволяет им «продавливать» там нужные для себя решения, а если не получается, то открыто пренебрегать ими. Достаточно вспомнить, как США и НАТО совсем недавно – по историческим меркам – без согласования с ООН разбомбили и расчленили Югославию. И после такого живоглотского в мировом масштабе акта Запад во главе с Генсеком ООН возопил с трибуны этой международной организации об аннексии Россией чужих территорий. А ведь референдумы в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях прошли в полном соответствии с международным правом, в чём убедились находившиеся там международные наблюдатели!

Вот так и происходит постепенное превращение ООН в «глобальное НАТО». Именно по этой причине и раздаются голоса перенести штаб-квартиру из США в другую, африканскую или азиатскую страну. Хоть в Гондурас, но только бы она не находилась под пятой мирового жандарма, окончательно взбесившегося в результате общепланетарной нелюбви к нему, потерь позиций и влияния в мире.

Но как восстановить доверие к этому детищу Сталина, Рузвельта и Черчилля? Это произойдёт только в том случае, если на смену сегодняшним президентам – пигмеям Запада – придут настоящие политики, а не политиканы.

Переперегибы

Тамерлан МУСАИДОВ

Когда закончилась битва с фашизмом, маршал Жуков сказал: «С каждым годом по времени мы всё дальше и дальше уходим от военной поры. Выросло новое поколение людей. Для них война – это наши воспоминания о ней. А нас, участников этих исторических событий, становится всё меньше и меньше.

Но я убежден: время не имеет власти над величием всего, что мы пережили в войну. Это было необычайно трудное, но и очень славное время. Человек, переживший однажды большие испытания и победивший, будет всю жизнь потом черпать силы в этой победе»…

Мог ли представить великий полководец, что его будущим соотечественникам придётся черпать силы в той победе, чтобы одержать ещё одну – теперь уже над бывшими соотечественниками? Да ни при каком раскладе.

Происходящее в последние годы на Украине – как будто попытка убедить нас в том, что жесточайшее сражение с нацистами, десятки миллионов погибших, целая эпоха, отстоявшая мир страшной ценой, – всё было зря. Теперь уже новой России приходится сражаться с бывшими союзниками. Больше того – с родными когда-то по крови людьми. Но даже если бы было иначе, стёб и танцы на крови с нашей стороны – недопустимая мерзость. Дети гибнут с обеих сторон. Кто решил, что это повод для приколов?

После ответных действий Российской Армии на теракт на Крымском мосту некоторые известные телеграм-каналы принялись откровенно язвить. «Благодаря» таким пабликам убеждения по поводу того, что братский украинский народ нам по-прежнему дорог, потому и освобождаем его от нациков, расценивают как ханжество. Скажу больше: уподобляться нечисти, которая злорадствует по поводу происходящего, значит несильно от неё отличаться в своих намерениях. Гасить надо эмоции. Или как минимум не транслировать.

Война это всегда смерть. Но не всегда тех, кто её заслуживает. Тогда как охарактеризовать того, кто над этим насмехается? Человеческого в желании видеть в гибели детей что-то забавное нет точно. Так что подшучивание над страданиями обычных людей – это уже не перебор, а переперегиб. Но если ты тупой блогер, тебе этого не понять. Что гораздо хуже – из таких безмозглых приколистов потом и вырастают те самые нацики. А ещё они любят пострелять в школах…

Выходит, гасить надо не только их эмоции.

Сэр, пицца подана!

Каматла МАГОМЕДОВ

«Как ты думаешь, на пицце играть в домино лучше, чем на пасте?». «Риелтор нашёл в квартире салфетку. Похоже, на ней следы пиццы…».

Странный диалог, не правда ли? Но это для нас с вами странный. А для экспрезидента США Билла Клинтона и его супруги Хиллари привычный сленг, употребляемый ими при обсуждении предстоящих игрищ в ритуалах вуду и педофильских забав. Почему-то именно пицца была выбрана Хиллари и её помощником Джоном Подестой для конспиративного общения.

В СМИ США в своё время появилось словосочетание «остров педофилов». Это о Гаити, куда Клинтоны ездили якобы для занятий вуду. Но потом была доказана связь и Билла, и Хиллари с Джеффи Эпштейном – американским финансистом и секс-преступником. Эпштейн организовал синдикат детской и подростковой проституции и содержал целый остров для развлечений богатых людей с детьми-рабами. Билл Клинтон был на этом острове десятки раз, Хиллари – как минимум 6 раз. Эти поездки подтверждены сотрудниками безопасности Клинтонов из частной военной фирмы Blackwater.

Ещё одна пикантная деталь, напрямую связанная с сегодняшней политической жизнью США. На вечеринках Хиллари с пиццей в доме Джона Подесты бывала и некая Майя Харрис. Это на первый взгляд «некая», а если приглядеться, то это сестра нынешнего вице–президента США Камалы Харрис. Помните, Трамп в своё время назвал её «сумасшедшей» и «монстром»?

А изюминкой этой ситуации является то, что Камала Харрис в то время была окружным прокурором и специализировалась на случаях детского сексуального насилия. Под такой надёжной «крышей» её сестричка Майя с подельниками могла позволить себе всё что угодно.

Это мы к тому, что американская, насаждаемая по всему миру демократия имеет очень специфическую структуру, способную приобретать любую конфигурацию, вплоть до комбинации из трёх пальцев, в зависимости от того, кому она предназначена. А руководители родины колорадского жука теряют ориентацию не только в пространстве, но и в нравственном поле.

Начатое семейкой Клинтонов получило своё развитие в ЛГБТ-сообществе, которое сегодня в США получило массовое распространение. Лично я искренне желаю Штатам мирового доминирования на этой похабной стезе – мутант должен выродиться полностью и исчезнуть.

Поскольку ЛГБТ-тренд носит глобальный характер, есть опасность, что пример дядюшки Сэма станет заразительным для всех его клевретов и высокая политика опустится ниже плинтусов в Овальном кабинете президента США. А Президент Российской Федерации несколько раз заявил: наша страна привержена традиционным семейным ценностям. И всем должно быть ясно, что мы путём вырождения никогда не пойдём.

ЗДОРОВЬЕ

Жизнь после рождения

Врачам Республиканского перинатального центра удалось снизить младенческую смертность в 2,5 раза

Малика КУРБАНОВА

Появление малыша – это всегда долгожданное событие. А ведь случается, что первые же минуты жизни ребёнка могут оказаться последними. Это связано с клиническими ситуациями, несовместимыми с жизнью, болезнями, которые не поддаются лечению. Большой риск представляет и недоношенность младенца.

Но медицинский прогресс не стоит на месте: врачи научились спасать и недоношенных детей с различными аномалиями, что когда-то казалось просто невозможным.

Республиканский перинатальный центр в Дагестане работает уже более пяти лет. Каждый день здесь на свет появляются десятки детей. Для улучшения качества жизни маленьких пациентов в центре сегодня есть всё необходимое. Растут и показатели выхаживания, что свидетельствует в целом о должной организации реанимационной и неонатологической службы в республике.

Печально, что дети рождаются раньше намеченного срока, но у них есть шанс выжить и расти на радость родителям. И доказательство тому – фотографии в фойе отделения реанимации и интенсивной терапии центра. Кадры, признаться, шокируют и радуют одновременно. На снимках младенцы с критическим весом 500 граммов, рядом – они же спустя несколько месяцев или лет, полные сил и здоровья.

Экстремально низким считается вес от 500 граммов до одного килограмма. В практике неонатологов был случай, когда девочка родилась на 26-й неделе (вес – 450 граммов) с задержкой внутриутробного развития. И всё-таки спасли. Но в этом деле всё индивидуально.

И даже не верится, что за жизнь этих крох врачам приходилось бороться день и ночь. Но чудеса случаются. И творят их настоящие профессионалы, пользующиеся высокотехнологичным оборудованием.

В отделении оказывают помощь новорожденным с патологиями развития и экстремально низкой массой тела до стабилизации состояния, пока малютки не начнут самостоятельно дышать, питаться.

Центр развивается и улучшает показатели, уже больше года как здесь создан первый в республике симуляционно-тренинговый класс по оказанию реанимационной помощи новорожденным.

Врачи на специальных манекенах обучаются оказанию помощи новорожденным. А раньше для повышения квалификации дагестанским медикам приходилось выезжать в Москву, Ростов-на-Дону, Ивановскую область...

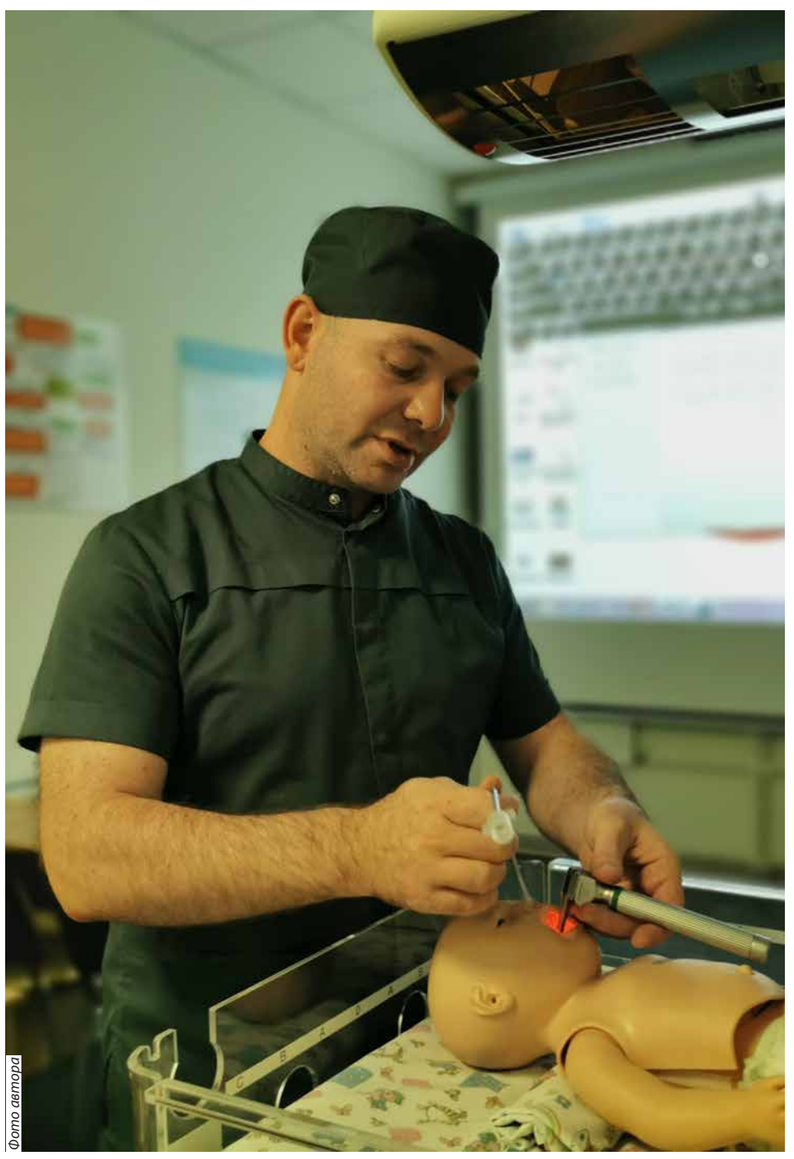


Фото автора

– Появились новые возможности и технологии для обучения медицинского персонала (врачей, медицинских сестер, санитарок), основанные на моделировании клинической ситуации, автоматизации клинических навыков. Это симуляционное обучение, позволяющее наладить подготовку кадров для отделения реанимации новорожденных, – рассказывает заведующий отделением Эльдар Шаихов *(на снимке)*.

А еще он говорит, что в сравнении с прошлым годом врачам центра удалось снизить младенческую смертность в 2,5 раза.

По инициативе Эльдара Шаихова создано наглядное пособие по стандартным операционным процедурам в неонатологии, которое начинается с примеров правильной хирургической обработки рук, инструкции по работе с определенными аппаратами, алгоритмов установки желудочного зонда, санации дыхательных путей, интубации трахеи и многих других жизненно важных процедур. Каждый этап сопровождается снимками и описанием.

Симуляционное обучение – это создание условий и отработки алгоритма медицинских манипуляций, в том числе в экстренных и экстремальных ситуациях. Симуляционные технологии совершенствуют врачебную практику, способствуют командному взаимодействию в спасении маленьких пациентов, а также, что немаловажно, выявляют специалистов с низким уровнем профессиональных навыков.

– Уникальность симуляционного метода обучения заключается в возможности при определенных условиях добиться необходимой точности, быстроты и стандартизации работы, доведения навыков до автоматизма. Раньше всего этого можно было достичь только через долгие годы практики, – уточняет Эльдар Шаихов.

Конечно, путь к реабилитации длинный и психологически трудный – как для ребенка, так и для матери. Дети требуют пристального внимания, систематического наблюдения врачей. Но недоношенность, как показывает практика, не приговор.

Особое внимание руководство центра уделяет оснащению учреждения современным оборудованием. Одно из уникальных приобретений – аппарат для проведения контролируемой гипотермии. Это необходимая процедура для новорожденного сроком 35–36 недель с массой тела более 1800 граммов и рожденных в состоянии тяжелой асфиксии. Такие дети рождаются с обширными отёками мозга, а данный аппарат снижает температуру тела новорожденного до 33,5 градуса, замедляя таким образом метаболические процессы, и помогает маленькому организму бороться с заболеванием.

И первым в республике подобную процедуру провёл Эльдар Шаихов. В год подобных случаев может быть 5–6, и всем детям, уже прошедшим процедуру, удалось сохранить жизнь, точнее – подарить новую.

На счету у отделения множество спасенных малышей, и каждый год в Международный день недоношенных детей родители со своими уже подросшими чадами приходят в центр, чтобы еще раз сказать врачам: «Спасибо за жизнь!».

ЭКОЛОГИЯ

Под шум каспийской волны

Абдурахман МАГОМЕДОВ

За всю свою полувековую журналистскую деятельность мне не приходилось компоновать материал подобным образом: рассказать о проблеме и о её эволюции одними заголовками, без единой цитаты из ранее опубликованных статей.

«Чему удивился гражданин Сейшельских островов», «Не только Волга впадает в Каспий», «Этот непредсказуемый Каспий», «С вредителями Каспию трудно справиться», «Географические новости: Воняйка-3», «Будет ли Каспий чистым в этом купальном сезоне?», «Чтобы не было стыдно перед сейшельцами», «Лед тронулся», «Ау, палеонтологи!», «И в Каспии водились дельфины», «SOS! Откуда взялась бактерия Sh.flexneri?».

А также многие публикации на ту же тему других авторов, опубликованные в последующие годы.

Какой же результат? Неутешительный. Кое-что, конечно, нам всё же удалось. Скажем, добиться проходки тоннеля на глубине 17 метров до ГНС-6, что в Туралях. Тоннель готов вот уже более 15 (пятнадцати!) лет, но… пустует! Всего делов-то: поднять задвижку возле насосной станции, что в Редукторном посёлке, и фекальные воды потекут до ГНС-6. А там есть аварийный сброс в море. Удалось ещё отвести канализационную реку, впадающую в море в районе гостиницы «Приморская», где останавливаются туристы и зарубежные гости, за черту города.

А в остальном всё по-старому. Но когда же будет конец этой коммунальной эпопее? Мы решили обратиться в официальные учреждения, которые имеют непосредственное отношение к экологической безопасности Каспия. Но это тоже оптимизма не прибавило. Сами посудите.

Сначала справка, предоставленная редакции начальником отдела Управления Роспотребнадзора по РД Мирзебутой Абасовым. Как он утверждает, в июне на прибрежной полосе Каспийского моря в пляжных зонах отобрано и лабораторно исследовано 153 пробы морской воды. Из них не соответствуют гигиеническим требованиям – 19 %, в т. ч. по бактериологическим показателям – 28 %. В целях предупреждения вспышек острых кишечных инфекций среди населения республики изданы постановления Главного государственного санитарного врача по РД «Об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия в зонах рекреации в летний сезон 2022 г.», а также «О введении ограничительных мероприятий по запрещению купания в черте прибрежной полосы г. Махачкалы». Причиной загрязнения морской воды остаётся непрекращающийся сброс в Каспийское море неочищенных, необеззараженных канализационных и поверхностных ливневых стоков.

Представьте себе: только в черте столицы республики в море ежесуточно сбрасываются около 200 тыс. куб. м в сутки неочищенных, необеззараженных сточных канализационных вод! Махачкалинцы могут полюбоваться этими речками-воняйками на улицах Лаптиева, Морская, в районе судоремонтного завода, в Махачкале-1 и т. д.

Причиной загрязнения морской воды остаётся непрекращающийся сброс в Каспийское море неочищенных, необеззараженных канализационных и поверхностных ливневых стоков

По поводу нашего предложения запустить построенный до ГНС-6 коллектор сказано следующее: «Отвод канализационных сточных вод с территории г. Махачкалы предусмотрен на Главную канализационную насосную станцию № 6 в п. Турали (ГНС-6), которая нуждается в расширении и капитальном ремонте. Из-за отсутствия финансирования приостановлено строительство тоннельной канализации от Приморского жилого района до очистных сооружений канализации Махачкала – Каспийск. С 1995 по 2015 год построено 9,7 км тоннеля от предусмотренного проектом 15,1 км».

Но хоть что-то делается? «Для перехвата сточных хозяйственно-бытовых вод с территории города Махачкалы проводятся проектно-изыскательские работы (выделено 157 млн руб.) по объекту «Реконструкция очистных сооружений Махачкала – Каспийск».

В других городах тоже дела обстоят не лучше. Действующие очистные сооружения канализации в Хасавюрте, Кизилюрте, Кизляре и Южно–Сухокумске также требуют реконструкции и расширения, в городах Дербенте, Буйнакске, Избербаше, Дагестанских Огнях очистные сооружения канализации отсутствуют.

И это ещё не всё. Ухудшению качества морской воды способствует и загрязнение рек сточными водами населённых пунктов, расположенных вдоль их берегов. В республике отсутствует целевая программа по стабилизации санитарно-эпидемиологической и экологической обстановки на побережье Каспийского моря. Главами администраций прибрежных городов и районов не проведена инвентаризация зон рекреации, не приведены в юридическое соответствие земельные участки и документация, не обеспечено получение санитарно-эпидемиологических заключений на водные объекты (его участков) об их соответствии санитарным правилам.

Таким образом, то, о чём мы говорим, обсуждаем в СМИ республики с прошлого века по нынешний, по большому счёту остаётся всего-навсего разговорами и благими намерениями.

А говорильня же крепчает из года в год: актуальнейшая проблема, теснейшим образом связанная с развитием туризма в республике, обсуждается каждый год в Совете безопасности РД, на совещаниях в межрайонной природоохранной прокуратуре; информация о неблагополучии экологии на море Управлением Роспотребнадзора по РД под шум несвежей каспийской волны ежегодно доводится до других высоких инстанций.

У всех на слуху в последние годы канализационный коллектор, который должен спасти ситуацию. Как обстоят дела с этим объектом, который официально называется «Реконструкция и расширение (2-я очередь) канализации в г. Махачкале», редакции пояснение дал сотрудник Минстроя РД Осман Ахмедов.

Выделим самое главное. В 2020 году за счёт средств республиканского бюджета (157,59 млн руб.) разработана проектная документация на первый этап объекта. Также за счёт средств республиканского бюджета (458,26 млн руб.) сейчас ведётся разработка проекта второго этапа объекта. Завершена корректировка проектной документации в соответствии с предложениями Минстроя России для направления в «Главгосэкспертизу России» (сметная стоимость – 17,3 млрд руб).

Между ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» и ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» ещё 13.08.2020 года заключён контракт на выполнение проектно-изыскательских работ по второму этапу объекта.

Проводятся работы по проектированию глубоководного выпуска сточных вод в Каспийское море: определены расчётные геодезические отметки для обеспечения работы выпуска без насосной станции, разработаны профиль трубопровода, метод прокладки и последовательность выполнения работ.

И, наконец, ключевая фраза из справки Минстроя РД: «В настоящее время выполнение работ по проектированию «Этап 2. Реконструкция очистных сооружений канализации г. Каспийска с увеличением производительности до 450 тыс. м^3/сутки» приостановлено в связи с отсутствием градостроительного плана земельного участка».

Но можно утешиться следующим обещанием:

«Завершение разработки и направление проектно-сметной документации в «Главгосэкспертизу России» планируется до конца текущего года».

В общем, всё опять в будущем времени. Поэтому я подумал: может, возведение очистных сооружений объявить народной стройкой? Построил же народ канал имени Октябрьской революции (КОР) длиной 90 км одними кирками и лопатами за 3 года! А антифекальная возня под шум каспийской волны длится уже десятилетия.


glava.e-dag.ru

За цифрами – улучшение условий жизни дагестанцев

Руководитель Дагестана Сергей Меликов в Москве встретился с некоторыми членами Правительства и обсудил с ними перспективы развития республики. Предлагаем вниманию читателей итоги этих встреч, подготовленные пресс-службой Главы РД.

***

На встрече с заместителем Председателя Правительства РФ Татьяной Голиковой Сергей Меликов обсудил реализацию ряда национальных проектов в Дагестане, а также празднование 100-летия со дня рождения народного поэта республики Расула Гамзатова.

В частности, речь шла о строительстве в республике объектов общего образования. Предметно обсуждался вопрос реализации в Дагестане национальных проектов «Образование» и «Демография».

Особое внимание было уделено подготовке к празднованию юбилея Расула Гамзатова. Напомним, что соответствующий указ был подписан Президентом России еще в прошлом году. Оргкомитет возглавила Татьяна Голикова.

Глава Дагестана поблагодарил вице-премьера за поддержку в решении организационных вопросов, связанных с предстоящим празднованием, и подробно остановился на ряде вопросов. Акцент был сделан на проведении главных мероприятий, которые пройдут сентябре-октябре 2023 года в Махачкале и в Государственном Кремлевском дворце в Москве.

Учитывая масштаб мероприятий, их предполагается объединить в крупный проект, который сможет участвовать в заявочной кампании Президентского фонда культурных инициатив.

Обсуждался также комплекс культурно-просветительских мероприятий, которые пройдут в Азербайджане, Белоруссии, Киргизии, на базе представительств в других государствах.

«Учитывая текущую политическую ситуацию, это возможность говорить о России как о многонациональной стране с богатейшим культурным наследием, нести людям и в первую очередь подрастающему поколению гуманистические ценности», – подчеркнул Сергей Меликов.

Среди предложений была озвучена инициатива Главы Дагестана об увековечении имени всемирно известного поэта в названиях улиц в регионах России, а также одной из строящихся станций Московского метрополитена.

***

Министр природных ресурсов и экологии России Александр Козлов и Сергей Меликов обсудили создание инфраструктурных проектов в сфере обращения с ТКО, а также ликвидацию накопленного вреда на территории Дагестана.

На сегодняшний день республика заключила три концессионных соглашения с ППК РЭО, благодаря которым появятся новые мощности для обработки и утилизации отходов.

«Развитию отрасли обращения с отходами Правительство России сегодня уделяет большое внимание. Разработаны различные формы поддержки региональных властей и компаний. Например, в рамках одной из них регионы с низким уровнем бюджетной обеспеченности могут возместить до 95 процентов затрат по концессионным соглашениям. В частности, в Дагестане до 2024 года планируется создать мощности, которые смогут обрабатывать 950 тысяч тонн отходов в год и утилизировать до 570 тысяч тонн ежегодно», – отметил Александр Козлов.

Также на встрече стороны коснулись реализации федерального проекта «Чистая страна». Республиканские власти уже направили заявки для ликвидации четырёх свалок – в Буйнакске, Каспийске, Хасавюрте и Южно-Сухокумске.

«Комиссия Минприроды России рассмотрела документы, и по этим объектам принято решение включить их в федеральный проект. Важно учесть, что сроки реализации достаточно сжатые, поэтому прошу вас взять под личный контроль проведение всех мероприятий, чтобы до конца года ликвидация этих объектов была уже завершена», – обратился Александр Козлов.

Сергей Меликов заверил, что республика заинтересована в скорейшем решении этого вопроса.

«Свалки отходов производства и потребления являются одними из наиболее опасных для окружающей среды республики объектов. Они наносят значительный ущерб экосистеме местности. Ликвидация мусорных полигонов значительно улучшит качество жизни огромного количества людей, живущих в этих населенных пунктах», – добавил он.

***

С министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства России Иреком Файзуллиным Сергей Меликов обсудил перспективы развития строительной отрасли и жилищно-коммунального комплекса республики. Во встрече также принял участие министр строительства, архитектуры и ЖКХ РД Артур Сулейманов.

Для улучшения условий жизни граждан и повышения доступа к качественной воде из централизованной системы водоснабжения в Республике Дагестан в 2022 году ведутся работы по строительству и реконструкции объектов в рамках федерального проекта «Чистая вода».

«На данный момент завершена реконструкция систем водоснабжения Кизляра, в ближайшее время будут введены в эксплуатацию очистные сооружения в с. Хунзах, еще по пяти объектам ведутся строительно-монтажные работы. Важно в этом направлении сохранить набранные темпы, чтобы ещё больше наших граждан имели доступ к качественным жилищно-коммунальным услугам», – подчеркнул глава Минстроя России.

В республике также планируется построить магистральный водовод «Чиркей – Махачкала – Каспийск», а также инженерную инфраструктуру в рамках комплексного инвестиционного развития Карабудахкентского района. Оба объекта реализуются с привлечением средств инфраструктурных бюджетных кредитов, входящих в инфраструктурное меню – комплекс мер для строительства и реконструкции объектов социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

«Сейчас мы формируем новую программу, которая предполагает модернизацию до 2027 года 164 объектов коммунальной инфраструктуры: водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения. За этими цифрами – улучшение условий жизни тысяч дагестанцев. Другой важный проект, который мы начали реализовывать благодаря инфраструктурному кредиту, – строительство магистрального водовода, он обеспечит водой крупные города и районы нашей республики. Работы уже идут, от графика не отстаём. Спасибо вам за то, что помогаете делать жизнь дагестанцев более комфортной», – отметил в ходе встречи Сергей Меликов.

Кроме того, озвучено, что в Дагестане проведена большая работа по переселению граждан из аварийного жилья. Переселено 230 человек из 2,75 тыс. кв. метров аварийного жилищного фонда, что составило 153 и 104 процента от плана соответственно. Так, работа по расселению непригодных для жизни квадратных метров в рамках соответствующей программы завершена.

РАСПОРЯЖЕНИЕ
ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Назначить министра юстиции Республики Дагестан Пашабекова Ханлара Эдисоновича официальным представителем Главы Республики Дагестан при рассмотрении Народным Собранием Республики Дагестан проекта закона Республики Дагестан «О роспуске представительного органа сельского поселения «сельсовет «Черняевский» Кизлярского района Республики Дагестан».

Глава
Республики Дагестан **С. МЕЛИКОВ**
13 октября 2022 года
№ 137-рг

В поддержку семей с детьми


vogazeta.ru

Свыше 35 млрд рублей будет дополнительно направлено в регионы на ежемесячные выплаты малообеспеченным и многодетным семьям. Распоряжения о выделении этих средств подписал Председатель Правительства Михаил Мишустин.

Из общей суммы более 29 млрд рублей будет направлено для ежемесячных выплат на детей от 3 до 7 лет из малообеспеченных семей. Эти пособия были введены указом Президента в 2020 году. В зависимости от ситуации в семье их размер может достигать 50, 75 или 100 % регионального прожиточного минимума на детей и в среднем составляет от 6 тыс. до 13,5 тыс. рублей.

Остальная часть средств – почти 6,3 млрд рублей – пойдёт на обеспечение ежемесячными выплатами многодетных семей, нуждающихся в поддержке. Размер такого пособия равен прожиточному минимуму на детей в конкретном субъекте Российской Федерации и в среднем по стране составляет 14,5 тыс. рублей. Выплата предоставляется семье после рождения третьего или последующего ребёнка до тех пор, пока ему не исполнится трёх лет.

Напомним, что согласно этому распоряжению Дагестан получит свыше 4,3 млрд рублей.

Необходимость дополнительного финансирования связана с индексацией величины прожиточного минимума на 10 % с 1 июня 2022 года, что увеличило количество семей, которым полагается господдержка.

«Важно, чтобы люди своевременно получали положенные им средства. Прошу руководителей регионов за этим внимательно следить», – сказал Председатель Правительства РФ.

Эксперты одобрили поправки

На заседании Экспертного совета Комитета Народного Собрания РД по законодательству, законности, государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту под руководством председателя Комитета Артура Исрапилова прошло обсуждение проекта закона «О поправках к Конституции Республики Дагестан».

Как сообщает информационно-аналитический отдел Аппарата Народного Собрания РД, Артур Исрапилов, предваряя обсуждение, отметил, что проект закона после принятия в первом чтении был опубликован на официальном сайте парламента и прошел обсуждение на разных площадках, в том числе в ДГУ.

Кроме того, отметил председатель комитета, был проведен мониторинг законодательных собраний субъектов РФ. Около 30 из них уже внесли изменения в свои конституции. В комитет поступило множество поправок от субъектов законодательной инициативы, большинство из которых в проекте учтены.

Затем члены Экспертного совета и приглашенные обменялись мнениями и обсудили наиболее важные из поступивших поправок. В том числе касающиеся обновленных положений о Народном Собрании, Правительстве и другие. В целом поправки к законопроекту одобрены и поддержаны членами Экспертного совета.

Артур Исрапилов поблагодарил всех, кто принял участие в подготовке законопроекта. Он также отметил, что работа над законопроектом продолжится. Окончательное решение по предлагаемым поправкам примет комитет на своем заседании.

Целевые показатели достигнуты, но…

В Правительстве республики продолжается поиск путей решения имеющихся проблем. Предлагаем вниманию читателей материалы, в которых рассказывается о поисках таких путей, а также о принятых решениях. Они размещены на сайте Правительства e-dag.ru.

***

Под руководством заместителя Председателя Правительства РД Ризвана Газимагомедова состоялось заседание Межведомственной рабочей группы по внедрению интеллектуальной транспортной системы Махачкалинской агломерации.

В ходе заседания участники обсудили ход реализации второго этапа внедрения ИТС в Махачкалинской агломерации и заслушали доклад о проведенном анализе основных показателей аварийности на территории республики.

С докладом о состоянии аварийности на территории республики выступил коммерческий директор ГК «Урбантех» Даниил Хазов. Он отметил, что по итогам 2021 года в Дагестане были достигнуты целевые показатели регионального проекта «Безопасность дорожного движения». Несмотря на то, что количество погибших снизилось, смертность в результате дорожно-транспортных происшествий в республике остаётся высокой.

«Так, по итогам 9 месяцев 2022 года количество ДТП в Дагестане выросло на 1 %, число погибших снизилось на незначительные 3 %, раненых только на 1 %. Показатели транспортного и социального риска снизились лишь на 2 % по сравнению с результатами 2021 года.

Самые распространенные виды ДТП в регионе – столкновения и наезды на пешеходов. В то же время по итогам 9 месяцев 2022 года на региональных и муниципальных дорогах зафиксирован рост практически всех основных показателей аварийности. Число ДТП на региональных дорогах увеличилось на 4 %, погибших – на 24 %, раненых – на 6 %, а тяжесть последствий выросла на 14 %. На муниципальных дорогах количество ДТП увеличилось на 1 %, погибших – на 10 %, число раненых снизилось на 5 %, но при этом тяжесть последствий выросла на 15 %. На федеральных дорогах можно отметить существенное снижение числа погибших на 24 %, однако число самих ДТП практически не изменилось, снижение составило всего 0,8 %.

Таким образом, несмотря на достигнутые в предыдущие годы положительные результаты по снижению основных показателей аварийности и смертности на дорогах, в настоящее время анализ аварийности показывает, что на территории республики необходимо продолжать проводить современные и уже зарекомендовавшие себя мероприятия для повышения уровня безопасности дорожного движения и поддержания ранее достигнутых результатов», – рассказал Даниил Хазов.

Переходя к планам на будущий год, он проинформировал, что в 2023 году в рамках третьего этапа внедрения ИТС в Махачкале планируются расширение, модернизация 12 светофорных объектов, установка 166 новых транспортных и пешеходных светофоров, 12 дорожных контроллеров, 26 видеокамер, 15 стратегических детекторов и 39 детекторов. Все это будет объединено в единую систему, которая позволит увеличить пропускную способность уличной дорожной сети г. Махачкалы и оперативно принимать решения на основании данных из различных подсистем.

Продолжая тему, руководитель проектов ПАО «Сбербанк» Никита Звездин озвучил предложения по развитию транспорта общего пользования, предлагаемые компанией ПАО «Сбербанк России».

Он предложил проект «Городской транспорт», позволяющий реализовать комплексную модернизацию общественного транспорта. Так, проектом предусмотрены формирование маршрутной сети, внедрение цифровых решений для управления городским общественным транспортом и модернизация инфраструктуры с обновлением подвижного состава.

Подводя итоги заседания, Ризван Газимагомедов поручил Министерству транспорта РД, Министерству цифрового развития РД совместно с другими ответственными структурами рассмотреть возможность внедрения системы видеонаблюдения и проработать предложения ГК «Урбантех» по содержанию инфраструктуры с учетом набора необходимых услуг.

***

Заместитель Председателя Правительства Нариман Абдулмуталибов провел совещание с руководителями рыболовных предприятий по вопросам промышленного вылова и повышения воспроизводства кутума.

Открывая совещание, Нариман Абдулмуталибов сообщил, что на текущий год в республике выделена квота на вылов кутума в объеме 33 тонн, из них 3 тонны – во внутренних водоемах республики и 30 тонн – для осуществления промышленного рыболовства. При этом ежегодно квота на вылов 3–5 тонн во внутренних водоемах остается невостребованной ввиду отсутствия рыболовных участков во внутренних водоемах, в результате чего порядка 10 % квоты попросту не осваивается.

«Между тем, по мнению научных организаций, популяция кутума нестабильная, наблюдается значительное снижение ее численности. Основной причиной снижения запасов и истощения популяции кутума является существенный объем нелегального промысла браконьеров в период 2020–2022 годов. Необходимо выявить наиболее уязвимые позиции в общей системе охраны водных биоресурсов, поскольку наблюдается резкое ухудшение ситуации, что является тревожным сигналом, свидетельствующим о крайне неэффективной работе в данном направлении.

В связи с этим следует проработать вопрос о введении ограничений на вылов кутума на определенное время, что позволит восстановить популяцию и даст положительные результаты, а также улучшить работу по искусственному воспроизводству», – предложил вице-премьер.

О складывающейся ситуации по вылову и воспроизводству кутума в Дагестане рассказал председатель Комитета по рыбному хозяйству Виктор Руденко.

«В республике на сегодняшний день всего 29 официально функционирующих пунктов выгрузки выловленной рыбы, из которых лишь 5 пунктов закреплены за предприятиями, имеющими лицензии на добычу кутума. Обеспечить контроль и учет официально вылавливаемого объема кутума не представляется трудной задачей», – рассказал Руденко.

Также по информации руководителя комитета, основной промысел кутума сосредоточен в южной зоне республики, где и расположены все 5 рыбоприемных пунктов. Учитывая, что реализация кутума в свежем, вяленом и сушеном виде является одним из основных источников дохода населения приморских районов республики, то введение полного запрета на вылов кутума будет способствовать усилению административного давления контролирующих структур и росту социальной напряженности.

«Однако стоит учитывать, что на фоне увеличения за последние годы туристического потока в республике реализация вяленого и сушеного кутума будет способствовать популяризации брендов Дагестана за пределами республики, повышению туристической привлекательности региона и в целом окажет благоприятное влияние на социально-экономическое развитие республики. С учетом изложенного считаем, что в настоящее время введение моратория на вылов кутума не является необходимой мерой и видится нецелесообразным. В то же время анализ ситуации в отрасли демонстрирует необходимость усиления контроля за продукцией, добытой незаконным путем, охраны водных биологических ресурсов и снижения объемов незаконного промысла», – добавил он.

***

По поручению Главы РД Сергея Меликова Правительство Республики Дагестан выделило 350 млн рублей на оказание единовременной материальной помощи семьям граждан, призванных на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы РФ, а также участвующих с 24 февраля 2022 года в специальной военной операции на добровольной основе.

Средства выделены Министерству труда и социального развития из резервного фонда Правительства Республики Дагестан. Утверждено Положение о порядке предоставления единовременной выплаты и указаны условия, которые необходимо выполнить для получения средств.

С порядком предоставления выплат можно ознакомиться на сайте Правительства Республики Дагестан в разделе «Постановления».

Встреча с Героем России

Арсен МОЛЛАЕВ

На базе ГБУ РД «ДагПатриот-Центр» в Махачкале состоялась встреча молодежи с Героем России майором Энвером Набиевым.

Высшей государственной наградой РФ – звания Героя России – Энвер Набиев удостоен Указом Президента Российской Федерации Владимира Путина за мужество, отвагу и самоотверженность, проявленные при исполнении воинского долга в ходе специальной военной операции на Украине.

Набиев стал третьим профессиональным военным–дагестанцем, которому присвоено звание Героя Российской Федерации за исполнение воинского долга в ходе СВО.

Напомним, это звание было посмертно присвоено старшему лейтенанту Нурмагомеду Гаджимагомедову, а недавно его был удостоен командующий 2-м армейским корпусом Народной милиции Луганской народной республики генерал-майор Эседулла Абачев, который до этого принимал участие в боевых действиях в армяно-азербайджанском конфликте, второй чеченской войны, в вооружённом конфликте в Южной Осетии в 2008 году, военной операции в Сирии. В Дагестане теперь 40 Героев России.

В ходе мероприятия Герой России поблагодарил за приглашение, ответил на вопросы молодежи. Например, было ли ему страшно? Набиев ответил, что чувство страха – это нормальное явление, страшно бывает всем и всегда, главное, суметь преодолеть его и чтобы страх не превратился в панику.

Энвер Набиев также пояснил, что какого-то одного конкретного подвига он не совершал, а высокое звание стало оценкой результата его боевой деятельности в первый месяц военных событий на Украине, ряда успешно проведенных операций. И еще, он не считает героем себя одного, поскольку действовал в составе экипажа, подразделения, и эта награда является общей.

На вопрос, что бы он посоветовал молодежи, Герой ответил, что нужно больше учиться, глубже вникать в выбранную профессию и смело идти по жизни к намеченной цели.

Собравшиеся на встрече молодые люди поблагодарили Энвера Набиева за его патриотизм, за самоотверженность, готовность защищать Родину.

Военная карьера Героя, уроженца Каспийска (корни его восходят к высокогорному аулу Джаба Ахтынского района), началась после окончания в 2010 году Казанского высшего танкового командного училища, на тот момент – филиала Военного учебно-научного центра Сухопутных войск «Общевойсковая ордена Г. Жукова Академия ВС Российской Федерации». В 2018 году он был награжден медалью «За отличие в военной службе» III степени.

В характеристике, прилагаемой к наградному листу о присвоении звания Героя России, военные документалисты указали, что Энвер Набиев в составе группировки войск «Восток» принимал участие в специальной военной операции с первого её дня. Отмечается, что с 24 февраля 2022 года он, действуя в составе головной походной заставы, принял активное участие в обеспечении прохода группировки войск «Восток» через границу России с Украиной. Далее вместе со своим подразделением отличился в боевых действиях против ВСУ.

В рамках мероприятия, организованного Минмолодежи РД, был также открыт региональный межведомственный штаб #МЫВМЕСТЕ. В состав его вошли представители региональных органов власти, подведомственных учреждений, всероссийских общественных организаций, ресурсных центров добровольчества, образовательных, коммерческих и некоммерческих организаций.



pobedarf.ru

Власть и бизнес мобилизуются

К акции помощи присоединяются министерства, муниципалитеты и предприниматели Дагестана

Джангиши ГАДИСОВ

В Дагестане растет активность и количество людей, готовых оказать помощь мобилизованным. Вслед за Махачкалой, где продолжается сбор гуманитарной помощи для российских военнослужащих, выполняющих воинский долг в рамках специальной военной операции, к акции присоединяются муниципалитеты, министерства и ведомства республики, предприниматели и простые люди.

Власти Сулейман-Стальского района, к примеру, выплачивают по 10 тысяч рублей мобилизованным гражданам, а Глава Дагестана Сергей Меликов в понедельник, 10 октября, в своем телеграм-канале сообщил, что все семьи дагестанцев, мобилизованных для участия в специальной военной операции на Украине, получат единовременную выплату в размере 100 тысяч рублей.

Сергей Меликов призвал глав городов и районов, военных комиссаров на местах организовать работу так, чтобы выплаты своевременно дошли до тех, кому они положены. «Пока наши ребята с оружием в руках защищают страну, их семьи не останутся без поддержки. И единовременная выплата лишь один из способов их поддержать», – отметил Глава Дагестана.

Как сообщал в своем телеграм-канале мэр г. Махачкалы Салман Дадаев, в столице республики создан Штаб по поддержке семей мобилизованных. К его работе, по словам главы города, будут привлечены все городские службы, структурные подразделения, а также сотрудники Министерства труда и социального развития РД. А для каждой семьи будут разработаны конкретные меры помощи.

Мэрия Махачкалы в конце сентября отправила очередную часть помощи. Одну из последних подобных акций на прошлой неделе осуществили сотрудники Федерального казначейства по РД, которые собрали партию адресной помощи для военнослужащих полка морской пехоты Каспийской флотилии и мобилизованных дагестанцев, убывающих в зону СВО.

Предметы гигиены, теплоизоляционные коврики и материалы, мобильные газовые плиты, шерстяные шапки и перчатки были переданы командующему Каспийской флотилией контр-адмиралу Александру Пешкову.

Накануне Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД Мурад Далгатов встретился с предпринимателями, изъявившими желание помочь мобилизованным жителям региона и обеспечить призванных дагестанцев необходимым обмундированием. К инициативе также присоединились региональные общественные объединения бизнесменов.

«Очень рад, что наши люди не остались равнодушными, каждый старается помочь как может. Знаю, что есть предприниматели, которые уже с начала специальной военной операции оказывают помощь военнослужащим, передают экипировку и продукты питания. Практика последних лет показала, насколько эффективны совместные усилия бизнеса и власти. Предприниматели оперативно проявили инициативу оказать всестороннюю помощь бойцам, которые отстаивают честь нашей Родины, чтобы каждый из них чувствовал поддержку от своих земляков! Совместными усилиями бизнеса и власти можно добиться того, чтобы они ни в чем не нуждались и смело выполняли свой долг!» – сказал Мурад Далгатов.

Принявшая участие во встрече президент Ассоциации предпринимателей РД Амрина Абдурахманова отмечает большую активность представителей бизнеса Дагестана в оказании помощи мобилизованным. Предприниматели сами выходят с предложениями, говорит она. К примеру, Лейла Багандова, руководитель Ассоциации рестораторов, и группа дагестанских бизнесменов выразили готовность приобрести качественное обмундирование для мобилизованных. Бизнесмены сегодня готовят для каждого бойца пакет необходимых вещей. В том числе коврики, спортивные брюки, термобелье и прочее, что необходимо призванному резервисту.

О том, что помощь мобилизованным на специальную военную операцию дагестанцев, их семьям дело не только необходимое, но и почётное, говорил на состоявшемся в рамках «годекана» предпринимателей бизнес-сообщества Махачкалы председатель Ассоциации предпринимателей «БИСОМ» Абдулхаким Пахрутдинов. Выразив готовность своих коллег оказывать посильную помощь, он призвал предпринимателей не оставаться в стороне, заявив, что организационные мероприятия в этом плане их ассоциацией уже ведутся.

Многофункциональная борьба с коррупцией

Ахмед АХМЕДОВ

Борьба с коррупцией – одно из главных направлений деятельности нашего государства. Ныне существует достаточное количество инструментов успешного противодействия ей. Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг – один из них, обеспечивает прозрачность при предоставлении государственных и муниципальных услуг и защиту граждан и организаций от противоправной деятельности и злоупотреблений представителей власти. О том, как МФЦ в РД помогает в этой работе, рассказал временно исполняющий обязанности министра экономики и территориального развития Дагестана Адильхан АХМЕДОВ.

– В нынешнем году исполняется 13 лет со дня открытия первого многофункционального центра в нашей республике. Сегодня в Дагестане уже более 58 его филиалов и они пользуются доверием граждан.

– Однако в начале работы для подавляющей части наших земляков многофункциональные центры были малознакомы и отношение к ним оставалось достаточно скептическим. Наша первостепенная задача состояла в том, чтобы объяснить, что из себя представляют данные учреждения. Для этого сотрудникам на первых порах приходилось регулярно проводить подомовые обходы, информировать население на рынках, сельских сходах, в мечетях. Но самым важным фактором, благодаря которому многофункциональные центры завоевали столь высокую популярность, безусловно, стал тот формат, который они привнесли во взаимодействие государства и граждан, при котором последние, независимо от характера возникшей жизненной ситуации, обращаются за соответствующей услугой в единый центр, где им окажут консультацию, а главное – помогут получить необходимый документ. С момента создания первого многофункционального центра число предоставляемых услуг выросло более чем в 2 раза. Через МФЦ в РД дагестанцы регистрируют недвижимость, оформляют пособия, записывают детей в детский сад и школу, получают паспорта и меняют водительские удостоверения. В общей сложности за год МФЦ в РД оказывает более 3 миллионов услуг.

– Можно ли сказать, что создание и деятельность МФЦ послужили фактором снижения уровня коррупции на региональном и муниципальном уровнях?

– Безусловно, создание многофункциональных центров играет важную роль в ограничении неправомерных действий чиновников, способствуя повышению качества обслуживания граждан, в том числе путём внедрения в работу инноваций, на качественно новый уровень выходят взаимоотношения чиновников и граждан. МФЦ в РД выступает бесплатным посредником между заявителем и необходимой инстанцией, тем самым минимизируя роль человеческого фактора. Таким образом, их внедрение и совершенствование деятельности сыграло значительную роль и в снижении уровня коррупции в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг. Человек получает более свободный доступ к необходимой ему услуге, причём в достаточно комфортных условиях.

– Скажите, как, на ваш взгляд, возглавляемое вами ведомство способствует снижению уровня коррупции?

– Отвечу на этот вопрос так: одним из ключевых инструментов предупреждения и снижения уровня коррупции в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг через многофункциональные центры является экспертиза проектов административных регламентов предоставления этих услуг. Такая экспертиза осуществляется непосредственно Министерством экономики и территориального развития РД. Напомню, что административные регламенты определяют сроки и последовательность процедуры предоставления той или иной госуслуги. Они разрабатываются и утверждаются органами, предоставляющими их, и в процессе разработки проходят обязательное согласование с министерством. Наши сотрудники проводят экспертизу проекта на соответствие их требованиям, установленным постановлением Правительства РД от 8 апреля 2022 года № 83. Оно включает в себя ряд требований к содержанию принимаемых административных регламентов. Учёт этих требований при разработке административных регламентов исключает коррупционные риски в ходе оказания государственных услуг. В первую очередь это недопустимость наличия избыточных административных процедур, сокращение сроков их осуществления, а также снижение количества документов и информации, требующихся для получения государственной услуги. Исключение подобных пробелов в нормативно-правовом регулировании сводит на нет ситуацию, при которой рядовой гражданин вынужден идти на поклон к чиновнику с готовностью «вознаградить» его.

– Деятельность МФЦ положительно оценивают многие граждане. Скажите, выработаны ли какие-либо подходы по обеспечению работы по профилактике коррупции непосредственно в МФЦ в РД?

– Безусловно, такие меры принимаются. Федеральный закон «О противодействии коррупции» содержит ряд мер по предупреждению коррупции, которые необходимо принимать на уровне таких организаций. Во исполнение этого требования приказом директора МФЦ в РД утверждена карта коррупционных рисков, определены лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, организована круглосуточная работа «телефона доверия» (т. 666–999) в целях приема сообщений о фактах должностных нарушений, заведена книга учёта обращений граждан и организаций по «телефону доверия», а также принят ряд локальных актов, содержащих меры по предупреждению коррупции в МФЦ в РД.

Экономика – фундамент жизни

Абдусалам ШАХБАНОВ

Есть в истории люди, кто своим долгим и плодотворным трудом вписал ярчайшие страницы становления и развития нашего района и республики. Особое место в их ряду занимают выходцы из рода Магидовых. Люди крепкой нравственно-духовной закалки, они пронесли и проносят в своей жизни, работе и делах обыденных высокие и непоколебимые принципы беззаветной преданности своему Отечеству, патриотизма и интернационализма, бескорыстного и упорного служения делу своему, порядочности и богатого нравственно-этического потенциала.

Представитель этого рода Абдурагим Юсупович Магидов на днях отметил свое 80-летие. Сын колхозника и колхозницы – Юсупа и Нюрсий, он с малых лет знаком с сельским хозяйством, и поэтому неудивителен был выбор профессии: после окончания восьмилетки в Аксае он поступает в Хасавюртовский сельскохозяйственный техникум.

Трудовая биография Абдурагима Магидова началась с должности бухгалтера в колхозе «Правда». Молодой и настойчивый по характеру, он в 1971 году направляется райкомом партии заместителем директора в совхоз «Дружба». Через год возглавляет откормочный совхоз «Восход», а в 1974 году для поднятия эффективности производства его направляют в винсовхоз «Хасавюртовский», где он проработал директором до 1980 года. Благодаря упорному труду он вывел совхозы «Восход» и «Хасавюртовский» в число высокорентабельных, что позволило ему долгое время руководить производством в качестве начальника управления сельского хозяйства района.

Все это время Абдурагим Юсупович настойчиво совершенствует свои навыки и знания руководителя. Без отрыва от производства оканчивает Дагестанский сельскохозяйственный институт с дипломом ученого-агронома и экономиста.

Способного, талантливого и грамотного руководителя-экономиста в 1983 году назначают инструктором отдела сельского хозяйства в обкоме. Но хорошие и перспективные руководители нужны были и на местах, и в 1985 году по просьбе первого секретаря райкома партии А. А. Гусейнова Абдурагим Магидов вновь возвращается в винсовхоз «Хасавюртовский» директором. Отсюда и ушел он на пенсию в 2002 году. Но для таких людей, как Абдурагим Юсупович, уход на пенсию не означал конец трудовой биографии, ещё 7 лет он работал в межрайонной экологической службе.

Долгих 57 лет своей жизни отдал Магидов работе, из них 33 года был руководителем хозяйств. Государство достойно оценило его заслуги: в 1987 году решением совета института экономики АН Азербайджанской ССР ему присвоена ученая степень кандидата экономических наук за научно-практический труд «Экономическая эффективность виноградарства в укрывной зоне Дагестана», а в 1996 году высокое звание «Заслуженный экономист РД».

Многие его ровесники, руководители и рядовые граждане тепло отзывались о нём как о человеке высоконравственных качеств, профессиональной компетенции и простоты в общении с людьми. В его характере преобладают честность, порядочность и чистота помыслов. Абдурагим Юсупович – неординарная личность, человек мягкий, с врожденными интеллигентными манерами. Но в работе, когда было необходимо, он становился жестким, твердым и требовательным. Он не умеет ловчить, изворачиваться, но вместе с тем его жизненная позиция всегда была взвешенной, лишенной крайностей и резких выпадов. Мысли у него опережают язык, терпение и мудрость не оставляют его. Абдурагим Юсупович непомерно трудолюбив, целеустремлен в достижении поставленных задач.

Крепок духом и оптимистичен Магидов и в свои 80 лет, его по праву можно величать Абдурагим-хаджи – в 2011 году он совершил паломничество в Мекку. С супругой Равзой они воспитали четверых детей.

На мой вопрос: кем лучше быть в наше время? – Абдурагим Юсупович ответил: «Лучше быть экономистом, потому что экономика – это жизнь во всех ипостасях. Человек должен понимать, что возрождение и расцвет во всех сферах жизни, соцкультбыта, народного и сельского хозяйства, тяжелой и легкой промышленности зиждутся на разумной экономической политике государства, а претворяем её в жизнь мы – экономисты».

Всё от него зависящее за долгое время плодотворной и созидательной работы он делал добросовестно и честно. Искренне желаю Абдурагиму Юсуповичу Магидову долгих лет жизни и крепкого здоровья!

Новые подходы в диагностике

Аскар МАГОМЕДОВ

В малом зале Русского драматического театра им. М. Горького завершились VII междисциплинарные «Доброхотовские чтения», приуроченные к 90-летию ДГМУ и 80-летию дагестанского врача-невролога, профессора Тажутдина Мугутдинова. На конференции были обсуждены современные методики лечения неврологических заболеваний и вопросы развития этой области медицины.

В мероприятии приняли участие заместитель министра здравоохранения Дагестана Раиса Шахсинова, проректор по учебной работе ДГМУ Разин Рагимов, председатель Дагестанской ассоциации неврологов, нейрохирургов и специалистов по реабилитации Зоя Умаханова, профессор, заведующий кафедрой неврологии и нейрохирургии с курсом последипломного образования Астраханского государственного медицинского университета Владимир Белопасов и другие.

Раиса Шахсинова, говоря о роли и вкладе Тажутдина Магомедовича в здравоохранение республики, отметила, что он долгое время возглавлял кафедру нервных болезней Дагмединститута, воспитал целое поколение неврологов.

«Диапазон научных интересов профессора Мугутдинова всегда был достаточно широк, но главной его целью было применение знаний и достижений в науке для развития практического здравоохранения и их передача каждому специалисту, каждой медицинской организации Дагестана. Клинические лекции, которые проводил профессор, собирали полные аудитории. Он умел прекрасно излагать свои мысли и доносить учебный материал до студентов», – подытожила Р. Шахсинова.

Далее участники конференции заслушали доклады ведущих учёных и врачей республики, страны. Так, к. м. н, доцент, заведующая кафедрой нервных болезней, медицинской генетики и нейрохирургии ДГМУ Бурлият Абусуева выступила с докладом «Профессор Т. М. Мугутдинов: врач, учёный, наставник».

«Тажутдин Мугутдинов родился в 1942 году в селе Манасаул Буйнакского района. В 1959 году он поступил на учебу в Дагестанский медицинский институт. Когда Тажутдин Магомедович оказался на курсах по специализации нервных болезней ДМИ, на него обратил внимание крупный учёный, известный врач, специалист в области неврологии, профессор Владимир Лихтенштейн. И вскоре Мугутдинов стал лучшим его учеником. В 1971 году успешно защитил кандидатскую диссертацию, а в начале 1980-х начал работу над докторской диссертацией. В ней он обозначил идеи своего учителя относительно лечения нервных болезней, в частности метода термопульсации», – рассказала Б. Абусуева.

В ходе мероприятия обсуждались вопросы, связанные с ключевыми проблемами нейронаук: новые подходы в диагностике неврологических заболеваний, современные аспекты лечения болезней нервной системы, эффективные методы профилактики, организация неврологической помощи и другие.

«Доброхотовские чтения» познакомили участников с междисциплинарным подходом при рассмотрении вопросов патогенеза и лечения целого ряда нозологий, а также позволили рассмотреть тенденции развития современной неврологии, реабилитологии, геронтологии и применения полученного опыта для сохранения здоровья нации.

Мотивирует и обнадёживает

Гадис ДЖАНАЕВ

Туризм в нашей республике продолжает набирать обороты. На фоне санкционных ограничений недружественных нам стран, затронувших также и сферу экономической деятельности, Дагестан переживает настоящий всплеск внутреннего туризма. Пока итоговых цифр количества гостей, посетивших в текущем году республику, нет, однако очевидно, что туристический поток не ослабевает.

Мы и не думаем отказываться от намеченных планов сделать республику туристической гаванью страны на Каспии. В богатом меню туристических блюд и состоявшийся накануне в Махачкале северокавказский туристический форум «Открытый Дагестан – 2022».

Помимо деловой программы форума, состоявшегося в Доме дружбы, где обсуждались такие темы туриндустрии, как разработка и реализация крупных туристско-рекреационных проектов и развитие горных территорий и сельского туризма, на площади им. Ленина прошла культурно-развлекательная программа.

Если это элементы сезона уходящего, то в плане перспектив развития дагестанского туризма также есть интересное и вкусное. К примеру, Дагестан стал одним из 19 пилотных регионов России, участвующих в программе создания сети модульных экоотелей – быстровозводимых гостиниц.

Министерство по туризму и народным художественным промыслам РД уже объявило о приеме заявок на предоставление субсидий для строительства модульных гостиниц. Участниками отбора могут стать юридические лица и индивидуальные предприниматели, и, судя по словам руководителя Ассоциации предпринимателей «БИСОМ» Абдулхакима Пахрутдинова, эта программа стимулирует предпринимателей республики.

«Тема развития туризма для нас, можно сказать, краеугольная, – говорит он. – Мы видим большой интерес российских туристов к Дагестану, это обстоятельство подтягивает нас, мотивирует, обнадеживает. Мы в БИСОМ сделали очень много системных шагов, которые помогают предпринимателям влиться в среду туристического бизнеса, добиваться получения преференций от государства, которые предусмотрены мерами поддержки.

Мы создали специальный отдел в ассоциации, занимающийся документооборотом. То есть у нас есть сотрудники, которые консультируют, подготавливают все необходимые документы предпринимателям для участия в программах господдержки. Те, кто вкладывается в туристическую отрасль Дагестана, может рассчитывать на эти услуги.

Насколько нам известно, в следующем году порядка 300 миллионов рублей будет выделено нашей республике по линии Минтуризма РФ. Это по разным направлениям, но сколько предусмотрено на те или иные направления, пока еще не определено.

Мы считаем, что наши предприниматели не должны стоять в стороне от этих процессов. У них есть хорошие предложения, наработки, проекты и в рамках деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД. Имею в виду экопродукцию.

В следующем году порядка 300 миллионов рублей будет выделено нашей республике по линии Минтуризма РФ. Это по разным направлениям, но сколько предусмотрено на те или иные направления, пока еще не определено

БИСОМ очень серьезно взялся за эту проблему и нацелен облегчить получение грантов и других форм поддержки для предпринимателей, изъявивших желание работать в туристической отрасли. На сегодня, по мнению экспертов и самих гостей, острой проблемой является отсутствие и нехватка гостиниц в республике. В этом плане у нас в БИСОМ есть такая структура, как «Территория развития». Она предполагает, что если человек имеет земельный участок, мы готовы предложить ему концепцию развития, бизнес-план, проект гостиницы.

Порядка 8 организаций нашей ассоциации предлагают самые различные концепции для гостиничного сектора туризма. Это от малых домов, модульных гостиниц до гостиничных комплексов, удачно вписывающихся в природный ландшафт горных и предгорных территорий, включающих весь спектр туристических услуг, где наши гости могут комфортно провести несколько дней, без лишних затрат.

У Дагестана есть прекрасный шанс для развития туризма. Пример Турции, Египта нас воодушевляет, и мы считаем, что способны построить у себя нечто подобное. Мы обязаны воспользоваться тем, что предоставлено нашему народу. Нужно просто проявить усердие и умение, что у дагестанцев всегда было и есть».

Ситуация с COVID-19 на 17 октября в Дагестане

3 человека госпитализировано;
14 новых случаев выявлено;
22 человека выздоровело;
летальных исходов не зафиксировано

стопкоронавирус.рф

Поющие инструменты







Фото автора

Хасайбат МЕДЖИДОВА

Из лаборатории национального инструмента Дома дружбы доносятся оживлённые детские голоса – здесь проходит мастер-класс по игре на национальных инструментах для школьников. Ведущий специалист лаборатории Марат Бинетов задает детям вопросы и получает на них ответы.

В мастер-классе участвовали более 50 детей из школ Махачкалы. Во время экскурсии по лаборатории им рассказали об истории создания того или иного инструмента, ребята могли сравнить особенности звучания каждого из них и даже пробовали поиграть. Школьники узнали, что в основе дагестанской культуры лежат особые ценности: предки завещали нам сохранять и передавать следующим поколениям наши обычаи и традиции: уважать старших, проявлять милосердие, хранить семейные ценности, любить и защищать родину и другие.

Рассказывая о музыкальных инструментах, Марат Бинетов особый акцент сделал на таре. Этот многострунный инструмент родом из Индии распространён и у многих народов Кавказа и Востока; изготавливается он из тутового дерева, имеет корпус в виде двух чаш, затянутых мембраной из животного пузыря, что обеспечивает ему громкое звучание.

Тар – один из основных струнных инструментов в Государственном оркестре народных инструментов Дагестана. Солистка Дамира Эседова заинтересовала ребят не только рассказом о том, в каких дагестанских народных композициях используется тар, но и своей виртуозной игрой на нём. История тара насчитывает более 5 веков, он внесен в Фонд нематериального наследия ЮНЕСКО.

Надо отдать должное сотрудникам лаборатории, они собрали здесь национальные инструменты народов республики. Эти ценные экспонаты собраны в ходе экспедиций по населенным пунктам Южного и Северного Дагестана.

Всего в лаборатории, открытой в 2014 году при Доме дружбы, 16 инструментов. У каждого из них своя история. Студенты профильных вузов и училищ часто приходят сюда при подготовке своих дипломных работ. Мастера по изготовлению музыкальных инструментов также частые гости. Работники лаборатории устраивают и выездные мероприятия.

– Среди наших посетителей и делегации из самых разных стран мира. Гости удивляются тому, что в Дагестане музыкальных инструментов больше, чем в некоторых странах. У многих наш край ассоциируется со спортом, и когда люди посещают лабораторию, то открывают для себя многогранную, многоголосую культуру Страны гор, – говорит Марат Бинетов.

У лаборатории ответственная миссия: необходимо не только сохранить культурное наследие предков, но и популяризировать его. В том числе среди учащейся молодёжи.

Здесь вся история села

Лика БАНОВА

Благодаря жителям сёл сегодня мы можем гордо рассказывать о традициях и обычаях дагестанских народов, ведь именно они передают из поколения в поколение уникальные обряды, ремёсла, старинные песни и танцы. Плюс во многих населенных пунктах республики появились центры традиционной культуры, которые хранят историческую память, материальное и нематериальное наследие; это богатство берегут для молодежи – именно на неё ложится ответственность за сохранность традиционной культуры своего района, села.





Фото из архива ЦТКНР Ахвахского района



Есть такой центр и в селении Карата Ахвахского района. Здесь вся история села, представленная в домашней утвари, украшениях, национальных костюмах, головных уборах, музыкальных инструментах. Можно увидеть, как жили каратинцы несколько веков назад, как одевались горянки, какими ремёслами славился район.

Центр традиционной культуры – большая семья, и как рассказывает его руководитель Деньга Махиев *(на снимке)*, в составе учреждения детские хореографические ансамбли «Дети Ахваха» и «Каратинка», оркестр национальных инструментов. Без них не обходится ни один праздник в районе. В репертуаре фольклорного коллектива «Ахвах» старинные обряды «Вызов дождя», «Рождение ребёнка», праздник первой борозды «Оцбай» и многие другие, которые воссоздают картины прошлого, обычаи и обряды наших предков.

В конце 1980-х годов Деньга Алибегович воспроизвёл в постановке старинный ахвахский обряд «Выбор жениха» (описанный еще Р. Гамзатовым). Позже был снят видеофильм, ставший лауреатом конкурса «Радуга», а его дочь Салтанат вышла победительницей республиканской и всероссийской олимпиады юных краеведов. Сейчас данная постановка бренд фольклорного коллектива «Ахвах».

Традиционно центр проводит Республиканский праздник аварской песни «Певцы съезжаются в Ахвах» с участием исполнителей национальных песен из районов и городов; фестиваль «Гъоди», посвященный одному из популярных в народе национальных блюд, которое готовится из разных злаков: пшеницы, ячменя, кукурузы, фасоли, с добавлением сушеного мяса, колбасы и разных специй. При нём созданы литературная гостиная – музей поэтессы Машидат Гаирбековой и творческий зал имени поэтессы Баху-Меседо Расуловой.

Муниципальным центром оказывается методическая помощь сельским учреждениям культуры в проведении различных культурно-массовых мероприятий. В подворьях представляют национальную кухню, старинную утварь, выставки народных промыслов и произведений самодеятельных мастеров – выходцев из района.

– Для участия в мероприятиях привлекаем жителей всех возрастов, выезжаем с творческими отчетами в прикутанные населенные пункты Хасавюртовского района, где живут и работают переселенцы из высокогорных сел Ахвахского района, – рассказывает Деньга Махиев.

Он не только хранит и продвигает культуру и традиции своего народа, но и проводит большую исследовательскую работу по сбору краеведческого материала для музея центра. Продолжается поиск новых экспонатов для коллекции музея и новых фактов о знаменитых каратинцах. Большое внимание уделяет патриотическому, нравственному, эстетическому и экологическому воспитанию подрастающего поколения. Главное, по словам Деньги Алибеговича, браться за любое дело основательно, любить свой народ и оставаться патриотом.

Его патриотический порыв особенно проявился во время событий 1999 года: в тот период Махиев возглавлял отряд ополченцев села, организовывал отправку гуманитарной помощи жителям Ботлихского и Цумадинского районов. Проявил себя и в спорте: его регулярно приглашают диктором-комментатором на различные республиканские и всероссийские соревнования, с 1996 года является членом президиума Федерации волейбола республики. За добросовестную трудовую и общественную деятельность Деньге Алибеговичу присвоены почетные звания заслуженного работника культуры РФ и РД, имеет Почетную грамоту Правительства РД, становился лауреатом конкурса Правительства РД «Душа Дагестана», а в этом году и победителем конкурса «Лучший работник сельского культурно-досугового учреждения».

Награжден также медалями «За заслуги в искусстве и культуре», «За доблестный труд».

СТАРАЯ МАХАЧКАЛА

Первый нарком земледелия ДАССР

Кайрав КАГЕРМАНОВ

Мирзабек Ахундов – революционный деятель начала XX века, видный общественный деятель, активный участник борьбы за установление Советской власти в Дагестане, первый нарком земледелия ДАССР. Улица Ахундова в Махачкале названа в его честь.



Родился он 25 июля 1897 года в селении Мискинджа Самурского округа Дагестанской области.

На путь революционной деятельности молодой Мирзабек встал ещё в период учёбы в Темир-хан-Шуринском реальном училище, в котором была создана так называемая «Демократическая группа» (в нее, кстати, входили будущие революционеры Гарун Саидов, Гамид Далгат, Тату Булач). В 1915 году Ахундов поступил в Новоалександрийский институт сельского хозяйства и лесоводства, где совместно с Солтан-Саидом Казбековым проводил агитационную работу среди студентов-мусульман. Неоднократно подвергался арестам.

После Февральской революции 1917 года он вернулся на родину, где стал одним из активных членов агитационно-просветительского бюро большевиков. С 1919 года являлся членом Дагестанского обкома РКП(б), а с февраля 1920 года – членом Совета обороны и уполномоченным по Кайтаго-Табасаранскому округу, организатором партизанского отряда в борьбе против деникинцев и бичераховцев.

С марта 1920 года член Дагревкома, с мая – заведующий Дагземотделом, а в 1921 году назначается наркомом земледелия ДАССР.

В том же году Мирзабек Таибекович Ахундов награждён орденом Боевого Красного Знамени.

На посту наркома он большое внимание уделял переселению безземельных горцев на равнину, развитию орошаемого земледелия в Дагестане (стал одним из инициаторов строительства канала имени Октябрьской революции).

В 1928 году отправился на курортное лечение в Абастумани (Грузия), где и умер от паралича сердца 31 августа.

После смерти Ахундова по нашей республике прошли мероприятия по увековечению его памяти. Село Преображенское Махачкалинского района было переименовано в Ахундовку (нынешняя Дахадаевка, Кумторкалинский район). Его имя присвоено ряду сельскохозяйственных образовательных учреждений.

С 1937 года это имя оказалось под запретом в связи с тем, что он являлся одним из ближайших соратников первого секретаря Дагобкома ВКП(б) Нажмудина Самурского. Реабилитирован Ахундов после 1956 года.

Именем Ахундова названы улицы в Махачкале, Дербенте, школа и колхоз в селе Мискинджа, там же ему установлен памятник.

Памяти Мирзабека Ахундова посвящена повесть «Неугасшая звезда» Сфи-Бубы.

ДЕНЬ В КАЛЕНДАРЕ

18

ОКТЯБРЬ

Первые данные с Венеры

18 октября 1967 года космическая станция «Венера-4» получила первые научные данные с поверхности этой планеты.



Венера – ближайшая к Земле планета Солнечной системы. Еще в 1761 году Михаил Ломоносов предположил наличие у неё атмосферы, но только через 200 лет первые межпланетные автоматические станции стали совершать полеты в сторону Венеры и пополнили сведения об этой планете.

4 июня 1960 года вышло Постановление Правительства СССР «О планах освоения космического пространства», которое предписывало создать четырехступенчатую ракету-носитель для полета на Марс и Венеру. Первый успешный пуск ракеты-носителя с автоматической межпланетной станцией (АМС) на борту состоялся 12 февраля 1961 года. АМС вышла на орбиту, обогнула Землю и над Экваториальной Африкой впервые в мире стартовала в сторону Венеры. Эта станция получила название «Венера-1».

В дальнейшем процесс изучения планеты шел достаточно успешно. Космическими аппаратами «Венера» с 1970 по 1983 годы был освоен механизм мягкой посадки, переданы на землю сначала черно-белые, а потом цветные снимки планеты, начались работы по глобальному радиолокационному картографированию поверхности Венеры.

В декабре 1984 года был выполнен запуск советских космических аппаратов «Вега-1» и «Вега-2», предназначенных для исследования Венеры и кометы Галлея. В июне 1985 года эти АМС достигли Венеры и сбросили в ее атмосферу посадочные модули. В результате экспериментов, проведенных с помощью космических аппаратов, Венера достаточно подробно исследована.

Блокадный театр

18 октября 1942 года премьерой спектакля по пьесе Константина Симонова «Русские люди» открылся Театр имени В. Ф. Комиссаржевской.

Особенностью этого события было то, что открытие состоялось во время блокады Ленинграда (даже сам театр поначалу был назван Блокадным).

Весь период блокады театр продолжал работать. Были поставлены «Фронт» А. Корнейчука, «Нашествие» Л. Леонова, «Жди меня» К. Симонова и другие военно-патриотические спектакли. Труппа театра выезжала в военные госпитали на линию фронта, поддерживая боевой дух солдат. Осенью 1944 года театр стал называться Ленинградским драматическим.

В послевоенном репертуаре театра была широко представлена русская классика: «Воскресение» по Л. Толстому, «Преступление и наказание» по Ф. Достоевскому, «Женитьба» Н. Гоголя, «Сомов и другие», «Старик» М. Горького. Знаменитая постановка трилогии А. К. Толстого («Царь Федор Иоаннович», «Смерть Иоанна Грозного» и «Царь Борис») стала таким же символом театра, как «Чайка» МХАТа. Именно в этот период театр обрёл творческое лицо, определил свой уникальный путь в искусстве.

С 1959 года театр носит имя великой русской актрисы Веры Федоровны Комиссаржевской. Сейчас Санкт–Петербургский государственный академический драматический театр имени В. Ф. Комиссаржевской много гастролирует по всему миру. Коллектив театра играет на сцене российскую и зарубежную классику, пьесы современников. В 2022 году театр отмечает свое 80-летие.



По материалам открытых источников (calend.ru, wikipedia.org и др.)

Подборку подготовил Шамиль ГАРУНОВ

Ещё одна осечка

Динияр АГАЛАКОВ

«Динамо» потерпело очередное поражение. На этот раз махачкалинцы оступились в Нижнекамске…

«Нефтехимик» (Нижнекамск) – «Динамо» (Махачкала) – 2:1 (1:0)

Голы: Дворецков, 22 (1:0). Ширяев, 73 (2:0). Шумахов, 76 (2:1).

«Нефтехимик»: Обухов, Бердников (Шоркин, 63), Калугин, Ширяев, Ситдиков, Галиулин (Зорин, 89), Денисов, Дворецков (Лайкин, 63), Школик (Котов, 63), Черкес, Уридия (Барсов, 90).

«Динамо»: Хамхоев, Гасанов, Алибеков, Шумахов, К. Ибрагимов (Сундуков, 46), Глушков, Халимбеков (Р. Магомедов, 71), Атабаев, Юсупов (Исаев, 81), Вагидов (Гаджиев, 60), Лысенко (Абдурагимов, 46).

Трудно предположить, с чем связана безвыигрышная серия (ничья плюс три поражения). Тут либо банальное невезение, а может, и некая функциональная яма, в которую попало «Динамо». Отсутствие результата в футболе вещь нередкая, и когда тебя преследуют неудачи, главное – вовремя сделать соответствующие выводы, найти причину.

Другое дело, что в новой истории махачкалинского «Динамо» подобного еще не было. Три поражения кряду – это вообще нонсенс для клуба, прежде проигрывавшего раз в год. Думается, тренерский штаб, проанализировав текущее положение дел, найдет выход из ситуации. Девятое место в турнирной таблице явно не тот результат, на который рассчитывают и болельщики, и руководство махачкалинцев.

– В первом тайме сыграли неожиданно плохо, – сказал в послематчевом комментарии наставник «Динамо» Горан Алексич. – Второй получился лучше. После того как счет стал 2:0, мы быстро отыграли один мяч. Были моменты, могли сравнять результат, но в итоге проиграли. Третье поражение подряд – плохая серия, однако это футбол. Нужно двигаться дальше.

– В конце матча ваш футболист (Арсен Вагидов. – Прим. авт.) получил красную карточку за недисциплинированное поведение. Как вы реагируете на такие выходки?

– Это неумное и необдуманное решение. У нас дисциплинированная команда, и подобное нужно пресекать. Из-за карточки футболист пропускает следующий матч; да, во встрече с «Нефтехимиком», когда произошел данный эпизод, время сыграло против нас.

В ближайшем туре 23 октября «Динамо» на «Анжи Арене» примет «Кубань».



vk.com/fcneftekhimik

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Принят Народным Собранием Республики Дагестан **29 сентября 2022 года**

Статья 1

Внести в Закон Республики Дагестан от 30 декабря 2021 года № 92 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (интернет-портал правовой информации Республики Дагестан (www.pravo.e-dag.ru), 2021, 30 декабря, № 05004008266; 2022, 4 марта, № 05004008525) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 1:

а) в пункте 1 слова «в сумме 38 697 401,2 тыс. рублей» заменить словами «в сумме 39 061 945,2 тыс. рублей»;

б) в пункте 2 слова «в сумме 39 900 077,5 тыс. рублей» заменить словами «в сумме 40 264 621,5 тыс. рублей»;

2) в части 1 статьи 5 слова «в сумме 4 808 214,9 тыс. рублей» заменить словами «в сумме 4 727 251,7 тыс. рублей»;

3) приложение 3 изложить в следующей редакции:

«Приложение 3 к Закону Республики Дагестан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции Закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»)

ДОХОДЫ

бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на 2022 год

Код бюджетной классификации Российской Федерации: главного администратора доходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации: доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан	Наименование доходов	Сумма, тыс. руб.
1	2	3	4
395	1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	200 000,0
395	2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации	37 548 688,8
395	2 02 55257 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования	251 406,7
395	2 02 55258 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	1 675,2
395	2 02 55854 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	111 462,1
395	2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные транс-ферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	1000 000,0
395	2 19 55093 09 0000 150	Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-5 590,6
395	2 19 55257 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-35 769,9
395	2 19 55258 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-3 777,6
395	2 19 55622 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-6 149,5
	Всего доходов		**39 061 945,2»;**

4) приложение 3.1 изложить в следующей редакции:

«Приложение 3.1 к Закону Республики Дагестан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции Закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»)

ИСТОЧНИКИ

финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на 2022 год

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование источников средств	Сумма, тыс. руб.
1	2	3
000 01 00 00 00 00 0000 000	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	1 202 676,3
000 01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	1 202 676,3
000 01 05 00 00 00 0000 500	Увеличение остатков средств бюджетов	-39 061 945,2
000 01 05 02 00 00 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов	-39 061 945,2
395 01 05 02 01 09 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-39 061 945,2
000 01 05 00 00 00 0000 600	Уменьшение остатков средств бюджетов	40 264 621,5
000 01 05 02 01 00 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	40 264 621,5
395 01 05 02 01 09 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	40 264 621,5»;

5) приложение 5 изложить в следующей редакции:

«Приложение 5 к Закону Республики Дагестан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции Закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»)

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год

Наименование расходов	Коды бюджетной классификации Российской Федерации: Мин	РЗ	ПР	ЦСР	ВР	Сумма, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Дагестан	395					40 264 621,5
Общегосударственные вопросы	395	01	00			331 209,8
Другие общегосударственные вопросы	395	01	13			331 209,8
Внепрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	395	01	13	73 0 00 00000		331 209,8
Выполнение функций аппа-ратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	395	01	13	73 2 00 00000		331 209,8
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	395	01	13	73 2 00 50930		331 209,8
Расходы на выплаты персо-налу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	395	01	13	73 2 00 50930	100	286 035,5
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	395	01	13	73 2 00 50930	200	42 566,8
Иные бюджетные ассигнования	395	01	13	73 2 00 50930	800	2 607,5
Здравоохранение	395	09	00			39 933 411,7
Другие вопросы в области здравоохранения	395	09	09			39 933 411,7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	395	09	09	73 1 00 50930		38 060 652,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	09	09	73 1 00 50930	300	35 960 652,8
Межбюджетные трансферты	395	09	09	73 1 00 50930	500	2 100 000,0
Расходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	395	09	09	73 1 00 52570	300	251 406,7
Расходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения	395	09	09	73 1 00 52580	300	1 675,2
Расходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	395	09	09	73 1 00 58540	300	111 462,1
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	395	09	09	73 1 00 95680		508 214,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	09	09	73 1 00 95680	600	508 214,9
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию за пределами Республики Дагестан	395	09	09	73 1 00 95780		1 000 000,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	395	09	09	73 1 00 95780	300	1 000 000,0
Всего расходов						**40 264 621,5».**

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.

Глава Республики Дагестан **С. МЕЛИКОВ**

г. Махачкала
12 октября 2022 года
№ 64

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

О полномочиях органов государственной власти Республики Дагестан по увековечению памяти погибших при защите Отечества

Принят Народным Собранием Республики Дагестан **29 сентября 2022 года**

Настоящий Закон в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (далее – Федеральный закон) разграничивает полномочия органов государственной власти Республики Дагестан по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

Статья 1. **Полномочия Народного Собрания Республики Дагестан**

К полномочиям Народного Собрания Республики Дагестан относятся:

1) осуществление законодательного регулирования, в том числе определение порядка проведения поисковой работы, проводимой в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества;

2) осуществление контроля за исполнением и соблюдением законов Республики Дагестан;

3) иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Дагестан.

Статья 2. **Полномочия Правительства Республики Дагестан**

К полномочиям Правительства Республики Дагестан относятся:

1) принятие нормативных правовых актов Республики Дагестан;

2) определение уполномоченного органа исполнительной власти Республики Дагестан по увековечению памяти погибших при защите Отечества (далее – уполномоченный орган);

3) иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Дагестан.

Статья 3. **Полномочия уполномоченного органа**

К полномочиям уполномоченного органа относятся:

1) оказание содействия общественно-государственным объединениям, общественным объединениям, уполномоченным на проведение поисковой работы в проведении мероприятий по увековечению памяти погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

2) осуществление в соответствии с Федеральным законом мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества, в том числе принятие решения о захоронении непогребенных останков погибших при защите Отечества и (или) решение о перемещении неизвестных воинских захоронений;

3) обеспечение проведения всех необходимых мероприятий по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества;

4) формирование поименных списков погибших при защите Отечества, останки которых погребены в воинских захоронениях, находящихся на территории Республики Дагестан;

5) осуществление мероприятий по эксгумации останков погибших при защите Отечества;

6) осуществление взаимодействия с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественно-государственными объединениями, общественными объединениями, уполномоченными на проведение поисковой работы по вопросам увековечения памяти погибших при защите Отечества;

7) иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Дагестан.

Статья 4. **Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Республики Дагестан **С. МЕЛИКОВ**

г. Махачкала
12 октября 2022 года
№ 65

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

О внесении изменения в статью 7 Закона Республики Дагестан «Об обязательном экземпляре документов Республики Дагестан»

Принят Народным Собранием Республики Дагестан **29 сентября 2022 года**

Статья 1

Внести в статью 7 Закона Республики Дагестан от 5 ноября 2008 года № 48 «Об обязательном экземпляре документов Республики Дагестан» (Дагестанская правда, 2008, 7 ноября, № 336; 2015, 15 апреля, № 184; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2017, 8 ноября, № 0500201711080010) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 7. **Доставка обязательного экземпляра печатного издания и обязательного экземпляра печатного издания в электронной форме**

1. Производители документов доставляют по три обязательных экземпляра Республики Дагестан всех видов печатных изданий в государственное бюджетное учреждение Республики Дагестан «Национальная библиотека Республики Дагестан им. Р. Гамзатова» (далее – государственное бюджетное учреждение «Национальная библиотека Республики Дагестан им. Р. Гамзатова»).

В день выхода в свет первой партии тиража доставляются обязательные экземпляры:

газет Республики Дагестан на русском языке;

многотиражных газет муниципальных образований Республики Дагестан и рекламных изданий на русском языке;

газет на языках народов Российской Федерации (за исключением русского) и на иностранных языках.

В течение семи дней со дня выхода в свет первой партии тиража доставляются обязательные экземпляры:

книг и брошюр, журналов и продолжающихся изданий на русском языке;

изоизданий, нотных изданий, географических карт и атласов на русском языке;

книг и брошюр, журналов и продолжающихся изданий, изоизданий, географических карт и атласов на языках народов Российской Федерации (за исключением русского) и на иностранных языках;

текстовых листовых изданий;

авторефератов диссертаций и диссертаций в виде научных докладов;

стандартов.

2. В соответствии с Федеральным законом «Об обязательном экземпляре документов» производители документов доставляют по два обязательных экземпляра муниципального образования всех видов печатных изданий в соответствующие библиотеки муниципальных образований.

В день выхода в свет первой партии тиража доставляются обязательные экземпляры:

многотиражных газет муниципальных образований и рекламных изданий на русском языке;

газет на языках народов Российской Федерации (за исключением русского) и на иностранных языках.

В течение семи дней со дня выхода в свет первой партии тиража доставляются обязательные экземпляры:

книг и брошюр, журналов и продолжающихся изданий на русском языке;

изоизданий, нотных изданий, географических карт и атласов на русском языке;

книг и брошюр, журналов и продолжающихся изданий, изоизданий, географических карт и атласов на языках народов Российской Федерации (за исключением русского) и на иностранных языках;

текстовых листовых изданий;

авторефератов диссертаций и диссертаций в виде научных докладов;

стандартов.

3. Доставку обязательного экземпляра всех видов печатных изданий производитель документов осуществляет самостоятельно, через полиграфические организации, с использованием услуг почтовой связи или иным доступным ему способом. Сроки доставки обязательного экземпляра всех видов печатных изданий исчисляются в календарных днях. В срок доставки обязательного экземпляра всех видов печатных изданий не входят выходные и нерабочие праздничные дни.

4. Порядок доставки, хранения, учета обязательного экземпляра печатного издания в электронной форме, меры защиты при доставке обязательного экземпляра печатного издания в электронной форме, порядок компьютерной обработки данных обязательного экземпляра печатного издания в электронной форме в целях их классификации и систематизации, а также требования к формату доставляемого файла устанавливаются в соответствии с федеральным законодательством.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Республики Дагестан **С. МЕЛИКОВ**

г. Махачкала
12 октября 2022 года
№ 66

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Республики Дагестан, и государственными полномочиями Республики Дагестан по назначению и выплате единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью»

Принят Народным Собранием Республики Дагестан **29 сентября 2022 года**

Статья 1

Внести в Закон Республики Дагестан от 10 марта 2017 года № 16 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Республики Дагестан, и государственными полномочиями Республики Дагестан по назначению и выплате единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью» (интернет-портал правовой информации Республики Дагестан (www.pravo.e-dag.ru), 2017, 10 марта, № 05004002264; 2019, 16 декабря, № 05004004997; 2020, 11 ноября, № 05004006227) следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по предоставлению единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим), взявшим под опеку (попечительство), в приемную семью ребенка (детей) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

2) преамбулу изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан (далее – органы местного самоуправления) государственными полномочиями Республики Дагестан по предоставлению единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим), взявшим под опеку (попечительство), в приемную семью ребенка (детей) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее также – государственные полномочия).»;

3) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. **Государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления**

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по предоставлению единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим), взявшим под опеку (попечительство), в приемную семью ребенка (детей) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Законом Республики Дагестан от 10 июня 2014 года № 47 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших), взявших под опеку (попечительство), в приемную семью ребенка (детей) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Дагестан».»;

4) статью 3 признать утратившей силу;

5) в приложении к Закону:

а) в обозначении слова «государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Республики Дагестан, и государственными полномочиями Республики Дагестан по назначению и выплате единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью» заменить словами «государственными полномочиями Республики Дагестан по предоставлению единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим), взявшим под опеку (попечительство), в приемную семью ребенка (детей) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

б) наименование изложить в следующей редакции:

«Методика определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан государственных полномочий Республики Дагестан по предоставлению единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим), взявшим под опеку (попечительство), в приемную семью ребенка (детей) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

в) абзац первый изложить в следующей редакции:

«Настоящая Методика предназначена для установления методологических основ определения объема средств, необходимых для финансового обеспечения переданных органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городского округа с внутригородским делением Республики Дагестан (далее – органы местного самоуправления) государственных полномочий Республики Дагестан по предоставлению единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим), взявшим под опеку (попечительство), в приемную семью ребенка (детей) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – государственные полномочия), в соответствии с Законом Республики Дагестан от 10 июня 2014 года № 47 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших), взявших под опеку (попечительство), в приемную семью ребенка (детей) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Дагестан».»;

г) пункт 1 признать утратившим силу;

д) в абзаце первом пункта 2 слова «в соответствии с Законом Республики Дагестан от 10 июня 2014 года № 47 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших), взявших под опеку (попечительство), в приемную семью ребенка (детей) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Дагестан» исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.

Глава
Республики Дагестан **С. МЕЛИКОВ**

г. Махачкала
12 октября 2022 года
№ 67

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О методике распределения субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан, предоставляемых местным бюджетам на обеспечение прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»

Принят Народным Собранием
Республики Дагестан **29 сентября 2022 года**

Статья 1

Внести в Закон Республики Дагестан от 30 декабря 2013 года № 109 «О методике распределения субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан, предоставляемых местным бюджетам на обеспечение прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (Дагестанская правда, 2013, 31 декабря, № 448–469; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2017, 11 апреля, № 0500201704110007; интернет-портал правовой информации Республики Дагестан (www.pravo.e-dag.ru), 2020, 4 апреля, № 05004005468) следующие изменения:

1) часть 5 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«5. Размер субвенции подлежит пересмотру в течение финансового года на основании представленных органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию новых учреждений или ввод дополнительных групп в муниципальных образовательных организациях, а также при изменении числа воспитанников и числа учащихся, классов и класс-комплектов по состоянию на 1 сентября текущего года и при изменении прочих ежегодных индексаций фондов и других расходов в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе учитывающих обоснованный прирост численности работников.»;

2) в статье 2:

а) абзац второй части 2 после слова «установленной» дополнить словом «уполномоченным»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Расчет по типу учреждений и режиму пребывания детей в группах на реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного образования осуществляется по следующей формуле:

$О_{нор} = (Н \times Ч \times К_{р} \times К_{о} \times К_{с} \times К_{горн}) + (У_{чеб} \times К_{тр} \times Ч)$, где:

$О_{нор}$ – нормативный объем субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного образования;

Н – норматив расходов на оплату труда на реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного образования на одного воспитанника;

Ч – численность воспитанников;

$К_{р}$ – корректирующий коэффициент по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования, учитывающий режим пребывания воспитанников в муниципальной образовательной организации, определяемый согласно приложению 2 к настоящему Закону;

$К_{о}$ – корректирующий коэффициент, отражающий особенности реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования в отношении отдельных категорий воспитанников, определяемый согласно приложению 3 к настоящему Закону;

$К_{с}$ = 1,25 – корректирующий коэффициент удорожания фонда оплаты труда педагогических работников за работу в сельской местности;

$К_{горн}$ – средневзвешенный (усредненный) корректирующий коэффициент, уточняющий фонд оплаты труда в соответствии с установленными законодательством Республики Дагестан коэффициентами к заработной плате работников бюджетной сферы в высокогорных, пустынных и безводных местностях в целом по муниципалитету, рассчитанный в соответствии с Законом Республики Дагестан от 1 ноября 2005 года № 44 «О республиканском фонде финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) Республики Дагестан»;

$У_{чеб}$ – норматив расходов на обеспечение воспитательно-образовательного процесса определяется на каждого воспитанника в год;

$К_{тр}$ – корректирующий коэффициент транспортной доступности, учитывающий месторасположение муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением), устанавливаемый в соответствии с Законом Республики Дагестан от 1 ноября 2005 года № 44 «О республиканском фонде финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) Республики Дагестан.»;

в) дополнить частями 10 и 11 следующего содержания:

«10. Общий объем расходов, необходимый для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования, для каждого муниципального образования рассчитывается по следующей формуле:

$О = О_{нор}/О_{баз} \times К_{регион}$, где:

О – общий объем бюджетных средств для муниципального образования;

$О_{нор}$ – нормативный объем субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного образования;

$О_{баз}$ – базовые расходы муниципального образования, приведенные к условиям планируемого года, где базовые расходы – это фактические расходы на реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного образования в предыдущем финансовом году, предшествующем году введения нормативного подушевого финансирования, ежегодно индексируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также учитывающие результаты мероприятий по оптимизации, увеличению или уменьшению числа воспитанников, вводу в эксплуатацию новых учреждений и исполнение представлений контрольных органов;

$К_{регион}$ – корректирующий коэффициент для недопущения снижения финансирования объема субвенции и ухудшения условий предоставления образовательной услуги дошкольного образования в сравнении с достигнутым уровнем с учетом базовых расходов, приведенных к условиям планируемого года, определяемый согласно приложению 4 к настоящему Закону.

11. Расчет базовых расходов объема субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного образования производится в целом по муниципалитету по следующей формуле:

$О_{баз} = О_{пр} + И_{д} + И_{г} + И_{н} – С_{к}$, где:

$О_{баз}$ – базовые расходы муниципального образования, приведенные к условиям планируемого года;

$О_{пр}$ – базовые расходы предыдущего года;

$И_{д}$ – другие ежегодные индексации фонда оплаты труда и других расходов в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе учитывающие обоснованный прирост численности работников;

$И_{г}$ – увеличение или уменьшение групп;

$И_{н}$ – дополнительная потребность на ввод в эксплуатацию новых учреждений дошкольного образования;

$С_{к}$ – сокращение базовых расходов по результатам исполнения представлений контрольных органов и их оптимизация по результатам анализа исполнения бюджета.»;

3) в статье 3:

а) части 3 и 4 изложить в следующей редакции:

«3. При расчете субвенции муниципальным районам (городским округам, городскому округу с внутригородским делением) учитывается численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях общего образования по состоянию на начало текущего учебного года согласно форме федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» (далее – форма статистического наблюдения № ОО-1).

Контроль за сложившимся контингентом обучающихся, наличием обучающихся, находящихся на индивидуальном обучении, на дому по медицинским показаниям, осуществляется не реже двух раз в год органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан в сфере финансов и образования. Информация по результатам контроля доводится до уполномоченных органов исполнительной власти Республики Дагестан в сфере финансов и образования.

4. Расчет нормативного объема субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ общего образования производится для каждого типа учреждений по уровням образования по следующей формуле:

$О_{нор} = (Н \times Ч \times К_{ком} \times К_{с} \times К_{горн}) + (У_{чеб} \times К_{тр} \times Ч)$, где:

$О_{нор}$ – нормативный объем субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ общего образования;

Н – норматив расходов на оплату труда на реализацию основных общеобразовательных программ общего образования на одного учащегося в год;

Ч – численность учащихся;

Ккон – корректирующий коэффициент, отражающий специфику организации образовательного процесса в специализированных учреждениях, определяемый согласно приложению 7 к настоящему Закону;

$К_{с}$ = 1,25 – корректирующий коэффициент удорожания фонда оплаты труда педагогических работников за работу в сельской местности;

Кгорн – средневзвешенный (усредненный) корректирующий коэффициент, уточняющий фонд оплаты труда в соответствии с установленными законодательством Республики Дагестан коэффициентами к заработной плате работников бюджетной сферы в высокогорных, пустынных и безводных местностях в целом по муниципалитету, рассчитанный в соответствии с Законом Республики Дагестан от 1 ноября 2005 года № 44 «О республиканском фонде финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) Республики Дагестан»;

$У_{чеб}$ – учебные расходы на обеспечение материальных затрат, непосредственно связанных с образовательным процессом: приобретение учебных пособий, технических средств обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды на каждого учащегося в год;

$К_{тр}$ – корректирующий коэффициент транспортной доступности, учитывающий месторасположение муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением), устанавливаемый в соответствии с Законом Республики Дагестан от 1 ноября 2005 года № 44 «О республиканском фонде финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) Республики Дагестан.»;

б) дополнить частями 7 и 8 следующего содержания:

«7. Объем расходов, необходимый для реализации основной общеобразовательной программы общего образования, для каждого муниципального образования рассчитывается по следующей формуле:

$О = О_{нор}/О_{баз} \times К_{регион}$, где:

О – общий объем расходов муниципального образования на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования;

$О_{нор}$ – нормативный объем субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ общего образования;

$О_{баз}$ – базовые расходы муниципального образования, приведенные к условиям планируемого года, где базовые расходы – это фактические расходы на реализацию основных общеобразовательных программ общего образования в предыдущем финансовом году, предшествующем году введения нормативного подушевого финансирования, ежегодно индексируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также учитывающие результаты мероприятий по оптимизации, увеличению или уменьшению числа воспитанников, вводу в эксплуатацию новых учреждений и исполнение представлений контрольных органов;

$К_{регион}$ – корректирующий коэффициент для недопущения снижения финансирования объема субвенции и ухудшения условий предоставления образовательной услуги общего образования в сравнении с достигнутым уровнем с учетом базовых расходов, приведенных к условиям планируемого года, определяемый согласно приложению 8 к настоящему Закону.

8. Расчет базовых расходов объема субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ общего образования производится в целом по муниципалитету по следующей формуле:

$О_{баз} = Оп_{р} + И_{д} + И_{к} + И_{н} – С_{к}$, где:

$О_{баз}$ – базовые расходы муниципального образования, приведенные к условиям планируемого года;

$О_{пр}$ – базовые расходы предыдущего года;

$И_{д}$ – другие ежегодные индексации фонда оплаты труда и других расходов в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе учитывающие обоснованный прирост численности работников;

$И_{к}$ – увеличение или уменьшение класс-комплектов;

$И_{н}$ – дополнительная потребность на ввод в эксплуатацию новых учреждений образования;

$С_{к}$ – сокращение базовых расходов по результатам исполнения представлений контрольных органов и их оптимизация по результатам анализа исполнения бюджета.»;

4) часть 3 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«3. Перечень малокомплектных сельских школ и рассматриваемых в качестве таковых муниципальных общеобразовательных организаций ежегодно на основании данных отчета о численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях по состоянию на начало текущего учебного года (согласно форме статистического наблюдения № ОО-1) определяется уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан в сфере образования.»;

5) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. **Порядок отчетности органов местного самоуправления об использовании субвенций**

Отчеты об использовании бюджетных средств, выделенных бюджетам муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) в соответствии с настоящим Законом, ежеквартально представляются органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Дагестан в сфере образования по форме и в порядке, определяемым уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан в сфере образования.»;

6) в наименовании приложения 8 после слов «планируемого года» слова «базовых расходов» исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.

Глава
Республики Дагестан **С. МЕЛИКОВ**

г. Махачкала
12 октября 2022 года
№ 68

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан»

Принят Народным Собранием
Республики Дагестан **29 сентября 2022 года**

Статья 1

Внести в Закон Республики Дагестан от 10 июня 2022 года № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» (интернет-портал правовой информации Республики Дагестан (www.pravo.e-dag.ru), 2022, 11 июня, № 05004009107) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 5 после слова «Дагестан» дополнить словами «, с учетом особенностей, установленных статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

2) в абзаце втором части 2 статьи 6 слова «деятельность Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан» заменить словами «деятельность территориальных государственных внебюджетных фондов», после слова «средств» дополнить словом «бюджета»;

3) в части 3 статьи 7 слова «в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации» исключить;

4) в статье 9:

а) часть 1 после слова «бедствий» дополнить словами «(далее – резервные фонды Правительства Республики Дагестан)»;

б) в части 3 слова «по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций» заменить словами «, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком, указанным в части 4 настоящей статьи»;

5) в статье 11:

а) абзац третий части 1 изложить в следующей редакции:

«Бюджетный кредит (за исключением бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах местного бюджета) может быть предоставлен только муниципальному образованию, которое не имеет просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Республикой Дагестан.»;

б) в абзаце четвертом части 3 слова «государственных (муниципальных)» заменить словами «государственных гарантий иностранных государств, государственных (муниципальных)»;

в) в части 7 слова «законодательством Российской Федерации» заменить словами «Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными правовыми актами»;

г) в части 8 слова «, а также по уплате процентных и иных платежей, предусмотренных соответствующим договором (соглашением), считается исполненной с момента совершения операции по зачислению (учету) денежных средств на счет Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан» заменить словами «считается исполненной со дня совершения операции по зачислению (учету) денежных средств на единый счет республиканского бюджета, по внесению платы за пользование ими, а также по внесению штрафов и пеней в случае, если предоставленные бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки, на счет, указанный в пункте 1 статьи 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

д) в части 10 слово «Правительство» заменить словами «Министерство финансов», слово «устанавливая» заменить словами «которыми устанавливаются», слово «должников» исключить;

6) в пункте 1 части 4 статьи 13 слова «республиканского бюджета» заменить словами «других бюджетов»;

7) в части 2 статьи 25 слова «с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Законом,» заменить словами «в порядке, установленном Правительством Республики Дагестан, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и настоящего Закона»;

8) в статье 28:

а) пункт 3 дополнить словами «и иные органы исполнительной власти Республики Дагестан»;

б) пункт 4 признать утратившим силу;

в) пункт 14 признать утратившим силу;

9) в абзаце третьем пункта 1 статьи 29 слова «об изменении утвержденного республиканского бюджета» заменить словами «Республики Дагестан о внесении изменений в закон Республики Дагестан о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период»;

10) в статье 30:

а) в пункте 7 части 1 после слова «установление» слова «региональных налогов,» исключить;

б) в части 2 слова «органами местного самоуправления» заменить словами «местными администрациями»;

11) в статье 31:

а) пункт 5 после слова «Дагестан» дополнить словами «и государственными активами Республики Дагестан»;

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«б) осуществление государственных внутренних и внешних заимствований Республики Дагестан от имени Республики Дагестан;»;

12) в части 1 статьи 33:

а) в пункте 2 слова «государственные учреждения Республики Дагестан» заменить словами «казенные учреждения Республики Дагестан, и перечень кодов видов источников финансирования дефицита республиканского бюджета, главными администраторами которых являются органы государственной власти Республики Дагестан, орган управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Дагестан и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения Республики Дагестан»;

б) пункт 5 признать утратившим силу;

в) в пункте 31 слова «республиканского бюджета» заменить словами «Республики Дагестан»;

13) в статье 34:

а) пункт 2 после слова «законодательства» дополнить словами «Российской Федерации»;

б) пункт 5 после слов «дефицита бюджета» дополнить словами «(далее также – главные администраторы средств республиканского бюджета)»;

14) в части 2 статьи 46 слова «бюджетным законодательством Российской Федерации» заменить словами «Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законом о федеральном бюджете и законами Республики Дагестан, принятыми в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

15) в статье 47:

а) в пункте 17 части 1 слова «приватизации объектов республиканской собственности на очередной финансовый год и плановый период» заменить словами «(программе) приватизации государственного имущества Республики Дагестан»;

б) в части 6 слова «и проекта закона Республики Дагестан о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Дагестан на очередной финансовый год и плановый период» исключить;

16) в пункте 1 статьи 54 слова «бюджетным законодательством Российской Федерации» заменить словами «Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Республики Дагестан о республиканском бюджете и иными законами Республики Дагестан, принятыми в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

17) часть 2 статьи 57 после слов «целевое назначение» дополнить словами «(в случае получения уведомления об их предоставлении), в том числе поступающие в республиканский бюджет в порядке, установленном пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также безвозмездные поступления от физических и юридических лиц», слова «соответственно целям предоставления указанных средств» заменить словами «республиканского бюджета, соответствующих целям предоставления указанных средств,»;

18) абзац первый части 5 статьи 59 после слов «целевое назначение,» дополнить словами «за исключением межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации,»;

19) в статье 62:

а) в абзаце третьем части 3 слово «субсидии» заменить словами «межбюджетные субсидии», после слова «предпринимателей» дополнить словами «(с учетом положений пункта 2 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации)»;

б) абзац второй части 4 изложить в следующей редакции:

«Непредставление или несвоевременное представление объектами контроля в органы государственного финансового контроля информации, документов и материалов, указанных в абзаце первом настоящей части, а равно их представление не в полном объеме или представление недостоверных информации, документов и материалов, воспрепятствование законной деятельности должностных лиц органов государственного финансового контроля влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.»;

20) в части 1 статьи 67 слова «главных распорядителей средств республиканского бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета» заменить словами «главных администраторов средств республиканского бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава
Республики Дагестан **С. МЕЛИКОВ**

г. Махачкала
12 октября 2022 года
№ 69

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Принят Народным Собранием
Республики Дагестан **29 сентября 2022 года**

Статья 1

Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года.

Статья 2

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Республики Дагестан от 15 июля 2011 года № 38 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года» (Дагестанская правда, 2011, 19 июля, № 249-262);

2) статью 58 Закона Республики Дагестан от 30 декабря 2013 года № 106 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Дагестан» Собрание законодательства Республики Дагестан, 2013, № 24 (разделы I, II), ст. 1624);

3) Закон Республики Дагестан от 12 ноября 2015 года № 89 «О внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года, утвержденную Законом Республики Дагестан от 15 июля 2011 года № 38» (Собрание законодательства Республики Дагестан, 2015, № 21, ст. 1269);

4) Закон Республики Дагестан от 5 марта 2018 года № 9 «О внесении изменения в Стратегию социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года, утвержденную Законом Республики Дагестан от 15 июля 2011 года № 38» (Дагестанская правда, 2018, 8 марта, № 53-54).

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования

Глава
Республики Дагестан **С. МЕЛИКОВ**
г. Махачкала
12 октября 2022 года
№70

Утверждена
Законом Республики Дагестан
«Об утверждении Стратегии
социально-экономического
развития Республики Дагестан
на период до 2030 года»

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года (далее – Стратегия) является документом стратегического планирования Республики Дагестан, разработанным в рамках целеполагания, в соответствии со статьей 75 Конституции Республики Дагестан, решением Главы Республики Дагестан Меликова С.А. и распоряжением Правительства Республики Дагестан от 4 мая 2021 года № 160-р.

Стратегия подготовлена в год 100-летнего юбилея со дня образования Дагестанской Автономной Советской Социалистической Республики в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Стратегия отражает будущий образ Республики Дагестан, достижение параметров которого укрепит субъектность Республики Дагестан в составе Российской Федерации, обеспечит опережающее развитие ее экономики и социальной сферы, существенно улучшит качество жизни граждан.

Стратегия является частью общей вертикально интегрированной системы документов стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу.

Необходимость в Стратегии обусловлена:

сложным положением в Республике Дагестан в связи с длительным периодом стагнации экономики, масштабом накопленных проблем в инфраструктурном и социально-экономическом развитии, низким уровнем инвестиций;

утверждением Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года;

изменением условий и хода реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года;

изменением внешних условий, которые рассматриваются как долгосрочные негативные факторы экономики, и соответствующими изменениями внутренних факторов регионального развития.

Стратегия определяет приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития Республики Дагестан, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Нормативно-правовая основа Стратегии приводится в приложении №1.

В Стратегии использованы:

статистические данные Федеральной службы государственной статистики и ее территориального подразделения по Республике Дагестан;

ведомственная информация о развитии отраслей экономики Республики Дагестан, планы развития ведущих предприятий;

экспертные оценки и общенациональные рейтинги;

научные и практические работы в сфере стратегического управления развитием субъектов Российской Федерации.

При подготовке Стратегии Республики Дагестан:

проведено стратегическое исследование территории и социально-экономического положения Республики Дагестан;

выполнен комплексный анализ социально-экономического развития Республики Дагестан (в основном за 2010–2020 годы);

даны оценки развития уровня привлекательности и конкурентоспособности региона и отдельных муниципальных образований;

сформулированы стратегические цели и задачи развития на долгосрочную перспективу и обозначены целевые ориентиры их достижения в рамках Стратегии;

определены приоритетные инфраструктурные и отраслевые комплексы, новые сектора экономики, экономическая и управленческая модели реализации Стратегии и ее ресурсного обеспечения;

определены перечни государственных программ Республики Дагестан и крупных инвестиционных проектов.

Концептуальные положения и содержание отдельных разделов Стратегии уточнялись и конкретизировались в тесном диалоге с министерствами и ведомствами Республики Дагестан, а результаты работы периодически докладывались на различных совещаниях органов исполнительной власти Республики Дагестан. Полученные результаты презентованы общественности и в установленном порядке обсуждались с представителями различных общественных объединений и социальных групп населения, представителями научных и высших учебных учреждений, предприятий и организаций региона.

При разработке Стратегии использовались экономико-математические методы анализа и прогнозирования, PEST- и SWOT- анализы, методы сценарного прогнозирования, «Форсайт» (Foresight) и экспертные оценки, современные информационные технологии. Стратегия исходит из необходимости соблюдения критериев сбалансированности и устойчивого развития, ресурсообеспеченности и реализуемости региональных планов, программ.

В связи с длительным периодом стагнации и текущими внешними угрозами долгосрочные перспективы Республики Дагестан во многом зависят от безотлагательных реформ по широкому спектру направлений с целью **структурной трансформации региональной экономики в среднесрочном периоде.** Их необходимо проводить, опираясь на существенную поддержку и помощь федерального центра и дагестанского общества, синхронизировав планы Республики Дагестан с планами общественно-политической модернизации и социально-экономического развития Российской Федерации. При этом критически важно наличие адекватной стратегии, плана реформ, конкретных программ и проектов в Республике Дагестан, которые могут быть предложены к реализации при взаимодействии с федеральным центром.

Стратегия определяет социально-экономическое развитие Республики Дагестан на период до 2030 года, но ориентиры развития (в частности, инфраструктурные, экологические, институциональные и др.) распространяются и на более дальние горизонты.

В процессе планирования регионального развития нельзя игнорировать особенности Республики Дагестан, в том числе инфраструктурные ограничения и нарастающие экологические проблемы, специфику институциональной среды, транспортно-географические особенности, сдерживающие инвестиции и экономический рост. Торможение развития при продолжающемся росте населения в Республике Дагестан с неизбежностью усиливает давление на ограниченные ресурсы, что приводит к многочисленным конфликтам в обществе, ухудшению деловой среды и инвестиционного климата, результатов производства товаров и качества услуг.

Стратегия является базовым документом долгосрочного развития Республики Дагестан, направленным на повышение качества жизни населения, устойчивый рост экономического потенциала, повышение эффективности воспроизводственных процессов и конкурентоспособности экономики Республики Дагестан.

В Стратегии приведены и раскрыты ее 4 составные части:

а) **ключевые компетенции региона** – в разделе I;

б) **целевой агрегатор:** система целей/приоритетов – в разделе II;

в) **матрица решений:** стратегически значимые точки роста/стратегические направления развития – в разделе III;

г) **стратегические действия:** организационно-экономический механизм/управленческие решения – в разделе IV.

Стратегия исходит из статуса Республики Дагестан как **приоритетной геостратегической территории** Российской Федерации и соответственно исторической необходимости разрешения основного противоречия в социально-экономическом развитии региона – противоречия между высоким потенциалом территории и низким уровнем ее развития.

Стратегия увязана с реализацией основных инструментов государственной поддержки социально-экономического развития территорий: национальных проектов Российской Федерации, государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», мер, предусмотренных Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

Стратегия учитывает современное состояние и тенденции развития экономики, инфраструктуры, социальной сферы и человеческого капитала Республики Дагестан и Российской Федерации, а также глобальной экономики и перспективы их развития. При формировании приоритетных направлений учтены крупные проекты, имеющие региональное и межрегиональное значение, системные задачи по изменению институциональной среды в регионе.

Стратегия исходит из основного принципа: развитие Республики Дагестан должно быть нацелено **на обеспечение достойного уровня жизни и гармоничное развитие человека.**

Это предполагает сохранение и приумножение человеческого потенциала: качественные изменения в демографических процессах в Республике Дагестан, в сферах образования, медицины, культуры, информации, окружающей среды.

Стратегия ориентируется на переход Республики Дагестан к новому этапу развития, основанному на принципах:

а) устойчивости к внешним рискам и возможному неблагоприятному изменению условий функционирования экономики региона;

б) опережающего развития и комплексного решения задач, стоящих перед Республикой Дагестан, в том числе отраслевых, пространственных и экологических;

в) переформатирования жизни и деятельности людей на основе новых информационно-цифровых технологий, меняющих экономические отношения и способы социального взаимодействия, обеспечивающих цифровую компетентность и цифровую безопасность общества;

г) открытости государственной и муниципальной власти, создания равных условий и свободной конкуренции для продвижения объективно талантливых, инициативных, достойных людей и вовлеченности в процессы экономического роста широких слоев населения;

д) формирования диверсифицированной, наукоемкой, инновационной экономики, достижения стабильного экономического роста и стратегической конкурентоспособности.

При этом необходимо обеспечить сбалансированное пространственное развитие и опережающее развитие базовых отраслей экономики региона на основе инвестиций и современных технологий, используя естественные преимущества региона и конкурентные преимущества в традиционных отраслях специализации, которые не исчерпали свой потенциал. Республика Дагестан имеет благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса, добывающих и обрабатывающих секторов промышленности, электроэнергетики, туризма, санаторно-курортной сферы, транспортно-логистических и транзитных функций региона, дальнейшего наращивания потенциала отраслей образования, здравоохранения, торговли и платных услуг.

Стратегия предназначена для:

проведения эффективной экономической политики и разработки взаимосогласованного на региональном и федеральном уровнях власти комплекса мер, направленных на ускоренное и опережающее социально-экономическое развитие Республики Дагестан;

принятия управленческих решений, обеспечивающих взаимодействие органов государственной власти Республики Дагестан с органами местного самоуправления, населением, общественными организациями и предпринимательством региона в долгосрочной перспективе.

Реализация Стратегии будет осуществляться в соответствии с Планом мероприятий по ее реализации. В рамках системы стратегического планирования его дополняют основные инструменты реализации Стратегии – государственные программы Республики Дагестан, содержащие стратегические проекты и конкретные мероприятия, направленные на достижение целей Стратегии, также Схема территориального планирования Республики Дагестан.

Реализация основных положений Стратегии позволит:

переломить негативные тенденции в Республике Дагестан, существенно нарастить потенциал экономической базы Республики Дагестан, обеспечить высокую конкурентоспособность в долгосрочной перспективе, устойчивую траекторию **опережающего роста и развития;**

повысить эффективность государственного и муниципального управления социально-экономическим развитием Республики Дагестан, потенциал и возможности предпринимательства и гражданского общества.

Все это явится залогом **роста качества жизни и благосостояния населения республики** и в полной мере соответствует достижению национальных целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

I. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

1.1. Краткая характеристика Республики Дагестан

1.1.1 Экономико-географическая характеристика

Республика Дагестан – самый южный регион Российской Федерации и один из древних и богатых историческим прошлым регионов страны, занимает выгодное геостратегическое положение, имеет прямой выход к международным морским путям, через его территорию проходят железнодорожные, автомобильные, воздушные, морские и трубопроводные маршруты федерального и международного значения. Республика Дагестан граничит по суше и морю с пятью государствами – Азербайджаном, Грузией, Казахстаном, Туркменистаном, Ираном. Протяженность территории Республики Дагестан с юга на север составляет около 400 км, с запада на восток – около 200 км.



Рис.1.1.1. Карта Республики Дагестан с границами (сформирована с использованием Карта-Районов.ру - https://karta-raionov.ru/).

Республика Дагестан:

по численности населения (на 1 января 2021 года – 3133 тыс. человек, или 2,12 % населения страны) занимает 1-е место в СКФО и 12-е место в Российской Федерации, а по абсолютной величине естественного прироста населения (около 31 тыс. человек в 2017-2020 гг.) – 1-е место как в СКФО, так и по Российской Федерации в целом;

по объему ВРП (в 2019 году – 718,5 млрд рублей, или 0,76 % ВРП субъектов страны) – 2-е место в СКФО и 34-е место среди субъектов Российской Федерации. По показателю ВРП на душу населения соответственно 3-е и 81-е места;

по объему инвестиций в основной капитал – 1-е место в СКФО и 18-е место в Российской Федерации, по инвестициям в основной капитал на душу населения – 1-е и 46-е места соответственно;

по производству продукции сельского хозяйства – 14-е место в Российской Федерации.

В Республике Дагестан производится 0,76 % ВРП субъектов Российской Федерации, 0,46 % промышленной продукции и 2,4 % продукции сельского хозяйства Российской Федерации. Объем работ, выполняемых по виду деятельности «Строительство», в Республике Дагестан составляет 1,9 % от общероссийского аналогичного показателя. На Республику Дагестан приходится 1,3 % от объема общероссийского ввода жилья, 1,2 % объема инвестиций в основной капитал, 1,8 % оборота розничной торговли, 1,3 % объема платных услуг населению.

Благоприятные природные и демографические условия Республики Дагестан обусловили стратегически значимую позицию региона по обеспечению продовольственной безопасности Российской Федерации. Сельское население Республики Дагестан составляет около 5 % сельского населения Российской Федерации и более трети сельского населения СКФО. В Республике Дагестан сосредоточены около 1,5 % сельхозугодий, более 5 % поголовья крупного рогатого и более 20 % мелкого рогатого скота, около 6 % садов и 27 % виноградников в плодоносящем возрасте Российской Федерации.

Общая площадь территории Республики Дагестан на 1 января 2020 года составляет 50,3 тыс. кв. км. В структуре земель Республики Дагестан земли сельскохозяйственного назначения составляют 86,4 % (4344,5 тыс. га), земли населенных пунктов – 3,2 % (160,5 тыс. га), земли промышленности и иного специального назначения – 0,9 % (43,3 тыс. га), земли особо охраняемых природных территорий – 0,6 % (28,7 тыс. га), земли лесного фонда – 8,4 % (421,6 тыс. га), земли водного фонда – 0,48 % (26,6 тыс. га), земли запаса – 0,02 % (1,8 тыс. га). За пределами административных границ Республики Дагестан используются 158,6 тыс. га.

По разнообразию растительно-климатических поясов Республика Дагестан не имеет себе равных в Российской Федерации: от субтропического леса на юге, пустынь и полупустынь на севере до высокогорных альпийских лугов и ледников. Богат и разнообразен животный мир: 89 видов млекопитающих, 300 видов птиц и 92 вида рыб, в том числе осетровых пород.

Климат Республики Дагестан в целом характеризуется как сухой и полусухой, умеренно континентальный, на севере и в центральной части –умеренно-континентальный и засушливый, на юге вдоль Каспийского моря и на Прикаспийской низменности – субтропический полусухой. В горах на высоте 3 тыс. м абсолютные максимумы температур составляют 21–23 градуса по Цельсию, а на севере равнинной зоны температура воздуха может быть более 40 градусов по Цельсию.

Осадки на низменности не превышают 400 мм в год, в горах на высоте 3 тыс. м их выпадает более 1 тыс. мм.

Республика Дагестан имеет разветвленную гидрографическую сеть, представленную реками, каналами, озерами, болотами, Каспийским морем, ледниками. Всего насчитывается 4374 реки общей протяженностью 25973 км, 92 % рек относится к горным и лишь 8 % протекает в предгорных и равнинных районах. Наиболее крупными реками являются Терек, Сулак и Самур с притоками. Многолетний годовой сток рек Республики Дагестан достигает 16,2 куб. м в год (7795 куб. м в год на одного жителя) – обеспеченность региона пресной водой высокая. Но эта вода неравномерно распределена по территории Республики Дагестан: наиболее обеспечены водой горные и предгорные районы.

Реки широко используются в народном хозяйстве Республики Дагестан для гидроэнергостроительства, мелиорации и водоснабжения. Гидроэнергетический потенциал Республики Дагестан составляет 55,2 млрд кВт.ч, или почти 40 % потенциала рек Северного Кавказа. Экономически высокоэффективная часть их сконцентрирована в бассейнах четырех крупных рек Республики Дагестана – Сулак, Самур, Аварское и Андийское Койсу.

На реку Сулак приходится половина всех гидроэнергетических ресурсов Республики Дагестан. Действующими гидроэлектростанциями (17 единиц) освоено лишь около 10% гидроресурсов Республики Дагестан. Наиболее крупные водохранилища Республики Дагестан – Чиркейское, Ирганайское, Миатлинское, Чирюртовское и Гергебильское, расположены в предгорной части. Крупнейший на всем Северном Кавказе водный резервуар в горах – Чиркейское водохранилище с полным объемом 2,8 млрд куб. м, полезным – 1,3 млрд куб. м, площадью зеркала 42 кв. км. Естественная речная сеть территории сгущается искусственным, представленным оросительно-обводнительным каналом имени Октябрьской революции (более 230 км) и множеством других оросительных каналов.

В Республике Дагестан насчитывается около 100 озер общей площадью более 150 кв. км. Озера приморской низменности (Ачиколь, Большой и Малый Турали, Аджи) лагунно-морского происхождения, соленые, на дне содержатся лечебные грязи, представляющие собой потенциал для грязелечения. Крупными озерами низменной части Республики Дагестан являются Темиргойские озера, ключевые орнитологические территории, по ряду признаков соответствующие Рамсарской конвенции. В Горном Дагестане самым крупным, в том числе и на всем Северном Кавказе, является Большое Форельное озеро: длина озера 3,8 км, ширина 1,1 км, глубина 320-436 метров. Природа вокруг горных и высокогорных озер живописна, и на озерах Горного Дагестана могут быть созданы курорты международного уровня.

Важнейшим гидрологическим элементом Республики Дагестан является Каспийское море, расположенное на стыке Европы и Азии. Уровень Каспийского моря намного ниже уровня Мирового океана. В начале 2000 года уровень имел отметку около минус 27 абсолютных метров. Средняя и максимальная глубины – 208 и 1025 метров соответственно. Длина береговой линии Каспийского моря в границах республики – около 530 км.

Каспийское море является важнейшим рыбохозяйственным бассейном Российской Федерации. Биоресурсы Каспийского моря включают мировые запасы редких и ценных рыб осетровых пород (70% мирового запаса) и более 60 % частиковых пород.

Республика Дагестан имеет минерально-сырьевые ресурсы: нефть, природный газ, торф, бурые угли и горючие сланцы, твердое минеральное сырье (руды черных и цветных металлов, нерудные материалы и др.). Важным резервом для наращивания запасов и добычи углеводородов является шельф Каспийского моря.

По данным Государственного баланса запасов полезных ископаемых, наиболее значимые из них по Республике Дагестан[1] :

нефть и газовый конденсат по сумме всех категорий – 27,2 млн тонн (0,14 % от общероссийских запасов и 27,5 % от запасов СКФО на 1 января 2020 года), из них на сушу приходятся 16,6 млн тонн. Учтено 42 месторождения, содержащих нефть, в том числе 39 месторождений на суше (разрабатываются) и одно на прилегающем шельфе Каспийского моря. Ресурсы нефти категории Д0 учтены на 17 площадях, подготовленных к поисково-разведочному бурению, 32,9 млн тонн извлекаемые;

свободный газ по сумме всех категорий – 118,8 млрд куб. м (0,13 % и 61,9 % соответственно), из них на сушу приходятся 102,6 млрд куб. м Учтено 20 месторождений, содержащих газ, 14 из них в разработке;

медь категории А+В+С1 – 1038,5 тыс. тонн (1,4 % от общероссийских запасов и 58,1 % от запасов СКФО), категории С2 – 135,5 тыс. тонн; забалансовые – 55,5 тыс. тонн;

цинк категории В+С1 составляет 24,6 тыс. тонн (0,06 % от общероссийских запасов и 3,1 % от запасов СКФО), категории С2 – 59,8 тыс. тонн;

селен категории А+В+С1 – 2 260,0 тонны (5,4 % от общероссийских запасов и 100,0% от запасов СКФО), категории С2 – 385,3 тонны и забалансовые – 240,5 тонны;

сера категории В+С1 – 14 017 тыс. тонн (2,4 % от общероссийских запасов и 42,4 % от запасов СКФО), категории С2 – 3 293,5 тыс. тонн и забалансовые – 240,5 тыс. тонн.

Республика Дагестан обладает значительными запасами строительных материалов: известняков, мергели, гравия, песка и глины.

По данным Государственного баланса запасов полезных ископаемых, наиболее значимые из них:

камни пильные категории А+В+С1 – 18 103 тыс. куб. м (5,1% от общероссийских запасов и 24,7 % от запасов СКФО), категории С2 – 3 тыс. куб. м, забалансовые – 1 041 тыс. куб. м;

стекольное сырье категории А+В+С1 – 57 051 тыс. тонн (4,0 % от общероссийских запасов и 18,4 % от запасов СКФО), категории С2 – 18 031 тыс. тонн.

В Республике Дагестан выявлено 8 месторождений (участков месторождений) минеральных подземных вод: углекислых, сульфидных, бромных, йодобромных, кремнистых, железистых и слабарадоновых.

Добыча в Республике Дагестан ряда ископаемых твердого минерального сырья не проводится из-за отсутствия инвестиций, сложных условий разработки месторождений и необходимости обеспечения соответствующих экологических требований. Можно выделить следующие проблемы освоения и развития минерально-сырьевой базы Республики Дагестан:

отсутствие программы сбалансированного развития горнодобывающего кластера и сопряженных отраслей, курортно-рекреационных природных территорий;

недостаточное инвестирование большинства местных хозяйствующих субъектов;

недостаточная развитость инфраструктуры (особенно в горной части Республики Дагестан);

изношенность и моральное устаревание основных фондов, необходимость привлечения инвестиций и современных технологий;

нехватка квалифицированных инженерных и рабочих кадров, в том числе геологической специализации;

истощение запасов углеводородного сырья, ухудшение их качества и недостаточность восполнения.

1) Здесь и далее использована информация Роснедра, в том числе из справок о состоянии и перспективах использования минерально-сырьевой базы Северо-Кавказского федерального округа и Республики Дагестан на 15.03.2021 г.- https://www.rosnedra.gov.ru/page/516.html

1.1.2. Административно-территориальное деление, исторические и национально-культурные особенности региона

В 2021 году Республика Дагестан отметила 100 лет своей современной государственности. На первом съезде народов Дагестана 13 ноября 1920 года была провозглашена автономия Дагестана. Затем, 20 января 1921 года, был объявлен декрет ВЦИК об образовании Дагестанской Автономной Советской Социалистической Республики. Спустя 70 лет, в 1991 году, она была переименована сначала в Дагестанскую ССР (17 сентября), а затем в Республику Дагестан (17 декабря).

Сегодня на территории Республики Дагестан образованы 41 муниципальный район и 10 городских округов. По площади территории (50,3 тыс. кв. км) Республика Дагестан второй субъект Российской Федерации на Северном Кавказе. Средняя плотность населения составляет 62,2 человека на один квадратный километр (5-е место – СКФО, 13-е место – Российской Федерации). Однако территория заселена очень неравномерно: большая часть населения сосредоточена в равнинной зоне Республики Дагестан, крайне незначительно заселены север и высокогорье. Большинство населения Республики Дагестан – сельские жители (около 54 %).

В Республике Дагестан проживают представители свыше 30 коренных национальностей, более 110 народностей с самостоятельными языками и диалектами, культурой и богатыми традициями.

Народы Республики Дагестан говорят на языках, относящихся к трем крупным языковым семьям: иберийско-кавказской (северо-кавказской), алтайской и индоевропейской. Согласно Конституции Республики Дагестан государственными языками являются русский и языки всех народов, населяющих Республику Дагестан.

Наиболее распространены русский, аварский, агульский, азербайджанский, даргинский, кумыкский, лакский, лезгинский, ногайский, рутульский, табасаранский, татский, цахурский, чеченский языки.

Многочисленными национальностями, по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, являются: аварцы (29,4 %), даргинцы (17 %), кумыки (14,9 %), лезгины (13,3 %), лакцы (5,6 %), азербайджанцы (4,5%), табасаранцы (4,1 %), русские (3,6 %), чеченцы (3,2 %), ногайцы (1,4 %), рутульцы (1 %), агульцы (1 %), цахуры (0,3 %) – на их долю приходится 98,8 % населения. Остальные народности насчитывают от нескольких сотен до нескольких человек.

Дагестан является своего рода культурным и этнографическим феноменом, где исторически сложившееся многообразие культур и традиций народов соединены с богатой историей, а также одним из древних духовных центров культивирования и распространения мировых религий: ислама, христианства и иудаизма. С древних времен Дагестан называли не только Страной гор, но и горой языков. Фактором этнического многообразия, несомненно, является сложная история Дагестана, который, географически являясь частью Передней Азии, еще в глубокой древности стал полем взаимодействия различных культур: земледельческой цивилизации Междуречья и кочевой Великой степи, эллинистического мира и Римской империи, Парфии и Сасанидского Ирана, мусульманского Востока и православной Византии.

Напоминанием о богатстве и сложности исторической судьбы Дагестана как «сердца Евразии» служат 8765 памятников истории и культуры (1994 памятника федерального, 4361 регионального, 3 муниципального значения, 2407 выявленных памятников находятся в процессе актуализации). На территории Республики Дагестан расположено историческое поселение федерального значения «город Дербент» и три исторических поселения регионального значения: Кала-Корейш – столица средневекового феодального владения, село Гоор и село Кахиб.

Наибольший интерес представляют имеющее 5-тысячелетнюю историю древнейшее поселение России город-музей Дербент, в котором находятся цитадель Нарын-Кала (V век, признана ЮНЕСКО памятником мирового значения), Великая Кавказская стена Дагбары с остатками башен (VI век), мавзолей ханов (VIII век) и наиболее древняя в стране мечеть (VIII век). Не менее известны исторические памятники: армянская церковь Святого Григориса в с. Нюгди (IV век), крепость Кала-Корейш в окрестности с. Кубачи (IX век), Датунская церковь

(X век), Каракюринская мечеть (X век), Цахурская мечеть и медресе (X–XI века), Кочхюрская мечеть (X–XII века) и Кумухская мечеть (XIII век), многочисленные сторожевые и боевые башни Дагестана.

Средневековая застройка некоторых аулов соседствует с не менее удивительными памятниками современной эпохи. Например, самая высокая в России арочная плотина Чиркейской ГЭС (232,5 м), крупнейшая в России ГЭС деривационного типа – Ирганайская, самый длинный в России и странах СНГ Гимринский автодорожный тоннель (4285 м) и др.

Среди множества удивительных памятников природы – Самурский лес, единственный в России субтропический лиановый лес, который находится в дельте реки Самур; Сулакский каньон (глубина 1920 м, превышает глубину знаменитого Большого каньона Колорадо); самый большой в мире отдельно стоящий бархан Сары-Кум в окрестности г. Махачкалы; удивительный Кугский «Эоловый город» в Южном Дагестане – останцы выветривания в виде башен, столбов, грибов и арок; Карадахская теснина – «Ворота чудес»; самое большое и глубокое на Северном Кавказе, изобилующее форелью горное озеро Кезеной Ам; заселенное в глубокой древности Аймакинское ущелье; множество малых и больших водопадов, один из которых – Чараур, занимает четвертую строчку в списке самых высоких водопадов Российской Федерации (более 250 м).

Таким образом, выгодное геостратегическое положение, благоприятные природно-климатические условия, наличие запасов полезных ископаемых, земельных, водных, бальнеологических ресурсов, уникальных памятников истории и культуры, относительно развитый человеческий и производственный потенциал, энергетическая и транспортная инфраструктура, современные системы связи являются хорошими предпосылками успеха долгосрочной стратегии развития Республики Дагестан.

1.2. Социально-экономическое развитие Республики Дагестан в 2010-2020 годах
1.2.1. Макроэкономическая динамика и отдельные показатели эффективности функционирования экономики региона

Социально-экономическое развитие в Республике Дагестан в 2010– 2020 годах характеризуется неустойчивостью процессов и противоречивыми тенденциями. Общая картина в анализируемом периоде четко делится на два периода:

в 2010–2014 годы имелась **устойчивая динамика роста** и развития практически по всем основным социально-экономическим показателям, позволившая Республике Дагестан занять 20-е место среди субъектов-лидеров Российской Федерации по темпам развития;

во второй половине, в 2015–2020 годы, наоборот, просматриваются стагнация и кризисные процессы, и соответствующие аутсайдерские позиции региона среди субъектов Российской Федерации (см. таблицу 1.2.1).

Тем не менее Республика Дагестан в анализируемом периоде нарастила свой потенциал. В рейтинге социально-экономического положения регионов Российской Федерации за 2010–2020 годы, составленном РИА, позиция Республики Дагестан улучшилась на 15 пунктов – переместилась с 64-го места на 49-е место по итогам 2020 года.[2] Значение интегрального рейтинга по Республике Дагестан за 2020 год составило 34,0 балла (-0,7 за год) при среднем значении интегрального рейтинга всех регионов 38,9 балла (-3,8) и медианном его значении 36,9 (при интервале возможных значений от 1 до 100 баллов). Это свидетельствует в целом об устойчивости социально-экономического положения Республики Дагестан, но устойчивости на относительно низком уровне развития.

Общий объем ВРП Республики Дагестан в номинальном выражении увеличился за 2010–2019 годы в 2,79 раза и составил в 2019 году 718,5 млрд рублей. В суммарном выражении по всем субъектам Российской Федерации за анализируемый период ВРП увеличился в 2,96 раза (если не оговаривается иное, здесь и далее 2019 год к 2009 году), по субъектам Российской Федерации в СКФО – в 2,92 раза, а по трем из них за анализируемый период достигнут рост показателя выше, чем в республике: Республика Ингушетия – рост за период в 3,86 раза, Чеченская Республика – 3,76 раза, Ставропольский край – 2,98 раза.

По объему ВРП Республика Дагестан в настоящее время занимает 2-е место среди субъектов Российской Федерации в СКФО после Ставропольского края (в 2010 году – 2-е место), а среди субъектов Российской Федерации – 34-е место (в 2010 году – 35-е место; здесь и далее изменение числа субъектов Российской Федерации не учитывается). Вклад Республики Дагестан в общий объем производства ВРП в СКФО в 2019 году – 31,3 % (в 2010 году – 30,8 %), а в совокупный ВРП субъектов Российской Федерации – 0,76 % (в 2010 году – 0,73%). Заметного изменения по показателям за период не наблюдается.

2 См.: http://vid1.rian.ru/ig/ratings/rating_regions_2011.pdf ; https://riarating.ru/infografika/20210531/630201353.html .

Таблица 1.2.1. Динамика основных показателей социально-экономического развития Республики Дагестанв 2010-2020 годах, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
ВРП в текущих основных ценах, в % к предыдущему году	106,4	120,4	113,4	120,9	116,6	107,8	108,5	103,6	105,7	106,3	н.д.
Индекс физического объема ВРП в сопоставимых ценах	103,6	108,0	104,6	106,3	106,3	98,6	101,4	103,2	101,0	100,9	н.д.
Индекс производительности труда	102,7	107,6	104,2	103,5	104,1	100,5	99,6	101,8	98,0	101,5	н.д.
Производство ВРП на душу населения, в % от среднероссийского уровня*	36,0	35,6	36,6	40,7	43,8	42,2	40,8	38,1	35,8	35,9	н.д.
Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу хозяйствующих субъектов (в сопоставимых ценах)	115,3	107,5	108,5	109,7	105,2	87,3	95,8	88,9	102,5	106,0	113,6
Износ основных фондов	37,8	38,5	38,1	38,2	34,3	35,1	32,3	35,8	35,8	40,1	н.д.
Индекс промышленного производства	109,6	106,5	108,2	108,6	109,1	101,0	116,6	103,2	94,8	109,1	109,4
Индекс производства продукции сельского хозяйства	104,1	106,0	102,3	103,4	109,6	104,8	105,8	105,3	101,1	100,7	101,3
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	109,6	106,5	108,2	108,6	109,1	106,6	104,0	108,2	86,2	115,9	99,6
Ввод жилья, общая площадь	105,4	107,9	118,4	107,0	107,2	109,2	101,9	107,4	48,8	104,4	94,0
Грузооборот автомобильного транспорта (по крупным, средним предприятиям и индивидуальным предпринимателям – тонн/км)	94,1	100,1	103,2	98,9	105,7	107,0	104,1	104,3	125,1	69,1	126,1
Пассажирооборот автомобильного транспорта	97,4	104,7	104,6	73,6	72,4	117,8	150,5	135,3	108,7	67,8	46,1
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Оборот розничной торговли	105,0	101,9	105,5	107,3	106,9	103,5	90,3	101,3	90,3	101,1	94,4
Объем платных услуг населению	107,3	98,8	103,1	103,2	105,2	99,7	97,0	108,8	103,4	99,8	89,2
Внешнеторговый оборот (с неорганизованной торговлей)	140,0	114,7	102,1	101,2	96,6	47,8	73,7	85,3	83,4	98,0	95,9
Численность населения (на конец года)	101,6	100,6	100,5	100,6	100,9	100,8	100,9	100,7	100,7	100,8	100,7
Уровень занятости, в %	53,2	57,2	56,2	55,9	56,7	55,0	55,8	55,5	55,9	54,4	48,6
Уровень безработицы по методике МОТ	14,8	12,7	11,7	11,6	10,2	10,8	10,9	12,0	11,6	13,0	15,7
Реальные располагаемые денежные доходы населения	108,6	105,4	107,2	99,1	103,2	99,2	90,9	101,1	96,2	102,1	96,8
Уровень бедности населения (доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума)	8,8	8,3	7,0	10,2	10,2	11,0	13,0	14,5	14,7	14,6	14,8

* ВРП на душу населения, по данным Росстата.

Общая картина динамики ВРП субъектов Российской Федерации в СКФО в 2010-2019 годы приведена в таблице 2.1. приложения № 2, а графически представлена на рис. 1.2.3.

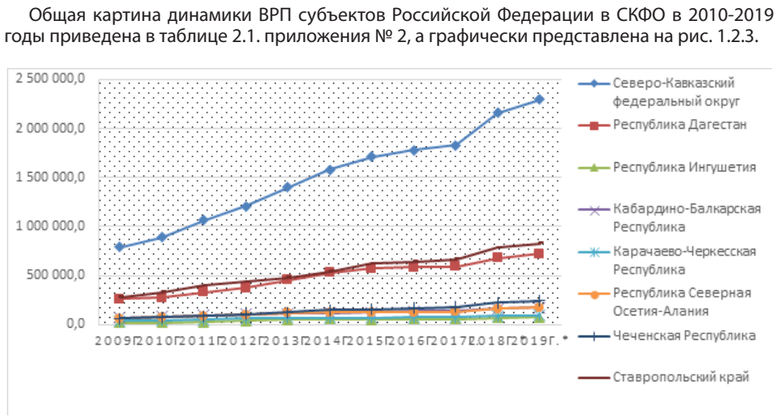


Рис.1.2.3. Динамика ВРП субъектов Российской Федерации в СКФО в 2010-2019 годах, млрд рублей, в основных ценах

Производство ВРП на душу населения в Республике Дагестан в 2019 году составило 231,9 тыс. рублей (в Российской Федерации – 645,98 тыс. рублей, по субъектам Российской Федерации в СКФО – 232,0 тыс. рублей). За десять лет оно увеличилось по Республике Дагестан в 2,56 раза, а по субъектам Российской Федерации – в 2,88 раза, по субъектам Российской Федерации в СКФО – в 2,75 раза. Отставание Республики Дагестан от уровня аналогичного показателя в среднем по субъектам Российской Федерации за эти десять лет увеличилось с 59,6 % до 64,1 %; наименьший разрыв по показателю наблюдался по итогам 2014 года – 56,2 % (свою роль сыграло и увеличение численности населения Республики Дагестан).

Физический объем ВРП Республики Дагестан за анализируемый период увеличился на 39,1 %, в целом по субъектам Российской Федерации – 24,9 %, по субъектам Российской Федерации в СКФО: Республике Ингушетия – 55 %, Кабардино-Балкарской Республике – 22 %, Карачаево-Черкесской Республике – 8 %, Республике Северная Осетия-Алания – 3%, Чеченской Республике – 38 %, Ставропольскому краю – 27 %.

Динамика индекса физического объема ВРП Республики Дагестан в 2010–2019 годы представлена в таблице 1.2.2.

Таблица 1.2.2. Динамика индекса физического объема ВРП Республики Дагестан в 2010–2019 годах, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Индекс физического объема ВРП РД*	103,6	108,0	104,6	106,3	106,3	98,6	101,4	103,2	101,0	100,9
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Справочно: Индекс физического объема ВРП субъектов РФ	104,6	105,4	103,1	101,8	101,3	99,4	100,8	101,8	102,8	101,6

*Цветовая маркировка: выделены упомянутые периоды различной динамики.

По сравнению с периодом 2000–2009 годов, среднегодовой темп роста физического объема ВРП Республики Дагестан в 2010–2019 годы снизился с 13,7 % до 3,4 % (более чем в 4 раза), а в 2015–2019 годах, по сравнению с периодом 2010–2014 годов, показатель снизился с 5,8 % до 0,8 %.

Такой характер динамики ВРП нельзя объяснить только особенностями эффекта низкой базы, скорее, это явное выражение кризисных процессов и стагнации социально-экономического развития Республики Дагестан, общего ухудшения экономической конъюнктуры, платежеспособного спроса населения и хозяйствующих субъектов, заметного снижения объема инвестиций и других факторов, оказавших негативное влияние на динамику ВРП. При этом наиболее заметное снижение темпов производства товаров и услуг в анализируемом периоде наблюдалось по видам экономической деятельности: сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство, добыча полезных ископаемых, транспорт и хранение.

Структура ВРП Республики Дагестан по отдельным видам экономической деятельности за последние 10–15 лет претерпела заметные изменения (см. таблицу 2.2 приложения № 2 и рис. 1.2.2 (для сопоставимости данных учтены изменения в ОКВЭД после 2016 года).

В структуре валовой добавленной стоимости Республики Дагестан:

самую большую долю в 20,17 % формируют деятельность по оптовой и розничной торговле, а также услуги по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования. И это несмотря на снижение доли этих видов экономической деятельности почти на 7 % за 2010–2019 годы (за 15 лет, наоборот, доля увеличилась на 0,5 %);

вторую по величине долю формируют сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство – 16,7% (увеличилась за анализируемый период на 1,6 %, а за 15 лет – снижение доли почти на 7 %);

третью по величине долю формирует строительство – 15,4% (уменьшилась за анализируемый период почти на 4,5 %, за 15 лет – рост почти на 3 %);

четвертую по величине долю формируют операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 7,8 %.

В данном случае нужно учесть, что в 2018–2019 годах расчет структуры ВРП производился уже с учетом оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья, и оценки потребления основного капитала, исходя из его текущей рыночной стоимости (без соответствующей корректировки по предыдущим периодам). Это повлияло на долю этой отрасли – она увеличилась за анализируемый период на 5 %.



Рис. 1.2.2. Структура ВРП Республики Дагестан по видам экономической деятельности в 2005, 2010 и 2019 годах, в %
(учтены изменения ОКВЭД с 2016 года)

пятую по величине долю формирует государственное управление – 7,44% (рост на 1,3 %, за 15 лет – рост на 3,3 %);

шестую по величине долю формируют транспортировка, хранение, информация и связь – 6,89% (5,3 % – ВЭД «Транспортировка и хранение», снижение более чем на 2 %, за 15 лет – на 7 %);

седьмую по величине долю формирует промышленность (ВЭД «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений») – 6,7 % (рост на 0,2 %, за 15 лет – снижение на 3,1 %);

восьмую по величине долю формирует образование – 5,84 % (увеличение на 1%, за 15 лет практически не изменилась);

девятую по величине долю в ВРП региона формируют здравоохранение и предоставление социальных услуг – 5,74 % (рост почти на 2 %, за 15 лет – более 2 %);

десятую по величине долю в ВРП региона формируют прочие – 2,3 % (рост около 1 %, за 15 лет практически не изменилась).

Таким образом, экономика Республики Дагестан за анализируемый период продолжила структурную трансформацию и дальнейшее ***продвижение в сторону аграрно-полисервисной экономики***[3]*. Общая динамика изменения структуры ВРП за последние 15 лет показывает, что такое положение в экономике Республики Дагестан закрепляется (см. таблицу 1.2.3.)*

Таблица 1.2.3. Динамика структуры ВРП Республики Дагестан по критерию производства товаров и услуг в 2005–2019 годах, в %

Показатель	**2005 г.**	**2010 г.**	**2015 г.**	**2019 г.**
ВРП	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:				
производство товаров	46,0	41,0	39,2	38,7
производство услуг	54,0	59,0	60,8	61,3

Современная структура ВРП Республики Дагестан: с одной стороны, является следствием приспособления экономики Республики Дагестан к рыночным реалиям – она стала в основном ориентированной на внутренний рынок региона при стремлении к снижению затрат, связанных с издержками производства и реализации товаров и услуг; с другой стороны, отражает общие тенденции увеличения доли отраслей, производящих услуги.

Доля отраслей, производящих товары, в ВРП Республики Дагестан за 2005-2019 годы снизилась с 46,0 до 38,7 %, в ВРП Российской Федерации (сумма ВРП субъектов Российской Федерации) она незначительно изменилась и составляет 43 %.

В структуре ВРП Республики Дагестан наблюдается существенный рост доли преимущественно нерыночных секторов услуг – с 13,4 % в 2005 году до 20,5 % в 2019 году. В этих секторах набирают процессы коммерциализации услуг (в том числе теневой), однако увеличивающаяся бюджетная поддержка, в том числе федеральная, способствует в целом росту нерыночной доли в них. Другая особенность заключается в опережающем росте доли отраслей здравоохранения, физической культуры и т.д. (рост с 7,7 до 13,2 % за анализируемый период) по сравнению с ростом доли образования, деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (с 5,7 до 7,3 %).

Динамика изменения доли высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП Республики Дагестан представлена в таблице 1.2.4. За анализируемый период по Российской Федерации и субъектам Российской Федерации в СКФО эта доля практически не изменилась, а по Республике Дагестан увеличилась с 12,7 до 14,3 % (в 2015–2017 годах доля имела тенденцию к снижению).

Однако по этому показателю Республика Дагестан отстает от среднероссийского уровня (около 19 %) и соответствующих показателей остальных субъектов Российской Федерации в СКФО.

3) Аграрно-полисервисные регионы.

1. Доля суммарного объема производства по ВЭД «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» и «Рыболовство и рыбоводство» в структуре ВРП региона не менее чем в 2 раза превышает аналогичный показатель по Российской Федерации.

2. Доля объема производства в субъекте РФ по ВЭД «Обрабатывающие производства» в структуре ВРП региона составляет менее 0,8 значения соответствующей доли по Российской Федерации.

См: А.О. Полынев, И.В. Гришина. Методические подходы к построению типологии регионов //Региональная экономика. Юг России. 2019. Т. 7. № 1, стр.30-39.

Таблица 1.2.4. Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП Республики Дагестан в 2010-2019 годах, в %

	2010	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**
Российская Федерация (сумма субъектов Российской Федерации)	19,7	19,1	19,4	19,4	19,6	20,2	20,7	18,5	18,5	18,5	19,0
Северо-Кавказский федеральный округ	18,4	18,1	18,0	19,1	18,5	19,1	18,8	17,0	17,4	18,8	18,7
Республика Дагестан	12,7	12,1	11,9	13,1	13,2	12,6	12,1	11,0	12,2	14,0	14,3

Общий **объем инвестиций в основной капитал** в фактически действовавших ценах по Республике Дагестан за 2010–2020 годы составил 2085 млрд рублей; в 2020 году он достиг 279,7 млрд рублей и увеличился за анализируемый период номинально в 2,74 раза (в Российской Федерации – 2,52 раза, в СКФО – 2,65 раза). Справочно: рост данного показателя в Республике Дагестан в 2000–2009 годах в 7,06 раза (в основном за счет эффекта низкой базы).

В сопоставимых ценах объем инвестиций в основной капитал вырос за анализируемый период на 39,6 % (см. таблицу 1.2.5.).

Таблица 1.2.5. Динамика инвестиций в основной капитал по Республике Дагестан по полному кругу организаций в 2010–2020 годах*

	2010	*2011*	*2012*	*2013*	*2014*	*2015*	*2016*	*2017*	*2018*	*2019*	*2020*
Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	*120,7*	*137,1*	*152,7*	*179,1*	*202,3*	*197,6*	*199,6*	*187,4*	*200,0*	*224,8*	*279,7*
Инвестиции в основной капитал, в % к предыдущему году	*115,3*	*107,5*	*108,5*	*109,7*	*105,2*	*87,3*	*95,8*	*88,9*	*102,5*	*103,9*	*113,6*
Доля инвестиций в основной капитал к ВРП	*44,0*	*41,5*	*40,8*	*39,5*	*38,3*	*34,7*	*34,2*	*31,7*	*29,6*	*31,9*	*Н.д.*

*Цветовая маркировка: выделены упомянутые выше периоды различной динамики.

В то же время из-за кризисных процессов и стагнации экономики региона суммарное снижение уровня инвестиций в 2015–2017 годах до сих пор еще не восполнено: по сопоставимым объемам инвестиций Республика Дагестан еще не вышла на уровень 2014 года.

Показатель отношения инвестиций в основной капитал к ВРП – мультипликатор инвестиций – за период 2010–2019 годов уменьшился на 12 пунктов: с 44,0 до 31,9 %. Однако это все еще существенно выше, чем в целом по субъектам Российской Федерации (около 20 %) и субъектам Российской Федерации в СКФО (около 27 %).

В целом благоприятное значение мультипликатора инвестиций долгое время не преобразуется в соответствующую динамику развития экономики Республики Дагестан. Свою роль играют значительная доля теневой экономики региона и низкая общая эффективность инвестиций, традиционно высокая доля инвестиций в пассивные элементы основных средств: в здания и сооружения (жилые и нежилые) направляется около 60 %, а на машины и оборудование – менее 25 %.

В данном срезе анализа остаются вопросы к применяемым органами статистики методики по определению объемов инвестиций в региональную экономику с учетом дооценки той ее части, которая не наблюдается прямыми методами. Однако, учитывая основные тенденции и факты, торможение роста в длительном периоде может свидетельствовать **о достижении пределов роста действующей модели экономики** Республики Дагестан.

О стагнации (торможении) экономики Республики Дагестан свидетельствуют также:

а) значительное падение темпов роста других основных социально-экономических показателей развития Республики Дагестан начиная с 2014 года;

б) снижение уровня доходов населения и хозяйствующих субъектов, потребительского и производственного спроса, инвестиций в основной капитал;

в) низкий уровень загруженности производственных мощностей (в то же время многие инвестиционные проекты годами не могут выйти на производственную стадию и проедают инвестиционный капитал);

г) низкий уровень обновления и рост износа основных фондов;

д) низкая доля продукции наукоемких отраслей, слабая интенсификация производства, малый рост производительности труда и эффективности;

е) низкий уровень конкурентоспособности продукции.

Значимым фактором торможения экономики Республики Дагестан является также низкий **уровень развития рыночных сегментов** экономики, не позволяющий включить в хозяйственный оборот существенные массивы ресурсов, привлечь достаточные инвестиции в приоритетные экономические комплексы. В целом это констатация необходимости изменения парадигмы развития и задействования фундаментальных факторов развития.

Показатель инвестиций на душу населения увеличился в 2,4 раза и в 2020 году составил 87,6 тыс. рублей – 63,2 % от среднероссийского уровня (2009 г. – 64,2 %). Это является 51-м результатом в стране среди субъектов Российской Федерации (после Краснодарского края и опережая соседний Ставропольский край). В то же время в 2014 году показатель был на уровне 71,4% от среднероссийского уровня (47-е место).

Основные объемы инвестиций (без учета малого предпринимательства) в 2019–2020 годах в республике осуществлялись по видам экономической деятельности: строительство (23,9 и 12,1% соответственно); транспортировка и хранение (18,2 и 6,0%); образование (12,7 и 23,7%); сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (9,58 и 6,4 %); обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (7,7 и 16,0%); деятельность в области информатизации и связи (6,3 и 3,5 %), водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (3,2 и 3,5 %), здравоохранение (2,9 и 11,2 %), государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение (3,8 и 13,3 %). Крупные и средние организации в 2020 году вложили в основной капитал в Республике Дагестан 58 млрд рублей, что выше результатов прошлого года на 50,1 %. При этом 25,7 % из этих инвестиций – это собственные средства организаций, 74,3 % – привлеченные средства, в том числе 0,2 % – кредиты банков, 70,8 % – бюджетные средства.

Бюджетные инвестиции в основной капитал в 2020 году составили 41,1 млрд рублей, или 14,7 % от их общего объема в Республике Дагестан (в предыдущие годы 10-12 %, в том числе федеральные, около 8-10 %). В то же время за последние три года инвестиционный комплекс Республики Дагестан по разным причинам не смог использовать в полном объеме бюджетные средства, выделенные на инвестиции (в основном на строительстве социальных объектов). Но и в этих условиях по результатам 2020 года явно просматривается активизация инвестиционной деятельности по развитию инфраструктуры Республики Дагестан (энергетической, водоснабжения и водоотведения, образовательной, здравоохранения, государственного управления и социального обеспечения). Доля малых предприятий в общем объеме инвестиций крайне мала – 6-8%, что показывает в том числе низкий уровень развития современных малых инновационных структур.

В Республике Дагестан **иностранные инвестиции в основной капитал** за анализируемый период составляли доли % (преимущественно 0,1-0,2 %, в 2020 году – 0,4 %), как и во всех субъектах Российской Федерации в СКФО (кроме Ставропольского края).

Инвестиционный потенциал. За период 2010–2020 годов, по оценкам экспертов[1], ранг инвестиционного потенциала Республики Дагестан возрос до 30-го места среди субъектов Российской Федерации – улучшение на 5 пунктов (за 2020 год улучшение на 3 пункта). Из отдельных составляющих инвестиционного потенциала наращены ранги инновационного (45-е место и +21 пункт продвижения за период), туристского (44-е место и +15 пунктов), институционального (58-е место и +8 пунктов), трудового (15-е место и +7 пунктов) и потребительского (12-е место и +3 пункта) потенциалов; ухудшились на 3 пункта ранги потенциалов производственного (55-е место), инфраструктурного (39-е место) и природно-ресурсного (41-е место); ранг финансового потенциала остался без изменений (21-е место).

В то же время рейтинговыми агентствами ранее отмечались высокие инвестиционные риски по Республике Дагестан (ранг риска в 2020 году – 84-е место среди субъектов Российской Федерации), с их ухудшением за период на 11 пунктов. Поэтому в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов рейтингового агентства «Эксперт» Республика Дагестан стабильно находилась в группе **с низким инвестиционным потенциалом и самым высоким инвестиционным риском** (группа 3D)[2]. Но положение начинает меняться в лучшую сторону, что было отмечено Агентством стратегических инициатив Российской Федерации на прошедшем Петербургском международном экономическом форуме в 2021 году: кланово-коррупционное и административное давление на экономику, необоснованное вмешательство правоохранительных органов в бизнес, ослабляются. Позитивны и результаты роста инвестиций в основной капитал по итогам 2020 года (113,6 %).

За 2010-2020 годы годовой **объем финансовых вложений организаций** в Республике Дагестан увеличился с 3,0 млрд рублей до 45,5 млрд рублей, или в 15,2 раза. В особенности рост наблюдается с 2017 года, по сравнению с предыдущим годом рост в 2,7 раза. Эти вложения в подавляющей своей части являлись краткосрочными, за исключением в 2010-2012 годах, когда доля долгосрочных вложений была на уровне 36-46 %. Отраслевая структура финансовых вложений организаций за анализируемый период существенно не менялась – в целом направлялась в обрабатывающие производства (производство пищевых продуктов, напитков, прочих транспортных средств и оборудования), строительство.

Будущее улучшение ситуации с инвестициями в Республике Дагестан в основном связано с изменением приоритетов социально-экономического развития, с институциональными и структурными изменениями и снижением рисков в экономике, развитием человеческого потенциала, инфраструктуры (в том числе банковско-кредитной) и туристско-рекреационного комплекса региона, предпринимательства, применением инноваций и наращиванием производственного потенциала, ростом природно-ресурсного потенциала.

Состояние и возможности региональной экономики во многом определяются наличными основными средствами в экономике региона, их структурой и качеством. **Основные фонды в экономике** Республики Дагестан по их полной учетной стоимости на конец 2019 года составили 1 825,8 млрд рублей и увеличились по сравнению с 2010 годом в 2,6 раза (в Российской Федерации – в 3,75 раза, в СКФО – 3,1 раза) (см. таблицу 2.3 приложения 2).

За анализируемый период доля основных фондов Республики Дагестан в общей величине основных фондов по субъектам Российской Федерации в СКФО снизилась с 30,3 до 25,5 % (2-е место в СКФО). Основные фонды Республики Дагестан составляют 0,52 % от основных фондов Российской Федерации (49-е место среди субъектов Российской Федерации).

Структура основных фондов по видам экономической деятельности в Республике Дагестан в 2019 году представлена на рисунке 1.2.3.

Наиболее существенные объемы основных фондов в экономике Республики Дагестан сосредоточены по видам деятельности: операции с недвижимым имуществом – 29,7%; транспортировка и хранение – 25,3 %; оптовая и розничная торговля, а также услуги по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 10,3 %; сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 7,3 %; обрабатывающие производства – 6,9 %; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 4,1 %; государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение – 3,9 %; образование – 2,5 %; здравоохранение – 2,0 %; строительство – 1,8 %; информация и связь – 1,3 %.

Структура основных фондов Республики Дагестан по видам экономической деятельности имеет значительные отличия от структуры основных фондов Российской Федерации (СКФО): добыча полезных ископаемых – доля основных фондов меньше в 13,3 раза (меньше в 2,3 раза); операции с недвижимым имуществом – меньше в 1,6 раза (меньше в 1,4 раза); сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – больше в 3,9

1 См.: https://raex-a.ru/ratings/regions/2020#graph

2 https://raex-a.ru/ratings/regions/2020#graph

раза (больше в 1,1 раза); строительство – больше в 2 раза; транспортировка и хранение – больше в 1,7 раза (больше, чем в СКФО, в 1,6 раза); оптовая и розничная торговля, а также услуги по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – больше в 6,5 раза (больше, чем в СКФО, в 2,4 раза).

Кроме того, по виду деятельности «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение в Республике Дагестан» доля основных фондов в 1,6 раза меньше, чем по СКФО.

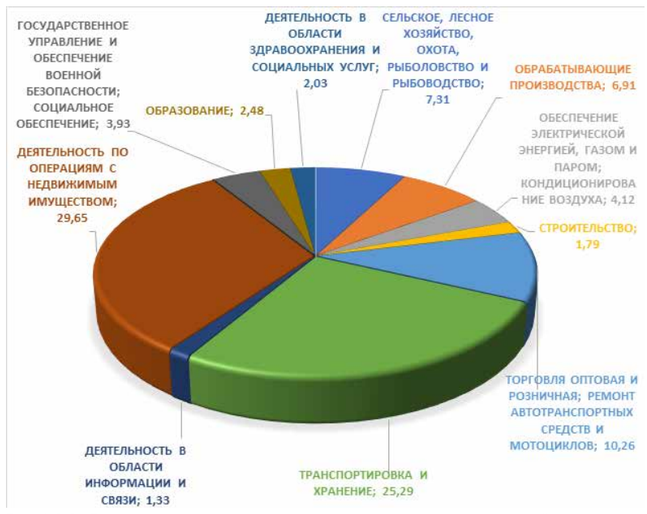


Рис 1.2.3. Структура основных фондов по видам экономической деятельности в Республике Дагестан в 2019 году, в % от их полной учетной стоимости в конце года

Падение общих объемов инвестиций в основной капитал в 2015– 2017 годах (см. выше) значительно затормозило обновление и модернизацию основных фондов в Республике Дагестан и не позволило компенсировать их текущий износ: **изношенность основных фондов** в экономике республики за 2010–2019 годы увеличилась с 36,7 до 40,1%, а в целом по Российской Федерации и СКФО обратная картина – снижение изношенности основных фондов за исследуемый период (см. таблицу 2.4 приложения № 2).

В настоящее время особенно высока изношенность имеющихся основных фондов региона по следующим видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых (67, 4 %), транспортировка и хранение (54 %), деятельность в области информации и связи (66,7 %), деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (78,8 %), государственное управление и социальное обеспечение (62,5 %). Практически по всем отраслям социальной сферы (сферы услуг) износ основных фондов существенно превышает средний уровень износа основных фондов по Республике Дагестан, субъектам Российской Федерации в СКФО и субъектам Российской Федерации в целом.

Такое положение с обновлением основных фондов в отраслях экономики Республики Дагестан при традиционно высоком уровне безработицы в регионе не только не позволяет расширять количество рабочих мест, но даже восполнить выбытие устаревших рабочих мест. С 2015 года ежегодный ввод основных фондов по Республике Дагестан по своим объемам был ниже, чем в предыдущем году; в 2019 году ввод основных фондов (104,5 млрд рублей) на 15,7 % был ниже, чем в 2014 году (123,9 млрд рублей).

В этих условиях актуальной для Республики Дагестан задачей является не только наращивание объема инвестиций в основной капитал, но и обеспечение адекватного роста поступления основных фондов в экономику: соотношение «поступление основных фондов/объем инвестиций в основной капитал» в 2010–2012 годах 84-87 %, в 2018-2019 годах – 62-67 %.

Необходимо минимизировать неэффективное и нецелевое использование бюджетных средств, направляемых на строительство социальных объектов и развитие экономики региона, ускорить решение проблемы незавершенного строительства: на 1 января 2020 года в Республике Дагестан числилось 1354 объекта незавершенного строительства на сумму 41,4 млрд рублей. Объекты размещены на территории всех муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан. По информации Счетной палаты Республики Дагестан за 2020 год, из них по 75 объектам работы ведутся в плановом порядке, по 499 работы приостановлены или объекты законсервированы, по 80 работы ведутся более 5 лет. Работа по актуализации продолжается: на 1 октября 2021 года количество выявленных объектов незавершенного строительства составляет 1604 на сумму более 45,4 млрд рублей. В 2022 году планируется исключить из незавершенного строительства 651 объект на сумму 10,147 млрд рублей, в том числе 123 объекта незавершенного строительства предлагаются к списанию.

Численность рабочей силы в регионе в 2020 году составила 1286,8 тыс. человек и увеличилась за анализируемый период на 15,1 тыс. человек (на 1,19 %). Среднегодовая численность занятого населения по Республике Дагестан в 2010-2019 годах увеличилась до 1109,4 тыс. (на 81,3 тыс. человек, или на 7,9 %). Их распределение по видам экономической деятельности представлено на рисунке 1.2.4.

Согласно данным Росстата, в экономике Республики Дагестан по численности занятых лидируют четыре вида экономической деятельности (ВЭД) с общей численностью занятых 698,0 тыс. человек, или 62,9 % занятых в экономике Республики Дагестан:

сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 239,1 тыс. человек (уменьшилась за 2010-2019 годы на 27,1 тыс. человек, или на 10,2%), удельный вес в общей численности занятых 21,6% (-4,3 % за период);

торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 201,0 тыс. человек (+38,7 тыс. человек, или 23,8 %), удельный вес 18,1 % (+2,3 %);

строительство – 142,3 тыс. человек (+17,9 тыс. человек, или 14,4%), удельный вес 12,8% (+0,7%);

образование – 115,6 тыс. человек (-2,2 тыс. человек, или -1,8%), удельный вес 10,4% (-1,0%).

Другую заметную группу ВЭД с общей численностью занятых 266,9 тыс. человек, или 24,0%, образуют:

обрабатывающие производства – 75,4 тыс. человек (+14,2 тыс. человек, или 23,3%), удельный вес 6,8% (+0,8%);

деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 71,3 тыс. человек (+9,5 тыс. человек, или 15,4%), удельный вес 6,4% (+0,4 %);

транспортировка и хранение – 65,6 тыс. человек (+12,2 тыс. человек, или 22,8 %), удельный вес 5,9 % (+0,7%);

государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение – 54,6 тыс. человек (+4,3 тыс. человек, или 8,5 %), удельный вес 4,9 % (0,0 %).

Выделяется также группа видов ВЭД (общая численность занятых – 91,5 тыс. человек, или 8,4%), где численность занятых в каждой из них превышает 1 %, но меньше 3% от общей численности занятых в экономике Республики Дагестан:

деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 24,7 тыс. человек (+2,1 тыс. человек, или 9,3 %), удельный вес 2,2 % (0,0 %);

деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 15,8 тыс. человек (-2,2 тыс. человек, или -1,5 %), удельный вес 1,4 % (-0,1 %);

деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – 14,4 тыс. человек (+2,8 тыс. человек, или 23,8 %), удельный вес 1,3 % (+0,2%);

деятельность профессиональная, научная и техническая – 14,1 тыс. человек (+0,9 тыс. человек, или 7,2 %), удельный вес 1,3 % (0,0 %);

деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 12,2 тыс. человек (+1,1 тыс. человек, или 20,9 %), удельный вес 1,1 % (+0,1 %);

обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 10,3 тыс. человек (+0,7 тыс. человек, или 20,9%), удельный вес 1,1 % (+0,1 %).



Рис. 1.2.4. Структура занятости по видам экономической деятельности в экономике Республики Дагестан за 2010 год и 2019 год, в %

Во всех оставшихся ВЭД (общая численность занятых 53,0 тыс. человек) с числом занятых в каждом менее 1% от общей численности занятых в экономике Республики Дагестан за период наблюдалось увеличение занятости:

на 1,9 тыс. человек, или 157,3 %, по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» (доля +0,2%);

на 0,7 тыс. человек, или на 6,8 %, по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (доля не изменилась);

с 5,8 тыс. человек до 6,0 тыс. человек, или на 104,3 %, по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (доля – 0,1 %);

с 8,4 тыс. человек до 9,7 тыс. человек, или на 115,9 %, по виду деятельности «Деятельность в области информации и связи» (доля +0,1 %);

с 6,5 тыс. человек до 6,9 тыс. человек, или на 106,2 %, по виду деятельности «Деятельность финансовая и страховая» (доля не изменилась).

Вместе с тем одной из важнейших проблем экономики региона является неформальная (теневая) занятость, которая за 2010-2019 годы увеличилась до 565,1 тыс. человек, или на 9,1 % (Российская Федерация – до 14800,3 тыс. человек, или на 9,7 %). Результатом распространения неформальной деятельности являются низкий уровень собственных доходов бюджетов Республики Дагестан и недостаточный уровень социальной обеспеченности граждан в условиях сложной экономической ситуации, а также низкая собираемость платежей ресурсоснабжающими организациями.

Денежно-кредитная система. Объемы кредитных вложений в экономику Республики Дагестан в 2010-2020 годах представлены на рис. 1.2.5.

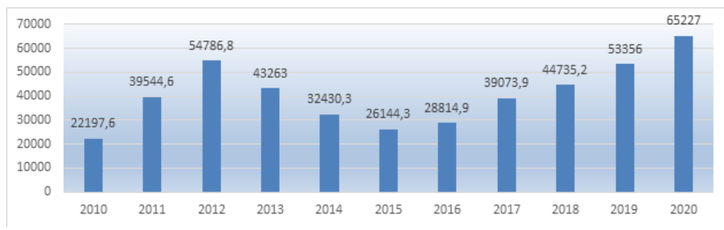


Рис. 1.2.5. Кредитные вложения в Республике Дагестан в 2010–2020 годах, в млн рублей

Объем кредитных вложений в экономику Республики Дагестан за анализируемый период увеличился в 2,94 раза. Однако по сопоставимому объему кредитных вложений в экономику (например, с учетом роста цен в инвестиционном комплексе региона за период – см. таблицу 2.5 приложения № 2) Республика Дагестан в 2020 году еще не вышла на уровень 2011–2013 годов. Объем кредитных вложений юридических и физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей в экономику Республики Дагестан в последние годы не превышал 20-23% от общего объема инвестиций. В развитых же экономиках традиционно основной объем инвестиций приходится на привлеченные банковские кредиты – 30-50% от их общего объема.

Картина окажется еще более контрастной, если сравнивать объем выданных кредитов юридическим и физическим лицам, а также индивидуальным предпринимателям в Республике Дагестан и в соседнем Ставропольском крае, с которым у Республики Дагестан сопоставимый по ВРП масштаб экономики: в 2020 году в Ставропольском крае выдано кредитов на 417,5 млрд рублей, или в 6,44 раза больше, чем в Республике Дагестан. Этот разрыв был значительно выше в предыдущие годы.

При сравнении среднедушевых объемов кредитования контрасты между регионами еще более заметны по причине традиционно большей численности и опережающего роста населения в Республике Дагестан: уровень кредитования на душу населения в 2020 году по Республике Дагестан в 7,2 раза меньше, чем такой же показатель в Ставропольском крае.

Объемы кредитования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей соседних субъектов также отличаются в десятки раз, в особенности сельхозпроизводителей. Свою роль здесь играют и сложные механизмы (зачастую избыточные) залогового обеспечения возвратности предоставляемых кредитов, а также наличие у них легальной выручки.

При сложившемся положении предприниматели зачастую оказываются вынужденными прибегать к оформлению потребительских кредитов или обращаться к частным микрофинансовым организациям. При этом существенно повышаются ставки кредитования, которые в условиях стагнации экономики ведут к нарастанию рисков невозврата кредитов. Соответственно положение еще более усугубляется: доля просроченных кредитов в 2020 году по Республике Дагестан немного выше, чем в среднем по Российской Федерации – 5,86% против 4,05 %. Однако обнадеживает, что на одного экономически активного жителя Республики Дагестан приходится в среднем около 6,0 тыс. рублей просроченного кредитного долга (83-е место среди субъектов Российской Федерации) – в 3 раза меньше, чем в среднем по Российской Федерации[3] (что и отражает действительный кредитный рейтинг Республики Дагестан).

При этом в Республике Дагестан наблюдается рост объема средств, мобилизованных кредитными организациями на месте (см. рис. 1.2.6).

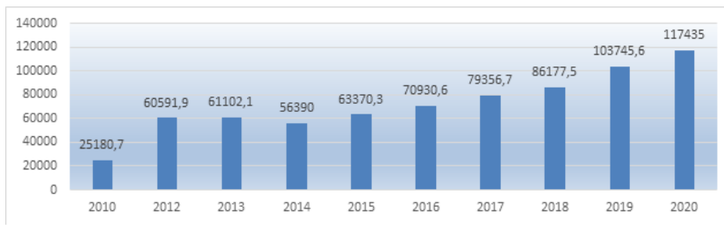


Рис.1.2.6. Вклады (депозиты), кредиты и прочие привлеченные кредитными организациями средства по Республике Дагестан в 2010-2020 годах, в млн рублей

Динамика соотношения кредитных вложений в Республике Дагестан и привлеченных кредитными организациями средств по региону изменилась: с 88-91% в начале анализируемого периода до 51-55% в конце анализируемого периода. Таким образом, почти половина привлеченных кредитными организациями средств работает не в регионе.

При анализе выявлена и общая закономерность, касающаяся СКФО в целом: доля кредитов, выдаваемых ежегодно банковской системой в СКФО, от общего их объема по Российской Федерации составляет около 2%. В то же время численность населения СКФО составляет около 7% от численности населения Российской Федерации. Эта политика кредитного лимитирования СКФО и Республики Дагестан со стороны банковско-кредитной системы продолжается достаточно длительный период.

Ситуацию с низким уровнем кредитования в Республике Дагестан не объяснить только высокими кредитными рисками региона, связанными с теневой экономикой, наличием залоговой базы и легальной выручки, а также аналогичными особенностями региона. Требуется подробный анализ причин такого положения и принятие соответствующих решений федеральными и региональными властями совместно с Центральным банком Российской Федерации и банковскими структурами для кардинального изменения положения. Без этого решение в обозримой перспективе социально-экономических проблем Республики Дагестан будет затруднено.

Результаты анализа показывают и политику ограничения **денежной массы**, соответственно денежного обращения в Республике Дагестан. По данным территориального банка Центрального банка Российской Федерации и Дагестанстата, за период 2010-2017 годов (после официальные данные не публиковались), денежная масса (наличные и безналичные средства, денежный агрегат М2) в экономике Республики Дагестан увеличилась в 1,57 раза, а ВРП Республики Дагестан за этот же период увеличился в 2,2 раза.

Наличные деньги в обращении уменьшились в этом же периоде в 4,32 раза, или с 35,5 до 5,5 %. Для справки: наличные деньги в экономике Российской Федерации составляли более 20 % от денежного агрегата М2.

Общая картина динамики денежной массы и ВРП Республики Дагестан в 2010–2017 годах приведена в таблице 2.6 приложения № 2 и на рис.1.2.7.

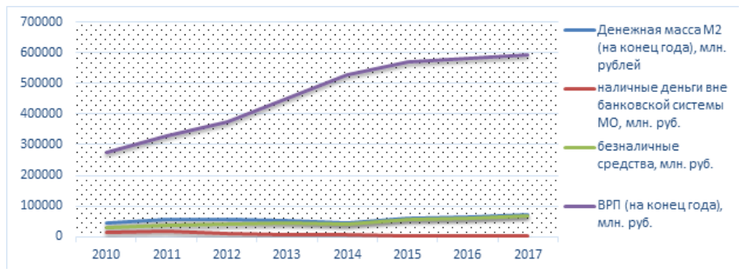


Рис.1.2.7. Динамика денежной массы (М2), наличных денег (М0) и ВРП Республики Дагестан в 2010–2017 годах

Денежная масса в экономике Республики Дагестан постепенно начала восстанавливаться только в 2018–2020 годах. Если бы не такая ограничительная денежная политика, рост ВРП Республики Дагестан за анализируемый период имел бы более высокие значения. Вероятно, удалось бы избежать длительной стагнации региональной экономики: для стимулирования экономического роста темпы роста денежной массы должны были, наоборот, опережать темпы роста ВРП в 1,2-1,5 раза.

В 2010-2017 годах в Республике Дагестан отношение денежной массы к ВРП сократилось с 16,4 до 11,9 %, что явилось одним из основных факторов ограничения спроса, стагнации и кризисного состояния экономики. Для сравнения: в Российской Федерации соотношение денежной массы М2 и ВВП составляет в текущем периоде около 54 %. Все это явилось следствием массовой ликвидации кредитных организаций и их филиалов: за период их количество сократилось в разы. Имея лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации в начале 2000-х годов, в настоящее время Республика Дагестан по развитию банковской системы занимает последнее место среди субъектов Российской Федерации.

Таким образом, начиная с 2013-2014 годов в экономике Республики Дагестан существенно сократились вложения кредитных ресурсов, значительно сократилась общая величина денежной массы, а затем в 2015-2017 годах произошло масштабное сокращение инвестиций, с учетом снижения реальных доходов населения сложились все условия для наступления стагнации и кризиса в социально-экономическом развитии региона.

Сопоставимые объемы кредитования экономики, инвестиционных вложений и денежных доходов населения региона еще не вернулись даже на уровень 2011–2014 годов. Очевидно, что высокие темпы роста денежных доходов населения и инвестиций, насыщение регионального рынка денежной массой и существенный рост кредитования бизнеса и населения на приемлемых условиях являются важнейшими условиями дальнейшего успешного и устойчивого социально-экономического развития Республики Дагестан.

3 https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Кредитование в России (задолженность)

Налогово-бюджетные процессы. В период 2010–2020 годов доходы консолидированного бюджета Республики Дагестан и территориального государственного внебюджетного фонда увеличились в 3,35 раза и в 2020 году составили 215,8 млрд рублей, а расходы за анализируемый период увеличились в 3,17 раза и в прошлом году достигли 214,1 млрд рублей. Доходы республиканского бюджета увеличились за период в 2,9 раза и в 2020 году достигли 169,7 млрд рублей, а расходы за период увеличились в 2,73 раза и в прошлом году составили 168,8 млрд рублей. Доходы местных бюджетов увеличились за период в 2,14 раза и в 2020 году достигли 65,0 млрд рублей, их расходы за период увеличились в 2,0 раза, в прошлом году составили 64,1 млрд рублей.

В Республике Дагестан принимаются меры, направленные на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, поддержание общего объема финансовых ресурсов на уровне, необходимом для исполнения функций и обязательств. Проводится также комплекс мероприятий по увеличению собственных налоговых и неналоговых доходов, реализуются План мероприятий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан и выявлению скрытых источников налогообложения и расширения налоговой базы за счет иных мер и Программа финансового оздоровления и социально-экономического развития Республики Дагестан на 2020–2024 годы.

В результате принимаемых мер наблюдается стабильная положительная динамика роста налогов и сборов консолидированного бюджета, которые в 2018–2020 годах росли на 8-13% ежегодно.

При этом налоговые и неналоговые доходы бюджетной системы за период 2010–2020 годов выросли в 3,4 раза. В соответствии с Программой планируется расширить налоговую базу по имущественным налогам, легализовать предпринимательскую деятельность, уменьшить задолженности и сократить недоимки по платежам в бюджет. Несмотря на принимаемые меры, доля налогов и сборов в составе общих доходов бюджета Республики Дагестан без субвенций составляет 28,6 %, или 46,7 млрд рублей, которые обеспечивают только 26 % расходов.

Сохраняется высокая зависимость от финансовой помощи из федерального бюджета: доходы Республики Дагестан на 1 января 2021 года более чем на 74 % сформированы за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Фактический уровень дотацион- ности бюджета Республики Дагестан хотя и сократился, но на протяжении последних лет сохраняется в пределах 50 %. В доходах консолидированного бюджета доля налога на прибыль организаций составила 5,4 % в 2009 году и 2,2% в 2020 году, налога на доходы физических лиц – 8,6 и 10,7 %, акцизов – 1,8 % и 4,0 %.

По расчетам Министерства финансов Российской Федерации, в 2021 году Республика Дагестан по уровню налогового потенциала находится на предпоследнем месте среди субъектов Российской Федерации. Доходная часть бюджета Республики Дагестан в преобладающей части формируется за счет НДФЛ, удельный вес которого в составе налогов и сборов в 2020 году составил 49,5 %.

Длительное время по бюджетной обеспеченности на душу населения республика занимала места в седьмом и восьмом десятке среди субъектов Российской Федерации, а по индексу бюджетных расходов – места на 4-5 позиций выше.

В 2020 году социальные расходы консолидированного бюджета Республики Дагестан составили 53,53 тыс. рублей на одного жителя – 57-е место по уровню расходов среди субъектов Российской Федерации (в 2019 году – 81-е место). Доля социальных расходов в общих расходах консолидированного бюджета Республики Дагестан в 2020 году составила 77,2 %, увеличилась с 2015 года на 7,2 пункта.

В бюджете Республики Дагестан доля расходов на формирование, развитие и использование человеческого потенциала значительно больше, чем в среднем по субъектам Российской Федерации (62,4 %). В расходах консолидированного бюджета Республики Дагестан удельный вес расходов на образование в 2020 году составил 28,0 % (в 2009 году – 26,3 %); на здравоохранение, социальную политику, культуру, искусство, кинематографию, средства массовой информации, физическую культуру увеличился – 53,1 % (в 2009 году – 26,9 %), на государственное управление, местное самоуправление, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства – 5,3 % (в 2009 году – 11%), на промышленное производство и строительство за период средства не выделялись, на сельское хозяйство и рыболовство – 2,1 % (в 2009 году – 2,9 %).

Ухудшение экономической конъюнктуры и делового климата в Республике Дагестан к середине анализируемого периода отразилось на предпринимательской деятельности. Прежде всего существенно сократилось число хозяйствующих субъектов в Республике Дагестан: только за 2016–2019 годы, по официальным данным Росстата, количество организаций по всем видам экономической деятельности сократилось более чем на 5,4 тыс. организаций, или на 15,4 %.

Имеется существенное сокращение количества организаций за данный период: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (37,6%); обрабатывающие производства (18,4%); водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (33,7%); торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (25,9 %); деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (23,1 %); деятельность в области информации и связи (19,4 %); деятельность финансовая и страховая (29,7 %).

В целом противоречивая политика в отношении развития малого и среднего предпринимательства, административно-бюрократическое давление тоже привели к значительному сокращению их количества в Республике Дагестан по сравнению с 2010 годом. При этом удельные показатели развития предпринимательства в Республике Дагестан ниже средних значений по Российской Федерации в 3-5 раз.

Такие же диспропорции имеются и между отдельными муниципальными районами и городскими округами Республики Дагестан.

Значительно ухудшились **показатели эффективности деятельности организаций.** Несмотря на относительно низкий уровень убыточных организаций за период (20-22%), совокупный экономический результат предприятий Республики Дагестан во второй половине анализируемого периода имел тенденцию к росту убытков.

В 2017–2019 годах сальдо прибылей и убытков организаций выросло с 8,2 млрд рублей до 18,8 млрд рублей при общем объеме убытков в целом по экономике 24,2 млрд рублей; почти 24 млрд рублей убытков имели организации и в 2020 году при сальдо прибылей и убытков в размере 15,1 млрд рублей.

Высокие убытки начали показывать оптовое звено торговли, испытывающее возрастающее давление извне, современные формы сетевой и электронной торговли.

Высокими темпами растет кредиторская задолженность организаций Республики Дагестан – на 1 января 2021 года она составила 183,4 млрд рублей, из которых 71,8 млрд рублей, или 39,1% – просроченная.

Основные проблемы здесь в отрасли производства, передачи и распределения электроэнергии, где образовалась просроченная кредиторская задолженность около 50 млрд рублей. Дебиторская задолженность на 1 января 2021 года составила 45,0 млрд рублей, в том числе просроченная – 11,1 млрд рублей, или 24,6% от общей суммы.

Производительность труда в экономике Республики Дагестан, определенная по ВРП, за 2010-2019 годы возросла на 25,8 %. Это выше, чем у всех остальных субъектов Российской Федерации в СКФО, но заметно ниже, чем в среднем по субъектам Российской Федерации – 32% (см. таблицу 1.2.7):

Таблица 1.2.7. Индекс производительности труда в 2010-2019 годах, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2010 -2019
Российская Федерация	103,2	103,8	103,8	102,1	100,8	98,7	100,1	102,1	103,1	102,6	122,1
Республика Дагестан	102,7	107,6	104,2	103,5	104,1	100,5	99,6	101,8	98,0	101,5	125,8

Энергоемкость ВРП Республики Дагестан в 2012-2019 годах уменьшилась с 165,7 кг до 138,8 кг условного топлива на 10 тыс. рублей, или на 16,3% динамика лучше, чем в целом по Российской Федерации (13,5%). В то же время показатель энергоемкости ВРП Республики Дагестан выше, чем в среднем по Российской Федерации, на 23,6%, но существенно ниже, чем у остальных субъектов Российской Федерации в СКФО: от 9,3% до 2,81 раза (см. таблицу 2.7 приложения № 2).

Данные по структуре основных фондов, численности занятых, ВРП и налоговых/неналоговых поступлений в бюджетную систему по видам экономической деятельности обобщены в таблице 1.2.8. С использованием этой информации определена **эффективность отдельных видов экономической деятельности** в Республике Дагестан с точки зрения сопоставления использования привлеченных ими главных ресурсов региона – численности занятых (ЧЗ) и основных фондов (ОФ), а также достигнутых с их использованием основных результатов – объема ВРП и налоговых поступлений в бюджетную систему.

Таблица 1.2.8. Эффективность отдельных видов экономической деятельности по Республике Дагестан*

	Сумма долей в ОФ и ЧЗ по РД	Ранг по величине	Сумма долей в ВРП и НП по РД	Ранг по величине	Гр. 4/ гр.2	Ранг по величине
1	2	3	4	5	6	7
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство	28,91	3	17,6	5	0,61	16
1	2	3	4	5	6	7
Добыча полезных ископаемых	1,14	16	3,5	13	3,07	2
Обрабатывающие производства	13,71	6	21,5	3	1,57	7
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	5,02	10	8,3	11	1,64	6

Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность и ликвидация загрязнений	0,86	18	2,5	15	2,93	3
Строительство	14,59	5	22,5	2	1,54	8
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	28,36	4	28,0	1	0,99	14
Транспортировка и хранение	31,19	1	10,4	9	0,33	17
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	2,65	11	5,3	12	2,02	5
Деятельность в области информации и связи	2,23	12	2,9	14	1,30	10
Деятельность финансовая и страховая	1	17	14,9	6	14,90	1
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	30,75	2	8,4	10	0,27	18
Деятельность профессиональная, научная и техническая	1,47	15	1,5	18	1,03	13
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	1,75	13	1,6	17	0,94	15
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	8,83	8	20,4	4	2,31	4
1	2	3	4	5	6	7
Образование	12,88	7	14,5	7	1,13	11
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	8,43	9	11,7	8	1,39	9
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	1,72	14	1,9	16	1,12	12

*Цветовая маркировка: **лидирующие позиции по величине показателя, позиции с показателями выше средней величины, позиции с показателями ниже средней величины, аутсайдерские позиции по величине соответствующих показателей.**

Пятерку наиболее эффективных видов деятельности образуют (здесь и далее – по убывающей результативности): деятельность финансовая и страховая; добыча полезных ископаемых; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность и ликвидация загрязнений; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение. Выше средней величины результативность показывают такие виды деятельности, как обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха; обрабатывающие производства; строительство; деятельность в области здравоохранения и социальных услуг; деятельность в области информации и связи.

Ниже средней величины эффективность имеют: образование; деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений; деятельность профессиональная, научная и техническая; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов. Самые низкие результаты с точки зрения принятых критериев оценки имеют: деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство; транспортировка и хранение; деятельность по операциям с недвижимым имуществом.

При этом необходимо иметь в виду:

критерием эффективности ВЭД является соотношение результатов/ затрат – по сути производственный или отраслевой подход. Соответственно, эффективность ВЭД, определенная таким образом, отличается от региональной, социальной или экологической эффективности, исходящей из более общих и синергетических эффектов (к примеру, качество жизни населения). Эти особенности в Республике Дагестан находят свое выражение в высокой отраслевой эффективности ряда ВЭД (например, деятельность финансовая и страховая; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность и ликвидация загрязнений и др.) и в их проблемности с точки зрения обеспечения региональной эффективности по разным причинам (монопольное положение, тарифная политика, система ценообразования, хозяйственное регулирование и др.);

отдельные ВЭД имеют свою специфику, которая влияет на их результативность по принятым критериям. Для сравнения: образование, здравоохранение и некоторые другие ВЭД – их услуги преимущественно носят некоммерческий характер; транспортировка и хранение, деятельность по операциям с недвижимым имуществом – основные фонды в этих ВЭД преимущественно с длительными сроками использования.

1.2.2. Человеческий потенциал и социальное развитие. Интегральная оценка качества жизни населения

Численность населения Республики Дагестан на 1 января 2021 года составила 3133 тыс. человек – соответственно 2,3 % и 31,4 % от численности населения страны и субъектов Российской Федерации в СКФО. За период 2010-2020 годов она увеличилась на 265 тыс. человек, или на 9,2 % (см. таблицу 1.2.9), в том числе городского населения – на 134,6 тыс. человек (10,5 %) и сельского населения – на 129,9 тыс. человек (8,2 %).

Таблица 1.2.9. Динамика численности населения Республики Дагестан в 2010-2020 годах (на конец года)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010- 2020
Численность населения на конец года, тыс. человек	2914	2931	2946	2964	2990	3015	3042	3064	3086	3111	3133	+265,0
Динамика, в % к предыдущему году	101,6	100,6	100,5	100,6	100,9	100,8	100,9	100,7	100,7	100,8	100,7	109,15

Численность населения Российской Федерации за этот же период увеличилась на 2,3 % (без населения Республики Крым и г. Севастополя – 0,7 %), а Северо-Кавказского федерального округа – на 6,6 %. В Российской Федерации только Чеченская Республика и Республика Ингушетия опережают Республику Дагестан по темпам роста числа жителей за период.

По данным за 2020 год, численность населения Республики Дагестан моложе трудоспособного возраста составила 791,4 тыс. человек (25,3 %, в Российской Федерации – 18,7 %), старше трудоспособного возраста – 450,8 тыс. человек (14,3 %, в Российской Федерации – 25,3 %).

Доля городского населения Республики Дагестан в общей численности населения в настоящее время составляет 45,3 % (увеличилась за 11 лет на 0,5%), а сельского – 54,7 % (уменьшилась на 0,5 %). Медленное изменение степени урбанизации Республики Дагестан наблюдается длительное время. Процессы могут ускориться под влиянием существенного роста жилищного строительства, преимущественно в городах.

Прирост населения Республики Дагестан обеспечивался за счет **высокой рождаемости и снижения смертности населения**: на 1000 человек населения соответствующие коэффициенты в 2020 году составили 14,9 и 6,2 (в 2019 году – 14,8 и 4,8), в 2010 году – 18,0 и 5,9 (см. таблицу 1.2.10).

Таблица 1.2.10. Динамика коэффициентов рождаемости, смертности и естественного прироста населения в 2010–2020 годах по Республике Дагестан, на 1000 чел. населения

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Рождаемость	18,0	18,1	19,0	18,8	19,1	18,2	17,4	16,4	15,6	14,8	15,1
Смертность	5,9	5,6	5,6	5,5	5,6	5,4	5,2	5,1	4,8	4,8	6,3
Естественный прирост	12,1	12,5	13,4	13,3	13,5	12,8	12,2	11,3	10,8	10,0	8,8

До 2014 года **коэффициент рождаемости** в Республике Дагестан стабильно увеличивался – вырос с 18,0 до 19,1 на фоне более медленного роста или снижения рождаемости в целом по Российской Федерации (рост с 12,62 до 13,3). Затем в Республике Дагестан наблюдается заметный спад (до 15,1), как и в среднем по Российской Федерации (до 9,8).

Коэффициент смертности на 1000 человек населения в Республике Дагестан традиционно находится на низком уровне и уменьшался вплоть до 2020 года, когда наблюдался рост с 4,7 до 6,3 вследствие пандемии коронавирусной инфекции и ее побочных отрицательных эффектов.

По абсолютной величине **естественного прироста населения** Республика Дагестан длительное время находится на 1-м месте среди субъектов Российской Федерации: только за последние три года естественный прирост населения составил более 91 тыс. человек.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – один из ключевых показателей, входящих в расчет индекса развития человеческого потенциала, и главный интегральный показатель для межстрановых и межрегиональных сравнений уровня и качества жизни населения. Ожидаемая продолжительность жизни по Республике Дагестан за 2010-2019 годы выросла с 73,87 до 79,1 года (Российская Федерация – с 68,94 до 73,4 года). Этому способствовали хорошая наследственность, благоприятные природные факторы мест проживания, преимущественно здоровый и размеренный образ жизни дагестанцев и особенности питания, определенные успехи современной медицины с укреплением ее материально-технической базы и повышением качества медицинского обслуживания населения в регионе.

По величине показателя «Ожидаемая продолжительность жизни» Республика Дагестан достаточно длительное время занимает 2-е место в Российской Федерации (после Республики Ингушетия). Из-за роста смертности населения вследствие пандемии коронавирусной инфекции ожидаемая продолжительность жизни в Республике Дагестан в 2020 году снизилась до 76,4 года. Динамику демографических процессов в ближайшее время будет определять обозначившийся в прошлые годы ряд неблагоприятных факторов, если не будут приняты соответствующие меры.

При этом ожидается дальнейшее замедление рождаемости, в том числе по ниже следующим причинам:

1. Снижение **суммарного коэффициента рождаемости** (сколько в среднем рождается детей на одну женщину в детородном возрасте). Показатель по Республике Дагестан после подъема в 2010–2014 годах с 1,92 до 2,08 в 2015– 2020 годах снизился до 1,87 (см. таблицу 1.2.11), что не обеспечивает даже простое воспроизводство населения Республики Дагестан в будущем – для этого коэффициент должен быть на уровне 2,14–2,22.

Таблица 1.2.11. Динамика суммарного коэффициента рождаемости по Республике Дагестан в 2010-2020 годах

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1,92	1,98	2,03	2,02	2,08	2,02	1,98	1,91	1,86	1,8	1,87

2. Вхождение в детородный возраст более малочисленного поколения, рожденного во второй половине 1990-х годов и в 2000-е годы. Об этом свидетельствует возрастная структура населения Республики Дагестан (см. рис. 1.2.8).



Рис.1.2.8. Возрастная структура населения Республики Дагестан на 1 января 2020 года

3. Уменьшение количества заключаемых браков и увеличение возраста вступления молодежи в брак (создания семьи). Число браков на 1000 человек населения за 2010–2020 годы сократилось почти в два раза – с 8,1 до 4,4. Растет также количество разводов – на 1000 браков приходится уже более 380 разводов.

4. Откладывание рождения первого ребенка и последующих детей, в особенности второго (суммарный коэффициент рождаемости вторых детей – 0,52).

5. Постепенное ослабление фактора доминирования модели многодетной семьи в дагестанском обществе (суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей – 0,52).

6. Относительно высокая **младенческая смертность**: в 2020 году число детей, умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми, по Республике Дагестан составило 5,9 (по Российской Федерации – 4,5). При этом стоит отметить и существенный прогресс: показатель за анализируемый период уменьшился в 2,2 раза.

За последние годы **миграционный отток** за пределы Республики Дагестан снизился, но отрицательное сальдо миграции сохраняется на относительно высоком уровне. В 2018–2020 годах сальдо миграции в обмене с субъектами Российской Федерации составило минус 21,8 тыс. человек – 2-е место среди субъектов Российской Федерации.

Адекватная оценка демографических процессов в Республике Дагестан позволяет говорить о нарастании во второй половине анализируемого периода воздействия неблагоприятных факторов, способствующих ухудшению параметров воспроизводства населения Республики Дагестан, в том числе снижению естественного роста населения, изменению его структуры, сокращению репродуктивно активного потенциала, брачности и др. В настоящее время в Республике Дагестан сокращается населенность отдельных территорий. За период с 2010 года сокращение населения наблюдается в 14 муниципальных районах: Агульский (8,7%), Акушинский (0,4%), Ахтынский (5,1%), Дахадаевский (0,7%), Докузпаринский (3,3%), Кулинский (1,3%), Курахский (6,2%), Лакский (2,9%), Магарамкентский (1,2%), Ногайский (18,9%), Рутульский (8,7%), Сулейман-Стальский (5,6%), Табасаранский (4,9%), Хивский (8,6%).

Следствием трансформации демографических процессов становится значительное повышение **демографической нагрузки на трудоспособное население**. С одной стороны, на фоне повышенного уровня рождаемости доля населения моложе трудоспособного возраста остается одной из самых высоких в стране – 25,3% от общей численности населения Республики Дагестан в 2020 году (по Российской Федерации – 18,7 %). С другой стороны, рост ожидаемой продолжительности жизни приводит к постепенному старению населения. Эти тенденции создают значительные вызовы при формировании социальной инфраструктуры Республики Дагестан: обеспечение населения услугами дошкольных учреждений и школ, обеспечение объектами инфраструктуры здравоохранения и системы социального обеспечения для лиц старшего возраста и пожилых людей.

Общее **число безработных граждан** по методологии МОТ в Республике Дагестан в 2020 году достигло 201,5 тыс. человек и увеличилось в 2010– 2020 годах на 30,1 тыс. человек, или на 17,6% (за 2020 год – 22,2 тыс. человек, или на 12,4%, по сравнению с 2019 годом). Такого количества безработных, как в Республике Дагестан, в течение длительного времени (более 15 лет) не наблюдается ни в одном другом субъекте Российской Федерации, включая самые густонаселенные.

В то же время численность безработных граждан по Российской Федерации за период сократилась на 1967,7 тыс. человек, или на 31,3 % (с 6,28 млн человек до 4,32 млн человек); при этом рост числа безработных в 2020 году по сравнению с 2019 годом в Российской Федерации составил 854,8 тыс. человек (24,7%). По СКФО за 2010–2020 годы численность безработных граждан сократилась на 76 тыс. человек (10,8%); в 2020 году, наоборот, выросла на 116,9 тыс. человек, или на 23%, по сравнению с 2019 годом.

Уровень безработицы по Республике Дагестан на протяжении последнего десятилетия был выше среднероссийского в 2-2,5 раза и держался одинаково высоко как в сельской, так и в городской местности (в среднем по Российской Федерации превышение сельской безработицы над городской – 1,8 раза, в субъектах Российской Федерации в СКФО – 1,1 раза), как и среднее время поиска работы.

Проблема безработицы в Республике Дагестан начала еще больше усугубляться начиная со второй половины анализируемого периода, когда баланс выбытия старых и создания новых рабочих мест в экономике Республики Дагестан стал резко отрицательным.

Ситуация с **занятостью и безработицей** в Республике Дагестан в 2020 году из-за пандемии существенно ухудшилась: такого низкого уровня занятости (46,4%) и высокого уровня безработицы населения (15,7%) в Республике Дагестан не было в последнее десятилетие. При этом численность занятого населения в 2018-2020 годах сократилась на 140,0 тыс. человек, или более чем на 11,4 %[4]. Подсчеты по методологии МОТ не включают в число безработных тех, кто отчаялся найти работу и перестал ее искать уже длительное время, особенно в сельской местности. Таковых в Республике Дагестан, по оценкам, более 120 тыс. человек.

Зарегистрированы в качестве безработных в органах службы занятости населения на конец 2020 года, по данным Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, 106,1 тыс. человек (рост в 5,2 раза). Заявленная работодателями в государственные учреждения службы занятости населения потребность в работниках в конце даже докризисного 2019 года составила 923 человека. Нагрузка незанятого населения, состоящего на регистрационном учете, в расчете на 1 заявленную вакансию составляет 22 человека, в Российской Федерации – 0,5 человека, в СКФО – 3,7 человека. Таким образом, для Республики Дагестан характерен высокий коэффициент напряженности на регулируемом рынке труда, при этом средний возраст безработных составляет 32,4 года. Самые многочисленные возрастные группы безработных – 20-24 и 25-29 лет, на их долю приходится 45,2% всех безработных. Больше всего безработных имеют среднее (полное) общее образование – 44,1%, а 66% безработных, ищущих работу, не имеют опыта работы. В связи с этим предприниматели в Республике Дагестан испытывают дефицит в квалифицированных кадрах: уровень образования и квалификации, ищущих работу, не соответствует запросам предпринимателей. В определенной степени эта потребность покрывается за счет привлечения иностранной рабочей силы из стран СНГ. С другой стороны, по данным органов статистики на 2019 год, большое число жителей региона имеет работу, хотя и не постоянную, в неформальном («теневом») секторе экономики – 565,1 тыс. человек, или 47% от общей численности занятых.

В 2009 году таковых было 518,0 тыс. человек, или 46,9% от занятого населения: соответственно за анализируемый период уровень неформальной занятости в Республике Дагестан практически не изменился. В то же время в отечественной практике зачастую «неформальная занятость» (неформальный сектор) напрямую отождествляется с «теневой» экономикой, что неверно по своей сути[5].

Например, если учитывать численность занятых в домашних хозяйствах Республики Дагестан производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства – 199 тыс. человек (Росстат, 2019 год), а также занятых в собственном жилищном строительстве и ремонте собственного жилья, а также в некоторых других сферах, которые по своей специфике не могут быть отнесены к «теневой» занятости, масштабы «теневой» занятости и масштабы теневой экономики в Республике Дагестан окажутся переоцененными: доля «теневой» занятости оценивается на уровне менее 30%, а «теневой» экономики, по оценкам экспертов, около 35,0% (в среднем по Российской Федерации – 20,7% в 2019 году).

«Теневая» занятость, безусловно, оказывает существенное негативное влияние на социально-экономическое состояние Республики Дагестан и Северо-Кавказского федерального округа в целом. В то же время нет необходимости гипертрофированно преувеличивать ее размеры: для этого отсутствуют соответствующих масштабов экономическая база и деятельность экономических агентов, на что указывают и косвенные удельные показатели благосостояния населения региона (например, показатели особенностей питания и потребления услуг, обеспеченности жильем, предметами длительного пользования, транспортом и др., по которым Республика Дагестан занимает аутсайдерские места среди субъектов Российской Федерации).

Количество высокопроизводительных рабочих мест в экономике Республики Дагестан в 2013-2020 годах увеличилось с 86,2 тыс. до 120,1 тыс. единиц, или на 139,3% (см. таблицу 2.8. приложения № 2). Наибольшее количество таких рабочих мест в настоящее время имеется: в здравоохранении и социальном обеспечении – 41,7 тыс. мест, или более 60 % (рост в 7,15 раза); в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальном страховании – 33,7 тыс., или 28 % (сократилось на 21,4 %); в образовании – 10,8 тыс., или 10 % (рост в 2,3 раза); обрабатывающих производствах – 7,3 тыс., или 6,1 % (рост в 1,27 раза); транспорте и связи – 6,9 тыс., или 5,8 % (сократилось на 11,5 %).

В то же время, если сравнивать количество высокопроизводительных рабочих мест по видам экономической деятельности в Республике Дагестан, например, со Ставропольским краем, то необходимо отметить, что в Республике Дагестан лучше положение в здравоохранении и социальном обеспечении, а также в образовании; почти такое же положение в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальном страховании.

4 Но такое масштабное сокращение численности занятого населения не трансформировалось в соответствующее повышение показателей безработицы в Республике Дагестан, и вопрос требует своего прояснения со стороны органов статистики.

5 См.: Кизон Е.А., Маслов Д.Г. Соотношение сущности понятий «теневая» экономика и «неформальная» экономика с точки зрения современной практики их применения.//Проблемы современной экономики. – 2019. № 5. – С. 19-21.

Нуреев Р.М., Ахмадеев Д.Р. Классификация неформальной занятости и методы ее оценки // TERRA ECONOMICUS. 2015. Т. 13. № 1. С. 14–29.

Однако существенно хуже положение по ВЭД: сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность по операциям с недвижимым имуществом; торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов.

Решающую роль во внедрении и использовании современных высокопроизводительных технологий и производств играют подготовленные для этого кадры. По данным Росстата за 2020 год, **доля рабочей силы в возрасте 22 лет и старше, имеющей среднее профессиональное и высшее образование**, в общей численности рабочей силы соответствующего возраста по Республике Дагестан в настоящее время едва превышает 59 %. Такого низкого качества рабочей силы нет больше нигде в субъектах Российской Федерации (в среднем по Российской Федерации – 80,2%, по СКФО – 68%).

Таким образом, в Республике Дагестан обострились до предела и вышли на передний план проблемы занятости, образовательного и квалификационного уровня работников, создания новых рабочих мест.

Денежные доходы населения в 2010-2020 годах увеличились с 544,0 млрд рублей до 1035,9 млрд рублей, или в 1,9 раза. В то же время, согласно данным того же Росстата, реальные располагаемые денежные доходы населения Республики Дагестан за эти годы увеличились всего на 8,8% (см. рис. 1.2.9), то есть фактически остались на уровне 2010 года. По итогам 2019 года по сопоставимому уровню денежных доходов Республика Дагестан уже находилась на уровне 2012 года, в 2020 году положение еще ухудшилось.

В структуре денежных доходов населения в 2020 году все еще низка доля заработной платы, пенсий, пособий и социальных выплат, которая составляет 40 %: доля доходов от предпринимательской деятельности и собственности – 5,1%, оплата труда наемных работников – 22,0%, социальные выплаты – 18,0%, доходы от собственности – 0,4%%, прочие денежные поступления – 54,1 %. Среднемесячная заработная плата в Республике Дагестан в 2020 году составила 32,3 тыс. рублей и увеличилась за 2010-2020 годы в 3,54 раза (в Российской Федерации – 2,76 раза, в СКФО – 2,8 раза).

Реальная заработная плата за анализируемый период увеличилась на 71,1% (в Российской Федерации – 38,5%, в СКФО – 39,9%). Несмотря на принимаемые меры, по уровню среднемесячной заработной платы Республика Дагестан находится в седьмом десятке субъектов Российской Федерации.

Около 30% занятых получают заработную плату менее 15 тыс. рублей в месяц, а минимальную заработную плату – 26,8 %. Это своеобразные «антирекорды» среди субъектов Российской Федерации.



Рис.1.2.9. Динамика реально располагаемых денежных доходов населения Республики Дагестан в 2010-2020 годах, в % к предыдущему году

Размер среднемесячного дохода на душу населения за 2020 год составил 27,8 тыс. рублей (выше, чем по субъектам Российской Федерации в СКФО, и Республика Дагестан в пятом десятке среди субъектов Российской Федерации). В свете вышеизложенного в Республике Дагестан закономерно вырос уровень бедности населения: с 8,0 до 14,6-14,8% (около 460 тыс. человек) в 2019– 2020 годах. Это почти в 2 раза превышает среднероссийский уровень бедности. Повышение уровня бедности в Республике Дагестан происходило на фоне преимущественного уменьшения неравенства в доходах между отдельными слоями населения: ситуация движется в направлении «равенство в бедности» (см. таблицу 1.2.12).

Таблица 1.2.12. Динамика коэффициента Джини, коэффициента фондов и децильного коэффициента по Республике Дагестан в 2010-2020 годах

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Коэффициент Джини	0,398	0,403	0,407	0,391	0,390	0,386	0,383	0,395	0,393	0,394	0,383
Коэффициент фондов, в разах	14,1	14,5	15,0	13,3	13,3	12,9	12,6	13,7	13,5	13,6	12,6
Децильный коэффициент, в разах	6,59	6,74	6,9	6,33	6,31	6,17	6,08	6,46	6,39	6,43	6,08

Необходимо отметить, что оценки органами статистики среднедушевых денежных доходов и совокупных денежных доходов населения Республики Дагестан также вызывают вопросы у экспертного сообщества: их размеры кажутся существенно завышенными и не согласуются с другими индикаторами уровня жизни населения и обследованиями бюджетов семей в регионе и др. Данные требуют дальнейшего уточнения, как и величина основанных на этих данных, так называемых «теневых доходов» населения – по оценкам, завышена более чем на 25 %. При этом актуальной остается их вывод «из тени».

Высокий уровень бедности в Республике Дагестан и уровень неравенства в доходах отдельных групп граждан являются прежде всего отражением низких денежных доходов, заработной платы и пенсий населения, а также высокого уровня безработицы в регионе.

Общую картину с формированием, использованием и развитием человеческого потенциала в республике за анализируемый период характеризуют показатели из таблицы 2.9 приложения № 2 и рис. 1.2.10.

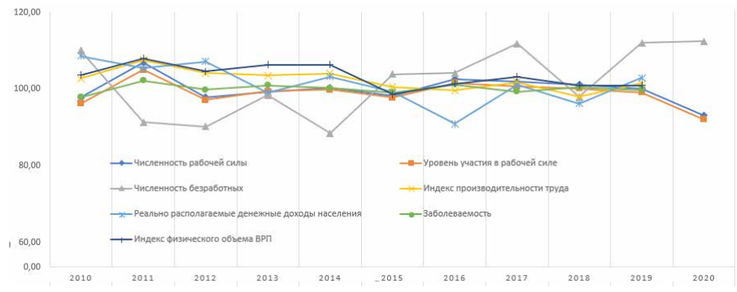


Рис 1.2.10. Динамика основных показателей формирования, развития и использования человеческого потенциала Республики Дагестан в 2010–2020 годах, в % к предыдущему году

Практически все показатели, за исключением численности населения и уровня безработицы, показывают ту же отмеченную выше динамику роста в первой половине периода и нисходящую динамику во второй половине. А безработица закономерно оказалась в противоположной фазе динамики. Хотя такая ситуация в значительной мере обусловлена общероссийскими тенденциями в соответствующих сферах (в том числе кризисом 2015–2016 годов), однако из-за исходного низкого уровня соответствующих показателей в регионе и низких темпов роста экономики Республики Дагестан негативные процессы здесь оказались более выраженными.

В соответствии с докладом 2019 года Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации по индексу развития человеческого потенциала (0,827) Республика Дагестан занимала 70-е место среди субъектов Российской Федерации; по уровню же его использования соответствующие позиции могут быть еще ниже.

Необходимо отметить: в данных по формированию, развитию и использованию человеческого потенциала у официальных органов статистики имеются определенные нестыковки, которые требуют дальнейших исследований и выяснения причин такого положения.

Например, при отсутствии резких изменений демографических процессов, при реализации принятого варианта пенсионной реформы и наличии некоторых других факторов в Республике Дагестан не может быть такого заметного снижения уровня участия в рабочей силе и численности самой рабочей силы.

Общий объем розничного товарооборота в Республике Дагестан увеличился за период с 317,2 млрд рублей до 588,0 млрд рублей, или на 213,7 % в 2020 году (в Российской Федерации – 232,0 %, в СКФО – 235,8 %). Рост душевого объема товарооборота по республике составил 1,95 раза – существенно меньше, чем в среднем по субъектам Российской Федерации (2,26 раза) и СКФО (2,21 раза).

Индекс физического объема розничной торговли по Республике Дагестан в 2010–2020 годах составил 105,6 % (в среднем по субъектам Российской Федерации – 113,9 %, по СКФО – 119,9 %). Индекс физического объема платных услуг увеличился за период на 111,9 %.

Оборот общественного питания в Республике Дагестан увеличился за 2009-2020 годы с 25,9 млрд рублей до 54,8 млрд рублей, или на 212,0 % в 2020 году (в Российской Федерации – 203,1%, в СКФО – 239,2 %).

Индекс физического объема общественного питания по Республике Дагестан в 2010–2020 годах составил 84,0% (если не учитывать 2020 год – 121,7%), а в среднем по субъектам Российской Федерации – 109,9 % (142,0 %), по СКФО – 14,6% (142,4 %).

В развитии торговли, общественного питания и бытовых услуг Республики Дагестан существует ряд проблем и нерешенных задач:

недостаточный уровень инвестиционной активности в части финансирования строительства и реконструкции инфраструктуры, в том числе торговых объектов;

наличие территориальных диспропорций в уровне обеспеченности площадями для оказания соответствующих услуг в муниципальных районах и городах Республики Дагестан;

низкий охват и качество организации обслуживания жителей сельских поселений, особенно в отдаленных и малых населенных пунктах;

проблема продвижения товаров и услуг местных производителей на внутренний и межрегиональный уровни;

ограниченная емкость рынка Республики Дагестан по сравнению с потенциальными возможностями хозяйствующих субъектов региона;

несоответствие качества товаров и услуг требованиям законодательства;

дефицит квалифицированных кадров (связан с невысоким уровнем оплаты труда относительно других отраслей, значительной текучестью кадров);

снижение платежеспособности населения в последние годы.

Объем услуг туристской индустрии Республики Дагестан. Валовая добавленная стоимость туристской индустрии экономики (в основных текущих ценах): 2019 год – 50,0 млрд рублей (7,0 % от ВРП), 2020 год – 42,7 млрд рублей (6,1 % от ВРП).

Несмотря на стабильный рост туристского потока в последние годы, объем услуг туристской индустрии в сопоставимых ценах увеличивается значительно медленнее (из-за «ковидных» ограничений в 2020 году имелось существенное падение валовой добавленной стоимости на 14,6 %).

В то же время в Республике Дагестан имеются уникальные условия для развития практически всех видов туризма с перспективами формирования высокодоходной отрасли, которая должна стать драйвером роста всей экономики. Конкурентоспособность Республики Дагестан на рынке туристских услуг позволяет определить туристскую отрасль как наиболее привлекательную и приоритетную для регионального развития, способную дать значительный импульс социально-экономическому развитию Республики Дагестан.

Республика Дагестан расположена на северо-восточном склоне Кавказского хребта и на юго-западе Прикаспийской низменности. Наличие более 25 горных вершин высотой более 4000 метров (Базардюзю, Шалбуздаг, Дюльтыдаг, Диклосмта, Аддала-Шухгельмеэр, Деавгай, Балиал и др.) дает возможность для развития активного и экстремального туризма.

На востоке территория Республики Дагестан на протяжении 530 километров омывается водами Каспийского моря (купальный сезон длится 120 дней). Примерно 70 % мирового запаса охраняемых редких и ценных рыб осетровых пород содержат биоресурсы Каспийского моря.

Природные памятники региона: Сулакский каньон, гора Шалбуздаг, гора Пушкин-Тау, Карадахская теснина, Гунибское плато, Самурский лес, а также десятки водопадов и пещер, расположенных в различных районах Дагестана.

В республике имеется 8,7 тыс. памятников истории и культуры, в том числе 1933 памятника федерального значения. Крепость «Нарын-Кала» в г. Дербенте входит в список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО и включена в перечень исторических поселений Российской Федерации.

В Республике Дагестан активно развиваются уникальные и неповторимые в мировой практике народно-художественные промыслы, работают предприятия по производству сувенирной продукции.

Элементами современной туристской инфраструктуры региона являются 329 коллективных средств размещения (далее – КСР), 55 турбаз, 17 санаторно-курортных организаций, 192 гостиницы, 64 гостевых дома, которые в совокупности имеют 7474 номера на 21,1 тыс. койко-мест. На постоянной основе осуществляются мероприятия по классификации гостиниц. В настоящее время процедуру классификации прошли 44 КСР. В том числе: 4 зв. – 13 КСР; 3 зв. – 16 КСР; 2 зв. – 5 КСР; 1 зв. – 1 КСР; б/зв. – 10 КСР.

Санатории в Республике Дагестан созданы на базе минеральных источников и лечебных грязей, уникальных по своему составу: «Каспий», «Талги», «Ахты».

В 2019–2020 годах за счет частных инвестиций построены и введены в строй 12 объектов туристской инфраструктуры: «Стар», «Глобус», «Роял», «Море-горы», «Белый медведь», «Марказ», «Афалина», «Каспий», «Золотые пески», «Моряна», «Ривьера Каспия», хостел «Каньон» и др.

В настоящее время на туристском рынке республики осуществляют свою деятельность 14 региональных туроператоров и 54 туристских маршрутов. До 45 увеличилось количество туристских маршрутов, вошедших в реестр маршрутной сети Республики Дагестан, среди них 17 брендовых.

Обобщая эти и другие преимущества региона, можно отметить, что ключевыми конкурентными преимуществами развития туризма в Республике Дагестан являются:

выгодное транспортно-географическое положение Республики Дагестан;

наличие природных ресурсов (горы, море, каньоны, реки) и ландшафтное разнообразие; рекреационные и бальнеологические ресурсы: теплое море, песчаные пляжи, лечебные источники;

государственные заказники федерального и республиканского значения;

большое количество объектов культурного наследия федерального и регионального значения, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации;

этнически разнообразное и толерантное население с уникальной культурой и многовековыми традициями совместного проживания;

человеческий потенциал (трудовые ресурсы);

уникальные и разнообразные народные художественные промыслы;

экологически чистые сельскохозяйственные продукты и богатая кухня;

относительно развитые инфраструктура туризма, бальнеологии и рекреации, а также сеть туроператоров.

Немаловажное значение имеют также наличие правовой базы (гарантии прав инвесторов, льготный налоговый режим), поддержка развития отрасли и инвестиционной деятельности в регионе руководством Республики Дагестан.

Сдерживающими спрос факторами в сфере туризма Республики Дагестан являются:

недостаточное количество и низкое качество объектов туристской инфраструктуры;

ограниченные объемы инвестиций в эту сферу;

низкий уровень подготовки кадров для туристской индустрии и сервиса;

недостаточная информированность российских и иностранных туристов о возможностях туристской индустрии субъектов Российской Федерации.

Жилищный фонд Республики Дагестан на начало 2020 года составил 61,3 млн кв.м общей площади жилых помещений: увеличился по сравнению с 2010 годом в 1,3 раза. Общая площадь жилых помещений в городской местности к концу 2019 года составила 26,1 млн кв.м, или 42,6 % всего жилищного фонда. При этом более 1/2 городского жилищного фонда приходится на жилищный фонд города Махачкалы, общая площадь которого составила в 2019 году 13,2 млн кв.м.

В органах исполнительной власти Республики Дагестан в очереди на получение жилья состоят более 55 тыс. семей, из них более 16 тыс. семей ожидают жилье 10 и более лет.

Доля семей, состоящих на учете и улучшивших свои условия, в Республике Дагестан меньше, чем в среднем по Российской Федерации и СКФО.

Несмотря на то что обеспеченность населения Республики Дагестан жилищным фондом с 2010 года росла более быстрыми темпами, чем по Российской Федерации в целом и по СКФО, к началу 2021 года в среднем на одного человека в Республике Дагестан приходилось 20,0 кв. м, при среднероссийском значении 26,9 кв. м; удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда – 18,9 % (3-е место среди субъектов Российской Федерации).

Доля общей площади жилищного фонда Республики Дагестан, оборудованной одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами, составляет 45,4 % (в Российской Федерации – 69,5 %), в том числе городского – 82,7 % (в Российской Федерации – 80,6 %), сельского – 17,1 % (в Российской Федерации – 37,5 %).

В рейтинге доступности жилья среди субъектов Российской Федерации на начало 2020 года Республика Дагестан заняла 80-е место: минимальное число лет, необходимых семье для накопления на квартиру – 13,8; стоимость квартиры общей площадью 60 кв.м на начало 2020 года – 2,9 млн рублей.

Президент Российской Федерации В.В. Путин **назвал улучшение качества жизни людей** главным в национальных целях развития. РИА «Рейтинг» достаточно длительное время проводит расчеты рейтинговых баллов качества жизни в субъектах Российской Федерации на основе комплексного учета порядка 70 показателей, фиксирующих фактическое состояние аспектов условий жизни населения и ситуации в социальной сфере регионов. Эти баллы являются обобщающими оценками межрегиональных различий качества жизни населения и соответствующими критериями ранжирования регионов.

Динамика рейтинговых баллов за 2012-2020 годы по Республике Дагестан представлена в таблице 1.2.14:

Таблица 1.2.14. Динамика рейтинговых баллов качества жизни по Республике Дагестан в 2012-2020 годах (по данным РИА «Рейтинг»[6])

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Место Республики Дагестан среди субъектов Российской Федерации	71	73	72	68	73	73	69	64	56

При обобщении информации по показателям качества жизни в Республике Дагестан исходя из их градации по 4 группам – лидирующие позиции, позиции выше среднего, ниже среднего и аутсайдерские позиции, получены следующие группировки соответствующих показателей (см. таблицу 1.2.15):

Таблица 1.2.15. Республика Дагестан в социально-экономическом пространстве Российской Федерации в 2020 году по показателям качества жизни населения*

№ п/п	Показатели	Место по показателям среди субъектов РФ
1	**2**	**3**
	I. Лидирующие позиции (1–21)	
1	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	2
2	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	2
3	Средняя занятость больничной койки в году	3
4	Оборот общественного питания на одного жителя	3
5	Смертность населения в трудоспособном возрасте	3
6	Смертность населения от внешних причин на 100000 человек населения	3
7	Число преступлений на 10000 человек населения	3
8	Количество потерпевших – физ. лиц, на 10000 человек населения	3
9	Естественный прирост (убыль) населения на 1000 человек населения	4
10	Численность обучающихся в общеобразовательных организациях на 100 учителей	4
11	Доля прибыльных предприятий	4
12	Количество АЗС на 1000 км автомобильных дорог	5
13	Количество ДТП с пострадавшими на 100000 единиц авто. транспорта	7
14	Оценка климата	9
15	Изменение численности населения за три года	10
16	Доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения, отвечающих нормативным требованиям	10
17	Коэффициент перинатальной смертности	15
18	Доля аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда	15
19	Доля коммунальных сетей (водопроводной, канализационной сети, тепловых, паровых сетей), нуждающихся в замене, в общей протяженности	17
20	Суммарный оборот малых и микропредприятий, а также ИП	18
21	Нагрузка на врачей, количество посещений на одного врача	20
22	Плотность автомобильных дорог общего пользования	20
23	Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников на единицу площади населенных пунктов	21
	II. Позиции выше среднего (22–42)	
24	Абсолютный объем инвестиций в основной капитал	24
25	Число травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин на 1000 человек населения	24
26	Суммарный объем инвестиций в основной капитал малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей	25
1	2	3
27	Доля населения в возрасте 15 лет и старше, имеющего высшее профессиональное образование	33
28	Отношение денежных доходов населения к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг	37
29	Удельный вес автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности	37
30	Численность детей в дошкольных образовательных организациях на 100 педагогических работников	41
	III. Позиции ниже среднего (43–63)	
31	Абсолютный объем производства товаров и услуг	47
32	Оборот розничной торговли на одного жителя	47
33	Заболеваемость на 1000 человек населения	48
34	Общее число мест в зрительных залах театров Минкультуры России на 100 тыс. жителей	52
35	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	53
36	Объем инвестиций в основной капитал на одного жителя	54
37	Плотность железнодорожных путей общего пользования	54
38	Численность врачей на 100 тыс. человек населения	56
39	Объем инвестиций в основной капитал малых, микропредприятий и индивидуальных предпринимателей в расчете на одного жителя	57
40	Доля населения в возрасте 15 лет и старше, не имеющего основного общего образования	58
41	Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения	61
42	Отношение денежных доходов 20 % группы населения с наименьшими доходами к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг	62
43	Доля выездов бригад скорой медпомощи, доезжающих до места вызова в течение 20 минут	63
	IV. Позиции аутсайдера (64–85)	
44	Оборот малых и микропредприятий и индивидуальных предпринимателей в расчете на одного жителя	65
45	Численность среднего медицинского персонала на 100 тыс. человек населения	66
46	Среднее время поиска работы	70
47	Доля современных торговых площадей в общей торговой площади	74
48	Численность зрителей театров на 1000 жителей	77
49	Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом	79
50	Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда	79
51	Затраты на охрану атмосферного воздуха на единицу выбросов	79
52	Обеспеченность больничными койками	80
53	Доля выездов бригад скорой медпомощи, доезжающих до места ДТП в течение 20 минут	80
54	Объем производства товаров и услуг на душу населения	80
55	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	81
56	Младенческая смертность	81
1	2	3
57	Доля собственных доходов в общем объеме доходов консолидированных бюджетов	81
58	Уровень безработицы	82
59	Доля населения, ищущего работу более 3-х месяцев, в численности рабочей силы	82
60	Число посещений музеев на 1000 жителей	82
61	Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену	83
62	Объем вкладов (депозитов) физ. лиц в банках на одного жителя	83
63	Количество спортивных сооружений на 100 тыс. жителей	83
64	Миграционный прирост (убыль) населения	84
65	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	84
66	Обеспеченность ресторанами и столовыми, мест на 10 тыс. чел.	84
67	Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях	85
68	Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений на 100 тыс.человек	85
69	Обеспеченность торг. площадями, кв. м торг. площади на 1 тыс. человек	85
70	Доля занятых в малом бизнесе и индивидуальном предпринимательстве в общей численности рабочей силы	85

*Цветовая маркировка: **1-21 места – лидирующие позиции по показателю среди субъектов**; **22-42 места – позиции выше средней по величине показателя**; **43-63 места – позиции ниже средней по величине показателя**; **64-85 места – позиции аутсайдерские по величине показателя**.

Согласно данным таблицы 1.2.15 Республика Дагестан по 42,9 % показателей (по 30 показателям из 70), определяющих качество жизни населения, занимает позиции выше средних по субъектам Российской Федерации, в том числе по 32,9 % из них (по 23 показателям) находится в лидирующей группе из 21 субъекта Российской Федерации, а по 22,9 % (по 16 показателям) – в лидирующей десятке субъектов Российской Федерации.

По 40 показателям (57,1 %) Республика Дагестан занимает позиции ниже среднего среди субъектов Российской Федерации, в том числе по 13 (18,6 %) – ниже среднего, по 27 (38,6 %) – аутсайдерские позиции. Эти показатели и являются базовыми ориентирами для формирования стратегических приоритетов развития региона на период до 2030 года. В то же время достижение среднероссийского уровня по многим из них вовсе не означает достижения современных стандартов, определяющих высокое качество жизни населения.

1.2.3. Развитие базовых отраслей экономики

В преимущественно промышленно-аграрной советской экономике региона в результате рыночных преобразований произошли фундаментальные изменения как в структуре, так и в объемах производства отдельных отраслей экономики, а также в их территориальном рассредоточении. Как отмечалось ранее, в настоящее время структура экономики Республики Дагестан носит **аграрно-полисервисный характер**. В Республике Дагестан сложилась достаточно диверсифицированная и многоукладная экономика с широким набором видов экономической деятельности, с высокой долей сферы услуг и положительной в целом динамикой социально-экономических показателей.

Агропромышленный комплекс. Производство продукции сельского хозяйства в Республике Дагестан за анализируемый период увеличилось в текущих ценах с 43,8 млрд рублей в 2009 году до 154,9 млрд рублей в 2020 году, или в 3,5 раза (в Российской Федерации – 2,7 раза) (см. рис. 1.2.11).

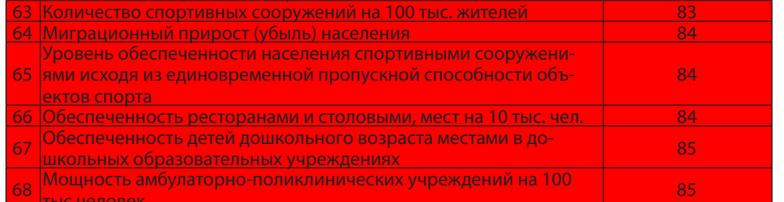


Рис. 1.2.11. Объемы производства продукции сельского хозяйства в 2010-2020 годах по Республике Дагестан, в текущих ценах, млрд рублей

В стоимостной структуре сельскохозяйственного производства Республики Дагестан в настоящее время преобладает продукция животноводства: за период ее производство увеличилось с 21,65 млрд рублей до 82,1 млрд рублей (в 3,8 раза), а растениеводства – с 22,1 млрд рублей до 72,8 млрд рублей (в 3,3 раза).

Индекс сельскохозяйственного производства по Республике Дагестан в 2010–2020 годах составил 154,0 % – прирост за анализируемый период почти в 2 раза выше, чем в среднем по субъектам Российской Федерации (128,9 %) (см. таблицу 1.2.16).

Таблица 1.2.16. Индекс производства продукции сельского хозяйства по Российской Федерации и Республике Дагестан в 2010-2020 годах, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010–2020
Российская Федерация	87,9	122,3	94,4	105,1	104,1	102,1	104,8	102,9	99,8	104,3	101,3	128,9
Республика Дагестан	104,1	106,0	102,3	103,4	109,6	104,8	105,8	105,3	101,1	100,7	101,3	154,2

В структуре ВРП Республики Дагестан доля сельского хозяйства составляет более 15 % (почти в 4 раза превышает средний показатель по Российской Федерации), основные фонды в отрасли составляют около 7 % основных фондов Республики Дагестан, в отрасли работают более 20 % занятого населения Республики Дагестан. При этом налоговые поступления в бюджет составляют всего 0,9 % от налоговых доходов бюджета. Показатель валовой продукции сельского хозяйства на одного жителя Республики Дагестан достиг 45,2 тыс. рублей – 108,1 % от среднероссийского уровня (41,8 тыс. рублей на человека).

По данным на 2019 год, в Республике Дагестан имеется 3 348 тыс. га сельскохозяйственных угодий – 21-е место среди субъектов Российской Федерации и 2-е место по субъектам Российской Федерации в СКФО. Республика Дагестан является стратегически важным регионом для обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. В межрегиональном разделении труда в макрорегионе СКФО четко просматривается сельскохозяйственная специализация Республики Дагестан, а отдельные направления в ней имеют значения специализации на уровне Российской Федерации. Спецификой территориальной организации сельского хозяйства является рассредоточение по всей территории Республики Дагестан, но основные объемы производства сельскохозяйственной продукции приходятся на горную (с учетом равнинных кутанов хозяйств горной зоны) и центральную зоны Республики Дагестан.

Главной специализацией сельского хозяйства региона в Российской Федерации является животноводство – разведение КРС (включая коров), МРС (овец и коз), птицы, с производством основных продуктов питания: мяса, молока, яиц.

Значительное место в отрасли занимает использование форм отгонного животноводства, которое играет большую роль в организации территории как в горной местности, так и на плоскости.

Растениеводство и производство соответствующих продуктов питания также занимает сильные позиции в аграрном производстве Республики Дагестан: среди них зерновые и технические культуры, плоды и ягоды, виноград, овощи и бахчевые, картофель. Растет производство и урожайность основных видов продукции растениеводства, проводится работа по созданию современных семеноводческих хозяйств для производства высококачественного семенного материала, отвечающего современным требованиям.

По целой группе показателей агропромышленного комплекса Республика Дагестан занимает лидирующие позиции не только в СКФО, но и в Российской Федерации (см. таблицу 1.2.17). Вместе с тем в сельском хозяйстве Республики Дагестан сохраняется комплекс проблем развития отрасли.

Основное противоречие – уровень развития сельскохозяйственного производства Республики Дагестан не соответствует сельскохозяйственному потенциалу территории и не обеспечивает основные продовольственные потребности населения региона, поставки на внешние рынки, создание новых современных производств и рабочих мест.

Таблица 1.2.17. Место АПК Республики Дагестан в Российской Федерации и СКФО*

Наименование показателей	Доля, в %		Место в	
	РФ	СКФО	РФ	СКФО
Численность населения	2,14	31,44	12	1
Численность сельского населения	4,64	34,68	2	1
Валовая продукция сельского хозяйства в текущих ценах	2,4	30,2	14	2
Площадь сельхозугодий	1,51	27,38	21	2
Поголовье КРС	5,25	45,61	2	1
Поголовье овец и коз	20,55	55,89	1	1
Скот и птица на убой (в живом весе)	1,69	24,0	20	2
Производство следующей продукции в натуральном выражении:				
Овощи	10,15	58,63	1	1
Виноград	28,50	77,28	1	1
Плоды и ягоды	4,95	24,62	3	2
Мясо скота и птицы	1,39	21,33	23	2
Молоко	2,91	33,89	7	1
Яйцо куриное	0,54	15,6	43	2
Шерсть	26,14	59,88	1	1
Зерно (в весе после доработки)	0,32	4,64	44	5
Семена подсолнечника	0,06	1,98	29	4
Картофель	1,82	35,02	18	1
Площадь садов в плодоносящем возрасте	5,77	43,22	2	1
Площадь виноградников в плодоносящем возрасте	26,27	73,81	2	1

* Цветовая маркировка: **лидирующие позиции по показателю среди четверти субъектов**; **позиции выше средней по величине показателя**; **позиции ниже средней по величине показателя.**

По сравнению с 2010 годом среднегодовая численность занятых в отрасли сократилась более чем на 25 тыс. человек. За счет собственного производства не удовлетворяются потребности населения Республики Дагестан в продовольствии (за исключением овощей и картофеля) – индекс самообеспеченности отдельных видов продукции: овощей – 360,7 %, картофеля – 134,4 %, рыбопродуктов – 17,5 %, яйцо куриное – 32,2 %.

Низки объемы экспорта аграрной продукции: Республика Дагестан в период сезона уборки может поставлять в регионы России более 550,0 тыс. тонн овощей, около 20,0 тыс. тонн плодов, более 40,0 тыс. тонн винограда столовых сортов. Очень слабо стимулируется развитие пищевой и перерабатывающей сельскохозяйственную продукцию промышленности (перерабатывается всего около 5% сельскохозяйственной продукции).

Характерной особенностью АПК Республики Дагестан являются малые размеры контуров сельхозугодий в целом, а также пашни и кормовых угодий хозяйствующих субъектов, доминирование малых и мелких производителей в структуре производства отрасли.

Динамика структуры производства продукции сельского хозяйства за период по категориям хозяйств Республики Дагестан представлена в таблице (см. таблицу 1.2.18).

Таблица показывает мелкотоварный характер сельскохозяйственного производства Республики Дагестан, в особенности растениеводства – хозяйства населения производят более 85 % продукции подотрасли (картофеля, овощей и плодов – 96-99 %).

Таблица 1.2.18. Производство продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств по Республике Дагестан в 2010-2020 годах, в % к общему объему производства

	2010	2015	2017	2018	2019	2020
Сельскохозяйственные организации						
Продукция сельского хозяйства,	8,9	12,7	12,1	12,5	13,0	13,6
в том числе:						
растениеводства	9,9	10,9	10,0	9,5	10,3	9,7
животноводства	7,9	14,3	14,0	15,3	15,8	17,0
Хозяйства населения						
Продукция сельского хозяйства,	81,1	75,8	76,4	78,7	78,6	76,5
в том числе:						
растениеводства	81,1	87,1	87,2	88,4	87,1	87,1
животноводства	81,2	65,8	66,4	69,5	69,7	67,2
Крестьянские (фермерские) хозяйства*						
Продукция сельского хозяйства,	10,0	11,5	11,5	8,8	8,4	9,9
в том числе:						
растениеводства	9,0	2,0	2,7	2,2	2,6	3,2
животноводства	11,0	19,9	19,6	15,2	14,5	15,8

* С учетом индивидуальных предпринимателей

Это подтверждает и сопоставление производства основных видов сельхозпродукции в хозяйствах населения Республики Дагестан, соседних регионов, а также в целом по Российской Федерации (см. рис. 1.2.12).

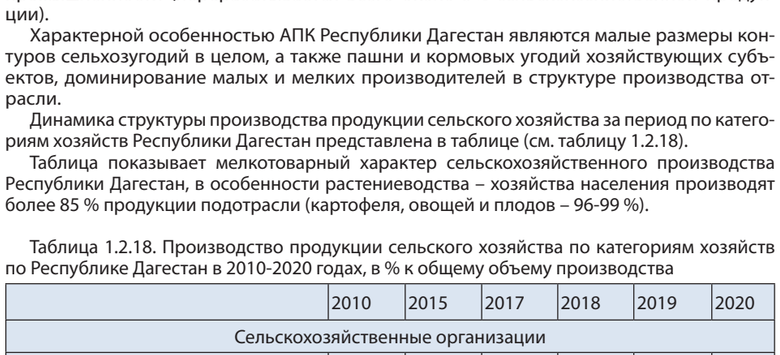


Рис.1.2.12. Доля личных подсобных хозяйств в производстве основных видов сельхозпродукции в Российской Федерации, Краснодарском крае, Ставропольском крае и в Республике Дагестан в 2019 году, в %.

В Республике Дагестан слабо развиты крупные вертикально интегрированные сельскохозяйственные организации, а также кооперация в производстве, хранении, переработке и реализации продукции отрасли. Основными причинами такого положения являются состояние институциональной среды и инвестиционные риски в регионе.

Около 130 тыс. га пахотных земель, которые носят наиболее дефицитный характер (в Республике Дагестан их на душу населения в 5 раз меньше, чем в среднем по Российской Федерации), остаются вне сельскохозяйственного оборота. Основными же причинами такой ситуации являются нерешенность вопросов землепользования, устаревшая техническая и технологическая база всей отрасли.

В целом сельскому хозяйству Республики Дагестан не хватает более 40 тыс. единиц различных сельскохозяйственных и мелиоративных машин на общую сумму более 36 млрд рублей, в том числе около 6,0 тыс. тракторов и 500 единиц зерно- и кормоуборочных ком-

6 См: https://ria.ru/20210215/kachestvo-zhizni-1597462656.html?in=t .

байнов.

Обеспеченность растениеводства Республики Дагестан энергетическими мощностями не превышает 30 %, почвообрабатывающей техникой и машинами для защиты растений – 20 %, машинами для заготовки кормов – 50 %, зерноуборочными комбайнами – 75 %, рисоуборочными комбайнами – 24 %. В хозяйствах практически отсутствует техника для внесения удобрений и машины для выполнения мелиоративных работ, крайне низок уровень механизации животноводческих ферм – 5-10 %.

Такое положение приводит к значительным сверхнормативным нагрузкам на технику и оборудование отрасли, потерям урожая, росту себестоимости и снижению конкурентоспособности. Развитие крупных вертикально интегрированных сельскохозяйственных организаций способствовало бы быстрому решению этих вопросов.

В числе актуальных проблем в развитии сельского хозяйства Республики Дагестан следует также выделить:

низкий уровень создаваемой добавленной стоимости и соответственно инвестиционной привлекательности отрасли;

слабый уровень модернизации и инновационного развития;

снижение плодородия почв из-за неудовлетворительного состояния как межхозяйственной, так и внутрихозяйственной оросительной сети;

необходимость обеспечения отрасли собственными семенами;

необходимость обеспечения отрасли высококачественными кормами;

невысокий удельный вес племенного скота в общем поголовье;

снижение уровня управления и неудовлетворительное кадровое обеспечение;

проблемы отгонного животноводства и земель отгонного животноводства;

необходимость восстановления Черных земель и Кизлярских пастбищ, восстановления плодородия почв и продуктивности природных пастбищ;

проблемы возрождения террасного земледелия в горных районах, ремонта и восстановления мелиоративных систем на всей территории Республики Дагестан.

Нерешенность вопросов землепользования ограничивает развитие и снижает привлекательность инвестирования в сельское хозяйство. Весьма значимой для решения является проблема **кредитования мелких и средних сельхозпроизводителей.** Особенно остро стоит вопрос краткосрочного кредитования на период проведения посевных и уборочных работ. Кредитные кооперативы не получили широкого развития в Республике Дагестан.

Слабо развита **инфраструктура АПК:** по оценкам, в Республике Дагестан перерабатывается не более 5 % производимых овощных и плодовых культур, 15% мясо-молочной продукции и 1 % зерновых.

Отсутствие мощностей по хранению и слаборазвитая система предпродажной подготовки продукции лишает производителей возможности закладывать на хранение востребованную на рынках Российской Федерации качественную продукцию с последующим доведением ее до потребителей в надлежащем состоянии. Остро стоят вопросы консультационной и информационной поддержки производителей в инвестиционных и инфраструктурных вопросах, в сфере обеспечения комплексного развития экономики села.

Рыболовство и рыбоводство: в анализируемом периоде в объемах добычи водных биоресурсов в Каспийском море и внутренних водоемах Республики Дагестан в целом наблюдалась положительная динамика. В 2016 году в Республике Дагестан было выловлено 4,7 тыс. тонн рыбы, в 2020 году 22,3 тыс. тонн, в 2021 году ее добыча увеличились до 38 тыс. тонн. При этом рыбодобывающие предприятия Республики Дагестан имеют право добывать ежегодно порядка 147 тыс. тонн рыбы, из которых 100 тыс. тонн – каспийская килька, 45 тыс. тонн – так называемые неквотируемые виды и 2 тыс. тонн – ценные квотируемые виды (сазан, судак, вобла, лещ, сом, щука).

Совокупный объем привлеченных в 2020 году в рыбную отрасль Республики Дагестан инвестиций составил 845 млн рублей. Рыбный флот рыбодобывающих организаций Республики Дагестан состоит из 22 кораблей, на которых работает 176 членов экипажа. В акватории Каспийского моря по предложению Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации внесены изменения в Правила рыболовства (приказ от 6 ноября 2018 года № 511), что позволило с 2019 года расширить район промысла в южной части Республики Дагестан, где теперь лов рыбы можно осуществлять круглый год, кроме запретных нерестовых периодов.

В целях снижения объема неучтенного промысла и браконьерства при осуществлении рыболовства в Каспийском море принято постановление Правительства Республики Дагестан от 31 января 2019 года № 12 «Об определении на территории Республики Дагестан мест выгрузки уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, рыбной и иной продукции, произведенной из таких уловов на судах рыбопромыслового флота, в живом, свежем и охлажденном виде». Суть указанного постановления заключается в 3- кратном уменьшении количества мест выгрузки уловов.

Однако официальный объем добычи ценных видов рыб в Республике Дагестан после принятия постановления уменьшился, хотя руководители рыбодобывающих предприятий заявляют, что по факту осваивают свою квоту за две недели. Поэтому есть основания полагать, что на территории Республики Дагестан может вылавливаться рыбы больше, чем указано в официальной статистике.

Для вывода отрасли на новый уровень необходимо создание условий для индустриального форелеводства и осетроводства, дальнейшее ускоренное развитие материально-технической базы вылова рыбы в море, ее приемки на берегу, хранения и переработки (создание диверсифицированной сети причальных сооружений по побережью, ввод мощностей по хранению продукции, ее первичной и глубокой переработке).

Промышленность. Индекс промышленного производства по Республике Дагестан в 2010-2020 годах составил 172,2 % (в среднем по субъектам Российской Федерации – 131,2 %, по субъектам Российской Федерации в СКФО – 146,2 %) (см. таблицу 1.2.19).

Таблица 1.2.19. Индекс промышленного производства[7] по Российской Федерации, СКФО и Республике Дагестан в 2010-2020 годах, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010-2020
Российская Федерация	107,3	105,0	103,4	100,4	101,7	100,2	101,8	103,7	103,5	103,4	97,4	131,2
Северо-Кавказский федеральный округ	103,4	109,8	106,3	106,2	100,4	104,6	103,7	100,9	95,3	102,3	106,5	146,2
Республика Дагестан	91,2	92,3	100,4	154,0	100,7	101,0	116,6	103,2	94,8	109,1	108,9	172,2

Несмотря на неравномерность развития промышленности Республики Дагестан в анализируемом периоде, в СКФО только Республика Ингушетия опережает Республику Дагестан по общему индексу развития отрасли. В структуре ВРП Республики Дагестан доля промышленности в 2019 году составила (6,75 %), в том числе: добыча полезных ископаемых (0,5 %), обрабатывающие производства (4,7 %), обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (1,45 %), водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (0,1 %).

Агрегированная доля промышленных видов деятельности в структуре основных фондов республики составляет (12,03 %), в том числе: добыча полезных ископаемых (0,64 %), обрабатывающие производства (6,91 %), обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (4,12 %), водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (0,36 %).

Среднегодовая численность работников, занятых в промышленности Республики Дагестан, составила 8,7 % занятого населения региона, в том числе: добыча полезных ископаемых (0,5 %), обрабатывающие производства (6,8 %), обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (0,9 %), водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (0,5 %).

Поступление налоговых доходов в бюджетную систему по промышленности (29,17 %), в том числе: добыча полезных ископаемых (3,0 %), обрабатывающие производства (16,8 %), обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (6,95 %), водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (2,42 %). С 1990-х годов производство промышленной продукции в Республике Дагестан существенно сократилось, а ее отраслевая структура значительно трансформировалась. В настоящее время: более 53 % – производство пищевых продуктов и напитков; более 14 % – производство прочей неметаллической минеральной продукции; 9,5 % – производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, производство прочих транспортных средств и оборудования; 7 % – производство компьютеров, электронных и оптических изделий, электрического оборудования, более 6 % – производство мебели, прочих готовых изделий, 3,7 % – производство кокса и нефтепродуктов, резиновых и пластмассовых изделий, 1,9 % – ремонт и монтаж машин и оборудования, 1,6 % – металлургическое производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, 1,3 % – производство текстильных изделий, одежды, кожи.

Таким образом, промышленная отрасль Республики Дагестан продолжает приспосабливаться к рыночным реалиям: сохраняются и развиваются те направления производства, которые конкурентоспособны в современных условиях, имеют государственную поддержку, в том числе в форме оборонного заказа, ориентированы на использование сырья и материалов преимущественно местного производства. Скорее всего в ближайшие годы эта тенденция будет продолжаться, учитывая резкий рост стоимости сырья, материалов и комплектующих, широкое развертывание в мире жестких требований «зеленой экономики».

Промышленным комплексом Республики Дагестан за 2020 год отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на 66,5 млрд рублей (рост относительно 2010 года в 2,0 раза), в том числе: добыча полезных ископаемых – 4033 млн рублей (53-е место среди субъектов Российской Федерации); обрабатывающие производства – 43146 млн рублей (69-е место); обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 17487 млн рублей (65-е место); водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 1830 млн рублей (69-е место). В целом среднегодовые мощности организаций отрасли в настоящее время используются: добыча прочих полезных ископаемых – на 18-25 % (за последние годы сократилась на 3,5-19 пунктов); производство пищевых продуктов – на 15-30 % (сократилось на 25-40 пунктов), а хлебобулочных изделий и сливочного масла – на 74-82 % (увеличилось на 3,5-14 пунктов); производство безалкогольных напитков – более 74 % (сократилось на 3,5-5 %); производство химических веществ и химических продуктов (фосфорные удобрения) – стабильно 50 %; производство резиновых и пластмассовых изделий – 55 % (снижение на 16 %); производство прочей неметаллической минеральной продукции – 7-36 % (преимущественно рост на 6 %); производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки – 7-60 % (преимущественно рост на 2-20 %, производство лифтов сократилось до 30 % мощности).

В Республике Дагестан сохранились крупные промышленные производства машиностроительного комплекса:

АО «Дагдизель», г. Каспийск – предприятие судостроительной промышленности, специализация – производство морской подводной техники специального назначения;

АО «Завод стекловолокна», г. Махачкала – производство материалов на основе стекловолокна;

АО «Завод имени Гаджиева», г. Махачкала – производство насосного оборудования, общепромышленной и нефтегазовой арматуры;

ОАО «Концерн «КЭМЗ», г. Кизляр – производство прочих транспортных средств и оборудования;

АО «Буйнакский агрегатный завод», г. Буйнакск – производство продукции оборонного и гражданского назначения;

АО «Каспийский завод точной механики», г. Каспийск – одно из крупнейших промышленных предприятий Республики Дагестан и Российской Федерации, которое специализируется на изготовлении навигационных комплексов, систем питания, различных приборов и элементов управления для Министерства обороны Российской Федерации и заказчиков по межзаводской кооперации и др.

В Республике Дагестан действуют 10 предприятий оборонно-промышленного комплекса, ряд из которых выпускает уникальную продукцию и участвует в реализации программ развития комплекса. К примеру, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации принято решение о выделении 1,9 млрд рублей на коренную модернизацию завода «Дагдизель» в рамках программы модернизации концерна «МПО - Гидроприбор».

Одно из ведущих и крупнейших предприятий оборонно-промышленного комплекса Республики Дагестан, ОАО «Концерн КЭМЗ», выработал и реализует свою стратегию развития и производства наукоемкой продукции гражданского назначения по линии авиационной и автомобильной промышленности, что позволило увеличить объемы производства.

Организация в настоящее время располагает современными высокотехнологичными производственными подразделениями в г. Каспийске и г. Москве, также имеет:

современное высокотехнологичное оборудование мирового уровня по всем технологическим направлениям, начиная от литейного и лакокрасочного покрытий;

современный учебно-технический центр (единственный в СКФО) для подготовки и повышения квалификации специалистов для работы на оборудовании современного уровня.

Промышленное производство Республики Дагестан отличается высоким уровнем концентрации и локализации. Основные производственно-экономические показатели в целом по промышленности обеспечивают 9-10 крупнейших промышленных предприятий Республики Дагестан, в частности более 85% всех налоговых поступлений отрасли в бюджет региона, около 75% совокупной выручки промышленности.

Спецификой территориальной организации отраслевого хозяйства является его повышенная концентрация в Центральной и Северной зонах Республики Дагестан – в наиболее освоенной и урбанизированной части территории, и пониженная – на территории Южной зоны Республики Дагестан. Относительно слабо развита промышленность в горной части Республики Дагестан, хотя здесь очень высок потенциал развития энергетики (в том числе возобновляемых источников энергии) и пищевой промышленности, которые очень слабо используются в течение десятилетий.

В условиях все большего нарастания потребностей экономики и дефицита этих мощностей на территории Республики Дагестан такая политика вряд ли продуктивна.

Промышленность Республики Дагестан до последнего времени не являлась инвестиционным приоритетом – из года в год объем инвестиций в основной капитал организаций этой отрасли экономики Республики Дагестан на порядок меньше, например, чем по Ставропольскому краю. Динамика промышленного производства Республики Дагестан обеспечивается за счет ограниченных собственных средств предприятий и получения гособоронзаказа ведущими предприятиями оборонно-промышленного комплекса.

В целом проблема низкой инвестиционной привлекательности Республики Дагестан является важнейшим ограничивающим фактором для промышленности, поскольку не позволяет привлекать кредитно-финансовые ресурсы под реализацию значимых для региона проектов.

При этом промышленность Республики Дагестан преимущественно развивается вне основных мировых технологических трендов, за исключением единичных производств (например, ОАО «Концерн «КЭМЗ»).

Проблемами отрасли региона являются также недостаток квалифицированных кадров, низкий уровень поддержки отечественного товаропроизводителя со стороны федеральных органов власти, приоритетности отечественного поставщика продукции при государственных закупках и т.д. При этом регион имеет возможности существенно нарастить имеющийся потенциал для подготовки кадров, необходимых для развития высокотехнологичных отраслей промышленности и цифровой экономики.

Строительство. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в текущих ценах за период увеличился с 53,6 млрд рублей в 2009 году до 181,0 млрд рублей в 2020 году, или в 3,38 раза (в Российской Федерации – 2,38 раза, в СКФО – 3,43 раза), а в сопоставимых ценах на 179,2 % (см. таблицу 1.2.20), третий по значимости вид экономической деятельности в Республике Дагестан. Удельный вес отрасли в экономике Республики Дагестан: в общем объеме ВРП – 15,5 %, в основных фондах – 1,76 %, в среднегодовой численности занятых – 12,8 %, в налоговых и неналоговых доходах бюджетной системы – 6,95 %. Несмотря на падение объемов выполненных работ в строительстве в 2018 году (индекс к предыдущему году 86,5 %) и в 2020 году (99,6%), в Республике Дагестан производится почти 2 % от общего объема строительно-монтажных работ в Российской Федерации (12-е место среди субъектов Российской Федерации) и более 40 % от их объемов по СКФО (1-е место).

Таблица 1.2.20. Динамика объемов работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» по Республике Дагестан в 2010-2020 годах, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010-2020
Объем выполненных работ в текущих ценах, млрд рублей	60,22	68,36	75,72	88,41	106,0	123,9	133,4	153,1	135,1	170,6	181,0	338
Индекс объема выполненных работ, в % к предыдущему году	109,6	106,5	108,2	108,6	109,1	106,6	104,0	108,2	86,5	115,9	99,6	179,2

Производительность труда в строительстве превышает производительность труда всего занятого населения по Республике Дагестан в среднем в 3,2 раза. Этому способствует и структура основных фондов отрасли: в стоимости основных фондов организаций отрасли машины и оборудование, а также транспортные средства составляют 87,2 %.

В 2017–2020 годах строительным комплексом Республики Дагестан обеспечен ввод в действие более 18,2 тыс. зданий общей площадью 6720,6 тыс. кв.м, в том числе жилого назначения – 17,8 тыс. площадью 5956,4 тыс. кв.м, нежилого назначения – 0,4 тыс. общей площадью 764,2 тыс. кв.м. Доля незавершенного строительства в Республике Дагестан находится в пределах 7 % от общего числа вводимых в эксплуатацию зданий и сооружений, что является невысоким показателем в сравнении с общероссийским и средним по СКФО соответствующими показателями.

Однако ускоренное решение проблемы незавершенного строительства является достаточно актуальным.

Строительство жилья по Республике Дагестан сократилось с 1123,8 тыс. кв.м в 2010 году до 967,9 тыс. кв.м в 2020 году, или на 13,9 %. По общим объемам ввода жилья за год Республика Дагестан занимает второе место среди регионов СКФО после Ставропольского края и 30-е место среди субъектов Российской Федерации.

По показателю строительства жилья на 1 жителя – 0,311 кв. м, Республика Дагестан занимает 6-е место в СКФО и 71-е место в Российской Федерации.

Следует отметить активный рост за период числа строительных организаций (подрядных строительных организаций, предприятий промышленности строительных материалов и конструкций и др.) – с 3608 до 4195, или на 116,3%, и укрепление их материально-технической базы: за последние четыре года на эти цели направлены 26,5 млрд рублей инвестиций в основной капитал. Более 80 % всех предприятий и организаций отрасли сконцентрированы в городе Махачкале.

На долю частных строительных компаний приходится около 85 % объема строительства, в государственной и муниципальной собственности находится 5 %, в частно-смешанной собственности – 10 %. Подавляющее большинство строительных организаций относятся к малому бизнесу, и только около 1,5 % строительных организаций из них являются средними и крупными, имеют финансовые, материальные и технические возможности для строительства крупных строительных объектов, в том числе в промышленном строительстве.

Промышленность строительных материалов ориентирована на запросы местной строительной базы. Отрасль представлена 90 предприятиями, из них около 25 средние и крупные. В Республике Дагестан добывается песок, известь, глина, камень, щебень, гравий; производятся кирпич керамический, силикатный, бетонные и керамзитовые блоки, керамическая плитка, железобетонные конструкции.

Освоен выпуск пластиковых окон и дверей, наполнителей для облицовки стен и потолков, стеклопакетов, тонированного, зеркального стекла, имеются мощности по выпуску пластиковых труб и стеклоизоляции.

В промышленности строительных материалов Республики Дагестан доля негосударственной формы собственности достигла 95 %. Однако технологический уровень на большинстве предприятий низок и не обеспечивает необходимый уровень качества и расширение поставок продукции не только за пределами региона, но и на местный рынок. Крупные заводы значительно уменьшили производство сборных железобетонных конструкций, увеличив выпуск монолитного бетона и мелких стеновых блоков.

Из состояния кризиса выходит строительное проектирование. В связи с высокими темпами строительства увеличивается количество заказов на проектирование у крупных проектных организаций Республики Дагестан (ГПИ «Дагестангражданпроект», «Дагестанагропромпроект»).

Вместе с тем уровень выполнения инвестиционных планов республики за период и неспособность освоения строительным комплексом республики значительных сумм инвестиций, выделенных в том числе из федерального бюджета, говорит о необходимости дальнейшего развития строительной базы Республики Дагестан с созданием крупных строительных организаций и предприятий строительных материалов. На это же указывает и статистика состояния основных фондов отрасли – 52-74 % машин и механизмов организаций с истекшими сроками службы.

В настоящее время существует ряд внешних и внутренних факторов, ограничивающих динамичность и конкурентоспособность развития строительного комплекса Республики Дагестан.

К ним, в частности, относятся:

низкая инвестиционная привлекательность Республики Дагестан ввиду коррупционных проявлений, отсутствия гарантий по доведению инвестиционных проектов до логического завершения и окупаемости инвестиций, избыточного давления контрольно-надзорных органов, низкого уровня актуализации в земельно-имущественной сфере и т.п. Проблемы инвестиционного климата в Республике Дагестан, неполное и (или) неритмичное освоение средств, выделяемых на реализацию республиканских и муниципальных инвестиционных программ, в совокупности сдерживают деятельность и развитие строительного комплекса;

недостаточность учебных заведений профессионального образования по подготовке квалифицированных кадров строительных специальностей и научно-технической базы, способных квалифицированно и качественно решать задачи строительной отрасли;

к внешним сдерживающим факторам относятся внешние поставки по монопольно высоким ценам нефтепродуктов, лесоматериалов, вяжущих материалов и металла для строительного комплекса.

В последние годы нарастает внешний спрос на материалы из местного сырья нерудных полезных ископаемых. Это в основном облицовочные плитки из дикого камня, нерудные карьерные материалы. В целом ресурсно-сырьевые условия добычи нерудных ископаемых в Республике Дагестан в перспективе позволяют развивать промышленность строительных материалов в заметных объемах и в широком ассортименте.

Для развития строительной отрасли Республики Дагестан необходимо создание условий для повышения инвестиционной привлекательности за счет совершенствования федеральной, региональной и отраслевой нормативно-правовой базы, снижения инвестиционных рисков в регионе, стимулирования внешних и внутренних инвесторов.

Также необходимо усилить учебную и научную базу для подготовки квалифицированных кадров для строительной отрасли.

Основные проблемы строительной отрасли Республики Дагестан:

снижение темпов роста объема работ;

сокращение инвестиций в модернизацию строительной отрасли;

снижение темпов роста жилищного строительства;

дефицит квалифицированных кадров;

крайне низкий уровень инновационной активности в отрасли.

Причины сложившейся ситуации следующие:

сокращение реальных доходов населения в результате роста инфляции, резкого снижения спроса на жилую недвижимость;

высокие ставки по ипотеке;

высокие ставки по банковским кредитам;

высокий уровень налогов;

недостаточные объемы инвестиций в экономику региона;

низкий спрос на подрядные работы;

слабая платежеспособность заказчиков;

рост инфляционных ожиданий, в том числе из-за повышения цен на топливные ресурсы и увеличения ставок НДС;

нововведения в законодательстве и налогообложении.

Транспорт и логистика. Республика Дагестан находится на стыке многих международных путей сообщения и связывает транспортные потоки «Север – Юг» и «Восток – Запад». Поэтому Республика Дагестан является одним из немногих субъектов Российской Федерации, где получили развитие практически все виды транспорта: железнодорожный, автомобильный, морской, воздушный, трубопроводный, транспортные узлы, развивается сеть интермодальных и мультимодальных транспортно-логистических комплексов. В целом с учетом перспектив развития международного транспортного коридора «Север – Юг» проявляется и складывается транспортно-логистический кластер Республики Дагестан.

В структуре ВРП Республики Дагестан доля вида экономической деятельности «Транспортировка и хранение» в 2019 году составила 5,3 % (в Российской Федерации – 7,3 %, в СКФО – 5,2 %).

При этом основные фонды в отрасли превышают 25 % в общей величине основных фондов Республики Дагестан по полной их стоимости – 2-е место после основных фондов в жилищной сфере (ВЭД «Операции с недвижимым имуществом»). Здесь работают почти 6 % занятого населения республики, а налоговые поступления в бюджетную систему составляют 5,1% от налоговых поступлений по Республике Дагестан.

Несмотря на усложнение с 2016 года возможностей сопоставления отраслевых данных по периоду из-за изменения методик их статистического учета по видам экономической деятельности, можно отметить ухудшение в целом общей результативности отрасли – снижение ее доли в ВРП по сравнению с 2010 годом на 4 пункта, а с 2005 года – более чем в два раза.

Такое положение в основном связано с ухудшением показателей деятельности автомобильного и железнодорожного транспорта.

Необходимо отметить, что составляющие транспортно-логистической системы пока не образовали единый комплекс, в особенности что касается логистики и взаимодействия с торговой системой территории. Протяженность дорог общего пользования в Республике Дагестан в настоящее время составляет 29 тыс. км (с 2012 года учитывается также протяженность уличной сети дорог), из которых 21,1 тыс. км дорог (72,7 %) имеют твердое покрытие.

По этим показателям Республика Дагестан занимает 1-е место среди субъектов Российской Федерации в СКФО. Из общей протяженности дорог общего пользования с твердым покрытием в Республике Дагестан 0,64 тыс. км – дороги федерального значения, 7,6 тыс. км – республиканского значения и 13,1 тыс. км – местного значения (см. таблицу 1.2.21).

Таблица 1.2.21. Развитие автомобильных дорог Республики Дагестан в 2010– 2020 годах, тыс. км

	2012	2015	2017	2018	2019	2020	2020 в % к 2012
Протяженность автомобильных дорог общего пользования (на конец года) * – всего	24,2	26,0	27,7	28,0	28,7	29,0	119,8
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – всего	18,7	20,0	20,6	21,0	21,5	21,2	113,4
	2012	2015	2017	2018	2019	2020	2020 в % к 2012
в том числе:							
федерального значения	0,64	0,64	0,64	0,64	0,64	0,64	100,0
республиканского значения	7,1	7,1	7,3	7,3	7,4	7,4	104,2
местного значения	11,0	12,2	12,7	13,0	13,5	13,1	119,1
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с усовершенствованным покрытием	8,4	7,9	8,3	8,8	8,6	8,8	104,7

* С 2012 года включает уличную сеть.

Через Республику Дагестан проходят автомобильные дороги федерального значения: Р-217 «Кавказ», автомобильная дорога М-4 «Дон» – Владикавказ – Грозный – Махачкала – граница с Азербайджанской Республикой, Р-215 «Астрахань – Кочубей – Кизляр – Махачкала», А-167 «Кочубей – Нефтекумск – Зеленокумск – Минеральные Воды» и 67 автодорог республиканского и межмуниципального значения. Их состояние не отвечает нормативным требованиям, установленным для автомобильных дорог федерального значения.

Приоритетному развитию автотранспорта и дорожно-инфраструктурного комплекса в Республике Дагестан способствуют ее местоположение, природно-ландшафтные условия и сложившаяся сеть автомобильных дорог федерального и республиканского значения, необходимость развития горных районов Республики Дагестан. Плотность дорог общего пользования на 1000 квадратных км территории составляет 576,8 км. На дорогах общего пользования расположен 2621 мост общей длиной 62,0 тыс. погонных метров, из них: федерального значения – 79 мостов длиной 4,6 тыс. погонных метров, регионального межмуниципального и местного значения (в оперативном управлении ГКУ «Дагестанавтодор») – 1281 мост длиной 33,0 тыс. погонных метров и 1261 мост внутрихозяйственного значения длиной 24,3 тыс. погонных метров.

Динамика удельного веса автодорог с твердым и усовершенствованным покрытием приведена в таблице 1.2.22.

Таблица 1.2.22. Удельный вес автодорог с твердым и усовершенствованным покрытием в протяженности автомобильных дорог общего пользования в 2012–2020 годах, в %

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Удельный вес автодорог с твердым покрытием									
Российская Федерация	72,4	70,6	70,5	70,6	70,3	70,6	70,4	70,6	70,6
Северо-Кавказский федеральный округ	77,7	77,8	78,3	78,7	78,0	78,2	78,5	79,4	79,0
Республика Дагестан	77,2	78,8	78,5	76,9	74,6	74,5	74,8	75,0	73,1
Удельный вес автодорог с усовершенствованным покрытием									
Российская Федерация	63,3	62,7	62,4	62,3	62,3	62,4	62,1	62,0	62,2
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Удельный вес автодорог с усовершенствованным покрытием									
Северо-Кавказский федеральный округ	51,6	50,9	50,3	49,1	49,4	49,5	50,0	49,4	50,2
Республика Дагестан	45,1	42,4	41,2	39,4	40,1	40,1	41,9	39,9	41,9

По сравнению с 2012 годом доля дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования в Республике Дагестан за период сократилась с 77,2 до 73,1 % (в Российской Федерации – с 72,4 до 70,6 %), сказалось включение с 2012 года уличной сети в общую протяженность автодорог. В целом по СКФО положение лучше – показатель увеличился с 77,7 до 79,0 %.

Ухудшилась в Республике Дагестан ситуация по сравнению с 2012 годом и с удельным весом дорог с усовершенствованным покрытием – соответствующий показатель за период снизился с 45,1 до 41,9 % (в Российской Федерации – с 63,3 до 62,2 %, в СКФО – с 51,6 до 50,2 %). По удельному весу автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием в протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием общего пользования Республика Дагестан существенно отстает как от среднероссийского уровня, так и от среднего уровня по СКФО (см. таблицу 1.2.23).

Таблица 1.2.23. Плотность автодорог общего пользования с твердым покрытием федерального, регионального или межмуниципального и местного значения в 2012–2020 годах (на конец года), на 1000 кв. км территории

	2012	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**
Российская Федерация	54	58	60	61	62	62	63	64	64
Северо-Кавказский федеральный округ	348	367	374	392	393	401	407	417	418
Республика Дагестан	371	370	370	397	396	410	417	427	421

7 Агрегированный индекс производства по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

По плотности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального и местного значения с твердым покрытием Республика Дагестан превышает среднероссийский показатель в 6,6 раза, а средний по СКФО – на 1 %. В структуре территориальных дорог общего пользования Республики Дагестан, обслуживаемых ГКУ «Дагавтодор», высока доля грунтовых и гравийных дорог, более 40% из дорог местного значения не соответствуют нормативным требованиям. Это масштабная проблема, значительно усложняющая развитие сельских территорий.

АО «Махачкалинский морской торговый порт» – единственный российский незамерзающий порт на Каспийском море. Железнодорожные и автомобильные магистрали связывают порт со всей территорией Российской Федерации.

Махачкалинский порт является важным стратегическим связующим звеном транспортной системы Юга России с государствами Средней Азии, Закавказья, Ираном, другими странами региона и одной из основных составляющих крупного транспортного узла на южных рубежах Российской Федерации.

Основными видами деятельности являются логистическая деятельность, перевозка сухих грузов и нефтеперевалка. Важным направлением развития Махачкалинского морского торгового порта является ускорение прохождения таможенных процедур. На территории Махачкалинского порта завершается строительство нового морского пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Общая площадь пограничного пункта пропуска составляет порядка 6700 кв.м.

Вместе с тем дальнейшее развитие порта сдерживается низкой пропускной способностью ведущих к нему автомобильных дорог по наиболее загруженной части улично-дорожной сети г. Махачкалы с пересечением магистральных железнодорожных путей.

Пропускная способность здания аэровокзала международного аэропорта Махачкалы на внутренних рейсах составляет 200 пассажиров в час. В аэропорту завершено строительство нового терминала международных сообщений общей площадью более 8000 кв.м с пропускной способностью 190 пассажиров в час. В 2019 году количество пассажиров составило 1,5 млн человек, на 21 % больше по сравнению с 2018 годом. В связи с «ковидными» ограничениями за 2020 год количество пассажиров снизилось до 1,4 млн человек.

Пассажиропоток за 2021 год составил около 2 млн человек, что на 43 % превышает аналогичный показатель 2020 года (+34,3 % в сравнении с 2019 годом). Аэропорт обеспечил выполнение 14 989 взлетно-посадочных операций, что на 38,6 % больше, чем за аналогичный период 2020 года (+35,3 % в сравнении с 2019 годом). Обработано 4 228 тонн грузов и почты, что на 26,2 % больше, чем за тот же период 2020 года (+20,8 % в сравнении с 2019 годом).

По Махачкалинскому отделению Северо-Кавказской железной дороги развернутая линия железнодорожных путей составляет 1227,5 км, эксплуатационная длина главных путей – 509 км (не изменилась за анализируемый период). Основным видом деятельности Махачкалинского отделения Северо-Кавказской железной дороги является перевозка пассажиров и грузов. Через территорию Республики Дагестан проходит магистральная железнодорожная линия, часть Северо-Кавказской железной дороги, являющаяся частью международного транспортного коридора «Север–Юг». На юге Республики Дагестан расположен железнодорожный пункт пропуска «Дербент» с Азербайджанской Республикой.

В настоящее время пропускные способности линии значительно превышают существующий грузо- и пассажиропоток. Перспективы роста грузопотока связаны прежде всего с транзитом грузов в Иран и из Ирана, который станет возможным после соединения железнодорожной инфраструктуры Ирана и Азербайджана в рамках строящегося транспортного коридора Астара–Решт–Казвин.

В 2019 году железными дорогами в Республике Дагестан было перевезено около 1,5 млн человек (0,09 % от Российской Федерации и 14,2 % от СКФО). По этому показателю Республика Дагестан занимала 65-е место в Российской Федерации и 2-е место в СКФО.

Грузооборот и пассажирооборот транспорта по Республике Дагестан за анализируемый период имели противоречивую динамику – периоды роста соответствующих показателей сочетались с периодами значительного их падения (см. таблицу 1.2.24).

Республика Дагестан по показателю перевозки грузов автомобильным транспортом (5,4 млн тонн) находится на 3-м месте в СКФО, по грузообороту автомобильного транспорта (482 млн тонно-км) – на 2-м месте, такие же результаты и по отправлению пассажиров железнодорожным транспортом, и по перевозке пассажиров автобусами общего пользования.

Таблица 1.2.24. Грузо- и пассажирооборот транспорта по Республике Дагестан в 2010–2020 годах, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010-2020
Грузооборот всех видов транспорта, млн тонно-км*	94,1	100,1	103,2	98,9	105,7	107,0	104,1	104,5	125,1	69,1	126,1	128,9
Перевозки (отправление) грузов железнодорожным транспортом (широкая колея), тыс. тонн	83,1	180,8	82,3	116,9	103,0	62,0	117,6	112,5	106,0	101,0	Н.д.	130,75**
Отправление пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования, тыс. человек	105,9	77,1	106,1	104,7	78,7	77,8	108,2	107,0	119,5	116,0	Н.д.	88,1**
Пассажирооборот автомобильного транспорта, млн пассажиро\км	97,4	104,7	104,6	73,6	72,4	117,8	150,5	135,3	108,7	67,8	46,1	46,3

*Данные приведены по крупным, средним предприятиям и индивидуальным предпринимателям автомобильным транспортом;

**Без 2020 года

Внешнеторговый оборот Республики Дагестан за период сократился с 541,3 млн до 164,4 млн долларов США, или на 69,4 %, в том числе: со странами вне СНГ – с 314,4 млн до 95,2 млн долларов США, или на 69,7% (см. таблицу 1.2.25).

Таблица 1.2.25. Динамика внешнеторгового оборота Республики Дагестан в 2010–2020 годах, тыс. долларов США

	2010	2015	2020	2020 - 2010 году, в %
Внешнеторговый оборот – всего	541,3	344,5	164,4	30,4
в том числе				
экспорт	126,0	51,7	56,3	44,7
импорт	415,3	292,9	108,1	26,0
Внешнеторговый оборот со странами вне СНГ	314,4	171,4	95,2	30,3
в том числе				
экспорт	106,1	27,6	15,4	14,5
импорт	208,4	143,8	79,8	38,3
Внешнеторговый оборот со странами СНГ	226,9	173,2	69,2	30,5
в том числе				
экспорт	20,0	24,1	40,9	205,1
импорт	207,0	149,1	28,3	13,7

Сократился как экспорт Республики Дагестан – на 55,3 % (с 126,0 до 56,3 млн долларов США), так и импорт – на 74 % (с 415,3 до 101,8 млн долларов США); со странами СНГ – на 68,5 % (с 226,9 до 71,4 млн долларов США).

Однако в данном случае сокращение обусловлено снижением импорта с 207,0 до 28,3 млн долларов США, или почти на 86%, экспорт за анализируемый период увеличился с 20,0 до 40,9 млн долларов США, или на 205 %.

1.2.4. Пространственное развитие и преференциальные территории

По своим природно-географическим и социально-экономическим особенностям развития в Республике Дагестан традиционно принято выделять следующие территориальные зоны: Северный Дагестан, Центральный Дагестан, Южный Дагестан, Горный Дагестан. Также имеется определенный консенсус о выделении в них соответствующих экономических подзон. Подробная работа по уточнению территориального зонирования и выделения соответствующих экономических подзон будет реализована при разработке схемы территориального планирования Республики Дагестан (после официального утверждения Стратегии).

Северный Дагестан включает городские округа: «город Кизляр», «город Южно-Сухокумск», муниципальные районы: «Ногайский район», «Кизлярский район», «Тарумовский район», «Бабаюртовский район». Является преимущественно агропромышленной территориальной зоной, но с развитыми промышленными функциями, наличием объектов оборонно-промышленного комплекса (ОПК) в городских округах «город Южно-Сухокумск», «город Кизляр».

Основные параметры территории (здесь и далее на начало 2020 года): площадь – 18,5 тыс. кв. км, или 36,6 % общей площади Республики Дагестан; численность населения – 237,2 тыс. человек (без населения равнинных кутанов хозяйств муниципальных районов горной зоны), или 7,7% общей численности по Республике Дагестан; плотность населения – 12,81 человека на кв. км.

Территориальная зона Северного Дагестана при доле населения 6,1 % и доле инвестиций в основной капитал 6,2 % от соответствующих показателей по республике в целом занимает 10,6 % в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности Республики Дагестан и 20,3% – в общем объеме отгруженной продукции и выполненных услуг промышленных видов деятельности, что показывает высокую эффективность ее экономики среди территориальных зон Республики Дагестан.

В этой территориальной зоне можно выделить следующие экономические зоны: **Кизлярская экономическая зона** включает территории городского округа «город Кизляр» и муниципальных районов «Бабаюртовский район», «Кизлярский район» и «Тарумовский район».

Южно-Сухокумская экономическая зона включает территории городского округа «город Южно-Сухокумск» и муниципального района «Ногайский район».

Центральный Дагестан включает территории городских округов «город Махачкала», «город Буйнакск», «город Избербаш», «город Каспийск», «город Кизилюрт», «город Хасавюрт», муниципальных районов «Бабаюртовский район», «Буйнакский район», «Казбековский район», «Карабудахкентский район», «Каякентский район», «Кумторкалинский район», «Кизилюртовский район», «Новолакский район», «Хасавюртовский район».

Центральный Дагестан является крупной многофункциональной территориальной зоной Республики Дагестан с развитыми промышленными, агропромышленными, транспортно-логистическими функциями, строительной базой, туристско-рекреационным комплексом, деловым и научно-образовательным центром, столицей республики – городом Махачкалой, с развитыми военно-стратегическими функциями, с наличием объектов оборонно-промышленного комплекса и базы Каспийской флотилии Военно-Морского Флота Министерства обороны Российской Федерации. Центральный Дагестан отличается высоким уровнем концентрации экономического потенциала Республики Дагестан: трудового, промышленного, инвестиционного и инновационного потенциалов.

Основные параметры территории: площадь территории – 11,81 тыс. кв. км, или 23,5 % территории Республики Дагестан; численность населения – 1797,7 тыс. человек, или 57,8 % численности населения Республики Дагестан; плотность населения – 152,2 человека на кв. км.

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года Махачкалинская агломерация является перспективным центром экономического роста федерального значения. В сельскохозяйственной специализации Республика Дагестан занимает сильные позиции по производству мяса (54,2 % от общереспубликанского производства), зерновых (30%), развито виноградарство.

Центральный Дагестан при доле населения 57,8 % занимает в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности Республики Дагестан 64,6 %: эффективность экономики территории выше средней по Республике Дагестан – занимает 2-е место среди территориальных зон Республики Дагестан.

В этой территориальной зоне можно выделить следующие экономические зоны:

Хасавюртовско-Кизилюртовская экономическая зона включает: городские округа «город Хасавюрт», «город Кизилюрт», а также муниципальные районы «Казбековский район», «Новолакский район», «Хасавюртовский район», «Кизилюртовский район». В целом экономика характеризуется весьма низкой результативностью. При этом хуже ситуация с эффективностью экономики в г. Хасавюрте: при доле населения 4,7 % от общереспубликанской его численности и 3,8 % от общего объема инвестиций по Республике Дагестан оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет всего 0,4%.

Махачкалинская экономическая зона включает территории городских округов с внутригородским делением «город Махачкала», «город Каспийск», «город Избербаш», а также муниципальные районы «Кумторкалинский район», «Карабудахкентский район» и «Каякентский район»:

многофункциональная зона с диверсифицированной экономикой, с высокой концентрацией городского населения, развитой городской средой;

один из центров оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации с дислокацией базы Каспийской флотилии Военно-Морского Флота Российской Федерации; транспортно-логистический центр, центр транзитных связей в международных транспортных коридорах «Север–Юг», «Восток–Запад»;

медицинский, образовательный и научный центр, центр высокотехнологичной медицинской помощи; туристско-рекреационный центр Республики Дагестан.

Отличается наличием столичных функций и высоким уровнем концентрации экономического потенциала, административно-управленческих функций как Центрального Дагестана, так и Республики Дагестан в целом, в сельскохозяйственной специализации региона занимает слабые позиции (производство зерновых – 4,8 %, молока – 2,4 % мяса – 4,6 %).

Однако развито и развивается виноградарство и виноделие на территории муниципальных районов «Каякентский район» и «Карабудахкентский район». В целом экономика характеризуется высокой результативностью: при доле населения 35,1 % от общереспубликанской численности и 40,8 % от общего объема инвестиций по республике оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет 60,0 %; 2-е место в лидерской группе по эффективности экономики среди городов и районов Республики Дагестан.

Буйнакская экономическая зона включает городской округ «город Буйнакск» и муниципальный район «Буйнакский район». Экономика характеризуется как одна из самых низких по результативности среди экономических зон Республики Дагестан: при доле населения 4,7 % от численности населения региона и 4,4 % от общего объема инвестиций в основной капитал по Республике Дагестан оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет 0,2 %; 9-е место из 10 по эффективности среди экономических зон региона. Экономика города Буйнакска относительно эффективна – выше среднего по эффективности среди городов и муниципальных районов Республики Дагестан. Экономика муниципального района «Буйнакский район» – одна из самых слабых по результативности в Республике Дагестан: при доле населения 2,1 % от численности населения региона и 3,6 % от общего объема инвестиций оборот по всем ВЭД составляет 0,02 %. Ключевые промышленные производства экономической зоны: АО «Буйнакский агрегатный завод» г. Буйнакска включен в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса и перечень стратегических предприятий и организаций; ООО «ЗАО Мушарака» г. Буйнакска (ВЭД: «Производство пластмассовых плит, полос, труб и профилей»).

Горный Дагестан. Территориальная зона объемлет основную часть горных территорий Республики Дагестан. Включает территории муниципальных районов: «Ахвахский район», «Ботлихский район», «Гумбетовский район», «Гергебильский район», «Унцукульский район», «Тляратинский район», «Хунзахский район», «Шамильский район», «Цумадинский район», «Цунтинский район», «Бежтинский участок», которые формируют на западе территории **Унцукульской экономической зоны**;

«Акушинский район», «Гунибский район», «Кулинский район», «Лакский район», «Левашинский район», «Сергокалинский район» формируют на востоке **Левашинскую экономическую зону**. Территориальная зона Горного Дагестана при доле населения 16,6 % и доле инвестиций 16,5 % от соответствующих показателей по Республике Дагестан занимает 5,8 % в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности республики, что показывает низкую эффективность экономики – существенно ниже средней по территориальным зонам Республики Дагестан.

Южный Дагестан включает территории городских округов «город Дербент», «город Дагестанские Огни»; муниципальные районы «Агульский район», «Дахадаевский район», «Дербентский район», «Кайтагский район», «Курахский район», «Сулейман-Стальский район», «Табасаранский район», «Хивский район», которые формируют на юго-востоке **Дербентскую экономическую зону**; «Рутульский район», «Ахтынский район», «Докузпаринский район», «Магарамкентский район» формируют **Самурскую экономическую зону**.

Южный Дагестан – одна из геостратегически важных территорий Республики Дагестан и Российской Федерации с развитыми промышленными, агропромышленными, туристско-рекреационными и военно-пограничными функциями. Региональной особенностью является его местоположение на южной Государственной границе Российской Федерации с Азербайджанской Республикой: по южной границе муниципальных районов Самурской экономической зоны проходит Государственная граница Российской Федерации с Азербайджанской Республикой.

Территориальная зона Южного Дагестана при доле населения 19,5 % и доле инвестиций 16,7 % от соответствующих показателей по Республике Дагестан занимает 13,2 % в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности – эффективность экономики ниже средней по территориальным зонам Республики Дагестан. С позиций агрегированного показателя объема промышленного производства (20,3 %) территория Южного Дагестана используется экономически сравнительно эффективно среди районов и городов региона. Территориальная зона в сельскохозяйственной специализации экономики Республики Дагестан занимает сильные позиции в виноградарстве и виноделии, овощеводстве, садоводстве, животноводстве (КРС), рыбоводстве.

Дербентская экономическая зона. В целом экономика характеризуется выше средней результативностью среди экономических зон республики: при доле населения 15,4 % от численности населения республики и 13,0 % от общего объема инвестиций по Республике Дагестан оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет 11,7 %. В сложном положении остаются **бюджеты муниципалитетов**, поскольку их доходы в основном обеспечены за счет отчислений от НДФЛ.

Поступления местных налогов и налогов по специальным режимам (УСН, патент, ЕСХН) незначительны, в общем объеме налогов и сборов бюджета Республики Дагестан занимают лишь 3-3,8 % соответственно. На фоне сохраняющегося общего низкого уровня социально-экономического развития Республики Дагестан по сравнению со среднероссийскими показателями нарастают **диспропорции в развитии отдельных территориальных зон, городов и муниципальных районов**. При росте населения это приводит к нехватке социально-бытовых и производственных объектов, в том числе с соответствующими современным стандартам условиями работы и обслуживания.

Так, например, по данным Дагестанстата, по итогам последних двух лет по районам и городам республики удельный вес инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на одного жителя составил от менее 500 рублей (муниципальные районы «Агульский район», «Акушинский район», «Гумбетовский район», «Ботлихский район», «Кайтагский район», «Курахский район», «Табасаранский район», «Рутульский район», «Сулейман-Стальский район», «Цумадинский район» и городские округа «город Дагестанские Огни», «город Буйнакск») до 10000 рублей (муниципальные районы «Унцукульский район», «Шамильский район» и городские округа «город Избербаш», «город Южно-Сухокумск»).

Преференциальные территории. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р городским округам «город Каспийск» и «город Дагестанские Огни» присвоены статусы моногородов Российской Федерации. В настоящее время в этих моногородах постановлениями Правительства Российской Федерации от 24 марта 2017 года № 34 и от 11 декабря 2018 года № 1508 созданы территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) «Каспийск» и «Дагестанские Огни». Статус резидента ТОСЭР в моногородах предполагает значительные налоговые льготы и преференции (пониженные ставки по отчислениям во внебюджетные фонды с 30 до 7,6 %, нулевые ставки по налогу на имущество и по земельному налогу, пониженные ставки по налогу на прибыль – 5 % в течение первых 5 лет, 13 % – следующие 5 лет). Минимальные требования для резидентов ТОСЭР «Каспийск» установлены по объему капитальных вложений – 5 млн рублей и количеству созданных рабочих мест – 20 единиц, для резидентов ТОСЭР «Дагестанские Огни» по объему капитальных вложений – 2,5 млн рублей, по количеству рабочих мест – 10 единиц.

По состоянию на 1 июля 2021 года в реестр резидентов ТОСЭР включено 17 предприятий, в том числе 14 – на ТОСЭР «Каспийск», 3 – на ТОСЭР «Дагестанские Огни».

Резидентами ТОСЭР «Каспийск» в рамках реализации инвестиционных проектов привлечено инвестиций в объеме 360,85 млн рублей, создано 319 рабочих мест, резидентами ТОСЭР «Дагестанские Огни» привлечено 41,81 млн рублей инвестиций и создано 22 рабочих места. В рамках ТОСЭР «Каспийск» до 2027 года предусмотрено создание 3990 новых рабочих мест, привлечение 35 резидентов и 17,7 млрд рублей инвестиций. Соответственно, резидентами ТОСЭР «Дагестанские Огни» до 2028 года предусмотрено создание 1229 рабочих мест, привлечение 23 резидентов и 4,8 млрд рублей инвестиций.

1.2.5. Экологическая ситуация

Современные процессы жизнедеятельности человека и урбанизация способствуют истощению природных ресурсов, загрязнению воздуха, поверхностных и подземных вод, почв, исчезновению не только многих видов растений и животных, но и целых природных комплексов.

В целом состояние окружающей среды в Республике Дагестан нельзя назвать удовлетворительным: в национальных экологических рейтингах, подготавливаемых Общероссийской общественной организацией «Зеленый патруль», Республика Дагестан в последние годы занимает 37-39-е места[8]. Опасными природными процессами нарушены экосистема Каспийского моря, геологическая среда и почвенный покров.

Общая площадь земель в северной зоне Республики Дагестан, подверженных опустыниванию, составляет 1,5 миллиона гектаров – 94,6 % всей территории северных пастбищ и оценивается как **экологическая катастрофа**. Выявлены ухудшение верхнего слоя почвы, потеря гумуса и снижение уровня естественного плодородия почв вследствие выпаса овец и наступления песков. При установленной норме выпаса овец 0,5 головы на гектар по Республике Дагестан фактический уровень составляет 1,7 головы на гектар, а в отдельных зонах, к примеру, в муниципальном районе «Бабаюртовский район», доходит до 3,3 головы на гектар.

Количество овец, принадлежащих жителям муниципальных районов «Ногайский район», «Тарумовский район», «Кизлярский район», – примерно 600 тысяч голов плюс десятки тысяч голов крупного рогатого скота и лошадей. При таких нагрузках быстро нарушается пастбищеоборот, а многие участки практически не отдыхают.

Чрезвычайно высоким является уровень бактериального загрязнения питьевой воды в основном по причинам: загрязнения источников водоснабжения, отсутствия зон санитарной охраны, очистных сооружений и обеззараживающих установок, высокой изношенности водопроводов и разводящих сетей (до 90%). Крайне низкое содержание йода во внешней среде, в том числе в воде, обусловливает высокую заболеваемость населения эндемическим зобом.

Качество морских вод дагестанского приморья в районе устьевого взморья реки Сулак, а также от г. Махачкалы до г. Избербаша изменяется от умеренно загрязненных до грязных. В прибрежных городах и районах не решены вопросы организации районов морского водопользования (пляжных зон), режим которых регламентируется нормативными документами, не установлены границы округов санитарной охраны курортной зоны вдоль побережья. В городах и районах не решены вопросы очистки канализационных и сточных вод, проблемы обращения с твердыми бытовыми отходами. С развитием транспортных средств и транспортных сообщений возрастает количество веществ, загрязняющих атмосферный воздух.

Нарушаются режимы особо охраняемых природных территорий и зон с особым условием использования территорий.

Дальнейшее **ухудшение экологической ситуации** в Республике Дагестан ставит под угрозу ее нормальное функционирование и будущее социально-экономическое развитие, ибо уже сейчас негативное влияние экологических проблем некоторыми экспертами оценивается в 4-5 % бюджета Республики Дагестан[9]. Оздоровление окружающей среды и ее охрана связаны с решением имеющихся проблем, наиболее важными из которых являются:

риск возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с природными стихиями и опасными геологическими процессами (землетрясения, паводки и др.);

разрушение геологической среды опасными природными и техногенными процессами (оползни, обрывы, эрозия, абразия, карст, сели, лавины и др.);

локальное загрязнение воздушного бассейна;

загрязнение речных и морских вод;

низкое качество питьевых вод;

эрозия, смыв, нарушение и загрязнение почв;

сокращение площади лесов и ухудшение их качества;

размыв береговой линии моря;

ослабление экологического каркаса;

неудовлетворительное состояние или отсутствие канализационных систем;

проблемы обращения с отходами;

использование автотранспортом некачественного топлива;

несоблюдение зон с особыми условиями использования территории;

отсутствие современных материалов инженерно-геологической и инженерно-экологической съемок.

Кроме мероприятий по охране и оздоровлению отдельных элементов окружающей среды, на территории Республики Дагестан необходимо:

продолжить работы по формированию территориальной системы экологического мониторинга, созданию информационно-аналитического центра по обработке информации о состоянии окружающей среды и использованию природных ресурсов, нормированию предельно допустимых вредных воздействий на природу Республики Дагестан;

усилить производственный и государственный экологический контроль за потенциально экологически опасными объектами;

в рамках исполнения полномочий в области экологического надзора Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан и его территориальных структур регулярно осуществлять контрольно-надзорные мероприятия по соблюдению природоохранного законодательства;

обеспечить проведение государственной экологической экспертизы по всем объектам намечаемой хозяйственной деятельности;

усовершенствовать учет и нормирование воздействия на окружающую среду на предприятиях Республики Дагестан;

рассмотреть с Роспотребнадзором нормы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ: предельно допустимые концентрации по всем компонентам не должны превышать 0,8 ПДК; для лечебно-оздоровительных местностей и курортов – 0,7 ПДК;

законодательно и на местности утвердить границы зон особого использования, в том числе водоохранных и зон санитарной охраны источников водоснабжения, а также зон охраны курортов и лечебно-курортных местностей;

осуществлять лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования;

продолжить работу по экологическому образованию и воспитанию населения.

Оценка экологического состояния окружающей среды на территории Республики Дагестан позволила выделить территории, характеризующиеся относительно благоприятным состоянием окружающей среды, относительно удовлетворительным состоянием окружающей среды, напряженным состоянием окружающей среды. Территории с относительно благоприятным состоянием окружающей среды занимают южную, горную и предгорную части Республики Дагестан. На этих территориях не отмечается каких-либо серьезных нарушений природной среды, но в дальнейшем возможны проявления нарушений геологической среды, связанных с оползнями, эрозией, проблемами бытовых отходов, отсутствием отдельных необходимых компонентов в воде, используемой для питья. Города Махачкала, Каспийск и другие крупные населенные пункты относятся к территориям с напряженным состоянием окружающей среды. Изменения окружающей среды здесь связаны с возможным загрязнением воздушного пространства, поверхностных вод, комплексом опасных геологических процессов (оползни, эрозия, абразия, подтопление) и с высокой техногенной нагрузкой.

1.2.6. Краткая оценка эффективности реализации в республике основных федеральных и региональных стратегических документов

Стратегия социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2025 года была принята Законом Республики Дагестан от 15 июля 2011 года № 38. Главной целью Стратегии-2025 был заявлен рост качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности, устойчивого экономического развития и безопасности региона.

Стратегическими целями второго уровня заявлены:

экономическое развитие – устойчивый экономический рост и обеспечение конкурентоспособности международных потоков и индустриально-инновационных комплексов;

социально-инновационное развитие – создание комплексных условий для благополучной и безопасной жизни, работы и творчества, отдыха и спорта человека;

пространственное развитие – сбалансированное пространственное развитие и интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство;

институциональное развитие – создание конкурентной институциональной среды, способствующей сбалансированному устойчивому развитию.

В Стратегии-2025 были определены три сценария развития Республики Дагестан на период до 2025 года – инерционный, базовый и оптимистический, а также индикаторы ее реализации. Для достижения заявленных целей Стратегии-2025 в Республике Дагестан планировалась глубокая модернизация ее экономики в три этапа: 2011–2015 годы, 2016–2020 годы, 2021–2025 годы.

В рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии на 2011–2015 годы были разработаны и утверждены (постановление Правительства Республики Дагестан от 27 декабря 2012 года № 471) стратегии социально-экономического развития территориальных зон до 2025 года: г. Махачкала, Северный Дагестан, Центральный Дагестан, Прибрежный Дагестан, Горный Дагестан.

На их основе затем были разработаны программы экономического и социального развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан. Стратегия-2025 корректировалась с учетом итогов реализации ее I этапа, принятия Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», целевых показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, государственных программ Республики Дагестан.

Проведенный анализ показал, что в рамках Стратегии-2025 реализованы: частично государственные программы Республики Дагестан, введена в эксплуатацию Гоцатлинская ГЭС, строительство объектов образования и здравоохранения, строительство и модернизация автодорожной сети Республики Дагестан; развитие и модернизация аэропорта, железнодорожного вокзала и морского порта, открыты МФЦ в муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан, развивались промышленность, сельское хозяйство и другие отрасли.

Положительные изменения достигнуты в росте численности населения, обеспеченности жильем населения, увеличении доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан, развитии туризма. В то же время значительные колебания мировой и российской экономики в анализируемом периоде, неритмичное финансирование мероприятий и недостаточный объем инвестиций, несбалансированная государственная политика в области пространственного развития, значительный дефицит ресурсов на развитие со-

8 https://greenpatrol.ru/ru/stranica-dlya-obshchego-reytinga/ekologicheskiy-reyting-subektov-rf?tid=405&order=field_svod_indx&sort=desc

9 Гусев, В. В., Христофоров, Р. П., Гусев, И. В. Экологические проблемы России //Научное сообщество студентов: Междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. XI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 8(11).

временной инфраструктуры, «ковидные» ограничения и ряд других факторов предопределили отставание темпов социально-экономического развития Республики Дагестан от намеченных в Стратегии-2025.

Поэтому, несмотря на определенные результаты реализации Стратегии-2025 в 2012–2020 годах, из 29 ее целевых индикаторов достигнуты три (превышены плановые значения базового сценария), по двум индикаторам достигнуты плановые значения инерционного сценария. По большинству остальных индикаторов текущие значения существенно ниже плановых показателей даже инерционного сценария[10]. Основными факторами низкой степени реализации Стратегии-2025 Республики Дагестан являются низкий уровень декомпозиции документа в программы и планы социально-экономического развития Республики Дагестан за период ее действия, недостаточный уровень бюджетных и внебюджетных инвестиций.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (далее – Госпрограмма) на период до 2025 года и план ее реализации были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 309. Госпрограмма является главным инструментом реализации утвержденной ранее Стратегии СКФО до 2025 года.

Целью Госпрограммы изначально было заявлено формирование условий для развития реального сектора экономики Северо-Кавказского федерального округа, повышение качества жизни и благосостояния граждан. Согласно Госпрограмме бюджетные ассигнования из федерального бюджета в 2013–2025 годах должны были составить 264,3 млрд рублей, в том числе по подпрограмме развития Республики Дагестан в 2016–2025 годах – 24,73 млрд рублей. Фактически по Республике Дагестан было запланировано около 8 млрд рублей.

Госпрограмму предполагалось реализовать в три этапа (условно):

2013–2015 годы – первый этап (подготовительный, в настоящее время этап завершен), когда в приоритете меры преимущественно социального развития и инфраструктуры, завершение ранее реализовавшихся федеральных целевых программ по региону;

2016–2020 годы – второй этап, когда в приоритете меры экономического развития и инфраструктурного обеспечения инвестиционных проектов;

2021–2025 годы – третий этап, когда в приоритете развитие курортов СКФО, снижение объемов финансирования со стороны федерального бюджета, рост участия институтов развития, возвратность средств, а также активное привлечение частных инвестиций.

Реализация Стратегии-2025 СКФО за истекший период не обеспечила Республике Дагестан опережающих темпов социально-экономического развития, как было запланировано, комплексного решения вопросов, связанных с созданием условий для социально-экономического развития региона: не удалось переломить тенденцию отставания в таких показателях, как развитие промышленного производства, производства ВРП на душу населения, темпов роста жилищного строительства, снижения уровня безработицы, значимого повышения реальных денежных доходов населения.

Различные преференциальные режимы и льготы, применяемые на территории региона, не обеспечили приток инвестиций и создание значимого количества новых рабочих мест; во многом не реализованы предусмотренные в Стратегии-2025 СКФО инвестиционные проекты – строительство промышленных объектов, школ, лечебно-оздоровительных комплексов и ряда других инфраструктурных объектов.

Федеральная адресная инвестиционная программа, в рамках которой осуществлялись адресные инвестиции на социальную и производственную инфраструктуру Республики Дагестан в анализируемом периоде. В 2010–2020 годах в Республику Дагестан суммарно направлены инвестиции на 50,8 млрд рублей (82,8 % от бюджетных назначений), а фактическое их освоение составило 45,7 млрд рублей, или 74,5 % от бюджетных назначений.

Национальные проекты Российской Федерации. В 2019 году Республика Дагестан участвовала в реализации 10 национальных проектов (48 региональных проектов), а в 2020 году – 12 национальных проектов (52 региональных проекта): «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука».

Финансирование национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука» в 2020 году не предусматривалось, а в 2019 году в Республике Дагестан они не реализовывались. В реализации национальных проектов задействовано 17 министерств и ведомств Республики Дагестан. С учетом средств внебюджетных источников финансирования и местных бюджетов общий объем финансирования на реализацию национальных проектов в Республике Дагестан в 2020 году составил 29,6 млрд рублей (в 2019 году – 21,33 млрд рублей, в 2021 году – 23,9 млрд рублей).

В общем объеме бюджетных ассигнований в 27,75 млрд рублей в 2020 году (в 2019 году – 19,89 млрд рублей) наибольший объем расходов был предусмотрен на реализацию национальных проектов: «Демография» – 11,82 млрд рублей, или 42,6 % (в 2019 году – 8,86 млрд рублей, или 44,5 %), «Образование» – 7,76 млрд рублей, или 28 % (5,08 млрд рублей, или 25,5 %), «Здравоохранение» – 3,65 млрд рублей, или 13,2 % (1,74 млрд рублей, или 8,7%).

В 2020 году на реализацию национальных проектов профинансированы бюджетные средства в сумме 27,74 млрд рублей, или 99,9 % от утвержденных назначений (в 2019 году – 19,88 млрд рублей, или 99,9 %). Однако в течение года наблюдалось их неритмичное финансирование, а из общей суммы бюджетных ассигнований за 2020 год фактически освоено 21,39 млрд рублей, или 77,1 % (в 2019 году – 9,82 млрд рублей, или 49,4 %).

При этом в 2020 году освоены в полном объеме бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов: «Культура» – 198,9 млн рублей, «Международная кооперация и экспорт» – 42,4 млн рублей, «Экология» – 74,63 млн рублей, «Малое и среднее предпринимательство» – 254,86 млн рублей. А в 2019 году реализованы национальные проекты «Культура» (177,7 млн рублей), «Бе-зопасные и качественные автомобильные дороги» (1 648,6 млн рублей), «Международная кооперация и экспорт» (45,4 млн рублей).

Освоение 95% и более составляет в 2020 году по национальным проектам: «Здравоохранение» – 3 472,6 млн рублей, «Жилье и городская среда» – 2 018,5 млн рублей, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 786,4 млн рублей. По национальным проектам «Цифровая экономика» (3,86 млн рублей) освоение составляет 83,0 %, «Демография» (9 120,6 млн рублей) – 77,1 %, «Образование» (4 419, 8 млн рублей) – 56,9 %.

В 2019 году в Республике Дагестан не освоены средства на реализацию 6 национальных проектов: «Демография» – 6140,75 млн рублей, или 69,30 %; «Образование» – 3522,96 млн рублей, или 69,34 %; «Здравоохранение» – 6,6 млн рублей, или 0,4 %; «Жилье и городская среда» – 0,74 млн рублей, или 0,07 %; «Экология» – 13,14 млн рублей; «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 376,65 млн рублей.

1.2.7. Особенности современного этапа социально-экономического развития республики (стадия, тип, технологическая основа)

Выбор приоритетов перспективного развития Республики Дагестан и возможности для их реализации во многом зависят от определения стадии и типа социально-экономического развития региона, а также от технологической основы и стадии цикла развития экономики республики. В настоящее время в мировой экономической науке выделяются четыре основных **стадии социально-экономического развития региона.**

В основу их выделения положено соотношение секторов хозяйства:

первичная стадия: преобладание сельского, лесного хозяйства и добывающей промышленности;

вторичная стадия: преобладание отраслей вторичного сектора (обрабатывающая промышленность, строительство и транспорт);

третичная стадия: преобладание продукции сферы личных услуг (торговля, ЖКХ, здравоохранение и др.);

четвертичная стадия: преобладание сферы интеллектуального труда (наука, образование, информационные технологии, кредитная сфера и др.).

Если исходить из укрупненной структуры ВРП за 2019 год (см. таблицу 1.2.26.), то на отрасли и виды деятельности первичного сектора приходятся 17,1 % ВРП, вторичного – 26,9 %, третичного – 40,7 % и четвертичного – 15,3 % в ВРП региона.

Таблица 1.2.26. Динамика секторов экономики в структуре ВРП Республики Дагестан в 2005–2019 годах

	2005	2010	2015	2018	2019
Первичный сектор (сельское хозяйство, лесное хозяйство, добывающая промышленность)	25,5	15,6	15,7	16,69	17,11
Вторичный сектор (обрабатывающая промышленность, строительство и транспорт)	34,7	34,4	30,4	26,85	26,87
Третичный сектор (сферы личных услуг - торговля, ЖКХ, здравоохранение и т.п.)	30,0	39,0	42,6	41,17	40,69
Четвертичный сектор (сферы интеллектуального труда – наука, образование, информационные технологии, кредитная сфера и т.п.)	9,8	11,0	11,3	15,3	15,32

Таким образом, Республика Дагестан находится преимущественно на третичной (постиндустриальной) стадии развития со значительными элементами вторичной (индустриальной) стадии. Четвертичный сектор производит 15,3% ВРП Республики Дагестан.

Оценка типа социально-экономического развития региона. Промышленность Республики Дагестан по времени создания предприятий ключевых экономических комплексов, применяемым технологиям и номенклатуре выпускаемой продукции следует отнести преимущественно к четвертому технологическому укладу, формирование которого происходило в 1960–1980 годах. Кризис этого уклада в Республике Дагестан наступил в период 2010–2020 годов. По общему объему инвестиций на душу населения (47-е место в Российской Федерации) Республику Дагестан можно отнести к среднему инвестиционному типу развития.

Типология регионов по структурно-отраслевому признаку должна учитывать современные структурные особенности отечественной экономики и значимые структурно-отраслевые сдвиги как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе. Проведенный выше анализ социально-экономического развития показывает, что Республика Дагестан перешла в число регионов Российской Федерации аграрно-полисервисного типа.

Динамика укрупненной структуры ВРП по критерию производства товаров и услуг за последние 15 лет показывает, что такое положение в экономике Республики Дагестан закрепляется (см. таблицу 1.2.27.):

10 По 3 из 29 индикаторов документа оценка не может быть проведена из-за отсутствия публикуемых официальных статистических данных.

Таблица 1.2.27. Динамика структуры ВРП Республики Дагестан по производству товаров и услуг в 2005–2019 годах, в %

Показатель	2005	2010	2015	2018	2019
Валовой региональный продукт, в том числе:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Производство товаров	46,0	41,0	39,2	41,7	38,7
промышленность	9,8	6,5	6,3	7,2	6,63
сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	23,6	15,1	15,3	18,1	16,63
строительство	12,6	19,4	17,6	16,4	15,44
Производство услуг	54,0	59,0	60,8	58,3	61,3
а) рыночные услуги:	*40,6*	*44,1*	*44,9*	*39,5*	*40,8*
транспорт и связь	14,2	9,0	6,9	8,1	6,89
торговля и коммерческая деятельность по реализации товаров и услуг	26,4	35,1	38,0	31,4	33,91
б) нерыночные услуги:	*13,4*	*14,9*	*15,9*	*18,8*	*20,5*
здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	7,7	10,0	10,9	12,2	13,2
образование, деятельность в области культуры, спорта, досуга и развлечений	5,7	4,9	5,0	6,6	7,3

При такой структуре ВРП экономика Республики Дагестан, с одной стороны, становится более диверсифицированной, мобильной и восприимчивой к изменениям, с другой стороны, все более зависимой от конъюнктуры регионального рынка, в том числе численности населения, уровня доходов и накоплений населения и хозяйствующих субъектов, доступа населения и хозяйствующих субъектов к кредитным ресурсам, активности инвестиционной деятельности.

Это означает, что региональная экономика остается уязвимой к внешним угрозам и рискам, что наиболее ярко проявилось в период «ковидных» ограничений в 2020 году (по итогам года объем платных услуг населению в Республике Дагестан уменьшился на 11,0 %), а также в связи с резким ростом цен на строительные материалы в 2021 году.

1.2.8. Стадия жизненного цикла Республики Дагестан

Под **жизненным циклом территории** понимается последовательная смена стадий территориального развития в рамках доминирующей функциональной специализации территории (приоритетных видов экономической деятельности), определяющей уровень ее конкурентоспособности и адаптивности к воздействию внешних и внутренних вызовов. Для экономического пространства он формируется под влиянием тенденций, доминирующих в развитии институциональной среды (информационный подход). В качестве количественных критериев для определения границ стадий жизненного цикла региона были использованы пороговые значения экономической безопасности, предложенные ведущими учеными в отрасли (Глазьевым С.Ю., Сенчаговым В.К. и др.)[11].

Соответствующая система описания индикаторов идентификации четырех стадий жизненного цикла Республики Дагестан обобщена в таблице (см. таблицу 1.2.28.).

На стадиях образования и становления, вследствие некоторой инерционности социальных процессов, экономическая деятельность территории развивается более быстрыми темпами, чем социальная сфера. На завершающем отрезке этапа развития и в начале этапа упадка, несмотря на падение экономических показателей, социальные индикаторы, поддерживаемые бюджетным финансированием, могут еще достаточно длительное время оставаться на хорошем уровне. Данные утверждения точно описывают период, переживаемый Республикой Дагестан.

Таблица 1.2.28. Система индикаторов идентификации стадии жизненного цикла Республики Дагестан (красная цветовая индикация – соответствие показателям региона)

№ п/п	Индикатор	Динамика индикаторов по этапам жизненного цикла: образование (преобразование)	становление	развитие	Упадок
1	Темп прироста валового продукта (ВРП), в %	высокий (средний)	высокий	средний	низкий, или отрицательный
		-(5-10)	>10	5-10	<5
2	Среднегодовой темп прироста производительности труда, в %	высокий (средний)	высокий	средний	низкий, или отрицательный
		-(6-12)	>12	6-12	<6
3	Естественный прирост населения (человек на 1000 жителей)	очень высокий (средний)	высокий	средний	Низкий , или отрицательный
		>20 (5-12,5)	12,5-20	5-12,5	<5
4	Миграционный прирост населения (человек на 1000 жителей)	очень высокий (средний)	высокий	средний	низкий, или отрицательный
		>10 (1,1-2)	2-10	1,1-2	<1,1
5	Износ основных фондов, в %	практически отсутствует	низкий	средний	высокий
		0-10	10-30	30-40	>40
6	Безработица по методологии МОТ, в %	практически отсутствует	низкая	средняя	высокая
		0-1	1-1	4-5	>5
7	Доля инвестиций в основной капитал в ВРП, в %	высокая	высокая**	средняя	низкая
		>10	30-40	25-30	<25
8	Коэффициент фондов, в %	низкий	ниже среднего	выше среднего	высокий
		<3	3-6	6-8	>8
9	Обеспеченность врачами на 10 тыс. человек населения*, человек	низкая	средняя (растущая)	высокая	средняя (снижающаяся)
		<30 (<40)	30-40 (40-55)	>40 (>55)	30-40 (40-55)
10	Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников, т/кв. км	низкий	средний (растущий)	высокий	средний (снижающийся)
		<0,2 (рост)	0,2-0,5	0,5-0,6	<0,5 (падение)
11	Инновационная активность организаций, в %	высокая (средняя)	высокая	средняя	низкая
		>50 (20-50)	>50	20-50	<20
12	Размер жилья 1 жителя, кв. м	низкий	средний (растущий)	высокий	средний (снижающийся)
		<20	20-25	25-30	<25

** Показатель рассчитан на основе межстранового сопоставления. В скобках указаны альтернативные значения, исходя из оценок дефицита врачей в России.*

***Согласно официальной статистике (однако достоверность некоторых данных вызывает сомнения).*

Анализ значений соответствующих индикаторов позволяет говорить о том, что Республика Дагестан находится на **ранней стадии упадка нынешнего жизненного цикла экономики региона**, когда достигнуты определенные пределы роста и развития в рамках сложившейся системы. Полученная характеристика стадии жизненного цикла территории является одним из основных критериев выбора приоритетных направлений стратегического развития Республики Дагестан и эффективного распределения имеющихся ресурсов.

Для достижения перелома требуется **изменение парадигмы регионального развития** и вектора экономического развития с учетом интересов всего общества и при активном участии населения, бизнеса, региональных и федеральных органов власти, учитывающей современные особенности отечественной и региональной экономики, значимые для Республики Дагестан структурно-отраслевые сдвиги в перспективе.

1.3. Место Республики Дагестан в социально-экономическом развитии Российской Федерации и Северо-Кавказского федерального округа

Республика Дагестан в Российской Федерации занимает **особое приоритетное геостратегическое положение**. Это форпост и «южные ворота страны» на Кавказе. Республика Дагестан располагает достаточно крупной по масштабам и диверсифицированной по видам деятельности экономикой. Согласно данным Росстата, по основным показателям социально-экономического развития Республика Дагестан среди субъектов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в СКФО позиционируется следующим образом (см. таблицу 1.2.29):

Таблица 1.2.29. Место Республики Дагестан в Российской Федерации и СКФО по основным показателям социально-экономического развития*

Наименование показателей	Процент от		Место в	
	РФ	СКФО	РФ	СКФО
1	2	3	4	5
Площадь территории	0,3	29,5	52	2
Численность населения на 1 января 2021 года	2,14	31,44	12	1
в том числе				
городского	1,3	28,25	23	2
сельского	4,64	34,68	2	1
ВРП	0,76	31,3	34	2
ВРП на душу населения	35,9	99,95	81	3
Инвестиции в основной капитал	1,39	39,5	18	1
Инвестиции в основной капитал на душу населения	65,2	125,9	46	1
Основные фонды в экономике (по полной учетной стоимости; на конец года)	0,52	25,46	49	2
Производство ВРП на 1 рубль стоимости основных фондов	145,2	122,9	9	3
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности:				
добыча полезных ископаемых	0,04	17,0	53	3
обрабатывающие производства	0,1	9,9	69	2
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	0,31	11,5	65	3
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, ликвидация загрязнений	0,14	9,3	69	2
Продукция сельского хозяйства	2,4	30,2	14	2
Площадь сельхозугодий	1,51	27,38	21	2
Поголовье КРС	5,25	45,61	2	1
Поголовье овец и коз	20,55	55,89	1	1
Скот и птица на убой (в живом весе)	1,69	24,0	20	2
Производство:				
Овощи	10,15	58,63	1	1
Виноград	28,50	77,28	1	1
Плоды и ягоды	4,95	24,62	3	2
Мясо скота и птицы	1,39	21,33	23	2
Молоко	2,91	33,89	7	1
Яйцо куриное	0,54	15,6	43	2
Шерсть	26,14	59,88	1	1
Зерно (в весе после доработки)	0,32	4,64	44	5
Рис	9,8	89,9	2	1
Семена подсолнечника	0,06	1,98	29	4
Картофель	1,82	35,04	17	1
Площадь садов в плодоносящем возрасте	5,77	43,22	2	1
Площадь виноградников в плодоносящем возрасте	26,27	73,81	2	1
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	1,91	40,15	12	1
Ввод в действие зданий жилого и нежилого назначения, тыс. кв. м	0,94	20,98	30	2
Строительство жилых домов, кв. м на 1 чел.	56,4	78,6	69	7
Индивидуальное жилищное строительство, осуществляемое населением, кв. м на 1 чел.	61,54	62,9	63	6
Оборот розничной торговли	1,75	30,05	12	1
Оборот оптовой торговли организаций оптовой торговли	0,14	12,23	59	2
Объем платных услуг населению	1,35	29,96	20	2

*Цветовая маркировка: **1-21 места – позиции в составе лидирующей четверти субъектов РФ по величине показателя (1 место по СКФО)**; **22-42 места – позиции выше средней по величине показателя (2-3 места по СКФО)**; **43-63 места – позиции ниже средней по величине показателя (4-5 по СКФО)**; **64-85 места – позиции аутсайдерские по величине показателя (6-7 места по СКФО)**

При этом Республика Дагестан:

по численности населения (на 1 января 2021 года – 3133 тыс. человек) занимает 1-е место в СКФО и 12-е место в Российской Федерации, а по абсолютной величине естественного прироста населения – 1-е место как в СКФО, так и по Российской Федерации в целом;

по объему ВРП (в 2019 году – 718,5 млрд рублей) – 2-е место в СКФО и 34-е место среди субъектов Российской Федерации. По показателю ВРП на душу населения – соответственно 3-е и 81-е места;

по объему инвестиций в основной капитал – 1-е место в СКФО и 18 место в Российской Федерации, инвестициям в основной капитал на душу населения – соответственно 1-е и 46-е места;

по производству продукции сельского хозяйства – 14-е место в Российской Федерации.

В Республике Дагестан проживает 2,12 % населения Российской Федерации, производится 0,76 % ВРП субъектов Российской Федерации, 0,46 % промышленной продукции и 2,4 % продукции сельского хозяйства Российской Федерации. Объем работ, выполняемых по виду деятельности «Строительство», в Республике Дагестан составляет 1,9 % от общероссийского аналогичного показателя. На Республику Дагестан приходится 1,3 % общероссийского ввода жилья, 1,2 % объема инвестиций в основной капитал, 1,8 % оборота розничной торговли, 1,3 % объема платных услуг населению.

Благоприятные природные и демографические условия республики обусловили стратегически значимую позицию региона по обеспечению продовольственной безопасности Российской Федерации. Сельское население Республики Дагестан составляет около 5 % сельского населения Российской Федерации и более трети сельского населения СКФО. В Республике Дагестан сосредоточены около 1,5 % сельхозугодий, более 5 % поголовья крупного рогатого и более 20 % мелкого рогатого скота, около 6 % садов и 27% виноградников в плодоносящем возрасте Российской Федерации.

По СКФО эти доли Республики Дагестан составляют: сельхозугодия – 27,4 %; КРС – 45,6 %, МРС – 55,9 %; сады – 43,2 %; виноградники – 43,2 %. В структуре ВРП Республики Дагестан доля сельского хозяйства составляет около 15 % (без видов экономической деятельности «Лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство»), что почти в 4 раза превышает средний показатель в Российской Федерации.

Республика Дагестан производит 2,2 % от объемов продукции растениеводства и 2,4 % продукции животноводства Российской Федерации. По целой группе показателей производства продукции АПК Республика Дагестан занимает ведущие позиции в Российской Федерации и СКФО: овощей (более 10% от общероссийского и почти 59 % СКФО), винограда (28,5 % и 77,3 % соответственно), плодов и ягод (5,0 и 24,6 %), мяса скота и птицы (1,4 и 21,3 %), молока (2,9 и 33,9 %), шерсти (26,1 и 59,9 %).

Республика Дагестан находится на 1-м месте в Российской Федерации по производству коньячной продукции. Стратегическим направлением для Республики Дагестан является **рисоводство:** по объемам производства (в 2021 году – 115 тыс. тонн) – 2-е место в Российской Федерации. Одним из драйверов роста сельского хозяйства Республики Дагестан становится тепличное овощеводство: функционирует более 700 га промышленных теплиц различных типов, что составляет около 21 % от их общей площади в Российской Федерации.

Республика Дагестан обладает развитой системой транспортной инфраструктуры (автомобильной, железнодорожной, авиационной, морской, трубопроводной), играющей серьезную роль в транспортно-логистическом комплексе Юга Российской Федерации, а также благоприятствующей его дальнейшему расширению. Ключевым объектом транспортной инфраструктуры Северного Кавказа является Махачкалинский морской торговый порт – единственный незамерзающий порт Российской Федерации на Каспийском море, выгодно расположенный в зоне международных транспортных коридоров «Север – Юг», «Восток – Запад».

Республику Дагестан по праву называют **спортивной республикой,** центром подготовки спортивного резерва в сборные команды Российской Федерации по видам единоборств. По количеству подготовленных олимпийских чемпионов и чемпионов мира республика занимает передовые позиции в Российской Федерации и превосходит более сотни государств.

По итогам выступлений на всероссийских и международных соревнованиях дагестанскими спортсменами в 2020 году завоевано 749 медалей, из них: 225 золотых, 216 серебряных и 308 бронзовых. На Олимпийских играх в Японии дагестанские атлеты завоевали 10 медалей: 4 золотые, 1 серебряную и 5 бронзовых (паралимпийцами – 1 золотая и 3 бронзовые медали). Однако в развитии игровых видов спорта Республика Дагестан отстает от среднероссийского уровня.

Социально-экономический потенциал Республики Дагестан и его составляющие находятся в **состоянии постоянной изменчивости.** Согласно периодическим научно-экспертным оценкам за достаточно длительный период (с середины 2000-х годов) Республика Дагестан обладает существенным экономическим потенциалом, занимая место во 2-м или 3-м десятке субъектов Российской Федерации. Однако по уровню социально-экономического развития она долгое время находилась в 7-м или 8-м десятке среди субъектов Российской Федерации.

Анализ по широкому кругу показателей, определяющих социально-экономическое положение субъектов Российской Федерации, и рейтинговые оценки уровня развития показывают: Республика Дагестан находится уже в 5-м десятке среди субъектов Российской Федерации (РИА «Рейтинг» – 49-е место за 2020 год[12]).

Обобщающие рейтинговые оценки качества жизни населения в регионе показывают место Республики Дагестан в 6-м десятке среди субъектов Российской Федерации (РИА «Рейтинг» – 56-е место по итогам 2020 года[13]). Как отметил Глава Республики Дагестан С.А. Меликов в своем выступлении в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: «существует режущее глаз несоответствие между огромным потенциалом республики и удручающим качеством жизни дагестанцев. Условия значительной части жителей не отвечают минимальным запросам цивилизации»[14].

В первую очередь население Республики Дагестан не удовлетворено качеством тех услуг, на предоставление которых направляются огромные бюджетные ресурсы. Среди самых популярных тем в категориях «проблемы и потребности» в местных печатных СМИ в 2019–2020 годах и, по данным Центра управления регионом Республики Дагестан за 2021 год, безоговорочными «лидерами» являлись водо- и электроснабжение, вывоз и утилизация мусора, здравоохранение, образование и детские сады, жилищно-коммунальное хозяйство, неудовлетворенность качеством автомобильных дорог, состоянием придомовых и дворовых территорий, а также работа общественного транспорта.

Такое положение – убедительное свидетельство необходимости разработки и реализации настоящей Стратегии в целях последовательного разрешения основного противоречия в социально-экономическом развитии Республики Дагестан: глубокого разрыва между имеющимся потенциалом региона и качеством жизни населения.

11 См: Глазьев С.Ю., Локосов В.В. Оценка предельно критических значений показателей состояния российского общества и их использование в управлении социально-экономическим развитием // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2012. № 4 (22). С. 22-41.

Митяков С.Н., Сенчагов В.К. Индикаторы устойчивого развития регионов Российской Федерации // Проблемы устойчивости функционирования стран и регионов в условиях кризисов и катастроф современной цивилизации: Материалы XVII Международной научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2012. С. 83-99.

Иванов П.А. Жизненный цикл территории: понятие и стадии развития // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2017. – Т. 6. – № 2 (19). – С. 97–100.

12 См.: https://riarating.ru/regions/20210531/630201367.html .

13 См: https://ria.ru/20210215/kachestvo-zhizni-1597462656.html?in=t .

14 http://president.e-dag.ru/novosti/v-centre-vnimaniya/na-500-m-zasedanii-soveta-federatsii-fs-rf-proshel-chas-respubliki-dagestan

1.4. Ключевые факторы и особенности развития Республики Дагестан
1.4.1. Внутренний потенциал социально-экономического развития

Результаты анализа и оценки социально-экономического развития региона за прошедшие 10-15 лет, в том числе на основе SWOT- и PEST-анализов (см. приложение № 3), показали, что основными элементами, образующими внутренний потенциал социально-экономического развития Республики Дагестан, являются следующие:

1) население, по численности превышающее 3,13 млн человек, с благоприятной половозрастной структурой и перспективой дальнейшего роста, преимущественно ведущее здоровый образ жизни, толерантное, с исторически высокой патриотичностью и гражданским самосознанием, предпринимательской активностью. Эти качества могут быть усилены разработкой и внедрением мер, направленных на поощрение и поддержку общественных инициатив, содействием в развитии малого и среднего бизнеса;

2) значительные эксплуатационные запасы природных ресурсов (земельных, водных, морских, биологических, минеральных, топливно-энергетических, туристско-рекреационных), которые могут быть дополнительно вовлечены в хозяйственный оборот. Значительный гидроэнергетический потенциал, потенциал возобновляемых источников энергии (солнце, ветер, геотермальные воды) и наличие соответствующих технологических разработок;

3) экономико-географические преимущества, выражающиеся в удобном транзитном расположении, близости к емкому потребительскому рынку юга Российской Федерации, Закавказья и Ближнего Востока, наличии протяженной сухопутной границы с Азербайджанской Республикой и Республикой Грузия с относительно развитой приграничной инфраструктурой, а также более 500 километровым побережьем Каспийского моря с выходами из грузотранспортного порта г. Махачкалы на соответствующие порты Российской Федерации и прикаспийских государств, порты на Черном море, международного аэропорта г. Махачкалы («Уйташ»);

4) статус Республики Дагестан как приоритетной геостратегической территории Российской Федерации;

5) высокие позиции Республики Дагестан по общему объему валового регионального продукта и производства продукции сельского хозяйства в СКФО и Российской Федерации;

6) преимущественно инвестиционный тип развития экономики, достаточно диверсифицированная отраслевая структура при превалировании отраслей третичного сектора (более 40 %);

7) наличие аграрных, промышленных, строительных, торговых и транспортных предприятий, обладающих производственными и технологическими компетенциями и значимостью на региональном и российском рынках, а также отдельных предприятий на международных рынках, имеющих высокий потенциал и мощности для расширения и увеличения объемов производства товаров и услуг, создания новых рабочих мест, развития кооперации;

8) земли сельскохозяйственного назначения, неиспользуемые земли, которые могут быть вовлечены в оборот для расширения площади пашни, формирования привлекательных инвестиционных площадок, в том числе агропромышленных;

9) наличие научно-образовательного комплекса (включающего значительное количество вузов, средних профессиональных учебных учреждений, научных организаций), являющегося основой для подготовки и обеспечения действующих и новых предприятий высококвалифицированными кадрами, развития научной и инновационной деятельности;

10) высокий национально-культурный, исторический и духовно-нравственный потенциал Республики Дагестан, наличие большого числа памятников истории и культуры;

11) значительный потенциал развития межрегиональных связей с субъектами Российской Федерации в СКФО и другими субъектами Российской Федерации, а также внешнеэкономических связей и приграничного сотрудничества (при наличии родственных и разделенных народов по обе стороны сухопутной границы).

Использование имеющегося внутреннего потенциала социально-экономического развития Республики Дагестан связано с рядом ограничений, которые могут быть сняты ввиду разработки и реализации комплекса соответствующих мер и проектов:

1) нарастание негативных факторов, влияющих на существенное снижение динамики основных социально-экономических показателей развития региона в периоде по сравнению с динамикой их развития в 1999–2009 годах;

2) снижение динамики роста населения и суммарного коэффициента рождаемости и коэффициента брачности, позднее вступление в брак молодежи, смена модели многодетной семьи, относительно высокая младенческая смертность;

3) высокий уровень безработицы, растущая демографическая нагрузка, отток молодежи и выпускников вузов, существенный миграционный отток наиболее квалифицированных кадров в другие регионы (преимущественно в Ставропольский и Краснодарский края, Тюменскую область, г. Санкт-Петербург и г. Москву) и за рубеж;

4) национально-клановый характер распределения основных активов Республики Дагестан и сфер предпринимательской деятельности, выстраивание такого рода отношений во многих сферах экономики, государственного и муниципального управления;

5) повышенное административно-бюрократическое и коррупционное давление на население и бизнес, высокий удельный вес теневой экономики;

6) недостаточное развитие и неудовлетворительное качество инфраструктуры в городах и муниципальных районах Республики Дагестан, высокий уровень износа основных объектов инфраструктуры федерального, республиканского и местного значения;

7) нарастание экологических угроз, загрязнение моря и морского побережья, опустынивание земель сельскохозяйственного пользования, увеличение объема образования отходов производства и потребления при низком уровне их утилизации и переработки, низкое качество питьевой воды и водоочистки в населенных пунктах Республики Дагестан;

8) высокие тарифы на подключение к сетям при существующем дефиците энергетических мощностей в городах и муниципальных районах Республики Дагестан, недостаточный уровень мощностей газоснабжения и теплоснабжения;

9) высокий уровень износа основных фондов, в особенности социальной сферы (жилищно-коммунальной, дорожной инфраструктуры в большинстве городских и сельских населенных пунктов), низкая доступность объектов социальной инфраструктуры, а также низкая комфортность городской среды;

10) высокая доля производства продукции сельского хозяйства в личных подсобных хозяйствах, низкий уровень товарности и технико-технологического оснащения отрасли, продолжающаяся деградация промышленного потенциала Республики Дагестан, стагнация строительной и транспортной отраслей, недостаточный уровень развития торговли, общественного питания, платных услуг;

11) слабая технико-технологическая оснащенность и высокий уровень износа аграрной, промышленной и социальной инфраструктуры, технологическое отставание большинства предприятий и отраслей, обусловливающие необходимость модернизации;

12) наличие монопрофильных муниципальных образований с высоким риском ухудшения социально-экономической ситуации;

13) неблагоприятный инвестиционный климат, низкий уровень внутренних инвестиционных возможностей (достаточных накоплений населения и хозяйствующих субъектов, ограничения в доступе к кредитным ресурсам), финансово-бюджетных и организационных возможностей для эффективного использования имеющихся ресурсов территории, модернизации и структурных изменений экономики, обеспечения ее устойчивого роста и развития;

14) недостаточный уровень экономических связей и кооперации с субъектами Российской Федерации в СКФО, внешнеэкономических связей, использования транспортно-логистических возможностей;

15) низкий уровень эффективности системы государственного, муниципального и корпоративного управления в Республике Дагестан.

1.4.2. Основные диспропорции и дисбалансы в развитии

Анализ основных тенденций и проблем социально-экономического развития Республики Дагестан, оценка потенциала и ограничений его использования позволили выявить следующие основные диспропорции и дисбалансы в развитии:

1) дисбаланс между низкими доходами населения и преимущественной ориентацией экономики на внутренний рынок Республики Дагестан с поставками сырья, материалов и комплектующих для производства товаров и оказания услуг из-за пределов региона;

2) дисбалансы производства и потребления топливно-энергетических ресурсов, развития дорожно-транспортной, энергетической и информационно-коммуникационной инфраструктуры;

3) дисбалансы производства, хранения и переработки продукции сельского хозяйства, объемов инвестиций и мощностей крупных строительных организаций и т.д.;

4) глубокая территориальная дифференциация уровня социально-экономического развития: растущие диспропорции в уровне и динамике социально-экономического развития отдельных муниципальных образований, в уровне и качестве жизни городских и сельских населенных пунктов Республики Дагестан;

5) рост экологических дисбалансов в целом по республике и в отдельных ее территориальных зонах, включая море и морское побережье, нарастание проблем со сбором, сортировкой, переработкой твердых коммунальных и промышленных отходов;

6) рост концентрации населения, рабочей силы и субъектов хозяйствования в формирующейся Махачкалинской агломерации в сочетании с ускорением процессов депопуляции в удаленных частях Республики Дагестан, формирование тенденции к образованию моноцентричного региона;

7) острая нехватка мест в детских дошкольных учреждениях и общеобразовательных школах, дефицит кадров в образовании и здравоохранении, низкий уровень образования и квалификации кадров;

8) растущая конкуренция за молодых специалистов и квалифицированные кадры со стороны восточных добывающих регионов, г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, южных регионов Российской Федерации, с точки зрения преимуществ в качестве жизни, возможностей для самореализации, комфортности городской среды, качества досуга, наличия современных рабочих мест и уровня оплаты труда;

9) дисбалансы между значительным количеством трудоспособного населения и наличием рабочих мест, потребностями регионального рынка труда и профилями подготовки в организациях высшего и среднего профессионального образования, между требованиями работодателей к качеству профессиональной подготовки и возможностями учебных заведений;

10) дисбаланс относительно высокого уровня развития науки и образования в Республике Дагестан, с одной стороны, и уровня взаимодействия образовательных и научных организаций с предприятиями реального сектора экономики, с другой;

11) сохранение низкой бюджетной обеспеченности Республики Дагестан и ограничений на введение и использование мер налогового стимулирования бизнеса и предпринимательства при необходимости реализации активной инвестиционной политики и государственной поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности;

12) высокая роль малого бизнеса и туризма в создании новых рабочих мест и обеспечении самозанятости населения при неразвитой соответствующей инфраструктуре и большой доле теневого сектора;

13) низкий уровень использования информационно-телекоммуникацион-ных технологий, цифровое неравенство и наличие населенных пунктов, не обеспеченных качественной сотовой связью и(или) доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», при относительно высоком уровне развития информационно-коммуникационной инфраструктуры в крупных городах;

14) инфраструктурные и институциональные ограничения взаимодействия в приграничной зоне с Азербайджанской Республикой (состояние пунктов пропуска и сопутствующей инфраструктуры, транспортной и сервисной инфраструктуры);

15) слабое развитие межрегиональной кооперации и мизерные объемы внешней торговли при наличии больших возможностей для развития приграничной торговли и внешнеэкономической деятельности, при наличии родственных народов по обе стороны границы, при одновременном сохранении жестких режимов регулирования и ужесточении экономических и иных секторальных санкций со стороны зарубежных государств.

К основным возможностям для снятия отмеченных выше ограничений и диспропорций развития Республики Дагестан относятся:

1) обеспечение запланированных объемов финансирования в рамках реализации национальных целей развития и соответствующих национальных проектов на территории Республики Дагестан, реализация запланированных мероприятий со стороны бюджета Республики Дагестан, федеральных и региональных государственных программ, в том числе государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, а также реализация мер, предлагаемых постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 17 марта 2021 года № 85-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Дагестан»;

2) расширение участия Республики Дагестан в федеральных государственных программах, федеральной инвестиционной программе с концентрацией ресурсов и внимания на нескольких прорывных инфраструктурных, экономических и социальных проектах, которые смогут обеспечить серьезный мультипликативный эффект для Республики Дагестан, в том числе в области развития АПК и обрабатывающей промышленности, энергетики, транспортной инфраструктуры, туризма и рекреации, Махачкалинской агломерации, моногородов, сельских территорий, развития прибрежных морских территорий, экологии и др.;

3) активное использование новых инструментов государственной поддержки и развития отдельных территорий, включая создание территорий опережающего социально-экономического развития, индустриальных и агропромышленных парков и др.;

4) кардинальное повышение качества регуляторной среды и улучшение инвестиционного климата, снятие административных барьеров и административного давления на бизнес в целом и, в особенности, на субъекты МСП, создание благоприятных институциональных условий, развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства;

5) перезагрузка промышленной и инновационной политики Республики Дагестан в сочетании с выработкой новых форм и инструментов государственной поддержки инвестиционных проектов, созданием и повышением эффективности региональных институтов развития;

6) реализация крупных инфраструктурных проектов, включая модернизацию и развитие аэропорта г. Махачкалы и Махачкалинского морского торгового порта, строительство объездов городов Махачкалы, Дербента и Хасавюрта, модернизацию транзитных федеральных трасс, развитие энергетической инфраструктуры и газификации и др.;

7) снижение энергодефицитности территории за счет применения в регионе энергосберегающих технологий, модернизации электросетевого хозяйства и снижения сверхнормативных потерь электроэнергии, строительства малых ГЭС, развития альтернативной и возобновляемой энергетики (солнечной, ветро- и тепловой энергетики), биоэнергетики, решение проблем тарифообразования («последней мили» и перекрестного субсидирования) для запуска проектов в области альтернативной энергетики и др.;

8) развитие инфраструктуры водоочистки и повышение качества питьевой воды, улучшение среды и общественных пространств для повышения комфортности проживания для сохранения и приумножения человеческого потенциала;

9) создание условий для становления Республики Дагестан как центра экологического и оздоровительного туризма всероссийского значения, сохранение биоразнообразия и естественных ландшафтов, вовлечение особо охраняемых территорий в туристский сектор;

10) популяризация и реализация экологических программ по развитию раздельного сбора отходов, мусороперерабатывающих предприятий и переработки вторичного сырья;

11) преодоление тенденции к снижению доли молодого поколения и росту доли лиц старшего возраста в составе рабочей силы через реализацию мер по закреплению квалифицированных молодых кадров в Республике Дагестан;

12) развитие научно-образовательного комплекса, направленное на формирование высокотехнологичного предпринимательства и сохранение высококвалифицированных кадров, формирование наукоемких услуг в области здравоохранения, рекреации, информационных технологий;

13) технологическая модернизация для увеличения глубины переработки сырья и производства готовой продукции за счет привлечения, реализации и поддержки инвестиционных проектов, направленных на создание производства новых видов продукции с высокой добавленной стоимостью из местного сырья, внедрение «зеленых технологий»;

14) формирование отраслевых кластеров (виноградо-винно-коньячного, стекольного, рыбохозяйственного и 5 туристских) за счет мер государственной поддержки, стимулирования кооперационных процессов и организации совместных производств, что позволит повысить интенсивность использования ресурсов, конкурентоспособность продукции и услуг, сосредоточить в регионе производственные цепочки и добавленную стоимость, производимую ими;

15) продвижение продукции дагестанских производителей под уникальным торговым знаком и через единый региональный дистрибьютор, организация поставки здоровой и экологически чистой продукции в торговые сети крупных городов и агломераций Российской Федерации;

16) развитие межрегионального и международного сотрудничества в части реализации комплексных проектов экологической и туристско-рекреационной направленности, включая межрегиональные проекты, связанные с развитием туризма и рекреации в СКФО, на побережье Каспийского моря, в горной зоне и др.;

17) привлечение ресурсов приграничного и межрегионального сотрудничества на федеральном, региональном и локальном уровнях в целях социально-экономического развития территории, использование потенциала приграничного сотрудничества.

Преодоление сложившихся противоречий, диспропорций и дисбалансов в развитии, реализация внутреннего потенциала и благоприятных факторов являются важнейшими предпосылками успешной реализации Стратегии.

II. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ
2.1. Миссия Республики Дагестан

Миссия Республики Дагестан исходит из долгосрочных региональных и федеральных стратегических приоритетов, главных целей и задач развития с учетом уникальных особенностей региона, ресурсного потенциала, исторической роли и места Республики Дагестан в СКФО и Российской Федерации, а также места в межрегиональном и международном разделении труда.

1. Миссия Республики Дагестан состоит из экономической, социально-культурной и экологической составляющей, обеспечения эффективного и динамичного их сочетания, совершенствования территориального (пространственного) и отраслевого развития региона, а также соблюдения общероссийских и региональных интересов.

2. Экономическое развитие является одной из основных составляющих миссии Республики Дагестан, от которого зависит решение множества других проблем (социальных, демографических, национально-культурных и др.), повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности Республики Дагестан.

3. Социальная миссия Республики Дагестан направлена на решение социальных проблем и повышение уровня жизни населения, оказывает определяющее воздействие на развитие, без участия которого невозможны какие-либо преобразования любой направленности в регионах разного таксономического ранга.

4. Культурная миссия Республики Дагестан выражает социокультурную общность населения региона и Российской Федерации, направлена на сохранение и развитие культурной идентичности, наиболее полное удовлетворение культурных (материальных, духовных) потребностей граждан.

5. Экологическая миссия Республики Дагестан характеризует развитие и использование ее природного потенциала, состояние биосистем, а также уровень природоохранных мероприятий.

С учетом проведенного анализа и оценки достигнутых результатов и возможностей на перспективу, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа на период до 2030 года, а также Модели экономического развития Республики Дагестан[15] (далее – Модель экономического развития) **долгосрочная социально-экономическая миссия** Республики Дагестан в кратком виде:

1. Республика Дагестан – **приоритетная геостратегическая территория** Российской Федерации, «южные ворота» и **ключевой центр** социально-экономического развития на юге Российской Федерации с уникальным природно-ресурсным, историко-культурным и духовно-нравственным потенциалом народов Дагестана, важнейшими демографическими, научно-образовательными, аграрно-промышленными, транспортно-логистическими, туристско-рекреационными функциями и функциями в области охраны здоровья населения.

2. Республика Дагестан – **территория обеспечения передовых стандартов уровня и качества жизни** населения, устойчивого экономического, социально-культурного и экологического развития, сохранения, развития и приумножения духовно-нравственных традиций, языков, культур и национальных богатств дагестанских народов, в том числе для их передачи будущим поколениям.

2.2. Сценарии социально-экономического развития Республики Дагестан в 2021-2030 годах

Видение Дагестан-2030: приоритетная геостратегическая территория Российской Федерации с динамично улучшающимся качеством жизни населения, опережающим ростом экономики, значимый научно-образовательный, аграрно-промышленный, транспортно-логистический и туристско-рекреационный центр Российской Федерации, сохранивший национально-культурную идентичность и духовно-нравственные традиции дагестанских народов, уникальные памятники истории.

15 Одобрена на стратегической сессии под руководством Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина (протокол от 26 ноября 2021 года № ММ-П47-33пр).

В настоящее время уже обозначились, а в планируемом периоде до 2030 года в Российской Федерации и мире будут усиливаться трансформации фундаментального характера, как в условиях жизни людей, факторах, процессах и результатах производства, так и на глобальных и региональных рынках. Изменения в базисе общественного производства будут сопровождаться активизацией мировых геополитических процессов, а также возникновением новых политических и социальных феноменов, не всегда и не везде ведущих к прогрессу. При этом существует опасность: отстающие страны и регионы могут навсегда остаться за бортом цивилизованного развития.

Мировой опыт управленческой и экономической практики демонстрирует **новую роль регионов** как субъектов стратегического целеполагания и локомотивов социально-экономического развития стран. Не является здесь исключением и Российская Федерация. Одновременно усиливается конкуренция между регионами Российской Федерации: дальновидные управленческие команды в них стремятся создать соответствующие условия для привлечения и развития человеческого потенциала, бизнеса, инвестиций, современных производств, объектов туризма и рекреации. Сильные регионы преуспевают в этом и становятся еще богаче, одновременно наращивая устойчивость и потенциал дальнейшего прогресса.

При высокой турбулентности процессов и возрастании неопределенности знание стратегических перспектив позволяет регионам очертить контуры собственного будущего, выбрать правильные направления движения, сосредотачивать на них ресурсы и основные усилия, снижать риски. Поскольку исходные условия регионов различаются порой значительно, то и рецепты выбора стратегий не могут быть одинаковыми.

Основные варианты долгосрочного социально-экономического развития Республики Дагестан определяются, помимо глобальных политических процессов, уровнем развития и интенсивностью воздействия следующих ключевых факторов в различных их комбинациях:

состоянием макроэкономической ситуации в стране и мире;

ростом доверия и социальной справедливости в обществе;

объемом привлечения инвестиций в развитие экономики и социальной сферы Республики Дагестан;

развитием человеческого потенциала Республики Дагестан (демографии, здравоохранения, образования, занятости и доходов населения, культурного уровня и творческих способностей, жилищных условий и среды обитания и др.);

скоростью изменения качества среды жизни и деятельности, модернизации и преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях (энергетика, транспорт и другие);

степенью развития и реализации конкурентных преимуществ региона в природно-ресурсном и историко-культурном потенциале, сельском хозяйстве, промышленном производстве, строительстве, торговле и платных услугах, транспорте и логистике, туризме и рекреации на региональном, внутрироссийском и мировом рынках;

динамикой инновационного и цифрового обновления отраслей и сфер экономики, технологических процессов, производительности труда;

уровнем легализации и легитимации прав владения, пользования и распоряжения в вопросах земельно-имущественных отношений;

развитием институтов, определяющих предпринимательскую и инвестиционную активность, интенсивность межрегиональных и внешнеэкономических связей;

эффективностью государственного и муниципального управления и качеством их взаимодействия с институтами гражданского общества.

Для формирования сценариев были учтены тенденции социально-экономических изменений и прогнозы, разработанные Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с иными федеральными органами исполнительной власти, в частности, Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, прогнозы министерств и ведомств Республики Дагестан[16]. На их основе и на основе проведенного анализа возможностей и перспектив социально-экономическое развитие Республики Дагестан прогнозируется по трем сценариям.

Консервативный сценарий основывается на предположении о неблагоприятном развитии событий в мировой и отечественной экономике (санкционные и другие ограничительные меры, кризис и стагнация экономики, вероятное продление и усиление санкционного режима в отношении Российской Федерации и деятельности на внешних рынках, ускорение инфляционных процессов, дестабилизация положения в сопредельных государствах и близлежащих регионах мира), которые могут привести к ограничению объемов федеральной поддержки, привлекаемых финансовых и инвестиционных ресурсов, технологий, снижению спроса на товары и услуги, производимые в Республике Дагестан.

В этих условиях высока вероятность отсутствия позитивных преобразований, продолжения кризисных явлений и застоя в экономике Республики Дагестан, фактическое сохранение сложившейся ее структуры, а региональная политика будет ориентирована в основном на сохранение устойчивости социально-экономического положения в Республике Дагестан и нивелирование негативного воздействия внешних факторов.

Сценарий характеризуется отсутствием роста или малоощутимым ростом частных инвестиций и внедрения инновационных технологий, невысокими темпами роста производительности труда, дальнейшим сокращением отставания качественных показателей уровня жизни населения от соответствующих среднероссийских параметров, а слабый спрос на внутрироссийском и внешних рынках окажет сдерживающее влияние на развитие отраслей экономики. Ввиду ограниченности бюджетных ресурсов развитие инфраструктурного комплекса Республики Дагестан и доведение его до нормативного состояния будет растянуто за пределы горизонта 2030 года. Однако социальные обязательства в Республике Дагестан будут выполняться в основном с помощью Федерального центра.

В рамках данного сценария, при сохранении текущих демографических тенденций, темпы прироста численности населения будут сокращаться, миграционный отток возрастет, малозаметный рост ВРП Республики Дагестан в определенные периоды будет сочетаться с кризисными падениями: ВРП в 2024 г. составит всего 727,1 млрд рублей (среднегодовой темп роста 101,9 %), а к 2030 г. достигнет 893,8 млрд рублей (среднегодовой темп роста в 2025– 2030 годах – 103,5 %); численность населения республики в 2030 году составит 3173,9 тыс. человек.

В дальнейшем эта перспектива не рассматривается в качестве возможного сценария развития Республики Дагестан, поскольку: а) 16-летний (с учетом 2015–2020 годов) срок стагнации и периодических кризисов – это слишком маловероятное событие, в особенности за пределами 2024–2025 годов; б) из-за сильного нарастания неопределенности возможных вариантов развития событий ситуация становится малопрогнозируемой.

Умеренно-оптимистичный (Базовый) сценарий исходит в целом из относительно благоприятных внешних условий макроэкономического функционирования Республики Дагестан в планируемом периоде (с незначительными колебаниями) при постепенном наращивании позитивных тенденций.

Сценарий ориентируется на улучшение использования естественных возможностей и внутренних ресурсов Республики Дагестан (географических отличий, природно-климатических факторов, ископаемых и рекреационных ресурсов) и на приоритетное развитие инфраструктуры, агропромышленного и курортно-рекреационного комплексов, характеризуется усилением инвестиционной и инновационной направленности экономического роста, при этом темпы роста основных показателей будут умеренными, на уровне последних 10-15 лет.

Сценарий предполагает преодоление кризисных явлений в среднесрочном периоде и обеспечение нормативного состояния инфраструктуры с использованием рычага нацпроектов. Предполагается также постепенный переход к новой модели экономического развития Республики Дагестан.

В то же время в рамках сценария допускается возникновение в Республике Дагестан кризисных явлений на рубеже 2022–2023 годов (такое развитие событий в Российской Федерации в своем недавнем прогнозе предполагает и Центральный банк Российской Федерации) как последствий беспрецедентного санкционного давления и растущих ограничений в финансовой, энергетической, технологической, логистической сферах в текущем периоде.

Отличительной особенностью сценария является ускоренная модернизация социальной инфраструктуры Республики Дагестан, что обеспечит условия для повышения качества человеческого капитала и стандартов жизни населения. Качество государственных услуг и эффективность государственного управления в целом будут повышаться.

Сценарий исходит из Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, в отношении динамики показателей естественного движения населения региона и миграционного оттока – среднегодовая численность населения Республики Дагестан будет расти на 0,4-0,54 % ежегодно и в 2030 году составит 3284 тыс. человек.

Ключевые компоненты Базового сценария: ориентиры Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (национальных проектов Российской Федерации на территории Республики Дагестан); рост численности и благосостояния населения; обеспечение нормативного состояния инфраструктуры; умеренный экономический рост на основе аграрно-сервисного и рекреационного потенциала при текущем уровне (или некотором улучшении) роста инвестиций и бюджетно-финансовой поддержки федерального центра. ВРП Республики Дагестан увеличится среднегодовым темпом индекса физического объема в 6,22 %, в том числе: в 2021–2024 годах – 5,5 %, в 2025–2030 годах – 6,7 %.

Основные количественные параметры реализации Базового сценария приведены в таблице 2.4.1, более развернуто – в таблице 5.1.

Оптимистический (Целевой) сценарий характеризуется интенсификацией факторов экономического роста и устойчивостью динамики позитивных изменений макроэкономической ситуации. Сценарий предполагает переход к новой модели экономики и управления форсированными темпами, активизацию инвестиционной и инновационной деятельности, пространственного и экологического развития, ускоренную цифровую трансформацию региональной экономики.

Сценарий является оптимальным вариантом, обеспечивающим достижение установленных приоритетов и целей социально-экономического развития Республики Дагестан, и получил название **Целевого сценария** Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года.

Суть Целевого сценария: Базовый сценарий плюс мобилизация внутренних источников роста и масштабная федеральная поддержка; опережающий экономический рост на основе эффективного использования имеющегося человеческого, инвестиционного, инновационного, управленческого и интеграционного потенциала Республики Дагестан при финансово-инвестиционной поддержке Федерального центра и успешной реализации прорывных проектов развития Республики Дагестан.

В процессе реализации Целевого сценария мобилизация внутренних источников роста и масштабное привлечение федеральных и частных инвестиций приведет к модернизации и развитию социальной и производственной инфраструктуры, а также отраслей экономики Республики Дагестан. Будут созданы новые отрасли и экспортно ориентированные производства. Эффективному использованию ресурсов региона и росту производительности труда будут способствовать развитие человеческого потенциала,

16 См: Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2035 года (http://minec-rd.ru/dolgosrochnyy-prognoz-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-respubliki-dagestan-na-period-do-2035-goda).

использование инновационных и цифровых технологий. Качественное изменение среды проживания и деятельности, а также модернизация и расширение инфраструктуры способствуют повышению уровня экономического развития, улучшению транспортной доступности и связанности региона.

В целях адекватного функционирования и развития Республики Дагестан система управления регионом будет исполнять свои полномочия таким образом, чтобы все протекающие в ней процессы осуществлялись своевременно, качественно и эффективно.

Сценарий предполагает использование новых передовых государственных и общественных управленческих принципов и технологий, ориентированных на конечный результат и эффективное управление финансовыми, материальными и человеческими ресурсами, в том числе проектный подход, результативное сотрудничество органов государственной власти и гражданского общества в вопросах социально-экономического развития региона.

Сценарий исходит из полномасштабной реализации всех целей и задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», возможностей, предоставляемых реализацией других федеральных и региональных стратегических документов, в том числе Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа на период до 2030 года.

При этом на старте Стратегии целесообразной видится более «сбалансированная» федеральная политика с «подтягиванием» уровня жизни населения региона и комплексом мер по стимулированию структурных изменений.



Рис. 2.2.1. Сценарная модель производства ВРП по Консервативному, Базовому и Целевому сценариям социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

По мере адаптации региональной экономики к внешним рискам и готовности к масштабированию трансформационных процессов наиболее значительный эффект даст мощная федеральная «инвестиционная интервенция», т.е. осуществление в пределах Республики Дагестан (СКФО) крупных инвестиционных проектов в сферах инфраструктуры, производства (АПК и др.), туризма и рекреации, логистики.

Целевой сценарий отличается более благоприятными демографическими трендами (близкими к 0,7-0,8 % ежегодного роста численности населения) в совокупности с высокими качественными параметрами уровня жизни населения. Среднегодовая численность населения Республики Дагестан в 2030 году по целевому сценарию предполагается на уровне 3347,7 тыс. человек. ВРП Республики Дагестан в период до 2030 года увеличится среднегодовым темпом 8,8 % (в 2021–2024 годах – 7,2 %, в 2025–2030 годах – 9,9 %).

Основные количественные параметры реализации Целевого сценария приведены далее в таблице 2.4.1, более развернуто – в таблице 5.1. Основные показатели достижения целей Стратегии в планируемом периоде по Базовому и Целевому сценариям представлены в таблице 2.4.1:

Таблица 2.4.1. Основные показатели оценки достижения целей Стратегии

	2020 (факт)	2021	2022	2023	2024	2030
1.Численность населения на конец года, тысяч человек:						
Целевой сценарий	3122,1	3143,6	3166,0	3188,1	3210,5	3347,7
Базовый сценарий	3122,1	3133,3	3147,5	3162,8	3179,9	3284,1
2.Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет:						
Целевой сценарий	76,4	76,6	77,2	78,0	79,6	81,1
Базовый сценарий	76,4	76,6	76,11	77,44	77,79	78,52
3. Темп роста реальной среднемесячной заработной платы, в % к 2020 году:						
Целевой сценарий	100,0	92,3	108,3	114,2	122,6	190,5
Базовый сценарий	100,0	92,3	105,9	109,3	112,8	135,6
4. Темп роста реального среднедушевого денежного дохода населения, в % к 2020 году:						
Целевой сценарий	100,0	99,4	109,7	116,3	124,1	193,7
Базовый сценарий	100,0	99,4	107,5	111,2	114,9	136,9
5. Количество семей, улучшивших жилищные условия, тыс. семей:						
Целевой сценарий	30,9	18,5	20,6	23,7	27,3	41,5
Базовый сценарий	30,9	17,5	18,0	18,7	21,3	25,3
6. ВРП, в % к 2020 году:						
Целевой сценарий	100,0	105,1	113,7	119,3	131,92	233,3
Базовый сценарий	100,0	102,9	106,3	110,4	115,5	182,8
7. Темп роста физического объема инвестиций в основной капитал, в % к 2020 году						
Целевой сценарий	100,0	105,8	112,6	118,9	127,2	198,3
Базовый сценарий	100,0	104,0	109,2	113,7	118,5	170,0

2.3. Стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Республики Дагестан

Социально-экономическое развитие Республики Дагестан в первую очередь должно быть нацелено на сохранение, приумножение и эффективное использование человеческого потенциала, качественные изменения в демографических процессах Республики Дагестан, в части образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, экологии; при ухудшении их параметров не может быть и речи о процессе развития.

Безусловно, должны быть обеспечены защита прав всех форм собственности и другие условия экономического развития и добросовестной конкуренции, охрана и эффективное использование земли и других природных ресурсов как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Республика Дагестан, располагая высоким потенциалом для развития, по большинству индикаторов уровня социально-экономического развития в настоящее время отстает от среднероссийских показателей в 2-2,5 раза и более. Этот отрыв, как показал анализ, за последнее десятилетие не сокращался, или сокращался незначительно, несмотря даже на принятые решения по опережающему развитию в рамках Стратегии-2025 Республики Дагестан и СКФО, постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 года № 1444 «О первоочередных мерах по обеспечению опережающего развития Республики Дагестан».

С другой стороны, Республика Дагестан согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (далее – СПР) является **приоритетной геостратегической территорией Российской Федерации,** территорией, имеющей существенное значение для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, территориальной целостности и безопасности Российской Федерации, характеризующейся специфическими условиями жизни и ведения хозяйственной деятельности[17].

Соответственно общими направлениями социально-экономического развития Республики Дагестан как приоритетной геостратегической территории в СПР определены:

содействие повышению конкурентоспособности региональной экономики с учетом перспективных экономических специализаций субъекта, центров экономического роста, международных рынков и существующей специализации приграничных территорий сопредельных стран;

развитие отраслей социальной сферы темпами выше среднероссийских показателей;

расширение практики использования существующей и создания новой инфраструктуры двойного назначения.

Основными приоритетными направлениями социально-экономического развития Республики Дагестан согласно СПР при этом являются:

повышение доступности получения качественного образования на всех уровнях образовательного процесса, в том числе за счет строительства и реконструкции объектов общеобразовательных организаций и создания новых мест в общеобразовательных учреждениях;

содействие повышению мобильности трудовых ресурсов в целях снижения напряженности на локальных рынках труда путем стимулирования привлечения трудовых ресурсов в субъекты Российской Федерации, которые являются приоритетными для привлечения трудовых ресурсов;

содействие увеличению пассажиро- и грузооборота через морские порты и международные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации посредством расширения межгосударственного социально-экономического сотрудничества со странами, входящими в МТК «Север – Юг», а также развитие соответствующей портовой инфраструктуры, железнодорожных и автомобильных подходов к морским портам;

создание системы управления и содействие предпринимательству в сфере туризма;

совершенствование существующих и создание новых институтов развития, в том числе особых режимов ведения предпринимательской деятельности;

сохранение и развитие традиционных народных промыслов;

повышение эффективности энергоснабжения потребителей на территории субъекта, в том числе за счет модернизации сетей газо- и электроснабжения;

ликвидация проблем в сфере безопасности населения, проживающего на территориях, подверженных высокому риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера.

17 Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года: http://government.ru/docs/all/120647/.

Поэтому в целях определения путей решения основного экономического противоречия региона – глубокого разрыва между имеющимся высоким потенциалом территории и низким уровнем ее социально-экономического развития – необходимо в корне пересмотреть подходы к социально-экономическому развитию Республики Дагестан в целом, а также выстроить в соответствии с важнейшим понятием «приоритетная геостратегическая территория Российской Федерации» все содержание Стратегии Республики Дагестан, Плана мероприятий по реализации Стратегии, Схемы территориального планирования Республики Дагестан.

Очевидно, что для Республики Дагестан низкие темпы роста основных показателей развития при постоянном росте населения – это дальнейшая консервация отставания по ключевым направлениям развития и гарантированное отсутствие решения большинства проблем.

При ориентире на планируемые среднегодовые темпы роста экономики Российской Федерации в 3-3,5 % в год и выше, для сокращения разрывов в социально-экономическом развитии темпы роста соответствующих показателей в Республике Дагестан в планируемом периоде должны быть не менее 6-8 % ежегодного роста, а по некоторым позициям и выше.

Например, производство ВРП на душу населения в Республике Дагестан в настоящее время составляет всего 35,9 % (в 2019 году) от среднедушевого производства по субъектам Российской Федерации. Следовательно, для достижения среднероссийского уровня показателя в 2030 году экономика Республики Дагестан в 2021–2030 годах должна была бы расти темпом около 14 % в год, а с учетом сохранения тенденции дальнейшего роста численности населения в Республике Дагестан – 15-16 % в год.

Однако в рамках существующей модели экономики Республики Дагестан, текущих возможностей и уровня федеральной поддержки это проблематично. Планируемые высокие темпы роста могут быть достигнуты при реализации **новой модели экономического развития** Республики Дагестан в рамках реализации Стратегии.

2.3.1. Система целеполагания Стратегии

Главной целью Стратегии является обеспечение стабильного повышения качества и продолжительности жизни людей, а также роста численности населения Республики Дагестан на основе опережающего развития экономики, эффективного использования человеческого, природно-ресурсного, производственного и социально-культурного потенциала, а также решения ключевых проблем, препятствующих институциональному, инвестиционному, инновационному, пространственному развитию и сохранению природной среды региона.

Основными индикаторами достижения стратегической цели развития Республики Дагестан на период до 2030 года являются:

1. Достижение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 81,1 года. При этом Республика Дагестан должна остаться одним из двух ведущих субъектов Российской Федерации по ожидаемой продолжительности жизни.

2. Рост численности населения до 3347,7 тыс. человек (без учета перебазирования военнослужащих Каспийской флотилии и членов их семей). При этом Республика Дагестан может войти в число 10 субъектов Российской Федерации по численности населения. Целевое значение среднегодовой численности населения Республики Дагестан должно быть несколько выше, чем это предусматривается Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

3. Увеличение валового регионального продукта до 1 629,4 млрд рублей (на душу населения – 486,7 тыс. рублей). По величине показателя Республика Дагестан может войти в число 30 субъектов Российской Федерации. Это будет соответствовать эффективной реализации имеющегося потенциала Республики Дагестан и достижения статуса приоритетной геостратегической территории Российской Федерации.

Основными стратегическими приоритетами для Республики Дагестан являются развитый человеческий потенциал, эффективная экономика и комфортная окружающая среда.

Исходя из этих приоритетов стратегическими направлениями социально-экономического развития Республики Дагестан (возрастающей отдачи) определены:

1. Развитие человеческого потенциала, социальная защита и безопасность населения.
2. Повышение качества и доступности инфраструктуры территории.
3. Развитие экономики и предпринимательства.
4. Устойчивое пространственное и экологическое развитие.
5. Развитие научно-технологической базы экономики и ее цифровизации.
6. Наращивание социального капитала.
7. Формирование современной экономической и управленческой моделей развития.

Стратегические приоритеты сгруппированы по основным направлениям социально-экономического развития Республики Дагестан и имеют стратегические цели.

Критериями выбора стратегических приоритетов являются их высокая значимость и эффективность в процессах достижения обоснованных интересов жителей Республики Дагестан, национальных интересов Российской Федерации, локализованных в макрорегионе СКФО и Республике Дагестан, непосредственно интересов Республики Дагестан.

Система целеполагания Стратегии наглядно отображена на рисунке 2.3.1.

Обязательными критериями выбора данных приоритетов являлись также их гарантированное обеспечение уже имеющимися конкурентными преимуществами и ресурсами (или реальными возможностями создания и использования таких конкурентных преимуществ и обеспечения ресурсами); возможность их реализации в планируемом периоде, в том числе при поддержке федеральных органов власти.

Приоритеты социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года сформулированы как ключевые направления стратегической кооперации региональных органов власти, хозяйствующих субъектов реального сектора экономики, научно-образовательных организаций, структур гражданского общества и граждан Республики Дагестан.

Приоритеты ориентированы на позитивные изменения в качестве жизни населения и имеют сквозной характер: они реализуются в каждой цели и задаче развития Республики Дагестан. Приоритеты предполагают взаимную ответственность и координацию действий всех сторон и участников их реализации. Приоритеты согласованы с национальными целями развития Российской Федерации до 2030 года и целями развития Северо-Кавказского федерального округа.

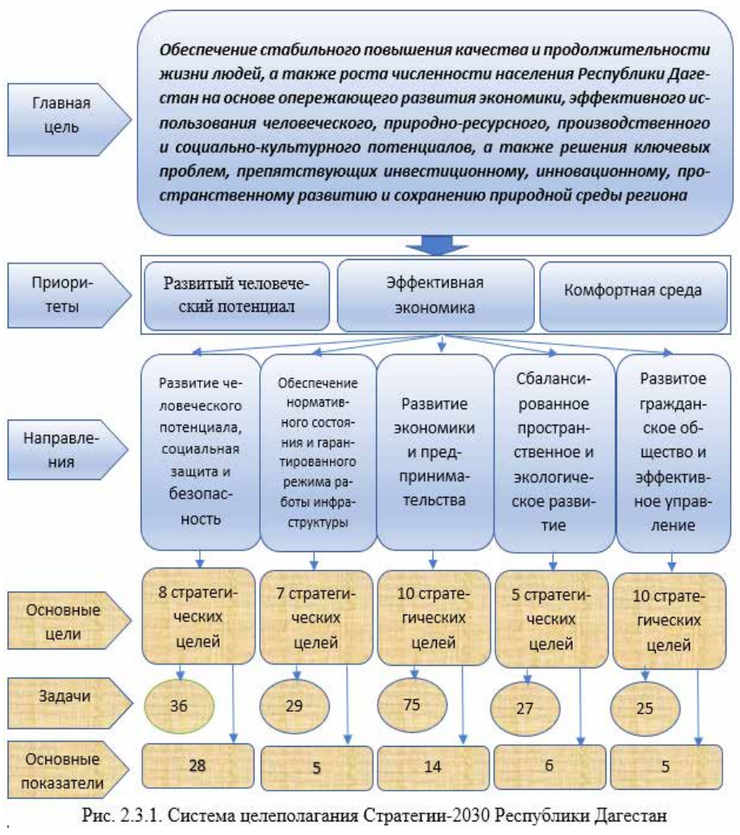


Рис. 2.3.1. Система целеполагания Стратегии-2030 Республики Дагестан

В рамках реализации Стратегии не по всем отстающим позициям удастся обеспечить выход на среднероссийские показатели социально-экономического развития, для этого требуются более длительный период форсированного развития, с ежегодным ростом 10 % и более. Мировой опыт, меж- и мультидисциплинарные исследования показывают, что в **основе такого рывка** лежит взаимообусловленное изменение и развитие культуры, институтов, технического прогресса и уровня благосостояния в контексте взаимодействия власти и общества, согласия и сотрудничества. К этому Республике Дагестан надо прийти в результате целенаправленной работы по созданию действенных институтов, обеспечивающих консолидацию общества, бизнеса, власти, возможность формирования безличных взаимоотношений внутри элит.

Значимую роль в создании соответствующих условий должна сыграть реализация настоящей Стратегии. Успешная реализация Стратегии также связана с выполнением трех пороговых условий:

а) верховенства права для всех и прежде всего для власти и элиты общества;

б) наличия устойчивой системы власти и управления, эффективных институтов социально-экономического развития, а также критического множества развитых и сложно структурированных частных и общественных организаций со своими целями развития;

в) консолидации общества, наличия консолидированного парламентского и общественно-политического контроля над использованием природных ресурсов, формированием, распределением и использованием бюджетных средств, деятельностью силовых и правоохранительных органов, а также налоговых и других контролирующих и регулирующих органов власти и управления, монопольных структур и финансово-банковской системы.

Возможность реализации стратегии опережающего социально-экономического развития Республики Дагестан детерминируется ресурсами, институтами и структурой экономики, имеющимися человеческими ресурсами и технологическими заделами, которые можно воспроизвести, перераспределив ресурсы, и тем самым вывести экономику региона на новую в технологическом и конкурентном отношении траекторию развития.

Стратегия опережающего развития для Республики Дагестан сводится к поиску оптимума между стимулированием развития человеческого потенциала, инвестиций и инноваций, эффективного управления, а также к воссозданию классических специализаций и традиционных производств, которые еще не исчерпали свои возможности, что создаст дополнительный спрос на новые технологии. При этом государственная политика поддержки и стимулирования инвестирования в Республике Дагестан такого рода проектов должна исходить из необходимости **обеспечения секторов возрастающей отдачи дополнительными ресурсами.** Реализация направлений, не вошедших в состав стратегических, будет осуществляться в рамках текущей деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан.

2.3.2. Прорывные проекты и ключевые задачи

В результате совместной работы с Минэкономразвития России определены **прорывные проекты** Республики Дагестан (проекты 1 эшелона) – **стратегически значимые точки роста**, в реализации которых важная роль принадлежит Федеральному центру. Эти и другие сопряженные с ними проекты включены в Стратегию в качестве основных проектных направлений развития территории:

1. Создание перспективного центра экономического роста «Махачкалинская агломерация» в 2022–2030 годах, приведение в нормативное состояние и нормальный режим функционирования инфраструктуры территории.

2. Развитие дагестанского участка МТК «Север-Юг», организация торгово-транспортно-логистического кластера Республики Дагестан со всеми его инфраструктурными и сервисными составляющими, в том числе для обслуживания развивающегося туристско-рекреационного комплекса.

3. Обеспечение Республики Дагестан основными элементами инфраструктуры (водоснабжение и водоотведение с современными очистными сооружениями стоков, электро-, газо- и теплоснабжение, сфера обращения с коммунальными и промышленными отходами) в полном объеме с достижением гарантированного режима их работы.

4. Обеспечение доступности и качества образования и медицинского обслуживания для населения Республики Дагестан, развитие материально-технической базы этих сфер и обеспечение их квалифицированными кадрами.

5. Обеспечение энергетического баланса Республики Дагестан в 2022– 2030 годах и на перспективу, организация кластера возобновляемой энергетики в Республике Дагестан (развитие Самурского энергетического кластера), реконструкция, ремонт и развитие энергетической инфраструктуры.

6. Комплексное развитие г. Дербента в период до 2025 года и организация туристских кластеров Республики Дагестан в 2022–2030 годах.

7. Развитие сельского хозяйства, рыболовства и рыбоводства, пищеперерабатывающей промышленности, производства минеральной воды и напитков, а также организация экспорта продукции отраслей АПК Республики Дагестан.

8. Создание ОЭЗ на территориях Кизлярского, Ногайского, Бабаюртовского и Тарумовского районов, городов Кизляра и Южно-Сухокумска и агропромышленное развитие Северной зоны Республики Дагестан.

9. Экологическое развитие Республики Дагестан с формированием дополнительно десяти особо охраняемых природных территорий.

10. Кластерная организация экономики Республики Дагестан: развитие кластеров АПК (виноградо-винно-коньячного, плодоовощного), транспортно-логистического, стекольного и обувного кластеров, Каспийского кластера.

Эти прорывные проекты являются также важнейшими практическими инструментами решения **пяти ключевых блоков вопросов** (согласованных с Минэкономразвития России) в рамках реализации Стратегии:

1. Развитие человеческого потенциала и создание условий для его эффективного использования (обеспечение качества жизни и роста численности населения, развитие образования, здравоохранения, культуры; охрана здоровья населения; увеличение численности населения; рост доходов и занятости, обеспечение безопасности).

2. Преодоление инфраструктурного отставания территории (защита окружающей среды; перспективные модели отраслей жизнеобеспечения: развитие дорожно-транспортного и транспортно-логистического комплексов, энергоснабжения, водоснабжения, водоотведения, системы обращения с отходами).

3. Преодоление длительной стагнации социально-экономического развития, рост внутреннего и внешнего спроса, смягчение и устранение дисбалансов, в том числе трудовых, энергетических, финансово-бюджетных, повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности экономики.

4. Развитие предпринимательства, модернизация базовых отраслей экономики и ускорение экономического роста (структурные изменения, кластерная организация экономики; технологическое обновление; развитие новых отраслей; внедрение стандартов ведения бизнеса и корпоративного управления; развитие экспортно ориентированных отраслей).

5. Повышение эффективности регионального управления (антикризисные меры и управление рисками; эффективная экономическая, бюджетная и налоговая политика; обеспечение законности и прозрачности в развитии земельно-имущественного комплекса и налогооблагаемой базы; создание перспективных центров экономического роста, индустриальных парков и ОЭЗ; организация кластеров, институтов развития; реализация нацпроектов, госпрограмм Республики Дагестан; проектное управление и инвестиции).

Конкретизация целей, задач и мероприятий, а также механизмов решения в том числе этих ключевых блоков вопросов производится далее в соответствующих разделах Стратегии. В настоящее время страны и регионы постковидного мира находятся **в активном поиске парадигмы будущего развития** с использованием механизмов и инструментов государственного стратегического и индикативного планирования, их распространением на негосударственные сегменты экономики. Именно такие подходы реализованы и при формировании Стратегии. Они позволяют обеспечить сбалансированное развитие, увеличение ВРП и повышение уровня жизни населения Республики Дагестан. Это означает, что **на первый план выходят ключевые факторы экономического роста:** повышение производительности и сложности экономики, развитие компетенций; привлечение частного капитала, создание экспортно ориентированной экономики с высокой добавленной стоимостью, повышением операционной эффективности предприятий и отраслей, технологическим обновлением и цифровизацией всех сфер жизни и деятельности людей.

2.4. Этапы и ожидаемые результаты реализации Стратегии

Реализация Стратегии предусматривает наличие трех этапов: условный подготовительный этап – хронологические рамки 2021 года (годовой), I этап – 2022–2024 годы (среднесрочный), II этап – 2025–2030 годы (среднесрочный).

Подготовительный этап является этапом формирования собственно самой Стратегии, определения ее приоритетов, целей, задач, мероприятий, организационно-экономического механизма и ресурсов реализации, а также их согласования с заинтересованными сторонами и исполнителями по целям и задачам, ресурсным, временным и пространственным (территориальным) параметрам реализации. Этап предполагает формирование проекта Стратегии, с учетом мировых и региональных вызовов, на основе длинных ожиданий населения и достижения максимального общественного доверия по ключевым положениям Стратегии. Этот этап фактически уже реализуется и завершится официальным оформлением правового статуса Стратегии.

I этап – переломный (переходный), горизонт стратегической интеграции Республики Дагестан: заключается в создании базовых условий устойчивого социально-экономического развития Республики Дагестан. На этом этапе реализуются переходные мероприятия, направленные на разработку и внедрение основных инструментов Стратегии и механизмов ее реализации, преодолеваются кризисные явления, создаются необходимые для устойчивого развития условия. Хронологические рамки этапа выделены с учетом установленной периодичности бюджетного планирования 2022–2024 годов, цикла планирования национальных проектов, ускоренной цифровизации и формирования единого цифрового информационного пространства в интересах стратегического управления.

Принятие новой Стратегии потребует **синхронизацию мероприятий государственных программ с приоритетами развития** Республики Дагестан. В начале данного этапа будет структурирована система государственных программ, сформированы или скорректированы программы развития ключевых экономических комплексов Республики Дагестан.

При этом на базе существенного улучшения государственного и муниципального управления будут созданы организационно-правовые и институциональные возможности для решения задач, установленных для достижения стратегических целей, начнутся совершенствование стратегического планирования и проектного управления на всех уровнях власти, синхронизация документов стратегического планирования регионального уровня с федеральными стратегическими приоритетами, с одной стороны, и муниципальными – с другой, а также совершенствование внедрения целевых моделей в части улучшения делового климата, закладка основ пространственной схемы рационального расселения, реализация базовых проектов высокой степени готовности.

Важнейшими задачами на данном этапе будут создание условий для привлечения инвестиций и реализации крупных инвестиционных проектов, внедрение цифровых технологий в экономику и социальную сферу Республики Дагестан. Качество институтов социальной сферы, доступность социальных услуг будут повышаться. Основной вклад в экономический рост будут вносить отрасли традиционной специализации Республики Дагестан, одновременно повышая технологический уровень. В текущем периоде наблюдается ситуация с ухудшением ряда демографических показателей.

Этап предполагает активную **реализацию инфраструктурных проектов** (в сфере строительства и реконструкции объектов транспортной, инженерной, энергетической, социальной инфраструктуры), создание необходимых условий (институциональных и организационных) для привлечения инвестиций и решения наиболее острых проблем в социальной сфере, опережающее развитие базовых отраслей экономики Республики Дагестан при организации региональных кластеров.

Ключевыми инструментами привлечения финансовых средств в создание и развитие инфраструктуры являются участие Республики Дагестан в государственных программах Российской Федерации по реализации национальных проектов Российской Федерации на территории Республики Дагестан, государственные программы Республики Дагестан, а также федеральные и республиканские адресные инвестиционные программы.

Усиленное внимание будет уделяться **развитию человеческого потенциала** (акцентируя внимание и ресурсы на подготовке кадров, развитии высшего и среднего профессионального образования), системе социальной и производственной инфраструктуры региона, а также качественному улучшению условий жизнедеятельности населения в городской и сельской среде, экологии.

Важной составляющей будет обеспечение доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, что позволит увеличить объемы оказываемых услуг, повысить их качество и сделать их доступными населению. Реализация комплекса мер и проектов в рамках первого этапа позволит создать необходимые условия для стабилизации ситуации в социальной сфере и запуска механизмов экономического роста.

В конце I этапа (2024 год) планируется достигнуть ВРП в объеме 921,3 млрд рублей по целевому сценарию.

Примечание: возможна отдельная среднесрочная **Программа** социально-экономического развития Республики Дагестан по I этапу (она может вобрать в себя основные цели, задачи и мероприятия, изложенные выше, акцентируя внимание на антикризисных решениях и преодолении последствий внешних угроз, структурных реформах и преодолении инфраструктурного отставания территории).

II этап – форсированный (2025–2030 годы), горизонт стратегического видения Республики Дагестан: совпадает в целом с новым циклом стратегического планирования и национальных проектов Российской Федерации до 2030 года, периодом перехода и реализации в стране и мире преимуществ пятого и шестого технологических укладов. Основные задачи – наращивание стратегических активов и потенциала развития с одновременным повышением управляемости государственного аппарата, адаптивности и технологичности экономики, эффективности реализации проектов.

Основная идея заключается в запуске модели роста, основными составляющими которой являются стимулирование внутреннего рынка и потребления; ускорение экономического роста на основе дальнейшего развития ключевых экономических комплексов, роста инвестиций и увеличения экспорта; акцент на повышение эффективности производства и качественное развитие территории. С учетом анализа достигнутых результатов на предыдущем этапе реализации Стратегии при необходимости будет осуществляться корректировка основных параметров Стратегии и плана мероприятий по ее реализации, произведена донастройка инструментов и механизмов реализации Стратегии.

На этом этапе будут наращиваться мультипликативные эффекты от реализации национальных проектов, инвестиционных вложений в развитие человеческого капитала, инфраструктуру и защиту окружающей среды Республики Дагестан. В этот период наблюдается повышение качества и продолжительности жизни населения, увеличение суммарного коэффициента рождаемости, стабилизация миграции. Цифровизация государственного управления, региональной экономики и социальной сферы, внедрение инновационных технологий в деятельность предприятий будут носить более масштабный характер. Начнут формироваться новые отрасли экономики, связанные с технологическим развитием.

Эти процессы будут сопровождаться увеличением спроса на высококвалифицированные кадры, появлением новых профессий. Продолжатся структурные и институциональные реформы, модернизация экономики и технологическое перевооружение отраслей, формирование новой модели кластерного и инновационного развития.

Ожидаются рост инвестиций, производительности труда и производства валового регионального продукта на душу населения, повышение инвестиционной привлекательности республики, активное внедрение информационных технологий в экономику, увеличение производства высокотехнологичной и инновационной продукции в промышленных отраслях, развитие городских агломераций, транспортной инфраструктуры, рост эффективности государственного и муниципального управления.

Ключевые точки роста в рамках этапа будут связаны с развитием кластеров в сфере машиностроения, АПК (производство рыбной и винно-коньячной продукции), стекольной промышленности, производства обуви и мебельной промышленности, для которых будущие перспективы развития в значительной степени обусловлены технологическим уровнем предприятий и возможностями для модернизации их производств.

Развитие кластеров будет дополнительно поддерживаться за счет модернизации транспортно-логистической инфраструктуры, коммунальной инфраструктуры, социальной инфраструктуры, а также развития институтов управления. Большое внимание будет уделяться совершенствованию научно-исследовательской и материально-технической базы, модернизации существующих производственных мощностей.

Общесистемными мероприятиями по развитию также являются дальнейшее совершенствование управления, инвестиционной привлекательности республики, поддержка малого и среднего бизнеса, особенно в сферах, связанных с производством продукции с высокой добавленной стоимостью и небольшими объемами выпуска. Формирование и развитие новых направлений деятельности повысят уровень диверсификации экономики и обеспечат устойчивость экономики Республики Дагестан. Кроме того, на этом этапе факторами роста станут активное встраивание в глобальные и межрегиональные цепочки роста стоимости, привлечение внешнего спроса в регион и его удовлетворение на территории Республики Дагестан, ускоренное развитие экспортной деятельности, в товарной структуре которого преобладает продукция высокой степени переработки. Этап предполагает выполнение наиболее капиталоемких мероприятий для достижения целей стратегических приоритетов Стратегии.

На II этапе реализации Стратегии планируется существенное продвижение к ***постиндустриальному переходу*** *с разделением труда при значимых сегментах креативной индустрии, «умной» и сервисной экономики, а также достижении производства ВРП в размере 1629,4 млрд рублей в год.*

Примечание: возможна разработка и принятие отдельной среднесрочной Программы социально-экономического развития Республики Дагестан по II этапу на основе изложенных выше положений.

По итогам реализации Стратегии предусматривается достижение нового качества жизни населения, устойчивого и опережающего роста экономики, базирующегося на высокопроизводительном труде, развитии цифровых технологий, производстве конкурентоспособной продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью, значительном повышении уровня международной и межрегиональной интеграции, в основном инфраструктурной обеспеченности, сбалансированности пространственного развития региона, формировании комфортных условий для проживания. На пленарном заседании Петербургского международного экономического форума Президент Российской Федерации В.В. Путин заявил: «Не должно быть так называемых неперспективных регионов, оказавшихся в стороне от экономического роста, поскольку инвестиционный, экономический потенциал есть у каждого субъекта Российской Федерации. При этом необходимо предлагать решения, которые учитывают специфику каждого конкретного субъекта Федерации».

III. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И МЕРОПРИЯТИЯ

3.1. Развитие человеческого потенциала, социальная защита и безопасность населения

В современном мире невозможно обеспечить устойчивый рост экономики без наличия соответствующего человеческого потенциала. Поэтому для Республики Дагестан в целях устойчивого развития **стратегическое направление номер один** – формирование человеческого потенциала соответствующего количества и качества, а также создание условий для его эффективной реализации.

При этом критически важными параметрами для Республики Дагестан являются:

а) численность населения не менее 3,35 млн человек и продолжающийся ее устойчивый рост;

б) качество человеческого потенциала, соответствующего современным требованиям и перспективным потребностям.

Достижение этой цели предполагает решение следующих основных задач:

дальнейший рост ожидаемой продолжительности жизни и обеспечение устойчивого роста численности населения Республики Дагестан;

создание эффективной системы профилактики заболеваемости и оказание качественной и своевременной медицинской помощи;

обеспечение доступности и качества образования для всех слоев населения, возможностей перманентного повышения уровня квалификации специалистов;

создание современных рабочих мест и обеспечение занятости на среднероссийском уровне;

повышение доходов населения и преодоление бедности;

повышение качества продуктов питания населения, а также формирование региональных государственных запасов продуктов и товаров первой необходимости;

забота о детях и старшем поколении, молодежи;

создание условий для раскрытия талантов и реализации творческих возможностей каждого дагестанца;

развитие культуры, спорта и физической культуры;

обеспечение безопасности жизнедеятельности людей.

Поставленные задачи в основном будут выполняться в рамках реализации национальных проектов Российской Федерации в Республике Дагестан.

3.1.1. Улучшение демографических процессов и рост численности населения

Основные **цели в сфере демографии** – преодоление негативных демографических тенденций, рост рождаемости и численности населения, удержание отрицательного сальдо миграции населения в пределах 10,0 тыс. человек.

Основные задачи, решаемые при этом:

увеличение ожидаемой продолжительности жизни;

устойчивый рост численности населения;

увеличение рождаемости, в том числе за счет рождения второго и третьего ребенка, а также возрождение ценностей многодетных семей;

снижение уровня смертности, в том числе младенческой, профилактика заболеваний и снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями;

стабилизация отрицательного сальдо миграции населения;

укрепление экономической самостоятельности семьи, развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;

повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;

создание условий для выполнения семьей своей социальной функции и реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала;

развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов;

увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни.

Системные меры будут преимущественно приняты в рамках реализации национального проекта «Демография»: 5 федеральных проектов – «Старшее поколение», «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт – норма жизни».

На их основе реализуются региональные программы, направленные на оказание социальной поддержки семьям с детьми, сокращение числа искусственных прерываний беременности, улучшение качества оказания медицинской помощи женщинам во время беременности и родов, а также новорожденным, укрепление материально-технической базы учреждений родовспоможения, усовершенствование работы существующих и создание новых центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, развитие сети дошкольных образовательных организаций, создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми и др.

Получит дальнейшее развитие система профилактики, оперативного и консервативного лечения с целью преодоления проблемы бесплодия (показатели в Республике Дагестан за последние годы превышают среднероссийские значения в 1,5–2 раза), использования современных вспомогательных репродуктивных технологий, в частности, экстракорпорального оплодотворения. На должный уровень должна быть поставлена и информационно-просветительская работа врачей женских консультаций.

Органы исполнительной власти Республики Дагестан будут оказывать финансовую поддержку семьям в зависимости от очередности рождения ребенка, в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка до достижения им возраста 1,5 лет, а также осуществлять выплаты семьям на первенца и на третьего или последующего ребенка до достижения ребенком возраста 3 лет. Выплаты в размере прожиточного минимума позволят компенсировать до 50 % утраченных доходов семьи.

Эти и другие меры окажут влияние на предотвращение откладывания родителями решения о рождении ребенка на более поздний период. Осуществление данных выплат будет способствовать частичной компенсации выпадающих доходов семей в период, когда работает и получает доход от трудовой деятельности только один из родителей, и приблизит уровень дохода семьи с ребенком (детьми) к среднедушевому доходу семьи до рождения ребенка (детей). Планируются мероприятия по реализации национального проекта «Здравоохранение», включающего федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры, оказывающей медицинскую помощь детям», направленного на снижение младенческой смертности, укрепление материальной базы учреждений, оказывающих медицинскую помощь детям.

Наряду с усилением адресной поддержки малоимущего населения и семей, имеющих детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках реализации региональной составляющей национального проекта «Демография» планируется создать условия женщинам по совмещению воспитания детей дошкольного возраста и трудовой деятельности путем переобучения в период нахождения их в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет.

Перелом в ситуации с миграционным оттоком населения в первую очередь будет обеспечен ростом качества жизни населения региона и решением следующих задач:

создание условий для закрепления населения на территории республики (создание современных высокооплачиваемых рабочих мест и карьерного роста, улучшения жилищных условий, предоставления льготных ипотечных кредитов, выпуск специалистов системой образования Республики Дагестан в соответствии с потребностями рынка труда);

планирование и контроль численности иностранной рабочей силы в Республике Дагестан;

создание условий, способствующих реализации желания соотечественников переехать в Республику Дагестан и включиться в устойчивые позитивные трудовые и социальные связи внутри региона.

Выполнение мероприятий по улучшению демографической ситуации в республике позволит в основном преодолеть негативные и закрепить позитивные демографические тенденции, существенно улучшить репродуктивное здоровье населения, создать приемлемые условия жизнедеятельности семей, воспитывающих детей.

Целевые показатели улучшения демографических процессов и роста численности населения:

Показатели	2020 (факт)	2021	2022	2023	2024	2030
1. Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	3122,1	3143,6	3166,3	3189,3	3212,2	3347,7
2.Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет	76,4	76,6	77,2	78,0	79,6	81,1
3. Общий коэффициент рождаемости, число детей, родившихся живыми, на 1000 чел. населения	15,1	13,9	15,2	15,4	15,6	16,8
4. Суммарный коэффициент рождаемости, число детей, рожденных одной женщиной на протяжении всего репродуктивного периода	1,87	1,76	1,88	1,9	1,92	2,0
5. Общий коэффициент смертности, число умерших на 1000 чел. населения	6,3	6,2	6,3	6,2	6,1	6,0
6. Миграционный прирост (убыль), тыс. чел.	-5,1	-6,1	-6,6	-7,9	-9,2	-9,8

3.1.2. Создание современной системы здравоохранения

Основная цель развития системы здравоохранения Республики Дагестан – увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение общей смертности населения и младенческой смертности на основе формирования здорового образа жизни населения, повышения доступности и качества оказания медицинской помощи.

Основные задачи развития системы здравоохранения Республики Дагестан:

по направлению «формирование здорового образа жизни»:

формирование моделей ведения здорового образа жизни с внедрением механизмов повышения ответственности работодателей, социально-образовательных учреждений за здоровье своих работников, воспитанников и учащихся; развитие эффективных форм пропаганды здорового образа жизни по соответствующим целевым аудиториям;

разработка, совершенствование реализации программ по профилактике заболеваний и снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями; профилактика алкоголизма, наркомании, табакокурения и других факторов риска, в первую очередь среди детей и подростков;

дальнейшее развитие системы медицинской профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование единой профилактической среды, а также диспансерное наблюдение за лицами, относящимися к группам высокого риска, обеспечение охвата граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год с разработкой индивидуальных программ медицинской профилактики;

по направлению «обеспечение населения качественной медицинской помощью»:

формирование медицинского кластера на базе передовых медицинских центров Республики Дагестан для обеспечения роста объема оказанных медицинских услуг населению республики, других субъектов Российской Федерации и зарубежных стран;

внедрение инновационных медицинских технологий, включая создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, системы ранней диагностики и дистанционного мониторинга состояния здоровья пациентов. Особое внимание в связи с территориальной доступностью будет уделено телемедицинским консультациям. Будет продолжена интеграция медицинских и научно-образовательных учреждений;

внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи;

совершенствование оказания медицинской помощи (первичной медико-санитарной, специализированной, включая высокотехнологичную, скорой) и совершенствование взаимодействия медицинских учреждений в рамках сложившейся республиканской трехуровневой системы здравоохранения. Развитие паллиативной и гериатрической медицинской помощи, внедрение новых эффективных средств и методов лечения, посредством создания современной системы оказания медицинской помощи лицам старших возрастных групп совместно с учреждениями социального обслуживания, некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере охраны здоровья граждан, добровольцами (волонтерами);

повышение доступности высококачественной медицины, лекарственного обеспечения населения, особенно в сельских территориях;

обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

развитие медицинской реабилитации и совершенствование системы санаторно-курортного лечения с учетом имеющихся минеральных лечебных источников;

формирование сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 2,0 тыс. человек, использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек;

обеспечение медицинских учреждений квалифицированными кадрами с учетом развития системы привлечения, закрепления и мотивации кадров, предусматривающей меры социальной поддержки медицинских специалистов, в том числе предоставление жилья и земельных участков; республиканский проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», федеральные программы «Земский доктор», «Земский фельдшер»;

целевая подготовка в медицинских учебных учреждениях кадров для системы первичной медико-санитарной помощи с последующей аккредитацией и трудоустройством в первичном звене здравоохранения, непрерывное медицинское образование и поэтапная аккредитация медицинских работников с акцентом на их привлечение и закрепление, предоставление дополнительных мер социальной поддержки;

с целью реализации нового пациент-центрированного подхода оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени в очереди, упрощение процедуры записи на прием к врачу. Участие всех городских поликлиник и центральных республиканских больниц в федеральном проекте «Бережливая поликлиника»;

обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи с применением санитарной авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах Республики Дагестан, увеличение эвакуированных лиц с использованием санитарной авиации, строительство вертолетной площадки для санитарной авиации в пределах 15-минутной доступности до ведущих медицинских организаций г. Махачкалы;

укрепление материально-технической базы отрасли здравоохранения и совершенствование эффективной модели управления финансовыми ресурсами программы государственных гарантий и участия в федеральных программах и проектах;

увеличение объема экспорта медицинских услуг.

Механизмом реализации задач с ресурсным и организационным обеспечением является реализация соответствующих республиканских проектов и программ с утвержденными показателями, обеспечивающими достижение целей и результатов федеральных проектов в сфере здравоохранения:

развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи;

борьба с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями;

развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям;

обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами;

создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе Единой государственной информационной системы здравоохранения с последующей интеграцией его с информационными системами обязательного медицинского страхования, иными информационными системами, представляющую информацию касающейся деятельности медицинских организаций и оказываемых услуг;

развитие экспорта медицинских услуг;

разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение»;

формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

развитие государственно-частного партнерства с передачей бизнесу части полномочий по обслуживанию прикрепленного населения, оказанию первичной медико-санитарной помощи по программам государственных гарантий.

В планируемом периоде в Республике Дагестан существует дефицит:

1. Онкологического диспансера на 150 коек в г. Махачкале. Специализированную онкологическую помощь населению Республики Дагестан оказывает ГБУ РД «Республиканский онкологический центр», в котором развернуто 254 койки круглосуточного (204 койки) и дневного (50 коек, из которых 40 коек химиотерапии и 10 коек радиологического лечения) пребывания. Это не позволяет обеспечить доступность онкологической помощи населению: показатель обеспеченности онкологическими койками в Республике Дагестан составляет 0,8 коек на 10 тысяч населения, что в 3 раза ниже среднероссийского показателя, а обеспеченность врачами-онкологами составляет 3,5 на 100 тысяч населения – в 1,7 раза ниже среднероссийского показателя.

2. В педиатрических койках (для доведения до среднероссийского показателя составляет 1774 койки), расширение коечного фонда хирургии новорожденных. В Республике Дагестан серьезная проблема с организацией оказания медицинской помощи детскому населению (около 900 тысяч человек – немногим более 29% общей численности населения; в сельской местности – 60,1% детей в возрасте до 18 лет и 63,3 % детей до 1 года), связанная с недостаточностью детских больничных специализированных коек: обеспеченность составляет – 18,6 коек на 10 тысяч детского населения (в Российской Федерации – 25,1, в СКФО – 16,2). Большинство функционирующих в настоящее время детских больниц являются нетиповыми, расположены в приспособленных помещениях бывших детских садов, школ и общежитий. Обеспеченность площадями на 1 койко-место в 1,5-2,2 раза меньше нормативно необходимого. Общее число коек для больных детей всех профилей – 3417, из которых 1774 педиатрических койки, в том числе 220 коек для больных новорожденных и II этапа выхаживания недоношенных детей, специализированных – 1643 койки и инфекционных коек для детей, которые были перепрофилированы для госпитализации больных с новой коронавирусной инфекцией, – 361. Показатель обеспеченности общими койками для больных детей по Республике Дагестан составляет 38,7 на 10 тыс. детей, что на 1,5 % ниже, чем в среднем по Российской Федерации (56,4). Дополнительная потребность Республики Дагестан в педиатрических койках для доведения до среднероссийского показателя составляет 1279 коек.

3. Амбулаторно-поликлинических учреждений в г. Махачкале (почти в 2 раза ниже среднего по Республике Дагестан и в 5 раз ниже среднероссийского показателя). Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями по Республике Дагестан составила 104,1 посещения в смену на 10 тысяч населения (Российская Федерация – 266,6, СКФО – 158,7). Указанный показатель по г. Махачкале почти в 2 раза ниже среднего по Республике Дагестан и в 5 раз ниже среднероссийского показателя. В столице Республики Дагестан существующая лечебная сеть была запланирована на население 350-400 тысяч человек, а в городе с прилегающими поселениями сегодня проживает почти миллион человек. Практически все амбулаторно-поликлинические учреждения размещены на первых этажах многоэтажных домов, а их площади не позволяют создать необходимые структурные подразделения, рабочие места специалистов участкового звена и узких специалистов. Строительство поликлиник в г. Махачкале и других муниципальных образованиях позволит устранить большую скученность, очередность в медицинских организациях, создать необходимые структурные подразделения, рабочие места специалистов участкового звена и узких специалистов, что в конечном итоге повысит удовлетворенность населения медицинской помощью.

4. Учреждений для реабилитации наркозависимых лиц. В Республике Дагестан остается проблемным вопрос реабилитации больных наркоманией из-за отсутствия учреждения для реабилитации наркозависимых лиц. В условиях отсутствия социальной реабилитационной помощи суммарный показатель повторной госпитализации пациентов с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением психоактивных веществ, составляет 33 %.

5. Системы оказания специализированной медицинской помощи детям, в том числе при инфекционных заболеваниях. Республика Дагестан выделяется высоким удельным весом детского населения – 29,2 % от общей численности населения, или почти 900 тысяч детей. Из них в сельской местности проживает 60,1 % детей в возрасте до 18 лет и 63,3 % детей до 1 года. При этом обеспеченность инфекционными койками для детей – 4,1 на 10 тысяч детского населения (РФ – 9,8), а самостоятельной детской инфекционной больницы в Республике Дагестан нет, что создает трудности при организации оказания специализированной медицинской помощи детям. Недостаточность специализированных детских коек тормозит своевременную диагностическую и лечебную помощь, из-за чего особенно страдают дети подросткового возраста, ухудшение состояния которых прослеживается за последние годы.

6. Стационарных мест для обеспечения реабилитации детей с неврологической патологией. Одной из актуальных медико-социальных проблем современного здравоохранения является развитие ряда грубых нервно-психических нарушений среди детей, в том числе недоношенных, которые при своевременной и правильной реабилитации могут быть частично или полностью обратимы. С 2012 года в Республике Дагестан наблюдается рост детей с ДЦП и заболеваемость детей с этой патологией увеличилась с 18,6 до 32,7 на 100 тысяч детского населения (в 2017 году). В структуре инвалидности психоневрологическая патология у детей занимает ведущее место. Потребность в стационарном обследовании и лечении в условиях психоневрологических отделений за последние 5 лет превысила в среднем в 2 раза возможности коечного фонда республиканского центра, в связи с чем создаются очереди на полгода вперед. Стационар ГКУ РД «Республиканский центр охраны нервно-психического здоровья детей и подростков» в г. Махачкале рассчитан на 130 коек круглосуточного стационара, 30 коек дневного стационара, которые из-за нехватки коечной площади развернуты в две смены.

7. Доступности и качества оказания специализированной медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями. Показатель обеспеченности кардиологическими койками в Республике Дагестан составляет 2,7 койки на 10 тысяч взрослого населения (в Российской Федерации – 3,4), а обеспеченность врачами-кардиологами составляет 3,0 на 10 тысяч населения (в Российской Федерации – 5,1). Кардиологический диспансер в Республике Дагестан начал свою деятельность в 1998 году. За 1999–2018 годы число посещений диспансера при тех же площадях (около 1000 кв. м) возросло с 9 до 68 тысяч пациентов. Такое положение существенно сказывается на доступности и качестве оказания специализированной медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

Для ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях Республики Дагестан в планируемом периоде необходимо дополнительно привлечь на медицинскую службу более 1000 квалифицированных медицинских работников.

В этих целях в системе здравоохранения планируются налаживание системы непрерывного профессионального обучения и переподготовки кадров, проведение открытых кадровых конкурсов и конкурсов на замещение вакантных должностей, создание резерва квалифицированных кадров.

Основные целевые показатели развития здравоохранения Республики Дагестан:

Показатели	2020 (факт)	2021	2022	2023	2024	2030
1. Смертность от болезней системы кровообращения, случаев на 100 тыс. чел. населения	244,4	225,1	206,7	201,0	195,3	195,3
2. Смертность от новообразований, случаев на 100 тыс. чел. населения	80,0	78,0	77,0	75,0	74,7	74,7
3. Младенческая смертность, случаев на 1000 новорожденных	6,8	7,9	7,3	7,0	6,8	6,8
4. Охват детей в возрасте 15-17 лет профилактическими медицинскими осмотрами с целью сохранения их репродуктивного здоровья, в %	60	70	75	80	90	100
5. Охват диспансеризацией, в %	92	93	93	94	95	98

3.1.3. Повышение качества и доступности образования, развитие науки

Стратегической целью развития системы образования Республики Дагестан является формирование комфортной образовательной среды, направленной на выявление и развитие потенциала личности, формирование общеобразовательных и профессиональных компетенций личности, обеспечивающих ее конкурентоспособность на мировом уровне, адаптированных к инновационным изменениям современной экономики на базе создания единой образовательной платформы с участием образовательных организаций.

Основными направлениями развития системы образования Республики Дагестан являются:

создание условий для устойчивого развития системы образования Республики Дагестан с учетом потребностей общества в соответствии с приоритетными направлениями развития Республики Дагестан;

развитие кадрового потенциала образовательных организаций Республики Дагестан путем совершенствования системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации педагогических работников, стимулирования их деятельности;

развитие системы дошкольного образования, обеспечивающей образование и воспитание детей дошкольного возраста с учетом традиций, обычаев народов Дагестана, а также требований ФГОС ДО;

обеспечение соответствия государственных и муниципальных услуг в сфере

образования запросам личности, кадровым потребностям рынка труда, создание условий для всесторонней подготовки обучающихся к самостоятельной жизни, профессиональному самоопределению на основе усиления взаимосвязи образовательных организаций, производственных структур;

обеспечение права на получение доступного качественного образования обучающихся сельских общеобразовательных организаций за счет использования дистанционных образовательных технологий, определение эффективных механизмов организации транспортной доставки обучающихся, кооперация образовательных организаций разных типов;

повышение эффективности механизма государственного регулирования подготовки кадрового потенциала в соответствии с потребностями рынка труда Республики Дагестан;

развитие негосударственного сектора системы образования путем создания равных условий для всех поставщиков образовательных услуг;

развитие конкурентоспособной системы образования Республики Дагестан;

развитие доступного качественного дополнительного образования детей и взрослых;

формирование цифровой образовательной среды, в том числе обеспечение эффективного управления образовательной организацией с использованием современных цифровых инструментов;

развитие региональной системы оценки качества образования.

Основные стратегические векторы трансформации системы образования Республики Дагестан в новое состояние определяются двумя основаниями:

внешними запросами: соответствие системы образования социально-экономическому развитию Республики Дагестан;

внутренними потребностями в развитии: создание конкурентоспособной образовательной системы.

Основные задачи развития системы образования в Республике Дагестан определены в соответствии с приоритетами государственной образовательной политики, к которым отнесены:

реализация федеральных проектов «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» и «Социальная активность» национального проекта «Образование»;

создание условий для развития цифровой среды в сфере образования;

формирование концептуальных положений и целевых установок для оценки качества образования, в том числе перечня приоритетных направлений развития и др.;

внедрение новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, на самоопределении и профессиональной ориентации всех обучающихся;

опережающее развитие кадрового потенциала для обеспечения потребности образовательных организаций Республики Дагестан;

создание условий для раннего развития детей, вовлечение родителей в образовательный процесс;

формирование на базе образовательных организаций высшего образования (далее – ООВО) региональных и отраслевых центров инноваций и развития компетенций для всех отраслей экономики;

обеспечение сетевого взаимодействия образовательных организаций разного уровня, интеграция образовательной и воспитательной деятельности;

создание условий для развития цифровой среды в сфере образования;

развитие самостоятельности и экономической эффективности образовательных учреждений;

актуализация образовательных программ республиканской системы образования в соответствии с потребностями регионального рынка труда;

обеспечение доступного образования для детей и молодежи с ограниченными возможностями здоровья;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

развитие региональной системы оценки качества образования;

организация патриотического, экологического и нравственного воспитания детей на основе духовно-нравственных ценностей и воспитательных традиций народов Российской Федерации;

модернизация инфраструктуры системы образования в соответствии с современными требованиями и международными стандартами;

поддержка и сохранение сельских малокомплектных образовательных организаций в части создания современной материально-технической базы и обеспечение высокоскоростным Интернетом, педагогическими кадрами;

обновление содержания и материально-технической базы учреждений дополнительного образования для реализации образовательных программ естественно-научной и технической направленности;

создание условий для развития частных образовательных организаций дополнительного образования путем предоставления субсидии из республиканского бюджета на реализацию образовательных программ дополнительного образования;

создание специальных условий (оснащение техническими средствами связи, компьютерным оборудованием) для реализации программ дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья с использованием дистанционных технологий.

Стратегическая задача кадрового обеспечения системы образования Республики Дагестан заключается в развитии педагогической квалификации для реализации образовательных парадигм опережающего образования: развития у детей и молодежи потенциала для жизненных возможностей.

Главными направлениями развития кадрового обеспечения системы образования Республики Дагестан являются:

модернизация системы воспроизводства педагогических кадров;

совершенствование системы взаимодействия с ООВО: усиление целевых мер подготовки специалистов;

организация профессиональных общественных механизмов управления качеством подготовки специалистов в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования;

организация специализированной системы повышения квалификации педагогических работников дополнительного образования детей;

расширение форматов развития педагогической квалификации: индивидуализация и адресность повышения квалификации педагогических работников, в том числе в соответствии с выявленными профессиональными дефицитами;

внедрение программ повышения квалификации и переподготовки на принципах накопительности;

широкое внедрение программ повышения квалификации, подготовки и переподготовки педагогических кадров, разработанных на принципах проектно-модульного подхода;

перевод системы повышения квалификации педагогических работников на продуктивный формат деятельности;

усиление информационно-технологической подготовки преподавателей в системе повышения квалификации и педагогического образования;

организация широкой практики формирования дополнительных компетенций у педагогических работников по различным направлениям их деятельности, в том числе функциональной грамотности;

создание электронных платформ и ресурсов информационного развития педагогической квалификации;

активное внедрение дистанционных технологий повышения квалификации;

повышение квалификации для расширения возможностей реализации непрерывного педагогического образования, в том числе по программам из федерального реестра дополнительных профессиональных программ педагогического образования;

создание сетевых профессиональных (педагогических) сообществ по обмену информацией о педагогических достижениях по тем или иным направлениям образовательной деятельности;

профессиональное самообразование и взаимообучение – центральная задача для руководящих команд;

развитие и поддержка системы высшего педагогического образования, в том числе через использование механизмов целевого обучения в ООВО Республики Дагестан;

организация специализированной системы повышения квалификации педагогических работников по вопросам применения цифровых технологий в образовании и информационной безопасности детей (поручение Президента Российской Федерации по итогам Конференции «Путешествие в мир искусственного интеллекта» от 12 ноября 2021 года);

развитие региональной системы учительского роста (развитие профессионального мастерства педагогических работников и управленческих кадров).

Основными проблемами развития системы дополнительного образования детей на период до 2030 года являются:

низкий уровень взаимосвязи содержания дополнительного образования и основного образования в рамках формирования метапредметных компетенций;

отсутствие условий для реализации дополнительного образования детей ряда образовательных организаций из-за их многосменного режима работы;

низкая доступность современных программ дополнительного образования для детей, проживающих на отдаленных сельских территориях;

недостаточная оснащенность рабочих мест и низкая компетентность персонала в ряде образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования детей;

недостаточная развитость инфраструктуры для занятий по естественно-научным и техническим направлениям, отсутствие необходимой институализации дополнительного образования детей в соответствии с федеральным проектом «Успех каждого ребенка»;

низкий уровень государственно-частного партнерства дополнительного образования детей.

Основные мероприятия в области дошкольного и общего образования:

развитие частного сектора дошкольного образования;

продолжение мероприятий по созданию мест в детских садах и развитию альтернативных форм предоставления услуг дошкольного образования (семейных групп, групп кратковременного пребывания);

повышение качества обучения в соответствии с федеральным стандартом общего образования, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья. В целях предоставления качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья требуется реализация адаптированных образовательных программ и создание специальных условий, введение в учебный процесс узких специалистов, обновление технологий обучения, формирование ресурсных центров на базе специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений.

В целях развития системы дополнительного образования предлагается:

в рамках реализации национального проекта «Образование» обеспечение качественными изменениями для развития региональной системы образования в контексте увеличения охвата детей в системе дополнительного образования по проектам: открытие центров выявления и поддержки одаренных детей по модели образовательного центра «Сириус»; создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом; обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды; создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей;

создание новых мест в системе дополнительного образования путем строительства, капитального ремонта, оснащения современным оборудованием учреждений дополнительного образования для реализации обновленных программ, создание дополнительных новых мест в государственных, муниципальных организациях;

создание заочной физико-технической школы при содействии Московского физико-технического института и Кавказского математического центра;

создание центров военно-патриотического воспитания «Дом «Юнармии» и «Авангард»;

развитие проекта «Дагестанская шахматная школа»;

создание региональных и муниципальных центров детско-юношеского туризма;

создание театральных кружков и спортивных секций в каждом общеобразовательном учреждении;

внедрение проекта «Футбол в школе» в общеобразовательные учреждения, создание Школьной футбольной лиги Республики Дагестан.

Важным направлением работы является также реализация федеральных проектов «Успех каждого ребенка», «Современная школа» национального проекта «Образование», в рамках которых предполагается:

создание центров образования естественно-научного и технического профилей «Точка роста»;

создание центров цифрового образования детей «IT-сити»;

создание новых мест дополнительного образования в образовательных организациях с улучшением материально-технического состояния.

Предстоит решить также комплекс задач, направленных на решение проблем по организации горячего питания в школах, требующих улучшения инфраструктуры: строительство, капитальный ремонт, реконструкция пищеблоков (в том числе с использованием быстровозводимых технологий) и их материально-техническое оснащение.

Численность детей дошкольного возраста (0-8 лет) в Республике Дагестан составляет 405 549 человек, из них в возрасте от 0 до 3 лет – 141 963, в возрасте от 3 до 7 лет – 211 006 детей.

В 1119 образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, по состоянию на 29 октября 2021 года охвачены дошкольным образованием 106 227 детей, из них в возрасте от 0 до 3 лет – 10 554, а в возрасте от 3 до 7 лет – 94 304 ребенка.

По состоянию на 29 октября 2021 года по Республике Дагестан местами в дошкольных образовательных организациях (далее – ДОО) не обеспечены 28 245 детей (актуальная очередь в системе «Электронный детский сад»), из них в возрасте от 0 лет до 3 лет – 9 682, а в возрасте от 3 лет до 7 лет – 18 239 детей.

Основная потребность в создании новых мест сформировалась в следующих муниципалитетах: г. Махачкала – 7 559 мест; г. Хасавюрт – 2 781 место; Кизилюртовский район – 2 020 мест; Карабудахкентский район – 1 684 места; г. Каспийск –1 785 мест; Сулейман-Стальский район – 1 089 мест; г. Дербент – 1 054 места; г. Кизилюрт – 802 места; г. Избербаш – 780 мест; Хасавюртовский район – 1 085 мест; Кизлярский район – 441 место; г. Кизляр – 328 мест.

В рамках федеральных и республиканских программ (национальный проект «Демография»; государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»; Республиканская инвестиционная программа; государственная программа Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан»; государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» до 2023 года на территории Республики Дагестан запланировано построить 88 детских образовательных учреждений на 12217 мест.

В целях обеспечения исполнения поручения Правительства Российской Федерации о достижении 100-процентной доступности дошкольного образования в 2022–2023 годах в настоящее время актуализируется информация о земельных участках, отведенных под строительство объектов дошкольного образования.

В Республике Дагестан из 1412 общеобразовательных организаций лишь 534 являются типовыми, а 878 размещены в зданиях, которые не соответствуют современным требованиям. Из них 664 объекта размещены в приспособленных помещениях, 182 являются сборно-щитовыми, а 32 размещены в арендованных помещениях, 611 функционируют в 2 смены (141,0 тыс. детей), 40 школ – в 3 смены (7 192 ребенка).

В соответствии с данными федерального статистического наблюдения по форме № ОО-2 по состоянию на 1 января 2020 года количество аварийных образовательных организаций в Республике Дагестан составляет 130 единиц с контингентом учащихся 32 тыс. детей.

В перечне аварийных образовательных организаций значатся 34 образовательные организации с контингентом обучающихся в каждой менее 100 детей. Ориентировочная потребность в средствах только на решение проблемы перевода детей из аварийных образовательных организаций составляет порядка 26,4 млрд рублей.

В 2020–2023 годах в рамках федеральных и республиканских программ на территории Республики Дагестан запланировано строительство 78 школ, из них 29 школ на 10,1 тыс. ученических мест взамен аварийных. Вместе с тем по 101 аварийной образовательной организации, в которой обучаются более 22 тыс. детей, не определены источники финансирования строительства в связи с ограниченными возможностями республиканского бюджета, из них 47 имеют заключение специализированных организаций об аварийном состоянии зданий. Наибольшее количество аварийных образовательных организаций располагается в Сулейман-Стальском районе (12), Хасавюртовском районе (15), Табасаранском районе (12), Гунибском районе (10), Кизилюртовском районе (7), Дербентском районе (6), Бабаюртовском районе (8). При этом учитывается возможное строительство зданий малокомплектных образовательных организаций с использованием быстровозводимых модульных технологий, что позволит оперативно и с меньшими затратами решить данную проблему. Универсальность и мобильность такого строительства позволяет возводить здания в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах.

Для решения проблем обеспеченности ученическими местами в образовательных организациях Республики Дагестан в планируемом периоде необходимо около 70 тыс. новых ученических мест. Их создание позволит в том числе снять проблемы третьих смен и загруженности классов повсеместно (включая и город Махачкалу). Имеются образовательные организации, где в начальных классах учатся по 45 и более учеников в одном классе, что совершенно недопустимо. Согласно Стратегии СКФО и Модели экономического развития Республики Дагестан планируется решение проблем обучения в 2 и 3 смены в общеобразовательных организациях и медленного сокращения количества общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательный процесс посменно.

На первоначальном этапе необходимо провести инвентаризацию наличия земельных участков, отведенных под строительство образовательных организаций в населенных пунктах, где располагаются аварийные школы, а также соответствующих технических условий.

На втором этапе с учетом наличия земельных участков, отведенных под строительство образовательных организаций и соответствующих СНиП, требуется приоритезация перечня объектов образования.

Критериями приоритетности являются наличие документов специализированных организаций, подтверждающих аварийность здания, сменность обучения (3 смены), а также численность обучающихся в аварийных образовательных организациях.

Учитывая, что для включения строительства объектов образовательных организаций в федеральные государственные программы требуется наличие исходной разрешительной и проектной документации на строительство этих объектов, прошедших государственную экспертизу, целесообразно начать разработку проектно-сметной документации на строительство аварийных школ, а также проектов на строительство малокомплектных образовательных организаций с использованием быстровозводимых модульных технологий.

Для проведения работ по капитальному ремонту зданий образовательных организаций необходимо продолжить реализацию республиканского проекта «100 школ». В целях решения вопроса кадрового дефицита педагогических работников необходимо продолжить реализацию проекта «Земский учитель».

В **среднем профессиональном образовании и высшем образовании** основными проблемами являются низкая конкурентоспособность образовательных программ профессионального образования. Например, сфера высшего образования слабо реагирует на востребованность высококвалифицированных специалистов инженерно-технических специальностей, хотя и профессиональное обучение граждан проводится по профессиям, специальностям, пользующимся спросом на рынке труда в рамках контрактной целевой подготовки для конкретных работодателей Республики Дагестан в соответствии с заключаемыми с ними договорами.

Основные задачи в области среднего профессионального образования и высшего образования:

развитие практико-ориентированного обучения;

внедрение системы ранней профориентационной работы с обучающимися 6-11 классов в образовательных организациях;

создание профильных классов (инженерных, медицинских, физико-математических) в общеобразовательных организациях;

внедрение инновационных проектов «Мой первый бизнес» для развития предпринимательских способностей обучающихся;

обеспечение доступности получения профессиональных компетенций с ранней стадии воспитания детей с возможностями дальнейшего их развития внутри Республики Дагестан;

создание системы оценки компетенций и формирования запросов на их развитие;

развитие навыков и компетенций молодых профессионалов в соответствии с современными требованиями;

формирование эффективной сети образовательных учреждений в муниципальных образованиях Республики Дагестан, в том числе для профессиональной переподготовки;

внедрение федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования по востребованным и перспективным профессиям и специальностям («Топ-50»). Реализация комплекса мер позволит Республике Дагестан внедрить Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного роста;

модернизация региональной инновационной инфраструктуры и расширение сектора науки и технологий за счет роста исследовательских компетенций;

развитие ООВО как важнейших центров социально-экономического развития региона, разработки и коммерциализации инновационных решений, формирования новых отраслей, инфраструктурных центров экосреды, обеспечивающих обширную кооперацию местных (детских и молодежных сообществ, творческих, спортивных объединений, местных органов власти, бизнеса) и внешних партнеров (федеральных органов власти, институтов развития, международных корпораций и др.);

создание механизма сетевых форм реализации образовательных программ в кооперации с бизнес-средой;

оснащение мастерских колледжей в рамках регионального проекта «Молодые профессионалы» (13 мастерских по направлениям информационных и коммуникационных технологий, промышленности, транспорта и логистики), а также модернизация материально-технической базы колледжей;

с целью массовой подготовки кадров в соответствии с международными профессиональными стандартами на базе средних профессиональных образовательных учреждений необходимо создать специализированные центры компетенций.

С целью развития кадрового потенциала Республики Дагестан и улучшения инвестиционной привлекательности ее экономики Министерство образования и науки Республики Дагестан планирует увеличение доли выпускников колледжей по направлениям «Дошкольное образование», «Преподавание в начальных классах», «Техника и технологии строительства», «Информатика и вычислительная техника», «Информационная безопасность», «Электроника, радиотехника и системы связи», «Электро- и теплоэнергетика», «Машиностроение», «Техносферная безопасность и природообустройство», «Прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия», «Техника и технологии наземного транспорта», «Технологии легкой промышленности», «Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки».

В перспективе (до 2025 года) выпускники не менее чем 60% обучающихся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования (далее – СПО), должны проходить аттестацию с использованием механизма демонстрационного экзамена.

В соответствии со сложившейся ситуацией государственная политика в части СПО реализуется по следующим основными направлениям:

обеспечение подготовки квалифицированных кадров по наиболее востребованным на рынке труда, новым и перспективным профессиям (в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 ноября 2015 года № 831 «Об утверждении списка 50 наиболее востребованных на рынке труда новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования»);

внедрение нового вида государственной итоговой аттестации по программам СПО-демонстрационного экзамена, широкое включение студентов в соревнования профессионального мастерства;

создание и развитие новых структурных элементов системы СПО – Межрегионального центра компетенций, специализированных центров компетенций;

развитие базовых профессиональных образовательных организаций, создание регионального ресурсного учебно-методического центра;

развитие чемпионатного движения «Абилимпикс».

Для повышения качества профессионального образования и трудоустройства выпускников требуется дальнейшая работа по модернизации системы СПО.

Трансформация СПО связана с необходимостью преодоления ряда имеющихся противоречий: между необходимостью разработки и реализации новых образовательных программ и недостаточной квалификацией преподавателей; между устаревшей материально-технической базой подготовки кадров и требованиями современного производства; между положениями профессиональных и корпоративных стандартов и нежеланием работодателей участвовать в процессе подготовки кадров в системе СПО. Необходимость кардинального реформирования системы подготовки квалифицированных рабочих кадров обусловлена разветвленной системой и значительным количеством образовательных организаций, а также их низкой эффективностью.

Одной из тенденций в развитии системы подготовки рабочих кадров становится появление наряду с традиционными колледжами и техникумами новых структур, обеспечивающих профессиональное образование, дополнительное профессиональное образование и обучение – учебных центров на предприятиях, многофункциональных центров прикладных квалификаций, специализированных центров компетенций, межрегиональных центров компетенций, профильных ресурсных центров содействия трудоустройству, профессиональной ориентации, профильного обучения и предпрофильной подготовки, студенческих конструкторских бюро.

Перспективы развития профессионального образования связаны с внедрением новых структурно-организационных элементов системы. По состоянию на 1 января 2021 года в Республике Дагестан функционировали 36 ООВО (6 государственных, 13 негосударственных, 0 муниципальных) и 17 филиалов государственных и негосударственных ООВО (17 и 0 соответственно) с общей численностью студентов 53 341 человек.

Особое внимание в рамках развития среднего профессионального образования необходимо уделить поддержке научных проектов по приоритетам научно-технологического развития, способствующих решению актуальных для республики задач.

Катализатором взаимодействия среднего профессионального образования с предприятиями станет формирование заказа от государства на инновационные научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки.

Будет продолжена поддержка научных организаций путем предоставления грантов и субсидий в рамках региональных конкурсов, проводимых Российским фондом фундаментальных исследований.

С целью развития системы высшего профессионального образования в Республике Дагестан необходимо проведение ряда мероприятий:

прогнозирование потребности на долгосрочный и краткосрочный периоды Республики Дагестан в специалистах с высшим образованием;

обеспечение потребности системы образования Республики Дагестан в педагогических кадрах;

содействие в трудоустройстве выпускников (организация и проведение республиканских ярмарок вакансий);

проведение мероприятий для родителей (законных представителей) по вопросам профориентации обучающихся;

увеличение доли исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей.

В этих условиях важную роль играет прогноз кадровых потребностей экономики Республики Дагестан (с разбивкой по годам) с учетом стратегических направлений социально-экономического развития региона.

В Республике Дагестан подготовлен соответствующий прогноз подготовки специалистов в вузах республики (см. таблица 3.1.1):

Таблица 3.1.1. Прогноз подготовки специалистов с высшим образованием в вузах Республики Дагестан в 2020–2030 годах

Направление подготовки специалистов	Приведенный контингент студентов вузов Республики Дагестан по годам									
	2020	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Образование и педагогика	4146	4150	4200	4250	4250	4300	4300	4350	4400	4450
Инженерное дело, технологии и технические науки	3932	3950	4200	4250	4300	4350	4400	4700	5000	5400
Математика и естественные науки	1391	1400	1450	1500	1550	1600	1600	1600	1600	1650
Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки	1155	1200	1350	1400	1400	1450	1450	1500	1500	1500
Здравоохранение и медицина	6816	6820	6870	6900	6950	7000	7000	7000	7000	7000
Гуманитарные науки	1763	1770	1800	1900	1950	2000	2100	2150	2200	2500
Науки об обществе	8171	8000	7850	7400	7000	6700	6600	6500	6200	6000
Искусство и культура	201	220	230	250	260	270	280	290	300	300

Предполагается разработка СПО и ООВО совместных с предприятиями инновационных проектов по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий, разработка программ долгосрочных партнерских исследований, кооперации предприятий при финансировании и реализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Ключевые задачи в области подготовки квалифицированных кадров с высшим образованием:

цифровая трансформация образования и системы управления образовательным процессом;

развитие гибких практико-ориентированных образовательных программ, построенных на основе модульного принципа, путем интеграции новых знаний и технологий в образовательные программы;

формирование индивидуальных траекторий обучения для подготовки конкурентоспособных специалистов в высокотехнологичных секторах экономики и социальной сфере;

развитие кооперации с консорциумами ведущих ООВО и научных организаций;

расширение кооперации с предприятиями, работающими в реальном секторе экономики, путем развития системы базовых кафедр;

интеграция образовательной и воспитательной деятельности.

Основной задачей развития науки является обеспечение опережающего развития сектора научных исследований и разработок, эффективной инновационной системы, обеспечивающих модернизацию экономики и повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий и развитие научного потенциала как основного ресурса диверсифицированного экономического роста. Особое внимание необходимо уделить поддержке научных проектов по приоритетам научно-технологического развития, способствующих решению актуальных для Республики Дагестан задач.

Фундаментальные и прикладные научные исследования будут осуществляться в рамках развития широкой инновационной структуры выполнения и реализации совместных научных фундаментальных и прикладных исследований в области новых технологий и материалов (включая наноматериалы), разработок и производства высокотехнологичной промышленной продукции, энергоэффективности и энергосбережения.

Предполагается разработка совместных с предприятиями инновационных проектов по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий, разработка программ долгосрочных партнерских исследований, кооперации предприятий при финансировании и реализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Не менее важным является формирование заказа от государства на инновационные научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки. Будет продолжена поддержка научных исследований и организаций путем повышения доли соответствующих затрат, предо-

ставления грантов и субсидий в рамках региональных конкурсов, проводимых Российским фондом фундаментальных исследований.

Основные целевые показатели развития системы образования Республики Дагестан на период до 2030 года:

Показатели	2020 (факт)	2021	2022	2023	2024	2030
1	2	3	4	5	6	7
1. Уровень образования, в %	-	45,17	45,82	46,7	48,0	57,3
1.1. Уровень образования, в % (Базовый сценарий)	-	45,17	45,55	46,54	47,60	54,26
2. Доступность дошкольного образования, в %	76,48	75,83	80,01	83,3	85,0	100,0
3. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных услугами дополнительного образования, в %	58,5	58,9	63,5	63,6	70,5	72,2
4. Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства	-	48,6	52,3	69,8	84,6	100,0
5. Доступность среднего профессионального и высшего образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в %	-	39,0	43,0	67,0	79,0	100,0
6. Создание новых мест в общеобразовательных организациях, тыс. мест	около 70,0 к 2030 году					
7. Доля учащихся общеобразовательных учреждений во II смену в общей численности учащихся на начало учебного года, в %	7,6 % к 2030 году					
8. Доля учащихся общеобразовательных учреждений в III смену в общей численности учащихся на начало учебного года, в %	0,0 % к 2024 году					

3.1.4. Обеспечение занятости, повышение доходов и снижение уровня бедности населения

Цели – **рост доходов населения, развитие рынка труда, обеспечение занятости населения** – будут достигнуты при решении следующих задач:

устойчивый рост реальной заработной платы и реальных доходов населения;

сокращение резкой дифференциации по доходам сельских и городских жителей;

создание новых рабочих мест и снижение уровня безработицы, особенно среди молодежи;

повышение привлекательности имеющихся и вновь создаваемых рабочих мест;

развитие системы самозанятости населения, грантовой поддержки талантливой молодежи, малых предприятий (включая микропредприятия);

снижение теневой занятости и создание новых рабочих мест путем ее легализации на территории Республики Дагестан, в том числе с помощью инвестиционных инициатив и проектов, планируемых к реализации в регионе;

рост обеспеченности высококвалифицированными кадрами и снижение их оттока.

Основные мероприятия в сфере **занятости населения**:

создание современных новых рабочих мест, преимущественно постоянных, и модернизация старых;

системная работа по актуализации объектов предпринимательской деятельности и легализации теневой занятости;

содействие реализации предпринимательских инициатив на муниципальном уровне и инвестиционных проектов на территории Республики Дагестан;

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, включая обучение в другой местности;

организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

содействие самозанятости безработных граждан, оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональную переподготовку по направлению службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица;

содействие безработным гражданам и членам их семей в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства;

квотирование рабочих мест для несовершеннолетних граждан;

содействие в трудоустройстве граждан предпенсионного возраста, в том числе в рамках профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

организация и финансирование сопровождения содействия занятости инвалидов;

организация проведения оплачиваемых общественных работ.

Достижение **цели снижения уровня бедности** будет основано на решении следующих задач:

обеспечение роста заработной платы и других денежных доходов населения;

содействие занятости безработных, в том числе в организации собственного дела;

поддержка развития личных подсобных хозяйств и самозанятости;

развитие малого и среднего предпринимательства;

повышение эффективности социальной защиты населения и усиление адресности социальной помощи;

реализация мер по недопущению необоснованного роста цен (тарифов);

реализация различных государственных и негосударственных программ помощи малоимущим слоям населения.

Решение задач по повышению доходов населения, занятости населения, снижению уровня бедности населения будет осуществляться посредством реализации приоритетов, государственных программ Российской Федерации и государственных программ Республики Дагестан в текущей деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан путем роста и развития отраслей и комплексов экономики (см. далее соответствующие подразделы Стратегии).

Основные целевые показатели реализации Стратегии по занятости, росту доходов и снижению уровня бедности населения на период до 2030 года:

Показатели	2020 (план факт)	2021	2022	2023	2024	2030
1	2	3	4	5	6	7
1. Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	1022,9	1060,0	1128,4	1162,8	1205,8	1287,1
1.1. Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел. (Базовый сценарий)	1022,9	1100,6	1128,4	1162,8	1205,8	1287,1
2. Уровень безработицы (по методике МОТ), в %	15,7	15,1	15,0	14,5	13,8	8,0
3. Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), в %	7,7	2,6	1,7	1,7	1,6	1,5
1	2	3	4	5	6	7
4. Темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы работников организаций, в % к 2020 году (Целевой сценарий)	100,0	92,3	108,3	114,2	122,6	190,5
4.1. Темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы работников организаций, в % к 2020 году (Базовый сценарий)	100,0	92,3	105,9	109,3	112,8	135,6
5. Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения, в % к 2020 году	100,0	99,4	109,7	116,3	124,1	193,7
5.1. Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения, в % к 2020 году (Базовый сценарий)	100,0	99,4	107,5	111,2	114,9	136,9
6. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (уровень бедности), в %	14,8	14,7	14,8	13,6	12,5	7,3
7. Соотношение максимального и минимального значения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы муниципальных образований по кругу крупных и средних организаций, раз	1,84	1,75	1,63	1,54	1,46	1,25

3.1.5. Социальная защита населения

Основная цель социальной защиты населения – повышение уровня и качества жизни населения путем развития и совершенствования системы мер социальной поддержки.

Приоритетными направлениями при этом являются:

адресная социальная поддержка малообеспеченных граждан;

оказание государственной поддержки семьям с детьми, в том числе реализация мероприятий по повышению рождаемости;

реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье;

улучшение качества жизни граждан старшего поколения;

развитие негосударственного сектора социального обслуживания, обеспечение равных возможностей для граждан с инвалидностью.

Основные задачи по социальной защите населения:

оценка эффективности выплат и перевод категориальных выплат на адресную основу с учетом критерия нуждаемости;

совершенствование механизмов социальной поддержки семей с детьми, в том числе многодетных и замещающих семей;

обеспечение нуждающихся граждан качественным социальным обслуживанием;

разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения, внедрение и распространение социальных технологий для поддержания активного долголетия граждан старшего возраста;

создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированное социальное обслуживание на дому, в полустационарной и стационарной формах, поддержки семейного ухода;

обеспечение полноценной социальной интеграции инвалидов и граждан с ограничениями жизнедеятельности в общество и формирование толерантного отношения к гражданам с ограниченными возможностями;

снижение уровня социального сиротства и содействие семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в активизации их собственного потенциала в решении проблем;

обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

совершенствование системы постинтернатного сопровождения детей-сирот, реализация права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление жилых помещений;

укрепление материально-технической базы и строительство новых объектов системы социальной поддержки населения;

«цифровизация» сферы социального обслуживания населения;

формирование и реализация комплекса мер по повышению кадрового потенциала в системе социальной защиты населения;

развитие активного диалога с гражданским обществом, укрепление социального партнерства и повышение участия социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг населению;

повышение качества и доступности социальных услуг путем развития негосударственного сектора социального обслуживания в стационарной, полустационарной формах и на дому;

охват 100% всех организаций социальной сферы независимой оценкой качества оказания услуг населению с соблюдением единых методологических подходов и требований, установленных законодательством Российской Федерации;

обеспечение доступной среды в учреждениях социального обслуживания;

реализация стационарозамещающих технологий социального обслуживания;

внедрение технологии «сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях»;

развитие мобильных служб по оперативному оказанию наиболее востребованных социальных услуг получателям, проживающим в отдаленных поселениях.

Обеспечение социальных гарантий и социального обслуживания семей, женщин и детей, граждан пожилого возраста, ветеранов и инвалидов, других категорий граждан, нуждающихся в особой поддержке государства, будет осуществляться в рамках государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан».

Необходимо совершенствовать инструменты оценки эффективности выплат с учетом среднедушевого дохода семьи и имущественного положения граждан, что позволит повысить эффективность мер социальной поддержки, социальных выплат за счет внедрения критериев нуждаемости. Следует и дальше укреплять и развивать институт опеки и попечительства, совершенствовать механизмы социальной поддержки семей с детьми, в том числе по предоставлению социальной помощи на основании социального контракта. Механизм социального контракта предусматривает помощь малоимущим трудоспособным гражданам и их семьям в активизации их способностей для самостоятельного повышения семейного дохода и выхода из трудной жизненной ситуации.

Обеспечить нуждающихся граждан качественным и доступным социальным обслуживанием в необходимых объемах позволит укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания, внедрение инновационных технологий оказания услуг, повышение кадрового потенциала отрасли и повышение престижа социальных работников.

Участие республики в федеральной подпрограмме «Старшее поколение» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» позволит осуществить строительство ряда учреждений социального обслуживания и обеспечить гражданам пожилого возраста и инвалидам безопасные и комфортные условия проживания. Дальнейшее внедрение стационарозамещающих профессиональных и альтернативных форм ухода за пожилыми людьми (патронажные службы, услуги «сиделки», приемные семьи) позволит в будущем создать сбалансированную систему долговременного ухода.

Доступ граждан старшего поколения к информационным и образовательным ресурсам, содействие в приобретении навыков компьютерной грамотности, развитие программ активного долголетия будут способствовать профессиональной занятости старшего поколения, обеспечению участия части пожилых граждан в социальной и экономической жизни Республики Дагестан ежегодно.

Предоставление негосударственным организациям (в том числе социально ориентированным) финансовых средств в целях оказания социальных услуг нуждающимся в них гражданам будет способствовать расширению негосударственного сектора социального обслуживания, обеспечению конкурентоспособности социальных услуг, позволит задействовать имеющийся материальный и кадровый ресурс частных структур и более гибко реагировать на запросы жителей.

Продолжится грантовая поддержка некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на улучшение жизни отдельных категорий граждан и привлечение их к участию в социально-экономическом развитии Республики Дагестан. В результате реализации комплекса мер социальной поддержки материнства и детства в Республике Дагестан прогнозируется рост суммарного коэффициента рождаемости. Привлечение в сферу социального обслуживания негосударственных организаций и их поддержка на государственном уровне позволит увеличить объемы социальных услуг, предоставляемых гражданам, при этом обеспечить их качество и доступность.

Выполнение поставленных задач будет способствовать устойчивости региональной системы социальной защиты населения, улучшению материального и социального положения нуждающихся граждан, и как следствие, обеспечит благоприятное формирование среды для развития человеческого капитала в Республике Дагестан.

3.1.6. Культура, молодежная политика и воспитание подрастающего поколения

Основные цели в области культуры – обеспечение формирования развитой культурной среды в республике, способствующей повышению культурного уровня и культурных запросов населения, развитие и дальнейшая интеграция культуры Республики Дагестан в общероссийское и мировое культурное пространство.

Основные задачи:

техническая модернизация существующих учреждений культуры, улучшение их материальной базы, обеспечение привлекательности учреждений для населения, особенно молодежи;

создание современных театральных, концертных, выставочных пространств и учреждений культурно-досугового типа и улучшение материально-технического состояния учреждений, внедрение новых технологий и цифровых решений;

создание и развитие уникальных культурных объектов федерального и международного уровня;

создание на базе существующих в муниципалитетах культурных учреждений социально-культурных хабов – универсальных культурных центров, включающих интегральное зрелищно-досуговое пространство, музейное, библиотечное и творческое пространства, развитие их общественно-коммуникационных функций;

внедрение и реализация программы реновации общественных пространств (включая парки, скверы, набережные и др.), создание и воссоздание летних театров/кинотеатров/культурных площадок, в том числе за счет механизмов государственно-частного партнерства, и реконструкция существующих концертных площадок, разработка и реализация новых проектов;

повышение доступности культурных учреждений:

повышение обеспеченности муниципалитетов современными культурными учреждениями, в том числе создание новых центров культурного развития и строительство модульных домов культуры;

модернизация и развитие передвижных клубных учреждений (обновление и расширение парка автоклубов);

разработка и внедрение проектов оборудованных многофункциональных залов (от 50 до 300 мест) в крупных городах региона;

создание новых музейно-выставочных комплексов с современной планировкой экспозиционных пространств и техническим оснащением;

развитие подведомственных, в том числе индустриальных, музейных комплексов региона, обеспечение широкого доступа посетителей к новым экспозициям ведомственных музеев;

внедрение современных механизмов культурного менеджмента:

создание условий для устойчивого развития креативной индустрии;

тесное взаимодействие предприятий народных художественных промыслов с арт-индустрией (организация выставок и фестивалей, кинопоказов, мастер-классов на объектах предприятий);

выявление точек культурного роста региона, поддержка и информационное обеспечение таких проектов;

пропаганда положительного имиджа и создание интереса к региону через использование личностных брендов известных людей, достижений (научных, культурных, спортивных), патриотизма и героизма дагестанцев;

поддержка некоммерческих организаций в сфере культуры с целью развития общественных инициатив, реализующих культурные проекты как внутри, так и за пределами региона;

поиск и внедрение лучших практик культурного менеджмента;

внедрение новых форм и технологий в сфере культуры, в том числе путем повышения квалификации работников культуры;

активизация работы с блогерами и журналистами, продвижение культуры региона в цифровое поле. Проект «Устойчивое развитие креативных индустрий» предполагает разработку и создание центров креативных индустрий на базе неиспользуемых или частично неиспользуемых промышленных объектов и размещение в них креативных кластеров, объединяющих все виды искусства. Создание центров креативных индустрий даст региону новые творческие таланты и объединения, позволит создавать методологическую базу в сфере культуры и искусства, станет площадкой, объединяющей творческих людей Российской Федерации и гостей из-за рубежа;

создание цифрового культурного пространства:

создание условий для повышения доступности и возможности участия граждан в культурной жизни путем цифровизации услуг культуры и формирования информационного пространства знаний;

разработка единой информационной системы, объединяющей «культурную жизнь» региона;

использование современных технологий, в том числе виртуальной/дополненной реальности, для создания интерактивных и онлайн экскурсионных туров;

создание интерактивных экскурсионных офлайн-туров;

культурное развитие общества и раскрытие творческого потенциала:

создание условий для самореализации и раскрытия таланта каждого человека путем расширения доступа к информационным ресурсам;

обеспечение организаций культуры и искусства квалифицированными кадрами;

укрепление гражданской идентичности путем продвижения талантливой молодежи, создания условий для творческого саморазвития и раскрытия таланта каждого гражданина и поддержки культурных инициатив;

формирование механизмов сетевого взаимодействия учреждений культуры и учреждений образования в сфере художественного и эстетического просвещения;

стимулирование творческой деятельности работников искусств в создании художественного продукта высокой общественной ценности;

вовлечение в культурную жизнь людей с ограниченными возможностями и людей пожилого возраста;

реализация мер, направленных на социально-культурную интеграцию мигрантов;

повышение инвестиционной привлекательности отрасли:

развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере культуры;

повышение финансовой самостоятельности учреждений культуры;

поддержка частных проектов в области культуры;

развитие бизнес-компетенций индивидуальных предпринимателей, занимающихся художественным творчеством, а также менеджеров по реализации проектов в сфере культуры;

активное участие в федеральных информационных и грантовых программах;

внедрение лучших российских и зарубежных практик привлечения инвестиций;

реализация проектов государственно-частного партнерства в сфере культуры;

содействие в развитии культурно-познавательного и этнотуризма.

Планируется создание полноценных условий для любительского художественного творчества и обеспечение учреждений клубно-досуговой деятельности достаточной материальной базой и кадрами, а также восстановление действия социальных нормативов обеспеченности учреждениями культуры, в том числе учреждениями дополнительного образования детей, сохранение устоявшейся системы художественного образования как основы воспроизводства и сохранения культурного потенциала Республики Дагестан.

Стратегически важными остаются **обеспечение кадровой базы**, повышение профессионального уровня работающих специалистов, подготовка кадровой смены и социальная поддержка специалистов.

В целях решения указанных проблем необходимо обеспечить реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие культуры в Республике Дагестан», участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» и национального проекта «Культура». Согласно Стратегии культурной политики Российской Федерации до 2030 года приоритетным направлением является комплекс мер, способствующих формированию культуры не только как ресурса духовного развития, но и как важного фактора социальной стабильности и национальной безопасности.

Целевые показатели в отрасли культуры формируются в соответствии с разрабатываемыми целевыми показателями национального проекта «Культура»:

увеличение к 2030 году числа посещений мероприятий культуры до 43,4 млн рублей;

увеличение к 2024 году в 5 раз числа обращений к цифровым ресурсам культуры.

Ориентирами являются также показатели, характеризующие состояние отрасли культуры Республики Дагестан и определенные Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года:

увеличение к 2030 году доли учреждений культуры и искусства, находящихся в собственности Республики Дагестан, состояние которых является удовлетворительным, до 90% количества учреждений культуры и искусства, находящихся в собственности Республики Дагестан;

создание эффективных механизмов привлечения в культуру частных инвестиций, в том числе в рамках государственно-частного партнерства;

обеспечение использования исторического и культурного наследия для воспитания и образования подрастающего поколения, в том числе через дальнейшее улучшение условий их доступности.

Цель молодежной политики – на основе интеграции ресурсов государства, гражданского общества и бизнеса создать социально-экономические, социально-культурные, организационные, инфраструктурные, правовые условия для актуализации и формирования субъектной позиции молодежи, реализации ее экономического, интеллектуального и духовного потенциала в интересах развития Республики Дагестан и Российской Федерации.

Основные задачи:

1. Создание условий для наиболее полного участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни общества.

2. Развитие и поддержка добровольчества (волонтерства).

3. Развитие и совершенствование системы гражданско-патриотического, военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи.

4. Профилактика асоциальных явлений в молодежной среде, развитие механизмов поддержки молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

5. Выявление, продвижение, поддержка активной молодежи и ее достижений в социально-экономической, общественно-политической, творческой сферах.

Решение задач будет осуществляться путем реализации мероприятий по грантовой поддержке социально ориентированных и просветительских молодежных организаций, создания сетевых проектных мастерских для молодежных лидеров, сети инициативных молодежных сообществ по разработке и внедрению механизмов решения ключевых проблем региона, реализации долгосрочных добровольческих проектов, создания сети ресурсных центров поддержки добровольчества, а также путем формирования системы включения молодежи в многообразные социальные практики, развитие площадок досуга, творческой деятельности, дворовых видов спорта и культуры здорового образа жизни. Планируется создание открытых площадок общественной экспертизы социально ориентированных и молодежных проектов, организация и проведение мероприятий по обучению молодежи навыкам пользования информацией и ее применения в жизни. Будет разработана рейтинговая система в сфере молодежной политики (по ключевым и приоритетным направлениям) как основной методологии формирования объективной картины положения молодежи и молодежной политики в разрезе муниципальных образований Республики Дагестан.

Основные целевые показатели реализации молодежной политики:

Показатели	2020 (план/ факт)	2021	2022	2023	2024	2030
1	2	3	4	5	6	7
1. Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, в %	19,93	20,07	20,8	21,55	22,33	27,48
2. Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности, в %	100,0	101,0	103,0	105,0	107,0	130,0
3. Доля граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью, в %	-	2,2	3,6	5,0	6,4	15,0
4. Доля молодых граждан, принявших участие в мероприятиях в сфере молодежной политики, от общего числа молодежи Республики Дагестан, в %	50,0	55,0	55,0	60,0	70,0	95,0
5. Количество молодежи, вовлеченной в социально активную деятельность через увеличение охвата, тыс. чел.	150,0	187,0	187,0	228,0	266,0	425,6

3.1.7. Спорт и популяризация физической культуры

Основная цель развития физической культуры – создание условий для граждан Республики Дагестан для ведения здорового образа жизни, систематического занятия физической культурой и спортом, повышения уровня двигательной активности и физической подготовленности. Основные задачи по развитию физической культуры и спорта:

развитие в регионе системы физкультурно-спортивного воспитания населения;

формирование доступных условий для занятий физической культурой, спортом различных категорий населения (по месту жительства, учебы, трудовой деятельности), популяризация службы дворовых инструкторов и создание условий для сдачи комплекса Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

обеспечение профессиональными кадрами отрасли физической культуры и спорта;

увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, к 2024 году до 60,5%, к 2030 году до 75,0 %;

обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг региональных программ физической культуры и спорта.

В целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом для населения планируются мероприятия по расширению перечня физкультурно-оздоровительных услуг, проведение постоянного мониторинга их содержания и качества. По результатам мониторинга будут проводиться мероприятия по повышению квалификации кадров, их переподготовке, приобретению необходимого спортивного инвентаря и оборудования для предоставления физкультурно-оздоровительных услуг.

Развитие спорта высших достижений. Базовыми видами спорта в Республике Дагестан являются спортивная борьба, бокс, спорт глухих, дзюдо, карате, тхэквондо, волейбол, футбол, тайский бокс, спорт слепых и спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата.

В период до 2030 года планируется увеличение доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов к 2024 году до 90 %.

В этих целях планируется информационный портал Live-Спорт (сайт и мобильное приложение), который позволит получить доступ к информации о спортивных объектах и соревнованиях, с присвоением «Карточки спортсмена».

Основная цель развития спорта высших достижений – достижение стабильно высоких показателей спортсменами Республики Дагестан по олимпийским и неолимпийским видам спорта. Основные задачи в сфере спорта высших достижений:

приоритетное развитие видов спорта, входящих в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр;

совершенствование подготовки спортсменов экстра-класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной арене;

оказание государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям;

организация эффективной системы детско-юношеского спорта, отбора и подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Республики Дагестан и Российской Федерации;

развитие научно-методического, медицинского, медико-биологического, психологического, антидопингового обеспечения спортивной деятельности.

Основные целевые показатели развития физической культуры и спорта:

	2020 (факт)	2021	2022	2023	2024	2030
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, в %	52,5	54,1	56,0	58,1	60,5	75,0

3.1.8. Обеспечение общественной безопасности и правопорядка

Основная цель развития системы общественной безопасности и правопорядка – создание привлекательной среды для проживания человека и деятельности бизнеса, максимально защищенной от возможных рисков. Основными задачами создания эффективной системы общественной безопасности и правопорядка Республики Дагестан, повышения безопасности дорожного движения в долгосрочном периоде являются:

повышение уровня правопорядка на улицах (развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», повышение эффективности участия членов народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в охране правопорядка, повышение качества их подготовки);

создание эффективной системы предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них;

обеспечение защиты частной, государственной, муниципальной собственности;

обеспечение общественной безопасности и правопорядка при проведении спортивных, зрелищных и иных мероприятий с массовым участием граждан;

реализация в республике государственной политики в сфере профилактики правонарушений и мер по противодействию незаконному потреблению и обороту наркотических средств и психотропных веществ;

обеспечение безопасности по сферам: пожарная, экономическая, экологическая, террористическая, противодействие коррупции, предупреждение, ликвидация и (, или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций;

повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан;

стимулирование добровольной сдачи гражданами незаконно хранящихся огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств;

развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения, в том числе монтаж системы автоматической фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения, дорожных знаков, искусственных неровностей на пешеходных переходах;

обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении, совершенствование программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения на дорогах;

создание современной системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов;

снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети.

По состоянию на 1 июля 2021 года в подразделениях органов внутренних дел, дислоцированных в регионе, менее трети (27,7%) служебных помещений участковых уполномоченных полиции соответствовали предъявляемым к ним требованиям (107 из 386). Имеется потребность в создании 291 помещения для размещения участковых пунктов полиции.

Особого внимания в условиях Республики Дагестан потребуют задачи обеспечения:

безопасности инфраструктурных объектов (строительство новых водопроводных сетей и модернизация существующих с целью минимизации рисков аварий);

экологической безопасности и экологически безопасной утилизации ТКО;

решения проблем в системе водоотведения и отвода ливневых сточных вод; развитие инфраструктуры микробиологических лабораторий медицинских и ветеринарных организаций для ограничения распространения и циркуляции возбудителей болезней;

безопасности продуктов питания и продовольственной безопасности (развитие производства экологически чистых продуктов);

внедрения систем сертификации сырья, продуктов, почв, воды на предмет соответствия требованиям федеральных стандартов экологически чистой продукции, сквозного контроля качества сырья и пищевой продукции на всех этапах;

информационной безопасности (осуществление организационных и технических мер по обеспечению информационной безопасности электронных данных);

безопасности труда (технической, технологической, экологической и эргономической безопасности мест труда; развитие системы оценки эффективности мероприятий по обеспечению безопасности труда).

В целях защиты населения и территории от воздействия лавин планируется:

инициирование принятия соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации о возложении на Росгидромет полномочий по обеспечению противолавинной безопасности на объектах регионального и муниципального значения, нуждающихся в защите от снежных лавин;

расширение зон ответственности Дагестанской военизированной противолавинной части ФГБУ «Северо-Кавказская военизированная служба по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы» с охватом всех лавиноопасных районов на территории Республики Дагестан и созданием дополнительных снеголавинных постов;

укомплектование Дагестанской военизированной противолавинной части специалистами и улучшение материально-технической оснащенности в соответствии с нормативными требованиями.

Основные целевые показатели Республики Дагестан в области обеспечения общественной безопасности и правопорядка:

Показатели	2020	2021	2022	2023	2024	2030
1. Уровень преступности (зарегистрированные преступления на 10 тыс. чел. населения)	45,1	42,4	40,7	39,1		28,1
2. Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. чел. населения	**10,8**	**8,8**	10,48	9,71	**4,0**	**2,0**

3.2. Современная инфраструктура для жизни и деятельности

Устойчивое развитие территорий и обеспечение благоприятных условий проживания населения поселений Республики Дагестан предполагает подготовку программ комплексного развития социальной, коммунальной, транспортной инфраструктур, приведение в соответствие генеральных планов, правил землепользования и застройки территорий с установлением градостроительных регламентов, наличие проектов планировки и межевания территорий кварталов населенных пунктов. Это окажет положительное воздействие на градостроительные документы, в том числе на условия развития сектора жилищного и иного строительства, а также обеспечит благоприятные условия для улучшения среды проживания населения Республики Дагестан.

3.2.1. Комплексное развитие территорий поселений и улучшение жилищных условий граждан

Историческое отставание строительства жилья и хроническое недофинансирование развития и ремонта инфраструктуры в 1990–2020 годах, большая доля изношенных фондов в этой сфере требуют первоочередных мер с **целью решения жилищных проблем населения и приведения инфраструктуры региона в нормативное состояние, а также по обеспечению гарантированного режима их функционирования.** Это является вторым по важности приоритетом, к которому можно отнести также и вопросы экологии, комплексного развития поселений и благоустройства поселений.

В развитие системы комплексного развития территорий поселений Правительством Республики Дагестан приняты постановления от 12 октября 2021 года № 277 «О порядке осуществления комплексного развития территории» и от 13 октября 2021 года № 278 «О государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Республики Дагестан».

Последним постановлением создается государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности Республики Дагестан. Функции оператора системы возложены на Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

Основные задачи по обеспечению граждан доступным и комфортным жильем:

подготовка территорий поселений для комплексной жилой застройки;

подготовка территорий поселений для комплексного развития незастроенных территорий, а также территорий, на которых расположены объекты капитального строительства (за исключением многоквартирных домов), признанные в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции; объекты капитального строительства (за исключением многоквартирных домов), снос, реконструкция которых планируется на основании адресных программ, утвержденных Правительством Республики Дагестан; объекты, виды разрешенного использования которых и (или) виды разрешенного использования и характеристики расположенных на них объектов капитального строительства не соответствуют видам разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства и предельным параметрам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки; объекты капитального строительства, признанные в соответствии с гражданским законодательством самовольными постройками;

стимулирование программ развития жилищного строительства, предоставление земельных участков для жилищного строительства застройщикам, жилищно-строительным кооперативам, гражданам;

дальнейшее развитие инфраструктуры рынка ипотечного жилищного кредитования для финансирования строительства жилья стандартного класса;

государственная поддержка отдельных категорий граждан Российской Федерации, перед которыми имеются обязательства по обеспечению жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Дагестан, в том числе для обеспечения жильем ветеранов, молодых и многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

внедрение современных технологий строительства жилья, системная деятельность по оптимизации стоимости строительства жилья, строительство доступного энергоэффективного жилья;

формирование на территории Республики Дагестан оптимального количества служебных помещений для размещения участковых пунктов полиции.

Задачи по улучшению условий проживания граждан в жилищном фонде:

переселение из ветхого и аварийного жилищного фонда территорий, на которых расположены объекты капитального строительства (за исключением многоквартирных домов), признанные в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;

повышение эффективности управления жилищным фондом Республики Дагестан;

создание единой базы данных жилищного фонда республики с приведением в соответствие правоустанавливающих документов и уточнением основных;

проведение своевременного капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе с использованием энергосберегающих технологий.

Задачи по созданию благоприятной и благоустроенной среды в городах и населенных пунктах:

реализация региональной программы благоустройства населенных пунктов:

малые и средние архитектурные формы;

обустройство зон отдыха населения, прилегающих территорий зданий;

обеспечение уличным освещением;

обустройство пешеходных зон;

реализация региональной программы по обращению с твердыми коммунальными отходами, внедрение единой информационной системы в области обращения с отходами;

строительство и обустройство полигонов размещения твердых коммунальных отходов в каждом городском округе.

3.2.2. Обеспечение нормативного состояния и гарантийного режима работы инфраструктуры

Согласно Единому плану по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года поставлены цели:

1. Решение системных проблем обеспеченности инфраструктурой, напрямую влияющих на качество жизни населения и инвестиционный климат, в том числе наиболее острых проблем водоснабжения и водоотведения в Республике Дагестан, позволит снять не только острейшие проблемы качества жизни населения, но и создаст принципиально иные мощности для инвестиционного развития региона.

2. Ликвидация дефицита и высокой изношенности сетей водоснабжения и водоотведения (реконструкция, замена, строительство водопроводных сетей и объектов водоснабжения и водоотведения, а также строительство межпоселенческих групповых водопроводов).

3. Повышение доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения в субъектах СКФО, до 96,3% в 2030 году.

Согласно проекту Стратегии СКФО и Модели экономического развития Республики Дагестан планируется программа устойчивого экономического развития предприятий ЖКХ и ТЭК, направленная на снижение операционного дефицита ресурсоснабжающих организаций и сокращение задолженности потребителей услуг ЖКХ, реализация которой планируется на территории Республики Дагестан до 2026 года.

Сравнительные уровни благоустройства жилищного фонда Российской Федерации, СКФО и Республики Дагестан на конец 2020 года характеризует таблица 3.2.1:

Таблица 3.2.1. Благоустройство жилищного фонда на конец 2020 года, в %

	РФ	СКФО	РД
Общая площадь, оборудованная:			
водопроводом	84,7	86,2	66,9
водоотведением (канализацией)	79,8	77,8	54,5
отоплением	87,5	88,0	71,2
ваннами (душем)	72,1	74,6	53,5
газом (сетевым, сжиженным)	66,4	92,2	89,3
горячим водоснабжением	72,7	73,9	49,7
напольными электроплитами	25,3	5,3	2,8

Перспективные задачи по **повышению уровня благоустройства жилищного фонда** и предоставлению качественных жилищно-коммунальных услуг потребителям региона: обеспечение населения питьевой водой, соответствующей установленным нормативным требованиям; реализация проекта «Чистая вода», включая строительство объектов водоснабжения и водоотведения, объектов приема и очистки сточных вод; повышение уровня благоустройства жилищного фонда Республики Дагестан; строительство квартальных сетей водоснабжения и водоотведения; модернизация котельных; строительство индивидуальных жилых домов, обеспеченных всеми видами благоустройства.

Можно выделить следующие основные направления реформирования и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан:

Хозяйственно-питьевое водоснабжение. Стратегическая цель: повышение доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения в регионе, до 96,3% в 2030 году.

В настоящее время обеспеченность общей площади жилого фонда Республики Дагестан водопроводом составляет 70,0% (в Российской Федерации – 84,7%), в том числе городского – 95,0%, сельского – 45,5 %. При этом 36% водопроводных сетей республики подлежат замене, в том числе: 28,9% водоводов, 42,2% уличной водопроводной сети и 37,7% внутриквартальной и внутридворовой сети.

Доля населения Республики Дагестан, обеспеченного качественной питьевой водой, составила в 2020 году 67,7% (отчет Роспотребнадзора[18]) при среднероссийском уровне показателя 86,5 %. Поэтому основными целями развития водоснабжения Республики Дагестан являются:

обеспечение населения питьевой водой нормативного качества и количества;

рациональное использование водных ресурсов;

развитие систем водоснабжения отдельных муниципальных образований.

Хозяйственно-бытовое водоотведение. Обеспеченность общей площади жилого фонда Республики Дагестан водоотведением (канализацией) составляет 54,5% (в Российской Федерации – 79,8%), в том числе городского – 89,1%, сельского – 28,1 %.

Основными целями развития водоотведения Республики Дагестан являются:

увеличение охвата территории республики системами канализации и повышение степени очистки сточных вод;

восстановление очистных сооружений и насосных станций канализации в городах;

капитальный ремонт и строительство канализационных сетей;

оборудование не канализуемых населенных пунктов локальными очистными сооружениями;

оборудование канализацией объектов промышленности, сельского хозяйства;

развитие систем сбора и очистки ливнестоков.

В целях реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан с участием специалистов АО «Институт Гидропроект», АО «Ленгидропроект», Института геологии Дагестанского научного центра Российской академии наук, ООО «Салюс» (Екатеринбург), ФАУ «РосКапСтрой» (Москва), Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения изучаются возможности использования водных ресурсов водохранилищ и рек Сулак и Самур в целях **улучшения водоснабжения территорий равнинной зоны и городов** Республики Дагестан. При этом предусматривается реализация **комплексного подхода** для решения данных вопросов: строительство подводящих водопроводов, коллекторов, резервуаров-накопителей, узлов водоподготовки и обеззараживания, очистных сооружений канализации, разводящих сетей.

Определены необходимые условия реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан и подготовлены соответствующие паспорта городов. В рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» предусмотрены мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции более 110 объектов водоснабжения и водоотведения с общим объемом финансирования около 12,35 млрд рублей, ввод в эксплуатацию которых позволит обеспечить качественной питьевой водой около 900 тыс. человек.

Реализация указанных мероприятий предусматривается в рамках федерального проекта «Чистая вода», Республиканской инвестиционной программы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, государственных программ Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», государственных программ Республики Дагестан «Переселение лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановление Ауховского района», «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан».

В настоящее время Правительством Российской Федерации принято решение о корректировке разработанной проектной документации в соответствии с предложениями Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по оптимизации строительства объекта капитального строительства «Расширение и реконструкция (2 очередь) канализации в г. Махачкале» и государственной экспертизе в срок до 1 июля 2022 года, с предложениями по источникам финансирования реализации указанного объекта. Реализация проекта по факту определения источников финансирования, ориентировочная стоимость – до 30 млрд рублей.

В соответствии с протокольными поручениями Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина (от 15 июня 2021 года № ММ-П47-9пр) Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан разработаны:

Программа по обеспечению устойчивого экономического развития предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан;

Комплексная программа модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Республики Дагестан на 2021–2024 годы и на период до 2030 года, предусматривающая мероприятия по созданию единого оператора в сферах водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, созданию единого информационного расчетного центра Республики Дагестан с муниципальными филиалами.

Реализация **проектов по инженерной инфраструктуре** предусматривается также за счет привлечения займов из Фонда национального благосостояния через ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ» на период не более 25 лет с процентной ставкой 3,5% годовых и погашением основной суммы долга начиная с 5-го года.

Вместе с тем Правительством Российской Федерации принято решение о финансировании с использованием **инфраструктурных бюджетных кредитов**, объем которых для Республики Дагестан определен в размере более 10,5 млрд рублей, сроком погашения 15 лет под 3% годовых.

В рамках реформирования жилищно-коммунального хозяйства принято решение о создании единого оператора в сфере водоснабжения и водоотведения Республики Дагестан, по предоставлению коммунальных услуг путем реорганизации ГУП «Чистая вода», с внесением в уставный фонд доли государственной собственности, стоимости водоочистных сооружений и трех ниток водоводов Миатли–Махачкала, имеющихся активов ОАО «Махачкалаводоканал» и ООО «Коммунсервис» доли частных инвесторов, при условии сохранения в государственной собственности акций в размере не менее 50% голосов плюс одна голосующая акция. В результате повысится управляемость системами водоснабжения и водоотведения г. Махачкалы, появится возможность контроля за расходованием средств от сбора платежей за предоставленные услуги водоснабжения и водоотведения, увеличится объем средств, направляемых на модернизацию объектов.

На втором этапе целесообразна передача всех водоводов, канализационных коллекторов, водопроводных очистных сооружений, очистных сооружений канализации межмуниципального значения, **на третьем этапе** – передача сетей водоснабжения и водоотведении, водопроводных и канализационных очистных сооружений, находящихся в муниципальной собственности в городских округах (вопрос прорабатывается с Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения путем подготовки «дорожной карты»). Во всех городских округах и поселениях равнинной части Республики Дагестан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 года № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения» разработаны и утверждены схемы водоснабжения и водоотведения. В настоящее время органами местного самоуправления проводятся мероприятия по их актуализации. Существенное развитие отрасль получит при разработке Единой схемы водоснабжения и водоотведения Республики Дагестан (либо ее равнинной части и отдельно по крупным агломерациям, в частности, Махачкалинской агломерации), что потребует финансирования разработки в сумме более 100 млн рублей).

Можно выделить следующие мероприятия по модернизации систем водоснабжения и водоотведения Республики Дагестан:

«Модернизация Тарнаирских водопроводных очистных сооружений»;

«Реконструкция и расширение (II очередь) канализации в г. Махачкале, Этап 1»;

«Восстановление и строительство канализационного коллектора, ГКНС, аварийного сброса»;

«Реконструкция 2-й нитки водовода Миатли – Махачкала»;

«Реконструкция и модернизация Юго-Восточных очистных сооружений в пос. Новый Хушет г. Махачкалы. Строительство дополнительного водохранилища на 600 тыс. куб. м»;

«Строительство группового водовода Чиркей – Махачкала – Каспийск (в перспективе до городов Избербаша, Дербента)»;

«Модернизация водопроводных очистных сооружений г. Каспийска с доведением мощности до 110 тыс. куб. м/сутки»;

«Строительство 2-й нитки водовода от насосной станции «Сулакская» диаметром 1420 мм, протяженностью 25 км до резервуаров в местности Аркабаш»;

«Строительство водовода Чиркей–Буйнакск протяженностью 32 км»;

«Завершение строительства очистных сооружений в г. Буйнакске»;

«Строительство водоводов Кайтаг – Дербент и Шурдере – Дербент»;

«Строительство группового водовода Миатли–Кизляр протяженностью более 90 км»;

«Реконструкция внешней системы водоснабжения г. Избербаша»;

«Строительство очистных сооружений канализации в г. Дагестанские Огни»;

«Канализационные очистные сооружения производительностью 4,5 тыс. куб. м/сутки в г. Южно-Сухокумске».

Электро-, газо- и теплоснабжение. В соответствии с Энергетической стратегией Российской Федерации на период до 2030 года планируется сокращение удельной энергоемкости ВВП более чем в 2 раза, удельной электроемкости ВВП – не менее чем в 1,6 раза.

Согласно Единому плану по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года поставлена цель ликвидации износа газо- и электроснабжения. Решение этих задач в Республике Дагестан приобретает особую актуальность, поскольку экономика Республики Дагестан будет расти более быстрыми темпами, чем национальная экономика Российской Федерации в целом, и проведение комплекса мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности экономики Республики Дагестан является одним из основных приоритетов.

Поэтому основными целями Стратегии в этой области являются:

повышение качества услуг и надежности электроснабжения, газоснабжения и теплоснабжения;

увеличение охвата территории Республики Дагестан системами электроснабжения и газоснабжения;

преодоление барьера принадлежности сетей электроснабжения и газоснабжения неэффективным собственникам, которые не могут обеспечить их надлежащие содержание и развитие;

снижение потерь и повышение энергоэффективности электроснабжения, газоснабжения и теплоснабжения, в том числе с использованием возобновляемых источников энергии (ВИЭ);

ликвидация износа сетей газо- и электроснабжения, снижение уровня потерь.

За последние 10 лет потребление электроэнергии в Республике Дагестан увеличилось почти в 1,5 раза при отсутствии адекватного роста генерирующих мощностей. При сохранении сложившегося положения неизбежно дальнейшее нарастание дефицита электроэнергии в электробалансе территории. По прогнозным данным потребления электроэнергии в 2021-2026 годы,[19] в энергосистеме Республики Дагестан для базового и оптимистического вариантов развития сохранится профицит выработки активной мощности и дефицит выработки электрической энергии, покрываемый за счет перетоков из внешних энергосистем без ограничения пропускной способности внешних электрических связей.

По оптимистическому варианту развития потребление электроэнергии за пять лет увеличится с 6888,1 млн кВт.ч., до 8329 млн кВт.ч., или в 1,21 раза. С учетом снижения потерь в сетях, а также снижения энергоемкости ВРП региона этого должно быть достаточно для решения задач Стратегии на период 2025-2026 годов.

В настоящее время в централизованной системе электроснабжения Республики Дагестан 55-70% потребляемой электроэнергии поставляется с 17 ГЭС региона и Махачкалинской ТЭЦ, а дополнительная потребность в электроэнергии покрывается поступлением ее из-за пределов Республики Дагестан.

В то же время, по официальным данным, имеются значительные потери электроэнергии (более 40%) из-за высокого уровня износа сетевого хозяйства Республики Дагестан (износ до 70%). Дальнейшее развитие гарантированного электроснабжения потребностей региона возможно при ремонте и реконструкции электросетевого хозяйства, а также при введении новых мощностей генерации.

Это строительство объектов Самурского энергетического кластера, Могохской ГЭС, солнечных и ветровых электростанций. В программу договоров поставки мощности объекты возобновляемых источников энергии суммарной мощностью 206,16 МВт: ГК «Солар Системс», СЭС 96,36 МВт (в 2023 году); ГК «Хевел», СЭС 60 МВт (в 2024 году); ГК «РусГидро», Могохская ГЭС 49,8 МВт (до 2028 года). В целом ставится задача обеспечить около 1000 МВт новых «зеленых» мощностей в республике до 2030 года. Совместно с действующими в Республике Дагестан компаниями удалось привлечь существенные инвестиции в отрасль. Объем необходимых инвестиций по основным проектам, которые сейчас прорабатывают энергетические компании в Республике Дагестан, оценивается в 23 млрд рублей на период до 2028 года.

Ремонт и реконструкция сетевой инфраструктуры Республики Дагестан возможны в двух вариантах или путем совмещения этих вариантов развития.

1. Пространственное развитие на свободных территориях: для обеспечения планируемых потребителей электроэнергией потребуется строительство новых центров питания 110 кВ в местах сосредоточения нагрузки. Покрытие возрастающей нагрузки необходимо предусмотреть от опорных центров питания с напряжением 330 кВ. Учитывая высокий процент износа существующих сетей и сооружений, предусмотреть их реконструкцию с модернизацией оборудования, а также резервы электроэнергии для обеспечения территорий, испытывающих в настоящий момент дефицит в обеспечении электроэнергией.

2. Пространственное развитие преимущественно за счет реконструкции существующего фонда: для обеспечения планируемых потребителей электроэнергией потребуется реконструкция существующих центров питания с заменой трансформаторов на трансформаторы большей мощности. Необходимо проведение реконструкции линий электропередачи, отработавших ресурс, с увеличением пропускной способности. В районах значительного увеличения нагрузки предусмотреть также строительство новых центров питания 110- 35 кВ.

Планируется предусмотреть по всем вариантам: снижение сверхнормативных потерь в электросетях; совершенствование системы контроля и проверок приборов учета электроэнергии; повышение управляемости электросетей за счет применения интеллектуальных систем противоаварийного управления сверхпроводниковых устройств; повсеместное применение автоматизированных систем коммерческого учета электроэнергии на розничном рынке; постепенный переход к созданию «интеллектуальных сетей» (Smart Grid) – интеграция сетей связи с энергосистемой для создания электрической коммуникационной супермагистрали, способной контролировать свое состояние, автоматически принимать корректирующие меры.

Согласно Программе повышения надежности электросетевого комплекса Республики Дагестан на 2022-2024 годы на ремонт и реконструкцию электросетевого хозяйства планируются 7,6 млрд рублей (строительство и приведение в нормативное состояние). Это позволит снизить потери электроэнергии в два раза, до 21-23 %.

Теплоснабжение. В Республике Дагестан сложилась система централизованного теплоснабжения в городских округах и децентрализованная система в сельской местности. На 1 января 2020 года уровень обеспеченности жилищного фонда Республики Дагестан отоплением составил 71,2% (в Российской Федерации – 87,5%), в том числе городов – 92,8% (в Российской Федерации – 93,0%), сельской местности – 54,8% (в Российской Федерации –71,6%).

Предложены два варианта развития теплоснабжения территории и решения проблем:

1. Пространственное развитие на свободных территориях: принимая во внимание то, что планируемые территории находятся на значительном расстоянии от существующих крупных источников тепла, что влечет за собой большие потери в тепловых сетях и значительные капитальные вложения по их прокладке, предлагается строительство новых котельных с прокладкой тепловых сетей к потребителям. На существующих источниках тепла и тепловых сетях требуется реконструкция.

2. Пространственное развитие преимущественно за счет реконструкции существующего фонда: данный вариант предполагает теплоснабжение новых потребителей от существующих источников тепла (ТЭЦ), с их реконструкцией и возможным увеличением производительности. Также потребуется реконструкция существующих тепловых сетей с увеличением диаметров, а также прокладка новых тепловых сетей. В случае экономической нецелесообразности подключения отдельных потребителей к централизованной системе теплоснабжения предлагается использование локальных источников тепла. Необходимо предусмотреть: реконструкцию и модернизацию существующих систем геотермального

18 https://minstroyrf.gov.ru/docs/122229/

19 Указ Главы Республики Дагестан от 27 декабря 2021 года N 218 «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Республики Дагестан на период 2022 - 2026 годов».

теплоснабжения, ввод в эксплуатацию новых сетей и систем теплоснабжения, включая энергобиологический комплекс по производству ценных продуктов питания и энергоэффективных жилых домов с использованием технологий «неглубокой геотермии»; задействование альтернативных видов энергии в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Газоснабжение. В Республике Дагестан предлагаются два варианта развития газоснабжения территории:

1. Пространственное развитие на свободных территориях: сооружение в ряде районов станций приема, хранения, регазификации сжиженного природного газа. Сооружение межпоселковых газопроводов высокого/среднего давления со строительством пунктов редуцирования газа.

2. Пространственное развитие преимущественно за счет реконструкции существующего фонда: реконструкция существующих АГРС с увеличением пропускной способности. Реконструкция с увеличением диаметров существующих газопроводов высокого/среднего давления. Строительство новых газопроводов высокого/среднего давления и пунктов редуцирования газа.

Последовательная реализация государственной политики в части развития газовой отрасли Республики Дагестан предполагает:

создание механизма, обеспечивающего устойчивое наращивание темпов газификации, с учетом максимальной загрузки действующих газопроводов-отводов, расширение газовых сетей и систем газоснабжения;

создание условий для использования потребителями сетевого природного газа с развитием городских и районных сетей и систем снабжения потребителей природным газом;

синхронизацию строительства межпоселковых газопроводов, строительство которых осуществляется за счет инвестиций ПАО «Газпром», и внутрипоселковых газораспределительных сетей в рамках обязательств Республики Дагестан.

Республика Дагестан и ПАО «Газпром» ведут системную работу по развитию газоснабжения и газификации региона. Совместно с ПАО «Газпром» реализуется Программа развития газоснабжения Республики Дагестан на 2021–2025 годы. Согласно этой программе инвестиции ПАО «Газпром» предусмотрены в объеме 13,145 млрд рублей, что в 14,6 раза больше, чем в 2016–2020 годах.

ПАО «Газпром» предусмотрено строительство в Республике Дагестан 874 км газопроводов в 193 населенных пунктах 23 муниципальных районов: «Ахтынский район», «Бабаюртовский район», «Гергебильский район», «Гумбетовский район», «Дахадаевский район», «Кизлярский район», «Кулинский район», «Лакский район», «Левашинский район», «Магарамкентский район», «Ногайский район», «Сергокалинский район», «Сулейман-Стальский район», «Тарумовский район», «Хасавюртовский район», «Хивский район», «Хунзахский район» и «Цумадинский район».

Впервые газифицируются муниципальные районы: «Агульский район», «Ахвахский район», «Гунибский район», «Рутульский район» и «Унцукульский район». ПАО «Газпром» проведет также техническое перевооружение и реконструкцию 27 газораспределительных станций. Это повысит надежность газоснабжения потребителей в 10 районах, в городах Дербенте, Избербаше, Кизляре, Махачкале и Хасавюрте.

В свою очередь Правительство Республики Дагестан обеспечит строительство внутрипоселковых газопроводов, подготовку к приему газа около 41,1 тыс. домовладений, 265 котельных и социальных объектов. На 1 января 2022 года уровень газификации региона составил 90% (по Российской Федерации – 72%), в том числе городов – 93,7% (по Российской Федерации – 63,5%), сельской местности – 76,7% (по Российской Федерации – 74,8%). По итогам реализации пятилетней программы будет полностью завершена технически возможная сетевая газификация региона.

Планируется также решение следующих задач:

расширение парка автотранспортных средств, работающих на компримированном природном газе;

повышение уровня реализации компримированного природного газа путем расширения сети газозаправочных станций;

расширение сети сервисных центров, предоставляющих услуги по переоборудованию и обслуживанию автотранспортных средств на компримированном природном газе.

Основные целевые показатели Стратегии в области обеспеченности населения жильем и его благоустройства:

Показатели	2020 (факт)	2021	2022	2023	2024	2030
1	2	3	4	5	6	7
1. Уровень обеспеченности населения жилыми помещениями, кв. м на 1 чел.	20,0	21,4	20,5	20,7	20,9	23,7
2. Количество семей, улучшивших жилищные условия, тысяч семей (Целевой сценарий)	30,9	18,5	20,6	23,7	27,3	41.5
2.1. Количество семей, улучшивших жилищные условия, тыс. семей (Базовый сценарий)	30,9	17,5	18,0	18,7	21,3	25,3
3. Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения (Целевой сценарий), в %	67,7	72,0	72,2	73,9	77,2	91,0
4. Уровень газификации жилищного фонда, подлежащего газификации, в %	74,8	82,5	85,7	88,7	90,4	100

3.2.3. Эффективная система обращения с отходами

Одной из основных задач экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года является обеспечение эффективного использования природных ресурсов и повышение уровня утилизации отходов производства и потребления. Формирование комплексной системы обращения с отходами на федеральном, региональном и местном уровнях является одним из экономических и экологических приоритетов Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года.

Определены также приоритеты государственной политики в области обращения с отходами: максимальное использование исходных сырья и материалов; предотвращение образования отходов; сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования; обработка отходов; утилизация отходов; обезвреживание отходов; размещение (хранение и захоронение) отходов в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологи-ческого благополучия населения.

В Республике Дагестан реализуется национальный проект «Экология», имеющий четыре основных направления: отходы, воздух, вода, биоразнообразие.

Для решения проблемы в сфере твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) осуществляется планомерный переход на новую систему обращения с отходами с перспективой перехода к циклической экономике, преобразующей продукты потребления не в безвозвратные отходы, а в ресурсы повторного применения.

Это позволит рационально использовать природные ресурсы и сократить площади, занятые мусорными полигонами, избавляя тем самым окружающую среду и человека от их негативного влияния, а также решить следующие задачи: реализация основных положений национального проекта «Экология»; формирование новых подходов в отрасли обращения с отходами; разработка новой эффективной схемы обращения с отходами; внедрение новых технологий и кардинальное улучшение материально-технической базы отрасли; привлечение инвестиций на основе государственно-частного партнерства.

Предложена следующая перспективная схема новой целевой модели развития системы обращения с отходами в Республике Дагестан (см. рис. 3.2.1.):



Рис. 3.2.1. Принципы формирования новой территориальной схемы обращения с отходами

По состоянию на 2021 год на территории Республики Дагестан отсутствует централизованная система обработки отходов. Согласно данным, полученным от Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, общее образование ТКО и подобных им коммунальным отходам на территории Республики Дагестан составило 1,3 млн тонн в год. Объем образованных отходов, который поступает на объекты размещения без проведения обработки и сортировки, составляет 99 %.

В Республике Дагестан отсутствует производство глубокой переработки отходов с производством конечных продуктов потребления. Целесообразно создание производств: полимер-песчаной продукции (черепица, тротуарная плитка, канализационные люки и пр.), полимер-древесной продукции (подоконники, террасная доска и пр.), ПНД и ПВД продукции, пенополистеролбетона, кормовых гранул для сельского хозяйства, топливных пеллет, вторичной макулатуры, резиновой крошки и т.д. Это позволит увеличить рентабельность сферы обращения с отходами и обеспечить Республику Дагестан и соседние регионы товарами народного потребления.

Для достижения поставленных федеральным законодательством и федеральными программами в сфере обращения с отходами целевых показателей предусматривается создание до марта 2024 года на территории Республики Дагестан первого этапа строительства, – трех крупных мусороперерабатывающих комплексов (МПК). Завершение второго этапа строительства планируется в 2026 году. Мощность каждого МПК рассчитана на обработку всего объема образуемых отходов в соответствующей территориальной зоне.

Согласно разработанной Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан Территориальной схеме обращения с отходами в Республике Дагестан утвержден вариант развития системы обращения с отходами, в том числе на территории республики, предусматривающий создание трех территориальных зон: Махачкалинская, Хасавюртовская и Дербентская. В каждой зоне планируется создание одного мусоросортировочного комплекса и одного объекта размещения отходов, соответствующих всем требованиям законодательства.

Махачкалинская территориальная зона: запланирован мусоросортировочный комплекс мощностью 500 тысяч тонн/год, полигон мощностью 300 тысяч тонн/год.

Хасавюртовская территориальная зона: запланирован мусоросортировочный комплекс мощностью 200 тысяч тонн/год, полигон мощностью 120 тысяч тонн/год.

Дербентская территориальная зона: запланирован мусоросортировочный комплекс мощностью 250 тысяч тонн/год, полигон мощностью 150 тысяч тонн/год.

В рамках федерального проекта «Чистая страна» подлежат ликвидации свалки в городах Каспийске, Буйнакске, Южно-Сухокумске, Хасавюрте. В этих целях из бюджета Республики Дагестан выделено 47 млн рублей на разработку проектной документации рекультивации объектов всех перечисленных объектов накопленного экологического вреда.

Целевые показатели реализации стратегии в сфере ТКО:

доля утилизированных и обезвреженных твердых коммунальных отходов в общем объеме образованных отходов: в 2022 году – 0%, в 2023 году – 0%, в 2024 году – 65%, в 2025 году – 75%, в 2026 году – 75%, в 2027 году – 75%, в 2028 году – 75%, в 2029 году – 75%, в 2030 году – 86 %;

доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме отходов, вывезенных с мест накопления: в 2022 году – 0%, в 2023 году – 0%, в 2024 году – 70%, в 2025 году – 70%, в 2026 году – 100%, в 2027 году – 100%, в 2028 году – 100%, в 2029 году – 100%, в 2030 году – 100 %.

3.3. Структурные изменения, экономическая специализация и модернизация ключевых экономических комплексов

3.3.1. Структурная трансформация региональной экономики

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года определяет отрасли перспективной экономической специализации Республики Дагестан (см. приложение № 4). Вместе с тем актуальны и другие перспективные направления экономической специализации Республики Дагестан, не нашедшие отражения в упомянутой стратегии, но значимые для региональной экономики, в том числе в связи с возрастающими внешними угрозами. Основными методическими подходами определения перспективной экономической специализации Республики Дагестан являются: стратегия использования сравнительных преимуществ – модернизация отраслей традиционной специализации и развитие связанных с ними подотраслей; инновационная стратегия – развитие секторов знаний, «умной специализации» региона, новых отраслей с учетом научно-технологического потенциала Республики Дагестан и основных тенденций инновационного развития мировой экономики.

Структурные сдвиги экономики в период 2005-2020 годов и современные тенденции показывают, что в перспективной специализации Республики Дагестан **сохранится аграрно-полисервисный характер** региональной экономики. В то же время усилится роль промышленного производства (низкий уровень которого в ВРП является серьезным ограничением на пути к достижению устойчивости экономики Республики Дагестан). Лидирующие позиции в объемах производства товаров и услуг и вновь созданной стоимости сохранятся за видами экономической деятельности: сельское и лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство (роль последнего возрастет), строительство и торговля. Возрастет доля: обрабатывающей промышленности; производства, передачи и распределения электроэнергии; сбора, очистки и распределения воды; транспортировки и хранения; платных услуг (в основном за счет развития туризма и рекреации); образования и сферы медицинских услуг.

Поскольку для активного проникновения товаров и услуг, произведенных в регионе, на межрегиональные и внешние рынки требуются время и серьезные ресурсы, основной стратегией в планируемом периоде будет дальнейший **рост внутреннего спроса**, а также **привлечение внешнего спроса** (туризм, транспорт и логистика) в Республику Дагестан и его удовлетворение внутри региона с использованием в комплексе традиционных и инновационных подходов к выбору соответствующих инструментов и механизмов. Основными задачами являются: встраивание в цепочки создания стоимости (оборонная промышленность), межрегиональная и международная кооперация (АПК, торговля и информационные технологии), развитие туристско-рекреационного и транспортно-логистического комплексов.

Перспективная **инновационная структура экономики** Республики Дагестан тесно связана с развитием образования, науки и инновационной среды.

Приоритетами инновационного развития отраслей и «умной специализации» экономики должны стать: технологическая модернизация отраслей; современные цифровые платформы, в частности, создание цифровой платформы «Дагестан», которая в дальнейшем своем развитии должна стать частью более продвинутого проекта: «цифрового двойника» Республики Дагестан, реализация которого планируется в период до 2024 году; развитие ВИЭ и низкоуглеродной экономики (реализация мероприятий глобального энергоперехода). Вместе с тем инновационные сегменты нуждаются в дополнительных преференциях, государственных и частных инвестициях.

С учетом результатов типологии Республики Дагестан по структурно-отраслевому признаку необходимо иметь в виду следующие современные особенности отечественной и региональной экономики и **значимые структурно-отраслевые сдвиги** как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе.

1. В мировой, российской и региональной экономике все больше будут проявляться тенденции реиндустриализации и модернизации действующих предприятий на базе новых технологий. То есть остается запрос на современную индустриальную экономику.

Республике Дагестан также необходимо сохранить и развивать индустриальную ориентацию экономики. При этом базисными составляющими промышленности будут традиционные для региона предприятия оборонно-промышленного комплекса, производства и передачи топливно-энергетических ресурсов, переработки сельскохозяйственной продукции, производства стройматериалов, стекольной промышленности. Поддерживающими новыми отраслями выступят динамично развивающиеся отрасли переработки полимерных материалов, обувной и мебельной промышленности, производства минеральных удобрений и др. То есть базовые отрасли экономики будут дополняться современными новыми отраслями.

2. Интересы обеспечения продовольственной безопасности страны, рост мирового спроса на продовольствие и выход Российской Федерации на лидирующие позиции на мировом рынке продукции сельского хозяйства диктуют необходимость поддержки субъектов Российской Федерации (в том числе Республики Дагестан), которые специализируются на производстве продукции АПК. Республика Дагестан в период до 2030 года усилит свои лидирующие позиции в отдельных сегментах АПК Российской Федерации. В этих целях необходима реализация аграрной политики Республики Дагестан с акцентом на развитие гидромелиорации и перерабатывающих производств, создание новых продуктов.

3. В силу нарастания неопределенности геополитических процессов и различных угроз, включая пандемические, а также санкционного давления на Российскую Федерацию, возрастает значение Республики Дагестан как региона, имеющего потенциал динамичного развития туристско-рекреационного комплекса. Реализации этого потенциала способствует организация 5 кластеров в сфере туризма и рекреации Республики Дагестан.

4. Важное значение имеет существенный потенциал Республики Дагестан в развитии тесно сопряженных с туристско-рекреационным комплексом других отраслей рыночного сегмента услуг (образование, здравоохранение, строительство, торговля, транспорт и связь и др.), а также цифровизация общественно-экономических процессов. Значимым и поддерживающим для туристской отрасли сегментом является креативная индустрия региона.

5. Республика Дагестан, как и другие регионы с диверсифицированной и относительно развитой экономикой, может позволить сетевую модель территориально-экономической организации, характеризующуюся гибкой специализацией и способностью к инновациям, базирующуюся на мобилизации ресурсов за счет повышения уровня кластеризации секторов. Этому способствуют управленческие решения органов власти, организационная и финансовая поддержка динамично развивающихся сегментов.

6. Территориальные аспекты развития сельского хозяйства и промышленности, а также других отраслей необходимо рассматривать по территориальным и экономическим зонам, в разрезе видов экономической деятельности. При определении перспектив территориальной организации за основу принимаются позиции: относительно высокий технический и экспортный потенциал, наличие и качество необходимых ресурсов; развитие логистики; организационно-хозяйственные связи и бизнес-связи на региональном рынке, в отдельных случаях – на страновом уровне и международных рынках.

7. Социально-экономическое развитие Республики Дагестан во многом будет зависеть от того, насколько широко в регионе будут представлены банковские, страховые, консультационные, инвестиционные и другие институты – именно они способствуют внедрению инновационных идей, гибкости и адаптивности экономического комплекса.

8. Перспективная **экспортно ориентированная структура экономики** Республики Дагестан связана с развитием соответствующих новых производств в сфере АПК, промышленности, консолидацией конкурентоспособных производителей в кластеры.

Более глубокая структурная трансформация экономики Республики Дагестан позволит ориентировать ее на достижение целей Стратегии: одновременно с решением **вопросов повышения уровня специализации действующих отраслей** (их масштабирования и организации кластеров) **провести диверсификацию региональной экономики** (прежде всего, с развитием связанных отраслей и секторов «умной экономики»), при опережающем развитии производств, ориентированных на импортозамещение и экспорт.

3.3.2. Стратегические направления развития промышленных видов экономической деятельности

Основными направлениями развития промышленных видов экономической деятельности Республики Дагестан в рамках настоящей Стратегии являются:

сохранение обрабатывающих производств как ведущей специализации промышленности с усилением роли производства машин и оборудования (производство продукции военно-технического и гражданского назначения), а также производства напитков, пищевых продуктов и прочей неметаллической минеральной продукции;

развитие вида экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» с активизацией добычи «Прочих полезных ископаемых» (общераспространенных полезных ископаемых) с целью развития местной сырьевой базы промышленности строительных материалов, эффективного использования подземных источников минеральных вод, термальных вод и промышленных вод, максимального извлечения полезных свойств (при определенных обстоятельствах может стать актуальной шельфовая добыча нефти);

ускоренное развитие малой гидроэнергетики с рациональным использованием энергетического потенциала рек Горного и Южного Дагестана в их комплексном использовании с другими возобновляемыми источниками – солнечной, ветровой и тепловой;

восстановление и развитие специализации «Производство прочих готовых изделий», включающей возрождение, сохранение и дальнейшее развитие народных художественных промыслов;

усиление специализации «Производство кожи и изделий из кожи»;

дальнейшее развитие специализаций «Производство мебели» и «Производство прочей неметаллической минеральной продукции» (стекольная промышленность);

восстановление и развитие специализации «Производство химических веществ и химических продуктов», в том числе с производством минеральных удобрений.

Необходимо провести инвентаризацию уже созданных и развивать на территории Республики Дагестан действующие инновационные структуры:

кластеризация промышленных видов деятельности через организацию кластеров разных специализаций и разного уровня, а также через кластерные инициативы;

создание особых экономических зон промышленно-производственного типа;

создание научно-технологических центров, индустриальных парков, технопарков (в том числе на базе организаций высшего образования);

создание транспортно-логистических центров (как связующего звена производителя и потребителя, многофункциональных центров развития смежных производств в рамках развития дагестанского участка МТК «Север – Юг»).

Требуется инвентаризация промышленных территорий с позиций их рационального использования, выявления свободных и резервных площадок.

В пространственно-территориальной организации и развитии промышленности центральное место будет занимать Махачкалинская экономическая зона при широкой диверсификации ее экономической базы:

на основе сохранения и развития традиционных обрабатывающих производств (в том числе оборонных и конверсионных производств);

при диверсификации экономики города Каспийска с сохранением статуса промышленного центра Республики Дагестан;

с развитием малого и среднего предпринимательства;

с формированием и развитием инновационных структур –ТОСЭР (Каспийск), индустриальных парков («Долина новых идей и технологий» и др.), кластерных инициатив (рыбохозяйственный, стекольный, обувной, креативный и др.);

с использованием научного, научно-технологического и инновационного потенциалов г. Махачкалы.

Драйвером роста и развития промышленных видов производства, как и других отраслей, является максимальное использование предпринимательского потенциала и предпринимательских инициатив населения при безусловной инновационно-технологической модернизации отрасли. При этом ключевым фактором развития промышленности и ее успешной модернизации является наличие квалифицированных кадров. Актуальны следующие подходы: участие профильных предприятий и организаций в учебном процессе и формировании программ, а также заказа на конкретные специальности, с гарантированным трудоустройством выпускников; укрепление партнерских связей, проведение стажировок учащихся и участие предприятий в модернизации учебного оборудования; совместное создание инновационных центров, внедрение системы проектного обучения и проектного управления.

Согласно Стратегии СКФО и Модели экономического развития Республики Дагестан планируются инфраструктурные и «прорывные проекты», а также мероприятия по легализации предпринимательской деятельности и занятости в различных отраслях промышленности. Можно выделить следующие мероприятия по развитию действующих секторов промышленности и созданию новых промышленных видов деятельности в Республике Дагестан.

Эффективное использование общераспространенных минерально-сырьевых ресурсов. Минеральные ресурсы играют значимую роль в социально-экономическом развитии Республики Дагестан, и потенциал освоения в перспективе общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ) представляется как весьма большой (см. таблицу 3.3.1):

Таблица 3.3.1. Основные результаты недропользования общераспространенных полезных ископаемых в 2018–2020 годах по Республике Дагестан

	2018	2019	2020
Количество действующих лицензий на добычу ОПИ	243	2015	223
Объем добычи ОПИ, млн куб. м	5,0	4,98	4,9
Сумма уплаченного налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ), млн рублей	21,5	37,5	32,0
Количество согласованных новых участков недр местного значения	17	48	45
Объем разведанных запасов ОПИ за счет средств предпринимателей, млн куб. м	2,85	3,3	6,5
Сумма наложенных штрафов за нарушения в сфере недропользования, млн рублей	3,25	2,87	1,52

Одним из приоритетов Республики Дагестан является дальнейшее развитие горнопромышленного комплекса и освоение минеральных ресурсов с привлечением в эту сферу предприятий малого и среднего бизнеса. К созданию в Республике Дагестан дополнительных рабочих мест и увеличению налоговых поступлений в бюджет могли бы привести работы по добыче на карьерах, проводимые предприятиями, имеющими лицензии. Они не могут приступить к работе из-за трудностей с оформлением землеотводных документов и переводом земель в категорию земель промышленности: отсутствует утвержденная в установленном порядке актуальная Схема территориального планирования Республики Дагестан, где учтены все сведения о месторождениях полезных ископаемых и лицензионных участках.

Ключевыми проблемами в сфере добычи и промышленного использования общераспространенных полезных ископаемых в Республике Дагестан также являются:

проведение геологоразведочных и поисково-оценочных работ за счет привлечения бюджетных и внебюджетных средств (средств предпринимателей) и обеспечение прироста запасов общераспространенных полезных ископаемых для использования в строительной индустрии и производства стройматериалов (в Республике Дагестан с середины 2000-х годов не проводились геологоразведочные работы и не выделялись средства на эти цели);

недостаток инвестиций с длительным сроком окупаемости, характерным для геологоразведочных и горнодобывающих отраслей промышленности;

узкий ассортимент производства местных стеновых материалов (кирпич), который восполняется завозом из других регионов кирпича, газосиликатных блоков и др.

Развитие нефтегазового комплекса. Республика Дагестан расположена в пределах двух нефтегазоносных провинций (Прикаспийской и Северо- Кавказской) и обладает значительными ресурсами углеводородного сырья.

Государственным балансом запасов полезных ископаемых на 1 января 2021 года в Республике Дагестан учтено 42 месторождения, содержащих нефть, из них 39 месторождений на суше (разрабатываются) и одно на прилегающем шельфе Каспийского моря. По свободному газу учтено 20 месторождений, содержащих газ, 14 из них в разработке. Ресурсы нефти категории D_0 учтены на 17 площадях, подготовленных к поисково-разведочному бурению – 32,9 млн тонн извлекаемые. Ресурсы газа категории D_0 учтены на 26 площадях, подготовленных к поисково-разведочному бурению – 134,8 млрд куб. м.

Оценочные запасы нефти на территории Республики Дагестан – около 280 млн тонн. Это данные при очень малой степени разведанности начальных потенциальных ресурсов: на суше – 30%, а на море – менее 1 %. На акватории дагестанского шельфа Каспия, по различным оценкам, находится около 450– 500 млн тонн условного топлива. Наиболее перспективным считается морское нефтегазовое месторождение «Инчхе-море» на шельфе Каспийского моря в акватории у города Избербаша. По данным Государственного баланса запасов полезных ископаемых, запасы нефти данного месторождения составляют 8,0 млн тонн, свободного газа – 13,8 млрд куб. метров.

Основной проблемой минерально-сырьевой базы Республики Дагестан, а также горнодобывающих предприятий является падение добычи на действующих и замедление темпов промышленного освоения новых месторождений. В настоящее время на месторождениях нефти и газа, расположенных на территории Республики Дагестан, суммарные запасы углеводородного сырья составляют около 16,7 млн тонн условного топлива. При этом запасы открытых месторождений сейчас в среднем выработаны всего на 30%: в 2020 году добыто лишь 124,095 тыс. тонн нефти (74,4% к соответствующему периоду 2019 года) и 114,965 млн куб. м природного газа (99,1% к соответствующему периоду 2019 года).

Республика Дагестан относится к перспективным регионам для развития нефтегазовой промышленности, есть и необходимые инфраструктура и компетенции – практика нефтедобычи, нефтегазодобывающие и перерабатывающие предприятия, транспортные коридоры и т.д. При этом территория исследована геолого-геофизическими методами крайне неоднородно. В Республике Дагестан необходимы комплексные геолого-геофизические работы с целью дооценки территории, прогноза ресурсов нефти, газа, выявления и подготовки перспективных объектов. В этой связи в Республике Дагестан в период до 2030 года предлагается специальная **программа геологоразведочных работ** по выполнению регионально-зональных сейсморазведочных работ, которые позволят наметить перспективные зоны и локальные объекты, провести глубокое параметрическое бурение на перспективных горизонтах для уточнения геологического строения малоизученных локаций. Все это в итоге позволит нарастить ресурсную базу углеводородного сырья Республики Дагестан и увеличить производство продуктов переработки, привлечь инвестиции, снизить риски при проведении поисково-оценочных работ и финансовые затраты недропользователей.

Развитие лесопромышленного комплекса. Стратегическая цель – развитие существующих и создание недостающих элементов лесопромышленного комплекса как новой отрасли специализации Республики Дагестан с целью обеспечения строительной отрасли и местной промышленности сырьем и деловой древесиной. Доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда Республики Дагестан составляет 74,8%, отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины в 2022–2023 годах планируется на уровне 18,7 %. В связи с этим целесообразно **создание специализированной лесопромышленной компании**, которая будет наделена функциями: лесоразведения, лесозаготовок и производства деловой древесины, ценных пород, санитарной рубки и очистки лесов для получения недревесных ресурсов для местной промышленности, производства тепловой и электрической энергии.

Основные мероприятия развития лесопромышленного комплекса Республики Дагестан:

развитие лесоводства, защиты, сохранения и воспроизводства лесных насаждений;

защита лесов от пожаров и вредителей, предотвращение и ликвидация незаконных рубок, обеспечение рубок ухода;

создание лесозаготовительной и деревообрабатывающей деятельности, которые рассматриваются в едином комплексе, в том числе использование местных пород древесины в сфере промышленного производства материалов и комплектующих, для строительства и производства мебельной продукции;

поддержка действующих и создание новых мощностей в области деревообработки

и небольших производственных мощностей для переработки отходов лесопиления в каждом населенном пункте, где ведется заготовка леса;

развитие малого лесного предпринимательства, в том числе лесного фермерства в лесистых муниципальных районах, малонаселенных и удаленных населенных пунктах (где может рассматриваться как и социальное предпринимательство), повышение предпринимательской активности в отрасли в части производства пиломатериалов и товаров народного потребления из дерева (мебель, хозяйственная утварь, столярные изделия).

Создание промышленного комплекса строительных материалов. Промышленность строительных материалов Республики Дагестан является одной из приоритетных отраслей промышленности республики. Важным для развития отрасли является ее текущее состояние, потенциал развития, обновление основных фондов, занятость населения, а также размер государственных расходов, связанных с реализацией инвестиционных проектов.

Объемы производства традиционных строительных материалов Республики Дагестан полностью покрывают внутренний спрос, за исключением строительных материалов, являющихся более привлекательными для потребителей по соотношению цены и качества (кирпич керамический облицовочный, цемент).

Ключевые проблемы развития отрасли:

стагнация рынка жилищного и агропромышленного строительства, торговли;

высокая изношенность основных фондов предприятий, инфраструктуры;

недостаточный уровень внедрения инновационных материалов и технологий;

низкая конкурентоспособность продукции и предприятий.

Основная цель развития промышленности строительных материалов Республики Дагестан – обеспечение строительного рынка современными конкурентоспособными строительными материалами, изделиями и конструкциями. Основные задачи развития отрасли:

модернизация действующих, а также создание новых, энерго- и ресурсосберегающих, экономически эффективных и экологически безопасных производств;

обеспечение эффективного использования минерально-сырьевой базы для производства основных видов строительных материалов высокого качества;

повышение инновационной активности предприятий по производству строительных материалов, модернизация, расширение и развитие новых производственных мощностей, внедрение инновационных материалов и технологий в производство.

В отрасли промышленности строительных материалов Республики Дагестан официально занято более 3,1 тыс. человек, производственную деятельность осуществляют свыше 250 предприятий. Отрасль представлена следующими крупными предприятиями: АО «Керамогранит Дагестан», ОАО «Салаватстекло Каспий», ООО «Юг-Сгэм», ООО «Завод стекловолокна», ООО «Хасавюртовский завод ЖБИ и МК», ОАО «ЗЖБИ «Стройдеталь», ОАО «Завод железобетонных изделий», ООО «Конгломерат» и другие.

Основными потребителями строительных материалов являются строительная индустрия, промышленность строительных материалов, дорожная отрасль, железнодорожное путевое хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, нефтяная и газовая промышленность.

Промышленность строительных материалов Республики Дагестан в основном ориентирована на внутренний рынок. Тем не менее отдельные виды строительных материалов поставляются на экспорт, в частности, в Казахстан, Беларусь, Украину и другие государства постсоветского пространства. Доля вывоза этих материалов в общем объеме производства в Республике Дагестан несущественна.

Стимулирование спроса на продукцию и модернизацию промышленности строительных материалов достигается за счет:

развития процесса импортозамещения в отрасли и стимулирования местного производства;

дорожного строительства с использованием цементобетона и композиционных материалов вместо асфальтобетона в качестве верхней части дорожного покрытия;

существенного увеличения объемов строительства, реконструкции и капитального ремонта зданий и сооружений промышленного, гражданского и транспортного назначения с применением широкого спектра полимерных композитных материалов и изделий из них.

Строительство автомобильных дорог из цементобетона поможет существенно загрузить производственные мощности промышленных предприятий Республики Дагестан, обновить основные фонды предприятий и применять новые технологии производства.

В целях развития отрасли промышленности строительных материалов Республики Дагестан реализуется план мероприятий («дорожная карта») по развитию внутриреспубликанской кооперации, в соответствии с которым продукцию местных предприятий планируется применять при строительстве государственных и муниципальных объектов. Деятельность отрасли напрямую зависит от уровня инвестиционной активности – инвестиций в основной капитал, спроса на строительные материалы со стороны индустриальных потребителей и населения, при строительстве государственных и муниципальных объектов.

На стадии завершения завод строительных материалов ООО «Капитал- ИнвестПром». Плановая мощность объекта – 360 тысяч кубических метров газобетонных блоков, 140 тысяч тонн кирпичей, 80 тысяч тонн извести и сухих смесей в год, которые производятся из местного сырья. В сфере производства строительных материалов Республики Дагестан до 2030 года планируются проектные направления с общим объемом инвестиций 7,2 млрд рублей.

Создание экономики замкнутого цикла и промышленной отрасли вторичных ресурсов. На необходимость перехода к экономике замкнутого цикла указал Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию. В этом контексте главным вектором экономического движения должен стать переход к циклической экономике, преобразующей продукты потребления не в безвозвратные отходы, а в ресурсы повторного применения – вторичные материальные ресурсы. Это не только позволит рационально использовать природные ресурсы, но, что самое главное, сократит площади, занятые мусорными полигонами, избавляя тем самым окружающую среду и человека от их негативного влияния.

В текущий период наблюдается существенный рост цен на сырье (общемировой тренд), поэтому **создание промышленной отрасли вторичных ресурсов** крайне актуальное для Дагестана направление. Экономические потери Республики Дагестан из-за отсутствия переработки, несоблюдения норм учета и отчетности вторичного сырья и неполучения экологического сбора согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2019 года № 284 составляют примерно 3 млрд рублей в год.

Неконтролируемый вывоз вторичного сырья в другие регионы для переработки и утилизации влечет за собой потери в виде упущенной выгоды еще около 3 млрд рублей.

Таким образом, Республика Дагестан, по предварительным расчетам, теряет около 6 млрд рублей ежегодно, которые крайне необходимы для расширения действующих и организации новых промышленных предприятий.

На основании пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 458-ФЗ от 29 декабря 2014 года «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» максимальное использование исходного сырья и материалов является приоритетом государственной политики Российской Федерации. Вторичные материальные ресурсы являются сырьем для легкой и местной промышленности и при надлежащем учете и организации комплексной промышленной переработки могут составить основу для организации промышленных кластеров по выпуску товаров народного потребления, развития малого и среднего бизнеса и привлечения инвестиций в Республику Дагестан. Первый такой кластер планируется в г. Кизляре (в настоящее время на организационно-проектной стадии).

Руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2016 года № 209 «О внесении изменения в Положение о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации», Перечнем поручений по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации в сфере регулирования обращения с отходами, распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2013 года № 1307-р, распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 84-р, Министерству природных ресурсов и экологии Республики Дагестан необходимо разработать План переработки вторичных ресурсов, а Министерству промышленности и торговли Республики Дагестан в целях производства товаров народного потребления привлекать переработчиков втор-сырья на площадки индустриальных парков.

С 2022 года стартует федеральный проект «Экономика замкнутого цикла», который включает шесть направлений: сокращение образования отходов, создание инфраструктуры по сбору отходов для вторичной переработки, стимулирование использования вторичных ресурсов, ограничение оборота неэкологичной упаковки, создание системы прослеживаемости движения отходов, экопросвещение.

В повышении обеспеченности собственными ресурсами экономики Республики Дагестан определенный резерв представляют собой:

а) развитие сферы обращения с отходами с целью получения вторичных материальных ресурсов после сортировки отходов;

б) развитие лесопромышленного комплекса с целью заготовки деловой древесины, ценных пород для производства мебели, недревесных отходов санитарной очистки лесов (которых в связи с повышением уровня газификации Республики Дагестан с каждым годом становится все больше);

в) возможность добычи и сбора песка в северной зоне Республики Дагестан с использованием после технической обработки на ГОК.

Оценочно этот резерв в Республике Дагестан в совокупности составляет около 2 млн тонн. С учетом предполагаемых к вводу мощностей по переработке вторсырья до 2030 года прогнозируется централизованная переработка до 1,5 млн тонн промышленных и торгово-промышленных отходов в год, производство с использованием местных природных ресурсов, отходов промышленности и сельского хозяйства около 2 млн тонн продукции.

Развитие судостроительной промышленности (в составе судостроительного кластера Астраханской области). Целью участия промышленных предприятий республики в судостроительном кластере Астраханской области (далее – Кластер) является развитие Каспийского судоремонтного центра, а также производства прогулочных катеров, яхт и других морских и речных судов на территории Республики Дагестан, увеличение производства судостроительной продукции и, как следствие, создание дополнительных рабочих мест, увеличение отчислений в консолидированный бюджет Республики Дагестан.

ОАО «Объединенная судостроительная корпорация» в 2013 году утвердила собственную стратегию развития компании на период до 2030 года (утверждена протоколом заседания Совета директоров от 30 октября 2013 года № 106СД-П). Потенциальными участниками Кластера от Республики Дагестан могут стать АО «Концерн «КЭМЗ», АО «Завод «Дагдизель», АО «Завод им. Гаджиева», ООО «ЮГ – СГЭМ», ООО «Каспийский завод стекловолокна».

Перспективные направления Республики Дагестан в рамках Кластера:

ООО «Каспийский завод стекловолокна» – стекловолокно и изделия на его основе, которые в дальнейшем могут использоваться при строительстве морских и речных судов в качестве армирующего материала при производстве композитных элементов;

ОАО «Концерн «КЭМЗ» – гидравлические объемные механизмы поворота, рулевые машины, успокоители качки, гидравлические и электрогидравлические системы управления;

АО «Завод им. Гаджиева» – поворотные затворы, насосы морские, рулевые машины, судовая арматура, гибкие металлические шланги;

АО «Завод «Дагдизель» – для маломерных судов двигатели, редукторы, рамы крепления, валы небольшие, кабины, судовая арматура и другие металлические изделия;

ООО «ЮГ-СГЭМ» – корпуса судов из металлопроката;

ОАО «Концерн «КЭМЗ» совместно с АО «ССРЗ «РИФ» (входит в группу компаний «Ростовский порт») ведется работа по строительству на площадке филиала «Авиамеханический завод» в г. Каспийске катеров из композитных материалов (от 6 до 14 метров).

Участие предприятий республики в Кластере объясняется несколькими факторами:

необходимость развития судоремонтной базы в связи с переходом флотилии в Каспийск и строительством военно-морской базы;

опыт развития судоремонтного завода в Республике Дагестан в советский период;

накопленный опыт производства дизельной продукции, судовой арматуры на предприятиях Республики Дагестан (АО «Завод «Дагдизель», АО «Завод им. Гаджиева» и др.);

возможная реализация перспективных проектов развития в сфере транспорта и туризма и, как следствие, необходимость введения новых прогулочных катеров и яхт;

поддержка кластерных проектов на федеральном уровне, возможность увеличения обрабатывающих производств и вывоза продукции за пределы региона;

необходимость наращивания компетенций в сфере судостроения.

Создание отрасли водородной энергетики. Задача по развитию водородной энергетики закреплена в ключевом отраслевом документе Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 года № 2634-р утвержден план по развитию водородной энергетики в Российской Федерации до 2024 года. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2021 года № 2162-р утверждена Концепция развития водородной энергетики в Российской Федерации, которая определяет цели, задачи, стратегические инициативы и ключевые меры по развитию водородной энергетики в Российской Федерации на среднесрочный период до 2024 года, долгосрочный период до 2035 года, а также основные ориентиры на перспективу до 2050 года. В рамках обеспечения реализации принятых нормативных документов Министерство энергетики Российской Федерации определило перечень перспективных регионов России для производства водорода.

В Республике Дагестан имеются все потенциальные возможности для развития водородной энергетики, а именно:

обеспеченность сырьем по производству водорода, в том числе месторождений газа;

потенциал в области ветрогенерации и солнечной генерации;

выгодное географическое расположение для экспорта водородного топлива;

наличие развитой транспортной инфраструктуры.

Развитие водородной энергетики в Республике Дагестан в перспективе повысит эффективность смежных с ним отраслей и позволит создать условия:

увеличения занятости населения и создания высокотехнологичных рабочих мест;

развития технологических компетенций в области водородной энергетики с обеспечением импортозамещения и дальнейшим переходом к экспорту;

развития мощностей производства емкостей и других технических средств, применяемых для хранения и транспортировки водорода;

снижения негативного воздействия на окружающую среду вследствие применения новых энергоносителей, наилучших доступных технологий и расширения использования возобновляемых источников энергии;

привлечения инвестиций и достижения нового технологического уровня производственной базы топливно-энергетического комплекса региона с обеспечением его конкурентоспособности и устойчивости в долгосрочной перспективе.

Эти цели совмещают две подзадачи: подготовку производства водорода и логистики для его экспорта, создание водородной экономики, водородного бизнеса на территории региона. Для Республики Дагестан одним из перспективных направлений использования водородной энергетики является транспорт, в частности, судостроение. В регионе осуществляются программы перевода автотранспорта на газомоторное топливо, в качестве такого горючего может выступать и метано-водородная смесь.

Добыча лития и производство карбоната лития. Литий становится стратегическим сырьем: растущее применение лития в фармакологии, ядерной и оборонной промышленности, автомобилестроении – общемировой тренд. В настоящее время ряд стран ограничили поставки в Российскую Федерацию лития и карбоната лития. Месторождения литийсодержащих промышленных подземных вод (далее – ЛППВ) в Российской Федерации сосредоточены в Восточной Сибири, Республике Саха (Якутия) и Республике Дагестан. ПАО «ГМК Норильский никель» и госкорпорация «Росатом» планируют создать совместное предприятие по разработке месторождения лития в Мурманской области.

В Республике Дагестан имеются три крупных месторождения ЛППВ: Южно-Сухокумское, Тарумовское и Берикейское. При эксплуатации Южно- Сухокумской группы месторождений ежегодно попутно с нефтью добываются и закачиваются обратно в пласт или сбрасываются на поля испарения больших объемов литийсодержащих промышленных вод. Пластовые воды являются промышленными и помимо лития содержат ряд ценных компонентов (магний, йод, бром, хлорид натрия и др.) в количествах, значительно превышающих их промышленные концентрации. Суммарные прогнозные эксплуатационные запасы поликомпонентных (J, Br, B, Li, Rh, St) промышленных вод Южно-Сухокумского месторождения составляют 1370 тыс. куб. м/сутки; в том числе: по нижнемеловому водоносному горизонту содержание лития составляет от 20 до 60 мг/куб. дм; по юрскому водоносному горизонту содержание лития в разных пластах составляет от 11 до 100 мг/куб. дм.

Тарумовское месторождение теплоэнергетических подземных вод включает три участка: Болгарский Хутор, Юрковский и Большая Арешевка. Протоколом ТКЗ СССР от 27 марта 1991 года № 11037 утверждены запасы подземных вод по караган-чокракскому водоносному горизонту и водоносному комплексу континентальной толщи в количестве 22,46 тыс. куб. м/сутки.

По результатам определения микрокомпонентов в подземных водах караган-чокракского водоносного горизонта содержание лития во всех скважинах участков Болгарский Хутор, Юрковский и Большая Арешевка не превышает 1,9 мг/куб. дм.

Минерализация подземных вод Берикейского месторождения промышленных подземных вод составляет 73,6 г/куб. дм, содержание В – 554 мг/куб. дм, Li -39 мг/дм3/. По результатам работ, проведенных в 1963 году, запасы подземных вод предварительно оценены как забалансовые в количестве 15,0 тыс. куб. м/сутки. В 1993 году в результате предварительной переоценки запасы оценены в количестве 1,763 тыс. куб. м/сутки.

Положительные результаты испытаний позволят создать в Республике Дагестан производство из гидроминерального сырья стратегического продукта карбоната лития. Патенты и технологии Института проблем геотермии и возобновляемой энергетики – филиала Объединенного института высоких температур РАН, наличие на территории Республики Дагестан трех крупных источников геотермальных вод позволяют развивать производство карбоната натрия и лития. В то же время данное направление производства требует своего всестороннего экологического обоснования с учетом наличия соответствующего опыта и современных технологий.

3.3.3. Стратегические направления развития агропромышленного комплекса

Развитие АПК предполагает прежде всего максимальное использование аграрного потенциала Республики Дагестан для обеспечения растущего населения (постоянного и временного) качественными продуктами питания с учетом наличия на территории Республики Дагестан военного контингента, роста туристского потока, развития сырьевой базы пищевых производств, потребностей экспорта; повышения роли региона в обеспечении продовольственной бе-зопасности Российской Федерации.

Отраслевые приоритеты развития:

рисоводство (с сектором переработки как имеющего экспортный потенциал);

садоводство (в том числе интенсивное садоводство и питомниководство);

виноградарство (перспективы кластеризации и экспорта);

овощеводство (дальнейшая оптимизация традиционных видов и наращивание овощеводства закрытого грунта);

животноводство (на основе интенсификации и увеличения продуктивности);

мелиорация (развитие гидромелиоративной сети и фитомелиорации);

переработка сельскохозяйственной продукции (восстановление традиционных подотраслей и развитие сегмента глубокой переработки).

При этом ставятся следующие цели:

инновационно-технологическая модернизация отрасли на базе современных технологий;

развитие предпринимательства и создание производственных и сбытовых кооперативов, снижение роли личных подсобных хозяйств в производстве сельхозпродукции;

кластеризация сельского хозяйства (его отдельных динамично развивающихся секторов и производств);

создание инновационных структур (агропромышленных парков, агрологистических центров, центров компетенций в секторах овощеводства закрытого грунта, племенного животноводства, семеноводства, питомниководства и др.);

рост и развитие кадрового потенциала АПК.

Для развития эффективного агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности Республики Дагестан необходимо решение следующих задач:

рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения, проведение инвентаризации и вовлечение в оборот неиспользуемых земель;

проведение природоохранных мероприятий, биологизация земельных ресурсов и улучшение почв, сохранение, восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

развитие мелиорации, строительство и реконструкция мелиоративных систем, включая гидромелиорацию, агролесомелиорацию, фитомелиорацию;

развитие агрологистики, перерабатывающей промышленности и агропродовольственного рынка;

технологическая модернизация, развитие отраслевых специализаций, цифровизация;

развитие интенсивного садоводства, виноградарства, рисоводства, овощеводства защищенного грунта, кормоводства, племенного животноводства, семеноводства;

увеличение добычи рыбы и создание рыбоперерабатывающих производств, развитие рыбоводства на внутренних водоемах, создание условий для развития собственного рыбопромыслового флота;

обеспечение биологической безопасности территории республики, в том числе предотвращение распространения болезней животных;

обеспечение продовольственной безопасности, доведение объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции (плоды, мясо, молоко, яйцо, картофель) до максимально близких к нормам потребления;

развитие личных подсобных хозяйств, фермерства и сельскохозяйственной кооперации в направлении их укрупнения и технико-технологического оснащения, создание современных производств по приему и переработке сельскохозяйственной продукции;

развитие страхования и сельскохозяйственного кредитования;

развитие сельскохозяйственной науки и широкое внедрение научных достижений;

государственная аграрная политика и поддержка предприятий АПК;

развитие маркетинга отрасли и конкурентоспособности с выходом на новые рынки;

стимулирование экспорта и импортозамещения, развитие экспортно-ориентированных производств (рисоводство, овцеводство, виноградарство и виноделие);

совершенствование проектного управления и стимулирование привлечения внутренних и внешних инвестиций.

Мероприятия по развитию действующих секторов АПК и созданию новых видов сельскохозяйственной деятельности в Республике Дагестан следующие.

Развитие гидромелиоративного комплекса. В рамках ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322, в Республике Дагестан проводится масштабная работа по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель.

Предусматриваются следующие основные направления развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения:

внедрение инновационных и комплексных технических и технологических решений в развитии мелиорации, обеспечивающих создание мелиоративных систем нового поколения (в том числе использующих замкнутый водоворот), и использование ресурсосберегающих технологий орошения (капельное, дождевание, аэрозольное и др.);

освоение инновационных природоохранных технологий повышения плодородия сельскохозяйственных угодий, обеспечивающих сохранность окружающей среды;

проведение комплексной оценки плодородия почв сельскохозяйственных земель;

обеспечение защиты и безопасности гидротехнических сооружений, предотвращение затопления и подтопления территорий и развития чрезвычайных ситуаций;

развитие мониторинга мелиоративных систем, гидротехнических сооружений, мелиорированных и прилегающих к ним земель с использованием системы ГИС-технологий, дистанционного зондирования земли;

развитие системы контроля и учета водоподачи, водоотведения, качества почвенного покрова и водных ресурсов;

формирование нормативно-правовой, научной и нормативно-методической основы развития мелиоративной сферы с учетом особенностей Республики Дагестан;

восстановление инфраструктуры на существующих гидромелиоративных системах и ее создание на вновь строящихся объектах;

совершенствование организационной структуры системы эксплуатации мелиоративных объектов, источников и способов финансирования водно-мелиоративной деятельности;

развитие системы проектно-изыскательских работ;

развитие производственной (в том числе организация выпуска железобетонных изделий, водорегулирующих устройств) и ремонтно-обслуживающей базы для мелиорации;

обеспечение подготовки кадров инженерно-технического персонала и агрономов.

Все более обостряется проблема деградации Черных земель и Кизлярских пастбищ в связи с прогрессированием процессов опустынивания этих земель.

Для решения соответствующих задач и восстановления Черных земель и Кизлярских пастбищ в перспективе до 2025 года необходимо ежегодное проведение фитомелиоративных мероприятий на площади не менее 5-6 тыс. гектаров.

Решением Минсельхозпрода России в рамках государственной программы вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации отобраны для реализации проекты фитомелиорации в ООО «Зирани», МУСП «50 лет ДАССР», ООО «Ахатлы», СХПК а/ф «Бухта», КФХ Ахмедов А.М. Необходимо создание отдельной специализированной организации, занимающейся проведением работ по фитомелиорации.

В Республике Дагестан по линии федерального государственного бюджетного учреждения «Минмелиоводхоз Республики Дагестан» начата реконструкция 15 мелиоративных объектов федеральной собственности, в числе которых такие крупные оросительные системы, как каналы им. Октябрьской революции и им. Дзержинского.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан внесены предложения в Правительство Республики Дагестан о реконструкции существующих и строительстве новых водохранилищ (реконструкция Тешиклинского водохранилища и Количи, Гамриозенского и Башлычаевского водохранилища). ФГБУ «Минмелиоводхоз Республики Дагестан» направило свои предложения в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации по включению указанных объектов в программу до 2025 года. Кроме того, необходимо решение вопросов строительства регулирующих водоемов на реке Самур.

Техническая и технологическая модернизация отраслей. Одной из приоритетных задач отрасли является техническая модернизация производства, от решения которой зависит эффективность развития и конкурентоспособность всего АПК Республики Дагестан.

В общей структуре машинно-тракторного парка амортизационные сроки отработали свыше 80% машин, имеющихся на сельскохозяйственных предприятиях и в фермерских хозяйствах Республики Дагестан. Обеспеченность земледелия техническими средствами не превышает 30%, уровень механизации животноводства – 10 %.

Сельская экономика должна быть максимальна ориентирована на использование инновационных технологий ведения сельского хозяйства и агробизнеса и эффективную реализацию природного потенциала территории республики, на высокотехнологическую переработку исходного сырья непосредственно в местах его производства. При этом необходимо до предела сократить торговлю сырьевыми ресурсами (зерном, мясом и другой продукцией) в непереработанном виде.

Стратегические направления развития технического потенциала:

внедрение операционных технологий, выполняемых высокопроизводительной и энергонасыщенной техникой нового поколения для возделывания и уборки зерновых культур, производства мяса, молока, яиц и другой животноводческой продукции;

разработка региональной системы взаимодействия торгово-снабженческих организаций, производственных предприятий АПК и предприятий технического сервиса для эффективного использования сельхозтехники;

обоснование технологии использования топлива и смазочных материалов на растительной основе в сельскохозяйственной технике;

формирование инфраструктуры аграрного технического обеспечения и сервиса сельхозтоваропроизводителей Республики Дагестан, направленной на обеспечение высокой технической готовности парка машин (специализированные пункты технического обслуживания, станции технического обслуживания и ремонта тракторов и комбайнов, специализированные ремонтные и торгово-снабженческие организации);

внедрение региональной системы подготовки технических кадров различного уровня для сельскохозяйственных предприятий и сервисных служб с организацией сети учебно-сервисных пунктов в муниципальных районах Республики Дагестан;

формирование вторичного рынка тракторов, зерноуборочных комбайнов, сельскохозяйственной техники, машин и оборудования;

разработка технологического комплекса машин и организация производства топлива и смазочных материалов из растительного сырья.

Развитие технического потенциала АПК Республики Дагестан предполагается посредством реализации следующих мероприятий:

приобретение высокопроизводительной и энергонасыщенной техники;

восстановление и модернизация имеющихся на селе парка машин и оборудования на специализированных ремонтно-технических предприятиях;

формирование технической инфраструктуры аграрного сервиса для сельхозтоваропроизводителей Республики Дагестан, направленной на обеспечение высокой технической готовности парка машин, а также создание широкой сети сервисных технических центров заводов-изготовителей машин и их дилерских пунктов;

развитие рынка механизированных услуг путем создания специализированных организаций по оказанию помощи сельхозтоваропроизводителям в обработке земель, а также своевременной уборке сельскохозяйственных культур в целях повышения уровня технической оснащенности, повышения эффективности использования сельхозтехники.

В рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы на региональном уровне реализуется план мероприятий, направленных на совершенствование механизмов функционирования АПК, растениеводства, животноводства. В период до 2030 года в Республике Дагестан предстоит увеличить темпы технической модернизации сельского хозяйства, ставятся задачи доведения объема закупок сельскохозяйственной техники до 800 млн рублей и более в год, дальнейшего развития сети машинно-технологических станций. Для решения этих задач необходимо предусмотреть в республиканском бюджете средства на поддержку технической модернизации сельского хозяйства путем предоставления сельхозтоваропроизводителям субсидий на приобретение сельскохозяйственной техники в объеме не менее 100-150 млн рублей ежегодно, создать благоприятные условия для увеличения притока инвестиций в техническую базу путем внесения соответствующих изменений в Правила предоставления субсидий на приобретение сельскохозяйственной техники.

АО «Дагагроснаб» продолжит работу с АО «Росагролизинг» по организации централизованного завоза в республику сельскохозяйственной техники на условиях федерального лизинга и созданию при обществе зональных машинно-технологических станций. Планируется приобрести 690 единиц тракторов, 75 единиц зерноуборочных комбайнов. Особую актуальность для сельского хозяйства республики, где доминирует мелкотоварное производство, имеет создание системы машинно-технологических станций. Создавать и развивать их необходимо в равнинной зоне, где сосредоточен основной аграрный потенциал республики. На территории Республики Дагестан на начальном этапе целесообразно иметь 23 станции, из них 4 зональные и 19 районных.

Прогнозируемый на этом этапе объем финансирования на развитие технической и технологической модернизации в Республике Дагестан на 2021–2030 годы – 5542,65 млн рублей (1590,83 млн рублей из федерального бюджета, 1822,65 млн рублей из республиканского бюджета, 2129,17 млн рублей из внебюджетных источников), в том числе:

на первом этапе реализации (в 2021–2025 годах) – 2494,19 млн рублей, из них:

за счет средств федерального бюджета – 715,87 млн рублей;

за счет средств республиканского бюджета – 820,19 млн рублей;

за счет внебюджетных источников – 958,13 млн рублей;

на втором этапе реализации (в 2026–2030 годах) – 3048,46 млн рублей, из них:

за счет средств федерального бюджета – 874,96 млн рублей;

за счет средств республиканского бюджета – 1002,46 млн рублей;
за счет внебюджетных источников – 1171,04 млн рублей.

Интенсификация в отрасли животноводства. В Республике Дагестан отрасль животноводства является одним из приоритетных направлений развития сельского хозяйства, важность которой определяется ее высокой долей в структуре производства валовой продукции и обеспечении населения продуктами питания. По состоянию на 1 января 2021 года в государственном племенном регистре в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации зарегистрировано 77 племенных предприятий Республики Дагестан, в том числе 2 племенных завода, 57 племрепродукторов и 18 генофондных хозяйств. Также в Госплемрегистре зарегистрирована 1 сервисная организация: ООО НПФ «Племсервис».

Численность племенного условного маточного поголовья в хозяйствах Республики Дагестан на 1 января 2021 года составила 37,5 тыс. условных голов. Во всех племенных предприятиях согласно инструкции проводят бонитировку скота с приглашением ученых и специалистов ФГБНУ «ВНИИплем» г. Москвы и Федерального аграрно-научного центра в Республике Дагестан с последующим занесением информации в соответствующие базы данных. На базе агрофирмы «Согратль» проводится работа по улучшению мясных и шерстных качеств дагестанской горной породы овец, которая завершится выведением нового типа дагестанской горной породы.

Разработана Стратегия развития овцеводства и козоводства в Республике Дагестан на 2020–2030 годы, ориентированная наряду с традиционным ведением отрасли и на промышленное производство баранины и ее глубокую переработку. Для этого планируется реализовать комплекс мероприятий, в частности, включающих в себя создание откормочных площадок (созданы 16). В связи с повышением интереса сельхозтоваропроизводителей к откорму сельскохозяйственных животных принимаются меры по расширению мощностей по производству комбинированных кормов в Республике Дагестан.

Подготовлены и направлены в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации предложения по строительству в Республике Дагестан трех кормовых центров, в том числе путем оказания господдержки из федерального бюджета. Планируется строительство убойных цехов в Левашинском, Тарумовском и Карабудахкентском муниципальных районах. В связи с удорожанием кормов, трудоемкостью производства, а также слабой кадровой обеспеченностью наблюдается низкая инвестиционная привлекательность отрасли.

По предварительным подсчетам, в 2022–2025 годах потребуется порядка 1,8 млрд рублей бюджетных средств на финансирование мероприятий по развитию подотраслей животноводства (возмещение 50% затрат на строительство или реконструкцию и модернизацию молочно-товарных комплексов). Вложение инвестиций и ввод в эксплуатацию этих объектов позволит увеличить за 4 года: прирост производства мяса – на 11 тыс. тонн, товарного молока – на 150 тыс. тонн, что позволит обеспечить население молоком и молочной продукцией на более чем 70 %.

Основной задачей развития животноводства в Республике Дагестан является создание условий, способствующих повышению экономической эффективности сельскохозяйственного производства, увеличению объемов производства животноводческой продукции и ликвидации зависимости Республики Дагестан от ввоза соответствующих продуктов питания из-за пределов региона. Республика Дагестан активно задействована в экспорт баранины и планирует в перспективе увеличить предельные показатели объемов производства и экспорта баранины в рамках реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

Приоритетными направлениями являются:

совершенствование региональной системы государственной поддержки животноводства в части повышения ориентированности на конечный результат, механизмов финансирования из республиканского бюджета технического перевооружения и реконструкции существующих, строительства новых животноводческих ферм (комплексов);

субсидирование сельхозтоваропроизводителей, осуществивших строительство и реконструкцию животноводческих ферм (комплексов);

создание семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств;

строительство мелкотоварных ферм (на 100-150 коров);

реализация крупнейших инвестиционных проектов в отрасли, молочного и мясного скотоводства, птицеводства;

совершенствование технологий кормопроизводства и кормления, укрепление кормовой базы за счет насыщения севооборота высокоэнергетическими многолетними травами до научно обоснованных норм;

коренное улучшение породного состава животных на основе выведения высокопродуктивных, скороспелых типов и линий, адаптированных к конкретным природно-климатическим зонам Республики Дагестан, улучшение генетического потенциала КРС посредством увеличения доли чистопородного скота и совершенствования селекционно-племенной работы (расширение сети племенных организаций, закупка племенного молодняка лучшей отечественной селекции, биопродукции, приобретение современного лабораторного оборудования);

создание объединения по племенному делу с формированием в его составе племенных репродукторов, располагающего необходимой материально-технической базой для осуществления кормопроизводства;

развитие системы переработки и сбыта животноводческой продукции (сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ, осуществляющих заготовку, переработку, хранение и реализацию конечного продукта и др.);

строительство, реконструкция и модернизация животноводческих объектов, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства;

доведение параметров действующих животноводческих ферм (комплексов) до современных технологических и экологических стандартов;

развитие мясного скотоводства, создание в Республике Дагестан сети специализированных откормочных хозяйств по товарному производству говядины и баранины;

строительство цехов по убою скота и птиц, а также по переработке продукции животноводства;

создание и использование долголетних культурных пастбищ, которые могут формироваться как на природных пастбищных участках, так и на малопродуктивных и эрозионно опасных пахотных землях.

Состояние животноводческой отрасли и уровень производства продукции животноводства на 60% определяются достаточностью и полноценностью кормовой базы.

Главными принципами рациональной организации кормопроизводства на территории Республики Дагестан являются:

планирование и согласованность кормопроизводства и животноводства;

опережение производства кормов по отношению к животноводству с учетом кормовых запасов;

соответствие структуры кормопроизводства зональным условиям и специализации животноводства;

действенное использование земли на основе оптимизации структуры кормовых угодий;

повышение урожайности кормовых культур за счет размещения их на орошаемых землях, применение удобрений и других современных приемов возделывания;

улучшение использования естественных угодий;

внедрение технологий заготовки объемистых кормов (сена, сенажа, силоса), консервирования многолетних трав с применением системы консервирующих препаратов;

дальнейшее совершенствование структуры кормовых угодий и зернофуражных культур в чистых и смешанных посевах и внедрение системы семеноводства многолетних и однолетних трав, доведение объема производства семян многолетних и однолетних трав до 1,5-1,6 тыс. тонн, проведение ежегодного перезалужения на площади не менее 35 тыс. га;

восстановление орошаемых сенокосов и пастбищ и улучшение естественных кормовых угодий;

доведение до 100 % обеспеченности кормами скота на зимне-стойловый период;

опережающее планирование создания кормовой базы, основанной на системе зеленых и сырьевых конвейеров при рациональной структуре кормовых угодий;

осуществление мероприятий по поверхностному и коренному улучшению естественных кормовых угодий на площади 240-300 тыс. гектаров;

возобновление работы орошаемых земель с размещением на них до 90 % кормовых культур, создание высокопродуктивных орошаемых севооборотов с продуктивностью кормовых культур не ниже 10-12 тыс. кормовых единиц с одного гектара;

применение современных технологий возделывания кормовых культур с использованием планируемых уровней внесения удобрений, рациональной системы кормозаготовки, не допускающей перестоя травостоя;

применение новейшего комплекса машин и орудий для возделывания и заготовки кормовых культур, обеспечивающих питательную ценность кормов не ниже 9-12 МДж на один килограмм сухого вещества.

ООО «Батыр-бройлер» планирует строительство первого в Республике Дагестан завода по производству гранулированных комбикормов мощностью 63 тысяч тонн в год.

Прогнозируемый на этом этапе объем финансирования на интенсивное развитие животноводства в Республике Дагестан в 2021–2030 годах – 64 169,75 млн рублей (11 078,76 млн рублей из федерального бюджета, 5 642,19 млн рублей из республиканского бюджета, 47448,80 млн рублей из внебюджетных источников), в том числе:

на первом этапе реализации (в 2022–2025 годы) – 28876,39 млн рублей, из них:
за счет средств федерального бюджета – 4 985,44 млн рублей;
за счет средств республиканского бюджета – 2 538,99 млн рублей;
за счет внебюджетных источников – 21 351,96 млн рублей;
на втором этапе реализации (в 2026–2030 годы) – 35 293,36 млн рублей, из них:
за счет средств федерального бюджета – 6 093,32 млн рублей;
за счет средств республиканского бюджета – 3 103,20 млн рублей;
за счет внебюджетных источников – 26 096,84 млн рублей.

Интенсификация в отрасли садоводства. Общая площадь садов в республике в хозяйствах всех категорий на начало 2021 года составляет 28,9 тыс. га, в том числе в плодоносящем возрасте – 21,4 тыс. га. Интенсивных садов в Республике Дагестан насчитывается 3635 га, в том числе плодоносящих – 1000 га. Валовой сбор плодов в Республике Дагестан в 2020 году составил 182,4 тыс. тонн, при урожайности 88 ц/га. В 2021 году валовой сбор плодов составил 200 тыс. тонн. К 2030 году планируется довести общие площади садов – до 40 тыс. га, площади интенсивных садов – до 6 тыс. га, валовой сбор плодов в хозяйствах всех категорий – до 280 тыс. тонн.

В Республике Дагестан работа по развитию садоводства направлена в первую очередь на стимулирование сельхозтоваропроизводителей на закладку садов суперинтенсивного типа, которые отличаются тем, что вступают в плодоношение на 3-й год и при правильном уходе дают высокие урожаи. В 2020 году заложено 188 гектаров таких садов, в 2021 году заложено 240 га.

Произведена закладка садов на площади 260 га ООО «Полоса» в Сулейман-Стальском районе, в Магарамкентском районе крестьянско-фермерское хозяйство «Сад» заложило 150 га сада, в Дербентском районе ООО «Анжелина» – 73 га суперинтенсивных садов по современным технологиям. Суперинтенсивные сады закладываются в равнинной зоне республики: в Магарамкентском, Сулейман-Стальском, Дербентском муниципальных районах. Всего до 2030 года планируются посадки аналогичных садов на площади более 2000 га в основном следующих культур: яблоня, черешня, слива.

Другое направление, которое получило распространение в Республике Дагестан, – закладка орехоплодных культур. Данное направление интересно тем, что продукция пользуется спросом, не требует больших инвестиций в мощности для хранения, а сами деревья неприхотливы. Только в период 2019-2021 годов посажено 1424 гектара фундука. ООО «Полоса» в Сулейман-Стальском районе осуществило закладку фундукового сада на площади 1000 га (самый большой сад этой культуры в Российской Федерации). Использованы современные технологии возделывания культур и посадочный материал высшего класса. До конца 2030 года хозяйства Сулейман-Стальского района планируют довести площадь фундуковых садов до 3000 гектаров, что позволит довести валовой сбор продукции до 10 тыс. тонн в год.

Интенсификация развития овощеводства. Динамично развивающимся направлением в Республике Дагестан является овощеводство открытого грунта. В 2020 году с площади 39,4 тыс. га (в 2019 году – 40,1 тыс. га) при урожайности 344,9 ц/га (в 2019 году – 356,2 ц/га) собрано 1358,0 тыс. тонн овощей (в 2019 году – 1432,1 тыс. тонн). По объему производимой продукции овощеводства Республика Дагестан занимает 1-е место в Российской Федерации.

Безусловным лидером в этом направлении продолжительное время является Левашинский район: ежегодно производит 450 тыс. тонн овощей, в 2022–2024 годах планируется строительство овощехранилища на площади 30 га мощностью 30 тыс. тонн и цеха переработки сельхозпродукции. Перспективы развития овощеводства и резервы сельхозземель, не вовлеченных в оборот, имеют муниципальные районы Ногайский (производство бахчевых и др.), Ахтынский, Докузпаринский и Рутульский (производство капусты, картофеля, чеснока).

Основное место в Республике Дагестан в производстве овощей приходится на капусту, которая занимает более 15 тыс. га, что позволяет выращивать до 700 тыс. тонн продукции. Производство картофеля сосредоточено в основном в личных подсобных хозяйствах: в 2020 году с площади 19,1 тыс. га собрано более 357,2 тыс. тонн *картофеля* при урожайности 187,0 ц/га. По бахчевым культурам в 2020 году собрано 197,0 тыс. тонн, посевная площадь составила 7,03 тыс. га, урожайность 280,3 ц/га.

В последние годы в Республике Дагестан высокими темпами развивается овощеводство защищенного грунта: насчитывается более 700 га теплиц, из которых 50 теплиц площадью более 1 га. Современными инвестиционными проектами строительства тепличных комплексов являются ООО «Югагрохолдинг» и ООО «Агромир». В 2022 году в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Югагрохолдинг» при условии оказания соответствующей государственной поддержки по обеспечению подведения инфраструктуры планируется введение в эксплуатацию второй очереди тепличного комплекса площадью 6,7 га.

Развитие отрасли рисоводства. Рисоводство является одной из главных подотраслей растениеводства в Республике Дагестан. В 2020 году в Республике Дагестан посеяно 25,6 тыс. га, собрано 111,6 тыс. тонн риса, в 2021 году посеяно 25,8 тыс. га, собрано около 115 тыс. тонн. К 2030 году общий объем производства риса в Республике Дагестан планируется довести до 180 тыс. тонн. Для достижения данного объема необходимо сделать упор на расширение посевных площадей за счет реконструкции выбывших из эксплуатации рисовых систем в северной зоне Республики Дагестан.

Помимо наращивания производства риса проводится работа по увеличению мощностей по его переработке. С учетом роста объемов производства до 2030 года необходимо пропорционально вводить перерабатывающие мощности: создание мощностей по хранению и переработке риса мощностью не менее чем 100 тыс. тонн, завершение технологической модернизации производств по переработке риса. Всего за 2020 год в различные страны поставлено 2445 тонн Кизлярского риса.

Продолжаются гидромелиоративные мероприятия в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» на площади 884 га: дополнительно к имеющимся рисовым системам будут введены в оборот 790 га и 94 га земель соответственно. Решением Минсельхозпрода России в рамках Государственной программы вовлечения в оборот земель сельско-хозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации отобраны для реализации проекты гидромелиорации в ООО «Дарада-Мурада», ООО «Аверьяновка», ООО «Мираж», ИП Андрейченко О, ИП Курачев Ш.Ю., ООО «Колос», ИП Глава КФХ «Лоза», ООО «Аквалит», КФХ Нурбалаев С.М., ООО «21 век». В результате этого планируется получать более 3800 тонн риса (при средней урожайности 45 ц/га) экспортной продукции.

Модернизация пищевой и перерабатывающей промышленности. В отраслевой структуре промышленного производства Республики Дагестан производство пищевых продуктов составляет около 25 %. Это обусловлено сельскохозяйственной специализацией региона, в связи с чем необходимо принять меры по обеспечению соразмерного развития пищевой и перерабатывающей промышленности Республики Дагестан.

Переработка плодоовощной продукции:

оснащение не менее 15 перерабатывающих предприятий асептическим оборудованием, что позволит увеличить переработку плодов и овощей на 30 тыс. тонн, не менее 10 предприятий – линиями, производящими осветленные соки;

содействие развитию переработки: государственная поддержка в виде возмещения затрат на 1 кг реализованных или переработанных плодов и овощей;

объединение переработчиков плодоовощной продукции в единый бренд республиканского значения для совместного производства унифицированной продукции с целью выхода на межрегиональный и международный рынок;

создание современных мощностей по глубокой переработке овощей с заданными сроками хранения;

оснащение перерабатывающих предприятий высокотехнологичным оборудованием, позволяющим выпускать продукцию без термической обработки с длительными сроками хранения.

В рамках реализации Модели экономического развития Республики Дагестан планируется «прорывной проект» в сфере АПК «Развитие плодоовощного кластера в Дагестане». Реализация проекта создает условия для наращивания объемов производства: плодоовощной продукции, ее хранения (ООО «Полоса»); плодоовощных консервов (ООО «Хазар»):

закладка интенсивных садов общей площадью 1000 га;

закладка фундукового сада общей площадью 3000 га;

строительство в 4 этапа плодоовощехранилища мощностью хранения 50 тыс. тонн;

ООО «Хазар» реализует проект «Строительство завода по производству концентрированных соков, пюре и нектаров мощностью 12 тыс. тонн в год».

Развитие хлебопекарной и мукомольной промышленности:

проведение комплексного технического перевооружения хлебозаводов с заменой печей устаревших моделей и всего комплекса вспомогательного технологического оборудования, освоение и внедрение новых прогрессивных технологий;

внедрение системы менеджмента качества в соответствии с международными стандартами (ISO-9001-2000);

создание дополнительных мощностей по переработке зерна на крупу;

развитие инновационного производства замороженных полуфабрикатов и частично выпеченной хлебобулочной продукции;

производство хлебобулочных изделий, обогащенных различными натуральными и нетрадиционными добавками, которые восполняют дефицит необходимых организму веществ и поддерживают здоровье человека, а также выпуск хлебобулочной продукции с длительными сроками реализации;

разработка технологии производства качественно новых безопасных пищевых продуктов, которые будут способствовать сохранению и укреплению здоровья населения.

В Республике Дагестан планируется создание резервного зернового фонда Республики Дагестан. Продовольственное зерно планируется хранить на базе ОАО «Шамхалхлебопродукт» (г. Махачкала), располагающего соответствующими мощностями. В целях сдерживания роста цен на муку, хлеб и хлебобулочные изделия в рамках реализации постановлений Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2020 года № 2095 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации произво-дителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы» и от 17 декабря 2020 года № 2140 «**Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий**» разработаны регламенты предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности и производителям муки. Планируется создать резервные фонды по ряду направлений обеспечения населения Республики Дагестан продуктами первой необходимости.

Развитие молочной промышленности:

организация производства и расширение ассортимента функциональных, экологических и геродиетических молочных продуктов;

дальнейшее расширение сырьевой базы за счет сбора молока в личных подсобных хозяйствах и мелкотоварных фермах, в том числе через развитие потребительской кооперации;

строительство новых маслосыродельных цехов на семейных фермах;

масштабное восстановление молокоперерабатывающей отрасли, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства, на основе увеличения производства сырого молока;

инновационное развитие производственных процессов для совершенствования потребительских свойств молочной продукции, позволяющих создать устойчивое конкурентное преимущество региональных товаропроизводителей;

создание производственно-перерабатывающего пищевого кластера.

Развитие мясной промышленности:

совершенствование технологического процесса производства продукции, углубление степени переработки и создание новых потребительских качеств мясных изделий;

организация районных закупочных и убойных пунктов (кооперативов) мясного сырья, соответствующих требованиям Россельхознадзора и требованиям Технического регламента Таможенного Союза «О безопасности мяса и мясной продукции», для последующей первичной переработки и реализации;

модернизация и технологическая реконструкция действующих производств по выпуску мясных и колбасных изделий;

максимальное привлечение на переработку сырья собственного производства за счет восстановленных производственных объектов (фермы, птицефабрики);

создание региональных торговых марок мясной продукции и их продвижение.

В Республике Дагестан прогнозируемый в 2021–2030 годах объем финансирования на развитие пищевой и перерабатывающей промышленности составляет 1381,28 млн рублей: 690,64 млн рублей – из республиканского бюджета и 690,64 млн рублей – из внебюджетных источников, в том числе:

на первом этапе реализации (в 2021–2025 годы) – 621,58 млн рублей, из них:
за счет средств республиканского бюджета – 310,79 млн рублей;
за счет внебюджетных источников – 310,79 млн рублей;
на втором этапе реализации (в 2026–2030 годы) – 759,70 млн рублей, из них:
за счет средств республиканского бюджета – 379,85 млн рублей;
за счет внебюджетных источников – 379,85 млн рублей.

Развитие производства и переработки шерсти.

По объемам производства шерсти Республика Дагестан стабильно занимает лидирующую позицию в Российской Федерации: ежегодно производится более 14 тыс. тонн шерсти в физическом весе, в том числе тонкая немериносовая и полутонкая – 11 тыс. тонн (дагестанская горная порода) с тониной шерсти 23-26 ммк (58-60 качества); тонкая мериносовая – 170-200 тонн (грозненская порода) с тониной 21-23 ммк (64 качества).

В Республике Дагестан имеются мощности по переработке шерсти в ООО «Махачкалинская шерстеперерабатывающая фабрика» (СПОК «Маяк» М-1») проектной мощностью промывки 10 тонн в сутки.

По согласованию с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации СПОК «Маяк» М-1 определен региональным центром по организации первичной переработки и хранению шерсти. В ООО «Махачкалинская шерстеперерабатывающая фабрика» приобретено и укомплектовано оборудование, налажена работа по производству 1000 кг топса в сутки, который пользуется большим спросом в легкой и текстильной промышленности, а также у крупных шерстеперерабатывающих предприятий страны. Планируется расширение мощностей по производству топса.

Совершенствование системы землепользования в сфере отгонного животноводства. **Цель – обеспечение скота дешевым пастбищным кормом практически круглый год путем рационального использования сезонных кормовых угодий.**

Для Республики Дагестан одним из приоритетных направлений развития сельского хозяйства и экономики в целом является развитие животноводства, в частности, овцеводства. Исторически сложившейся системой овцеводства в Дагестане, базирующейся на посезонном использовании пастбищ для содержания и выпаса скота, является отгонная форма животноводства: система организации животноводства, при которой животных в течение года содержат на сезонных пастбищах, перегоняя их с весенне-летних на осенние, позднее – на зимние пастбища.

Правовой режим земель отгонного животноводства урегулирован специальным законом Республики Дагестан от 9 октября 1996 года № 18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан». В соответствии с законодательством Республики Дагестан все земли отгонного животноводства находятся в государственной собственности Республики Дагестан.

Территория Республики Дагестан составляет 5,027 млн га, сельскохозяйственные угодья – 3,2 млн га, из которых земли отгонного животноводства – 1,7 млн га, в том числе скотопрогонные трассы и скотоплощадки – 0,13 млн га. Земли отгонного животноводства в общей площади Республики Дагестан занимают 33,81%, а в составе сельскохозяйственных угодий – 53,12 %.

В целом земли отгонного животноводства относятся к землям сельскохозяйственного назначения. Земли для этих целей предоставлены хозяйствам в плоскостных и горных районах, на территориях государственного земельного фонда и государственных скотопрогонных трасс (выделенных для передвижения скота, стоянок и выпаса по пути следования с летних на зимние пастбища и обратно).

Проблема земель отгонного животноводства в том или ином аспекте присутствует во многих северокавказских регионах, однако в наиболее острой форме она проявляется в Республике Дагестан. При этом необходимо понимать, что проблема не сводится к аспектам, связанным с определенной формой организации сельскохозяйственного производства.

Она возникает на пересечении по меньшей мере следующих принципиально важных для Северного Кавказа вопросов, носящих не только экономический характер:

технологические и институциональные основы организации животноводства как одной из базовых отраслей экономики региона;

процессы миграции горцев на равнину;

межнациональные отношения;

муниципальная организация территории;

контроль над землей как важнейшим ресурсом.

Роль последнего из перечисленных вопросов является ключевой, все остальные вопросы взаимосвязаны и взаимозависимы. Как технология организации сельскохозяйственного производства отгонное животноводство предполагает содержание животных на пастбищах различных сезонов в течение года. В современных условиях отгонное животноводство в основном ассоциируется с летним выпасом в горах и пастбищным или стойловым содержанием скота на низменности в зимний период. Отгонное животноводство имеет две важные характеристики – вертикальность движения стада и значительность расстояния перекочевок.

Для реализации этой технологии необходимо наличие земель летних и зимних пастбищ, скотопрогонов, по которым отары перегоняются два раза в год: с равнин в горы и с гор на равнину.

Особое развитие сезонные перекочевки получили в советское время, за время которого за горными колхозами и совхозами были закреплены на вечное пользование земли на равнине, это было сделано для обеспечения горного населения и их хозяйства кормами, в то же время за некоторыми равнинными хозяйствами были закреплены пастбищные земли в горах. При этом учитывались исторические традиции в землепользовании.

Переход к рыночным отношениям и изменения в сельскохозяйственном производстве привели животноводство в упадок. Поголовье существенно сократилось, а в большинстве районов ликвидировалось или переместилось в личные хозяйства населения.

Масштабы отгонного животноводства резко сократились. Болезненный процесс трансформации в переходный период сопровождался существенными издержками, а также достаточно неоднозначными структурными сдвигами: упадком и расхищением материальной базы коллективных хозяйств, переориентацией целевого использования значительных площадей, в том числе под поселения и объекты производственной и социальной инфраструктуры. За это же время инфраструктура самого отгонного животноводства практически разрушилась. В сфере отгонного животноводства необходимо навести порядок, основанный на правовой базе, в целях совершенствования и повышения эффективности землепользования и землевладения.

Развитие агропромышленного комплекса горных территорий. Агропромышленный комплекс горных территорий Республики Дагестан должен стать крупнейшим межотраслевым комплексом, который объединит несколько отраслей экономики, направленных на производство и переработку сельскохозяйственного сырья и получение из него продукции. Предусматривается: создание условий, повышающих конкурентоспособность и спрос на продукцию агропромышленного комплекса горных территорий; развитие сельской кооперации; поддержка и развитие МСП, предприятий, занимающихся переработкой продукции, строительство современных логистических центров хранения произведенной продукции, малогабаритных теплиц; расширение доступа населения к кредитно-финансовым ресурсам; привлечение квалифицированных кадров для трудовой деятельности в горных территориях.

Основным конкурентным преимуществом горных территорий является наличие значительного поголовья овец и крупного рогатого скота. Наличие сырьевой базы позволит развивать пищевую и перерабатывающую промышленность в горных территориях, восстановить переработку сельскохозяйственного сырья. Перспективным является развитие следующих направлений пищевой промышленности: плодоовощные консервы и соки, мясо и мясопродукты, молочные продукты, минеральные воды и другие безалкогольные напитки.

Требуется законодательно закрепить статус молодого специалиста, выезжающего в сельскую местность, разработав соответствующий законопроект, вбирающий в себя его права и обязанности, а также льготы и преференции различного характера. Данное решение должно существенно повысить привлекательность сельской территории для молодежи.

Потенциальной точкой роста для сельских поселений горных территорий является развитие органического сельского хозяйства, что обеспечит Республике Дагестан имидж поставщика экологически чистой продукции.

Конкурентными преимуществами являются сырье и экологически чистая продукция высокого качества, раннее товарное плодоношение, внутренний спрос на продукты местного производства. Сбор и переработка дикоросов и лекарственных трав также являются приоритетными задачами развития промышленности в горных территориях, а их стимулирование – существенной поддержкой МСП.

При создании соответствующих условий потенциал развития перерабатывающей промышленности горных территорий значительно вырастет. Создание условий для развития и поддержки малого бизнеса и предпринимательства, а также востребованность на местных рынках продуктов питания обусловливают необходимость организации в горах семейных ферм, охотохозяйств и маломощных производств: хлебобулочной, кондитерской, сыродельной промышленности, консервирования, расфасовки лекарственных трав и другой продукции.

Цифровизация сельского хозяйства. Цифровое развитие сельского хозяйства ставит следующие задачи:

поэтапное включение агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса к 2030 году в единую цифровую платформу учета предоставления услуг и сервисов позволит прогнозировать развитие и риски в агропромышленном и рыбохозяйственном комплексах, в том числе экономические, социальные и погодные.

цифровая трансформация сельского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений для обеспечения технологического прорыва в АПК и достижения роста производительности на «цифровых» сельскохозяйственных предприятиях в 2 раза к 2025 году;

определение основных и наиболее перспективных цифровых технологий;

поэтапная реализация ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство»;

повышение эффективности мер государственной поддержки в части стимулирования процессов цифровизации АПК за счет возможности выявления и анализа точечных проблем и условий, сдерживающих развитие цифровых технологий в АПК;

межведомственное взаимодействие для передачи данных о землях сельскохозяйственного назначения в цифровую платформу «Цифровое сельское хозяйство» для обеспечения последующего учета, мониторинга, аналитики;

создание системы подготовки специалистов сельскохозяйственных предприятий с целью формирования у них компетенций в области цифровой экономики по работе с цифровыми продуктами и цифровыми технологиями.

Важным направлением цифровизации сельского хозяйства является решение задачи

вывода из «тени» отдельных секторов и хозяйствующих субъектов.

Государственный подход при этом заключается в следующих мерах:

введение системы экономического стимулирования выхода юридических лиц и граждан из «теневого» сектора экономики (вести хозяйственную деятельность открыто);

проведение последовательной государственной политики поддержки частного открытого предпринимательства (система мер поддержки конкретного хозяйственного общества должна находиться в четкой зависимости от чистоты его баланса);

развитие современных коммуникационных технологий (глобальной сети «Интернет»), в значительной степени способствующих перемещению активов в зоны налогового благоприятствования и упрощающих возможности оптимизации налогов.

В Республике Дагестан в 2021–2030 годах предварительно прогнозируется объем финансирования для стимулирования секторов экономики сельского хозяйства и цифровизации в размере 1 058,82 млн рублей (486,45 млн рублей из федерального бюджета, 92,93 млн рублей из республиканского бюджета, 479,44 млн рублей из внебюджетных источников):

на первом этапе реализации (в 2021–2025 годы) – 479,44 млн рублей, из них:

за счет средств федерального бюджета – 218,90 млн рублей;

за счет средств республиканского бюджета – 41,82 млн рублей;

за счет внебюджетных источников – 215,75 млн рублей;

на втором этапе реализации (в 2026–2030 годы) – 582,35 млн рублей, из них:

за счет средств федерального бюджета – 267,55 млн рублей;

за счет средств республиканского бюджета – 51,11 млн рублей;

за счет внебюджетных источников – 263,69 млн рублей.

Развитие агрологистики. Несмотря на значительные результаты региональных производителей по сбору урожаев, внутренние потребности в сельскохозяйственной продукции Республики Дагестан покрываются только в сезон свежими овощами и картофелем, значительная часть сельскохозяйственной продукции, в том числе плодовой, в межсезонье завозится из других регионов Российской Федерации. Отсутствие достаточного количества хранилищ для овощей, фруктов, картофеля и слабо развитая система их предпродажной подготовки лишает возможности закладывать на хранение востребованную на рынках страны экологически чистую продукцию с последующим доведением до потребителей.

Правительством Российской Федерации формируется государственная программа создания агропродовольственных рынков. В рамках Стратегии планируется создание системы региональных оптово-логистических и оптово-распределительных центров, консолидирующих мощности 150 тыс. тонн единовременного хранения и переработки в муниципалитетах продукции АПК, а также приобретения специализированного транспорта для перевозки скоропортящегося сырья и пищевой продукции с цифровизацией сбыта.

Прогнозируемый предварительный объем финансирования на развитие агрологистики в Республике Дагестан в 2021–2030 годах составляет 1999,46 млн рублей (1781,49 млн рублей из федерального бюджета, 18,03 млн рублей из республиканского бюджета, 199,94 млн рублей из внебюджетных источников):

на первом этапе реализации (в 2021–2025 годы) – 899,76 млн рублей, из них:

за счет средств федерального бюджета – 801,67 млн рублей;

за счет средств республиканского бюджета – 8,11 млн рублей;

за счет внебюджетных источников 89,97 млн рублей;

на втором этапе реализации (в 2026–2030 годы) – 1099,70 млн рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 979,82 млн рублей;

за счет средств республиканского бюджета – 9,92 млн рублей;

за счет внебюджетных источников – 109,97 млн рублей.

Освоение возобновляемых биоресурсов Каспийского моря. Использование потенциала развития и расширения промысла морских возобновляемых биоресурсов (далее – ВБР) должно быть приоритетным для Республики Дагестан, поскольку освоение морских промысловых объектов в Каспийском море всегда было неразрывно связано с дагестанским побережьем и открытыми морскими пространствами Среднего и Южного Каспия. Экономическая целесообразность приоритета обосновывается непосредственной близостью расположения районов лова к развитым промышленным центрам с наличием портовых терминалов.

В настоящее время в Каспийском море обитают многочисленные виды рыб (каспийские килька, сельдь, кефаль, атерина), обладающие высоким промысловым запасом. Результаты расчетных данных по долгосрочному прогнозированию свидетельствуют об увеличении промысловой биомассы и рекомендованном вылове морских рыб на уровне 120 тыс. тонн.

Перспективы промысла ВБР в Каспийском море связаны с использованием запасов каспийской кильки. Развитие морского и прибрежного рыболовства рассматривается как наиболее перспективное направление рыбной отрасли региона, наряду с необходимостью строительства или приобретения малотоннажных рыбопромысловых судов (20 единиц), способных вести добычу как конусными сетями, так и разноглубинными тралами, восстановлением утраченной береговой рыбохозяйственной инфраструктуры. Ввиду отдаленности районов промысла, охватывающих мелководные участки прибрежной акватории, схема оптимальной организации промысла ВБР строится на основе круглогодичного многовидового промысла малотоннажными судами и прибрежного рыболовства ставными и закидными неводами.

Для рационального использования промысловых ресурсов каспийской кильки, атерины, морской сельди и кефали (июнь-октябрь) при расширенном прибрежном рыболовстве необходимы автономные рыбодобывающие суда.

В настоящее время в Каспийском море ФГБНУ «КаспНИРХ» осуществляет ряд экспедиций по изучению запасов полупроходных и речных, проходных, морских видов рыб, с 2018 года выполняет научно-экспериментальные рейсы по испытанию перспективных орудий лова.

Целесообразно усилить возможности в области проведения промразведки с развитием промысла, поскольку научное сопровождение проекта позволит решить ряд вопросов:

уточнить через промысловую нагрузку состояние биоресурсов;

определить районы устойчивых промысловых концентраций отдельных объектов;

освоить и оптимизировать технологию промысла на всех этапах;

сформировать коллектив профессиональных специалистов морского лова;

определить перспективы развития морского многовидового промысла.

В последние годы увеличиваются промысловые запасы каспийской кильки (кильки обыкновенной) (см. рис. 3.3.1.).

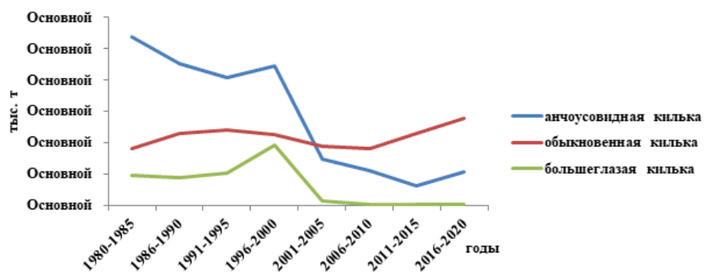


Рис. 3.3.1. Динамика промыслового запаса каспийской кильки

Благоприятное состояние промысловых запасов морских рыб свидетельствует о наличии существенного промыслового ресурса, позволяющего на стратегическом горизонте увеличивать результативность как морского, так и прибрежного рыболовства.

3.3.3.1. Обеспечение продовольственной безопасности Республики Дагестан

Продовольственная безопасность является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в долгосрочном периоде, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей социально-экономической политики, а также необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – повышения качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения. Продовольственная безопасность региона – важный фактор обеспечения устойчивости региональной экономической системы.

Согласно Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти реализуют с учетом региональных особенностей единую государственную социально-экономическую политику в области обеспечения продовольственной безопасности:

а) разрабатывают и принимают нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения продовольственной безопасности;

б) формируют и поддерживают необходимые запасы и резервы продовольствия в субъектах Российской Федерации;

в) обеспечивают ведение мониторинга состояния продовольственной безопасности на территориях субъектов Российской Федерации;

г) представляют информацию, связанную с продовольственной безопасностью, в государственные информационные ресурсы;

д) осуществляют мероприятия по развитию торговой инфраструктуры в сфере реализации продовольственных товаров (магазины шаговой доступности, прежде всего несетевые, розничные рынки, ярмарки, нестационарные и мобильные торговые объекты).

Объем производства продукции сельского хозяйства всех категорий сельхозпроизводителей Республики Дагестан в 2021 году составил 176,2 млрд рублей, что на 0,5% больше уровня 2020 года (в 2020 году рост 1,3%), в том числе продукции растениеводства – 84,4 млрд рублей с ростом на 0,8% и животноводства – 91,8 млрд рублей с ростом на 0,3 %.

Темп роста в сельском хозяйстве сложился выше среднего значения показателя в целом по Российской Федерации (99,1%), но ниже, чем по СКФО (112,6%). Объем производства скота и птицы на убой (в живом весе) составил 266,0 тыс. тонн (100,6% к 2020 году), молока – 935,4 тыс. тонн (100,4%), яиц – 238,9 млн штук (98,4%).

По состоянию на 1 января 2022 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий по сравнению с соответствующей датой 2021 года увеличилось на 0,7% и составило 940,1 тыс. голов, овец и коз – на 0,4% (4552,3 тыс. голов), птицы – на 1,1% (4151,5 тыс. голов).

Важнейшим приоритетом развития агропромышленного комплекса является удовлетворение потребностей жителей Республики Дагестан в продуктах питания за счет насыщения регионального рынка высококачественной продукцией, производимой предприятиями и организациями, расположенными на территории республики, а также снабжение регионов Российской Федерации отдельными видами сельскохозяйственной продукции.

Анализ индекса самообеспеченности отдельными видами продуктов по Республике Дагестан показал, что максимальные уровни отмечаются по овощам (323,4%), баранине (370,0%) и рису (323,0%). Низкие уровни самообеспеченности наблюдаются по яйцам куриным (30,2%) и птице (51,1 %) – см. таблицу 3.3.2.

Состояние продовольственной безопасности Республики Дагестан характеризуется высокой зависимостью от импорта: продовольственных товаров и сырья в республику в 2021 году ввезено на сумму 74,9 млн долл. США (180,3% к аналогичному периоду 2020 года), что в структуре импорта составляет 51,4% стоимостных объемов.

Основными статьями импорта являются молочная продукция, яйца птиц, фрукты и орехи, овощи и некоторые съедобные корнеплоды, главными поставщиками которых выступали такие страны, как Беларусь, Турция, Иран и Азербайджан. Данные товары относятся к социально значимым продовольственным товарам первой необходимости, однако в общей структуре потребления населением основных продуктов питания доля завозимого по импорту продовольствия минимальна и осуществляется в основном за счет собственного производства и ввоза продукции из субъектов Российской Федерации.

С учетом собственного производства сельхозпродукции и завоза из регионов Российской Федерации в Республике Дагестан имеются достаточные запасы продовольствия по разным группам и отсутствует дефицит социально значимых групп продовольствия.

Наиболее проблемным вопросом является отсутствие производителей широкой номенклатуры продовольственных товаров, в первую очередь сахара белого, масла растительного, а также большинства товаров бакалейной группы.

По итогам анализа деятельности в сфере мелкорозничной торговли выявлено, что подавляющее большинство небольших торговых объектов не имеют складских помещений, что не позволяет достоверно определить товарные запасы. Решение данного вопроса требует принятия мер для развития торгово-логистических, оптово-распределительных центров с развитой системой складских помещений, включая овощехранилища.

Таблица 3.3.2. Уровень обеспеченности отдельными видами продуктов питания по Республике Дагестан в 2021 году

Наименование продукции	Нормы потребления на чел. в год, кг	Годовая потребность, тыс. тонн	Произведено в РД, тыс. тонн	Годовая самообеспеченность, в %
Хлеб и хлебобулочные изделия, в пересчете на муку	89	280,8	148,5	52,9
Рис	7	22,1	71,4*	323,0
Картофель	90	283,9	355,4	125,2
Овощи и бахчевые культуры, в том числе:	140	441,7	1621,1	323,4
Фрукты свежие (без цитрусовых и винограда)	88	277,6	200,4	72,2
Мясо и мясопродукты, в том числе:	73	230,3	151,0**	65,5
Говядина	20	63,1	66,0	104,5
Баранина	3	9,46	35,0	370
Птица	31	97,8	50,0	51,1
Молоко и молокопродукты	325	1025,3	748,0***	73,0
Рыба и рыбопродукты	22	69,4	42	60,5
Яйцо куриное (млн шт.)	260	820,2	248,0	30,2

* С учетом возможности переработки риса-сырца, произведенного в Республике Дагестан в 2021 году (119 тыс. тонн) с учетом выхода рисовой крупы 60 %;

** В сетях практически отсутствует привозная говядина и баранина, а мясо птицы собственного производства находится на уровне 60 %. С учетом этого уровень обеспеченности мясом всех категорий находится на уровне 80 %;

*** Указано молоко, производимое в республике (935,0 тыс. тонн), за вычетом внутрихозяйственного потребления (187,0 тыс. тонн).

В связи с введением международных санкций у предприятий сферы агропромышленного комплекса могут возникнуть также проблемы, связанные с поставкой импортной упаковки, кормов, полуфабрикатов, кулинарных изделий, а также натуральных пищевых красителей, обеспечения птицеводческих предприятий инкубационным яйцом (ООО «Гюней» и СПК «Батыр»), ветеринарными препаратами, витаминно-белковыми добавками, премиксами, аминокислотами, а также компонентами комбикормов для птицы, импортируемыми из стран ЕЭС, Европы и Азии (Китай).

Основные системные риски и проблемы обеспечения продовольственной безопасности Республики Дагестан следующие:

климатические и агроэкологические угрозы, обусловленные неблагоприятными климатическими изменениями и аномальными природными явлениями стихийного характера;

недостаточные мощности хранилищ сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

недостаточные мощности переработки сельскохозяйственной продукции и низкий уровень технологического оснащения перерабатывающих предприятий.

В настоящее время в целях развития АПК Республики Дагестан в основном практикуются стратегии: а) экстенсивного развития (увеличения площадей сельскохозяйственных земель, поголовья МРС и КРС, птицы, количества сельскохозяйственной техники и др.); б) финансовой устойчивости (государственная поддержка АПК и субсидирование, стимулирование инициаторов инвестиционных проектов и др.).

Основные задачи и мероприятия, реализация которых позволит использовать потенциал отрасли и обеспечить продовольственную безопасность Республики Дагестан (с повышением роли региона в решении этой проблемы в Российской Федерации), обозначены выше при определении стратегических направлений развития агропромышленного комплекса (см. 3.3.3.). Следует дополнительно отметить необходимость развития кооперации и стратегического рыночного планирования в сфере АПК Республики Дагестан, а также:

санацию производственных предприятий;

создание агропромышленных парков на базе сельскохозяйственных ГУП;

кластерную организацию АПК;

внедрение маркетинга (продуктов, предприятий, отраслей);

внедрение цифровизации (выход АПК Республики Дагестан на существующие российские маркет-плейсы и специально разработанную региональную цифровую платформу).

Одним из механизмов повышения доступности продуктов питания и стабилизации цен на сельскохозяйственную продукцию является проведение сельскохозяйственных ярмарок. Безусловной составляющей продовольственной безопасности Республики Дагестан является дальнейшее развитие научного потенциала, создание новых технологий производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Ключевыми факторами обеспечения продовольственной безопасности можно считать подготовку в Республике Дагестан Баланса продовольственных ресурсов и формирование Государственного резерва сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, который должен определяться номенклатурой соответствующих материальных ценностей и нормами их накопления.

3.3.4. Производственные кластеры в системе экономической специализации

Основной экономической задачей региональных властей становится активное использование современных подходов к комплексному развитию экономики, в частности, создание кластеров вокруг основных «локомотивов» регионального бизнеса. Дагестан является одним из немногих субъектов Российской Федерации, где территориально-производственные кластеры проявляются с 60-70-х годов прошлого столетия.

Кластерная организация экономики Республики Дагестан может быть использована в качестве одного из эффективных инструментов экономической специализации региона. Наиболее зрелые отрасли и секторы региональной экономики, которые имеют перспективы дальнейшей кластеризации и организации кластеров в период до 2030 года, представлены в приложении № 4.

Организация виноградо-винно-коньячного промышленного кластера. Развивающийся кластер, имеющий большие перспективы дальнейшего роста: потенциал увеличения площадей виноградников в период до 2030 года, включая интенсивные технологии, до 35–7 тыс. га (в настоящий период – 26,3 тыс. га, в том числе продуктивных – 22 тыс. га, виноградопригодных земель – 60 тыс. га); потенциал действующих предприятий по производству винограда, игристых и тихих вин, коньяков (коньяков, имеющих географический адрес происхождения – 90% от объема производства в Российской Федерации); перспективы роста специализации и кооперации. Уровень локализации (как доля общего объема производства потенциальных участников кластера в общем объеме производства отрасли страны) – 1-е место в Российской Федерации.

В 2020 году в Республике Дагестан было собрано 209 тыс. тонн винограда, из них переработано 145,5 тыс. тонн винограда, что на 14,4 тыс. тонн (на 10,9%) больше, чем в 2019 году. Переработкой винограда занимались 13 предприятий. Основные направления переработки винограда: выработка коньячных и шампанских виноматериалов. Всего из урожая 2020 года выработано 9,5 млн дал виноматериалов. Использование мощностей по переработке винограда в 2020 году составило в целом по Республике Дагестан 47,6 %, что на 3,6 % больше, чем в 2019 году. В 2021 году собрано около 238 тыс. тонн винограда, из них переработано свыше 150 тыс. тонн. Урожай винограда в Республике Дагестан к 2030 году прогнозируется на уровне 280 тыс. тонн в год.

В целях проведения единой государственной политики в отрасли виноградарства и производства алкогольной продукции создан Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан. По состоянию на 1 января 2021 года на производство алкогольной продукции в Республике Дагестан лицензии по видам деятельности имеют: на производство коньяка – 8 предприятий; на производство вина виноградного – 13 предприятий; на производство шампанского – 3 предприятия.

За 2020 год предприятиями Республики Дагестан произведено продукции: бутилированного коньяка – 1107,3 тыс. дал (или на 6,2% меньше, чем за 2019 год); шампанского – 2302,42 тыс. дал (на 2,2% больше, чем за 2019 год); виноградного вина – 640,64 тыс. дал (на 22,3% больше, чем за 2019 год).

Формирование кластера усложняется необходимостью решения сложных организационных вопросов и отсутствием специализированного научно-исследовательского центра. По признакам географической концентрации и развития кооперации перспективной является организация виноградо-винно-коньячного кластера в южной зоне Республики Дагестан, в границах города Дербента, Дербентского, Каякентского, Сулейман-Стальского, Магарамкент-ского, Табасаранского, Кайтагского муниципальных районов.

Конкурентные преимущества и основания организации кластера следующие:

исключительные природно-климатические условия для виноградарства (не укрывная зона, влияние избыточной инсоляции на вкусовые качества, 180 солнечных дней вегетационного периода);

наличие развитой сети гидромелиоративных систем орошения виноградников;

многовековые виноградарские и винодельческие традиции местного населения;

резервы повышения урожайности виноградников;

наличие известных брендов винно-коньячной продукции и специалистов;

развитая научно-селекционная база;

значительные резервные мощности переработки сырья;

формирование сети предприятий фирменной розничной торговли в регионах;

резервы расширения мощностей производства и развития научной базы.

Участниками кластера могут стать следующие предприятия: АО «Дербентский коньячный комбинат», ОАО «Дербентский завод игристых вин», ООО «Дербентская винодельческая компания»; ООО «Дербентский винно-коньячный комбинат», ООО «Ника-С», ООО «ДВКЗ»; ООО «Виноградарь»; ООО «ДЗИВ-2»; ООО «ДКК-СТ»; АО «Н. Алиева»; МУП «Татляр», ООО «Алвиса», предприятия по производству винограда Каякентского, Магарамкентского, Сулейман-Стальского, Табасаранского, Кайтагского муниципальных районов.

«Якорями» формирующегося кластера могут выступить АО «Дербентский коньячный комбинат» и ОАО «Дербентский завод игристых вин». АО «ДКК» и ОАО «ДЗИВ» на протяжении последних десятилетий являются лидерами винно-коньячного рынка Российской Федерации. Их продукция производится из натурального виноградного сырья и имеет защищенное географическое название. Более 80% выпускаемой этими предприятиями продукции реализуется за пределами Республики Дагестан.

Многие марки коньяка и шампанского АО «ДКК» и ОАО «ДЗИВ» стали брендами республики, предприятия имеют собственную сырьевую базу и производят продукцию по технологии полного цикла.

Предполагаемый синергетический эффект при реализации совместного проекта виноградо-винно-коньячного кластера выразится в увеличении звеньев цепочки добавленной стоимости, привлечении в Республику Дагестан инвестиций из других регионов и федеральных средств, что приведет к снижению себестоимости конечной продукции, увеличению объемов производства продукции предприятий – участников кластера, производительности труда, количества новых рабочих мест и отчислений налогов в бюджеты всех уровней.

В Республике Дагестан в 2021–2030 годах прогнозируемый объем финансирования развития виноградарства и производства винодельческой (коньячной) продукции составляет 91 691,47 млн рублей (79 640,66 млн рублей из федерального бюджета, 4 191,61 млн рублей из республиканского бюджета, 361,93 млн рублей из местных бюджетов, 7 497,27 млн рублей из внебюджетных источников), в том числе:

на первом этапе реализации (в 2021–2025 годах) – 41 261,16 млн рублей, из них:

за счет средств федерального бюджета – 35 838,30 млн рублей;

за счет средств республиканского бюджета – 1 886,22 млн рублей;

за счет средств местных бюджетов – 162,87 млн рублей;

за счет внебюджетных источников – 3 373,77 млн рублей;

на втором этапе реализации (в 2026–2030 годах) – 50 430,31 млн рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 43 802,36 млн рублей;

за счет средств республиканского бюджета – 2 305,39 млн рублей;

за счет средств местных бюджетов – 199,06 млн рублей;

за счет внебюджетных источников – 4 123,50 млн рублей.

В рамках реализации внутрикластерных проектов (создание питомника, восстановление научно-исследовательского института виноградарства и продуктов переработки винограда) в 2022–2024 годах планируется создание до 1000 новых рабочих мест. Предполагаемый рост объемов производства в рамках кластера составит 30-50 %, налоговые поступления от хозяйственной деятельности предприятий – участников кластера начиная с 2024 года составят порядка 3,5-4,0 млрд рублей в год. В период 2022–2024 годов необходимо завершить организационно-правовое оформление, формирование структуры кластера, создание управляющей компании и разработку Программы развития кластера на период до 2030 года.

Стратегический проект Республики Дагестан «Организация и развитие виноградо-винно-коньячного промышленного кластера Республики Дагестан в 2023–2030 годах».

Организация рыбохозяйственного промышленного кластера. Развивающийся кластер: потенциал организации кластера оценивается как высокий; перспективные направления кластера: развитие действующих рыбоводных, рыбодобывающих и создание промышленных рыбоперерабатывающих предприятий, аквакультуры; специализация: рыболовство морское, рыболовство пресноводное, переработка и консервирование рыбы; наиболее перспективный сектор кластера: освоение резервного объекта промысла – каспийской кильки. Наиболее подготовленной сферой является рыбохозяйственная промышленность, представленная в Республике Дагестан современными предприятиями: ООО «Широкольский рыбокомбинат», ООО «Каспийский берег», ООО «Каспийский маяк» (Дагрыбпром), ООО «Прогресс», ИП «Мустафаев М.Н.», ООО «Чешуя», ООО «Крайновский рыбзавод», СК «Аква», ООО «Приморье» и другие. ООО «Крайновский рыбзавод» и ООО «Каспийский маяк», ООО «Широкольский рыбокомбинат» как флагман рыбоводной отрасли и ООО «Каспийский берег» могут выступить «якорями» кластера.

Рыбохозяйственный промышленный кластер предполагается организовать в прибрежной зоне Республики Дагестан по специализациям: рыболовство морское, рыболовство пресноводное, переработка и консервирование рыбы. Вместе с тем имеется множество малых и средних предприятий, занятых в этой сфере, которые могут выступить участниками рыбохозяйственного кластера. В Республике Дагестан имеются также инфраструктурные институты поддержки рыбохозяйственной промышленности:

1. Отдел «Западно-Каспийский» Волжско-Каспийского филиала ФГБНУ «ВНИРО» («КаспНИРХ») для разработки и внедрения в производство новых технологий.

2. ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный аграрный университет им. М.М. Джамбулатова» в целях подготовки квалифицированных кадров для отрасли.

Предприятия и организации отрасли уже имеют устойчивые кооперационные связи, что является ключевым условием для организации рыбохозяйственного кластера, научные учреждения имеют достижения по разработкам в данной отрасли. В Республике Дагестан имеются сырьевые ресурсы для удовлетворения потребности рыбной промышленности. Продукция, производимая предприятиями рыбной промышленности Республики Дагестан, востребована как на российском и международном продуктовом рынках, так и в сельском хозяйстве в качестве кормовых ресурсов (использование кильки в качестве кормов в осетроводстве и рыбной муки в птицеводстве).

Работа над запуском Совместного проекта – базовое условие для регистрации кластера и включение в Реестр Министерства промышленности и торговли Российской Федерации для получения мер поддержки из федерального бюджета. Разрабатывается программа развития рыбохозяйственного кластера и функциональная карта промышленного кластера.

В дальнейшем работа будет направлена на содействие внесению записи о республиканском рыбохозяйственном кластере и совместных проектов его участников в формируемые Министерством промышленности и торговли Российской Федерации федеральные реестры. Это позволит использовать действующие в Российской Федерации меры поддержки кластерных образований, предусмотренные государственными программами в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения» и программами институтов развития.

В период организации рыбохозяйственного промышленного кластера в 2022–2024 годах планируется: строительство консервных рыбопереработа-тывающих заводов; строительство цехов по шоковой заморозке; техническое переоснащение инфраструктуры рыбного порта г. Махачкалы; на площадке СПК «МРК» строительство комплекса и портопункта для рыбодобывающего малотоннажного флота в г. Каспийске с инвестициями 1 млрд рублей.

В целях реализации единой государственной политики в области рыбохозяйственного комплекса создан Комитет по рыбному хозяйству Республики Дагестан.

В перспективе необходимо усиление взаимодействия между участниками кластера: синергетический эффект при реализации совместных проектов выразится в формировании дополнительных звеньев кооперационной цепочки, создании новых рабочих мест, увеличении отчислений налогов в бюджеты всех уровней, что должно привести к снижению себестоимости конечной продукции, к увеличению объемов производства продукции участников кластера.

При реализации запланированных проектов предполагается создание в 2022–2024 годах порядка 650-700 новых рабочих мест. Ожидаемые налоговые поступления от реализации совместных проектов по добыче и переработке – порядка 300 млн рублей начиная с 2024 года. В период 2022–2024 годов необходимо завершить организационно-правовое оформление, формирование структуры кластера, создание управляющей компании и разработку Программы развития кластера на период до 2030 года.

Стратегический проект Республики Дагестан «Организация и развитие рыбохозяйственного промышленного кластера Республики Дагестан в 2023–2030 годах».

Организация стекольного промышленного кластера. Развивающийся кластер: потенциал действующих стекольных предприятий; потенциал разведанных запасов песка, доломита (нуждается в проектном подходе в целях освоения запасов местного сырья и создания горно-обогатительного комбината обогащения песков); потенциал межрегиональной специализации и кооперации; уровень локализации – 2-е место в Российской Федерации. Оценка потенциала организации кластера: высокий уровень готовности.

С учетом федеральных нормативных требований наиболее подготовленной сферой для организации кластера является стекольная промышленность Республики Дагестан. Она представлена современными промышленными предприятиями: ООО «Салаватстекло Каспий», ООО «Дагестан Стекло Тара», ООО «Стеклопроект», ОАО «Завод стекловолокна», ОАО «Махачкалинский стекольный завод», ООО «Техпромстекло» и др. При этом ООО «Дагестан Стекло Тара», ООО «Стеклопроект» могут выступить «якорями» стекольного кластера.

Вместе с тем имеется множество малых и средних предприятий, функционирующих в отрасли. В Республике Дагестан действуют инфраструктурные институты поддержки стекольной промышленности: индустриальный парк «Долина новых идей и технологий» и индустриальный парк «Фотон» для размещения участников; Институт физики ДФИЦ РАН для разработки и внедрения в производство новых технологий в стекольной промышленности.

ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет», ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет» подтвердили возможность участия в кластере в части: НИОКР (повышение стойкости тонкого стекла к растрескиванию с помощью АСО-напыления); антибактерицидные покрытия для стекол посредством АСО-нанопокрытия стекла от дезинфекции; серебряные покрытия стекла, особенно в низко-эмиссионных и солнечных отражателях; стекло для остекления солнечных коллекторов; получение несмачиваемого стекла с помощью АСО-нанопокрытий (для автомобилей) и незапотевающих стекол (для очков, особенно для медицины и приборов военного назначения); подготовка кадров для отрасли.

Указанные предприятия и организации отрасли уже имеют устойчивые кооперационные связи, что является ключевым условием организации стекольного кластера. Научные учреждения Республики Дагестан имеют достижения по разработкам в отрасли. Республика Дагестан обеспечена сырьевыми ресурсами для удовлетворения потребностей кластера и производства серебряных зеркал, энергосберегающего и закаленного стекла, триплекса, шелкографии, травления стекла, окрашенного стекла, гнутого стекла.

Современная высокотехнологичная продукция, производимая предприятиями стекольной промышленности, может быть востребована участниками планируемого к реализации на территории Северного Кавказа проекта медицинского кластера.

Инициатива группы компаний «Каспий Композит» (ООО «ГОК Кварц») по созданию в Республике Дагестан горно-обогатительного комбината в целях обогащения песка для стекольной промышленности мощностью 300 тыс. тонн/год в Кумторкалинском районе на месторождении «Речное» может стать совместным «якорным» проектом участников кластера. Согласно заключению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, запасы месторождения на площади 13,5 га составляют 1,55 млн куб. м.

Также имеется заключение специализированной лаборатории о возможности использования строительного песка данного месторождения в качестве сырья для стекольного производства.

Создание собственной сырьевой базы для стекольной отрасли позволит повысить конкурентоспособность продукции участников кластера за счет снижения стоимости сырья. По расчетам, стоимость 1 тонны обогащенного песка с учетом транспортных расходов составит примерно 1 тыс. рублей, что в 2,6 раза ниже стоимости, сложившейся по Республике Дагестан. Продукция предприятия будет поставляться на российский рынок и на экспорт в объеме до 55 тыс. тонн в год.

Предполагаемый синергетический эффект при реализации совместного проекта стекольного кластера выразится в увеличении звеньев кооперационной цепочки, в привлечении в Республику Дагестан инвестиций, федеральных средств и, как следствие, приведет к снижению себестоимости конечной продукции, к увеличению объемов производства продукции всех участников кластера.

В настоящее время рабочей группой Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан в порядке оказания поддержки в создании кластера подготовлены материалы для актуализации учредительных документов специализированной организации.

В разработке находится программа развития создаваемого стекольного кластера и функциональная карта участников промышленного кластера, внесение изменений в учредительные документы специализированной организации кластера (Ассоциации «ПК СМИТ») по обновлению состава участников и учредителей кластера.

В 2022–2024 годах необходимо завершить организационно-правовое оформление, формирование структуры стекольного кластера, создание управляющей компании и разработку Программы развития кластера на период до 2030 года.

На втором этапе стекольный кластер предполагается расширить с участием предприятий Ставропольского края, Республики Северная Осетия–Алания, Республики Ингушетия и Чеченской Республики. Потенциальными участниками кластера могут выступить: ООО «Дагестан Стекло Тара» и ООО «НТК-Каспий Ойл» (якоря); ООО «Техпромстекло»; ООО «Стеклоград» (г. Дагестанские Огни); ООО «Мир окон» (г. Махачкала); ООО «Стеклодизайн» (г. Махачкала); ООО «Композит Кавказ» (г. Хасавюрт); ООО «ГОК Кварц»; ООО «Салаватстекло Каспий»; ООО «Стеклопроект»; ООО «Каспийский завод стекловолокна»; ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет»; ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»; ФГБНУ «Институт физики им. Х.И. Амирханова» ДФИЦ РАН.

Основные проектные направления: строительство стекловаренной печи для производства одностадийного текстильного стекловолокна (стеклонити и стеклоровинги), модернизация и расширение мощностей производства стеклотары, отвечающей евростандартам.

При поддержке Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан одобрено предоставление льготного финансирования со стороны федерального Фонда развития промышленности на сумму 1,28 млрд рублей (по программе «Приоритетные проекты») ООО «Дагестан Стекло Тара» на реализацию проекта «Модернизация и расширение цеха для производства стеклотары, отвечающей евростандартам».

В рамках реализации проектов кластера в 2022–2024 годах планируется создание 800 рабочих мест. Предполагаемые налоговые поступления от хозяйственной деятельности предприятий кластера начиная с 2024 года составят более 1 млрд рублей в год.

Стратегический проект Республики Дагестан «Организация и развитие стекольного промышленного кластера Республики Дагестан в 2023–2030 годах».

3.3.5. Развитие строительного комплекса

Строительный комплекс Республики Дагестан относится к числу ключевых отраслей, определяющих развитие экономики и повышение благосостояния населения республики путем осуществления инвестиционных проектов со значительной долей строительно-монтажных работ, роста строительства качественного и доступного жилья, социальных, производственных и инфраструктурных объектов. Около 80% всех предприятий и организаций по виду деятельности «Строительство» сконцентрированы в городе Махачкале. На долю частных строительных компаний приходится более 99% (в 2019 году) объема произведенных строительных работ, на государственные и муниципальные организации – 0,6%.

Слабыми сторонами и основными факторами, сдерживающими развитие строительного комплекса в республике, также являются:

несовершенство законодательства, устаревшие нормативы, административные барьеры и избыточная регламентированность отрасли;

относительно низкий общий уровень инвестиций и инвестиционной привлекательности как республики в целом, так и отдельных территориальных зон, и муниципальных образований, ряда отраслей и отраслевых комплексов;

высокий износ основных фондов, преимущественно устаревшая техническая и технологическая база отрасли, низкие темпы внедрения инновационных технологий;

низкий уровень собственных накоплений хозяйствующих субъектов в отрасли и высокая стоимость привлечения кредитных ресурсов;

длительные сроки согласования и получения разрешений на строительство объектов, осуществление большинства процедур в бумажной форме, неэффективность информационных систем, низкий уровень цифровой зрелости участников;

низкая производительность труда и относительно низкий уровень оплаты труда в отрасли, дефицит квалифицированных кадров и др.

Основная цель развития строительного комплекса Республики Дагестан – формирование и развитие эффективной, конкурентной, высокотехнологичной отрасли, обладающей динамичным потенциалом и способным своевременно и качественно решать перспективные задачи строительства, ремонта и реконструкции социальных и производственных объектов.

Основные задачи в сфере строительства:

совершенствование государственного регулирования строительной деятельности и обеспечение соответствия объектов капитального строительства обязательным требованиям градостроительного законодательства;

формирование условий для стимулирования инвестиционной активности в жилищном строительстве, в том числе в части реализации проектов комплексного освоения и развития территорий;

дальнейшее развитие социальной инфраструктуры, в том числе строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов образования, здравоохранения, культурных и спортивных объектов;

обеспечение республиканского и внешнего строительного рынка качественными конкурентоспособными строительными материалами, изделиями и конструкциями, отвечающими требованиям экономической эксплуатации и комфортности;

развитие системы инноваций в строительной отрасли;

использование лучших решений в проектировании и дизайне объектов;

стимулирование использования высокопроизводительной техники и внедрения передовых технологий, а также современных материалов в строительной сфере республики, снижения ресурсоемкости и трудоемкости производства продукции;

формирование конкурентной среды на рынке жилищного строительства, обеспечение доступности и качества строящегося жилья, развитие малоэтажного жилищного домостроения нового поколения, отвечающего современным требованиям;

эффективное использование земель поселений в целях комплексного и массового жилищного строительства с сохранением и развитием зеленого фонда и территорий, на которых располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;

внесение в региональные и местные нормативы градостроительного проектирования норм расчета служебных помещений (участковых пунктов полиции).

Стратегические перспективы строительной отрасли обусловлены в первую очередь реализацией прорывных проектов развития республики, потенциалом развития жилищно-гражданского, промышленного, транспортно-логистического и инфраструктурного строительства на территории Республики Дагестан и в СКФО, возможностями развития производства, а также экспорта строительных материалов.

Существенные изменения условий деятельности в строительном комплексе ожидаются и в связи с реализацией федерального проекта «Новый ритм строительства». Проект направлен на сокращение срока от идеи до начала строительства до 7 дней, обеспечение гибкого управления бюджетными средствами и повышение производительности труда в строительстве, оптимизацию длительности процедур включения в федеральные (региональные) адресные инвестиционные проекты, внесения в него изменений, а также перераспределения бюджетных ассигнований между объектами.

Основная задача проекта в Республике Дагестан – проведение административной, цифровой и профессиональной трансформации строительной отрасли Республики Дагестан, изменение сложившейся системы управления государственными капитальными вложениями. Совершенствование законодательно-нормативной базы строительства, повышение инвестиционной привлекательности региона, отдельных отраслей и комплексов, снижение административной нагрузки, реконструкция и модернизация строительной базы хозяйствующих субъектов отрасли, обновление строительной техники и технологий, методов организации строительства являются основными факторами развития строительного комплекса Республики Дагестан в планируемом периоде.

Основные направления совершенствования сферы строительства Республики Дагестан:

принятие комплексных мер льготного кредитования малых предприятий, которые составляют численное большинство в строительной отрасли;

обновление основных фондов компаний, работающих в строительстве;

развитие производства качественных, инновационных строительных материалов;

возобновление и совершенствование механизма субсидирования ипотеки;

увеличение объемов финансирования строительных проектов за счет средств федерального и региональных бюджетов;

введение налоговых послаблений для предприятий отрасли;

стимулирование инновационной активности строительных предприятий;

развитие инфраструктуры, совершенствование существующей системы в строительной сфере;

улучшение инвестиционной привлекательности региона и привлечение средств частных инвесторов в реализацию различных проектов;

совершенствование механизмов государственно-частного партнерства.

Реализация мероприятий развития строительного комплекса Республики Дагестан позволит к концу 2030 года: обеспечить развитие социальной инфраструктуры; развить систему инноваций; повысить инвестиционную привлекательность отрасли; увеличить объем жилищного строительства до 1,8 млн кв.м.

Создание соответствующих условий позволит организовать строительную сферу на базе эффективных строительных, проектных, строительно-монтажных и ремонтно-строительных организаций, ассоциаций и объединений строительных организаций, способных реализовать инвестиционные программы и проекты, организовать конкурентный строительный рынок республики, концентрировать ресурсы на пусковых объектах и сократить объемы незавершенного строительства.

При этом отрасль будет в силах обеспечивать реализацию федеральных и региональных социальных программ, удовлетворять спрос населения на жилье различной степени комфортности, обеспечивать строительство инфраструктурных объектов для здравоохранения, культуры и спорта, образования и других отраслей социальной сферы. Будет обеспечено развитие потенциала строительного комплекса республики в целях строительства, реконструкции и технического перевооружения производственных зданий и сооружений, предприятий, промышленных и транспортных узлов, дорог, мостовых сооружений, инженерных сетей.

Мероприятия по развитию строительной отрасли Республики Дагестан. Актуальными задачами трансформации строительной отрасли являются административная и цифровая трансформация, сокращение инвестиционно-строительного цикла, рост производственной базы и объемов строительства. Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда» определяет направления реновации жилья.

Во исполнение федеральных нормативных актов Правительством Республики Дагестана приняты постановления от 12 октября 2021 года № 277 «О порядке осуществления комплексного развития территории» и от 13 октября 2021 года № 278 «О государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Республики Дагестан».

Комплексное развитие территорий – совокупность мероприятий, направленных на создание благоприятных условий проживания граждан, обновление среды жизнедеятельности и территорий общего пользования поселений, городских округов. Современный архитектурный облик дагестанских городов – это зачастую многочисленные пристройки в самых неожиданных местах, строительство объектов на инженерных коммуникациях, хаотичная застройка, не имеющая определенного стиля, эклектичная реклама, не подчиняющаяся стандартам.

Выходом из данной ситуации является реновация: в планы необходимо включить дома с хаотичной, уплотненной застройкой с нарушением норм строительства, переселение жителей старых квартир на период строительства нового жилья («маневренный фонд»), разработку муниципальных программ реновации с субсидированием части затрат за счет бюджетов.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в 2021–2030 годах запланированы следующие объемы строительства жилья в Республике Дагестан – см. таблицу 3.3.3:

Таблица 3.3.3. Объемы строительства жилья в период до 2030 года

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Ввод жилья, тыс. кв. м	970,0	1031	1035	1132	1298	1400	1434	1540	1600	1700	1800

Эти объемы строительства жилья совершенно недостаточны для решения жилищных проблем или заметного улучшения обеспеченности жильем населения региона: планируемый объем ввода жилья в республике до 2030 года составит 0,54 кв. м на одного человека при среднероссийском показателе в 0,8 кв. м. Республике Дагестан необходимы опережающие темпы развития строительства жилья. По инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина сформирована новая программа расселения аварийного жилья, по которой будет расселено жилье, признанное аварийным на 1 января 2021 года. Республика Дагестан включена в число участников данной программы. В связи с реализацией проекта Махачкалинской агломерации и развитием современной туристской индустрии перспективным направлением в Республике Дагестан является строительство городов-спутников.

В качестве пилотного проекта на рекреационной территории «Лазурный берег» в г. Махачкале планируется: на площади 263 га застройка территории инфраструктурой рекреационного назначения, производственной, инженерной и транспортной инфраструктурой; общественно-деловая и жилая застройка общей площадью 4987 тыс. кв. м. В основу построения пространства взята идея образования единой композиции нового города-спутника Махачкалы из 5 микрорайонов, сформированных с учетом получения выразительной панорамы застройки и сохранения взаимосвязей с прилегающими территориями.

Основные характеристики строительства города-спутника: общий бюджет – 293,5 млрд рублей; ожидаемые эффекты от реализации: ввод жилья – 2,4 млн кв. м. стоимостью 120,6 млрд рублей; создание 1,4 тыс. рабочих мест; объекты внутриквартальной застройки (гостиницы, административные центры, торгово-развлекательные и т.д.) – 2,5 млн кв. м стоимостью 154,5 млрд рублей; социальные объекты – 0,154 млн кв. м стоимостью 7,9 млрд рублей; инженерная инфраструктура – водовод протяженностью 73 км стоимостью 10,5 млрд рублей (Чиркей–Махачкала–Каспийск).

Переселение граждан, проживающих на территориях Республики Дагестан, подверженных оползневым процессам. Согласно заключению ООО «Даггеомониторинг» около 500 населенных пунктов Республики Дагестан так или иначе подвержены экзогенным геологическим процессам и в 100 из них сложилась критическая ситуация.

При этом 20 населенных пунктов отнесены к первой категории опасности, где ситуация в любой момент может обернуться тяжелейшими последствиями. В данных населенных пунктах проживают 12 648 человек (3470 семей), необходимая площадь для их переселения составляет более 302 тыс. кв. м.

Последнее комплексное специализированное инженерно-геологическое обследование территории Республики Дагестан было проведено в 1984–1990 годах.

Поэтому для исключения рисков возможных негативных ситуаций и человеческих жертв на первом этапе необходимо:

обследовать все имеющиеся на территории Республики Дагестан опасные участки, сделать карту с определением зон, подверженных оползневым процессам;

осуществлять постоянный контроль с использованием современных средств связи за состоянием оползневых зон (установление датчиков и др.);

создать единый центр управления по обработке поступающей информации.

Завершение первого этапа, по результатам мониторинга, по отдельным территориям Республики Дагестан позволит принять решение о необходимости переселения либо о необходимости применения укрепительных сооружений.

Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды». Общий объем средств, предусмотренных для Республики Дагестан в 2019– 2024 годы, составляет 4 754,22 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 4 707,87 млн рублей (99 %), республиканского бюджета – 46,35 млн рублей (1%). За счет указанных средств планируется благоустроить 830 общественных территорий. На 2022 год предусмотрено 895,23 млн рублей, на 2023 год 895,23 млн рублей.

Республиканская инвестиционная программа. До 2024 года предусмотрены мероприятия по строительству и реконструкции более 100 объектов коммунальной инфраструктуры с общим объемом финансирования около 12 млрд рублей. В строительной отрасли Республики Дагестан требуется принципиально новый подход в реализации инвестиционно-строительных проектов, предусматривающий взаимодействие участников в электронном машиночитаемом формате, сокращение сроков получения исходно-разрешительной документации, унификацию процедур в строительстве, а также перевод необходимых социально значимых услуг в электронный вид в части:

установления закрытого перечня документов, сведений, материалов и согласований, которые могут быть применены при реализации инвестиционно-строительного проекта;

внедрения единых стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг;

развития института типового проектирования;

перехода к экспертному сопровождению подготовки проектной документации.

Основные мероприятия развития цифровизации в строительной отрасли:

развитие нормативно-правовой базы сферы применения цифровых технологий, приведение в соответствие с реальными потребностями пользователей цифровой информации;

повышение информационной открытости и прозрачности деятельности строительных и экспертных организаций;

создание инновационного управления жизненным циклом объекта, включая строительство, ремонт, эксплуатацию (сократятся издержки на всех этапах реализации инвестиционного проекта, сроки выполнения проектных работ, объем строительных работ);

унификация и перевод в электронный вид обязательных мероприятий строительства;

создание условий для взаимодействия всех органов (организаций) экспертизы, участников инвестиционно-строительных процессов на базе единой цифровой среды;

создание системы управления требованиями безопасности и качества объектов капитального строительства на основе цифрового Реестра требований в строительной отрасли.

Для успешной цифровизации строительной отрасли также требуется работа по направлениям: разработка и гармонизация промышленных стандартов, разработка мер по обеспечению информационной безопасности, подготовка кадров для цифровых производств.

Одним из важнейших мероприятий по развитию строительной отрасли является внедрение BIM-технологий (технологии информационного моделирования). При внедрении технологий BIM будут достигнуты следующие цели:

сокращение времени и расходов на разработку строительства;

предотвращение возможных ошибок при строительстве;

рациональное распределение человеческого и материального ресурса;

продуманная инфраструктура, удобство, безопасность.

Целесообразно создать центры компетенций BIM-технологий на базе ГУП «Дагестангражданкоммунпроект». В результате внедрения BIM-технологий ожидаемое снижение себестоимости, связанное со снижением затрат на стадии строительства, для компаний будет составлять порядка 10 %.

Основные целевые показатели развития базовых видов экономической деятельности:

	2020 (факт)	2021	2022	2023	2024	2030
1	2	3	4	5	6	7
1. Индекс промышленного производства, в % к 2020 году	100	112,1	119,7	128,5	138,9	235,0
1.1. Индекс промышленного производства, в % к 2020 году (базовый сценарий)	100	107,9	116,5	126,9	139,3	225,3
2. Производство сельхозпродукции, в % к 2020 году, в сопоставимых ценах	100	100,5	104,0	108,1	114,6	142,4
3. Объем работ по виду деятельности «Строительство», в % к 2020 году, в сопоставимых ценах	100	102,0	100,2	101,5	102,7	109,9
4. Объем жилищного строительства, млн кв. м	0,970	1,031	1,035	1,132	1,298	1,800

3.3.6. Стратегические направления развития сервисной экономики

В современном мире степень развития сервисных секторов экономики является признаком развитости общества и территории, критерием уровня благосостояния, качества и уровня жизни населения региона. Развитие сферы услуг преимущественно связано с ростом внутреннего спроса населения региона и в меньшей степени ориентировано на внешний спрос.

Поэтому сервисные сектора экономики Республики Дагестан являются одними из основных приоритетов развития экономики региона. Они позволяют сглаживать разрывы в уровне жизни между различными социальными слоями населения и территориальными зонами, так как значительная часть услуг относится к категории социально значимых, повысить инвестиционную привлекательность региона, сократить уровень безработицы и т.д.

Традиционно сфера услуг ассоциируется с транспортными перевозками и торгово-посредническими операциями, службой быта, рекреационными отраслями и рядом других, не престижных и низкооплачиваемых видов деятельности. Сегодня же она все более отождествляется с высокотехнологичными и интеллектуальными услугами: деловыми, профессиональными, финансовыми, информационными, телекоммуникационными и др.

В сочетании с развитием сфер традиционных услуг эти сектора экономики могут стать важным источником развития и объектами привлечения инвестиций и инноваций. Соответственно, характерный для предшествующего развития опережающий рост отраслей, оказывающих услуги, продолжится и в периоде до 2030 года, их вклад в экономическое развитие Республики Дагестан и увеличение ВРП также окажется существенным.

Основная цель развития сервисной экономики Республики Дагестан – формирование и развитие конкурентоспособного сервисного комплекса региона для удовлетворения потребностей населения (постоянных и временных), организаций и других потребителей региона в качественных услугах.

При этом предполагается реализация следующих задач:

обеспечение успешного продвижения услуг торгово-транспортно-логистического комплекса и товаров производителей Республики Дагестан, в первую очередь в соседние регионы, с последующим усилением позиций региона и на других внешних рынках, в том числе с использованием современных цифровых платформ;

создание самодостаточного и конкурентоспособного комплекса сервисов, дополняющих развитие внутрирегионального потребительского рынка и обеспечивающего выход местных производителей на внешние рынки;

встраивание творческих индустрий, образовательных учреждений в бизнес-сегменты, с созданием новых привлекательных образов, повышающих ценности брендов Республики Дагестан;

поддержка развития системы дистрибуции этнической продукции и услуг, продукции творческих объединений и системная поддержка их развития;

создание в Республике Дагестан центра туризма российского и международного уровней.

3.3.6.1. Развитие транспортно-логистического комплекса

Одним из основных направлений развития транспортной инфраструктуры Республики Дагестан является развитие дагестанского участка МТК «Север–Юг» и транспортно-логистического комплекса Республики Дагестан, которые формируются на базе Махачкалинского морского торгового порта, международного аэропорта Махачкалы, железнодорожного узла, включает транспортно-логистическую и обеспечивающую инфраструктуру (трубопроводного транспорта, хранилищ, складов, таможенных терминалов, структур по обслуживанию грузовых ж/д и автомобильных потоков, автосервисных станций).

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года требуются принципиальные решения на федеральном уровне по развитию дагестанского участка МТК «Север – Юг» как узлового элемента в системе международных транспортных потоков. При последовательном развитии транспортно-логистического комплекса Республики Дагестан со всеми ее составляющими регион имеет реальные перспективы превратиться в крупный транзитный центр грузопотоков, формировать часть своего бюджета за счет доходов от грузопотоков, успешно реализовать эффекты от развития сопряженных отраслей экономики региона, в том числе АПК, промышленности, строительства, туристско-рекреационного комплекса.

Республика Дагестан имеет перспективы:

развития транспортных узлов – трубопроводного транспорта, строительства центра контейнерных перевозок железнодорожным и морским транспортом, специализированного порта морских и автогрузовых перевозок из Азии в Европу, в том числе с восстановлением паромного сообщения с Республикой Туркмения, а также ее организацией с Республикой Казахстан и Исламской Республикой Иран;

развития авиасообщения и увеличения пассажирских и грузовых авиапотоков в страны Средней Азии, Закавказья, Малой Азии и Ближнего Востока;

создания логистического каркаса Республики Дагестан: хранилищ, складов, таможенных терминалов, транспортно-логистических комплексов по обслуживанию грузовых ж/д и автомобильных потоков, автосервисных станций;

наращивания экспортного потенциала и объемов экспорта.

Развитие торгово-транспортно-логистического комплекса Республики Дагестан строится на базе следующих стратегических направлений:

создание портовой особой экономической зоны;

модернизация системы морского транспорта (развитие морской транспортной инфраструктуры, создание грузового и пассажирского флота);

развитие систем железнодорожного и автомобильного транспорта (модернизация железнодорожной инфраструктуры, развитие системы трубопроводного транспорта, грузового и пассажирского автомобильного транспорта);

развитие системы авиационного транспорта (международного аэропорта-хаба и современной авиакомпании, обслуживающей аэропорт, системы малой авиации);

формирование многоуровневой логистической системы (мультимодальных торгово-транспортно-логистических узлов трех уровней: многофункциональные терминальные комплексы интеграции железнодорожного, водного, авиационного и автомобильного транспорта, предоставляющих спектр транспортно-логистических услуг).

В целях институционализации процесса развития дагестанского участка МТК «Север – Юг», реализации проектов и достижения синергетического эффекта предложен:

Стратегический проект Республики Дагестан «Развитие дагестанского участка международного транспортного коридора «Север – Юг» в 2023 – 2030 годах».

В рамках реализации стратегического проекта должны быть реализованы следующие мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры:

строительство отдельной подъездной автодороги к Махачкалинскому морскому торговому порту;

реконструкция международного аэропорта «Махачкала» со строительством новой взлетно-посадочной полосы;

реконструкция железнодорожного пункта пропуска «Дербент» со строительством станции Самур-II в непосредственной близости к государственной границе Российской Федерации;

строительство необходимой морской инфраструктуры, в том числе в целях развития морского и круизного туризма;

строительство нового морского порта в г. Каспийске с паромным сообщением;

открытие паромного сообщения по маршрутам Махачкала – Иран и Махачкала – Туркменистан, а в перспективе и Махачкала – Казахстан;

обеспечение доступности всех районных центров автомобильными дорогами с твердым покрытием;

создание пунктов придорожной инфраструктуры на основных туристских маршрутах Республики Дагестан;

реконструкция участков федеральных автодорог на территории Республики Дагестан;

дополнительное обустройство дорог за счет нарушителей правил дорожного движения.

Мероприятия по развитию инфраструктуры воздушного транспорта. В 2021 году в международном аэропорту города Махачкала («Уйташ») в рамках реализации инвестиционного проекта «Аэровокзальный комплекс международного аэропорта Махачкала» сдан в эксплуатацию новый терминал международных авиалиний общей площадью более 8000 кв. м с пропускной способностью 190 пассажиров в час. Строительство терминала осуществлялось за счет средств частного инвестора. Общий объем частных инвестиций в реализацию проекта составил порядка 1,5 млрд рублей. Кроме того, введен новый воздушный пункт пропуска через Государственную границу Российской Федерации. При этом осуществлена схема, позволяющая одновременно обслуживать пассажиров на вылет и прилет.

С мая 2021 года авиакомпания «Флайдубай» (Flydubai) один раз в неделю осуществляет авиаперевозки по маршруту Махачкала – Дубай (ОАЭ). АО «Международный аэропорт «Махачкала» работает в круглосуточном режиме. Прорабатывается вопрос открытия авиасообщения: Махачкала – Урумчи (Китай); Махачкала – Гуанчжоу (Китай); Махачкала – Баку (Азербайджан); Махачкала – Хайнань (Китай); Махачкала – Тегеран (Иран); Махачкала – Бишкек (Киргизия); Махачкала – Тель-Авив (Израиль).

Предлагается размещение вертолетных площадок в местах расположения крупных объектов туристского кластера, а также в труднодоступных районах Республики Дагестан с учетом изолированности и приграничного положения отдельных территорий и необходимости развития санитарной и спасательной авиации (перечень населенных пунктов для организации этих площадок см. в п. 5.1 приложения № 5).

Мероприятия в области развития малой авиации. АО «Концерн «КЭМЗ» в 2019 году включен в государственную программу Российской Федерации «Развитие авиационной

промышленности». Для реализации задач и приоритетов государственной программы концерн представил в Правительство Республики Дагестан Концепцию развития малой авиации в Республике Дагестан и расширения авиационных услуг в СКФО. Концепцией планируется создание многоцелевого самолета МАИ-411, легкого пятиместного вертолета АП-53 и их производство на производственных мощностях АО «Концерн «КЭМЗ» в г. Кизляре, строительство аэропортов и посадочных площадок на территории Республики Дагестан. Основными конкурентными преимуществами развития местных воздушных линий являются географическое положение Республики Дагестан и растущий спрос на авиауслуги.

Концепция предусматривает три основных направления развития:

внутреннее (местное) сообщение – обеспечит высокоскоростную доступность удаленных районов и связанность территории, использование в целях авиатуризма, бизнес-авиации, в сельском хозяйстве, в ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и других чрезвычайных ситуаций, поисково-спасательных операций и охраны правопорядка;

региональное сообщение – позволит компенсировать пробелы полетов большой авиации, обеспечив возможность доставки небольших групп пассажиров или груза в ближайшие регионы;

международное (приграничное) сообщение – бизнес- и туристские полеты с приграничными соседними странами, что повысит деловую активность в части международных связей и увеличит контингент иностранных туристов.

В целях реализации положений Концепции создана авиакомпания ООО «КЭМЗ-АВИА», имеющая сертификат эксплуатанта авиационных работ и авиаперевозок, завершены реконструкция и строительство трех взлетно-посадочных площадок. В 2021 году в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан выполнена аэрофотосъемка части территории Республики Дагестан, обработаны 10 тыс. га земли в целях борьбы с рисовыми вредителями и 30 тыс. га земли в целях борьбы с саранчовыми вредителями, что является растущим рынком услуг для малой авиации.

Перспективы развития малой авиации в Республике Дагестан в период до 2030 года связаны с организацией полноценного регионального авиационного сообщения между городами и административными центрами муниципальных районов, а также с растущим интересом авиатуристов к полетам при посещении исторических мест, спортсменов и любителей парашютного спорта.

Мероприятия по развитию инфраструктуры в сфере морского транспорта. АО «Махачкалинский морской торговый порт» является важным стратегическим связующим звеном транспортной системы Юга России с государствами Средней Азии, Закавказья, Ираном, другими странами региона и одной из основных составляющих крупного транспортного узла на южных рубежах Российской Федерации.

Важным направлением развития АО «Махачкалинский морской торговый порт» является ускорение прохождения таможенных процедур. На территории порта Махачкалы завершается строительство нового морского пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Общая площадь пограничного пункта пропуска составляет порядка 6700 кв. м.

Вместе с тем дальнейшее развитие порта сдерживается низкой пропускной способностью ведущих к нему автомобильных дорог по наиболее загруженной части улично-дорожной сети г. Махачкалы с пересечением магистральных железнодорожных путей.

Необходимо строительство подъездной автодороги II технической категории протяженностью 5,9 км от федеральной автомобильной дороги Р-215 Астрахань – Кочубей – Кизляр – Махачкала. Также в целях расширения инфраструктуры порта, увеличения объемов мощностей переработки и пропускной способности необходимы:

проведение дноуглубительных работ для безопасного маневрирования и стоянки кораблей и судов;

реконструкция подходных каналов и акватории нефтеналивной гавани с модернизацией причалов для приема танкеров большой грузоподъемности;

строительство портового железнодорожного сортировочного парка в целях обеспечения повышения пропускной способности сухогрузной гавани порта на 2,6 млн тонн, строительство причалов для генеральных грузов и контейнеров мощностью 3 млн тонн;

реконструкция объектов навигационно-гидрографического обеспечения морских путей в целях надежного и безопасного функционирования морского транспорта;

реконструкция системы управления движением судов и объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности порта Махачкалы;

развитие существующих и создание новых терминалов мощностью 10 млн тонн.

Мероприятия по развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта. ОАО «РЖД» на постоянной основе готово прорабатывать вопросы повышения транспортной доступности населенных пунктов и организации туристских маршрутов на принципах взаимной эффективности и социальной ответственности. Для решения поставленных задач по стимулированию мобильности населения в регионе и его социальной поддержки, направленной на повышение доступности железнодорожного транспорта и развитие туризма на долгосрочной основе, планируется:

обеспечение безубыточности деятельности перевозчиков и субсидий на полную компенсацию потерь в доходах перевозчиков, возникающих в результате установления тарифов на пригородные железнодорожные перевозки ниже экономически обоснованного уровня (в частности, для решения поставленной задачи «усиление мер государственной поддержки пассажирских перевозок»);

обустройство подходов к железнодорожным платформам;

развитие мультимодальных и туристских железнодорожных перевозок;

замена железнодорожных переездов современными безопасными путепроводами;

строительство разноуровневых пешеходных переходов через железнодорожные пути;

строительство шумозащитных ограждений и шумопоглощающих экранов.

В рамках решения поставленных задач инвестиционной программой ОАО «РЖД» на перспективу до 2030 года предусматривается реконструкция вокзального комплекса дальнего сообщения Махачкала.

С учетом перспектив открытия участка международного транспортного коридора «Север – Юг» пограничные переходы Самур – Ялама (железнодорожный пункт пропуска «Дербент») и Решт – Астара будут служить связующим звеном для железных дорог Российской Федерации, Азербайджана и Ирана.

Сдерживающим фактором реализации партнерства в области железнодорожного транспорта и логистики является пропускная способность железнодорожного пункта пропуска «Дербент»: до 3 пар пассажирских и 10 пар грузовых поездов. Для снятия ограничений необходимо выполнить работы по обустройству пограничного перехода станции «Дербент» со строительством станции «Самур II». Цель – развитие транспортно-транзитного потенциала железнодорожной инфраструктуры и развитие логистики.

Планируется реализация задач, сформулированных в Схеме территориального планирования Российской Федерации и Схеме территориального планирования Республики Дагестан: развитие железнодорожного узла припортовой станции «Махачкала» и подъездных железнодорожных путей для обслуживания Махачкалинского морского торгового порта в целях увеличения перевозок грузов в железнодорожном и морском сообщении по МТК «Север – Юг», включая железнодорожные пути приемки, сортировки и отправки составов, средства автоматизации и централизации; строительство инфраструктуры для организации железнодорожного сообщения с международным аэропортом «Махачкала» по принципу аэроэкспресса.

Целесообразность и сроки реализации проекта организации железнодорожных пассажирских экспресс-перевозок между г. Дербентом и международным аэропортом Махачкала (Уйташ), источники и объемы финансирования будут определены по итогам разработки Правительством Республики Дагестан технико-экономического обоснования. Участие заинтересованных инвесторов, включая ОАО «РЖД», в реализации проекта будет определено исходя из их коммерческой эффективности, с учетом приемлемости для инвесторов сроков окупаемости.

Мероприятия по развитию автомобильных дорог федерального значения. В перспективе предусмотрены мероприятия по строительству и реконструкции объектов, направленных на повышение пропускной способности, в частности расширение участков автомобильных дорог Р-217 «Кавказ», Р-215 Астрахань – Кочубей – Кизляр – Махачкала, а также строительство обходов г. Дербента, г. Хасавюрта и г. Махачкалы.

Мероприятия по развитию автомобильных дорог регионального значения. Протяженность автомобильных дорог общего пользования по Республике Дагестан на 1 января 2022 года составила 30,2 тыс. км. Основными стратегическими целями в дорожной сфере являются: дальнейшее развитие и совершенствование сети региональных автомобильных дорог общего пользования Республики Дагестан, обеспечивающее экономический рост, повышение уровня жизни населения и укрепление обороноспособности государства, снижение транспортных издержек в экономике.

Основными задачами являются:

повышение надежности и безопасности движения на территориальных автомобильных дорогах общего пользования Республики Дагестан;

доведение до 80% протяженности региональных автодорог, соответствующих нормативным требованиям;

снижение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;

переустройство аварийных мостов;

обеспечение устойчивого развития автодорог общего пользования республиканского, межмуниципального и местного значения в интересах туристского и аграрного секторов экономики Республики Дагестан;

развитие дорожной сети на приграничных территориях;

ликвидация грунтовых разрывов на автодорогах к административным центрам оставшихся трех муниципальных районов Республики Дагестан: Ахвахского, Тляратинского, Цунтинского (см. п.5.2 приложения № 5);

ликвидация участков региональной сети автодорог, работающих в режиме перегрузки. Увеличение протяженности автомобильных дорог с разделением встречных транспортных потоков со снятием транспортных ограничений и повышением безопасности дорожного движения по наиболее интенсивным направлениям (см.п.5.3 приложения № 5);

строительство объездных участков автомобильных дорог в обход населенных пунктов с целью повышения безопасности дорожного движения, увеличения пропускной способности транзитной дорожной сети и улучшения экологической обстановки с реализацией проектов (см. п.5.4 приложения № 5);

развитие транспортной связи с приграничными районами Республики Дагестан (Ахтынский, Рутульский, Магарамкентский, Цумадинский, Цунтинский) (см.п.5.5 приложения № 5);

развитие дорожной сети по туристским маршрутам (см. п.5.6 приложения № 5);

реконструкция дорожной сети (дорог) для развития сельскохозяйственных кластеров (см. п.5.7 приложения № 5);

развитие межмуниципальных дорог для снятия ограничений в экономических и культурных связях соседних районов с оптимизацией маршрутов и разгрузкой опорной сети автодорог (см. п.5.8 приложения № 5).

Махачкала – государственная граница с Грузией. Мероприятия предусматривают строительство и реконструкцию участков автодорог, входящих в автодорожный маршрут от города Махачкалы до государственной границы с Грузией, направлены на создание новой транспортной связи в целях ускорения и удешевления товарооборота между Россией и Грузией, а также другими государствами (Армения, Турция). Необходимо одновременное обустройство пункта пропуска через государственную границу, а также привлечение частных инвестиций в развитие придорожной сервисной инфраструктуры. Проект комплексный и взаимосвязан с мероприятиями по ликвидации грунтовых разрывов на маршрутах к центрам муниципальных районов и развитием опорной сети дорог.

Подъездная автодорога к Махачкалинскому морскому порту. Транспортный подход к сооружениям Махачкалинского морского порта для грузового автомобильного транспорта возможен только через переезд магистральных железнодорожных путей, что отрицательно сказывается на экологии и пропускной способности грузового транспорта в дневное время суток, поскольку проезд осуществляется через территорию жилой застройки г. Махачкалы. Необходимо решение по повышению пропускной способности грузового транспорта и полное исключение грузового автомобильного движения в морской порт через территорию городской жилой застройки. В планируемом периоде предусмотрено выполнение значительного объема работ по строительству, реконструкции и ремонту автомобильных дорог, предстоит привести в нормативное состояние 1180 км автомобильных дорог.

Развитие инфраструктуры потребления природного газа в качестве моторного топлива. Развитие отрасли газомоторного топлива является государственной задачей и реализуется по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина. В рейтинге российских регионов по уровню развития рынка газомоторного топлива в 2020 году, подготовленном компанией «Газпром газомоторное топливо», Республика Дагестан занимает 27-е место (издание «Рейтинг регионов России по уровню развития рынка газомоторного топлива»).

В соответствии с пунктом 18 Плана мероприятий по реализации Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 года № 1447-р, в Республике Дагестан предусматривается дальнейшее развитие рынка природного газа как моторного топлива с разработкой соответствующей региональной программы и схемы перспективного территориального размещения объектов заправки, стимулированием расширения сети сервисных центров, предоставляющих услуги по переоборудованию и обслуживанию автотранспортных средств на компримированном природном газе, развитием сети газозаправочных станций и парка автотранспортных средств, работающих на компримированном природном газе. В 2022–2030 годах планируется в два раза увеличить потребление газа в качестве моторного топлива.

Развитие инфраструктуры для использования электротранспорта. Правительством Российской Федерации утверждена Концепция по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 августа 2021 года № 2290-р), общий бюджет которой составляет более 590 млрд рублей. В соответствии с распоряжением необходимо определить место Республики Дагестан в развитии электротранспорта в планируемом периоде и активизировать формирование инфраструктуры для развития электротранспорта, в том числе путем стимулирования открытия электрозаправочных станций для электромобилей.

Компания «ОКАС» (г. Махачкала) представила концепцию комплексного развития электротранспорта и инфраструктуры электро-заправочных станций в Республике Дагестан.

Использование природного газа в качестве моторного топлива и развитие электротранспорта позволит более эффективно развивать транспортную систему региона и будет способствовать улучшению экологической ситуации.

Основные целевые показатели развития транспортной инфраструктуры Республики Дагестан:

	2020 (факт)	2021	2022	2023	2024	2030
Прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального (межмуниципального) и местного значения в результате строительства новых автомобильных дорог, км	22,0	7,5	16,7	12,8	29,3	94*
Прирост протяженности сети автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в результате реконструкции автомобильных дорог, км	110,9	73,4	26,2	70,7	64,1	355*
Прирост протяженности сети автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в результате капремонта и ремонта автомобильных дорог, км	445,3	401,0	217,4	178,1	206,4	1495,6*
Доля автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям (национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»)	64,7	71,7	72,2	73,2	74,1	80,1
Доля дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующая нормативам, в %	75,0	79,0	81,0	83,0	85,0	85,0
Потребление природного газа в качестве моторного топлива (нарастающим итогом), тыс. куб. м	н.д.	н.д.	12726	14014	15624	22494

* за 2025-2030 годы

3.3.6.2. Развитие сферы торговли, общественного питания, бытовых и гостиничных услуг

От эффективности организации деятельности торговли, общественного питания и бытовых услуг (географическая доступность товаров и услуг для населения, минимизация издержек и оптимизация процессов по их оказанию) напрямую зависят объем продаж, доля местных товаров и услуг в ассортименте их региональных продаж и в конечном счете величина валового регионального продукта.

Основная цель развития торговли – удовлетворение спроса населения и бизнеса в потребительских и промышленных товарах через развитие многоформатной инфраструктуры торговли и предпринимательской активности. На первом этапе (2022–2024 годы) развитие отрасли будет осуществляться за счет реализации инвестиционных проектов субъектов малого предпринимательства и развития бренда Республики Дагестан «Сделано в Дагестане» в целях продвижения региональной продукции. Развитие малого семейного торгового бизнеса в различных форматах предусматривает привлечение собственных и заемных средств, в том числе кредитов коммерческих банков и льготные займы Фонда поддержки малого предпринимательства и Гарантийного фонда Республики Дагестан. Далее, в 2025–2030 годах, предусматриваются построение полноценной «матрицы» торговых форматов с учетом демографических, географических, экономических, инфраструктурных и прочих особенностей Республики Дагестан, выстраивание системы мультимодальной и многорежимной логистики, обеспечивающей доставку товаров как по экспорту, так и по импорту.

Приоритетом развития торговли в Республике Дагестан является формирование комфортной среды для граждан и субъектов предпринимательской деятельности (как производителей товаров, так и субъектов торговой деятельности) через развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности путем дерегулирования, либерализации торговли и максимального высвобождения частной инициативы. Такая модель является комфортной потребительской средой, обеспечение которой является задачей органов власти Республики Дагестан. Вместе с тем, учитывая лидирующую роль торговли и услуг в региональной экономике и в обеспечении занятости населения, необходимо использовать все имеющиеся государственные нормативные инструменты планирования, регулирования и контроля отрасли.

Основными целями развития торговли в Республике Дагестан являются:

1. Создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги в широком ассортименте, в первую очередь отечественного производства, по экономически доступным ценам в пределах территориальной доступности.

2. Повышение оперативности и качества торгового сервиса.

3. Создание условий для обеспечения продовольственной безопасности и основных направлений развития торговли в Республике Дагестан.

Поставленные цели обуславливают необходимость решения основных задач:

содействие развитию торговой деятельности, создание благоприятных условий для ее совершенствования;

создание условий для расширения рынков сбыта продукции дагестанских предприятий;

содействие развитию многоформатной инфраструктуры торговли (федеральные и региональные торговые сети, точки общепита и сфера услуг, малые форматы торговли, интернет-торговля), основанной на принципах достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения Республики Дагестан площадью торговых объектов;

создание оптовых продовольственных рынков на агломерационных территориях (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 года № 2689-р «Об утверждении Концепции развития оптовых продовольственных рынков на территории Российской Федерации»);

развитие сети дискаунтера «Светофор», а также привлечение других дискаунтеров;

развитие стрит-ритейла в городах;

развитие малоформатной торговли (увеличение количества ярмарочных площадок, количество проводимых ярмарок, нестационарных торговых объектов), а также создание рыночного хаба (г. Хасавюрт, а также крупные транспортные развязки);

развитие саморегулирования в торговле, самоорганизации и кооперации;

улучшение имиджа торговой отрасли;

развитие кадрового потенциала организаций потребительского рынка и сферы услуг;

создание и развитие бренда «Сделано в Дагестане»;

рациональное размещение торговых и сервисных объектов с учетом принципов доступности, повышение привлекательности осуществления торговой и сервисной деятельности в малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктах;

построение полноценной «матрицы» торговых форматов с учетом демографических, географических, экономических, инфраструктурных особенностей Республики Дагестан;

развитие новых и социально ориентированных форматов торговли и сервиса, в том числе малого торгового и сервисного бизнеса, мобильной, дистанционной и ярмарочной торговли, современных сетевых торговых и сервисных форматов;

продвижение на потребительский рынок Республики Дагестан качественной продукции, в том числе республиканских товаропроизводителей;

развитие малого семейного торгового бизнеса в различных форматах: мобильной и нестационарной торговли, на рынках, ярмарках, в небольших магазинах, в том числе с использованием франшиз известных брендов;

выстраивание системы инжиниринговых и консультационных услуг для компаний, ориентированных на внешние рынки;

выстраивание системы мультимодальной и многорежимной логистики, обеспечивающей доставку товаров на внешние рынки и наоборот;

государственная поддержка завоза товаров, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения труднодоступных и отдаленных населенных пунктов;

повышение правовой грамотности и информированности населения в вопросах защиты прав потребителей, формирование рационального потребительского поведения.

Мероприятия по развитию торговли и услуг в Республике Дагестан следующие.

Развитие новых форматов розничной торговли (на примере ООО «Русские ярмарки»). Компания ООО «Русские ярмарки» выступает инициатором строительства в Республике Дагестан ярмарочных комплексов. В г. Махачкале планируется строительство ярмарочного комплекса в формате «Большая ярмарка» на 500 торговых теремов, включенный во всероссийскую сеть круглогодичных ярмарок под единым брендом «Русская ярмарка»; в г. Дербенте планируется создание ярмарочного комплекса в формате «Малая ярмарка» на 320 торговых теремов; в Докузпаринском районе планируется строительство оптово-логистического центра агропромышленной направленности «Южный»; в Новолакском районе запланировано строительство оптово-логистического центра «Нагорный».

Развитие общественного питания. Основная цель развития сети общественного питания Республики Дагестан – обеспечение качества продукции и услуг на основе использования широкого ассортимента кухни, а также национальных продуктовых брендов, обеспечивающих узнаваемость кухни.

Основные задачи развития сети общественного питания Республики Дагестан:

модернизация технологий и оборудования, внедрение инновационных разработок;

развитие ассортимента продукции;

повышение квалификации персонала и качества продукции.

Основные проблемы развития отрасли связаны с диспропорциями развития сети общественного питания в муниципальных районах Республики Дагестан, сочетанием малой емкости регионального рынка и сезонностью туристских потоков, высокой конкуренцией, недостаточной трудовой дисциплиной работников, приводящей к снижению качества продукции. Основная цель развития сети общественного питания – обеспечение качества продукции и услуг на основе использования широкого ассортимента кухни, а также национальных продуктовых брендов, обеспечивающих узнаваемость кухни. На первом этапе, в 2022–2024 годах, развитие общественного питания будет связано с умеренным ростом сети предприятий, повышением квалификации персонала и повышением качества продукции. В 2025–2030 годах предусматривается модернизация, внедрение инновационных разработок в отрасли.

Развитие сферы бытовых услуг. Основная цель развития отрасли бытовых услуг Республики Дагестан – повышение качества услуг. Основные задачи развития отрасли бытовых услуг Республики Дагестан следующие:

рост объемов, расширение ассортимента и повышение качества услуг;

развитие сети предприятий, модернизация оборудования и технологической базы;

подготовка кадров и повышение квалификации персонала;

улучшение финансовых результатов и эффективности деятельности организаций.

Основные проблемы развития отрасли бытовых услуг связаны со снижением спроса населения – более 50,0% от общего объема расходов населения тратится на услуги «обязательного характера», неэластичные к доходам населения (жилищно-коммунальные услуги, приобретение продуктов, медицинские услуги, услуги пассажирского транспорта).

Региональным и муниципальным властям необходимо уделить сфере услуг больше внимания. В Республике Дагестан эта отрасль оказывает услуги на несколько десятков миллиардов рублей в год и имеет перспективы роста (за январь-август 2021 года рост составил 188% относительно аналогичного периода 2020 года).

Развитие отрасли в 2022–2024 годах связано с относительно умеренным ростом сети предприятий и оборотов отрасли, повышением квалификации персонала и качества продукции. В 2025–2030 годах предусматривается масштабная модернизация основных фондов, технологий и оборудования.

Развитие гостиничного бизнеса. Основная цель развития гостиничного бизнеса – обеспечение потребностей приезжающих в многоформатных услугах размещения с дифференцированной стоимостью услуг, доступных для всех категорий населения. Основные проблемы развития отрасли заключаются в высокой конкуренции на рынке услуг, сочетанием малой емкости внутреннего рынка и сезонности характера спроса.

Задачи развития гостиничного бизнеса в Республике Дагестан следующие:

рост объемов, расширение ассортимента и повышение качества услуг, в том числе предоставляемых населению в местах отдыха, обеспечение их бе-зопасности;

модернизация основных фондов и диверсификация деятельности, развитие сети и разных форматов гостиничного бизнеса, в том числе хостелов, гостевых домов и т.д.;

подготовка кадров и повышение квалификации персонала;

улучшение финансовых результатов и эффективности деятельности организаций.

Основные целевые показатели развития розничной торговли и платных услуг Республики Дагестан:

	2020 (факт)	2021	2022	2023	2024	2030
1. Индекс физического объема оборота розничной торговли, в % к 2020 году	100,0	106,5	114,9	124,2	134,4	236,2
1.1. Индекс физического объема оборота розничной торговли, в % к 2020 году (Базовый сценарий)	100,0	106,5	109,2	113,0	118,3	152,2
2. Индекс физического объема платных услуг населению, в % к 2020 году	100	110,3	118,9	127,3	143,0	267,6
2.1. Индекс физического объема платных услуг населению, в % к 2020 году (Базовый сценарий)	100	110,3	113,0	116,5	121,1	157,5

3.3.6.3. Стратегические направления развития туристской индустрии Республики Дагестан

Согласно Стратегии развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года развитие туристской индустрии на территории Северо-Кавказского федерального округа будет способствовать решению стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2035 года. Мультипликативный и синергетический эффект от развития туризма в регионе приведет к улучшению социально-экономических показателей субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в том числе за счет увеличения вклада туристской индустрии в экономику округа и создания новых рабочих мест.

Для обеспечения устойчивого и стабильного развития туризма необходимо создание соответствующей инфраструктуры объектов отдыха и оздоровления. Отрасль, обеспеченная необходимым уровнем туристской инфраструктуры, получит потенциал на стратегическом горизонте 2030 года обслуживать около 2,5–3,0 млн туристов и оказывать туристские услуги в объеме около 125 млрд рублей в год (45,0–50,0 тыс. рублей – общие затраты одного туриста в 2030 году в ценах 2021 года) – рост по сравнению с 2020 годом в 3,5 раза. С учетом мультипликативных эффектов в сопряженных видах деятельности общий объем товаров и услуг в экономике Республики Дагестан, связанных с туристской деятельностью, может быть оценен в 220 млрд рублей.

Приоритетные направления развития туристской отрасли. Развитие туризма направлено на удержание денег в регионе и привлечение денег въездных туристов, в том числе с целью последующего реинвестирования этих денег в отрасль.

При становлении сервисной экономики главное – не допустить потерю производственной базы и компетенций (технологии, персонал, опыт, рынки и т.д.), что частично уже произошло в Республике Дагестан. В настоящее время в Республике Дагестан проявляется тренд на развитие производства, поэтому с развитием туризма появляются предпосылки кросс-модели «импортозамещения» (удерживания денег в регионе) и экспортно ориентированного производства (привлечения денег в регион) с одновременным наращиванием внутренних и внешних инвестиций.

В целом эти несколько направлений составляют ядро модели ускорения экономического роста Республики Дагестан, в которой туризм занимает одно из ключевых позиций.

1 направление. Создание и совершенствование туристско-рекреационных комплексов посредством планирования и формирования соответствующих туристских профилей муниципальных образований, дорожной карты по созданию и совершенствованию туристской инфраструктуры, в том числе дорог к объектам показа.

2 направление. Поддержка предпринимательской инициативы в сфере туризма через программы поддержки МСП, в том числе с целью выведения предпринимателей из «серой зоны», содействие в подготовке документов и квалифицированных кадров.

3 направление. Поддержка и развитие существующих в настоящее время крупных туристских проектов, в том числе в сфере строительства и модернизации их инфраструктуры, а также привлечения инвесторов к реализации новых значимых туристских проектов.

4 направление. Стимулирование внутрирегионального туризма посредством реализации мер по поддержке локальных и региональных проектов в сфере туризма, в том числе грантовой поддержки отдельных проектов на конкурсной основе.

5 направление. Расширение ассортимента и повышение доступности туристских услуг, в том числе с использованием современных технологий и формирования туристского продукта в сфере агротуризма (сельского туризма), этнокультурного, экологического, гастрономического, экстремального, событийного, пляжного и других видов туризма, создания доступной среды на объектах показа и на объектах туристской инфраструктуры, стимулирования внедрения цифровых технологий при формировании и продвижении туристских услуг.

6 направление. Формирование и развитие отраслевой системы привлечения, подготовки и повышения квалификации специалистов индустрии туризма Республики Дагестан для комплексного решения вопросов совершенствования кадрового обеспечения развития туризма и качества туристских услуг:

создание системы мониторинга и прогноза кадровой потребности в сфере туризма;

создание центра повышения квалификации и профессиональной переподготовки

кадров в сфере туризма;

развитие дополнительных образовательных программ в области туризма и гостеприимства для граждан, занятых на предприятиях туристской индустрии и проживающих на приоритетных туристских территориях республики;

создание новых рабочих мест и стимулирование самозанятости граждан, проживающих на приоритетных туристских территориях.

7 направление. Продвижение регионального туристского продукта:

проведение маркетинговых исследований туристского рынка;

формирование и продвижение региональных брендов туристских продуктов;

развитие системы продвижения республики как туристского региона на российском и международном рынках;

обновление программы событийного туризма, проведение массовых международных, межрегиональных и региональных событийных мероприятий;

формирование имиджа Республики Дагестан как гостеприимной и бе-зопасной туристской дестинации посредством участия в престижных и значимых мировых, федеральных и региональных конгрессно-выставочных мероприятиях, организация информтуров.

8 направление. Развитие современной инфраструктуры туристско-рекреационного комплекса республики, создание безопасной, доступной и комфортной среды:

привлечение инвестиций в целях модернизации существующих КСР и строительства новых объектов размещения, количество гостевых домов в 2022–2025 годах планируется довести с 64 до 150, в том числе более 100 с национальным колоритом и предметами старины;

сохранение и развитие мест традиционного бытования народных художественных промыслов, предоставление государственной поддержки экспорта и развития сети продаж.

9 направление. Развитие и обеспечение безопасности туристов и процессов эксплуатации объектов туристской инфраструктуры:

внедрение системы стандартов качества в туризме на территории республики в отношении туристских услуг, классификации объектов размещения, туристских маршрутов, туристского транспорта, деятельности гидов-экскурсоводов, инструкторов-проводников и торговых точек у объектов показа;

создание систем информирования туристов о мерах безопасности, автоматической регистрации и учета туристов при выходе на туристские маршруты.

10 направление. Формирование условий и создание конкуренто-способного туристского продукта, повышение качества туристских услуг:

создание благоприятных условий для развития предпринимательства в сфере туризма и создания туристского продукта посредством развития механизмов государственных институтов развития МСП;

упрощение процедур въезда и передвижения организованных групп иностранных туристов по территории Республики Дагестан;

поддержка туристских проектов, направленных на развитие межрегиональных и международных туристских маршрутов с использованием различных видов транспорта.

Реализация Стратегии по вышеназванным направлениям позволит сформировать конкурентоспособный, соответствующий международным стандартам туристско-рекреационный комплекс, способствующий развитию территории и экономики региона.

Дальнейшему росту конкурентоспособности и раскрытию потенциала туристского продукта в Республике Дагестан будут способствовать:

расширение ассортимента и качества, а также повышение доступности туристских услуг, в том числе с использованием современных технологий;

формирование доступной и комфортной среды на объектах туризма;

модернизация и дальнейшее развитие туристской инфраструктуры;

стимулирование внедрения цифровых технологий в сфере туризма;

развитие отраслевой системы подготовки кадров и привлечения специалистов;

продвижение туристских продуктов Республики Дагестан на российском и международном рынках;

формирование и продвижение региональных брендов туристских продуктов;

модернизация региональных туристских порталов;

обновление программы событийного туризма;

рост финансовой устойчивости и эффективности организаций отрасли.

Выделение приоритетных видов туризма должно осуществляться для туристских территорий региона индивидуально, с учетом туристских ресурсов и особенностей.

Инструменты развития туризма следующие:

оценка соответствия регионального туристского продукта ожиданиям туристов;

выбор основных направлений развития туризма в республике;

определение приоритетных территорий (кластеры);

создание условий для заинтересованности бизнеса в системном развитии туризма.

В целях формирования условий для создания конкурентоспособного туристского продукта и повышения качества туристских услуг будут решены следующие задачи:

создание благоприятных условий для развития предпринимательства в сфере туризма и создания туристского продукта посредством развития МСП;

расширение ассортимента туристских услуг, проведение крупных событийных мероприятий в период межсезонья;

поддержка туристских проектов, направленных на развитие межрегиональных и международных туристских маршрутов с использованием различных видов транспорта;

создание единой системы (сети) пользования туристскими услугами (прокат туристского инвентаря, оборудования, средств передвижения и т.п.);

стимулирование предпринимательских и общественных инициатив с использованием механизма субсидирования и грантовой поддержки.

Важной частью развития комплексного туристского продукта территории является формирование и управление туристским брендом (международный и национальный уровни), а также отдельными туристскими территориями (региональный и местный уровни). Одним из существенных резервов развития туристско-рекреационной отрасли Республики Дагестан является взаимодействие и взаимная интеграция с курортами Кавказских Минеральных Вод в части услуг историко-культурного туризма, спортивно-оздоровительного и пляжного оздоровительного отдыха.

При наличии достаточных условий развития туризма и рекреации (состояние территории, инфраструктура, достопримечательности) туризм как бизнес требует реализации программы маркетинга отрасли и территории, создания широкого сообщества, предоставления лучшего сервиса и гарантий безопасности.

Кластерное развитие туристских территорий Республики Дагестан. С учетом Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года приоритетным направлением является комплексное развитие туристских территорий, включая развитие туристской инфраструктуры, коммунальной и транспортной инфраструктуры, развитие объектов показа и других объектов индустрии туризма, благоустройство туристских территорий в целях создания конкурентоспособного туристского продукта.

Инструментами развития туристских территорий станут создание и реализация планов развития приоритетных туристских территорий, включающих в себя концепцию кластерного развития туристских территорий, мастер-планы развития туристских территорий, перечень инфраструктурных и инвестиционных проектов, финансовые модели реализации планов. При этом каждая туристская территория получит опорный хаб – базовую инфраструктурную и сервисную площадку кластера для приема и обслуживания туристов.

Туристская территория «Прибрежная» (г. Махачкала, г. Каспийск, г. Избербаш, Карабудахкентский, Каякентский районы). Точки притяжения – рекреационные зоны. Приоритет развития туристской территории – деловой, лечебно-оздоровительный, круизный, молодежный туризм, яхтинг, сейлинг, с развитием которых территория имеет перспективу организации Каспийского прибрежного кластера.

Проектные направления:

создание портовой инфраструктуры морского круизного туризма;

реконструкция прибрежных улиц г. Махачкалы, обустройство пляжных территорий;

развитие санаторно-курортных комплексов (в том числе формата «крытый пляж» для круглогодичного купания) и гостиниц;

создание туристской инфраструктуры в Каякентском районе: гостиничные комплексы, дайвинг- и яхт-клубы, причальные сооружения, судоремонтные мастерские, рыболовно-туристский комплекс, круглогодичный бальнео-климатический грязевой курорт; организация туристского кластера в Каякентском районе: создание новой туристской инвестиционной площадки на территории 4880 га с привлечением частных инвестиций на принципах государственно-частного партнерства.

Инвестиционная емкость туристской территории на начальном этапе – 10,0 млрд рублей. Затраты на модернизацию транспортной инфраструктуры предварительно определены в 1,63 млрд рублей. В рамках реализации внутрикластерных проектов к 2024 году планируется создание свыше 1050 новых рабочих мест. Предположительно туристский поток к 2024 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 80–100 %. Концепция создания города-курорта в местности Новокаякент Каякентского района планируется разделить на следующие зоны

Всероссийский детский центр «Дагестан». Концепция города-курорта в Республике Дагестан на первом этапе предполагает создание всероссийского детского центра «Дагестан», который планируется на принципах государственно-частного партнерства на земельных участках, находящихся в федеральной собственности на побережье Каспийского моря. Комплекс на 1260 детей с инфраструктурой проживания и питания, учебные пространства лицензированного образовательного центра краткосрочного образования и профориентации детей, интерактивные образовательные экспозиции, инфраструктура рекреационных досуговых услуг, спортивная инфраструктура открытого и закрытого типа, пляжная зона на берегу Каспийского моря.

Зона бальнеологического курорта. Водно-оздоровительный центр с бассейном, центром лечебных минеральных вод и грязей, строительством санаторно-курортных учреждений.

Зона туристско-делового комплекса. Включает площадь Дружбы народов России, фестивальную и концертную площадку, караван-сарай с гастрономическим центром национальных кухонь Дагестана и стран Шелкового пути, исторические гостевые дома, этно-деревню – стилизованный город периода расцвета Шелкового пути с гончарными мастерскими, ковроткачеством, музейными пространствами.

Гостиничная зона. Апартаменты и коттеджи средней и высокой категории, гостевые дома в Дагестанском этническом стиле.

Туристско-рекреационная зона активного отдыха. Планетарий, аквапарк, аттракционы виртуальной реальности, океанариум, рестораны и кафе.

Зона охранно-природной территории озера Папас. Дюнный комплекс, любительская орнитология, эко маршруты, спортивная рыбалка, треккинговые и конные маршруты.

Зона многофункционального делового центра. Включает инфраструктуру для выставок и конференций, бизнес гостиницы и апартаменты, бьюти-коворкинг, торговые центры.

Зона агротуризма. Музей виноградарства, дегустационные залы, сыроварни и т.д.

Зона большого спорта и сервиса. Зоны спортивных площадок, гольф-клуба, аэропорта малой авиации, предприятий коммунально-бытового обслуживания.

Для реализации проекта в регионе существуют благоприятные условия: широкая песчаная полоса, теплое море, длинный купальный сезон и др. Реализация проекта позволит привлечь частные инвестиции на принципах государственно-частного партнерства с привлечением институтов развития, корпораций КАВКАЗ.РФ, Туризм.РФ, создать более 100 тыс. новых рабочих мест. Создание города-курорта образует новую точку притяжения на юге России, изменит структуру экономики Дагестана и способствует развитию в регионе туристских, сервисных и высокотехнологичных индустрий.

Туристская территория «Южная» (г. Дербент, Дербентский, Магарамкентский, Докузпаринский, Табасаранский, Сулейман-Стальский, Курахский, Ахтынский, Хивский, Агульский, Рутульский районы). Точки притяжения – г. Дербент, Самурский национальный парк, горы Ярыдаг и Шалбуздаг, бальнеологические центры в с. Ахты и с. Орта-Стал.

Приоритет развития туристской территории: культурно-познавательный, экологический, лечебно-оздоровительный, круизный, спортивный, нишевый туризм, яхтинг, сейлинг, с развитием которых территория имеет перспективу организации Южного туристского кластера.

Проектные направления:

создание объектов культурно-исторического кластера (реконструкция и модернизация г. Дербента): строительство канатной дороги, набережной с обустройством причальной стенки, комплексное благоустройство магальной части города;

развитие туристско-рекреационного комплекса «Золотые пески» в Дербентском районе;

создание инфраструктуры для экологического туризма, включая разработку, создание, обустройство и маркировку познавательных маршрутов в ООПТ;

организация заповедно-охотничьего хозяйства международного класса в Курахском районе на территории площадью 20 тыс. га (выделена согласно договору Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан);

организация альпинистской базы в Докузпаринском районе;

организация опорной туристской базы в Рутульском районе;

продвижение гастрономических брендов Республики Дагестан, в том числе посредством развития событийного туризма;

обустройство и маркировка пеших маршрутов различных уровней сложности;

организация спортивных соревнований по экстремальным и активным видам спорта в Докузпаринском районе;

сертификация туристских маршрутов, проходящих по туристской территории, в том числе и на особо охраняемых природных территориях;

развитие туристской и придорожной инфраструктуры (придорожный сервис, зоны отдыха, санитарные зоны, парковки, оборудование смотровых площадок).

Инвестиционная емкость территории на начальном этапе определена в 1,47 млрд рублей. Затраты на развитие транспортной инфраструктуры – 645 млн рублей. В рамках реализации внутрикластерных проектов к 2024 году планируется создание свыше 950 новых рабочих мест. Предположительно туристский поток к 2025 году по сравнению с 2021 годом увеличится на 65 %.

Туристская территория «Горная» (Казбековский, Буйнакский, Хунзахский, Гунибский, Акушинский, Шамильский, Лакский, Кулинский, Чародинский, Цунтинский, Тляратинский районы). Точки притяжения: Сулакский каньон (постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 года № 3396-р в соответствии с Федеральным законом «О наименованиях географических объектов» присвоено наименование «Сулакский»), Чиркейское вхранилище, водопад Тобот, Матлас, природный парк Верхний Гуниб, башенный комплекс с. Гоор и с. Кахиб, государственный природный заказник федерального значения «Тляратинский», государственный заказник «Чародинский», государственный заказник республиканского значения «Бежтинский», горнолыжный курорт «Чиндирчеро», гора Пабаку. Приоритет развития туристской территории – культурно-познавательный, экологический, сельский, горнолыжный, спортивный, автотуризм, нишевый туризм, с развитием которых территория имеет перспективу организации Горного туристского кластера.

Проектные направления:

создание новых туристских комплексов в Хунзахском, Казбековском, Гунибском, Шамильском районах;

предпринимательские инициативы по созданию глэмпингов и автокемпингов;

создание инфраструктуры для экологического туризма, включая разработку, создание, обустройство и маркировку познавательных маршрутов на особо охраняемых природных территориях;

развитие этнического туризма в горной местности республики путем сохранения и развития этносел, создания этнокомплексов и музеев под открытым небом;

создание и расширение спектра объектов сельского туризма;

продвижение гастрономических брендов Республики Дагестан, в том числе посредством развития событийного туризма;

разработка, создание, обустройство и маркировка пеших и автомаршрутов;

сертификация туристских маршрутов, проходящих по туристской территории, в том числе и на особо охраняемых природных территориях;

развитие туристской и придорожной инфраструктуры (придорожный сервис, зоны отдыха, санитарные зоны, парковки, оборудование смотровых площадок).

Инвестиционная емкость территории на начальном этапе определена в 1,6 млрд рублей. Транспортная инфраструктура – 479,19 млн рублей. В рамках реализации внутрикластерных проектов к 2024 году планируется создание свыше 850 новых рабочих мест. Предположительно туристский поток к 2024 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 50–60 %.

Туристская территория «Предгорная» (Кайтагский, Дахадаевский, Сергокалинский, Левашинский, Гергебильский, Унцукульский районы). Точки притяжения: Ирганайское водохранилище, центры традиционных народных художественных промыслов, крупные сельхозпредприятия, крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства.

Приоритет развития туристской территории – культурно-познавательный, сельский, аграрный, нишевый туризм, автотуризм, с развитием которых территория имеет перспективу организации профильного туристского кластера сельского туризма.

Проектные направления:

создание туристского комплекса в Гергебильском районе;

создание и развитие фермерских, садовых, рыбных хозяйств;

создание и расширение спектра объектов сельского туризма;

предпринимательские инициативы по созданию глэмпингов и автокемпингов;

создание туристских центров в местах народных художественных промыслов;

сертификация туристских маршрутов, проходящих по туристской территории;

развитие туристской и придорожной инфраструктуры (придорожный сервис, зоны отдыха, санитарные зоны, парковки, оборудование смотровых площадок).

Инвестиционная емкость территории на начальном этапе определена в 0,88 млрд рублей. Затраты на развитие транспортной инфраструктуры – 263 млн рублей. В рамках реализации внутрикластерных проектов к 2024 году планируется создание свыше 750 новых рабочих мест. Предположительно туристский поток к 2025 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 55%.

Туристская территория «Северная» (г. Кизляр, Кизлярский, Тарумовский, Бабаюртовский районы). Точки притяжения – Аракумские озера, Аграхан, озеро Кизикей, Кизлярский коньячный завод, ООО ПП «Кизляр», ОАО «Концерн «КЭМЗ», ООО «Агрохолдинг Кизлярский мясокомбинат», АО «Кизлярагрокомплекс». Приоритет развития туристской территории – активный и промышленный туризм, с развитием которых территория имеет перспективу организации Северного туристского кластера.

Проектные направления:

создание туристско-рекреационных комплексов в Кизлярском районе, Тарумовском, Бабаюртовском районах;

организация рыболовно-охотничьего хозяйства международного класса в Кизлярском районе на территории площадью 32800 га (выделена согласно договору Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан);

развитие подводящей инфраструктуры и связанности территорий, пригодных для рыбной ловли и активного отдыха;

разработка и создание туристских маршрутов на промышленные объекты;

сертификация туристских маршрутов, проходящих по туристской территории;

развитие туристской и придорожной инфраструктуры.

Инвестиционная емкость территории определена в 790 млн рублей. Затраты на развитие транспортной инфраструктуры – 237 млн рублей. В рамках реализации внутрикластерных проектов к 2024 году планируется создание 400 новых рабочих мест. Туристский поток к 2025 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 35 %.

В соответствии с Методическими рекомендациями по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (утверждены Минэкономразвития России 26 декабря 2008 года № 20615-ак/д19) туристские кластеры формируются на базе туристских активов в регионе и состоят из предприятий различных секторов, связанных с обслуживанием туристов.

В настоящее время представлена Концепция кластерного развития туристских территорий Республики Дагестан. В период 2022–2024 годов необходимо завершить организационно-правовое оформление, формирование структуры кластеров и разработку Планов развития туристской территории и мастер-планов развития. Стратегический проект Республики Дагестан «Организация и развитие туристских кластеров Республики Дагестан в 2023–2030 годах».

Создание туристской инфраструктуры. Планируется инвентаризация освоенных и действующих рекреационных зон с целью выявления потенциала специализации перепрофилирования и строительства новых объектов, так как инфраструктура в «чистом поле» обходится намного дороже. Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан в этом направлении проведена определенная работа с перспективным зонированием, выделением локальных участков.

Проведена предварительная оценка мероприятий по юридической и технической очистке данных земельных участков в целях создания туристских инвестиционных площадок – рекреационных городков. Дальнейшего повышения эффективности этих разработок можно достичь на базе более глубокой и качественной обработки информации с применением современных цифровых технологий.

Правительство Республики Дагестан планирует решение вопросов нехватки мощностей водоснабжения, электроэнергии, лимитирования снабжения природного газа, коллекторных и очистных сооружений. В целях улучшения связанности туристских территорий Республики Дагестан проектируются специальные связывающие, соединяющие территории, участки дорог. Республике Дагестан предусматривается создание специальной туристской транспортно-сервисной компании, имеющей собственные транспортные средства и техническую базу обслуживания.

В рамках первого этапа (до 2024 года) реализации Стратегии развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года предусматривается проведение мероприятий, направленных на развитие морского круизного туризма на Каспии с приоритетным использованием судов, построенных на российских верфях.

В связи с этим целесообразны следующие мероприятия:

кооперация ведущих промышленных предприятий Республики Дагестан для налаживания выпуска круизных судов малого класса;

строительство на побережье нескольких терминалов круизного и яхтенного туризма;

включение в туристские маршруты круизного и познавательного туризма островов архипелага Чечень (острова Чечень, Яичный, Пичугин, Базар, Прыгунок, Пичужонок и др.), острова Тюлений и Аграханского полуострова как перспективных туристских территорий Республики Дагестан, в том числе для VIP-туризма.

Развитие круизного туризма по Каспийскому морю позволит дополнительно увеличить въездной туристский поток в Республику Дагестан.

В первую очередь ожидается поток в Республику Дагестан иностранных туристов, посещающих Азербайджанскую Республику, в том числе и по международным трансграничным маршрутам «Великий шелковый путь» и «Дюма на Кавказе». Имеются маршруты, которые уже разработаны и согласованы с азербайджанской стороной. Также рассматривается вопрос о заходе во вновь создаваемые пассажирские порты в городах Махачкале и Дербенте иностранных круизных судов, в первую очередь из Азербайджанской Республики и Исламской Республики Иран, что увеличит экономические показатели в разы. Для реализации проекта необходимо создать причальные сооружения и таможенно-логистические терминалы в городах Махачкале и Дербенте.

Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие в туристских территориях Республики Дагестан инвестиционных площадок с магистральной инфраструктурой в 2023-2030 годах».

Основные целевые показатели развития сферы туризма Республики Дагестан:

рост объема услуг в сфере туризма в сопоставимых ценах к 2030 году – 316,4 %;

въездной и внутренний туристский поток к 2024 году – 1,538 тыс. человек, к 2030 году – 2,25 млн человек;

число занятых в сфере туризма к 2024 году – 15 тыс. человек, к 2030 году – 30 тыс. человек;

экспорт туристских услуг к 2024 году – 0,12 млн долларов США, к 2030 году – 2 млн долларов США.

3.3.7. Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей

Республика Дагестан имеет экономические связи со всеми субъектами Российской Федерации, осуществляет межрегиональные связи с целью популяризации достижений региона в области социально-экономического развития, привлечения инвестиций и повышения своего имиджа при сотрудничестве с 45 субъектами Российской Федерации в рамках действующих договоров и соглашений.

Торгово-экономические связи Республики Дагестан активно развиваются с Приволжским федеральным округом (Республика Башкортостан, Самарская область, Саратовская область, Республика Татарстан); Центральным федеральным округом (Белгородская область, Липецкая область, Московская область, г. Москва и другие); Южным федеральным округом (Волгоградская область, Краснодарский край, Ростовская область и Астраханская область); Северо-Кавказским федеральным округом (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика и Карачаево-Черкесская Республика); Уральским федеральным округом (Челябинская область, Свердловская область и Тюменская область); Сибирским федеральным округом (Иркутская область и Кемеровская область).

Целью развития внешнеэкономических и международных связей республики являются рост несырьевого неэнергетического экспорта к 2030 году на 70%, в том числе путем создания в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, а также рост экспорта услуг.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года предусматривается обеспечение национальной безопасности Российской Федерации за счет социально-экономического развития геостратегических территорий Российской Федерации. В этих целях предлагается обеспечить усиление приграничного сотрудничества приграничных субъектов Российской Федерации, а значит и Республики Дагестан, с сопредельными странами.

Мероприятия планируется реализовать за счет:

стимулирования сотрудничества приграничных субъектов Российской Федерации с сопредельными странами, направленного на уменьшение неравноценного взаимодействия в части экспорта из приграничных субъектов Российской Федерации сырья и продукции с низкой добавленной стоимостью и импорта готовой продукции;

обеспечения сокращения времени прохождения грузов и пассажиров через пограничные пункты пропуска;

стимулирования развития малого и среднего предпринимательства, участвующего в трансграничном сотрудничестве;

содействия межрегиональному сотрудничеству с приграничными регионами сопредельных стран в научно-технической, социальной, экологической сферах, туризме, регулировании рынка труда, развитии инфраструктур, предупреждении чрезвычайных ситуаций, ликвидации последствий катастроф и стихийных бедствий, борьбе с эпидемиями и ликвидации их последствий;

содействия межрегиональной координации в сфере стратегического и территориального планирования приграничных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с приграничными регионами сопредельных стран.

Основными задачами в сфере международных экономических отношений с учетом стратегических национальных приоритетов развития Российской Федерации являются:

создание благоприятных внешних условий для устойчивого роста и повышения конкурентоспособности экономики, ее технологического обновления, повышения уровня и качества жизни населения;

укрепление позиций Российской Федерации в системе мирохозяйственных связей, формирование отношений добрососедства с сопредельными государствами, развитие двусторонних и многосторонних отношений взаимовыгодного и равноправного партнерства.

Республика Дагестан сотрудничает с более чем 60 иностранными государствами в торгово-экономической, межрегиональной, межпарламентской, научной, культурной сферах. В первом полугодии 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года внешнеторговый оборот Республики Дагестан увеличился на 20% и составил 89 млн долл. США.

Экспорт вырос на 3% (27 млн долл. США); импорт увеличился на 35% и составил 62 млн долл. США. Основные страны-контрагенты: Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран, Китайская Народная Республика, Республика Беларусь, Турецкая Республика, Республика Украина, Республика Казахстан.

Стратегическими задачами для Республики Дагестан являются развитие и расширение торгово-экономического, научно-технического, культурного и гуманитарного сотрудничества со странами Евразийского экономического Союза (Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия), СНГ (Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Молдова, Россия, Таджикистан, Узбекистан), а также Украиной, странами ШОС (Казахстан, Киргизия, Китай, Пакистан, Таджикистан, Узбекистан), странами Азии, Латинской Америки и Африки, укрепление приграничного сотрудничества.

3.3.7.1. Экспортная стратегия Республики Дагестан

Текущее состояние экспорта Республики Дагестан. Доля экспорта Республики Дагестан в валовом региональном продукте (ВРП) в период с 2016 по 2020 год составляла в среднем 0,007%. В 2020 году стоимостной объем экспорта из Республики Дагестан составил 56,29 млн долл. США (таблица 3.3.4):

Таблица 3.3.4. Динамика экспорта региона в 2016–2020 годах (млн. долл. США)

Год	2016	2017	2018	2019	2020
Экспорт	46,54	55,22	64,17	60,23	56,26

Согласно материалам АО «Российский экспортный центр», по данному показателю Республика Дагестан занимает 75-е место среди субъектов Российской Федерации, значительно уступая традиционно «сырьевым» и промышленно развитым регионам. Доля экспорта Республики Дагестан в объеме экспорта Российской Федерации составляет 0,02 %. Доля несырьевых товаров в экспорте 93,94 %.

Объемы экспорта в страны СНГ оцениваются в 40,91 млн долл. США – 72,69% от всего объема экспорта республики. Соответственно, на страны дальнего зарубежья приходится 15,37 млн долл. США (27,31%). Экспорт региона является несырьевым.

По данным ФТС России, в 2020 году среди субъектов Северо-Кавказского федерального округа Республика Дагестан занимает 2-е место по объему несырьевого неэнергетического экспорта с долей 7,96% в общем объеме экспорта округа. В 2020 году экспортно-импортные операции в Республике Дагестан осуществляли 272 участника ВЭД, из которых 175 – юридические лица. На одного участника ВЭД в среднем приходится 0,60 млн долл. США внешнеторгового оборота (в 2019 году количество участников ВЭД составляло 314, а на одного участника приходилось 0,55 млн долл. США). Доля МСП Республики Дагестан, занимающихся экспортной деятельностью, составила 0,2% от их общего числа (36 037 субъектов).

Структура экспортных поставок Республики Дагестан. За период 2016–2020 годов основу товарной структуры экспорта Республики Дагестан составляли товары категории «Продовольственные товары и сырье» (коды ТН ВЭД 01-24) (см. таблицу 3.3.5):

Таблица 3.3.5. Динамика структуры экспорта Республики Дагестан в 2016 – 2020 годах (млн долл. США)

Товарная позиция	2016	2017	2018	2019	2020
(01-24) Продовольственные товары и сырье	11,34	23,03	23,67	28,34	30,75
(91-97, 68-70) Прочие товары	9,95	10,58	22,11	16,80	12,97
(84-90) Машиностроительная продукция	16,23	3,86	5,18	4,93	4,25
(44-49) Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	2,16	2,25	2,25	1,79	1,79
(28-40) Продукция химической промышленности, каучук	1,43	2,57	1,30	1,51	1,58
(72-83) Металлы и изделия из них	0,78	0,72	0,79	1,37	0,78
(50-67) Текстиль, текстильные изделия и обувь	2,35	1,70	2,87	1,58	0,75
(41-43) Кожевенное сырье, пушнина и изделия	0,17	0,008	0,05	0,01	0,14

География экспорта Республики Дагестан. По данным Северо-Кавказского таможенного управления ФТС России, количество стран, торговых партнеров республики достигает 70, в 35 из которых осуществляются экспортные поставки:

	2016	2017	2018	2019	2020
Страны – торговые партнеры Республики Дагестан	68	77	69	76	70
Страна экспорта	37	33	41	40	35

Структура экспорта товаров по странам их вывоза:

Товарная позиция	Страна назначения
овощи и некоторые съедобные корнеплоды, и клубнеплоды	Азербайджан
живые животные	Азербайджан
мясо и пищевые мясные субпродукты	Иран
масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж	Азербайджан
злаки, готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала, или молока; мучные кондитерские изделия	Казахстан, Азербайджан, Абхазия
продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмалы; инулин; пшеничная клейковина 1	2
рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	Азербайджан, Казахстан
остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных	Азербайджан
сахар и кондитерские изделия из сахара	Туркмения, Азербайджан, Казахстан, Узбекистан, Украина
продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений	Азербайджан
алкогольные и безалкогольные напитки и уксус	Азербайджан, Узбекистан
продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные	Азербайджан, Латвия, Украина
жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления, готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения	Азербайджан, Туркмения
съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов или корки дынь	Казахстан, Азербайджан, Туркмения

Ведущими получателями экспорта из Республики Дагестан выступили (см. таблицы 6.1 и 6.2 в приложении № 6):

1. Азербайджанская Республика (доля по стоимости 40,00%, доля по массе 46,37%).
2. Республика Иран (доля по стоимости 9,20%, доля по массе 6,28%).
3. Республика Казахстан (доля по стоимости 8,28%, доля по массе 11,74%).

Проблемы (барьеры), препятствующие развитию экспортной деятельности в Республике Дагестан:

отсутствие компетенций у субъектов предпринимательства для работы на зарубежном рынке, а также необходимой информации о внешних рынках;

высокая стоимость финансовых ресурсов, привлекаемых под экспортные сделки и на разработку экспортно ориентированной продукции;

высокие затраты на продвижение продукции (на участие в выставках, рекламные мероприятия, выпуск образцов для исследований и демонстрации, проведение маркетинговых исследований);

высокие удельные затраты на совершенствование и сертификацию продукции, их необходимость для каждого конкретного рынка сбыта;

высокие затраты на транспортировку продукции до конечного потребителя;

не в полной мере используются меры по оказанию системной финансовой поддержки несырьевого экспорта;

заградительные меры со стороны некоторых стран – потенциальных рынков сбыта.

Стратегия развития экспортной деятельности в Республике Дагестан до 2030 года учитывает долгосрочные задачи социально-экономического развития Российской Федерации и Республики Дагестан, а также задачи, определенные приоритетным проектом «Международная кооперация и экспорт», разработанным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474. Она направлена на реализацию следующих ключевых направлений экспортной деятельности Республики Дагестан:

повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления с предпринимательским сообществом и участниками экспортной деятельности;

развитие гибкой системы государственной поддержки предприятий, занимающихся экспортной деятельностью;

позиционирование Республики Дагестан в качестве привлекательного для экспортной деятельности региона на территории Российской Федерации и формирование положительного экспортного имиджа региона.

Стратегия определяет приоритетные направления развития экспортной деятельности Республики Дагестан и служит основой для разработки и реализации мероприятий государственных программ Республики Дагестан и муниципальных программ, подготовки перспективных и краткосрочных прогнозов развития экспортной деятельности, бюджетов и законодательных инициатив. Реализация Стратегии позволит обеспечить рост объемов отгруженных товаров, работ и услуг, повысить конкурентоспособность продукции региональных производителей на внешних рынках.

Экспортная стратегия Республики Дагестан учитывает следующие неблагоприятные условия в экономике Российской Федерации:

высокий уровень внешних угроз и ограничений, отрицательно влияющих на весь спектр внешнеэкономических связей и уровень инвестиционной привлекательности экономики Российской Федерации;

действие экономических санкций, осложняющих финансовые расчеты, логистику и экспортно-импортные операции, доступ к современным технологиям и к «длинным» кредитным средствам;

изменения на рынках, связанные с уходом традиционных поставщиков и потребителей и др.

При этом возникают новые условия и возможности для переформатирования экспортно ориентированных производств и внешнеэкономических связей, а также для внешних инвестиций в экономику Российской Федерации и ее регионов. Новые импульсы получат импортозамещение и создание условий для инвесторов, вкладывающих в производство импортозамещающей продукции, на которую предполагается стабильный внутренний спрос.

При сложившихся условиях велика вероятность выстраивания государственной политики новой индустриализации, в том числе с наращиванием экспортно ориентированных отраслей. На сегодняшний день Российская Федерация имеет возможности для создания собственных цепочек добавленной стоимости в рамках постсоветского экономического пространства, функционирующего в режиме свободной торговли и на принципах совместимости систем регулирования, в первую очередь технического регулирования.

Благоприятные возможности для развития производственно-технологической и научно-технической кооперации создает углубление евразийской экономической интеграции, формирование единого экономического пространства стран-участниц Евразийского экономического союза. Такая кооперация может быть ориентирована как на внутрирегиональные поставки, решая в том числе актуальные задачи в области импортозамещения, так и на экспорт совместно произведенной продукции на рынки третьих стран.

Учитывая экспортный потенциал региона, одной из основных задач становится расширение географии присутствия Республики Дагестан на внешних рынках посредством увеличения объемов экспорта традиционных для региона видов продукции (продовольственная продукция, сырье и др.).

Для повышения экспортного потенциала необходимо совершенствовать инфраструктуру, обслуживающую товарно-экспортные и транзитные потоки грузов, с помощью цифровых технологий, упростить таможенные процедуры, внедрить в весь процесс перевозки единые технологии, повысить скорость доставки и развивать государственные программы по производству современного подвижного состава. Значительным экспортным потенциалом обладают продукция сельского хозяйства, промышленности, туристские услуги.

Оценка потенциальных объемов прироста несырьевого экспорта в разрезе региональных рынков составлена на основании информационно-аналитических материалов АО «Российский экспортный центр» и портала внешнеэкономической информации Министерства экономического развития Российской Федерации. Представляется целесообразным расширение экспортных поставок в Беларусь, Азербайджан, Казахстан, Узбекистан, Туркменистан, Киргизию, Абхазию, Таджикистан, Армению, Ирак, Китай, Иран, Объединенные Арабские Эмираты и др. Предприятия Республики Дагестан готовы осваивать новые рынки сбыта. Проявлена заинтересованность в поставках коньячной продукции в Китай, судового и нефтегазового оборудования в страны Прикаспийского региона, экспорта минеральной воды в Индию, Южную Корею, листового стекла – в Сирию, мясной продукции – во Вьетнам, Бахрейн, ОАЭ.

Сценарии Экспортной стратегии. Умеренно-оптимистичный сценарий развития экспортной деятельности Республики Дагестан считается целевым, что не исключает возможности заимствования отдельных элементов инерционного или ускоренного сценариев.

Основные направления реализации Экспортной стратегии. В целях реализации Стратегии в Республике Дагестан разработана подпрограмма развития межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей Республики Дагестан государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 июля 2021 года № 179.

Программа включает в себя следующие мероприятия:

обучающие семинары по различным вопросам экспортной деятельности;

«круглые столы», конференции, форумы и другие промоутерские мероприятия, направленные на популяризацию экспортной деятельности;

бизнес-миссии за рубеж в целях оказания содействия предпринимателям Республики Дагестан в поиске зарубежных партнеров, проведения переговоров, обеспечения поставок региональной продукции за рубеж;

международные выставочно-ярмарочные мероприятия за рубежом и на территории Российской Федерации;

мероприятия в рамках дней международного бизнеса в регионе;

реверсные бизнес-миссии и др.

Отраслевые перспективы развития экспорта, приоритетные отрасли развития экспорта и экспортно ориентированные проекты связаны с развитием сферы АПК (рис, продукты переработки зерновых, мясо-молочная продукция), стекольной, строительной, мебельной промышленности, производства обуви, для которых будущие перспективы в значительной степени обусловлены технологическим уровнем предприятий, возможностями модернизации. В целях повышения конкурентоспособности участников экспортной деятельности необходимо провести их технологическую модернизацию, опираясь на конкурентные преимущества Республики Дагестан, активно проводить политику импортозамещения, стимулировать экспортно ориентированные проекты производственных предприятий.

В соответствии с разделом V Регионального экспортного стандарта, утвержденного проектным комитетом по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт», субъектам Российской Федерации рекомендовано предусмотреть объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации региональной программы развития международных и внешнеэкономических связей не менее чем 0,01% ВРП субъекта Российской Федерации (в Республике Дагестан 74,2 млн рублей, по оценочному объему ВРП за 2020 год 741,6 млрд рублей) и не менее 50 млн рублей.

В Республике Дагестан действуют Центр поддержки экспорта Республики Дагестан и Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан, основными целями деятельности которых являются: стимулирование и вовлечение субъектов МСП в экспортную деятельность, содействие выходу на иностранные рынки товаров, услуг и технологий; содействие повышению конкурентоспособности и эффективности деятельности экспортно ориентированных субъектов МСП; содействие в создании торговых домов за рубежом.

Соблюдение экономических интересов Республики Дагестан за рубежом предполагает усиление торгово-экономического сотрудничества с рядом стран, которые являются наиболее перспективными с точки зрения наращивания объемов экспортных поставок.

Для дальнейшего развития межрегионального сотрудничества требуется:

подписание межправительственных и межведомственных соглашений, меморандумов, протоколов и планов по их реализации;

проведение мероприятий презентационного характера с участием предприятий;

улучшение условий доступа товаров и услуг предприятий Республики Дагестан на межрегиональные и внешние рынки с использованием торгово-политических инструментов;

развитие механизмов поддержки экспорта и инвестиционного сотрудничества;

повышение качества информационного обеспечения экспортеров;

наращивание потенциала в сфере поддержки развития межрегиональных связей и внешнеэкономической деятельности предприятий Республики Дагестан;

повышение качества планирования, координации и мониторинга в сфере межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей;

расширение подготовки и переподготовки специалистов по актуальным направлениям развития внешнеэкономической деятельности;

осуществление взаимодействия с федеральными органами государственной власти и федеральными финансовыми институтами, в частности Российским экспортным центром;

сотрудничество с торгпредствами Российской Федерации за рубежом и группой поддержки экспорта АО «Российский экспортный центр».

Основные целевые показатели Республики Дагестан в области внешнеторгового оборота:

	2020	2021	2022	2023	2024	2030
Темп роста совокупного объема экспорта, в % к 2020 году	100	121,0	121,3	126,6	133,2	178,0
Темп роста объема несырьевого неэнергетического экспорта, в % к 2020 году	100	105,2	108,9	116,7	127,0	Не менее 170,0

3.3.8. Развитие малого и среднего предпринимательства

Основная цель развития МСП Республики Дагестан – обеспечение роста вклада и сбалансированности развития экономики республики, ее инновационности и эффективности, а также обеспечение стабильно высокого уровня занятости, оплаты труда и роста качества жизни населения региона.

Основные задачи развития МСП:

реализация мероприятий совершенствования нормативного правового регулирования предпринимательской деятельности, снижения административного давления на бизнес;

организация мониторинга тенденций его развития на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и своевременное внесение предложений по изменению законодательства в части устранения избыточных, дублирующих требований к ведению отдельных видов предпринимательской деятельности, разрешительных процедур;

совершенствование региональной системы стимулов и преференций для МСП, налогообложения МСП на основе принципа сбалансированности фискального и стимулирующего действия налогов;

улучшение условий предпринимательской деятельности, расширение поддержки.

Особенностями развития МСП в Республике Дагестан являются:

доля МСП в ВРП Республики Дагестан в 2020 году, по данным Росстата, – 30,5% (по сумме субъектов: Российской Федерации – 22,5%, СКФО – 31,4%);

неравномерное размещение субъектов МСП на территории. Современная пространственная структура экономики Республики Дагестан характеризуется высокой степенью концентрации экономической активности в городах и городских агломерациях;

отраслевая структура регионального сектора МСП характеризуется высокой долей их присутствия в производстве продукции сельского хозяйства, оптовой и розничной торговле, транспортировке и хранении, строительстве;

при общем сокращении количества субъектов МСП в 2010–2020 годах (после 2017 года падение приостановилось и рост начал восстанавливаться) наблюдается рост объемов оборота предприятий и налоговых отчислений во все уровни бюджетной системы, растет показатель отгрузки товаров собственного производства, работ, услуг;

снижение за период количества занятых на малых и микропредприятиях, сокращение доли работников в общей численности населения, занятого в экономике;

низкий уровень заработной платы на малых и средних предприятиях по сравнению с крупными организациями, проблемы с легализацией заработной платы, высокая доля нелегального предпринимательства, что также является системной проблемой;

недостаточная производственная и ресурсная база субъектов МСП;

слабое развитие кооперации МСП с крупными компаниями.

Межмуниципальные различия в уровне жизни населения определяют разные возможности для организации собственного бизнеса. В частности, для большинства сельских муниципалитетов Республики Дагестан остаются проблемными следующие вопросы:

слабое развитие производственной сферы в сегменте предпринимательства;

недостаток собственных ресурсов у субъектов МСП и затрудненный доступ к различным источникам финансирования;

снижение объемов финансирования муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства.

Деятельность Правительства Республики Дагестан преимущественно должна быть направлена на поддержку секторов МСП по следующим направлениям:

создание партнерских отношений между органами исполнительной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления муниципальных образований, объединениями предпринимателей, организациями инфраструктуры поддержки МСП;

приоритетная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих социально значимые для Республики Дагестан проекты;

формирование и развитие единого информационного пространства предпринимательства, совершенствование правового пространства;

противодействие избыточным административным барьерам, сдерживающим развитие МСП;

стимулирование инновационной активности субъектов МСП, развитие их технологического потенциала путем оказания поддержки высокоэффективным наукоемким, инновационным проектам;

развитие системы подготовки кадров и повышение их квалификации; укрепление социального статуса предпринимательства; создание комплексной инфраструктуры содействия развитию МСП.

В качестве приоритетных в Республике Дагестан определены следующие направления поддержки:

развитие предпринимательства в молодежной среде, которое будет способствовать трудоустройству молодежи, что является очень важным в трудоизбыточном регионе, где имеет место отток молодежи по причине безработицы;

поддержка и развитие производственных малых предприятий с целью создания предпосылок для самостоятельной переработки местных ресурсов и обеспечения населения товарами местного производства, в том числе в сфере обращения отходов;

обеспечение инфраструктурой и мерами преференциальных экономических режимов, финансовая и административная поддержка;

поддержка и развитие субъектов МСП в научно-технической и инновационной сфере, что будет способствовать достижению высокой конкурентоспособности малого бизнеса республики. Использование интеллектуального потенциала научных и инженерно-технических специалистов при создании товаров и формировании наукоемких услуг позволит эффективно решать проблему занятости лиц интеллектуальных профессий и тем самым сохранять в Республике Дагестан научный и инженерно-технический потенциал и вносить вклад в экономический рост;

поддержка и развитие предприятий в сфере сельского хозяйства, т.к. основная часть населения Республики Дагестан проживает в сельской местности, существует необходимость создания рабочих мест в местах постоянного проживания сельских жителей;

стимулирование выхода малого и среднего предпринимательства из теневого сектора, в том числе создание промышленных площадок в целях обеспечения благоприятных условий для ведения производственной деятельности в правовом поле.

Стратегические направления и основные мероприятия развития МСП Республики Дагестан в период до 2030 года следующие.

Организация креативного кластера Республики Дагестан: потенциал расширения и роста сегментов традиционных художественных ремесел и экосистем творческих индустрий МСП; уровень локализации – 3-е место в Российской Федерации; перспектива организации кластера оценивается как высокий уровень.

Правительством Российской Федерации утверждена Концепция развития творческих (креативных) индустрий (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2021 года № 2613-р) и планируется создать систему поддержки креативного сектора экономики. Регионам рекомендовано разработать комплекс мер, направленных на развитие творческих (креативных) индустрий; учитывать положения Концепции и механизмы осуществления государственной поддержки этих индустрий в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года при разработке региональных стратегий социально-экономического развития.

Предполагается, что к 2030 году доля креативных индустрий в российской экономике увеличится с нынешних 2,2 до 6%, доля занятых в творческих профессиях – с 4,6 до 15 %.

Концепция определяет понятие «креативный кластер» – взаимосвязанные организации и предприятия, размещенные на территории компактно расположенных объектов недвижимости.

Креативные кластеры развиваются управляющей компанией под единым брендом и объединяют резидентов (арендаторов) из секторов творческих (креативных) индустрий, субъектов творческого (креативного) предпринимательства в целом, имеют необходимую инфраструктуру для творческой и (или) предпринимательской деятельности, являются центром для создателей и потребителей творческого продукта и позитивно воздействуют на территорию своего присутствия.

Основные действующие сегменты и перспективные направления развития креативного кластера Республики Дагестан:

индустрия красоты – салоны красоты, медицинские и косметологические центры;

свадебная индустрия – банкетные залы, магазины свадебной одежды, цветочные бутики, точки аренды автомобилей представительского класса;

народные промыслы – традиционные для республики ремесленные производства: ювелирное, ковроткачество, керамика, обработка дерева и металла, живопись (уровень локализации ремесленного производства – 1-е место в Российской Федерации); киоски, магазины, центры народных промыслов;

художественное творчество – изобразительное и исполнительское искусство: театры, кино, анимация; студии народного творчества, музыки, танца, режиссуры, художественного искусства, фотографии;

историко-культурное наследие – музеи, памятники истории и археологии, памятные места, выставочные комплексы, арт-галереи;

дизайн и мода – авторские дома моды, салоны одежды и обуви ручной работы;

современные медиа и производство цифрового контента – более 300 теле- радиостудий, газет, журналов, новостных и аналитических интернет-порталов;

IT и видеоигры – растущий сегмент рынка и молодежного творчества;

реклама и маркетинг – достаточно развитая сеть рекламных компаний с собственным производством продукции наружной рекламы;

архитектура и дизайн – проектные и архитектурные организации, бюро дизайна;

образование в креативных индустриях – профильные учебные заведения, творческие студии, библиотеки, архивы, издательская деятельность.

Креативная специализация поселений, поддержка развития сегментов творческого предпринимательства и творческих комплексов, взаимовыгодное сотрудничество государства и предприятий креативных индустрий являются общепризнанными инструментами увеличения занятости. Сектор креативных индустрий Республики Дагестан показывает высокую устойчивость в кризисы и потенциал создания высокой добавленной стоимости, способность привлекать предпринимательские инвестиции. В секторе работают около 9% занятых в Республике Дагестан, или почти 100 тыс. человек, оценочная доля в ВРП – 4 %.

Перспективы развития креативного кластера Республики Дагестан в период до 2030 года и мультипликативный эффект связаны прежде всего с развитием:

Махачкалинской агломерации – город Махачкала составляет ядро креативных индустрий и творческого предпринимательства;

туризма и организацией туристских кластеров – сегменты творческого предпринимательства, прежде всего историко-культурное наследие и народные ремесла, получают дополнительный спрос от въездного туризма;

«умной специализации» региона и соответствующей инфраструктуры;

цифровизации, которая выступает связующим звеном различных сегментов творческого предпринимательства и экспорта творческой продукции и услуг;

кластерных инициатив, государственно-частного и муниципально-частного партнерства при создании территорий творческого предпринимательства.

В целях институционализации процесса и организации креативного кластера планируется разработка Программы развития креативного кластера Республики Дагестан в 2023–2030 годы.

Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию: повышение эффективности уже применяемых форм и видов финансовой поддержки малых и средних предприятий, а также создание новых инструментов такой поддержки, в том числе с использованием ресурсов федеральных институтов развития. При этом финансовая поддержка МСП будет осуществляться на основе их дифференциации по различным критериям, обеспечивающим ускоренное и эффективное развитие предпринимательского сектора в целом, развития гибких подходов и инструментов к развитию приоритетных видов деятельности, установления льготных условий поддержки, существенного роста объемов средств на развитие региональных организаций микрофинансирования, предоставления гарантий.

Акселерация субъектов МСП: совершенствование и модернизация региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, оказывающей комплексные услуги предпринимателям в режиме «одного окна». Предусмотрено расширение деятельности единого центра «Мой бизнес», который объединяет на одной площадке организации инфраструктуры и институты развития в регионе: поддержки предпринимательства, экспорта, предоставления гарантий. Переход на новый уровень взаимодействия субъектов МСП между собой, а также с государством и потребителями потребует создания единой информационно-сервисной инфраструктуры, на основе которой будет сформирована среда, открытая для граждан, желающих начать и развивать собственное дело. Развитие информационно-аналитических систем для бизнеса позволит не только обеспечить информационную поддержку субъектов МСП, но и сформировать единое цифровое пространство, упрощающее доступ к мерам государственной поддержки, услугам и сервисам организаций инфраструктуры предпринимательства. Кроме того, на региональном уровне будет обеспечена реализация федеральной программы «Цифровизация организаций инфраструктуры поддержки МСП и органов власти». Обеспечение льготного доступа субъектов МСП к производственным площадям и помещениям, на базе промышленных парков, технопарков, малых промышленных площадок, с использованием механизмов ГЧП.

Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации. Расширение специальных мер поддержки сельскохозяйственной кооперации с участием федеральных структур, в том числе с созданием особых условий по финансированию проектов сельхозкооперативов региональными организациями микрофинансирования и предоставления гарантий. Продолжение работы по поддержке фермеров и сельскохозяйственных кооперативов в части оптимизации налогообложения, организационной и информационно-консультационной поддержке по вопросам регистрации, финансовая и образовательная поддержка, принятие дополнительных мер, направленных на организацию каналов сбыта продукции.

Популяризация предпринимательства:

1. Содействие популяризации МСП в Республике Дагестан будет способствовать росту занятых в нем, формированию положительного имиджа МСП. Решение трех ключевых задач: создание положительного образа предпринимателя, выявление людей, склонных к ведению бизнеса (в т.ч. «таргетирование» мероприятий по выявленным группам целевой аудитории, что позволит значительно повысить эффективность коммуникации), и их активное вовлечение в предпринимательскую деятельность.

2. Ведение активной информационной кампании, направленной на стимулирование интереса к предпринимательской деятельности, для выхода из «тени» самозанятых, с использованием современных технологий массмедиа. Обеспечение подготовки профессиональных кадров для сферы предпринимательства, включая раннюю профориентацию школьников, а также создание общедоступного информационного ресурса обо всех образовательных программах, полезных и необходимых на каждом из этапов развития бизнеса.

3. Реализация комплекса мероприятий по проведению специализированного обучения по различным программам, направленным на ознакомление потенциальных предпринимателей с основами ведения бизнеса и на формирование у действующих предпринимателей навыков развития бизнеса.

Предпринимательство Дагестана в 2030 году – стратегическое видение. В настоящее время в республике предпринимательской деятельностью занимаются 17,8 тыс. юридических лиц, 35,2 тыс. индивидуальных предпринимателей и 24,0 тыс. человек самозанятых (по данным статистиков, налоговых органов и информационного интернет-ресурса «Спарк») – суммарно 77 тыс. субъектов хозяйственной деятельности.

К 2030 году в Республике Дагестан планируется следующее:

Предпринимательский сектор на относительно высоком уровне развития – более 100 тысяч хозяйствующих субъектов, где занято более 900 тысяч человек, создано пространство для реализации предпринимательских инициатив, условия для ведения бизнеса, привлекательные для действующих и новых участников рынка, эффективная для акселерации начинающих предпринимателей. Сформированы нормативные правовые и организационные основы государственной политики в сфере МСП, реализуются мероприятия финансовой, инфраструктурной, информационной и иной поддержки, которые позволяют оптимизировать издержки субъектов МСП, стимулируют к инвестированию средств в развитие.

Созданы и функционируют все элементы базовой инфраструктуры государственной поддержки МСП (более 100 объектов), которыми ежегодно предоставляется более 30 тыс. различных услуг по актуальным вопросам предпринимательства. Проводится постоянная работа по расширению и совершенствованию механизмов финансовой поддержки, ориентированных на различные категории хозяйствующих субъектов, производящих и реализующих товары (услуги) для экспорта, начинающих предпринимателей, предприятия, осуществляющие модернизацию производства.

Рост малого и среднего бизнеса стимулируется за счет развития эффективной системы льгот и преференций. Сокращены сроки запуска новых предприятий, упрощены административные процедуры. За счет внедрения новых цифровых технологий и снятия ограничений повышена доступность и прозрачность госзакупок. Электронная коммерция существенно повысила доступность внутрироссийского и международных рынков, товаров и услуг: новые возможности открыты за счет цифровых торговых платформ.

Бизнес-образование доступно со школьной скамьи. У школьников есть возможность по желанию учиться открывать и вести свой бизнес на уроках предпринимательства: образовательные программы нацелены на решение нестандартных задач. МСП стало одним из основных и наиболее устойчивых работодателей в регионе, обеспечив высокий уровень занятости и стандартов качества жизни населения, произведя 46,5% ВРП Республики Дагестан.

В структуре МСП 30% – это малые, средние и микропредприятия, 70 % – индивидуальные предприниматели и самозанятые.

Основные целевые индикаторы развития МСП в Республике Дагестан:

доля МСП в ВРП Республики Дагестан: в 2024 году – 38,5%; 2030 году – 46,5 %;

численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей:

по базовому сценарию в 2024 году – 98,9 тыс. человек, в 2030 году – 105,2 тыс. человек;

по целевому сценарию 2024 году – 106,0 тыс. человек; в 2030 году – 157,0 тыс. человек.

3.4. Сбалансированное пространственное развитие и устойчивая экология

Сбалансированное пространственное развитие – требование Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, согласно которой «пространственное развитие» – совершенствование системы расселения и территориальной организации экономики, в том числе за счет проведения эффективной государственной политики регионального развития. Сбалансированное региональное развитие субъектов Российской Федерации становится частью общефедеральной системы управления.

Дагестан, как древнейший в мире очаг цивилизации и среднеевразийская территория, своеобразен и неоднозначен. Имеет сильные географические линии и климатические особенности, историко-культурное и этнонациональное многообразие, что вызывает неоднородности в пространственном и территориальном развитии: они уже сложились. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года ориентирует Республику Дагестан на преодоление межрегиональных и внутрирегиональных диспропорций, агломерационное развитие и совершенствование форм транспортной связности территории, необходимость индивидуального похода к разным типам муниципальных образований.

Стратегическая цель пространственного развития Республики Дагестан – проведение сбалансированной пространственной политики, направленной на развитие всех муниципальных образований и создание комфортной среды проживания населения.

Планирование пространственного развития Республики Дагестан в настоящей Стратегии осуществлено на трех уровнях:

уровень субъекта федерации: развитие приоритетной геостратегической территории Российской Федерации;

уровень агломерации субъекта федерации: развитие Махачкалинской агломерации;

уровень муниципальных образований: центры экономического роста;

уровень территориальных научно-промышленных центров: индустриальных и агропромышленных парков, транспортных и ресурсообеспечивающих центров.

Приоритетные направления Стратегии пространственного развития Республики Дагестан:

Развитие ключевых полюсов роста с учетом достигнутого уровня развития и возможностей.

Специализация «точек роста» (экономическая профилизация).

Развитие муниципальных образований.

Развитие социальной сферы.

Развитие рекреационных функций природных комплексов.

Основные задачи пространственного развития Республики Дагестан:

определение перспективных точек роста для каждого муниципального образования;

разграничение территорий муниципальных образований в соответствии с их функциями: промышленными, туристскими, агропромышленными, транспортно-транзитными, научно-образовательными и прочими с целью создания условий для формирования и развития соответствующих производственных и сервисных кластеров;

уточнение специализации отдельных районов для формирования конкурентных преимуществ, привлечения инвесторов, диверсификации;

активное использование механизма государственно-частного и муниципально-частного партнерства при реконструкции и строительстве муниципальных объектов в социальной сфере и в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

разработка и реализация проектов развития муниципальных образований, прилегающих к внешней границе Российской Федерации, с возможным привлечением федеральных ресурсов и средств международных программ;

разработка узнаваемых муниципальных брендов, а также продуктовых и корпоративных брендов с привязкой к конкретным муниципальным образованиям;

разработка и внедрение программы обучения глав муниципальных образований.

Основные принципы пространственного развития Республики Дагестан:

учет этнокультурного фактора при обеспечении социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

обеспечение гарантий прав народов, включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного природопользования и образа жизни;

рациональное природопользование, сохранение природного и историко-культурного наследия, обеспечение доступа к природным и культурным ценностям;

учет интересов и мнения населения и бизнеса при планировании социально-экономического развития территорий.

При перспективном планировании пространственного развития Республики Дагестан учтены следующие особенности территории и первичные факторы:

природно-климатические характеристики и условия;

эколого-биологические условия и рельеф местности;

гидрогеологические условия и их характеристики;

географические и этнографические условия;

культурно-исторические особенности территорий и идентичность;

инженерные, транспортные инфраструктуры и их показатели;

отраслевые особенности и приоритеты;

демографические факторы;

необходимость комплексного социально-экономического развития территорий.

3.4.1. Развитие Республики Дагестан как приоритетной геостратегической территории Российской Федерации

Некогда находящаяся на подъеме Республика Дагестан в результате непродуманных и неэффективных постсоветских реформ, череды военных конфликтов на сопредельных территориях, геостратегических процессов, в частности на Кавказе и в Каспийском бассейне, а также вследствие накопления и обострения внутренних противоречий и дисбалансов оказалась с низким качеством жизни населения, общим низким уровнем системы управления и социально-экономического развития, с преимущественно отсталой и изношенной социальной и производственной инфраструктурой, с высокими рисками перспектив динамичного роста, в том числе инвестиций.

В настоящее время Республика Дагестан находится в начале пути по решению сложнейшего клубка застарелых проблем, обусловленных в том числе хроническим недофинансированием региона в предыдущие периоды. При этом важна помощь и поддержка федерального центра, заинтересованного в выводе Республики Дагестан в число развитых регионов Российской Федерации – потенциал и условия для осуществления рывка имеются.

Председатель Правительства Российской Федерации М.В. Мишустин по итогам посещения субъектов Российской Федерации в СКФО заявил о необходимости смены модели экономического развития регионов округа, межбюджетных и финансовых взаимоотношений с ними. Соответственно, меняются и требования к управлению экономическим развитием: для каждого региона СКФО разработана Модель экономического развития, в соответствии с которой органы власти субъектов Российской Федерации должны выстроить приоритеты развития территории, определить соответствующие виды деятельности и факторы развития, в том числе для наращивания конкурентных преимуществ территории.

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года Республика Дагестан включена в перечень приоритетных геостратегических территорий Российской Федерации.

В Республике Дагестан в целях достижения уровня и качества приоритетной геостратегической территории Российской Федерации определены следующие основные направления, мероприятия и опорные элементы становления геостратегической территории.

1. Развитие международного транспортного коридора (МТК) «Север – Юг».

МТК «Север – Юг» – мультимодальный маршрут транспортировки пассажиров и грузов общей протяженностью от Санкт-Петербурга до порта Мумбаи (Бомбей) – 7200 км. МТК призван привлечь транзитные грузопотоки из Индии, Ирана и других стран Персидского залива на российскую территорию (в т.ч. через Каспийское море) и далее в Северную и Западную Европу. Развитие МТК «Север – Юг» рассматривается как альтернативный канал и более эффективный маршрут бесперебойной торговли между Азией и Европой.

В августе 2021 года тестовые испытания маршрута провели АО «РЖД Логистика» и финский логистический оператор Nurminen Logistics Services OY. Груз в контейнерах, отправленный по железной дороге из Финляндии в Индию, в пути был 18 дней (2 дня – проезд по территории Российской Федерации). Это в два раза короче пути через Суэцкий канал и в обход Европы.

Развитие МТК «Север – Юг» является в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года и Стратегией развития железнодорожного транспорта Российской Федерации до 2030 года одним из приоритетных направлений транспортной политики Российской Федерации. Российская сторона на площадке Второго Евразийского конгресса 2 декабря 2021 года заявила, что транспортный коридор «Север – Юг» должен быть полностью готов к 2024 году.

Правительством Российской Федерации 14 февраля 2020 года утвержден Комплекс мер по развитию транзитного потенциала Международного транспортного коридора «Север – Юг». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2020 года № 969-р в целях развития и повышения эффективности использования международных транспортных коридоров, проходящих по территории Российской Федерации, учреждена автономная некоммерческая организация «Дирекция международных транспортных коридоров» (далее – Дирекция).

Дирекция призвана обеспечивать решение основных задач, связанных с координацией взаимодействия Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, иных заинтересованных федеральных органов исполнительной власти России и других организаций по вопросам развития международных транспортных коридоров, проходящих через Каспийский регион. В задачи организации также будет входить координация и повышение эффективности функционирования этих транспортных коридоров, продвижение и популяризация МТК «Север – Юг» среди грузоотправителей; разработка финансовой модели организационной структуры Единого оператора МТК «Север – Юг»;

проведение переговоров с сопредельными странами, расположенными на МТК «Север – Юг», о подписании межправительственных соглашений по координации государственного регулирования перевозок по международным транспортным коридорам, проходящим через Каспийский регион. В апреле 2022 года Правительством Российской Федерации создан штаб по транспортно-логистическим коридорам с участием профильных министерств и бизнеса.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года указывает на наличие участков с ограниченной пропускной способностью на магистральных железных и автомобильных дорогах, образующих МТК «Север – Юг», и обязывает субъекты Российской Федерации развивать пролегающие по их территории участки международных транспортных коридоров. Поэтому требуются принципиальные решения по развитию участка МТК «Север – Юг» на территории Республики Дагестан (соответственно, по проекту «Каспийский хаб») и «Транскаспийского» маршрута от Махачкалы на Бендер-Энзели, Ноушехр, Бендер-Амирабад: создание управляющей компании, планирование соответствующих мероприятий, проектов и инвестиций. В этих целях рассматриваются перспективы организации транспортно-логистического кластера Республики Дагестан, который образуют опорные элементы МТК «Север – Юг» на территории Республики Дагестан, инвестиционные площадки, производственные и сервисные проекты (см. 3.3.6.1. Развитие транспортно-логистического комплекса).



Рис.3.4.1. Международный транспортный коридор «Север–Юг» (из доклада «Международный транспортный коридор «Север – Юг»: создание транспортного каркаса Евразии»)

Реализация этого прорывного проекта позволит Республике Дагестан превратиться в крупный транзитный центр грузопотоков и формировать часть своего бюджета за счет доходов, связанных с международной и сопутствующей региональной торговлей, транспортировкой и логистикой – растущих сегментов мировой экономики.

Правительством Российской Федерации принят ряд решений с целью задействовать в проекте и порты, которые находятся на Каспии, в том числе Махачкалинский морской порт, который переработал в 2020 году около 4,7 млн тонн грузов (на 3% больше, чем в 2019 году). В порту завершено строительство 12 новых причалов, в результате чего проектная мощность порта возросла до 8,3 млн тонн. В 2020 году на экспорт через морские российские порты было отправлено в Иран 4,1 млн тонн российских грузов, что на 43,8% больше, чем в 2015 году. За этот период увеличилась перевалка зерна (на 60,4 %), химических грузов (в 6,2 раза) и пищевых продуктов (в 23,8 раза).



Рис.3.4.2. Каспийский хаб (из доклада «Международный транспортный коридор «Север – Юг»: создание транспортного каркаса Евразии»)

Зерно и другие продовольственные грузы станут одним из наиболее распространенных видов грузов, которые в перспективе будут перевозиться как в южном, так и в северном направлениях МТК «Север – Юг». В связи с увеличением поставок скоропортящихся продуктов растет удельный вес автомобильных грузоперевозок через Республику Дагестан. А удельный вес железнодорожного маршрута Западного коридора, проходящего через территорию Республики Дагестан, составляет порядка 60% потенциала грузопотоков МТК «Север – Юг». С учетом потенциала двух видов товарных категорий (пригодных и непригодных для контейнеризации) совокупный потенциал грузовых перевозок по МТК «Север – Юг» может составить от 14,6 до 24,7 млн тонн в перспективе до 2030 года. Развитие МТК «Север – Юг» в долгосрочной перспективе может способствовать значительному улучшению уровня обустроенности и сервиса, увеличению торгового оборота и спроса в Республике Дагестан (за счет привнесенного торгово-транспортно-логистического и сервисного спроса), улучшению общей динамики развития, в том числе увеличению занятости и собственных доходов бюджетной системы Республики Дагестан.

Помимо увеличения объемов торговли, развитие МТК содействует развитию отраслей АПК, промышленности, строительства в Республике Дагестан, торгово-транспортно-логистической инфраструктуры и специальных экономических зон вдоль транзитного пути, а также выстраиванию новых производственно-логистических цепочек между государствами – членами ЕАЭС и крупными развивающимися странами Персидского залива и Индийского океана.

2. Защита экологии Каспийского моря:

защита экологического баланса и биоресурсов Каспийского моря;

увеличение доли очищаемых сточных вод (строительство очистных сооружений), что значительно оздоровит экологическую и санитарно-эпидемиологическую обстановку, позволит сохранить экосистему и биологическое разнообразие Каспийского моря, широко используемого населением в рекреационных и оздоровительных целях;

приведение в нормативное состояние прибрежной полосы, улучшение качества акватории и прибрежных территорий Республики Дагестан.

3. Развитие преференциальных территорий:

создание индустриальных парков и комплексных инвестиционных площадок, обеспеченных необходимой транспортной и инженерной инфраструктурой, а также поиск и привлечение инвесторов для реализации инвестиционных проектов;

организация индустриального парка с участием образовательных и научных организаций, с размещением на его территории IT-кластера и научно-технологического парка;

организация агропромышленных парков: городской агропарк «Шамхал» на площади 220 га в г. Махачкале, специализация – тепличные комплексы; агропарк «Тюбе» на площади 9 га в Кумторкалинском районе, специализация – хранение овощей и фруктов;

поддержка проектов создания особых экономических зон промышленно-производственного и портового типов.

4. Развитие приграничных территорий:

решение проблем, связанных с существующими ограничениями хозяйственной деятельности и правовым статусом, удаленностью от внутреннего рынка и низкой транспортной доступностью, неэффективной экономической структурой и оттоком населения, прежде всего профессиональных кадров;

модернизация экономической и социальной инфраструктуры с учетом особенностей социально-экономического развития, существующего уровня и потенциала социально-экономического развития, их стратегического значения;

содействие развитию альтернативных форм хозяйствования и малого бизнеса в целях обеспечения занятости, также в связи с развитием туризма, логистики, экспорта/импорта;

реализация комплекса мер по развитию приграничного сотрудничества с сопредельными странами;

реализация мер государственной поддержки населения приграничных районов и компенсационных выплат.

5. Развитие муниципальных образований. Перспективы муниципальных образований Республики Дагестан рассматриваются в связи с предстоящим формированием в республике единой системы публичной власти через формирование социального комплекса (республиканской инвестиционной программы), реализацию государственной программы комплексного развития сельских территорий.

Это огромный диверсифицированный ресурс развития Республики Дагестан, которому уделяется недостаточно внимания: именно в муниципалитетах сосредоточены земельно-имущественный комплекс и налогооблагаемая база Республики Дагестан.

Правительству Республики Дагестан совместно с муниципальными образованиями необходимо обеспечить их комплексное социально-экономическое развитие на основе современной системы стратегического планирования. Диагностика, исследование потенциала, создание реестров инвестиционных проектов, муниципальных и межмуниципальных инвестиционных площадок должны стать весомой частью этой системы, поскольку серьезные проекты территориального значения без планирования на уровне Правительства Республики Дагестан вряд ли реализуемы.

Муниципальные образования Республики Дагестан в той или иной мере должны быть интегрированы в Стратегию: включены в программы развития, стратегические проекты, центры экономического роста, кластеры. На основе Стратегии города и муниципальные районы могут разработать муниципальные стратегии развития на период до 2030 года или среднесрочные программы социально-экономического развития. Для этого муниципалитеты уже должны быть интегрированы в процессы инвентаризации, определения границ, разработки генпланов, совершенствования механизма формирования налогооблагаемой базы, инвестиционной деятельности в Республике Дагестан.

6. Повышение комфортности городской среды:

проведение современной градостроительной политики, ориентированной на создание гуманистической городской среды, комфортной и безопасной для жизни людей;

благоустройство общественных и дворовых территорий, а также обустройство мест массового отдыха населения (городских парков, прибрежных морских территорий), привлечение профессионального дизайнерского сообщества к ее реализации;

принятие стандарта качества жилья для городов Республики Дагестан;

своевременная актуализация документов территориального планирования Республики Дагестан и муниципальных образований в целях приведения их в соответствие с программами социально-экономического развития, повышения качества документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

обеспечение переселения граждан из аварийного жилья по федеральным и республиканским программам, контроль объемов и качества возводимых жилых помещений, сроков сдачи их в эксплуатацию, соблюдения норм;

содействие реализации принципов «умного города» в городских поселениях: автоматизация систем уличного освещения с их переводом на энергоэффективные технологии при реализации энергосервисных контрактов, строительство домов с энергосберегающими технологиями и автономными системами энергообеспечения;

обеспечение физической сохранности и условий восприятия объектов культурного наследия при реализации строительных проектов на сопредельных территориях и в зонах охраны объектов культурного наследия, привлечение экспертов к участию в общественном обсуждении проектов нового строительства на таких территориях;

содействие реализации градостроительной политики, направленной на строительство малоэтажных и среднеэтажных зданий, ограничение точечной застройки;

поэтапное внедрение принципов квартальной застройки, разработка пилотных проектов реновации промышленных зон, обременение застройщиков строительством (реконструкцией) социальных объектов и инфраструктуры общественного транспорта;

повышение транспортной доступности, включая пригородные территории;

строительство и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности;

обеспечение комплексного подхода к сохранению объектов культурного наследия, этнокультурного своеобразия архитектурно-градостроительной среды и культурных ландшафтов путем разработки и внедрения проектов индивидуального жилищного строительства, адаптированных для исторических территорий с учетом региональных особенностей;

внедрение концепции «пешеходного города», в том числе ограничение реализации проектов, связанных с расширением существующей дорожной сети в центре города за счет зеленых насаждений и тротуаров, регулирование транспортных потоков за счет изменения прав проезда и создания стимулов для развития велосипедного движения.

7. Развитие цифровых технологий и инфраструктуры «умных городов»:

содействие развитию систем связи, включая расширение зоны покрытия сотовой связью, обеспечение доступности информационно-телекоммуника-ционной сети «Интернет»;

стимулирование создания компаний, специализирующихся на технологиях «умного города» и «интернета вещей»;

поддержка создания и размещения в Республике Дагестан центров обработки и хранения данных, в т. ч. с использованием незадействованных производственных площадей;

содействие в разработке и внедрении программы «Умный город» по переходу городов Республики Дагестан к новому технологическому укладу, в т.ч. переход на автоматизированные и интерактивные системы освещения, энергосбережения, транспорта;

обеспечение интеграции региональных информационных систем в здравоохранении, образовании, социальной защиты и занятости населения с соответствующими федеральными информационными системами;

внедрение технологий ГЛОНАСС на автомобильном транспорте органов исполнительной власти Республики Дагестан, в бюджетных учреждениях республики;

развитие систем общественной безопасности, в том числе внедрение комплекса «Безопасный город».

8. Развитие исторических малых населенных пунктов:

присвоение отдельным малым населенным пунктам статуса «исторический населенный пункт Дагестана», организация и проведение регулярного республиканского форума «Исторические населенные пункты Дагестана», задачами которых является определение востребованных направлений и форм поддержки данных населенных пунктов;

внесение в соответствующие государственные программы (подпрограммы) Республики Дагестан изменений в части определения первоочередных мер поддержки исторических населенных пунктов и сельских населенных пунктов в сфере образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты, занятости, экономики, туризма и др.;

внесение изменений в муниципальные программы социально-экономического развития населенных пунктов и районов в соответствии с особенностями развития исторических малых населенных пунктов и сельских населенных пунктов Республики Дагестан;

выход на федеральный уровень с предложениями о расширении форм и объемов поддержки исторических малых населенных пунктов и сельских населенных пунктов горной зоны Республики Дагестан с целью сохранения исторического наследия, развития экопоселений и популяризации их среди туристов;

создание условий для сохранения и развития мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах Республики Дагестан.

9. Комплексное развитие сельских территорий. Цель – повышение комфорта жизни и уровня благосостояния сельского населения. В сельской местности Республики Дагестан расположен 1551 населенный пункт. Сельские поселения составляют более 98 % от общего числа муниципальных образований Республики Дагестан и являются основной формой территориальной организации местного самоуправления.

В сельской местности сохраняется множество нерешенных задач, а по обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности Республика Дагестан значительно отстает от общероссийского уровня.

В этой связи реальным инструментом создания благоприятных условий для проживания жителей в сельской местности является реализация мероприятий государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 (далее – Госпрограмма), активным участником которой является Республика Дагестан.

Устойчивое развитие сельских территорий является одним из приоритетных направлений Республики Дагестан.

В настоящее время в Республике Дагестан:

отсутствует комплексный подход к развитию сельских территорий;

недостаточно синхронизации с другими органами исполнительной власти;

отсутствует проектно-сметная документация;

наблюдается дефицит квалифицированных кадров на сельских территориях;

недостаточно развита социальная и инженерная инфраструктура;

инвестиционная деятельность на селе низкая.

Основными приоритетами комплексного развития сельских территорий являются:

формирование современного облика сельских территорий;

социально-инженерное обустройство сельских территорий;

благоустройство сельских территорий;

улучшение жилищных условий граждан;

оплата обучения, практики и проживания студентов;

развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях.

Планируется разработка муниципалитетами плана строительства объектов, исходя из перспектив развития поселений, создание проектов в каждом муниципальном районе по обеспечению комплексного подхода к развитию сельских территорий, поддержка инициатив граждан в решении вопросов развития села, подготовке проектно-сметной документации, предоставлении ипотеки.

В качестве пилотного проекта реализации комплексного подхода к развитию сельских территорий Республики Дагестан разработан мастер-план сельской агломерации, состоящей из 6 сел муниципального района «Сулейман-Стальский район»: с. Касумкент, с. Саидкент, с. Куркент, с. Юхари-Стал, с. Ашага-Стал, общей площадью 2426 га. Мастер-план включает пространственное развитие до 2030 года, развитие транспортно-пешеходной инфраструктуры, ландшафтно-рекреационного каркаса и туризма, коммерческой и социальной инфраструктуры, а также схему благоустройства территорий и архитектурный регламент с элементами дизайн-кода. Мастер-план станет основной для актуализации документов территориального планирования и социально-экономического развития муниципального района, позволит сформировать базовые подходы к развитию сельских агломераций региона.

Планируемые результаты работы по развитию сельских территорий:

повышение уровня занятости и благосостояния сельского населения;

соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств на уровне 99 %;

удельный вес общей площади жилых помещений в сельских населенных пунктах, оборудованной всеми видами благоустройства, на уровне 59%;

улучшение жилищных условий, путем предоставления ипотечных кредитов (займов) по льготной ставке, от 0,1 до 3% годовых – более 10 тыс. семей.

9. Опорные проекты становления геостратегической территории.

В южной зоне. Программа комплексного развития г. Дербента; Самурский энергетический кластер; туристский кластер, развитие морского круизного туризма и яхтинга; Самурский национальный парк; объездной участок ФАД «Кавказ» г. Дербент; ТОСЭР «Дагестанские Огни»; создание центров экономического роста; инвестиционные проекты в сферах АПК, промышленности, транспорта и логистики; развитие народных художественных промыслов; программа развития приграничных районов.

В центральной зоне. Развитие Махачкалинской агломерации; строительство города-спутника «Лазурный берег»; проекты реконструкции морского порта и аэропорта; туристский кластер «Прибрежный», развитие морского круизного туризма и яхтинга; программа развития г. Каспийска; ТОСЭР «Каспийск»; научно-образовательный и инновационный кластеры; индустриальные парки; создание центров экономического роста; инвестиционные проекты в сферах инфраструктуры, строительства и логистики.

В северной зоне. Планируемая ОЭЗ; туристский кластер «Северный»; объездной участок ФАД «Кавказ» г. Хасавюрт; программа экологической реабилитации северной зоны; комплексный план развития территории Ногайского района; индустриальный парк «Ногайпром»; создание центров экономического роста; инвестиционные проекты в АПК.

В горной зоне. Туристский кластер «Горный»; программа развития горных территорий; развитие народных художественных промыслов; создание центров экономического роста; развитие фермерства и террасного земледелия; инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса.

3.4.2. Перспективные центры экономического роста

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года определяет понятие «перспективный центр экономического роста» – территория одного или нескольких муниципальных образований и (или) акватория, обладающие потенциалом для обеспечения значительного вклада в экономический рост Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации в среднесрочный и долгосрочный периоды (приложение № 3 «Перечень перспективных центров экономического роста»).

Перспективные центры экономического роста субъектов Российской Федерации – минерально-сырьевые центры и агропромышленные центры, которые обеспечат вклад

в экономический рост Российской Федерации менее 0,2 % ежегодно, определяются в стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Концептуальная идея создания центров экономического роста – рациональная организация экономического пространства – объединение разноформатных субъектов хозяйствования на принципах экстерриториальности, высокой мобильности ресурсов, соблюдения условий экономической рациональности и эффективности.

Рациональная организация экономического пространства подкрепляется эффективной территориальной специализацией, рациональной структурой экономических взаимосвязей и межтерриториальной технологической взаимодополняемостью (формирование экономического профиля – направления совершенствования экономики территории и формирование новых секторов развития).

Деятельность центров экономического роста Республики Дагестан в период до 2030 года обеспечит условия для расширения географии экономического роста, позволит изыскать дополнительные ресурсы социально-экономического развития малых и средних городов, сельских территорий, приграничных территорий, уменьшить сложившиеся территориальные диспропорции и отставание муниципалитетов. Перспективные центры экономического роста Республики Дагестан в настоящей Стратегии представлены в виде соответствующих стратегических проектов. В паспортах стратегических проектов, в последующем и в Программах развития центров экономического роста, будут отражены:

1) специализация территории – преобладающий вид деятельности, доминирующее производство определенных видов товаров и услуг (сложившиеся производственные, инфраструктурные, логистические и туристские секторы) привязывается к использованию имеющихся ресурсов и осуществляется в объемах, превосходящих потребности конкретных территориальных образований;

2) профилизация экономики – целенаправленное изменение структуры хозяйства в направлении увеличения доли отраслей и производств, соответствующих местным факторам производства и оказывающих благоприятное влияние на интегральные характеристики экономического комплекса.

Потенциал развития Центральной зоны Республики Дагестан рассматривается преимущественно через развитие Махачкалинской агломерации, на основе развития транспортно-логистического хаба городов Махачкалы и Каспийска, научно-образовательного комплекса и кластеров МСП.

Хаотичное расширение и интенсивное строительство г. Махачкалы привели к повышенным темпам износа коммунальной и инженерной инфраструктуры города – объектов электроснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Продолжительный период также сокращались площади общественных пространств и зеленых насаждений, бурный рост численности населения не сопровождался соразмерным ростом городских функций, обеспечивающих полноценное включение новых горожан в городскую культурно-экономическую среду.

Среди основных направлений сбалансированного развития города выделяются следующие: комфортная городская среда, качественное жилищное строительство, образование, здравоохранение, торговля, транспорт, логистика, туризм, экология.

В «зеленый щит» Махачкалы планируется включить 33 объекта, в том числе склон горы Тарки-Тау, Эльтавский лес, парки Ленинского комсомола и 50-летия Октября, сквер им. Фазу Алиевой, Родопский бульвар, городской сад и парк им. Сулеймана Стальского, озера Ак-гель, Грязевое и Талгинское, лагуну Муравейник и другие. В целях реализации этих и других направлений планируются благоустройство застроенных территорий, программы редевелопмента территорий и ревитализации промышленных зон, реновации жилья.

Потенциал развития Южной зоны Республики Дагестан рассматривается через призму федеральных программ туристско-рекреационного развития региона и программу комплексного развития г. Дербента как исторического памятника всемирного значения, на базе природных и исторических памятников региона, организации национального парка «Самурский», решения экологических проблем (в том числе в зоне месторождения Кизилдере) и проблем строительства регулирующих водоемов и селезащитных сооружений на реке Самур, развития Самурского энергетического кластера, известных альпинистских маршрутов на горных вершинах Базардюзю, Шалбуздаг и в местности с. Куруш, бальнеологических источников (с. Касумкент, с. Ахты), розлива минеральных вод «Рычалсу» и «Ахты», развития АПК, пищевой и винно-коньячной промышленности, активизации приграничного сотрудничества, развития приграничных районов, их транспортно-логистической инфраструктуры.

Развитие сельской агломерации в Сулейман-Стальском районе предполагает создание знаковых культурно-досуговых и рекреационных объектов, повышение качества туристских сервисов, формирование комфортной сельской среды для местных жителей и туристов за счет благоустройства общественных пространств и организации туристских маршрутов. Рациональная организация пространства подкрепляется эффективной территориальной специализацией. Осуществляется формирование экономического профиля территории: направлений совершенствования экономики территории и формирования новых секторов развития.

Развитие Северной зоны Республики Дагестан требует особого внимания. Здесь сосредоточены земли, которые требуют проведения срочных мелиоративных и фитомелиоративных мер для остановки опустынивания и восстановления растительного покрова, в том числе земли горных районов с зимними пастбищами, а также рисоводческие и животноводческие предприятия.

Потребуется комплексная программа мелиорации территории, биологизации почв и постепенный переход к органическому сельскому хозяйству.

Город Кизляр рассматривается в качестве перспективного индустриального центра республики и ядра планируемой ОЭЗ промышленно-производ-ственного типа на территории городов Кизляра и Южно-Сухокумска, Бабаюртовского, Кизлярского, Тарумовского и Ногайского районов.

В настоящее время существуют все предпосылки для формирования городской агломерации с населением более 250 тыс. человек на территориях городов Хасавюрта и Кизилюрта, части территорий Хасавюртовского, Кизилюртовского и Новолакского муниципальных районов (необходимо утверждение на законодательном уровне) и проявляется крупная городская агломерация с населением свыше 500 тыс. человек.

Инфраструктурное развитие и решение ряда других проблем агломерации связаны с обеспечением качественной дорожной сети, водоснабжением и водоотведением. Экономическая специализация и решение проблем занятости связаны с усилением торгово-логистических функций и выводом ряда объектов за пределы городов. А на освобождаемых территориях планируют развивать социальный комплекс и создавать зеленые зоны.

Задачи развития горных территорий Республики Дагестан носят межотраслевой характер, охватывают весь комплекс проблем как реконструкции и модернизации существующих предприятий и объектов инфраструктуры, так и строительства современных производств, создания новых рабочих мест, вовлечения имеющихся ресурсов в хозяйственный оборот. В целях регулирования миграционных процессов в горной зоне необходимо усовершенствовать государственную программу Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан», утвержденную Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 февраля 2020 года № 21.

В целях институционализации процесса развития муниципальных образований, реализации инвестиционных проектов, развития межмуниципальной кооперации и достижения синергетического эффекта предложен перспективный план стратегических проектов.

Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Чираг» на территории Сулейман-Стальского, Курахского, Хивского, Агульского районов Республики Дагестан в 2023-2030 годы». Преобладающие виды деятельности – животноводство; производство овощей, плодов, винограда; розлив минеральной и питьевой воды. Перспективные профили хозяйствования – переработка плодоовощного сырья; логистический комплекс; сельский и аграрный туризм.

Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Самур» на территории Магарамкентского, Докузпаринского, Ахтынского, Рутульского районов Республики Дагестан в 2023–2030 годы». Преобладающие виды деятельности – животноводство; производство овощей, плодов, винограда. Перспективные профили хозяйствования – переработка плодоовощного сырья; логистический комплекс; историко-культурный, оздоровительный, молодежный, сельский и аграрный туризм; художественные ремесла.

Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Рубас» на территории городов Дербента и Дагестанские Огни, Дербентского, Кайтагского и Табасаранского районов Республики Дагестан в 2023–2030 годы». Преобладающие виды деятельности – производство овощей, плодов, винограда, винно-коньячной продукции; добыча и обработка нерудных материалов; туризм. Перспективные профили хозяйствования – торговля; логистический комплекс; историко-культурный, оздоровительный, промышленный и аграрный туризм.

Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Терек» на территории города Кизляра, Бабаюртовского, Кизлярского и Тарумовского районов Республики Дагестан в 2023–2030 годы». Преобладающие виды деятельности – животноводство; рыбоводство; производство винно-коньячной продукции; рисоводство; производство грубых кормов; туризм. Перспективные профили хозяйствования – переработка плодоовощного сырья; производство рыбной продукции; промышленный, сельский и аграрный туризм.

Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Степной» на территории г. Южно-Сухокумска и Ногайского района Республики Дагестан в 2023–2030 годы». Преобладающие виды деятельности – животноводство; производство грубых кормов; добыча нефти. Перспективные профили хозяйствования – переработка молока, мяса, кожсырья; сельский туризм.

Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Аксай» на территории городов Хасавюрта и Кизилюрта, Кизилюртовского, Хасавюртовского районов Республики Дагестан в 2023–2030 годы». Преобладающие виды деятельности – животноводство; производство овощей; производство грубых кормов. Перспективные профили хозяйствования – переработка плодоовощного сырья; логистический комплекс; промышленный, сельский и аграрный туризм.

Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Сулак» на территории города Буйнакска и Буйнакского района Республики Дагестан в 2023–2030 годы». Преобладающие виды деятельности – животноводство; туризм. Перспективные профили хозяйствования – переработка молока, мяса, кожсырья; логистический комплекс; молодежный, сельский и аграрный туризм.

Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Леваши» на территории Левашинского и Акушинского районов Республики Дагестан в 2023–2030 годы». Преобладающие виды деятельности – животноводство; производство овощей; добыча и обработка нерудных материалов. Перспективные профили хозяйствования – переработка молока, мяса, кожсырья, плодоовощного сырья; логистический комплекс; сельский и аграрный туризм.

3.4.3. Развитие Махачкалинской агломерации

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р) Махачкалинская агломерация отвечает требованиям категории «крупная городская агломерация» – совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения 500 тыс. человек – 1000 тыс. человек, связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями.

Суммарная численность населенных пунктов и муниципальных районов Махачкалинской агломерации на 1 января 2021 года составила 980 тыс. человек. При этом, согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (приложение № 3), ГО с внутригородским делением «город Махачкала» включен в группу перспективных центров экономического роста субъектов Российской Федерации, которые обеспечат вклад в экономический рост Российской Федерации от 0,2 % до 1 % ежегодно, в состав городов и прилегающих к ним муниципальных образований с общей численностью населения более 500 тыс. человек, образующих крупные городские агломерации и крупнейшие городские агломерации.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года требует обеспечить сбалансированное пространственное развитие территорий, входящих в состав крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций, за счет содействия межмуниципальному взаимодействию в целях формирования документов стратегического планирования, формирования единой градостроительной политики, решения общих социально-экономических, инфраструктурных и экологических проблем.

Под Махачкалинской агломерацией (далее – МА) понимается часть территории Республики Дагестан, образованная ГО «город Махачкала», ГО «город Каспийск», частью территорий муниципальных районов «Карабудахкентский район» и «Кумторкалинский район». Основные организационно-технические решения, направления и проекты развития МА планируются включить в Программу развития агломерации в 2023–2030 гг.

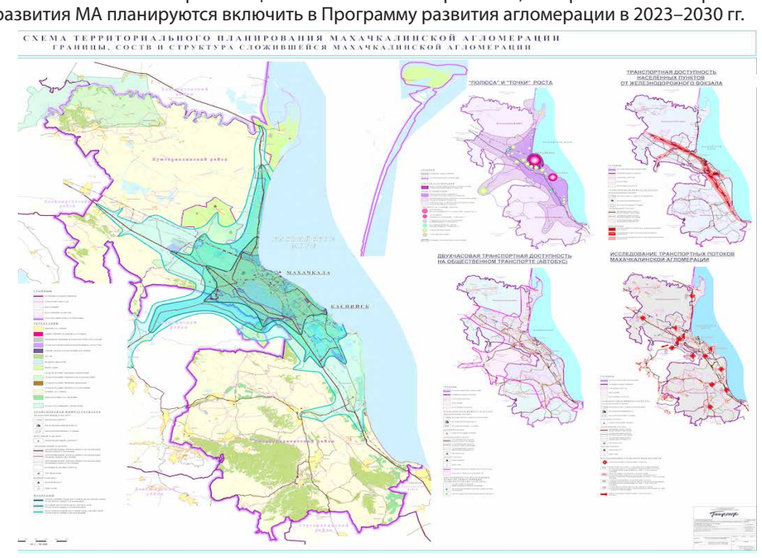


Рис. 3.4.3. Схема территориального планирования Махачкалинской агломерации (из материалов подготовки Схемы территориального планирования Махачкалинской агломерации).

Ситуация в ГО «город Махачкала» крайне сложная во всех сферах и находится под воздействием совокупности факторов, ограничивающих экономический рост: морально и физически устаревшая материально-техническая база производств, высокий уровень износа основных фондов инфраструктуры, значительная безработица, потеря налаженных рынков сбыта, нерешенность земельных вопросов, высокая доля теневой экономики, дефицит квалифицированных кадров, негативный имидж в СМИ, дефицит инвестиций.

В то же время развитие МА может стать прорывным проектом и локомотивом развития Дагестана, а моноцентричная городская агломерация – новым мегаполисом Российской Федерации. Для этого МА уже сегодня должна получить опережающее экономическое развитие территории, инфраструктуры, коммуникаций; ориентиры их планирования должны исходить из перспективной численности населения 1,5-2,0 млн человек.

При создании агломерации на горизонте до 2030 года на огромной территории актуальны также вопросы обеспечения экологических требований: сбор, утилизация ТКО, проблемы с качеством питьевой воды, задымленность и запыленность территории, антисанитария, недостаточные мощности очистных сооружений, незаконная застройка береговой полосы, парковых, бульварных территорий и нехватка зеленых зон.

Непосредственно на территории будущей агломерации реализуются еще три опорных проекта – дагестанский участок МТК «Север-Юг», создание базы военно-морского флота Российской Федерации в г. Каспийске, создание ТОР «Каспийск» и четыре крупных инфраструктурных проекта – реконструкция аэропорта, реконструкция морского торгового порта, реконструкция федеральной трассы «Кавказ», создание крупного мусороперерабатывающего комплекса.

МА имеет следующий потенциал интенсивного развития в период до 2030 года:

площадь территории составляет 3,1 тыс. кв. км, при этом агломерация имеет существенный потенциал расширения территории в будущем;

потенциал роста численности населения (оценочно, к 2030 году население агломерации достигнет 1,2 млн человек);

историко-культурный и туристско-рекреационный потенциал с развитием санаторно-курортной, гостиничной и развлекательной индустрии;

потенциал пространственного, территориального планирования и градостроительного зонирования с созданием городов-спутников и зеленого каркаса территории;

потенциал развития социального комплекса и единого социокультурного пространства с повышением качества городской среды;

потенциал развития инфраструктурного, дорожно-транспортного и транспортно-логистического комплексов;

научно-образовательный, инновационный и производственный потенциал, с дальнейшим развитием ТОСЭР и наукоемких производств;

потенциал развития малого и среднего предпринимательства с организацией креативного кластера и пищевого кластера МСП;

потенциал оптимизации и увеличения доходов бюджета за счет повышения уровня собираемости НДФЛ и налога на недвижимость;

потенциал развития агломерационных связей участников, повышения уровня взаимодействия и кооперации, международной интеграции;

инвестиционный потенциал территории.

Для дальнейшего эффективного осуществления г. Махачкалой столичных функций необходимо обеспечение городом целого ряда условий:

устойчивость общегородского развития, экологическая безопасность, охрана окружающей природной среды, учет требований гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций;

сохранение и приумножение природного, ландшафтного, исторического своеобразия столицы и ее пригородов;

развитие в г. Махачкале городских общественных пространств, а также зон рекреационных и спортивных комплексов как инфраструктуры национального и международного туризма;

комплексное развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур города, обеспечивающих устойчивое функционирование систем жизнеобеспечения.

Исходя из существующего положения, основными стратегическими задачами системы организации транспорта и пассажирских перевозок агломерации являются:

1. Полное и своевременное удовлетворение потребностей жителей города в пассажирских перевозках, в том числе с учетом строительства и ремонта дорог в рамках мероприятий, предусмотренных нацпроектом «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

2. Совершенствование и развитие сети магистральных маршрутов.

3. Обеспечение безопасности при организации и осуществлении пассажирских перевозок, в том числе за счет мероприятий по организации безопасности дорожного движения реализуемых в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

4. Развитие системы безналичных платежей в общественном транспорте.

5. Обеспечение контроля и мониторинга городских пассажирских перевозок за счет создания единого диспетчерского центра.

В целях организации МА определены следующие мероприятия по развитию действующих сегментов.

Дорожно-транспортная инфраструктура. Согласно Единому плану по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года поставлена цель: повышение доли дорожной сети городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии в СКФО, до 85,9 %. Концепция развития транспортной системы МА соответствует разработанной в 2018 году ГУП «МосгортрансНИИпроект» г. Москвы документу «Стратегия развития транспортной системы Махачкалинской агломерации».

Формирующаяся МА расположена в месте пересечения транспортных коридоров страны «Запад – Восток», «Север – Юг», включающих важнейшие направления: федеральную автомобильную трассу «Кавказ», железнодорожные трассы Москва – Ростов-на-Дону – Махачкала – Баку, Москва – Волгоград – Астрахань – Кочубей – Махачкала. Эти направления связывают территорию МА в единое транспортно-экономическое пространство с развитыми регионами и деловыми центрами Российской Федерации.

Проблемы и ограничения:

1. Недостаточно развитые магистральные виды перевозок.

2. Недостаточное развитие транспортной инфраструктуры, включающей в себя автобусные остановки и специализированные территории для организации межрейсового отстоя пассажирского транспорта.

3. Высокая изношенность парка подвижного состава.

4. Отсутствие единого центра диспетчерской службы.

5. Низкие темпы развития систем безналичной оплаты проезда пассажиров (АСОП).

Проектируются две обходные дороги, которые во многом способны снять напряженность транспортных потоков в северной и южной частях МА.

1. «Хушетский обход». Обеспечивает выезд из Каспийска и южных кварталов Махачкалы на автодорогу Р-217 с последующим движением как в северные районы Махачкалы, так и за пределы города. Включает в себя строительство автодороги протяженностью около 2,2 км от существующей развязки, расположенной на повороте с шоссе Махачкала – Каспийск – Аэропорт к г. Каспийску, в западном направлении до ул. Ярагского (с. Новый Хушет) и путепровода через железную дорогу у станции Тарки, связывающей улицы Ярагского (Новый Хушет) и Кайтуева (Махачкала), будет заменой существующего переезда.

2. «Северный обход». Обеспечивает прямое (без использования улично-дорожной сети г. Махачкалы) соединение автомобильных дорог общего пользования федерального значения Р-215 Астрахань–Кочубей–Кизляр–Махачкала и Р-217 «Кавказ». Предполагает строительство автодороги протяженностью 16 км. Предлагаемый вариант, который предполагает строительство дороги за поселком Красноармейское, охватывает земли г. Махачкалы, Кумторкалинского района и Новолакского (переселяемого) района, а также земли федеральной собственности (автомобильные дороги и железная дорога).

Проведенный анализ в части прохождения проектируемой дороги в границах г. Махачкалы предполагает резервирование многочисленных земельных участков сельскохозяйственного использования, предоставленных гражданам под крестьянские фермерские хозяйства, а также под индивидуальное жилищное строительство.

Большинство земельных участков поставлены на государственный кадастровый учет с регистрацией права пользования.

Первоочередной целью организации парковочного пространства города является его структурирование. С этой целью предлагается ограничение разрешения на парковку на отдельных наиболее загруженных участках улично-дорожной сети, а также обустройство платного парковочного пространства в отдельных зонах.

В целях увеличения пропускной способности улиц, снижения уровня загрязнения воздуха и шума предполагается развитие велосипедной инфраструктуры города в два этапа.



Транспортный каркас Махачкалинской агломерации

Рис. 3.4.4. Транспортный каркас Махачкалинской агломерации (Стратегия транспортной системы Махачкалинской агломерации)

Задачей реформирования системы наземного пассажирского транспорта является оптимизация маршрутной сети путем увеличения доли подвижного состава большой вместимости. В целях совершенствования городских пассажирских перевозок предполагаются мероприятия по организации выделенных полос для общественного транспорта. Текущая конфигурация организации дорожного движения не в полной мере способствует использованию общественного транспорта.

Транспорт. Правительством Российской Федерации вырабатываются стимулирующие меры, инструменты поддержки и соучастия транспортного реформирования в регионах. На сегодняшний день основным таким инструментом реализации мероприятий по обновлению подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта является федеральный проект «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях», который с 2020 года реализуется Минтрансом России в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Учитывая, что комплексная реформа системы пассажирского транспорта в г. Махачкале требует существенных финансовых средств, в перспективе целесообразно использовать данный инструмент поддержки для развития транспортного комплекса.

В целях развития транспортной инфраструктуры рассматривается возможность привлечения инфраструктурных бюджетных кредитов, механизм и регламент получения которого в настоящее время прорабатывается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных комплексной схемой организации транспортного обслуживания населения, основным вектором является развитие магистральных видов перевозок и оптимизация городской маршрутной сети.

Проектное направление «Город-университет». Предлагается опорный проект агломерации и развития человеческого потенциала «Махачкала – глобальный город-университет». Махачкала – крупнейший на Северном Кавказе образовательный центр и уже проявляет себя в качестве глобального города-университета. В то же время необходимо признать отрицательные тренды: сегодня высшие учебные заведения Республики Дагестан не только не стали уникальными центрами компетенций, инноваций и инвестиций, наоборот, отчасти теряют специализацию, уникальность, становятся похожими.

Университеты являются организациями, деятельность которых характеризуется множественностью результатов, что обусловливает множественность каналов влияния университетов на социально-экономическое развитие территорий и городских агломераций. Инвестиции в высшее образование рассматриваются как механизм преодоления целого спектра проблем: отставания технологического развития, снижения социальной напряженности.

Проектное направление «Информационно-технологический хаб». МА в будущем – центр развития инноваций и генерирования новых технологий. Технологическая отрасль является сегодня самой высокомаржинальной: ведущие города мира предпринимают много усилий для того, чтобы развить и привлечь к себе как можно больше технологических предпринимателей и компаний. Предлагаются проектные направления: научно-технологический парк (инновационно-технологический комплекс с IT-центром); создание экспертного совета по развитию ключевых технологий и межрегионального центра трансфера технологий. Научно-технологический парк рассматривается в качестве одного из опорных проектов агломерации, центров инвестиций и факторов ускорения экономического роста региона.

Проектное направление «Туристский хаб». Махачкала – один из крупнейших перекрестков туристских потоков страны. Предлагается ряд проектов и мероприятий в целях привлечения крупных инвесторов в туристскую отрасль, концепты «Пространство туриста Махачкалы» и «Махачкала – территория туризма». Без развития туризма в Махачкале развивать туризм в Республике Дагестан как масштабную отрасль и крупный бизнес невозможно.

Другое перспективное направление в рекреационной сфере Республики Дагестан – «Медицинский и оздоровительно-бальнеологический комплекс» (медкластер) с ядром в г. Махачкале: при поддержке Правительства Российской Федерации и Правительства Республики Дагестан, соответствующих государственных и частных инвестициях может сложиться достаточно крупный профильный кластер.

Организация кластеров МСП. В настоящее время проявляются пищевой кластер, обувной кластер, мебельный кластер, креативный кластер. В целях организации креативного кластера планируется выделение отдельных территорий для создания творческих и бизнес-комплексов.

Основные приоритеты формирования поселенческой модели МА следующие.

Программа редевелопмента промышленных и неиспользуемых территорий с использованием механизма государственно-частного партнерства, созданием на этих территориях бизнес-кластеров, творческих кластеров (по примеру г. Москвы) и кластеров новой архитектуры может стать опорной для развития Махачкалинской агломерации. Редевелопмент и ревилитация территорий имеют серьезный инвестиционный потенциал и высокую бюджетную эффективность. Мощность программы редевелопмента территории МА до 2030 года оценивается в 100 млрд рублей государственных и частных инвестиций. Реализация программы позволит актуализировать статус данных территорий, обеспечить рост производства товаров и услуг, благоустройство территорий и прилегающих пространств.

Программа реновации жилья. В городе Махачкале достаточно много старого жилищного фонда, жилищные фонды многоквартирных домов 60-80-х годов прошлого века морально и физически устарели, как и соответствующие инженерные коммуникации.

Стоимость программы реновации жилья до 2030 года на территории МА оценивается в 110–120 млрд рублей государственных и частных инвестиций.

Дополнительно в целях снижения нагрузки на город Махачкалу и сбалансированного развития агломерации предлагается:

создание нового делового и административного центра агломерации;

реализация проекта насыпного городка на морском прибрежье Каспия;

проекты городского развития «Транспортный каркас», «Зеленый каркас», «Умный город», «Умное хозяйство», «Умный дом», «Чистый воздух». Сферы жизнедеятельности жилищно-коммунального хозяйства – цифровизация, проекты оптимизации процессов; бережливые технологии – экономия электроэнергии, воды; городское освещение; установка приборов водопотребления;

строительство протяженной набережной, реализация которой, в свою очередь, способствует наведению порядка в земельно-имущественной сфере на огромных территориях, прилегающей к г. Махачкале береговой части Каспийского моря. Попадание набережной в туристские справочники превратит г. Махачкалу в мировой туристский центр;

строительство Махачкалинской кольцевой автомобильной дороги (она уже складывается) – сомкнув агломерацию в кольцо, легче планировать инженерные коммуникации, новые производственные территории, жилые кварталы и зоны отдыха.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан планирует проработать технические решения по «закрытию» ж/д дороги, оптимизации проездов к двум вокзалам, строительству новой развязки на морской порт.

Строительство городов-спутников Махачкалы. Ближние спутники: с южной стороны Махачкалы – рекреационный город «Лазурный берег» со специализацией: деловой и административный центр, курортный город для комфортного проживания и бизнеса, рекреационная зона пляжного и оздоровительного туризма; с северной стороны – городок «Шамхал-Термен», малоэтажные экопоселки для комфортного проживания, малые производственные предприятия, туристские агродеревни, спортивно-оздоровительные комплексы, ж/д вокзал с транспортно-пересадочным узлом; совокупная площадь двух городов, свыше 1000 га.

Отдаленные города-спутники: рекреационный городок «Экополис» в Буйнакском районе со строительством новой объездной дороги с северо-западной стороны Махачкалы – крупная естественная биосферная территория с природными парками, жилыми поселками, горными курортами, опорными туристскими базами обслуживания маршрутов на Сулакский каньон и Чиркейскую ГЭС, имеющая инфраструктурную общность всех локаций.

В качестве отдаленных спутников также рассматриваются город Кизилюрт и поселок Манас в Карабудахкентском районе.

Мероприятия по ресурсному обеспечению агломерационного проекта. Проблема нехватки финансовых, инвестиционных и управленческих ресурсов может стать самым серьезным ограничением проекта создания МА. В то же время агломерация создает новую среду, новые возможности проектно-инвестиционной практики и новые точки левериджа, тем самым способствует притоку инвестиций. Концентрация экономической активности и населения в агломерациях заставляет инвесторов перевести свой взгляд на них, оставляя на втором плане оценку привлекательности стран. Решения об инвестировании в конкретную компанию теперь во многом зависят от того, в какой агломерации она расположена. Правительству Республики Дагестан необходимо обеспечить максимальную открытость для инвесторов, выработать эффективную финансово-экономическую модель агломерации, предложить ряд налогово-бюджетных и инвестиционных решений.

Реализация планируемых при организации МА программ, проектов и институтов развития позволит увеличить бюджет агломерации к 2025 году до 25 млрд рублей, а к 2030 году – до 80 млрд рублей (бюджет города Махачкалы в 2022 году – около 12 млрд рублей). Проект создания МА затратный, особенно на начальном этапе, и бюджетные ресурсы крайне важны.

В качестве основных бюджетных ресурсов определены: НДФЛ (при оценочной занятости к 2030 году 450-500 тыс. человек и средней заработной плате около 60 тыс. рублей в месяц – сегодня 32 тыс. рублей) составит около 50 млрд рублей в год, а налог на имущество более 300 тыс. домохозяйств, владений, объектов бизнеса, госсобственности и др. – около 20 млрд рублей в год.

Учитывая масштаб МА и растущую численность населения, возможны проблемы с обеспеченностью агломерации электроэнергией, питьевой водой, мощностями водоотведения и очистными сооружениями, а с учетом растущего социального комплекса – и продуктами питания. Частично проблему нехватки электроэнергии решают проекты строительства новых генерирующих мощностей (Могохская ГЭС, солнечные электростанции). Частично – модернизация энергогенерирующего и энергосетевого комплекса республики, начатая компаниями «Русгидро» и «Россети». Решению проблемы способствуют внедрение энергосберегающих технологий и создание на территории агломерации кластера возобновляемых источников электроэнергии – десятки стран в мире уже решили проблему такими методами.

Проблема питьевой и технической воды уже сегодня стоит остро: схемы водоснабжения и водоотведения МА прорабатываются Правительством Республики Дагестан, с планированием строительства новой нитки водовода Чиркей–Каспийск. Проблема снабжения продуктами питания, а это поставки более тысячи тонн в сутки, решается через кооперацию с сельскими муниципальными районами Республики Дагестан, строительством нескольких логистических комплексов, созданием городских агропромышленных парков.

В целях институционализации процесса развития Махачкалинской агломерации, реализации инвестиционных проектов и достижения синергетического эффекта инициирован Стратегический проект Республики Дагестан «Создание перспективного центра экономического роста «Махачкалинская агломерация» в 2023–2030 годы».

3.4.4. Перспективы развития г. Каспийска

Перспективы развития городского округа «город Каспийск» определяются как в составе Махачкалинской агломерации, растущей быстрыми темпами городской территорией и увеличивающейся численностью населения, так и в связи с дислокацией базы Военно-Морского Флота (Каспийской флотилии). В связи с этим возникает необходимость обеспечения военнослужащих и жителей города жильем, а членов их семей работой.

С учетом этих условий планируется реализация Программы комплексного развития г. Каспийска на 2023–2025 годы, предусматривающей интенсивное строительство объектов инженерной и социальной инфраструктуры, развитие образовательной среды и инноваций, использование промышленного и туристско-рекреационного потенциала развития города.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р «Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» город Каспийск вошел в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2017 года № 334 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Каспийск», создана территория опережающего социально-экономического развития «Каспийск» на территории муниципального образования городского округа «город Каспийск».

С целью увеличения инвестиционной привлекательности и снижения зависимости от предприятий градообразующей отрасли и для развития обрабатывающих производств на территории города созданы 2 инвестиционные площадки и 2 промышленных парка:

1. Инвестиционная площадка «Уйташ».
2. Промышленный парк «Дагдизель».
3. Частный индустриальный парк «Кристалл Сити».
4. На земельном участке 30 га сформирована инвестиционная площадка «Тенглик».

Планируется создание предприятий сферы легкой промышленности, производство сепараторов, масложировой продукции, строительных материалов, мебели.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 марта 2020 года № 46 промышленному парку «Дагдизель» присвоен статус индустриального (промышленного) парка на территории городского округа «город Каспийск» (площадь более 11 га), с находящимися на нем производственными площадями на условиях аренды до 15 лет с пролонгацией, при развитии проектов резидентов. В рамках данного проекта АО «Завод «Дагдизель» решением Совета директоров АО «Завод «Дагдизель» была учреждена ООО «Управляющая компания Промпарк «Дагдизель». В настоящее время территория промпарка подготовлена для возведения производственных помещений резидентами: проводится освещение и видеонаблюдение по периметру; подведена необходимая инфраструктура – электро-, газо- и водоснабжение, ливневая канализация; установлен дополнительный въезд для грузового автотранспорта.

В августе 2021 года утвержден Перечень мероприятий по реализации объектов общественной, транспортной и социальной инфраструктур до 2025 года на территории ГО «город Каспийск». Данный перечень охватывает объекты образования, объекты здравоохранения, объекты инженерной инфраструктуры, объекты спорта, объекты благоустройства и другие. Согласно утвержденному плану-графику развития г. Каспийска в период до 2025 года, предусмотрено строительство 7 детских садов и 1 школы.

Конкурентным преимуществом г. Каспийска является его локация вблизи столицы республики и аэропорта «Уйташ».

Город расположен вдоль прибрежной полосы Каспийского моря, на его территории имеются песчаные пляжи и городская набережная протяженностью более 2 км. В период до 2025 года в целях развития туризма в ГО «город Каспийск» планируется: строительство пирса для моторных лодок с целью осуществления тур-маршрута в «Цех № 8», расположенный в акватории Каспийского моря на расстоянии 3 км от берега; благоустройство городских пляжей (Каспийский городской пляж № 1 и пляж в районе гостиницы «Азимут»); формирование и определение земельных участков в рекреационной территории города для строительства новых гостиничных комплексов и гостевых домов; создание новой общественной территории по ул. Кавказская – скейт-парка общей площадью 14 га.

В 2021 году администрацией г. Каспийска в Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан подана заявка на участие в конкурсе лучших проектов туристского кода центра города в рамках реализации федерального проекта «Развитие туристской инфраструктуры». В целях институционализации процесса развития МА и г. Каспийска, прилегающих рекреационных территорий, реализации инвестиционных проектов предложен стратегический проект Республики Дагестан «Развитие части территории Республики Дагестан и акватории Каспийского моря «Центр экономического роста г. Каспийска» в 2023–2030 годах».

3.4.5. Комплексное развитие г. Дербента и Дербентской агломерации

Перспективы развития ГО «город Дербент» рассматриваются исходя из статуса города как объекта всемирного наследия ЮНЕСКО, ядра туристского кластера и будущего стратегического центра на юге Российской Федерации. Дербент обладает достаточно высоким потенциалом для развития туристско-рекреационной отрасли благодаря ряду факторов: развитая социально-экономическая сфера муниципального образования; удобное географическое положение и благоприятные природно-климатические условия; наличие на территории городского округа объектов Всемирного наследия человечества и статуса города «историческое поселение» (согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года) как одного из старейших городов Российской Федерации.

В настоящее время существуют предпосылки для формирования Дербентской городской агломерации с населением более 250 тыс. человек: на территориях ГО «город Дербент», ГО «город Дагестанские Огни», части территорий Дербентского, Магарамкентского, Сулейман-Стальского муниципальных районов (необходимо утверждение на законодательном уровне и проявляется крупная городская агломерация с населением свыше 500 тыс. человек. При этом статус городов могут получить поселок Белиджи и поселок Мамедкала в Дербентском районе, которые имеют потенциал развития жилищного строительства, производства, организации транспортно-логистических узлов.

С 2020 года реализуется мастер-план г. Дербента, включающий якорные проекты, такие как 12-километровая набережная с причальной стенкой, канатная дорога, строительство очистных сооружений, комплексное благоустройство исторической части города, дворец спорта, комплексное освоение незастроенных территорий, адаптированных к развитию города и туризма.

Инструментом реализации мероприятий по комплексному развитию города Дербента является принятая в 2019 году государственная программа Республики Дагестан «Комплексное территориальное развитие муниципального образования «городской округ «город Дербент» (постановление Правительства Республики Дагестан от 11 апреля 2019 года № 78). Общий объем финансирования программы составляет 54,7 млрд рублей (на 5 мая 2022 года). Во исполнение поручения Президента Российской Федерации о разработке документа, определяющего стратегические направления градостроительного развития города, в 2019 году в городе Дербенте благотворительным фондом «Я люблю Дербент» совместно с администрацией города при финансовой поддержке «ДОМ.РФ» был разработан мастер-план, определяющий комплексные подходы к развитию города Дербента на ближайшие 20 лет.

Правительство Российской Федерации утвердило План мероприятий по комплексному развитию города Дербента до 2025 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 октября 2021 года № 2853-р), совмещающий концепцию историко-культурного и современного центра. Реализация данной концепции позволит сформировать имидж города нового типа, который станет визитной карточкой Северного Кавказа на мировом уровне, якорным проектом для всего макрорегиона, способным привлечь дополнительные инвестиции, создать рабочие места, сформировать новую точку притяжения в туристской отрасли. Общий объем финансирования плана составляет 183,2 млрд рублей. Финансирование запланированных мероприятий из федерального бюджета составит 46,7 млрд рублей, из регионального – 7,6 млрд рублей, из внебюджетных источников – 129 млрд рублей.

Основные направления комплексного развития г. Дербента следующие:

1. Развитие социальной инфраструктуры. В целях обеспечения доступности и качества образования, снижения нагрузки на образовательные учреждения соседних микрорайонов, которые функционируют в 2 смены (70% школ города функционируют в двухсменном режиме), и уменьшения очередей в детские сады (3664 ребенка в очереди) в комплексном плане развития города предусмотрено строительство объектов образования, отвечающих всем современным требованиям. Учитывая дефицит в городе в современных спортивных объектах (уровень обеспеченности спортивными учреждениями от норматива составляет 25,8%, по Российской Федерации – 40%) планируется строительство современного многофункционального Дворца спорта. В целях повышения качества медицинского обслуживания предусматривается строительство новой современной центральной городской больницы.

2. Развитие жилищно-коммунального хозяйства. Комплексное освоение территории карьера в микрорайоне «Аваин» с преобразованием депрессивной территории в новый квартал с жилой застройкой, парком и зданиями культурно-досугового значения, а также жилая застройка микрорайона «Южный» требуют значительных средств для строительства инфраструктуры в указанных микрорайонах. Объем средств, необходимых для строительства объектов в этих микрорайонах, составляет 16,9 млрд рублей.

3. Благоустройство городской среды и развитие транспортной инфраструктуры. В черте города, рядом с цитаделью «Нарын-Кала», расположен лесной природный комплекс «Сосновый бор» площадью 63 га. На данной территории планируется создание уникальной лесопарковой зоны с пешеходными, конными, терренкурными дорожками, местами для семейного отдыха, кемпингом и туристским центром. В исторической части города Дербента расположен район старинного восточного города, сосредоточенный вокруг Джума-мечети – Магалы, который является одним из центров притяжения туристов.

В целях повышения уровня туристской привлекательности предусмотрены мероприятия по улучшению инфраструктуры данной территории, озеленению и освещению, замене инженерных сетей. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации проводится благоустройство улично-дорожной сети города. В план реконструкции включены 22 улицы общей протяженностью 26,9 км. В настоящее время утверждена проектно-сметная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы на все улицы. Ведутся строительные работы, объем средств на выполнение данных работ составляет 2,7 млрд рублей. Совместно со Сбербанком России и частным инвестором реализуется совместный проект по благоустройству центрального парка со строительством самого большого в Российской Федерации мультимедийного фонтана, который будет создан по образу архитектуры Дербента. Стоимость проекта составляет 1 млрд рублей. Планируется строительство музея, смотровой башни и библиотеки, объектов общественного питания.

4. Развитие туризма. В рамках создания дополнительных центров притяжения туристов планируется строительство канатной дороги, которая соединит цитадель «Нарын-Кала» с набережной, протяженностью 2,85 км (пропускная способность 500 человек/час). Предусматривается строительство набережной с пирсом и причальной стенкой для приема пассажирских судов на Каспии, что позволит развить морской туризм, морское пассажирское сообщение с Прикаспийскими государствами и станет еще одной точкой притяжения туристов. Набережная позволит активизировать участки, расположенные вдоль побережья и стимулировать создание средств размещения, объектов торговли и общественного питания. В настоящее время ведутся работы по 1-му этапу строительства набережной протяженностью 1,5 км. Общая протяженность набережной составит 12 км, объем требуемых средств на 1-й этап строительства 2,13 млрд рублей, на строительство канатной дороги – 1,19 млрд рублей.

5. Привлечение внебюджетных средств. Якорным инвестиционным проектом комплексного развития города Дербента является проект, предусматривающий комплексное освоение территории жилой застройкой. Планируемый объем инвестиций составляет 30 млрд рублей. Крупным проектом, реализуемым за счет внебюджетных средств, является комплексное освоение территории карьера в микрорайоне «Аваин» с преобразованием депрессивной территории карьера в квартал жилой застройки, парком и объектами досуга. Предусматривается строительство жилья общей площадью 200 тыс. кв. м, коммерческих объектов площадью 23 тыс. кв. м, культурного центра площадью 4 тыс. кв. м. Планируемый объем инвестиций составляет 11 млрд рублей.

В настоящее время проводятся корректировка проекта планировки территории и разработка проектной документации жилой застройки с последующим определением инвестора в рамках реализации комплексного подхода развития территории. В рамках строительства набережной предусматривается строительство 2450 кв. м коммерческих помещений для проектов муниципально-частного партнерства, гостиниц до 3600 койко-мест, что стимулирует увеличение числа туристов в гостиничных комплексах до 90 тыс. человек в сезон, послужит созданию 1600 рабочих мест, увеличению ежегодных поступлений в бюджет Республики Дагестан до 500 млн рублей налоговых и иных платежей.

С учетом развития города, реализации мастер-плана, опыта других городов необходимо дальнейшее развитие транспортных узлов с созданием альтернативных путей сообщения с г. Дербентом. В этой связи предусматривается организация пассажирских железнодорожных экспресс-перевозок между г. Дербент и международным аэропортом Махачкала, в том числе при участии инвестиционной программы ОАО «Российские железные дороги». Проведен предпроектный анализ организации железнодорожного сообщения с международным аэропортом Махачкалы по принципу аэроэкспресса. Проект позволит интегрировать пути авиационного сообщения с железнодорожными путями и улучшит транспортную доступность. Комплексным планом и мастер планом предусмотрено строительство коммерческих объектов, гостиниц, административно-деловых зданий как в новых микрорайонах города, так и в рамках планируемой работы по редевелопменту промышленных территорий, созданию технопарков, модернизации производств.

3.4.6. Устойчивая экология и сохранение биосистем

Организация Объединенных Наций (далее – ООН) провозгласила 2021– 2030 годы Десятилетием восстановления экосистем. Согласованные на глобальном уровне меры в ответ на утрату и деградацию мест обитания будут направлены на укрепление политической воли и потенциала по восстановлению отношений человечества с природой. Они являются также непосредственным ответом на решения, принятые всеми государствами – членами ООН по изменению климата и сохранению биоразнообразия, а также на Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием.

В международных структурах идет работа над амбициозной Глобальной рамочной программой в области биоразнообразия на период после 2020 года.

В свою очередь, Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года требует обеспечить улучшение состояния окружающей среды, сохранение и восстановление биологического разнообразия Российской Федерации, культурных ландшафтов и сокращение негативных последствий от изменения климата. Поэтому стратегия устойчивого развития и сохранения биосистем занимает центральное место и в Стратегии: инфраструктурное, экономическое и территориальное развитие, реализация инвестиционных проектов в Республике Дагестан неотделимы от внедрения принципов «устойчивого развития» и «зеленой экономики».

Развитие особо охраняемых территорий. Развитие сети особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) является приоритетным направлением реализации государственной политики в сфере сохранения биоразнообразия, поддержания экологического равновесия и обеспечения устойчивого развития территорий Республики Дагестан. На территории Республики Дагестан ООПТ представлены как федеральным (6 единиц), так и региональным уровнями (48 единиц). Общая их площадь составляет около 663 тыс. га, или 13 % площади территории Республики Дагестан, в том числе ООПТ федерального значения – 152,8 тыс. га (3,04 %). По соотношению площади всех имеющихся ООПТ и площади всей территории Республика Дагестан находится выше средне-федерального уровня показателя (в Российской Федерации около 12 %).

Основным предназначением ООПТ является предоставление востребованных обществом услуг в области:

поддержания экологической стабильности территорий, существенно измененных хозяйственной деятельностью;

воспроизводства в естественных условиях ценных возобновляемых природных ресурсов;

поддержания здоровой среды для жизни людей и создания условий для развития регулируемого туризма и рекреации.

В ведении Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан находятся 48 ООПТ регионального значения (12 государственных природных заказников, 4 природных парка, 1 лиманно-плавневый комплекс, 28 памятников природы регионального значения, 3 памятника природы местного значения).

Ключевые проблемы отрасли в сфере ООПТ Республики Дагестан:

недостаточное количество специалистов для осуществления контрольно-надзорных функций непосредственно в границах ООПТ;

нецелевое выделение земельных участков главами муниципальных образований и сельских поселений в границах ООПТ;

отсутствие соответствующей инфраструктуры для развития и использования туристско-рекреационного потенциала ООПТ Республики Дагестан.

Приоритетные направления развития:

расширение сети и увеличение площади ООПТ за счет создания новых особо охраняемых природных территорий;

создание схемы размещения сети ООПТ и определения перспективных участков для придания статуса ООПТ;

усиление контроля за соблюдением особого охранного режима на ООПТ.

Целевые значения показателей (индикаторы), планируемые к достижению: создание в Республике Дагестан дополнительно 10 ООПТ в период до 2030 года.

Развитие водохозяйственного комплекса. На каждый квадратный километр территории Республики Дагестан приходится 445 метров речной сети, что почти в пять раз превышает данный показатель по Российской Федерации. Среднее многолетнее значение объема речного стока в Республике Дагестан составляет 20 куб.км в год.

Основная часть водных ресурсов (74%) расходуется на орошение, обводнение и сельскохозяйственное водоснабжение, около 6 % – на хозяйственно-питьевые нужды.

Поверхностные водные объекты на территории Республики Дагестан распределены крайне неравномерно: основная их часть сосредоточена в горах и предгорьях, что приводит к локальным дефицитам водных ресурсов для обеспечения нужд питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и отрицательно отражается на развитии отдельных отраслей региона. Для формирования экологически благоприятных условий жизни населения необходима санитарная расчистка русел рек на территории Республики Дагестан, а также восстановление экосистемы озера Аджи (Папас).

Общее количество гидротехнических сооружений в собственности Республики Дагестан, муниципальной собственности и бесхозяйных составляет 7 единиц, из них 4 единицы находятся в неудовлетворительном состоянии.

Существующий уровень эксплуатационной надежности и безопасности гидротехнических сооружений, состояние объектов инженерной защиты населения и территории Республики Дагестан, в том числе водоградительных валов, руслорегуляционных и берегоукрепительных сооружений, не позволяют обеспечить необходимую защищенность населения, промышленных объектов, объектов инфраструктуры и сельскохозяйственных угодий от негативного воздействия вод, в том числе от наиболее распространенных проявлений: подтоплений населенных пунктов и территорий, вызванных резким повышением уровня воды в реках.

Республика Дагестан занимает 4-е место по стране по уровню паводковой опасности. Наиболее паводкоопасными в Республике Дагестан являются территории и населенные пункты, расположенные в прибрежных зонах рек Сулак, Самур и Терек в нижнем течении.

Основными задачами, определяющими направления развития водохозяйственного комплекса Республики Дагестан, являются:

ликвидация локальных вододефицитов в ряде муниципальных образований Республики Дагестан за счет строительства и реконструкции гидроузлов действующих водохранилищ для создания дополнительных регулирующих мощностей и увеличения их водоотдачи;

увеличение сети ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон, изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей;

сохранение и восстановление водных объектов за счет улучшения их экологического состояния.

Мероприятия по развитию водохозяйственного комплекса Республики Дагестан должны обеспечить улучшение качества жизни населения и качества окружающей среды, гарантировать обеспечение защиты населения и объектов экономики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечить энергетическую и продовольственную безопасность Республики Дагестан.

Их успешная реализация (хотя и требует времени, межотраслевой и межведомственной координации действий, значительных объемов бюджетного финансирования), окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие населения, развитие экономики.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан» являются:

увеличение доли населения, проживающего на подверженных негативному воздействию воды территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на указанных территориях (30% в 2021 году), до 50% на конец 2024 года и до 80% на конец 2030 года;

увеличение доли гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние, в общем количестве гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности до 75% на конец 2021 года, 85% – на конец 2024 года и 100% – на конец 2030 года.

В 2018–2020 годах были проведены берегоукрепительные, руслоочистительные и дноуглубительные работы в населенных пунктах Ахтынского, Ботлихского, Курахского, Кайтагского, Кизлярского, Кизилюртовского, Казбековского, Хасавюртовского, Чародинского, Цунтинского муниципальных районов, Кировского района г. Махачкалы, а также на водоградительных валах реки Терек, на территории Кизлярского и Бабаюртовского муниципальных районов, а также капитальный ремонт гидротехнических сооружений (общая протяженность работ – 30,99 км). Реализация данных мероприятий позволила повысить уровень защищенности более 150 000 человек.

В целях дальнейшего обеспечения защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод необходимо увеличить лимиты средств на проведение работ по данному направлению. В рамках Стратегии предусмотрено выполнение следующих проектов в приоритетных направлениях государственной политики Республики Дагестан в сфере экологии и охраны окружающей среды посредством государственной программы Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан»:

1. Улучшение экологического состояния гидрографической сети. Целью является восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия для жизни населения и видового биоразнообразия. Ожидаемый результат – обеспечение благоприятных условий жизни населения и комфортной среды обитания.

Целями ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон, изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей являются:

своевременное выявление и прогнозирование негативного воздействия вод, а также развития негативных процессов, влияющих на качество воды в водных объектах, и их состояние, разработка и реализация мер по предотвращению негативных последствий процессов;

своевременное выявление и прогнозирование негативного воздействия процессов руслоформирования и деформаций берегов озер и водохранилищ на инженерные объекты и условия использования водных объектов и их прибрежных территорий в пределах водоохранных зон.

Основой ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей являются региональные программы его ведения, которые учитывают региональные физико-географические условия, особенности водного режима рек, озер и водохранилищ, процессов руслоформирования в речных системах или деформаций ложа водоемов и региональные особенности антропогенной деятельности в пределах водных объектов.

2. Гарантированное обеспечение населения водными ресурсами в целях устойчивого социально-экономического развития Республики Дагестан. Целью является ликвидация дефицитов водных ресурсов в вододефицитных районах Республики Дагестан, а также повышение рациональности использования водных ресурсов. Ожидаемый результат – обеспечение водными ресурсами текущих и перспективных потребностей населения и экономики (создание дополнительных мощностей водохранилищ и гидроузлов).

3. Обеспечение защиты населения и объектов экономики от негативного воздействия вод. Целью является увеличение доли населения, проживающего на подверженных негативному воздействию воды территориях, защищенных в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод.

Увеличение доли гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние, в общем количестве гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности. Ожидаемый результат – повышение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод (вероятный предотвращенный ущерб от негативного воздействия вод значительно выше вложенных средств).

4. Улучшение экологического состояния гидрографической сети. Целью является восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия для жизни населения и видового биоразнообразия. Ожидаемый результат – обеспечение благоприятных условий жизни населения и комфортной среды обитания.

Охрана окружающей среды. Уменьшение загрязнения атмосферного воздуха от стационарных и передвижных источников выбросов:

реализация стратегического проекта по созданию республиканской территориальной системы экологического мониторинга (с выделением отдельной службы городского экологического мониторинга в Махачкалинской агломерации), предполагающего контроль и оценку качества атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почв, растительности и животного мира;

создание территориальных лабораторных комплексов при органах исполнительной власти, уполномоченных в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Основные направления деятельности: проведение химических анализов (питьевой воды централизованных систем водоснабжения, природных поверхностных источников водоснабжения, почв, грунтов, донных отложений осадков очистных сооружений, атмосферного воздуха, промышленных выбросов); государственный и производственный контроль за установленными экологическими нормативами; измерения и анализы для оценки экологического состояния территорий. Планируется организовать экологическую оценку территории Республики Дагестан с ведением кадастров объектов воздействия на окружающую среду, экологического мониторинга источников воздействия на окружающую среду, упреждающими решениями по управлению экологическими рисками и системным контролем.

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан считает целесообразным введение экологических зон с ограничением на въезд грузовых автомобилей, определенных экологических классов, в следующих муниципальных образованиях ГОСВД «город Махачкала», ГО «город Каспийск», ГО «город Дербент»,

поскольку в данных муниципальных образованиях зафиксировано наибольшее загрязнение атмосферного воздуха от стационарных и передвижных источников.

Экологическое образование и просвещение. В Республике Дагестан большое внимание уделяется решению задач, обеспечивающих сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укреплению правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Решение вышеуказанных задач возможно при сформированном высоком уровне экологической культуры населения.

Приоритетное значение имеет формирование экологической культуры детей и молодежи, вовлечение данной социальной группы в деятельность по охране окружающей среды. В этой части планируется проведение экологических уроков для учащихся младших и старших классов общеобразовательных учреждений, тематических экскурсий, акций по раздельному сбору отдельных видов отходов, конкурсов творческих работ и тематических конференций, где школьники, а также представители научных и общественных организаций смогут предоставить на суд жюри и участников проекты на тему сохранения окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Восстановление экологического и хозяйственного баланса северной зоны Республики Дагестан. В качестве основных причин деградации северных земель Республики Дагестан рассматриваются: климатические факторы, ведомственное использование земель, бесконтрольная эксплуатация частных и арендованных земель с начала 90-х годов под экстенсивное скотоводство. Необходимы дополнительные исследования территории и установление достоверного диагноза (например, антропогенная сукцессия почв, или следующее устойчивое состояние – дисклимакс).

Чрезмерный выпас скота действительно может превратить степь в пустынное сообщество с соответствующей, хотя несколько измененной и обедненной флорой и фауной. В 1945–1950 годах средняя урожайность пастбищ на севере Республики Дагестан составляла 8-9 центнеров сена с гектара, в 1960-х годах – 6-7, в 1980-х годах – 1,5-3,5 центнера, в настоящий период – 0,5–0,6 центнера. При этом площадь «сбитых» (то есть полностью выбитых овечьими копытами) участков увеличилась с 17 до 90 %.

Проблема нарастала вместе с активным освоением степей за последние 150 лет. Соответственно, причины деградации земель глубже, в том числе падение уровня грунтовых вод и иссушение территории, исчезновение малых рек – естественных осадков становится все меньше, в то же время все в большем объеме используются артезианские источники.

По данным Гидрометцентра, за последние 50 лет температура в регионе увеличилась на 1,5–2 градуса, скорость ветров и их продолжительность выросли в 1,8 раза. На 30% уменьшилась площадь ледников в горах Северного Кавказа. Соответственно уменьшилось количество дождливых дней в году. Уровень Каспия за последнее десятилетие упал почти на 1,5 м, и обнажившиеся пески начали активно двигаться.

Ветрами перенесено большое количество песка с песчаных барханов на земли, прилегающие к участку дороги между пос. Кочубей и г. Южно- Сухокумск, пастбища Республики Дагестан общей площадью 237 тыс. га занесены песком толщиной от 20 см до 1–2 метров.

Все это не могло не повлиять на растительность региона. При катастрофической нехватке влаги, корни растений перестали связывать тонкий гумусный слой с материковой почвой, что и обусловило резкое ускорение деградационных процессов. Волгоградским институтом агролесомелиорации на основании снимков, сделанных из космоса, подготовлены следующие данные по северной зоне Республики Дагестан: слабосбитых пастбищ – 132 тыс. га; среднесбитых – 430 тыс. га; сильносбитые участки – 285 тыс. га, которые всего в одном шаге до превращения в пустыню; 449 тыс. га солончаков и 70 тыс. га открытых песков.

Картина ежегодно усугубляется нашествием саранчи, полностью уничтожающей пастбища. После чего обнажаются пески, которые, в свою очередь, начинают поглощать соседние участки. На все это накладывается антропогенный фактор и последствия распашки этих земель в 50-е годы прошлого века с целью массовых посевов кормовых культур. По причине бессистемного использования Терско-Кумского артезианского бассейна, который питает эту территорию и эксплуатируется уже более 100 лет (3500 официальных и около 1500 неучтенных скважин), сегодня возникли серьезные проблемы. Большинство скважин бесконтрольно изливаются, активно засоляя почвы вокруг.

Из-за бесконтрольного отбора воды давление в пластах падает, и там образуется так называемая депрессионная воронка – участок с пониженным давлением. И в эту воронку втягиваются воды с соседних территорий. В частности, уже отмечается поступление вод повышенной солености с территории Калмыкии.

Аналогичная ситуация складывается и в восточных территориях Ставропольского края, в Республике Калмыкия и Астраханской области: общая площадь процессов опустынивания – более 6 млн га. 19 мая 2021 года зафиксирована мощная пыльная буря, сформировавшаяся на территории Астраханской области. Сильные фронты пыльной бури прошли по северным территориям Республики Дагестан, а остаточная волна дошла до г. Махачкалы. Вторая пыльная буря в г. Махачкале зарегистрирована 2 сентября 2021 года. Поэтому необходимы комплексная диагностика и скоординированные действия заинтересованных сторон в решении проблемы совместно с федеральными ведомствами.

Решение накопившихся проблем территориальной зоны в реализации принципов устойчивого развития и создании единого экологического каркаса территории. Одновременные процессы опустынивания северной зоны, которые могут расшириться и распространиться до г. Махачкалы, происходящие глобальные климатические изменения, обмеление водных артерий Республики Дагестан и снижение уровня Каспийского моря являются вызовами высшего порядка.

В то же время они создают предпосылки для крупного проекта – создание эколого-хозяйственной зоны постановлением Правительства Республики Дагестан на территории городов Хасавюрта, Кизилюрта, Кизляра, Южно-Сухокумска, Казбековского, Новолакского, Кумторкалинского, Бабаюртовского, Кизилюртовского, Хасавюртовского, Кизлярского, Тарумовского, Ногайского муниципальных районов с населением на горизонте 2030 года около 1 млн человек. В результате может сложиться одна из крупных в масштабе Российской Федерации хозяйственных территорий: территориальный агропромышленный кластер, множество хозяйствующих субъектов с созданием до 100 тыс. новых рабочих мест, имеющий серьезный экспортный потенциал.

В рамках реализации создания эколого-хозяйственной зоны планируется улучшение водности и развитие отраслей хозяйствования в северной зоне, на территории от г. Махачкалы до г. Южно-Сухокумска. Система планирования эколого-хозяйственной зоны и масштабы способствуют решению и проблем земель отгонного животноводства (нарушены скотопрогонные трассы, на землях сельскохозяйственного назначения возникли более 200 поселений, обострились жилищные и социальные проблемы жителей).

В целях решения проблемы земель отгонного животноводства разработан отдельный стратегический проект Республики Дагестан. Необходимы проекты решений для внесения изменений в закон Республики Дагестан «О землях отгонного животноводства», эффективных действий Правительства Республики Дагестан по стабилизации ситуации и поэтапному разрешению вопросов.

Многие проблемы снимаются с повестки через реализацию принципов устойчивого развития и вывод всей системы на более высокую ступень организации. В северной зоне Республики Дагестан на горизонте 2030 года:

проявляется агломерация в составе городов Хасавюрта и Кизилюрта, части территорий Хасавюртовского, Новолакского и Кизилюртовского муниципальных районов с населением свыше 500 тыс. человек;

планируются индустриальный парк или ОЭЗ в составе промышленных территорий городов Кизляра и Южно-Сухокумска, Бабаюртовского, Кизлярского, Тарумовского и Ногайского муниципальных районов;

планируется организация кластера промышленного и активного туризма (точки притяжения – Кизляр, Аракум, Аграхан, Кизикей).

Предложены государственная программа комплексной экологической реабилитации Ногайского района и Комплексный план развития территории Ногайского района. Соответственно, необходимо приступить к проработке государственных программ, системообразующих проектов территории с государственным участием, инициаторов проектов, подрядных организаций и соответствующих ресурсов для реализации программ, и проектов.

В 2017 году проект «Можжевеловое урочище «Буруны» – природное наследие «Ногайской степи» получил грантовую поддержку Русского географического общества на комплексное изучение биологического и ландшафтного разнообразия Дагестана.

Местными учеными были выполнены исследования природоохранной значимости территории, пространственно-временной структуры и динамики можжевеловых ландшафтов, изучены роли природных и антропогенных процессов и т.д. В настоящее время урочище нуждается в проведении работ по оформлению статуса природного заказника и обустройству его инфраструктуры.

Стратегический проект Республики Дагестан «Восстановление экологического баланса и аграрно-промышленное развитие муниципальных образований северной зоны Республики Дагестан в 2023-2030 годы».

Первая стадия реализации проекта в 2023-2025 годы – на территории от реки Терек до северных границ Республики Дагестан; вторая стадия проекта в 2026-2028 годы – на территории от реки Терек до реки Сулак; третья стадия проекта в 2029–20230 годы – на территории от реки Сулак до г. Махачкалы. Эколого-хозяйственные зоны дают возможность развивать разностороннее хозяйство с правильным соотношением полеводства, животноводства и других отраслей и обеспечивает значительный рост товарности хозяйства. Проект позволяет создать дополнительные постоянные рабочие места и привлекать безработное население к общественным оплачиваемым работам.

Создание эколого-хозяйственной зоны предполагает:

водохозяйственный баланс (существенное улучшение водности территории, с использованием действующих и новых ирригационных каналов, водных ресурсов рек Сулак, Терек, укрупнения действующих мелиоративных систем и увеличения поливных площадей);

экологический баланс (масштабное озеленение территории, ревилитация рек, прудов, озер, создание парковых территорий, единого зеленого каркаса территории с лесополосами и травопольем);

хозяйственный баланс (опорные проекты территории: инфраструктурные, производственные, туристские; холдинги АПК, перерабатывающие предприятия малого бизнеса, с развитием личных подсобных хозяйств, фермерства, кооперации; зоны рекреации: активного туризма и отдыха, пляжные зоны, экотуризма, развлекательного туризма).

Основные результаты создания эколого-хозяйственной зоны:

самостоятельные и устойчивые экосистемы на значительных территориях;

озеленение обширных территорий, улучшение и стабилизация климата;

очищение воды и ее доставка естественным путем в засушливые районы;

высокие и устойчивые урожаи на всей территории осуществления проекта;

создание диверсифицированной экономики и рабочих мест в поселениях.

На территории эколого-хозяйственной зоны возможно осуществлять сельскохозяйственную деятельность: стойловое пастбищное разведение до 500 тыс. голов КРС и до 2 млн голов МРС, используя станции производства гидропонного корма; птицеводство, прудовое рыбоводства; интенсивных формы сельского хозяйства и фермерства, с выращиванием культур оливы и амаранта. Без вреда для окружающей среды возможно одновременное использование не более 25 % имеющихся земель, при разумном выпасе скота и оставлении части урожая (25-30%) для биологизации и восстановления почв.

В целях реализации масштабного проекта орошение земель необходимо провести через Карагонайский коллектор, граничащий с вышеуказанными земельными участками.

Республика Дагестан нуждается в комплексной программе научного регулирования и восстановления природы, в том числе для преобразования пустынь и полупустынь в леса, восстановления экосистемы в тех местах, в которых она была нарушена. В г. Волгограде создан центр фитомелиорации, который будет заниматься научными исследованиями в этой области. Работы будут проводиться через Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан, другая часть – через Департамент мелиорации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации. Кроме того, принято решение о создании в Калмыкии Центра по борьбе с опустыниванием территорий.

За последние 4 года введены в строй 14 тысяч гектаров земель, которые практически превращались в пески. На этих землях были посеяны культуры, которые приостанавливали процесс хождения песков: тересken и джузгун. Опыт показывает, что на песках и песчаных почвах лесостепных и степных районов путем введения травопольных севооборотов вполне возможно выращивать и получать хорошие урожаи зерновых, технических, огородных и других ценных культур и кормовых трав.

На песках и песчаных почвах полупустынных районов, являющихся базой крупных животноводческих фермеров и фермеров, в целях избежать их разбивание и развеивание, а также для повышения продуктивности, необходимо всюду ввести пастбище-обороты.

Их продуктивность может быть значительно повышена искусственным травосеянием: посевом кыяка, высокоценного кормового злака сибирского житняка и др. Наряду с этим пески и песчаные почвы полупустынных районов являются основной территорией для лесоразведения в виде куртин, колок и полос. Местами эти пески могут быть использованы и под более интенсивные культуры (полевые, плодовые, технические, огородно-бахчевые и др.).

Стратегический проект Республики Дагестан «Секторное планирование: улучшение земель поселений и развитие альтернативных форм хозяйствования в Ногайском районе Республики Дагестан в 2023-2030 годах».

Основные целевые показатели Стратегии в области состояния окружающей среды

Показатели	2020	2021	2022	2023	2024	2030
1. Количество особо охраняемых природных территорий	54	53	55	57	59	66
2. Качество городской среды, в %	5,0	9,0	15,0	19,0	25,0	56,0
3. Качество окружающей среды, в %	-	100,0	106,3	104,2	108,3	108,3
4. Количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, нарастающим итогом, штук	0	0	0	0	4	4
5. Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, в %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

3.5. Стратегия научно-технологического развития и цифровой трансформации

Социально-экономическими драйверами развития любой территории все более становятся высокие технологии, в том числе информационные и телекоммуникационные. Поэтому одной из основных региональных целей на современном этапе является развитие научно-технической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на всей территории Республики Дагестан, в том числе обеспечивающей цифровую трансформацию основных отраслей и сфер региональной экономики.

Президент Российской Федерации В.В. Путин объявил 2022-2031 годы Десятилетием науки и технологий и подписал закон (о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»), позволяющий российским регионам финансировать реализацию программ высшего образования и проведение научных исследований в федеральных государственных высших учебных заведениях.

В этом периоде приоритетами научно-технологического развития Республики Дагестан следует считать те направления, которые позволят:

получить научные, научно-технические результаты, создать технологии, являющиеся основой инновационного развития внутреннего рынка продуктов, услуг, устойчивого положения Республики Дагестан среди других субъектов Российской Федерации;

обеспечить переход к передовым цифровым, интеллектуальным, производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам, способам конструирования;

создать системы обработки больших объемов данных, машинного обучения, искусственного интеллекта.

3.5.1. Основные направления научно-технологического развития

Приоритеты научно-технологического развития Республики Дагестан:

переход к передовым цифровым, интеллектуальным производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам и способам конструирования, создание систем обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта;

переход к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике, повышение эффективности добычи и глубокой переработки углеводородного сырья, формирование новых источников, способов транспортировки и хранения энергии;

переход к персонализированной медицине, высокотехнологичному здравоохранению и технологиям здоровьесбережения, в том числе за счет рационального применения лекарственных препаратов (прежде всего антибактериальных);

переход к высокопродуктивному и экологически чистому агро- и аквахозяйству, разработка и внедрение систем рационального применения средств химической и биологической защиты сельскохозяйственных растений и животных, хранение и эффективную переработку сельскохозяйственной продукции, создание безопасных и качественных, функциональных продуктов питания;

противодействие техногенным, биогенным, социокультурным угрозам, терроризму и идеологическому экстремизму, а также киберугрозам и иным источникам опасности для общества, экономики и государства;

обеспечение связанности территории Российской Федерации за счет создания интеллектуальных транспортных и телекоммуникационных систем, а также занятия и удержания лидерских позиций в создании международных транспортно-логистических систем;

обеспечение возможности эффективного ответа российского общества на большие вызовы с учетом взаимодействия человека и природы, человека и технологий, социальных институтов на современном этапе глобального развития, в том числе применения методов гуманитарных и социальных наук.

Наукоемкие технологии рационального природопользования в Прикаспийском макрорегионе:

разработка технологий получения сорбентов и изготовление опытных образцов бытовых фильтров для очистки питьевых вод, а также фильтров для установки на скважинах добычи подземных вод; алюмосиликатных сорбентов и катализаторов модифицированием природных монтмориллонит содержащих глин комплексами металлов;

разработка методов синтеза железосодержащих катализаторов, используемых для повышения эффективности гетерогенных фентон-подобных процессов окисления. На их основе будут разработаны технологии и технологическое оборудование очистки сточных вод от органических загрязнителей и обеззараживания биогенных элементов с использованием фентон-подобных процессов железосодержащих катализаторов;

разработка оптических и спектральных методик мониторинга накопления солей тяжелых металлов в биоресурсах Каспия и прибрежных зон в результате антропогенной нагрузки на Каспийское море и прибрежные зоны;

внедрение на базе артезианской скважины ООО «Широкольский рыбокомбинат» новых усовершенствованных технологий по выпуску рыбной продукции и выращиванию осетровых видов рыб;

создание научно-исследовательской лаборатории с опытно-производственной базой по разведению осетровых рыб с использованием подземных вод для проведения научно-исследовательских работ и образовательной деятельности в области ихтиологии и биотехнологий;

разработка эффективных технологий, обеспечивающих получение экологически чистой сельскохозяйственной продукции и повышение плодородия почв, в т. ч. создание технологий применения новых способов орошения для почв;

проведение фитосанитарного зонирования территории г. Махачкалы и других городов Республики Дагестан. Выделение селитебных и рекреационных территорий, закладка новых зеленых насаждений с фитоцидными свойствами с преобладанием хвойных и эфирномасличных древесных растений;

разработка технологии биоинженерной стабилизации склонов с участием нативных и интродуцированных растений для снижения эрозионных процессов и ускоренного восстановления растительности;

разработка эффективных конструкций земляного полотна и дорожной одежды для природно-географических и природно-климатических условий региона;

выделение наиболее ценных сортов Morus в Республике Дагестан и создание на их основе продукции с высокой добавленной стоимостью;

разработка технологии клонального микроразмножения плодово-ягодных, овощных и декоративных культур и винограда; получение безвирусного посадочного материала ценных сельскохозяйственных культур. Создание Биотехнологического центра и разработка профессиональной программы по клеточной инженерии и биотехнологии растений. Внедрение информационных баз в туристско-рекреационный комплекс республики с целью привлечения туристов и развития экотуризма в Республике Дагестан;

выделение перспективных сортов плодово-ягодных культур для разных агроэкологических зон садоводства и размножения, создание оздоровленных маточных питомников с сертифицированным посадочным материалом и ежегодным объемом 10000 саженцев;

разработка ресурсосберегающих технологий и конструкций аппаратов для производства высококачественных и безопасных консервированных продуктов из плодово-ягодного и овощного сырья;

выявление этноспецифичных маркеров – генов, ассоциированных с болезнями сердечно-сосудистой системы, в частности, наиболее часто встречающейся в Республике Дагестан назологией – гипертрофической кардиомиопатией. Разработка постгеномных биомаркеров различных социально значимых заболеваний для ранней диагностики и оценки рисков развития заболевания. Развитие базы для проведения молекулярно-генетических исследований с последующим созданием Центра геномных и постгеномных исследований для использования в лабораторной и клинической медицине; открытие новых профилей бакалавриата и магистратуры по молекулярной биологии и дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, подготовка научных кадров.

Развитие технологического предпринимательства в области цифровых аддитивных производственных технологий:

развитие исследовательской и научно-технологической инфраструктуры в области передовых производственных технологий, ориентированных на рынки будущего;

развитие талантов-молодых исследователей в области физико-математических, естественно-научных и инженерных наук;

разработка и исследование свойств перспективных наноструктурированных материалов, в том числе, тонкопленочных структур, для передовых производственных технологий в области электронной техники, энергетики, экологии и медицины;

создание прототипов энергосберегающих и экологически чистых твердотельных магнитных холодильников;

синтез функциональных нанокомпозитов с использованием технологии высокого давления;

широкомасштабное внедрение многофункциональных наноматериалов на основе прецизионных аддитивных технологий атомно/молекулярного осаждения (далее – ACO/MCO) и атомно-слоевого травления (далее – ACT) в различные области индустрии: электронике, высокоэффективной энергетике, медицине, сельском хозяйстве и экологии на основе фундаментальных исследований научных основ технологий их синтеза и свойств;

создание теоретических и экспериментальных основ наноструктрированных композиционных материалов из нерудного минерального сырья и нанодисперсных полисиликатных систем;

разработка конструкций (дизайна) ACO/MCO и ACT реакторов, готовых для их коммерческого производства для широкомасштабного использования в качестве наукоемкого, высокотехнологичного научного оборудования и практических приложений;

разработка высокоэффективных плазменных реакторов нового поколения для многофункциональных прецизионных аддитивных плазма-стимулированных технологий ACO/MCO и ACT;

разработка образовательных модулей для основных и дополнительных образовательных программ в области перспективных производственных технологий для формирования индивидуальных образовательных траекторий студентов и аспирантов и повышения квалификации специалистов компаний, работающих в наукоемком реальном секторе экономики.

Создание цифровых платформенных решений в интересах социально-экономического развития Республики Дагестан:

цифровая платформа научно-технологического потенциала Республики Дагестан с возможностью краудфандинговой поддержки: с онлайн-доступом к структурированным базам данных научного потенциала, электронным базам данных результатов интеллектуальной деятельности образовательных, научных организаций и высокотехнологичных компаний региона, электронная база данных исследовательской и технологической инфраструктуры региона; электронная база данных молодых исследователей, имеющих опыт проектной деятельности, аннотации комплексных проектов, предлагаемых вузами и научными организациями потенциальным стратегическим партнерам, структурированные электронные базы данных регионального экспертного сообщества.

цифровая платформа почвенных ресурсов Республики Дагестан;

цифровая платформа экологического состояния водных ресурсов Республики Дагестана;

цифровая платформа мониторинга опасных геологических процессов;

цифровая платформа баз данных флоры и фауны Республики Дагестан с использованием ГИС-технологий;

платформа высокоточных цифровых 3D-моделей и цифровых двойников объектов исторического и культурного наследия Республики Дагестан.

В период до 2024 года в Республике Дагестан планируется организация Научно-образовательного центра по проблемам Каспийского моря и Прикаспийского региона.

Цели: разработка и внедрение научно-методических основ пространственного анализа природно-антропогенных проблем Прикаспийского региона, разработка комплексных технологий для диверсификации использования ресурсного потенциала Прикаспийского региона на основе интегральной оценки экологического состояния территорий, разработка технологий обновления почвенных и агрохимических исследований южных регионов России с применением базы данных и материалов космических съемок.

Ключевые задачи Центра:

развитие исследовательской и технологической инфраструктуры университета по научным направлениям «Рациональное природопользование» и «биотехнологии»;

развитие талантов молодых исследователей по научным направлениям «Рациональное природопользование» и «Биотехнологии»;

разработка и внедрение технологии ускоренного выращивания осетровых видов рыб с использованием геотермальных вод Северного Дагестана;

разработка и внедрение новых технологий получения экологически чистой продукции с применением запасов подземных пресных вод;

разработка высокоэффективной технологии очистки геотермальных и муниципальных сточных вод;

разработка технологий сохранения и воспроизводства растительных ресурсов в решении актуальных региональных вопросов деградации и экологической безопасности ландшафтов окружающей среды, создания продуктов лечебно-профилактического питания;

разработка эффективных конструкций земляного полотна и дорожной одежды для сложных климатических условий региона на основе укрепления местных материалов химическими добавками;

сохранение, восстановление и мониторинг биологического разнообразия ключевых высокогорных экосистем Восточного Кавказа: реконструкция естественного видового состава и структуры деградированных многовидовых сообществ крупных млекопитающих (копытные, хищные) в условиях отрицательных трендов современных глобальных и региональных экологических изменений;

выявление динамики данных наземных исследований биологической продуктивности почв и их связь с существующим и вегетационными индексами поданным космической съемки земли. Оценка состояния и прогноз динамики экосистем зоны Кизлярских пастбищ;

разработка и внедрение биотехнологических и биоэкологических методов развития органического (экологического, биологического) растениеводства как основа экотуризма в Горном Дагестане;

разработка и внедрение молекулярно-генетических методов и технологий в медицину для более точной диагностики и назначения оптимальных методов профилактики и лечения социально значимых заболеваний этносов Дагестана, создающих предпосылки к переходу на персонализированную медицину;

внедрение механизмов формирования индивидуальных образовательных траекторий обучения студентов и аспирантов путем вовлечения их в проектную деятельность. Развитие системы дополнительных образовательных программ в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и высокоэффективных биотехнологий.

Приоритетные направления развития науки, техники и технологий, а также критические технологии и инновационные проекты, исследования и разработки в Республике Дагестан представлены в приложении № 7.

3.5.2. Формирование научно-исследовательской и инновационной базы новой экономики

Задача – создание условий и инструментов поддержки новых высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики путем содействия научно-исследовательской, инновационной деятельности и технологическому предпринимательству.

Политика в области технологического предпринимательства должна строиться на следующих принципах:

государственная поддержка бизнеса, занимающегося технологическими проблемами модернизации производства, осуществляемая посредством региональных и федеральных институтов развития;

реализация специальных форм поддержки конкурентоспособных производств, регулярно обновляющих собственную технологическую базу;

формирование преференциальных условий со стороны институтов кредитования по составлению специальных линий для реализации «технологических проектов».

Основные мероприятия развития технологического предпринима-тельства:

внедрение системы мер поддержки технологического предпринима-тельства на основе положительного опыта других регионов;

привлечение инвестиций в наукоемкие отрасли, включая разработку и принятие соответствующих нормативных правовых актов, и развитие инфраструктуры инновационной деятельности;

создание кластера информационных технологий;

создание и развитие центров компетенций для подготовки специалистов высокотехнологичных и наукоемких отраслей, интенсификация взаимодействия с профильными образовательными организациями;

создание системы региональной грантовой поддержки прикладных научных работ (в том числе совместно с российскими и зарубежными фондами поддержки исследований), внедрение связанных грантов;

разработка системы мер социальной поддержки молодых высококвалифицированных специалистов, в том числе по обеспечению жильем;

дальнейшее развитие экосистемы инноваций (технопарки, бизнес-инкубаторы, акселераторы и пр.), в том числе за счет получения федеральных субсидий;

поддержка создания новых фирм сотрудниками Дагестанского федерального исследовательского центра РАН, студентами и сотрудниками высших учебных заведений Республики Дагестан, учащимися средних специальных учебных заведений;

поддержка повышения технических компетенций граждан, помощи на начальном этапе создания фирм;

создание стимулов для развития разработок в сфере навигации, лазерных технологий, композитных материалов, робототехники, в том числе путем формирования государственного и муниципального заказа, продвижения брендов, поддержки экспорта;

разработка новой региональной программы «Цифровая экономика Республики Дагестан»;

поддержка формирования кластера информационных технологий в г. Махачкале, интенсификация взаимодействия Дагестанского федерального исследовательского центра РАН и высших учебных заведений Республики Дагестан;

реализация пилотных проектов в рамках федеральных инициатив в области импортозамещения, внедрения информационных технологий на базе отечественного программного обеспечения на региональном и муниципальном уровнях;

поддержка компаний, специализирующихся на разработке микроэлектроники, программ систем управления производственными процессами;

поддержка создания и внедрения в клиническую практику новых биомедицинских технологий для обеспечения здоровья населения в горной зоне для минимизации воздействия на человека отрицательных природных факторов высокогорья;

поддержка разработки и внедрения новых природосберегающих технологий ведущих научных организаций региона;

развитие дизайна: подготовка соответствующих специальностей, поддержка фирм, реализация городских проектов и т.д.;

поддержка создания и развития межрегиональной сети центров превосходства опорных университетов и предприятий в области гражданской микроэлектроники и приборостроения, обеспечивающих полный производственный цикл от дизайна топологии интегральных схем до производства приборов на основе микросборок и микросистем.

Научные институты Республики Дагестан (сосредоточенные, прежде всего, в г. Махачкале) могут стать основой роста экономики знаний, обеспечения эффективной координации системы высшего образования и фундаментальной науки.

В этих целях предлагается:

подготовка нормативно-правовой базы научно-технической политики в регионе;

участие в организации научных исследований с привлечением региональных бюджетов: региональные конкурсы, взаимодействие с Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере;

реализация возможности восстановления научно-технологических и опытно-конструкторских подразделений предприятий и организаций, с целью внедрения в экономику республики передовых инноваций и технологий, цифровых технологий, робототехники;

создание инновационных структур – научно-технологических центров, технопарков, дата-центра для хранения и обработки больших баз данных;

развитие малого инновационного бизнеса и научно-технологических структур нового поколения (с использованием 3D-печати, робототехники, цифры, сети передачи данных 5G и др.) в производственной деятельности ведущих предприятий Республики Дагестан;

участие в системе поощрения научных исследований в регионе (региональные конкурсы, премии, научные стипендии).

Создание на территории Республики Дагестан инновационных структур с целью формирования научно-технологической базы для разработки и внедрения высокотехнологичной наукоемкой продукции и технологии в производства путем:

кластеризации промышленных видов деятельности через создание кластеров разных специализаций и разного уровня, а также через кластерные инициативы;

создания особых экономических зон промышленно-производственного типа;

создания научно-технологических центров, технопарков;

создания транспортно-логистических центров (связующего звена производителя и потребителя, многофункционального центра, с логистикой смежных производств).

Передовые технологии и инновации. В Республике Дагестан сохраняется высокая зависимость от притока и заимствования передовых производственных технологий. В связи с высокой стоимостью высокотехнологичного оборудования продолжается сокращение доли инвестиций в машины, оборудование, транспортные средства в общем объеме инвестиций в основной капитал, направленных на реконструкцию и модернизацию, на низком уровне находится удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации.

Структура внутренних затрат на научные исследования и разработки представлена в рисунке и таблице – (см. таблицу 3.5.1):

Таблица 3.5.1. Структура внутренних затрат на научные исследования и разработки по секторам деятельности, млн рублей

	2010	2015	2017	2018	2019
Все затраты	674,4	1002,6	914,1	1206,9	1040,0
в том числе по секторам деятельности					
государственный	402,5	585,6	561,7	781,0	592,9
предпринимательский	179,1	67,6	112,5	120,1	79,4
высшего образования	92,8	349,5	239,9	305,8	364,5
некоммерческих организаций	-	-	-	-	3,2

Уровень инновационной активности в Республике Дагестан представлен в таблицах 3.5.2, 3.5.3 и 3.5.4:

Таблица 3.5.2. Уровень инновационной активности организаций в Республике Дагестан по годам, единиц

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Число обследованных организаций	104	104	104	92	87	82	82	161	176	1250	3536	3178
из них: организаций, занимавшихся инновационной деятельностью	8	7	3	6	9	10	6	4	5	15	19	95
Удельный вес организаций, занимавшихся инновационной деятельностью, в общем числе обследованных организаций, в %	7,7	6,7	2,9	6,5	10,3	12,2	7,3	3,1	3,3	1,2	0,5	3,0

Таблица 3.5.3. Уровень инновационной активности по видам инноваций, в % от общего числа обследованных организаций

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Число организаций, занимающихся инновационной деятельностью	7,7	6,7	2,9	6,5	10,3	12,2	7,3	3,1	3,3	1,2	0,5	3,0
из них: технологическими инновациями	5,8	3,8	1,0	4,3	5,7	8,5	6,1	2,4	1,3	0,6	4,0	6,8
маркетинговыми инновациями	2,9	3,8	2,9	4,3	3,4	4,9	3,7	0,8	2,0	0,6	-	-
организационными инновациями	1,9	2,9	1,9	4,3	4,6	3,7	2,4	0,8	0,7	0,7	-	-

Таблица 3.5.4. Число созданных передовых производственных технологий в 2020 году, единиц

	Все технологии	из них		с использованием запатентованных изобретений
		новые для России	принципиально новые	
Передовые производственные технологии – всего	26	24	2	4
В том числе: проектирование и инжиниринг	2	2	-	-
Производство, обработка и сборка	12	11	1	3
Технологии автоматизированной идентификации, наблюдения и/, или контроля	3	3	-	-
Производственная информационная система и автоматизация управления производством	4	4	-	-
Технологии промышленных вычислений и больших данных	1	-	1	-
«Зеленые» технологии	1	1	-	1
Число организаций, создавших передовые производственные технологии, единиц	6	5	2	1

Количество организаций, занимающихся инновационной деятельностью, приближается к 100, но инновационная активность в целом на достаточно низком уровне. В структуре инновационной активности по видам инноваций превалируют технологические инновации. В структуре созданных передовых производственных технологий преобладающее место у технологий обработки и сборки, а удельный вес принципиально новых и запатентованных на низком уровне.

В рамках реализации Стратегии планируется инвентаризация собственных патентов (см. таблицу 3.5.5) и созданных инновационных структур, с целью выявления эффективно функционирующих предприятий, распространения их опыта деятельности, возможностей производства высокотехнологичного оборудования в Республике Дагестан.

Таблица 3.5.5. Поступление патентных заявок и выдача патентов по Республике Дагестан в Российской Федерации, единиц*

	2010	2015	2017	2018	2019	2020
Подано патентных заявок:						
на изобретения – всего	1418	104	297	107	86	74
из них российскими заявителями						
на полезные модели – всего	28	14	28	22	13	15
из них российскими заявителями						
на промышленные образцы – всего	-	8	-	7	8	6
из них российскими заявителями						
Выдано патентов:						
на изобретения	237	217	141	174	86	91
из них российскими заявителями						
на полезные модели	26	14	17	26	11	8
из них российскими заявителями						
на промышленные образцы	2	1	2	4	4	6
из них российскими заявителями						
Число действующих патентов – всего	9	1	8	4	19	13
в том числе:						
на изобретения	6	1	8	1	4	9
на полезные модели	3	-	-	-	1	-
на промышленные образцы	-	-	-	-	-	-
на базы данных	-	-	-	-	-	3
на программы для ЭВМ	-	-	2	3	14	1

* По данным Роспатента.

3.5.3. Стратегические направления развития цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления

Цели, задачи, технологии и направления цифровой трансформации в Республике Дагестан определены в Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Дагестан (утверждена исполняющим обязанности Главы Республики Дагестан от 27 декабря 2021 года).

Целью цифровой трансформации социальной сферы Республики Дагестан является повышение качества социальных услуг, эффективности, доступности и удобства оказания медицинских услуг за счет использования цифровых медицинских сервисов врачами, пациентами, управленцами здравоохранения, оказание гражданам своевременной, необходимой достаточной цифровой медицинской помощи, способствующее внесению весомого вклада решение основных отраслевых задач (увеличение средней продолжительности жизни населения Республики Дагестан активного трудоспособного возраста).

Основной целью направления «Цифровая трансформация экономики» в Республике Дагестан является создание экосистемы цифровой экономики, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором цифровизации во всех сферах социально-экономической деятельности. Учитывая опережающую динамику развития цифровой отрасли экономики региона, цифровизация может выступать значительным резервом роста ВРП Республики Дагестан.

Основные цели Стратегии в области цифровой трансформации:

1. Повышение уровня жизни граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Дагестан.

2. Повышение инвестиционной привлекательности и международной конкурентоспособности экономики субъекта Российской Федерации.

3. Улучшение здоровья населения и повышение уровня его образования в субъекте Российской Федерации.

Реализация задач по цифровой трансформации обеспечивается посредством применения таких технологий как искусственный интеллект, интернет вещей, системы поддержки принятия решений, интеллектуальные платформы, инструменты аналитики бизнес-процессов.

Основные задачи, решаемые для достижения цифровой трансформации:

1. Внедрение цифровых технологий в приоритетных отраслях экономики (здравоохранение, образование, городская среда, транспорт и логистика, строительство, государственное управление и др.).

2. Развитие компетенций в сфере цифровой экономики.

3. Обеспечение нормативного регулирования цифровой среды.

4. Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферы государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей.

5. Повышение уровня информационной безопасности органов власти Республики Дагестан и информационных ресурсов Республики Дагестан.

6. Защищенность объектов критической информационной инфраструктуры Республики Дагестан от компьютерных атак и воздействий.

7. Рост количества компетентных специалистов в области информационной безопасности и защиты информации.

8. Повышение безопасности цифровой среды Республики Дагестан.

9. Обеспечение надежности и доступности услуг связи в Республике Дагестан, в том числе в сельской местности и труднодоступных населенных пунктах.

10. Формирование современной информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан.

11. Создание единого информационного пространства органов государственной власти Республики Дагестан, отвечающего современным стандартам управления и безопасности.

12. Обеспечение качественной радиотелефонной связи на территориях туристских объектов и маршрутов.

13. Увеличение количества домохозяйств, обеспеченных возможностью широкополосного доступа к сети «Интернет».

Основные реализуемые мероприятия:

1) организация подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики, в том числе обучение компетенциям цифровой экономики работающих специалистов, включая руководителей организаций и представителей органов исполнительной власти, обучение специалистов по программам высшего образования по ИТ-специальностям, повышение уровня компетенции специалистов в сфере здравоохранения, образования, работников предприятий, пользователей государственных информационных систем;

2) содействие гражданам в освоении цифровой грамотности и цифровой экономики;

3) ускоренная цифровизация государственного и муниципального управления с целью усиления контроля качества и повышения оперативности принятия решений;

4) организация использования облачной цифровой платформы обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг и сервисов, в том числе в электронном виде;

5) обеспечение взаимодействия граждан и органов государственной власти, органов местного самоуправления с использованием платформы обратной связи;

6) создание условий для повышения эффективности всех видов социально-экономической деятельности и снижение транзакционных издержек в экономике Республики Дагестан за счет масштабного внедрения цифровых технологий и цифровых сервисов для граждан и организаций с опорой на региональные технологии и решения;

7) обеспечение преимущественной маршрутизации интернет-трафика органов исполнительной власти Республики Дагестан через российский защищенный сегмент сети «Интернет» (RSNet);

8) координация перехода на использование отечественного антивирусного программного обеспечения органам власти Республики Дагестан;

9) мониторинг использования органами власти Республики Дагестан компьютерного, серверного и телекоммуникационного оборудования;

10) анализ средств защиты информации государственных информационных систем органов исполнительной власти Республики Дагестан;

12) переход органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления Республики Дагестан на использование отечественного программного обеспечения;

13) мониторинг состояния объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов жилищного фонда Республики Дагестан;

14) устранение цифрового неравенства между жителями городских и сельских населенных пунктов Республики Дагестан.

Развитие цифровых информационных технологий делает актуальным и реализуемым решение сложных задач поддержки принятия управленческих решений в сфере социально-экономического развития Республики Дагестан:

1. Развитие Региональной геоинформационной системы Республики Дагестан. В целях эффективного развития отраслей экономики необходимо применение инструмента сбора и анализа геоданных на основе сведений, полученных от сотовых операторов. Подобный механизм позволит достоверно прогнозировать развитие таких отраслей, как: экономика (мониторинг численности занятого населения и потоков маятниковой трудовой миграции), строительство (эффективная разработка генеральных планов, учет численности проживающих при строительстве объектов инфраструктуры), транспорт (планировании реконструкции отдельных участков улично-дорожной сети) и других.

2. Развитие Дата-центра на базе Регионального центра обработки данных Республики Дагестан. В настоящее время осуществляется мировой переход экономических процессов в формат цифровой экономики. При этом инструменты, позволяющие оптимизировать отраслевые процессы, должны обеспечиваться бесперебойностью при функционировании. В этой связи создание Республиканского Дата-центра является важным этапом, позволяющим обеспечить внедрение инновационных механизмов и разработок для перехода на цифровую экономику на горизонте 2030 года.

3. Создание ИТ-кластера. Данный проект решит проблему обеспечения потребности рынка труда в специалистах в сфере ИТ и информационной безопасности, а также в специалистах, владеющих цифровыми компетенциями, прошедших обучение по соответствующим программам высшего и среднего профессионального образования, что приведет к развитию республиканских ИТ-компаний увеличению доли ИТ-отрасли в экономике Республики Дагестан. Создание ИТ-кластера предполагает комплекс мероприятий, в результате реализации которых кластер будет включать ИТ-колледж, ИТ-институт, ИТ-парк, ИТ-производство.

4. Внедрение информационно-аналитической системы Ситуационного центра Главы Республики Дагестан. Реализация данного направления позволит обеспечить агрегацию данных из государственных информационных систем Республики Дагестан в единой информационной платформе, которая позволит проводить аналитику для принятия управленческих решений и мониторинга реальной ситуации в основных отраслях, обеспечивающих социально-экономическое развитие.

5. Внедрение Платформы государственных сервисов. Государственные и муниципальные услуги в электронном виде направлены на упрощение процессов взаимодействия граждан и государства, снижение административных барьеров и обеспечение прозрачности при получении услуг. Посредством получения услуг в электронном виде в личных кабинетах Единого портала государственных (муниципальных) услуг фиксируются все юридически значимые действия, совершаемые органами власти и гражданами, а также предоставляется возможность защищенной деловой переписки при взаимодействии. С учетом неблагоприятной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, дистанционный формат в настоящее время наиболее предпочтителен, что делает формат электронных государственных услуг наиболее приоритетным.

6. Развитие Платформы обратной связи. В целях организации эффективного диалога между населением и государственными органами внедрено Единое окно цифровой обратной связи на базе системы «Платформа обратной связи» (ПОС). Основной задачей ПОС является централизованный процесс быстрой доставки сообщений от жителей республики, а также контроль эффективности принятых государственными органами управленческих решений. Анализ статистических данных представляемых ПОС выявляет уровень неудовлетворенности населения региона в разрезе социальных сфер, что учитывается при принятии управленческих решений.

7. Внедрение Автоматизированной информационной системы «Мониторинг объектов строительства». Реализация данного мероприятия позволит автоматизировать управление строительством и реконструкцией объектов капитального строительства, консолидируя в единой базе данных информацию обо всех объектах строительства, формировать и контролировать исполнение Республиканской инвестиционной программы Республики Дагестан. Система мониторинга обеспечит ведение всей документации по капитальному строительству, реконструкции и ремонту в режиме онлайн и позволит осуществлять мониторинг реализации республиканских программ в едином информационном пространстве.

8. Создание государственной информационной системы в сфере агропромышленного комплекса Республики Дагестан. Внедрение системы позволит следить за севооборотом, выявлять проблемные поля, проводить мониторинг техники и инспекцию полей, перейти на систему точного земледелия и другие возможности. В целях цифровой трансформации сельскохозяйственной отрасли внедрение ГИС АПК является ключевым фактором.

Реализация данных направлений позволит создать условия для качественного развития информационного рынка Республики Дагестан, повышения конкурентоспособности отечественного информационного пространства и профессиональных участников на российском и глобальном информационных рынках, возможности для повышения эффективности принимаемых управленческих решений. В долгосрочной перспективе цифровизация способна стать значимым структурным фактором экономического роста в Республике Дагестан.

Значение показателей цифровой трансформации Республики Дагестан:

«Цифровая зрелость» органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений, в %: 2021 год – 4,0; 2022 год – 18,0; 2023 год – 25,0; 2024 год – 32,0; 2030 год – 100,0.

3.6. Социальный капитал и развитие гражданского общества

Достижение целей регионального развития возможно только на принципах сотрудничества и содержательного партнерства органов государственной власти и институтов гражданского общества, состоящих из инициативных объединений граждан, деятельность которых направлена на решение социально значимых задач.

В долгосрочной перспективе основной целью государственной политики в сфере взаимодействия с институтами гражданского общества является укрепление сотрудничества государства и институтов гражданского общества, представляющих интересы различных групп населения, создание условий для формирования активных лидерских объединений граждан и вовлечение их в решение вопросов социально-экономического развития региона.

Основными приоритетами государственной политики в сфере развития гражданского общества Республики Дагестан являются:

формирование общероссийской идентичности;

создание условий для поддержки и развития некоммерческого сектора;

обеспечение стабильной общественно-политической обстановки;

укрепление гражданского самосознания, патриотизма и гражданской ответственности.

Основными приоритетами государственной политики в сфере межконфессиональных отношений являются:

формирование общероссийской идентичности;

межконфессиональный (внутриконфессиональный) мир и согласие;

профилактика и противодействие идеологии экстремизма и терроризма на религиозной почве;

совершенствование государственно-конфессиональных отношений;

недопущение межконфессиональных конфликтов;

повышение уровня взаимной поддержки и укрепление морально-этических устоев общества.

Основными приоритетами государственной политики в сфере межнациональных отношений являются:

укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства народов Республики Дагестан;

недопущение этнически-маркируемых конфликтов;

сохранение русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения;

сохранение языков и культур народов Дагестана.

Основными институтами гражданского общества в Республике Дагестан являются некоммерческие организации (далее – НКО). На начало 2021 года в Республике Дагестан зарегистрировано более 2500 НКО.

Особую роль в повышении качества жизни граждан играют социально ориентированные НКО, оказывающие услуги населению и реализующие социально значимые проекты и программы. Со стороны государства социально ориентированным НКО оказывается финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев.

Наиболее востребованной среди общественных организаций формой финансовой поддержки являются конкурсы социально значимых проектов на предоставление грантов. Все большее развитие в регионе получает добровольческое движение. Приоритетные направления добровольчества: социальное, событийное, медицинское волонтерство (в том числе антинаркотическое), волонтерство в чрезвычайных ситуациях, экологическое волонтерство).

Одной из форм институтов гражданского общества являются общественно-консультативные и экспертные советы (активно работают общественно-консультативных органов, в том числе общественные советы при органах исполнительной власти). Они стали площадкой для диалога при принятии и реализации значимых решений властей в общественно-политической и социально-экономической областях развития региона.

Значимым общественно-консультативным органом является Общественная палата Республики Дагестан, деятельность которой направлена на обеспечение согласования общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В рамках реализации государственных программ и национальных проектов общественность широко привлекается к участию в решении задач в области повышения качества и комфорта городской среды, благоустройства дворовых территорий, мест массового пребывания и отдыха граждан, комплексного развития транспортной инфраструктуры региона. Жители региона участвуют в конкурсах на получение грантов, в определении направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты общественной инфраструктуры, контролируют выполнение работ.

В предстоящие годы государственная политика в сфере развития гражданского общества и сохранения этноконфессионального мира будет сосредоточена на решении следующих задач:

укрепление гражданского единства народов Республики Дагестан, сохранение общественно-политической стабильности, недопущение и минимизация последствий конфликтов на национальной и религиозной почве;

развитие института общественного контроля на республиканском и муниципальном уровнях;

повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти с некоммерческими организациями;

расширение вовлеченности «третьего сектора» в реализацию государственных программ и в принятии решений органами исполнительной власти в соответствующих отраслях государственного управления;

развитие ресурсной поддержки гражданского общества общественных инициатив, реализуемых путем создания республиканской сети ресурсных центров поддержки некоммерческих организаций, гражданских инициатив локальных сообществ активных граждан;

увеличение объемов финансовой поддержки, оказываемой некоммерческим организациям в форме грантов и субсидий;

повышение эффективности деятельности некоммерческих организаций путем развития их кадрового потенциала;

совершенствование механизмов вовлеченного гражданского общества в укреплении гражданского единства народов Республики Дагестан;

увеличение имущественной, материальной и нематериальной поддержки деятельности некоммерческих организаций на уровне муниципального образования;

увеличение доли населения, вовлеченного в общественно полезную деятельность;

увеличение доли активных некоммерческих организаций и их общего количества;

поддержка инициатив общественных объединений, занимающихся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия;

развитие языков и культур народов Республики Дагестан;

недопущение конфликтов на этноконфессиональной почве;

формирование общероссийской идентичности;

совершенствование государственно-конфессиональных отношений;

оказание государственной поддержки религиозным организациям, осуществляющим деятельность по противодействию идеологии экстремизма и терроризма в обществе;

повышение культуры межконфессионального общения.

Согласие в обществе будет основано на решении следующих задач:

обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала народа, населяющих Республику Дагестан, на основе идей единства и дружбы народов;

формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации;

формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия.

Важную роль в развитии социального капитала и гражданского общества будут играть приоритеты развития информационной среды и информационного общества Республики Дагестан:

1. Поддержка и развитие издающих организаций Республики Дагестан и печатных средств массовой информации.

2. Поддержка и развитие радиовещательных и телевизионных компаний Республики Дагестан.

3. Обеспечение равного доступа населения к информации.

4. Противодействие использованию информационных технологий в целях угрозы государственным и общественным интересам, включая противодействие идеологии терроризма и экстремизма.

Направление развития: Информационное общество (интеграция с федеральной государственной программой).

Работа средств массовой информации Республики Дагестан направлена на формирование единого информационного пространства, создание комфортной этнокультурной среды и содействие толерантным взаимоотношениям между жителями в многонациональной и многоконфессиональной республике.

Создание единого информационного пространства станет крепкой основой к единому подходу управления информацией на территории Республики Дагестан, что в конечном итоге приведёт к снижению социальной напряженности, облегчит профилактику межнациональных и межконфессиональных конфликтов, позволит проводить государственную политику при качественном и многоуровневом информационном сопровождении.

Основные задачи:

увеличение в региональном информационном пространстве доли информации, ориентированной на традиционные моральные и нравственные ценности, противодействие коррупции, развитие института семьи, пропаганду спорта и здорового образа жизни;

обеспечение доступности для населения Республики Дагестан актуальной и достоверной информации о происходящем в стране и в республике;

развитие социально значимых проектов в информационном пространстве;

расширение присутствия Республики Дагестан в федеральном информационном пространстве в целях формирования ее положительного имиджа;

повышение качества информации в газетах, издаваемых на национальных языках Республики Дагестан;

противодействие террористической и экстремистской деятельности и его информационное освещение.

Основные мероприятия:

организация подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров в сфере информации и печати, в том числе направление на переобучение за пределы Республики Дагестан;

создание и организация работы централизованной организации, осуществляющей сбор, распределение и управление информацией;

проведение информационных компаний, направленных на информационное освещение деятельности Агентства информации и печати Республики Дагестан и его подведомственных организаций с целью формирования у населения положительного образа государственных региональных средств массовой информации;

оптимизация методов централизованного контроля за деятельностью государственных региональных средств массовой информации для более эффективной организации их работы;

изучение и анализ запросов и потребностей населения в системе информационного общества.

В сфере электронных СМИ:

определение технической политики, направленной на развитие республиканского телевидения и радиовещания;

техническое обеспечение жителей Республики Дагестан качественным цифровым вещанием с гарантированным предоставлением республиканского и местного контента и дополнительных услуг;

разработка методологии и организация на постоянной основе мониторинга объема и качества услуг республиканского телевидения и радиовещания;

обучение и подбор профессиональной команды сотрудников электронных СМИ, соучредителями которых являются органы государственной власти Республики Дагестан, повышение совокупных компетенций редакций.

В сфере интернет-СМИ, социальных сетей, блогосферы:

повышение эффективности и конкурентоспособности интернет-СМИ, соучредителями которых являются органы государственной власти Республики Дагестан;

переориентация печатных и электронных республиканских СМИ на создание полноценных интернет-версий.

Основные целевые показатели:

доля поддержанных социально значимых проектов в области печатных средств массовой информации, в общем количестве социально значимых проектов в области печатных средств массовой информации;

уровень удовлетворенности жителей Республики Дагестан качеством печатных средств массовой информации, телевизионных и радиопрограмм;

уровень заинтересованности молодежи Республики Дагестан производимой информационной продукцией (журналы, газеты);

доля контента (программ) собственного производства в сетке вещания телеканала РГВК «Дагестан»;

доля детских, юношеских и образовательных программ в общем объеме вещания РГВК «Дагестан».

IV. ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ, РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

4.1. Институциональные изменения

4.1.1. Система программно-плановых документов по управлению развитием Республики Дагестан

Основой организационно-экономической и управленческой моделей реализации Стратегии является система программно-плановых документов по управлению развитием Республики Дагестан. Эта система включает в себя Стратегию социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года, План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан, Схему территориального планирования Республики Дагестан, прогнозы социально-экономического развития, финансовый план и бюджет региона, государственные и ведомственные программы развития, которые комплексно увязаны со Стратегией и Планом мероприятий по реализации Стратегии. Кроме того, одним из механизмов являются также нормативные правовые акты федерального и регионального значения.

В ходе реализации указанных документов необходимо обеспечить соблюдение интересов заинтересованных сторон с четким разграничения полномочий и ответственности каждого участника реализации Стратегии, применением конкретных методов и инструментов государственного регулирования в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Нормативно-правовая база составляет организационный инструмент Стратегии, а финансовым инструментом Стратегии являются средства федерального, регионального и местного бюджетов, средства инвесторов, финансово-кредитных, инвестиционных фондов и других негосударственных организаций.

При реализации Стратегии необходимо формирование и использование экономических институтов (в т.ч. институтов развития), как необходимой среды для перехода к инновационному социально ориентированному типу развития региона. Это предполагает использование институциональных форм реализации Стратегии (инструментов).

Последовательная реализация Стратегии предусматривает построение системы непрерывного стратегического планирования в регионе, основным элементом которой является Стратегия, как процесс (метод) перехода из текущего поля тенденций развития региона в прогнозное поле тенденций развития, соответствующих выбору приоритетов и целей социально-экономического развития.

Вторым компонентом является использование программно-целевого метода управления развитием региона – «переход из точки в точку», то есть обеспечение достижения конкретных показателей и индикаторов социально-экономического развития региона путем реализации конкретных программных мероприятий. Развитие тенденций органически дополняется планированием реализации конкретных мероприятий. Стратегия развития региона согласована с программами развития региона и является определяющим и координирующим документом для выбора целей и задач на долгосрочном этапе планирования развития региона и муниципальных образований.

Система непрерывного планирования требует обязательного внедрения системы оперативного реагирования в управлении развитием с согласованием действий органов исполнительной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов. Все это должно обеспечивать баланс интересов заинтересованных сторон, эффективное использование территориальных ресурсов, бесперебойное и эффективное функционирование социально-экономической сферы, сбалансированное решение социально-экономических задач и сохранение качества окружающей среды.

4.1.2. Повышение эффективности государственного и муниципального управления

Предстоящие реформы в системе власти и выполнение установленных федеральным центром критериев эффективности деятельности глав субъектов охватывают широкий спектр направлений. В целях повышения эффективности государственного и муниципального управления и успешной реализации обозначенных в Стратегии направлений, а также более качественного взаимодействия федерального центра и Республики Дагестан необходимо принять соответствующие меры по приведению системы и структуры органов исполнительной власти Республики Дагестан в соответствие с системой и структурой федеральных органов исполнительной власти, с внесением соответствующих поправок в Закон Республики Дагестан от 9 июля 2010 года № 44 «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Дагестан».

В настоящее время в систему исполнительных органов государственной власти Республики Дагестан входят:

Глава Республики Дагестан;

Правительство Республики Дагестан;

министерство Республики Дагестан;

комитет Республики Дагестан;

агентство Республики Дагестан;

служба Республики Дагестан;

государственная инспекция Республики Дагестан;

управление Правительства Республики Дагестан.

Систему органов исполнительной власти Республики Дагестан необходимо привести в соответствие с Системой федеральных органов исполнительной власти по принципу:

Глава Республики Дагестан является высшим должностным лицом Республики Дагестан и возглавляет исполнительную власть;

Правительство Республики Дагестан является высшим органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляет общее руководство и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов исполнительной власти в Республике Дагестан.

министерство Республики Дагестан является органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности;

агентство Республики Дагестан является органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляет функции по правоприменению, оказанию государственных услуг и управлению в установленной сфере деятельности;

служба Республики Дагестан является органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляет функции, в том числе специальные, по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Структура управления должна быть выстроена таким образом, чтобы функции министерств в установленной сфере деятельности были значительно расширены, а полномочия усилены. В таком случае министерства и ведомства способны максимально эффективно самоорганизоваться посредством реорганизации внутренней структуры и перераспределения должностных обязанностей и достаточно жестко координировать работу всех участников процесса развития экономики, реализации Стратегии и достижения ее целей.

При создании новой структуры органов исполнительной власти особое внимание необходимо уделить формированию актуализированной под новые задачи структуры или органа исполнительной власти, которому будут определены функции управления стратегическим развитием Республики Дагестан, координировать соответствующую работу министерств и ведомств по реализации Стратегии, вырабатывать предложения по ее корректировке и выбору альтернативных вариантов достижения стратегических целей.

Подобный опыт широко распространен в странах мира и показал свою высокую эффективность в периоды затяжных кризисов и последующего энергичного выхода из них, структурной трансформации экономики и налаживании конкурентоспособных экономик. Следует провести анализ функционирования многочисленных подведомственных учреждений различного правового статуса (ГБУ, ГКУ, МБУ, МКУ и др.), а также акционерных обществ с государственным участием ввиду их низкой эффективности для экономики Дагестана. Целесообразно эти организации и учреждения максимально сократить, а их функции передать государственным и муниципальным органам по спецификации. Это позволит сэкономить значительные бюджетные средства.

Осуществление комплекса мероприятий по указанным направлением обеспечит значительный положительный результат по оптимизации системы государственного и муниципального управления республики, с другой стороны, существенно снизит административное давление на хозяйствующие субъекты. Необходимо провести мониторинг деятельности органов местного самоуправления и рекомендовать оптимизацию структуры и штатной численности в соответствии с эффективностью деятельности муниципальных властей по реализации стоящих перед ними задач по социально-экономическому развитию территорий.

Вопросы развития муниципальных образований решаются через формирование социального комплекса и республиканской инвестиционной программы, реализацию государственной программы комплексного развития сельских территорий. Экономика и экономическое развитие сельских территорий – это огромный диверсифицированный ресурс развития Республики Дагестан. В этих целях муниципалитеты уже должны быть интегрированы во все процессы инвентаризации ресурсов на подведомственных территориях, определения границ, разработки генпланов, строгого соблюдения механизма формирования налогооблагаемой базы, в процессное и проектное управление Республики Дагестан.

4.1.3. Кадровое обеспечение экономики и совершенствование кадровой политики

Республика Дагестан – трудоизбыточный регион, но в то же время испытывает острый дефицит квалифицированных кадров, особенно среди специалистов среднего звена. Такое противоречие свидетельствует о наличии проблем в сфере образования. Согласно данным профильных республиканских министерств, наибольшую потребность в рабочей силе испытывают строительная отрасль – 23 %, сельское хозяйство – 16 %, отрасли энергетики и связи – 5 %, промышленности – 3,5 %. Из более 25 тыс. человек ежегодного выпуска из образовательных организаций среднего и высшего образования Республики Дагестан, как правило, не более трети находят работу по полученной профессии, специальности.

Система профессионального образования Республики Дагестан представлена 84 образовательными организациями, в том числе 6 вузами, реализующими программы среднего профессионального образования (далее – СПО).

Перечень организаций Республики Дагестан, принимающих участие в реализации мероприятий по подготовке высококвалифицированных кадровых ресурсов, отражен в приложении № 8 и приложении № 9.

Информация о средних профессиональных образовательных организациях Республики Дагестан по ведомствам представлена в таблице – (см. таблицу 4.1.1).

Кроме того, в Республике Дагестан образовательные программы СПО реализуют 4 государственные образовательные организации высшего образования (далее – ООВО), 2 негосударственные ООВО. В СПО республики реализуется 127 образовательных программ по 28 укрупненным группам. Из них 27 программ входят в перечень ТОП-50 компетенций, наиболее востребованных для региональной экономики, по которым обучаются более 3 тыс. человек в 22 колледжах Республики Дагестан.

Таблица 4.1.1. Средние профессиональные образовательные организации Республики Дагестан, 2021 год

Ведомственная принадлежность	Количество образовательных организаций	Контингент обучающихся	Педагогический состав
1	2	3	4
Минобрнауки РД	22	28476	1767
Минздрав РД	5	7386	312
Минкультуры РД	4	1375	205
Минспорта РД	3	239	35
УФСИН России по РД	1	200	23
Негосударственные организации	43	15459	600
Вузы, реализующие программы СПО	6	8263	603
Итого	84	61398	3545

Отсутствие скоординированной системы профессионального образования в соответствии с потребностями экономики в кадрах приводит к перепроизводству выпускников по одним специальностям и дефициту по другим. В этих условиях необходим ежегодный прогноз кадровых потребностей экономики Республики Дагестан с учетом стратегических направлений социально-экономического развития региона. Для синхронизации с потребностями экономики в 2021 году проведена оптимизация направлений подготовки: на 1200 мест увеличен прием в колледжи по наиболее востребованным профессиям и специальностям по направлениям педагогического, строительного, информационно-коммуникативного, инженерно-технического (за счет сокращения приема на экономические, юридические и другие направления подготовки) – (см. таблицу 4.1.2):

Таблица 4.1.2. Распределение контрольных цифр приема по программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований Республики Дагестан

Укрупненная группа профессий и специальностей	2017	2018	2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6
Всего КЦП	7000	7000	7000	7000	7000
из них:					
Образование и педагогические науки	850	875	875	775	1025
Техника и технологии строительства	500	500	525	725	1050
Информатика и вычислительная техника	750	750	800	825	950
Информационная безопасность	25	50	50	75	100
Электроника, радиотехника и системы связи	175	175	175	175	250
Машиностроение	400	400	425	400	425
Техника и технологии наземного транспорта	525	525	525	575	1000
Экономика	375	375	200	375	300
Юриспруденция	400	400	375	175	125
Другие	3000	2950	3050	2900	1775

Основными критериями и показателями в системе подготовки кадров являются показатели трудоустройства выпускников, вовлеченности работодателей в процесс обучения и контроль его результатов.

Доля выпускников очной формы обучения образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, подведомственных Минобрнауки РД, трудоустроившихся по полученной профессии/специальности в первый год после окончания обучения, в 2020 году составила 53,7 % (в 2019 году – 49,7 %). Доля студентов, обучающихся по программам, реализуемым с участием работодателей, увеличилась с 1,8% в 2016 году до 21% в 2021 году.

Основными проблемами, препятствующими эффективному функционированию и дальнейшему развитию системы кадрового обеспечения экономики, являются:

дисбаланс между подготовкой рабочих кадров и потребностями республиканского рынка труда;

слабая материально-техническая база образовательных учреждений;

отсутствие мотивации у населения к обучению рабочим профессиям, неэффективный механизм взаимодействия с работодателями;

недостаточный уровень вовлеченности работодателя в процесс подготовки кадров;

отсутствие системы поддержки проектно-ориентированных образовательных и дуальных программ;

отсутствие интеграции науки в производство (коммерциализации) и развития малых инновационных предприятий;

закрытый, непубличный характер данных о кадровой потребности конкретных предприятий, а также отсутствие прогноза кадровой потребности на перспективу более 5 лет у большинства хозяйствующих субъектов;

необходимость обновления основных фондов системы СПО, в первую очередь, ремонта зданий учебных корпусов и общежитий, большинство из которых имеют возраст более 50 лет;

образовательные программы продолжительностью 4 года 10 месяцев по новым ФГОС СПО непривлекательны для абитуриентов по сравнению с программами бакалавриата в вузах;

участие работодателей в процессе подготовки кадров не достигло масштабного, системного уровня, что не способствует решению задач подготовки специалистов, соответствующих потребностям развивающейся экономики;

система независимой оценки квалификации выпускников не достигла устойчивой нормы в деятельности СПО.

Основными направлениями развития системы подготовки кадров среднего профессионального образования Республики Дагестан являются:

1. Постоянное обновление содержания программ профессионального образования и обучения в соответствии с актуальными и перспективными требованиями к квалификации работников, развитием технологий:

актуализация образовательных программ республиканской системы образования в соответствии с потребностями регионального рынка труда;

обеспечение вариативности и гибкости образовательных программ с настройкой под запросы конкретных работодателей;

аттестация обучающихся и независимая оценка компетенций студентов и выпускников СПО, их готовность к выходу на рынок труда в виде демонстрационного экзамена (на реальных практических задачах);

повышение доступности и качества профобразования для лиц с ограниченными возможностями здоровья; профориентация, популяризация рабочих профессий и образа профессионала среди обучающихся общеобразовательных организаций;

разработка и внедрение методик преподавания дисциплин с включением прикладных модулей и применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения, сетевых форм обучения.

2. Формирование нового ландшафта сети СПО, обеспечивающего гибкое реагирование на социально-экономические изменения, гармонизация результатов образования и обучения с требованиями в сфере труда:

улучшение инфраструктуры и повышение уровня материально-технической оснащенности организаций СПО, создание мастерских, соответствующих современным международным стандартам, малых инновационных предприятий, учебно-производственных участков, на которых обучающиеся смогут работать и зарабатывать параллельно с учебой;

развитие сетевого взаимодействия, обеспечивающего возможность реализации практико-ориентированной (дуальной) формы обучения; формирование механизмов взаимодействия организаций СПО с отраслевыми предприятиями в вопросах производственной и профессиональной кооперации совместной деятельности в соответствии с потребностями экономики региона;

гармонизация структуры подготовки кадров и запросов рынка труда, начиная с разработки новой методики определения контрольных цифр приема на основе цифровой платформы прогнозирования потребности в профессиональных кадрах, в том числе в сфере малого и среднего предпринимательства;

создание специализированных центров компетенций с целью массовой подготовки кадров в соответствии с международными профессиональными стандартами на базе средних профессиональных образовательных учреждений;

обновление материально-технической базы организаций СПО, в частности, закупки оборудования в соответствии с актуальными инфраструктурными листами по соответствующей компетенции с последующей аккредитацией мастерской в качестве центра проведения демонстрационных экзаменов и организацией промежуточной и (или) итоговой аттестации в форме демонстрационного экзамена.

3. Повышение финансовой устойчивости и целевая поддержка организаций, осуществляющих образовательную деятельность по подготовке рабочих (служащих) и специалистов среднего звена:

повышение эффективности деятельности организаций СПО через рыночные механизмы, развитие внебюджетной деятельности, вовлечение отраслевых работодателей республики в управление организациями СПО, включение колледжей в реализацию инвестиционных проектов;

введение гибких нормативов финансирования образовательных программ СПО;

внедрение новых экономических механизмов привлечения и закрепления высококвалифицированных специалистов из секторов экономики в качестве преподавателей.

4. Приведение квалификации руководящего и педагогического состава организаций СПО в соответствие современным требованиям к кадрам:

повышение квалификации педагогов по применению новых методик преподавания общеобразовательных дисциплин с учетом профессиональной направленности программ СПО, реализуемых на базе основного общего образования;

формирование современных управленческих команд нового типа, современного набора педагогических компетенций, необходимых для работы в СПО в условиях обновления его инфраструктуры, содержания и технологий;

формирование системы непрерывного образования мастеров производственного образования, педагогических работников СПО, руководителей, своих профессиональных знаний, приобретение новых профессиональных навыков, включая компетенции в области цифровой трансформации, а также в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы».

Комплексная программа развития среднего профессионального образования в Северо-Кавказском федеральном округе Российской Федерации до 2030 года ставит задачи построения эффективной модели среднего профессионального образования (СПО), отвечающей современным требованиям к системе подготовки кадров по программам квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена, соответствующей запросам рынка труда СКФО.

В то же время направленной на приобретение обучающимися знаний, умений, навыков и компетенций, востребованных работодателями и способствующих развитию человеческого капитала регионов СКФО в рамках системы СПО: изменения структуры подготовки кадров по программам СПО в соответствии с запросом экономики субъектов СКФО с одновременным поддержанием объема подготовки кадров в соответствии с социальной функцией – обеспечение государственных гарантий реализации права на получение СПО.

Создание единой целостной системы профессионального образования в Республике Дагестан, построенной на выстраивании тесных коммуникативных связей по всем уровням образования, предусматривает выстраивание отношений с ООВО и научными организациями республики для последующей концентрации их научного и ресурсного потенциала в решении актуальных вопросов экономики региона и социальной сферы. В Республике Дагестан функционируют 36 ООВО (6 государственных, 13 негосударственных) и 17 филиалов государственных и негосударственных ООВО. (см. таблицу 4.1.3):

Таблица 4.1.3. Образовательные организации высшего образования Республики Дагестан, 2021 год

Ведомственная принадлежность	Количество образовательных организаций	Контингент обучающихся	Педагогический состав
Минобрнауки России	2	21606	1138
Минпросвещения России	1	5199	404
Минздрав России	1	6639	612
Минсельхоз России	1	4005	199
Республиканские	1	4063	508
Негосударственные	13	4329	360
Филиалы других вузов России	17	4547	365
Итого	36	50388	3586

Общая численность студентов составляет 50388 человек, ежегодный выпуск специалистов составляет в среднем 11 тыс. человек.

Контингент обучающихся по отраслям:

науки об обществе – 32,6 %;

здравоохранение и медицинские науки – 22 %;

образование и педагогические науки – 14 %;

инженерное дело, технологии и технические науки – 13,7 %;

гуманитарные науки – 7 %;

математические и естественные науки –5,5 %;

сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки – 4,3 %;

искусство и культура – 0,9 %.

Учебный процесс обеспечивают 3,5 тыс. педагогических работников, из которых 2,6 тысячи человек имеют ученые степени и звания. Количество реализуемых программ – 175 (по 42 укрупненным группам специальностей).

Потребность республиканского рынка труда в квалифицированных кадрах с высшим образованием в основном покрывают 5 федеральных вузов и 1 республиканский, в которых осуществляется подготовка по наиболее востребованным направлениям (естественные и математические науки, инженерно-технические науки, медицинские науки, науки об обществе, сельскохозяйственные науки, педагогические науки):

ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»;

ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет»;

ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный медицинский университет»;

ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный педагогический университет»;

ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный аграрный университет им. М.М. Джамбулатова»;

ГАОУ ВО «Дагестанский государственный университет народного хозяйства».

Все вышеуказанные ООВО располагают достаточной учебно-материальной и учебно-методической базой для подготовки квалифицированных специалистов; обладают высококвалифицированным кадровым потенциалом. Кроме того, организовано тесное взаимодействие с работодателями: в организациях и на предприятиях созданы и функционируют базовые кафедры (филиалы кафедр), развивается целевое обучение.

В научных организациях и ООВО Республики Дагестан работают около 5 тыс. сотрудников, в числе которых действительные члены и члены-корреспонденты Российской академии наук, члены отраслевых академий, доктора и кандидаты наук. Функционируют 35 научно-исследовательских институтов, в том числе 2 отраслевых (НИИ «Сапфир», НИИ «Волна»), 3 инновационно-технологических центра, 3 центра коллективного пользования, 27 научно-исследовательских лабораторий.

По федеральному проекту «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» проводится работа по привлечению молодых исследователей в научную

деятельность, и в настоящее время доля научных исследователей в возрасте до 39 лет в Республике Дагестан (504 чел.) в общей численности научных исследователей (1747 чел.) в 2021 году составила 29%. Созданы и функционируют две молодежные лаборатории с привлечением более 20 молодых ученых и исследователей из числа аспирантов, инженеров-исследователей, работников профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений и академических научно-исследовательских институтов.

Оценка дефицита/избытка в кадровом обеспечении экономики Республики Дагестан по ключевым (приоритетным) профессиям и компетенциям, востребованных в среднесрочной и долгосрочной перспективе, определенных в соответствии с направлениями экономического развития Республики Дагестан выполнена по специалистам со средним образованием (приложение № 10) и по специалистам с высшим образованием (приложение № 11).

В рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» и государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» в Республике Дагестан реализуются:

мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, включая безработных граждан, а также граждан в возрасте 50 лет и старше, граждан предпенсионного возраста, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, женщин, не состоящих в трудовых отношениях и имеющих детей дошкольного возраста;

мероприятия по повышению эффективности службы занятости населения;

мероприятия по содействию работодателям в привлечении трудовых ресурсов в рамках реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов;

мероприятия по развитию системы профессиональных квалификаций, механизма независимой оценки квалификации, а также по осуществлению функций базового центра профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров.

Потребности в кадровом обеспечении экономики Республики Дагестан, учитывающие потребности реализации Стратегии, рассчитаны на основании Прогноза баланса трудовых ресурсов по Республике Дагестан на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов (приложение № 12). В 2022–2023 годах на основании утвержденной Стратегии планируется формирование перечня профессий и востребованных навыков на рынке труда Республики Дагестан, в том числе удаленных профессий, актуальных для экономики.

Востребованными направлениями профессий при реализации Стратегии в отраслевом разрезе являются:

инженерно-технический персонал;

специалисты высшей квалификации рабочих специальностей в сфере строительства, производства и туризма, менеджеры среднего звена;

специалисты IT-профессий и в сфере цифровизации экономики;

сертифицированные специалисты в сфере ГЧП, концессий, инвестиционного банкинга.

В части механизмов государственно-частного партнерства в сфере профессионального образования в Республике Дагестан практикуется распределение контрольных цифр приема из средств республиканского бюджета частным профессиональным образовательным организациям. Одним из примеров ГЧП является участие в федеральном проекте «Профессионалитет», где ООО «Анжелина» обеспечивает софинансирование проекта в общей сумме на 20 млн рублей, СПК «Виктория» – 5 млн, средства федеральные – 100 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 3 млн рублей. В рамках данного проекта планируется организация образовательного кластера в отрасли сельского хозяйства, с включением образовательных организаций, реализующих программы сельскохозяйственной направленности и организации из реального сектора экономики. Формирование региональных кластеров с участием образовательных организаций является перспективным направлением ГЧП.

В Республике Дагестан в рамках мероприятия «Государственная поддержка профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям» федерального проекта «Молодые профессионалы» создан и функционирует Центр опережающей профессиональной подготовки (ЦОПП), который практикует курсы профессиональной подготовки по заказам действующих предприятий и в соответствии с потребностями реализуемых инвестиционных проектов.

Особую значимость в современных условиях развития экономики Республики Дагестан приобретают образовательные программы, разработанные совместно с работодателями, или согласованные с работодателями. В рамках проекта планируется определение пилотных инвестиционных проектов для кадрового обеспечения, проведение акселерационной программы для команд реализации инвестиционных проектов по кадровому проектированию, обновление мастерских по приоритетным отраслям экономики.

Главной целью кадровой политики должно стать обеспечение эффективных процессов формирования, развития и рационального использования всех видов трудовых ресурсов. Основной задачей для создания таких условий в Республике Дагестан является организация и проведение кадровых конкурсов с использованием современных технологий и методов диагностики личностно-профессиональных качеств кандидатов. Отбор кандидатов должен осуществляться по профессиональным, деловым и духовно-нравственным качествам на основе законности, социального равенства, гуманности, гласности.

В Республике Дагестан существует значительный кадровый потенциал как среди управленцев, так и тех, кто при существующих условиях не может «пробиться» в систему управления.

Немалое количество и так называемых непривлеченных специалистов, получивших образование в престижных национальных университетах России – Московский государственный университет и Санкт-Петербургский государственный университет, других ведущих высших и средних специальных учебных заведениях страны, ближнего и дальнего зарубежья. Необходимо создать эффективные и действенные механизмы поиска таких специалистов на местах.

В сельских, районных, городских администрациях актуально создание соответствующих комиссий при главах муниципалитетов по мониторингу кадрового потенциала, формированию реестров, с последующим участием в конкурсах на замещение вакантных должностей.

Далее – обеспечить процедуру их дополнительного профессионального образования и повышения квалификации в Кадровом центре Республики Дагестан и иных специализированных учреждениях.

При таком подходе органы государственной и муниципальной власти смогут обеспечить поступление на службу высокоэффективных специалистов, способных успешно включиться в процесс решения целей и задач, обозначенных в Стратегии. Профессиональное обучение категории руководящего состава необходимо осуществлять в высшей школе государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в соответствии с профильными программами обучения. От квалификации категории руководителей, задействованных в системе государственной власти, зависит эффективность принимаемых решений по развитию Республики Дагестан.

Конкурсы на замещение вакантных должностей на государственной службе и в резервы управленческих кадров различных уровней Республики Дагестан должны проводиться как при поступлении на вакантные должности, так и при формировании кадровых резервов на конкретные должности при условии соблюдения квалификационных требований. Особое внимание в кадровой политике должно уделяться подготовке управленческих кадров с использованием прогрессивных кадровых технологий и методов. Для этого необходимо формировать кадровые резервы на государственной и муниципальной службе, в сфере управления организаций, предприятий различных форм собственности.

Их профессиональное обучение необходимо осуществлять в соответствии с методиками, разрабатываемыми Центром современных кадровых технологий Высшей школы государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, обладающего уникальными компетенциями в сфере личностно-профессиональной диагностики, оценки и развития кадров в области государственного управления на основе ресурсного подхода.

Не менее важной задачей является формирование спаянных команд по различным направлениям реализации целей Стратегии. Эти команды и их лидеров необходимо целенаправленно готовить на основе имеющегося опыта в стране и за ее пределами.

Эффективная реализация Стратегии невозможна без подготовленного кадрового потенциала на всех уровнях – республиканском, муниципальном, отраслевом, поэтому необходимо охватить кадровой политикой все сферы жизнедеятельности Республики Дагестан:

1. Сформировать базы данных дипломированных специалистов, получивших или получающих образование в высших и средних специальных учебных заведениях и работающих в различных сферах экономики региона. Это возможно через взаимодействие с Центрами занятости населения Министерства труда и социального развития Республики Дагестан.

2. Предусмотреть создание Кадрового агентства, которое будет оказывать услуги кадрового консалтинга. Существующий в Республике Дагестан Кадровый центр ориентирован только на профессиональное обучение государственных и муниципальных служащих.

3. Осуществлять профессиональное обучение служащих в Кадровом центре в тесном взаимодействии с работодателями (участниками) процесса реализации Стратегии, в том числе и с инвесторами.

У органов власти будут реальные шансы реализации Стратегии и осуществления прорыва в развитии экономики Республики Дагестан только при создании соответствующего квалифицированного кадрового резерва.

4.1.4. Повышение эффективности политико-правовых институтов

Для повышения эффективности политико-правовых институтов, обеспечения исполнения законодательства, развития инновационной экономики Республики Дагестан необходимо решение следующих проблем:

а) предотвращение избыточного государственного вмешательства в экономическую деятельность, совершенствование системы контроля и надзора:

сокращение административных ограничений предпринимательской деятельности;

обеспечение регламентации полномочий органов по контролю (надзору);

повышение гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора);

исключение возможности использования проверок и инспекций для остановки бизнеса и уничтожения конкурента;

повышение эффективности управления государственным имуществом, включая последовательное сокращение использования института хозяйственного ведения;

сокращение объема имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, с учетом задач обеспечения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) развитие механизмов взаимодействия властей, населения, бизнеса и структур гражданского общества, институтов и механизмов частно-государственного партнерства. Это предполагает:

поддержку самоорганизации граждан, объединяющихся с целью совместной защиты своих конституционных прав, контроля над деятельностью государственных и муниципальных органов, взаимопомощи и добровольного участия в решении социальных проблем, развитии образования, здравоохранения и культуры;

сотрудничество органов власти и общественных структур в целях содействия утверждению законности, искоренению коррупции и произвола недобросовестных чиновников;

создание благоприятных условий для развития саморегулирующихся организаций бизнеса и потребителей с передачей им ряда государственных функций. В результате развитие получат механизмы взаимодействия органов государственной власти региона с гражданским обществом, общественная экспертиза готовящихся решений, общественные советы и слушания. Существенно возрастет роль изучения общественного мнения в определении приоритетов экономической политики власти, оценке ее деятельности;

в) повышение качества и доступности государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти региона. Соответствующие меры включают в себя:

четкую регламентацию порядка их предоставления;

проведение мероприятий, направленных на упрощение процедур, снижение трансакционных и временных издержек, затрачиваемых потребителями на их получение;

повышение степени клиентоориентированности органов государственной власти и органов местного самоуправления региона, непосредственно оказывающих услуги населению;

внедрение процедур по оценке качества предоставляемых услуг потребителями – гражданами и предпринимателями;

повышение эффективности многофункциональных центров обслуживания населения;

г) кадровое обеспечение эффективного выполнения государственных функций и реализации государственных социальных гарантий. Преодоление отставания органов государственной власти региона и бюджетной сферы по квалификации и мотивированности кадров от корпоративного сектора. Для этого необходимо в короткие сроки сократить разрыв в оплате труда между секторами, одновременно повышая требования к сотрудникам государственных и муниципальных органов и учреждений, усиливая стимулирование качества и повышая результативность.

4.1.5. Обеспечение развития конкурентной рыночной среды в экономике

Развитие конкурентной рыночной среды в экономике является ключевой предпосылкой формирования стимулов к инновациям и росту эффективности на основе снижения барьеров входа на рынки, демонополизации экономики, обеспечения равных условий конкуренции.

В этих целях в Республики Дагестан предлагается:

создание системы предупреждения и пресечения ограничивающих конкуренцию действий государства и бизнеса;

повышение эффективности регулирования естественных монополий;

обеспечение демонополизации и развития конкуренции в сфере ограниченных природных ресурсов, в частности водных, биологических ресурсов и участков недр;

снятие барьеров для входа на рынок – упрощение системы регистрации новых предприятий при исключении возможности создания фирм-однодневок;

сокращение разрешительных процедур, необходимых для начала бизнеса, замена разрешительных процедур декларированием соответствия установленным требованиям;

замена лицензирования для отдельных видов деятельности обязательным страхованием ответственности, финансовыми гарантиями либо контролем со стороны саморегулирующихся организаций. Развитие рынков земли и недвижимости, обеспечение равной защиты прав собственности на объекты недвижимости для всех участников рынка, а также снижение издержек граждан и бизнеса при оформлении прав на недвижимость.

Это предполагает реализацию мероприятий:

по упрощению процедур вовлечения земель в хозяйственный оборот;

по формированию эффективных государственных систем кадастрового учета и регистрации прав на недвижимость при развитии конкуренции на рынке кадастровых работ и переходу к саморегулированию кадастровой деятельности;

по завершению приватизации земельных участков, на которых расположены находящиеся в частной собственности объекты недвижимости в соответствии с действующим законодательством, и выдела земельных участков в счет земельных долей из сельскохозяйственных земель;

по формированию эффективного института массовой оценки недвижимости и введение на этой основе полноценного налогообложения недвижимости.

Институциональные меры для развития малого и среднего предпринимательства:

развитие инфраструктуры поддержки новых предприятий в рамках бизнес-инкубаторов, технопарков и промышленных парков;

упрощение для малых предприятий доступа к покупке и аренде недвижимости;

обеспечение доступности кредитов, расширение и упрощение кредитования;

сокращение количества контрольных и надзорных мероприятий, проводимых в отношении малого бизнеса, снижение издержек бизнеса, связанных с этими мероприятиями;

ужесточение санкций в отношении сотрудников контрольных и надзорных органов, допускающих нарушения порядка проведения проверок, признание недействительными результатов проверок в случае грубых нарушений при их проведении;

значительное сокращение внепроцессуальных проверок.

Повышение уровня конкуренции и развитие конкурентной среды в Республике Дагестан являются ключевыми факторами дальнейшей диверсификации экономики и повышения ее устойчивости в условиях нарастания рисков, также важным фактором, способствующим повышению уровня занятости населения.

4.1.6. Формирование институциональных форм реализации Стратегии

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года требует от субъектов реорганизацию действующих и создание новых институтов развития. Успешная реализация Стратегии невозможна без формирования в Республики Дагестан институциональной среды, способствующей росту предпринимательской и инновационной активности на основе свободы творчества, самореализации каждого человека. При этом особое место занимают государственные институты развития – организации с государственным участием, предназначенные для минимизации и устранения «провалов рынка» в приоритетных для государства сферах и секторах экономики. Финансовые институты развития должны участвовать в софинансировании инвестиционных проектов, которые недостаточно привлекательны для частного бизнеса с точки зрения соотношения доходности и риска, но могут быть эффективно реализованы при использовании принципов ГЧП. Кроме того, финансовые институты развития способствуют снятию инфраструктурных ограничений путем софинансирования инфраструктурных проектов, в которые частные инвестиции затруднены.

Нефинансовые институты развития, не предоставляя финансовые ресурсы непосредственно бизнесу, могут участвовать в создании инновационной и инвестиционной инфраструктуры Республики Дагестан. Ключевыми направлениями функционирования институтов развития должны стать участие в организации и финансировании крупных проектов, относящихся к приоритетным сферам экономики, а также формирование инновационной инфраструктуры, обеспечивающей доступ предприятий к необходимым финансовым, инновационным и информационным ресурсам.

В целях эффективного использования потенциала институтов развития Республики Дагестан планируется:

совершенствование законодательного регулирования деятельности институтов развития;

разработка положений функционирования институтов развития, согласованных со Стратегией;

разработка целевых показателей деятельности институтов развития;

создание систем контроля и мониторинга деятельности институтов развития;

обеспечение координации деятельности институтов развития на региональном уровне в соответствии с национальными приоритетами экономической политики Российской Федерации;

обеспечение эффективного взаимодействия институтов развития с органами государственной власти.

В настоящее время на территории Республики Дагестан функционируют следующие институты развития предпринимательства:

1. Государственное автономное учреждение Республики Дагестан «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан».

2. Микрофинансовая компания «Фонд микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан».

3. Некоммерческая организация «Фонд содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан».

4. Акционерная некоммерческая организация «Центр поддержки экспорта Республики Дагестан».

5. Акционерное общество «Корпорация развития Дагестана».

Институтами развития, эффективно действующими в Республике Дагестан, могут также стать:

1. Аналитический центр (организационно-правовая форма ГБУ, или АНО, подобная структура в составе 450 человек успешно действует при Прави-тельстве Российской Федерации с 2003 года).

2. Агентство развития (государственное ведомство – один из институтов управления реализацией Стратегии, Министерством экономического развития Российской Федерации представлены методические указания по его созданию).

3. Центр кластерного развития Республики Дагестан (организационно-правовая форма ООО, или АНО, организация и управление кластерами, терри-ториальный маркетинг).

4. Инвестиционный фонд (или Инвестиционный банк).

5. Центр развития горных территорий.

6. Центр содействия строительству (информационное обеспечение участников, консультации, содействие в подготовке технической документации и в строительстве объектов).

7. Научно-технологический парк.

Государственные программы Российской Федерации и Республики Дагестан также следует рассматривать как важнейший инструмент решения региональных стратегических задач. Большая часть реализуемых государственных программ Республики Дагестан имеет социальную направленность, что позволяет осуществить мероприятия по развитию агропромышленного комплекса, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, социальному развитию села, развитию образования и здравоохранения и т.д.

Перечень государственных программ Республики Дагестан и их финансовое обеспечение на период 2021–2024 годов приведены в приложении № 10.

Поскольку большинство действующих государственных программ будет реализовано в ближайшие годы, необходима их периодическая ревизия и корректировка, а также пролонгация или принятие новых программ. Это позволит сформировать единый порядок их реализации на весь период реализации Стратегии. Соответствующие предложения будут сформулированы после завершения работы над Планом мероприятий по реализации Стратегии.

Развитие особых экономических зон. Исключительная роль в решении задач по привлечению инвестиций, диверсификации и выводу экономики на путь устойчивого развития отводится особым экономическим зонам.

Целью их создания является развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, производства новых видов продукции, транспортной инфраструктуры, а также туризма и санаторно-курортной сферы.

Во всех особых экономических зонах органами государственной власти региона следует предусмотреть создание максимально благоприятных условий для компаний в области инноваций, высоких технологий, производства новых видов продукции и услуг.

Важнейшей задачей, которая должна быть решена в ходе развития особых экономических зон, является создание сообщества лидеров наукоемкого бизнеса. Для этого необходимо установить принципиально новые отношения власти, бизнеса, науки и образования, позволяющие обеспечить решение первоочередных для экономики проблем путем устранения технологического отставания производств и создания на основе кардинального повышения производительности труда высокооплачиваемых рабочих мест, в первую очередь для молодежи.

Реализация системного подхода к созданию благоприятных условий для деятельности резидентов особых экономических зон, предполагающего наряду с особыми административным, таможенным и налоговым режимами комплексное развитие инфраструктуры, позволит сформировать интеллектуальные центры экономических кластеров, привлечь молодежь в наукоемкие секторы экономики региона.

Для Республики Дагестан является актуальным создание промышленно-производственной особой экономической зоны с центром в г. Кизляре, в которой акцент направлен на развитие приоритетных отраслей экономики, определенных Стратегией социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года.

Государственно-частное и муниципально-частное партнерство. В целях достижения стратегических целей развития Республики Дагестан предлагается выстраивать эффективные механизмы взаимодействия между бизнесом, государством и муниципальными органами власти и управления. В вопросах развития экономики, в том числе реализации положений Стратегии, важнейшее значение для Республики Дагестан имеет развитие таких форм взаимодействия государства и бизнеса, как государственно-частное партнерство (далее – ГЧП) и муниципально-частное партнерство (далее – МЧП).

ГЧП, МЧП регулируется Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Законом Республики Дагестан от 2 февраля 2017 года № 5 «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Республике Дагестан».

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 9 ноября 2018 года № 166 уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим полномочия по регулированию вопросов государственно-частного партнерства в Республике Дагестан, определено Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан. Механизм ГЧП/МЧП является эффективным инструментом привлечения инвестиций, объединяя государственные и частные интересы в целях эффективной реализации инфраструктурных проектов.

В Республике Дагестан предусматривается развитие государственно-частного партнерства в следующих сферах: социальной, транспортной, образования, здравоохранения и жилищно-коммунального хозяйства, информационно-телекоммуникационных технологий, спорта. Основными формами участия Правительства Республики Дагестан и муниципальных образований могут выступать: концессионные соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве и муниципально-частном партнерстве.

При этом возможны разные модели их организации и взаимодействия участвующих сторон в зависимости от конкретной ситуации и решаемых задач. Главной задачей органов власти и управления является актуализация земельно-имущественного комплекса Республики Дагестан и создание соответствующей инфраструктуры. Затягивание этих процессов станет препятствием при привлечении инвестиций в экономику Республики Дагестан и использовании соответствующего механизма. Инфраструктурные инвестиции являются одним из самых результативных инструментов стимулирования экономического развития.

Наиболее актуальными в Республике Дагестан являются соглашения, в том числе и концессионные, по ГЧП/МЧП в части реализации следующих инфраструктурных проектов:

переработка и утилизация твердых коммунальных отходов;

реконструкция и развитие транспортной структуры;

реструктуризация объектов ЖКХ;

реконструкция и строительство объектов здравоохранения;

реконструкция и строительство объектов в сфере образования;

реконструкция и строительство объектов туристско-рекреационного комплекса;

развитие информационно-телекоммуникационных технологий;

реконструкция и строительство объектов физической культуры и спорта.

Для реализации соглашений по вышеуказанным формам сотрудничества государственных и муниципальных органов по ГЧП/МЧП необходимо безотлагательно провести ряд следующих мероприятий:

совершенствование законодательства Республики Дагестан в области ГЧП/МЧП;

привлечение в экономику республики средств инвестиционных фондов Российской Федерации и ВЭБ.РФ;

последовательная подготовка органов государственной власти, администраций городов и районов республики, а также бизнеса к участию в реализации проектов ГЧП/МЧП.

Необходимо также разработать и утвердить Концепцию развития государственно-частного партнерства в Республике Дагестан на период до 2030 года, которой исполнительные органы государственной власти Республики Дагестан должны будут руководствоваться при реализации проектов с применением механизмов государственно-частного партнерства на территории Республики Дагестан.

На началах ГЧП/МЧП в Республике Дагестан в настоящее время реализуются:

проекты организации индустриальных и агропромышленных парков, проекты создания ТОСЭР в городах Каспийске и Дагестанские Огни;

программа комплексного территориального развития города Дербента на 2019-2023 годы и Комплексный план развития города Дербента на период до 2025 года.

В дальнейшем на началах ГЧП/МЧП могут быть реализованы:

планируемые особые экономические зоны;

проект создания Махачкалинской агломерации;

туристские и промышленные кластеры.

4.2. Финансовое и ресурсное обеспечение Стратегии

4.2.1. Финансовые ресурсы и развитие бюджетно-финансовой сферы

Финансовыми инструментами Стратегии являются средства федерального, регионального и местного бюджетов, территориального государственного внебюджетного фонда, средства инвесторов, финансово-кредитных, инвестиционных фондов и других негосударственных организаций. Объем инвестиций в основной капитал, дополнительно заявленный для реализации базового сценария, составляет на период до 2030 года 418,0 млрд рублей.

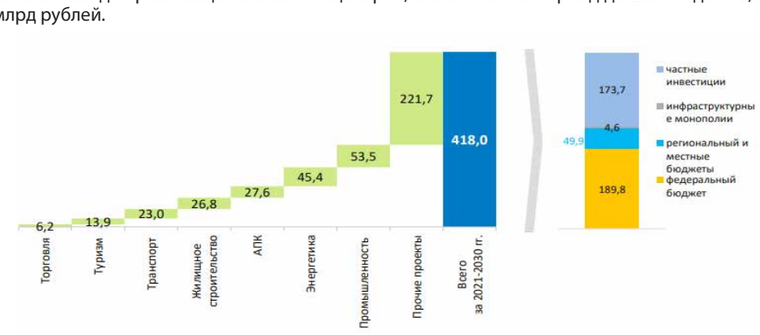


Рис.4.2.1. Объем инвестиций в основной капитал до 2030 года по базовому варианту развития Республики Дагестан в соответствии с заявленными инвестиционными проектами

За счет средств бюджетов всех уровней и инфраструктурных монополий может быть мобилизовано еще около 112 млрд рублей, по инфраструктурным бюджетным кредитам – 10,5 млрд рублей. Реализация базового сценария опирается на действующие ресурсы консолидированного бюджета Республики Дагестан и ресурсы федерального бюджета, направленные на социально-экономическое развитие Республики Дагестан.

На первом этапе бюджетные программы остаются одними из главных организационно-финансовых инструментов реализации Стратегии, в том числе:

национальные проекты Российской Федерации и соответствующие федеральные проекты в Республике Дагестан;

подпрограмма социально-экономического развития Республики Дагестан в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года»;

федеральная адресная инвестиционная программа;

инвестиционные программы федеральных естественных и инфраструктурных монополий (вертикально интегрированных компаний);

республиканские государственные программы, стратегические проекты;

республиканская инвестиционная программа;

программа комплексного территориального развития г. Дербента;

программа социально-экономического развития горных территорий;

комплексные планы развития территорий.

Общий объем доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан с учетом средств территориального государственного внебюджетного фонда на период до 2030 года может составить до 2,28 трлн рублей (нарастающим итогом), часть из которых может быть направлена на реализацию мероприятий Стратегии. Объем средств, направляемых

на реализацию Стратегии, может корректироваться в соответствии с параметрами бюджетного прогноза Республики Дагестан на долгосрочный период.

Привлечение средств федерального бюджета планируется осуществлять на условиях софинансирования в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете. Реализация целевого сценария потребует еще дополнительных инвестиций на период до 2030 года на уровне 1103,5 млрд рублей в ценах 2020 года, в том числе за счет бюджетов всех уровней и инфраструктурных монополий – 268,0 млрд рублей. Из них 183,26 млрд рублей по всем источникам финансирования уже предусмотрены в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2021 года № 2853-р в рамках реализации Плана комплексного развития г. Дербента в 2022–2025 годах.

Как возможные источники инвестиций для Республики Дагестан рассматриваются федеральные средства и средства федеральных инфраструктурных монополий на реализацию основных позиций Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и федеральные ресурсы на реализацию прорывных проектов развития Республики Дагестан, в том числе на развитие Республики Дагестан как приоритетной геостратегической территории федерального уровня: на развитие г. Махачкалы как территории экономического роста федерального значения (Махачкалинская агломерация); достройку необходимых элементов дагестанского участка международного транспортного коридора «Север–Юг» и Каспийского хаба; комплексное развитие городского округа «город Дербент» и туристско-рекреационной сферы Республики Дагестан; развитие энергетической инфраструктуры и обеспечение энергетического баланса в региональной экономике; решение ключевых экологических проблем северной зоны Республики Дагестан и др.

Федеральные инвестиции должны сыграть определенную роль в модернизации и развитии инфраструктуры в целом по Республике Дагестан – водоснабжение и водоотведение, строительство очистных сооружений, школ и детских дошкольных учреждений, объектов здравоохранения, дорог.

Средства для реализации целевого сценария должны быть обеспечены дополнительно за счет средств внебюджетных источников, бюджетных кредитов, кредитов на строительство инфраструктурных объектов, а также экономии бюджетных расходов консолидированного бюджета Республики Дагестан.

Предполагается на первом этапе сохранение определенных ограничений в инвестиционных ресурсах для развития Республики Дагестан и, соответственно, сохранение федеральной поддержки инвестиционной программы Республики Дагестан, в том числе средствами федерального бюджета.

Предусматривается увеличение дефицита консолидированного бюджета Республики Дагестан для поддержки инвестиционной деятельности в условиях возможного краткосрочного усиления кризисных явлений в экономике, снижения доходов хозяйствующих субъектов и населения, следовательно, тенденции снижения источников инвестиций в основной капитал.

Приоритетными направлениями бюджетной политики являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета республики на основе системы норм и мероприятий в сфере формирования доходов и осуществления расходов бюджета, управления государственным долгом;

взаимосвязь формирования и исполнения бюджета с прогнозами, планами и программами социально-экономического развития в целях развития экономики региона и повышения уровня и качества жизни населения;

повышение эффективности бюджетных расходов и системы бюджетирования за счет оптимизации расходных обязательств, повышения прозрачности процедур составления, изменения и исполнения бюджетов всех уровней, в том числе процедур размещения госзаказа, процедур формирования межбюджетных трансфертов.

Цель развития финансово-бюджетной сферы: повышение эффективности управления бюджетными ресурсами, создание финансовой основы для достижения долгосрочных целей.

Для достижения стратегической цели предстоит решение следующих основных задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета республики;

увеличение доходов консолидированного бюджета;

снижение уровня дотационности бюджета;

совершенствование системы планирования и управления расходами бюджетов бюджетной системы региона;

повышение эффективности управления государственным долгом, увеличение объема долговых обязательств на финансово безопасном уровне с учетом всех рисков;

организация бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

повышение результативности расходования бюджетных средств за счет ориентации на достижение конечного результата наиболее эффективным способом;

внедрение инициативного бюджетирования, конкурсных принципов распределения бюджетных ресурсов;

повышение качества планирования и обоснованности принятия управленческих решений всеми участниками бюджетного процесса;

создание условий для устойчивого повышения уровня жизни и состояния здоровья граждан, защиты их безопасности и обеспечения социальных гарантий;

совершенствование нормативно-правовой базы в части формирования налогового потенциала путем установления экономически обоснованного уровня налоговой нагрузки для предприятий реального сектора в целях расширения налогооблагаемой базы;

расширение применения механизмов государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов и внедрении инноваций с регистрацией участия органов государственной и муниципальной власти;

формирование системы управления качеством государственных и муниципальных услуг, внедрение новых форм их оказания и финансового обеспечения, развитие конкуренции в сфере предоставления социальных услуг.

Основные мероприятия:

повышение эффективности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг, оптимальное распределение нагрузки на бюджетную сеть;

поэтапный переход к предоставлению мер социальной поддержки на основании принципов адресности в целях повышения социальной защищенности граждан;

концентрация бюджетных инвестиций на реализации объектов с высокой степенью готовности;

укрепление проектных принципов построения государственных программ Республики Дагестан;

увеличение доли нецелевой финансовой помощи в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

консолидация средств отдельных субсидий в составе дотаций, предоставляемых органам местного самоуправления;

предоставление финансовой помощи из бюджета Республики Дагестан при условии принятия органами местного самоуправления обязательств по реализации мер, направленных на оздоровление муниципальных финансов.

Динамичный рост как доходов, так и расходов консолидированного бюджета Республики Дагестан является одним из важных условий будущего социально-экономического развития, поскольку уровень бюджетной обеспеченности региона низкий, а инфраструктурных и социальных проблем, которые необходимо решать, множество, и они с каждым годом нарастают.

Поэтому необходимо реализовать ряд направлений:

1. Переход от управления затратами в бюджетном процессе к управлению результатами, чтобы сделать бюджет региона инструментом стимулирования экономики – уже имеются подвижки в этом направлении: изменение структуры бюджета в пользу национальной экономики; стимулирование предпринимательского сегмента, инвестиций, концессий.

2. Увеличение собственных доходов. Вывод из тени бизнеса, особенно в части зарплат, увеличение занятости в целом, увеличение НДФЛ, занимающего наибольшую долю в собственных доходах.

3. Учитывая низкую долю промышленности и в то же время ее высокую долю в общей величине налогов (30% и более), наращивать доли промышленных видов деятельности с высокой добавленной стоимостью; увеличение производства подакцизных видов товаров.

4. Широкая приватизация (ГУП, МУП, ГБУ, МКУ и др.) – предложены соответствующие решения на предстоящий период.

5. Актуализация земельно-имущественного комплекса с нынешнего уровня 25% до 95% к 2030 году – серьезный резерв увеличения бюджетных доходов Республики Дагестан.

Реализация указанных и других мероприятий, которые получат более детальное отражение в Плане мероприятий по реализации Стратегии, позволит обеспечить повышение объемов налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан, оптимизацию бюджетных расходов при полном и своевременном исполнении всех расходных обязательств, будет способствовать модернизации социальной и инженерной инфраструктуры, а также реализации инвестиционного и инновационного потенциала региона.

Базовый вариант прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Республики Дагестан предполагает:

увеличение общего объема доходов в 2030 году на 25,5%, в том числе налоговых и неналоговых доходов на 74,8%, безвозмездных перечислений на 8,3%;

рост общего объема расходов в 2030 году на 24,9 %.

Прогнозные основные характеристики консолидированного бюджета Республики Дагестан приведены в приложении № 14.

4.2.2. Совершенствование налоговой политики

Задачи: поддержка экономически оправданного уровня налоговой нагрузки, поддержка малого и среднего предпринимательства, стимулирование предпринимательской активности и инвестиций, открытие новых производств в целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения налогового потенциала.

Основные мероприятия:

сохранение и расширение условий льготного налогообложения для инвесторов; дальнейшая оптимизация неэффективных и невостребованных налоговых льгот, ранее установленных на территории Республики Дагестан;

последовательное снижение удельного веса объема региональных налоговых льгот в общей сумме поступления налоговых доходов в бюджет региона;

расширение сферы применения на территории Республики Дагестан патентной системы налогообложения;

повышение роли имущественных налогов, в том числе за счет полного вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, а также повышения качества оценки кадастровой стоимости.

В то же время за последние годы по нарастающей много денег изымается из оборота налогами – за последние два года только в консолидированный бюджет республики дополнительно поступило налоговых и неналоговых доходов на сумму в 11,3 млрд рублей (более 25%). Определенную часть из них (20-25%) целесообразно направить на поддержку предпринимательства: такой закон о встроенном механизме стимулирования бизнеса в зависимости от роста поступления налоговых и неналоговых доходов необходимо принять и эти средства использовать, например, на субсидирование процентной ставки по кредитам, что позволит привлечь 10–15 млрд рублей дополнительных кредитных средств в экономику. В отношении стимулирования спроса населения можно принимать аналогичные меры. В совокупности с другими экономико-правовыми мерами стимулирования хозяйственной деятельности населения и предпринимателей они способствуют и улучшению положения с теневой экономикой в Республике Дагестан.

4.2.3. Совершенствование бюджетно-закупочной деятельности

Задача: результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышение эффективности осуществления закупок, открытость и прозрачность проведения публичных торгов.

Основные мероприятия:

развитие системы централизованного осуществления закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для всех органов исполнительной власти Республики Дагестан, подведомственных им учреждений, а также для нужд органов местного самоуправления в рамках расходования средств субсидий, передаваемых из бюджета республики в бюджеты муниципальных образований, и для заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

развитие системы централизованного проведения публичных торгов по аренде и продаже государственного имущества, аренде и продаже земельных участков, на право заключения охотхозяйственных соглашений, на право пользования участками недр, на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности, на право заключения договоров водопользования, купли-продажи лесных насаждений;

проведение обучающих мероприятий для представителей малого и среднего предпринимательства по вопросам участия в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

совершенствование системы публичных торгов и заключение контрактов для обеспечения государственных нужд без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем их перевода в электронную форму.

4.2.4. Проведение эффективной ценовой и тарифной политики

Основные направления эффективной ценовой и тарифной политики в Республике Дагестан:

обеспечение экономической обоснованности уровня цен и тарифов и недопущение включения в цены и тарифы необоснованных затрат;

обеспечение открытости и доступности процесса тарифного регулирования с активизацией работы Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Дагестан;

увеличение информированности потребителей, в том числе населения и регулируемых организаций, об особенностях тарифного регулирования путем обеспечения открытости и доступности процесса тарифного регулирования посредством информационных систем, и программно-аппаратных модулей (ценовой калькулятор);

повышение эффективности осуществления контрольных мероприятий за порядком ценообразования, применения цен и тарифов в соответствии с нормами законодательства о государственном регулировании цен (тарифов);

оптимизация прогнозного баланса электрической энергии и мощности по Республике Дагестан в рамках сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, формирование балансов тепловой энергии (мощности) теплоснабжающих организаций Республики Дагестан в рамках государственного регулирования тарифов (цен);

расширение практики рассмотрения дел об административных правонарушениях в сфере цен, в том числе в отношении обязанности по раскрытию информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий;

ведение работ по внедрению единой интегрированной электронной среды регулирования через объединение действующих государственных информационных систем.

Основные задачи в сфере ценовой и тарифной политики:

1) установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, создание экономических стимулов обеспечения повышения энергетической эффективности систем тепло- и электроснабжения и использования энергосберегающих технологий в процессах использования тепловой энергии (мощности) и электрической энергии (мощности);

2) соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии (мощности), а также теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии (мощности);

3) недопущение установления для отдельных категорий потребителей льготных цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность) и теплоноситель за счет повышения цен (тарифов) для других потребителей;

4) государственное регулирование розничных цен на природный и сжиженный газ;

5) государственное регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса;

6) государственное регулирование розничных цен на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин;

7) регулирование деятельности гарантирующих поставщиков;

8) осуществление регионального государственного контроля на территории Республики Дагестан в области государственного регулирования тарифов и цен.

4.2.5. Земельно-имущественные ресурсы и развитие имущественного комплекса

Комплекс государственной недвижимости Республики Дагестан представляет собой совокупность объектов недвижимости, являющихся собственностью Республики Дагестан, и включает в себя такие объекты, как земельные ресурсы, имущественные комплексы государственных унитарных предприятий, отдельные здания и помещения.

Комплекс государственной и муниципальной недвижимости Республики Дагестан представляет собой специфический территориально-экономический ограниченно восполняемый ресурс (имущественный ресурс) в отличие от природных ресурсов, способный при эффективном использовании обеспечить быстрое экономическое развитие Республики Дагестан.

Государственная политика в сфере развития государственного сектора экономики направлена на безусловное исполнение полномочий Республики Дагестан в соответствии с федеральным и республиканским законодательством и другими нормативными правовыми актами.

Политика управления государственной и муниципальной собственностью Республики Дагестан должна быть направлена на:

повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом;

повышение эффективности управления земельными ресурсами.

Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан проведена работа по инвентаризации, повышению эффективности и целевого использования каждого объекта государственной собственности, включая земельные участки. В настоящее время в реестре государственного имущества Республики Дагестан учтены сведения о 446 тыс. объектов учета (на 1 декабря 2020 года 315 тыс. объектов). Земельных участков в реестре государственного имущества Республики Дагестан порядка 7 тысяч единиц общей площадью 1,8 млн га. До проведения инвентаризации количество земельных участков в реестре госимущества составляло 4 906.

По результатам проведенной инвентаризации определены ключевые проблемы в вопросах управления землями и имуществом, такие как:

низкая эффективность управления государственным имуществом и отсутствие надлежащего его учета в государственных реестрах;

наличие неэффективно используемых земельных участков;

отсутствие свободных земель для строительства социальных объектов и формирования инвестиционных площадок;

наличие накопленных десятилетиями специфических острых региональных проблем в сфере сельскохозяйственного землепользования, в том числе земель отгонного животноводства;

низкая эффективность деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий;

отсутствие эффективного земельного контроля.

Выявленный масштаб проблем определил необходимость внедрения стратегического подхода в процесс управления имуществом и земельными ресурсами, с четкой привязкой к приоритетам и задачам разрабатываемой Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года. В этих целях разработана Концепция управления государственным имуществом и земельными ресурсами Республики Дагестан на период до 2030 года.

Приоритетные направления управления государственным имуществом и земельными ресурсами:

1. Проблемы и направления повышения эффективности управления государственным имуществом Республики Дагестан.

2. Проблемы и приоритеты обеспечения эффективности управления земельными ресурсами Республики Дагестан.

3. Совершенствование системы землепользования в сфере отгонного животноводства.

4. Принципы и направления повышения эффективности использования казны и имущества, закрепленного за государственными учреждениями.

5. Проблемы реформирования и эффективного управления ГУП.

6. Оценка и обеспечение эффективного управления в хозяйственных обществах с государственным участием и управления государственными пакетами акций.

7. Формирование реестра интеллектуальной собственности Республики Дагестан.

8. Направления повышения эффективности управления объектами недвижимости.

Исходя из приоритетов в сфере земельных и имущественных отношений предусматривается решение следующих задач:

оптимизация структуры государственной собственности Республики Дагестан;

создание автоматизированной системы учета управления объектами недвижимости и земельными участками государственной собственности Республики Дагестан;

совершенствование системы управления государственным имуществом Республики Дагестан;

обеспечение контроля за использованием объектов имущества, находящихся в собственности Республики Дагестан;

обеспечение вовлечения в хозяйственный оборот объектов имущества Республики Дагестан (зданий, строений, сооружений, движимого имущества);

завершение мероприятий по оформлению права собственности Республики Дагестан на объекты недвижимости и земельные участки государственной собственности Республики Дагестан;

повышение экономической эффективности управления юридическими лицами, созданными Республикой Дагестан;

обеспечение увеличения поступлений в республиканский бюджет средств от использования имущества, распоряжения имуществом Республики Дагестан;

проведение государственной кадастровой оценки в отношении объектов недвижимости на территории Республики Дагестан; имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

проведение комплексных кадастровых работ при реализации федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав кадастрового учета недвижимости и реализации федеральной программы «Национальная система пространственных данных», включающей информацию о земле и кадастровой оценке; выполнение показателей целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса, повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации 31 января 2017 года 147-р;

составление электронного картографического материала в отношении территории Республики Дагестан;

повышение качества деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере земельных и имущественных отношений Республики Дагестан;

обеспечение эффективного использования государственного имущества и земельных ресурсов организациями-балансодержателями;

повышение эффективности и целевого использования земель сельскохозяйственного назначения, в том числе земель отгонного животноводства;

обеспечение реализации социальных программ, относящихся к сфере земельных и имущественных отношений, в том числе предоставления земельных участков многодетным семьям и иным категориям граждан.

Этапы реализации мероприятий: I этап – 2022–2024 годы; II этап – 2025–2027 годы; III этап – 2028–2030 годы.

Основным направлением в повышении эффективности управления и распоряжения имуществом становится выполнение учреждениями и предприятиями своей деятельности в соответствии с назначением имущества и заданиями его собственника – государства, а критерием эффективности использования имущества является обеспечение выполнения социальных задач, фундаментальных социально-экономических и управленческих программ, обеспечение устойчивости приоритетных отраслей экономики и минимально необходимого уровня обслуживания населения.

Наличие неиспользуемого недвижимого имущества диктует необходимость активизации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по его продаже или сдаче в аренду, что позволит повысить доходы консолидированного бюджета Республики Дагестан. Согласно действующему законодательству основное управление земельными ресурсами осуществляют органы местного самоуправления. Роль субъекта Российской Федерации в этом процессе заключается в установлении четких понятных правил эффективного распоряжения земельным потенциалом Республики Дагестан посредством определения стратегии развития земельных отношений и создания необходимой нормативной базы, регулирующей данный процесс.

В этой связи повышение эффективности управления земельными ресурсами Республики Дагестан должно быть направлено на повышение эффективности использования земель, увеличение доходной части консолидированного бюджета от использования земли, максимальное удовлетворение потребностей юридических и физических лиц в земельных участках, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и создание условий для реализации на них инвестиционных проектов.

Состояние земельно-имущественного комплекса в Республике Дагестан по критериям формирования и составляющим факторам нуждается в серьезной корректировке, а по каким-то позициям – в масштабной ревизии. После принятия Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ и начала процедуры кадастрового учета и регистрации прав собственности объектов капитального строительства (ОКС) и земельных участков (ГКН – государственного кадастра недвижимости) Федеральный центр начал процедуры по верификации сведений по изложенным вопросам.

С 2013 года функции по составлению учета, хранению и внесению изменений в перечень имущества и его технические параметры переданы в ФГБУ «Земельно-кадастровая палата». При передаче многие технические параметры были внесены в единые федеральные реестры (электронные базы) с существенными искажениями. Это отражается не только на уровне сбора налогов, но и создает благоприятные условия для теневой экономики.

Необходима полная инвентаризация земель и объектов собственности Республики Дагестан с учетом требований федеральных законов. Вопросы формирования налогооблагаемой базы необходимо вменить в обязанность муниципалитетов, восстановить во всех муниципальных, республиканских и федеральных структурах постоянно действующие инвентаризационные комиссии. Сложившаяся практика требовать это с налоговой инспекции ошибочна, так как в их функции входит администрирование налогов в отношении тех объектов, сведения о которых внесены в базу ЕГРН муниципалитетами и другими структурами (объектов с зарегистрированными правами собственности).

Неполная инвентаризация и отсутствие генеральных планов территорий приводят к многочисленным сбоям при формировании земельных участков при строительстве объектов и вводе в эксплуатацию, провоцируют коррупцию и конфликты в сфере земельно-имущественного комплекса, препятствуют инвестиционному развитию и в целом не позволяют сформировать самодостаточную налоговую базу Республики Дагестан.

Стратегия предусматривает систематизацию активов Республики Дагестан в нескольких направлениях.

Первое: систематизация земельных и имущественных активов в целях реализации инфраструктурных проектов и проектов стратегического развития (с составлением реестра объектов имущества с соответствующей оценкой, планированием методики, механизма, института и параметров проведения оценочной деятельности).

Второе: организация перспективных туристских кластеров. При этом возникают масштабные земельные вопросы в муниципалитетах: правительственные предложения и проекты по развитию туризма и туристской инфраструктуры не всегда могут стыковаться с перспективным планированием муниципалитетов, включая их генеральные планы.

Третье: инвентаризация земельно-имущественного комплекса, определение границ муниципалитетов, верификация данных и иное множество вопросов в этом блоке нуждаются в определении нового регламента и ответственного органа исполнительной власти. Проведенная в предыдущие годы некачественная кадастровая оценка только ухудшила ситуацию.

Четвертое: формирование налогооблагаемой базы Республики Дагестан, где проблемы прежде всего на уровне муниципальных образований и ресурсоснабжающих организаций.

По состоянию на 1 августа 2021 года в собственности Республики Дагестан находятся (см. приложение № 15, включено как существенный элемент земельно-имущественного ресурса Республики Дагестан) 44 государственных унитарных предприятия Республики Дагестан, 55 акционерных обществ со 100% долей участия Республики Дагестан, 6 акционерных обществ с долей участия Республики Дагестан до 100% и 13 обществ с ограниченной ответственностью – 24 действующих (16 – сельскохозяйственных; 2 – в автомобильно-дорожной сфере; 3 – в строительной сфере и сфере ЖКХ; 2 – в сфере здравоохранения; 1 – в сфере управления инфраструктурными объектами); 9 ГУП находятся в процедуре банкротства (7 – сельскохозяйственных; 1 – в автомобильно-дорожной сфере, 1 – в сфере народных художественных промыслов); 11 ГУП – в стадии ликвидации.

Для эффективного использования имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями Республики Дагестан, и повышения инвестиционной привлекательности предполагается преобразование государственных унитарных предприятий в акционерные общества или общества с ограниченной ответственностью.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

Благодаря реорганизации неэффективных предприятий республика экономит ресурсы и увеличивает возможность создания сельскохозяйственных инвестиционных площадок на базе государственных унитарных предприятий Республики Дагестан.

Целесообразно рассмотреть возможность выкупа инвестиционно-привлекательных земельных участков для последующего вовлечения в инвестиционный проект, используя право преимущественного выкупа земель сельскохозяйственного назначения, поскольку в поступающих извещениях имеются инвестиционно привлекательные земельные участки, расположенные вдоль автомобильных дорог, а также участки, примыкающие к населенным пунктам.

4.2.6. Инвестиционные ресурсы и развитие инвестиционного комплекса

Низкий инвестиционный рейтинг Республики Дагестан (зона высоких политических, инвестиционных и предпринимательских рисков) не позволил в предыдущие периоды привлечь крупные инвестиции.

При этом наблюдается высокий уровень деловой активности населения (капитальные вложения населения, или участие населения в основном капитале) как нераскрытый источник инвестиционных ресурсов для экономики. Повышение инвестиционной привлекательности Республики Дагестан и упрощение процедур сопровождения реализации инвестиционных проектов является одним из важных составляющих реализации Стратегии.

Основные мероприятия, предлагаемые в области повышения инвестиционной привлекательности Республики Дагестан:

внесение изменений в соответствующие нормативные правовые документы, направленных на упрощение процедуры сопровождения инвестиционных проектов и на выработку дополнительных критериев включения проекта в Реестр инвестиционных проектов Республики Дагестан, в отношении которых со стороны институтов развития региона осуществляется сопровождение на основании заключенного соглашения;

оптимизация организационно-правовой схемы взаимодействия с объектами

инфраструктуры поддержки бизнеса и институтами развития в Республике Дагестан;

завершение внедрения целевых моделей улучшения предпринимательского климата в регионе, а также продолжение мониторинга реализации Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе;

ведение единого реестра инвестиционных и промышленных площадок Республики Дагестан;

взаимодействие с институтами и корпорациями развития других российских регионов и зарубежных стран с целью привлечения инвесторов в Республику Дагестан;

расширение мер поддержки региональных товаропроизводителей в рамках реализации политики импортозамещения (предоставление поручительств, гарантий, субсидий, грантов, содействие техническому перевооружению, размещение государственного заказа и заказов компаний базового сектора);

повышение производительности труда на основе комплексного внедрения принципов и технологий «бережливого производства»;

освоение производства и увеличение объема и ассортимента конкурентоспособной, наукоемкой и высокотехнологичной продукции, пользующейся спросом на внутреннем и внешнем рынках;

развитие обеспеченных инфраструктурой инвестиционных площадок (кластеров, индустриальных парков и промышленных технопарков), создание фундамента сетевой организации экономики на основе кластерной отраслевой и межотраслевой кооперации;

создание системы подготовки кадров с высшим и средним специальным образованием, в том числе имеющих уникальные конкурентоспособные компетенции с учетом намечаемых к реализации инвестиционных проектов;

совершенствование регуляторной среды, развития институтов для бизнеса (обеспечение защищенности бизнеса, последовательное снижение административного давления, повышение эффективности организационных механизмов и информационной поддержки бизнеса), оказания содействия межрегиональному и международному сотрудничеству, выставочной деятельности хозяйствующих субъектов;

создание условий для развития на территории регионального туристско-рекреационного комплекса;

создание эффективной системы управления в сфере инвестиционной деятельности на основе использования проектно-ориентированного подхода (включая создание информационных систем управления проектами инвестиционного развития), расширение региональной сети институтов поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности и повышения эффективности их работы;

формирование позитивного инвестиционного имиджа Республики Дагестан.

В условиях нарастания неопределенности развития страны и региона положительную роль должны сыграть среднесрочные программы социально-экономического развития Республики Дагестан соответственно на 2023–2025 годы и 2026–2030 годы при сохранении долгосрочных целей и задач Модели экономического развития Республики Дагестан. Инвестиционные ресурсы экономики Республики Дагестан, в том числе их главная часть – инвестиции в основной капитал (как объемы, так и отраслевая структура), будут зависеть от многих факторов:

общей инвестиционной политики в регионе, расширения сети инновационных структур с преференциальным режимом для привлечения стратегических инвесторов;

приоритетов развития и основных специализаций;

надежности финансового обеспечения инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации;

обеспечения заказами предприятий оборонного комплекса;

уровня эффективности производственной и финансовой деятельности предприятий;

устойчивости и развития всей системы предпринимательства;

устойчивости и развития всей сети инновационных структур;

наличия благоприятного инвестиционного климата и стратегических инвесторов.

Как заявил Президент Российской Федерации, к 2024 году для бизнеса, частных капиталовложений и запуска новых проектов повсеместно нужно обеспечить прозрачные, предсказуемые и комфортные режимы: «Каждый регион должен предложить понятный, исчерпывающий алгоритм действий, который позволит инвестору без потери времени, других издержек максимально эффективно и быстро пройти путь от бизнес-идеи до открытия нового производства, или сдачи построенного объекта в эксплуатацию». В целях реализации этих требований Минэкономразвития России предложена система поддержки и сопровождения инвестиционных проектов в регионах (приказ от 30 сентября 2021 года № 591 «О системе поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации («Региональный инвестиционный стандарт»)», основными элементами которой являются:

инвестиционная декларация субъекта Российской Федерации;

свод инвестиционных правил субъекта Российской Федерации;

инвестиционная карта субъекта Российской Федерации;

агентство развития;

инвестиционный комитет;

реестр инвестиционных проектов субъекта Российской Федерации.

При формировании и развитии соответствующих элементов системы поддержки и сопровождения инвестиционных проектов в Республике Дагестан необходимо исходить из методических рекомендаций, утвержденных Министерством экономического развития Российской Федерации.

Инструментом привлечения инвестиций и реализации инвестиционных проектов является Реестр инвестиционных проектов Республики Дагестан, который должен быть сбалансирован по проектным направлениям, актуальным и качественным.

В этих целях при формировании Реестра планируется группирование инвестиционных проектов по следующим проектным направлениям:

ориентированные на широкое участие в государственных программах, реализацию национальных проектов Российской Федерации с применением механизмов ГЧП;

реализующиеся на территории Республики Дагестан вертикально интегрированными государственными корпорациями Российской Федерации;

имеющие статус приоритетных инвестиционных проектов Республики Дагестан;

инфраструктурные проекты территории;

группа перспективных опорных проектов (МТК «Север-Юг», развитие исторических поселений, агропромышленные парки, медицинский кластер, научно-образовательный центр, научно-технологический парк, сфера экологии и др.);

в рамках подпрограммы Республики Дагестан государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года»;

в преференциальных территориях Республики Дагестан;

инвестиционные программы муниципальных образований;

инвестиционные программы системообразующих предприятий Республики Дагестан в отраслях, кластерах, инновационной сфере;

для малого и среднего бизнеса;

ориентированные на экспорт продукции;

на основе редевелопмента неиспользуемых территорий, реконструкции рынков и освоения новых территорий под строительство;

на основе реновации жилья и строительстве жилых зон;

на основе программы развития туризма и туристских кластеров;

в сфере внедрения принципов устойчивого развития;

в сфере комплексного развития сельских территорий, экономики села, фермерства.

Актуальным становится проектирование инвестиционного комплекса Республики Дагестан с консолидацией республиканских активов проведение работ по оценке инвестиционного потенциала региона и полноценная ревизия принятых и действующих в Республике Дагестан программ (оценка формирования бюджета, систематизация значимых активов независимо от форм собственности) и их структурирование.

В качестве основной методики эффективного и результативного способа решения задач поэтапного вывода Республики Дагестан на привлекательный уровень инвестиционного развития с участием государственных форм финансирования применяется метод программно-целевого бизнес-планирова-ния/управления по отдельным (выбранным в качестве инвестиционной стратегии) экономическим блокам, отраслям (направлениям).

Предполагается сохранение центрального места Махачкалинской экономической зоны в территориальной структуре инвестиций в основной капитал, а также увеличение места и роли трех других экономических зон: Кизлярско-Южно-Сухокумской, Хасавюртовско-Кизилюртовской и Дербентской, с формирующимися агломерационными территориями. Эти территории и на перспективу остаются территориями интенсивного хозяйственного и градостроительного освоения.

Роль и место других экономических зон в перспективной территориальной структуре инвестиций в основной капитал будет зависеть прежде всего от реализации инвестиционных проектов, существующих и планируемых, а также от успешной деятельности инновационных структур на их территории, развития предпринимательства.

Драйверы с возможно устойчивыми источниками финансирования (в рамках национальных проектов) – это инновационные структуры, а также цифровая трансформация экономики. Стратегия показывает распределение инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации, по экономическим зонам Республики Дагестан с развитием широкой сети инфраструктур с включением ТОСЭР, кластеров, ОЭЗ, индустриальных парков и других высокотехнологичных форм организации территории.

Рассматривается и достаточно широкий набор отраслевых инвестиционных проектов, обеспечивающих развитие основных специализаций территорий экономических зон, а также развитие новых специализаций.

Основной целевой показатель развития инвестиционного комплекса Республики Дагестан:

	2020	2021	2022	2023	2024	2030
Темп роста инвестиций в основной капитал, в % к 2020 году (целевой сценарий)	100	105,8	112,6	118,9	127,2	198,3

Примечание. Природные, рекреационные и ископаемые ресурсы реализации Стратегии приведены в Разделе 1. Человеческий потенциал, производственно-технические ресурсы и возобновляемые ресурсы Каспийского моря, научно-технологический и инновационный потенциал реализации Стратегии приведены в Разделе 3.

4.3. Система управления реализацией Стратегии

В Республике Дагестан предстоит создание государственной системы стратегического планирования, управления стратегическим развитием и системы индикативного управления. Стратегическая задача: повышение уровня управления экономическим развитием Республики Дагестан.

Первый уровень задач: в целях успешной реализации Стратегии должна сложиться соответствующая эффективная конфигурация структурных подразделений Правительства Республики Дагестан, министерств, ведомств, институтов развития, предпринимательских объединений и общественных организаций. Важными элементами станут развитие Центра управления регионом в Республике Дагестан и цифровая трансформация государственного управления, способствующие повышению эффективности системы соответствующего контроля процесса реализации Стратегии.

При этом следует учитывать, что не все заинтересованы в реализации Стратегии, т.к. это сложнейший процесс, который создает огромный объем дополнительной работы и требует дополнительных бюджетных финансовых и инвестиционных финансовых ресурсов.

С другой стороны, развитие может повлечь за собой новые риски: неконтролируемое освоение ресурсов, ухудшение экологии территории, повышение уровня загрязнения среды. Риски – часть стратегии, а их нивелирование и минимизация занимают в реализации Стратегии важное место.

Серьезная проблема, которую предстоит решить на первом этапе реализации Стратегии: недостаточный уровень квалификации специалистов в сфере управления стратегическим развитием. Неотъемлемым элементом успеха должно стать кадровое обеспечение системы управления стратегическим развитием.

Второй уровень задач – необходимо формирование на основе Стратегии локальных стратегий социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов Республики Дагестан. По своим экономико-географическим характеристикам, природно-климатическим условиям, инфраструктурному развитию и достигнутому уровню социально-экономического развития они настолько разные, что требуют индивидуальных стратегий и соответствующих планов компенсаций, в том числе по причине слабой бюджетной и ресурсной обеспеченности муниципальных образований.

В целях осуществления контроля за реализацией Стратегии со стороны органов государственной власти необходимо введение системы мониторинга социально-экономического развития Республики Дагестан, задачами которого являются:

анализ уровня социально-экономического развития Республики Дагестан и его отдельных муниципальных образований;

мониторинг качества жизни населении, образовательного уровня и состояния здоровья, состояния трудового, демографического и миграционного балансов Республики Дагестан;

оценка хода выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан, анализ состояния нормативно-правовой базы на региональном и местном уровнях;

объективная оценка федеральной поддержки региона, или муниципального образования, формирование базы данных инвестиционных проектов и системы поддержки инвесторов, которая обеспечит проектам первоначальное содействие до выхода их на проектную мощность;

оценка состояния перспективных инвестиционных проектов и инфраструктурной обеспеченности региона;

софинансирование (солидарное и субсидиарное финансирование за счет частных и общественных источников) приоритетных, инфраструктурных и социально значимых проектов в рамках реализации Стратегии.

Фактически речь идет о более эффективном построении системы реактивного управления, которая отслеживает изменения, критические для достижения ряда показателей программы, факторов как объективного, так и субъективного порядка как во внешней (по отношению к системе управления), так и во внутренней средах.

Система оперативного реагирования базируется на своевременном анализе отклонений плановых значений показателей и индикаторов с целью выявления факторов, влияющих на эти отклонения, и принятия решений по изменению в содержании Стратегии, или программ развития.

Система индикаторов социально-экономического развития подразумевает количественно-качественную характеристику явлений и процессов, происходящих в Республике Дагестан.

Выраженные в форме количественных показателей уровня той или иной качественно определенной стороны социального и экономического развития индикаторы служат точным и объективным измерителем для соотнесения планируемых мероприятий с целями развития.

Кроме оценки реального социально-экономического положения Республики Дагестан, индикаторы направлены на:

задание уровня эффективного развития экономики и социального благополучия населения (пороговые значения);

планирование действий государственных органов исполнительной власти по достижению пороговых значений;

принятие регулирующих воздействий;

осуществление контроля за достижением запланированных результатов;

определение оценки эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Система индикаторов социально-экономического развития муниципальных образований Республики Дагестан характеризует развитие экономики и социальной сферы муниципальных образований региона и включает в себя показатели, характеризующие экономическое и социальное развитие территории, населенных пунктов территории.

Для реагирования на отклонения целевых показателей и изменения внешней среды предлагается изменять структуризацию проблем, корректировать цели и задачи, изменять методы (технологии) достижения целей и реализации приоритетных мероприятий, изменять механизмы управления Республики Дагестан.

В качестве субъектов системы оперативного реагирования выступают государственные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и администрации хозяйствующих субъектов (аппарат управления, менеджеры предприятий).

Система оперативного реагирования реализуется в несколько этапов:

1 этап – подготовительный, который включает мероприятия по формированию нормативно-правовой базы, разработку методических рекомендаций и системы индикаторов социально-экономического развития региона, отраслей экономики, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов, организацию проведения мониторинга за достижением пороговых значений индикаторов;

2 этап – отработка основных элементов планирования: совершенствование процесса прогнозирования, управления бюджетными и инвестиционными процессами, госзаказом, формирование и корректировка региональных целевых программ и индикативных планов отраслей, территорий и хозяйствующих субъектов;

3 этап – введение полного цикла системы оперативного реагирования.

Внедрение системы оперативного реагирования в Республике Дагестан позволит разработать эффективный инструментарий, обеспечивающий прозрачность и предсказуемость принятия решений со стороны органов государственного управления и хозяйствующих субъектов, а также регулировать экономические процессы с помощью определения целей развития производства и создания государством стимулов для хозяйствующих субъектов, которые соглашаются действовать в соответствии с государственными рекомендациями.

Использование в Республике Дагестан системы оперативного реагирования позволит:

объективно оценивать реальное социально-экономическое положение региона;

задавать пороговые значения индикаторов и корректировать действия по достижению целевых показателей Стратегии;

проводить корректную оценку эффективности деятельности органов управления.

В рамках реализации проекта по внедрению оперативной системы реагирования будет решен следующий ряд задач:

организация сопровождения реализации Стратегии профильными подразделениями органов исполнительной власти;

развитие рыночных отношений и усиление роли государственного регулирования, особенно касающегося социальной защиты населения и инвестиций в человека;

улучшение координации государственных органов власти и местного самоуправления;

устранение существующих административных барьеров;

повышение открытости органов власти регионов, усиление влияния общественных организаций на подготовку и принятие управленческих решений;

проведение институциональных преобразований, затрагивающих финансово-кредитную систему, функционирование разрешительных органов, структуру государственных и муниципальных органов управления;

инициирование законопроектов, направленных на повышение жизненного уровня населения, стимулирование реального сектора экономики, поддержку социальной сферы, создание рыночной инфраструктуры, устранение административных барьеров;

совершенствование нормативно-правовой базы в соответствии с задачами Стратегии;

проведение ревизии действующих государственных программ республики, разработка комплексных программ по направлениям социальной сферы.

Планируемые меры позволят усовершенствовать систему контроля за ходом реализации государственных программ, более полно отслеживать эффект от реализации мероприятий, сконцентрировать ресурсы на наиболее значимых направлениях, влияющих на качество жизни населения Республики Дагестан.

4.4. Предложения по составу стратегических проектов

В Стратегии в качестве дополнительных к реализуемым в составе утвержденных государственных программ Республики Дагестан стратегических проектов предложен следующий перспективный план стратегических проектов.

1. Стратегический проект Республики Дагестан «Развитие системы обращения отходов в Республике Дагестан в 2023–2030 годы».

2. Стратегический проект Республики Дагестан «Развитие системы водоснабжения равнинной части Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

3. Стратегический проект Республики Дагестан «Развитие дорожно-транспортного комплекса Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

4. Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Чираг» на территории Сулейман-Стальского, Курахского, Хивского, Агульского районов Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

5. Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Самур» на территории Магарамкентского, Докузпаринского, Ахтынского, Рутульского районов Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

6. Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Рубас» на территории городов Дербента и Дагестанские Огни, Дербентского, Табасаранского районов Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

7. Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Терек» на территории города Кизляра, Бабаюртовского, Кизлярского и Тарумовского районов Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

8. Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Степной» на территории г. Южно-Сухокумска и Ногайского района в 2023–2030 годы».

9. Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Аксай» на территории городов Хасавюрта и Кизилюрта, Кизилюртовского, Хасавюртовского районов Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

10. Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Сулак» на территории города Буйнакска и Буйнакского района Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

11. Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие центра экономического роста «Агропромышленный центр «Леваши» на территории Левашинского и Акушинского районов Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

12. Стратегический проект Республики Дагестан «Развитие части территории Республики Дагестан и акватории Каспийского моря «Центр экономического роста Каспийск» в 2023–2030 годы».

13. Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие перспективного центра экономического роста «Махачкалинская агломерация» в 2023–2030 годы».

14. Стратегический проект Республики Дагестан «Восстановление экологического баланса и аграрно-промышленное развитие муниципальных образований северной зоны Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

15. Стратегический проект Республики Дагестан «Секторное планирование: биосферные методы улучшения земель поселений и развитие альтернативных форм хозяйствования в Ногайском районе Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

16. Стратегический проект Республики Дагестан «Организация и развитие стекольного промышленного кластера Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

17. Стратегический проект Республики Дагестан «Организация и развитие виноградо-винно-коньячного промышленного кластера Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

18. Стратегический проект Республики Дагестан «Организация и развитие рыбохозяйственного промышленного кластера Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

19. Стратегический проект Республики Дагестан «Организация и развитие туристских кластеров Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

20. Стратегический проект Республики Дагестан «Создание и развитие в туристских территориях Республики Дагестан инвестиционных площадок с магистральной инфраструктурой в 2023–2030 годы».

21. Стратегический проект Республики Дагестан «Развитие сельскохозяйственной кооперации и организация межмуниципальных центров компетенций в АПК Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

22. Стратегический проект Республики Дагестан «Развитие перспективных экспортно ориентированных производств Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

23. Стратегический проект Республики Дагестан «Развитие внутренней торговли и торговых систем Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

24. Стратегический проект Республики Дагестан «Развитие новых отраслей экономики Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

25. Стратегический проект Республики Дагестан «Расширение внутреннего производства Республики Дагестан и ускорение экономического роста в 2023-2030 годы».

26. Стратегический проект Республики Дагестан «Новая энергетика и восстановление энергетического баланса Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

27. Стратегический проект Республики Дагестан «Развитие дагестанского участка МТК «Север–Юг» в 2023–2030 годы».

28. Стратегический проект Республики Дагестан «Создание цифровых платформ развития Республики Дагестан в 2023–2030 годы».

Стратегические проекты Республики Дагестан – часть государственных программ Республики Дагестан, которые реализуются в том числе на основе государственно-частного партнерства и привлечения частных инвестиций. В последующем каждый стратегический проект получит паспорт проекта.

V. ПОКАЗАТЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Стратегия социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года является документом стратегического целеполагания, содержащим ключевые стратегические приоритеты, цели и задачи развития Республики Дагестан до 2030 года, а также пути, механизмы и инструменты их реализации. Стратегия определяет приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития Республики Дагестан, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации, в частности с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, стратегиями отраслей Российской Федерации, Стратегией социально-экономического развития СКФО на период до 2030 года.

Анализ значений соответствующих индикаторов позволяет говорить о том, что Республика Дагестан в настоящий период находится на ранней стадии упадка нынешнего жизненного цикла экономики региона, когда достигнуты определенные пределы роста и развития в рамках сложившейся системы. При торможении развития и продолжающемся росте населения регионов как в Республике Дагестан, с неизбежностью усиливается давление на ограниченные ресурсы, что приводит к многочисленным конфликтам в обществе, ухудшению деловой среды, инвестиционного климата, результатов производства товаров и качества услуг. Следствием трансформации демографических процессов становится значительное повышение демографической нагрузки на трудоспособное население.

Бюджетная обеспеченность на душу населения и средняя заработная плата низкие – платежеспособный спрос населения для стимулирования внутреннего рынка ограничен. На протяжении последних трех десятилетий по причине низкого уровня заработной платы и высоких цен на потребительские товары деформирована структура расходов населения. Республика Дагестан не имеет достаточного объема основных активов и денежной массы для приемлемого объема инвестиций и расширения производства.

Низкий уровень промышленного производства (6-7% ВРП) не обеспечивает достаточную добавленную стоимость и накопление капитала, кроме того заставляет завозить в регион большой объем сырья, продуктов, товаров стороннего производства – тем самым Республика Дагестан из года в год теряет деньги, дагестанское общество в целом становится беднее. Уровень развития сельскохозяйственного производства Республики Дагестан не адекватен сельскохозяйственному потенциалу территории, тем самым не обеспечивает основные продовольственные потребности населения региона, поставки на внешние рынки, создание современных производств. Это основные причины, в силу которых Республика Дагестан оказалась в «ловушке бедности».

Стратегия предполагает в конечном счете обеспечение стабильного повышения качества и продолжительности жизни людей, а также роста численности населения Республики Дагестан на основе опережающего развития экономики, эффективного использования человеческого, природно-ресурсного, производственного и социально-культурного потенциалов, а также решения ключевых проблем, препятствующих инвестиционному, инновационному, пространственному развитию и сохранению природной среды региона.

Реализация этой главной цели Стратегии означает движение в направлении разрешения одного из основных системных противоречий региона – противоречия между высоким потенциалом развития (среди 30 ведущих субъектов Российской Федерации) и фактическим низким уровнем социально-экономического развития Республики Дагестан (преимущественно, в седьмом и восьмом десятке субъектов). Последовательного смягчения, а затем и полного снятия этого противоречия требует и статус Республики Дагестан как приоритетной геостратегической территории Российской Федерации в соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года.

В текущих условиях перспективы Республики Дагестан во многом зависят от безотлагательных реформ по широкому спектру направлений. Их необходимо проводить, опираясь на существенную поддержку и помощь федерального центра и дагестанского общества, синхронизировав планы с планами общественно-политической модернизации и социально-экономического развития Российской Федерации.

В рамках Стратегии Республики Дагестан реализован набор конкретных региональных стратегий: развития человеческого потенциала, пространственно-экологическая, ресурсно-факторная, кластерная, инвестиционно-инновационная и стратегия использования сравнительных преимуществ. Для реализации Целевого сценария в Стратегии предложена экономическая модель опережающего социально-экономического роста и развития, основанная на последовательной активизации четырех основных факторов в этом процессе – человеческого потенциала, инвестиций, инноваций и управления социально-экономическими процессами, в том числе ряда других факторов развития (пространственной организации экономики, улучшения экологии и др.).

Эту модель органически дополняет разработанная Министерством экономического развития Российской Федерации Модель экономического развития Республики Дагестан – «дорожная карта» по повышению инвестиционной привлекательности региона, выхода ее на траекторию устойчивого роста. Она предполагает в том числе полномасштабную реализацию всех целей и задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», возможностей, предоставляемых реализацией других федеральных и региональных стратегических документов.

Экономическая модель опережающего роста и развития Республики Дагестан будет формироваться и апробироваться в рамках первого этапа реализации. Возможности этой модели раскроются и будут полностью задействованы на втором этапе реализации Стратегии.

Для достижения перелома в ситуации и выхода на новый цикл развития требуется изменение парадигмы развития Республики Дагестан с учетом интересов всего общества и при активном участии населения, бизнеса, региональных и федеральных органов власти и управления. Широкомасштабная стратегия Республики Дагестан (на основе стратегии усиления сильных сторон) предусматривает на начальном этапе активизацию немногих точек роста, обеспечивающих региону «суперпозицию» на страновом уровне.

В первую очередь это аграрно-промышленный комплекс – с развитием гидромелиорации, созданием агропромышленных парков, развитием органического сельского хозяйства; туристско-рекреационный комплекс – с развитием инфраструктуры региона, улучшением экологии, организацией 5 туристских кластеров; транспортно-логистический комплекс – с развитием опорных объектов транспортной отрасли, МТК «Север – Юг», развитием логистики.

Низкий инвестиционный рейтинг Республики Дагестан (зона высоких политических, инвестиционных и предпринимательских рисков) не позволил в предыдущие периоды привлечь крупные инвестиции. При этом наблюдается высокий уровень деловой активности населения как нераскрытый источник инвестиционных ресурсов для экономики. Повышение инвестиционной привлекательности Республики Дагестан и упрощение процедур сопровождения реализации инвестиционных проектов является одним из важных составляющих реализации Стратегии.

В Республике Дагестан складывается множество центров инвестиционной активности: а) города Дербент, Каспийск, Махачкала, Хасавюрт, Кизляр; б) масштабные инфраструктурные и строительные проекты; в) промышленные кластеры: виноградо-винно-коньячный,

плодоовощной, рыбохозяйственный, стекольный, судостроительный, обувной; г) транспортно-логистический комплекс; д) туристско-рекреационный комплекс.

Крупными центрами инвестиций могут стать дагестанский участок МТК «Север–Юг» и Махачкалинская агломерация – по ним нужны принципиальные решения, в том числе создание специальных проектных офисов или дирекций. Все эти центры нуждаются в качественном планировании, государственной поддержке и преференциях, а также в соответствующем контроле со стороны Правительства Республики Дагестан.

Предстоящие в Республике Дагестан реформы и преобразования не ограничиваются 2030 годом: цели Стратегии, стратегические направления развития, основные достижения и результаты распространяются и за пределы этого горизонта. Реализация Стратегии позволит существенно повысить качество и ожидаемую продолжительность жизни, а также численность населения Республики Дагестан.

При этом на горизонте 2030 года ожидаются:

1. Улучшение демографических процессов, сохранение и укрепление здоровья населения, расширение доступности и качества образования, существенное повышение уровня благосостояния и комфортных условий проживания населения, реализация трудового и творческого потенциала людей, в особенности детей и молодежи, развитие культурного богатства и сохранение этнической самобытности территории, выполнение всех гарантированных социальных обязательств для уязвимых категорий населения.

2. Рост жилищного строительства, кардинальное улучшение состояния и работы систем водоснабжения и водоотведения поселений, энергетики, ЖКХ.

3. Эффективное использование и бережное отношение к природным богатствам, сбалансированное пространственное развитие, сохранение экологической чистоты территории для будущих поколений.

4. Развитие транспортно-логистической и информационно-коммуни-кационной инфраструктуры, что значительно улучшит доступность и связанность региона и муниципальных образований.

5. Значительный рост производства в сельском хозяйстве, рыболовстве и рыбоводстве, добывающих отраслях, обрабатывающей промышленности и строительстве с созданием новых производств и пользующихся спросом конкурентоспособных продуктов.

6. Динамичное развитие важнейших сервисных отраслей – транспортировки и хранения, торговли и платных услуг, общественного питания, бытового обслуживания населения, туристско-рекреационной сферы, а также сфер высокотехнологичных и интеллектуальных услуг – деловых, финансовых, информационных, телекоммуникационных и др.

7. Рост производительности труда в 1,86 раза и ВРП в 2,33 раза, существенное улучшение инвестиционной привлекательности и значительный рост инвестиций, в том числе федеральных и частных, создание комфортных и выгодных условий для предпринимательства и бизнес-структур.

8. Использование новых передовых государственных и общественных управленческих принципов, и технологий, ориентированных на конечный результат, позволяющих системе управления регионом исполнять свои полномочия своевременно, качественно и эффективно, обеспечить бюджетную устойчивость Республики Дагестан.

Все это явится результатом трудолюбия и творческих усилий дагестанцев, целенаправленных действий властей, гражданского общества, хозяйствующих субъектов и предпринимательских структур по консолидации дагестанского общества для реализации целей Стратегии.

Реализация Стратегии заметно повысит значимость Республики Дагестан в социально-экономическом пространстве Российской Федерации и Северо-Кавказского федерального округа, укрепит субъектность Республики Дагестан в Российской Федерации, а также повысит авторитет Республики Дагестан на международной арене.

Ожидаемые результаты достижения целевых показателей реализации Стратегии по Целевому и Базовому сценариям приведены в таблице (см. таблицу 5.1):

Таблица 5.1. Показатели достижения целей Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года по Целевому и Базовому сценариям*

	2020 (факт)	2021	2022	2023	2024	2030
1	2	3	4	5	6	7
1. Среднегодовая численность населения, тыс. человек	3122,1	3143,6	3166,0	3189,3	3212,2	3347,6
1.1. Среднегодовая численность населения, тыс. человек (Базовый сценарий)*	3122,1	3133,3	3147,5	3162,8	3179,9	3284,1
2. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет	76,4	76,6	77,2	78,0	79,6	81,1
2.1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет (Базовый сценарий) *	76,4	76,6	76,11	77,44	77,79	78,52
3. Общий коэффициент рождаемости, число детей, родившихся живыми на 1000 человек населения	15,1	13,9	15,2	15,4	15,6	16,8
4. Суммарный коэффициент рождаемости, число детей, рожденных одной женщиной на протяжении всего репродуктивного периода	1,87	1,76	1,88	1,9	1,92	2,0
5. Общий коэффициент смертности, число умерших на 1000 человек населения	6,3	6,2	6,3	6,2	6,1	6,0
6. Смертность от болезней системы кровообращения, случаев на 100 тыс. населения	244,4	225,1	206,7	201,0	195,3	195,3
7. Смертность от новообразований, случаев на 100 тыс. населения	80,0	78,0	77,0	75,0	74,7	67,7
8. Младенческая смертность, случаев на 1000 новорожденных	6,8	7,9	7,3	7,0	6,8	6,8
9. Охват детей в возрасте 15-17 лет профилактическими медицинскими осмотрами с целью сохранения их репродуктивного здоровья, в %	60	70	75	80	90	100
10. Охват диспансеризацией, в %	92	93	93	94	95	98
11. Уровень образования, в %	-	45,17	45,82	46,7	48,0	57,3
11.1. Уровень образования, в %*	-	45,17	45,55	46,54	47,60	54,26
12. Доступность дошкольного образования, в %	76,48	75,83	80,01	83,3	85,0	100
13. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных услугами дополнительного образования, в %	58,5	58,9	63,5	63,6	70,5	72,2
14. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, в %*	52,5	54,1	56,0	58,1	60,5	75,0
15. Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек	1022,9	1060,0	1128,4	1162,8	1205,8	1287,1
15.1. Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек (Базовый сценарий)	1022,9	1100,6	1128,4	1162,8	1205,8	1287,1
16. Уровень безработицы (по методике МОТ), в %	15,7	15,1	15,0	14,5	13,8	8,0
17. Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), в %	7,7	2,6	1,7	1,7	1,6	1,5
18. Темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы работников организаций, в % к 2020 году (Целевой сценарий)	100,0	92,3	108,3	114,2	122,6	190,5
18.1. Темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы работников организаций, в % к 2020 году (Базовый сценарий)	100,0	92,3	105,9	109,3	112,8	135,6
19. Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения, в % к 2020 году	100,0	99,4	109,7	116,3	124,1	193,7
19.1.Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения, в % к 2020 году (Базовый сценарий)	100,0	99,4	107,5	111,2	114,9	136,9
20. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (уровень бедности), в %*	14,8	14,7	14,8	13,6	12,5	7,3
21. Соотношение максимального и минимального значения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы муниципальных образований по кругу крупных и средних организаций, раз	1,84	1,75	1,63	1,54	1,46	1,25
22. Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, в %	19,93	20,07	20,8	21,55	22,33	27,48
23. Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности, в %	100,0	101,0	103,0	105,0	107,0	130,0
24. Доля граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью, в %*	-	2,2	3,6	5,0	6,4	15,0
25. Число посещений культурных мероприятий, тыс. единиц*	5426	15504	17035	18566	21385	43447
26. Уровень обеспеченности населения жилыми помещениями, кв. м на 1 человека	20,0	21,4	20,5	20,7	20,9	23,7
27. Количество семей, улучшивших жилищные условия, тыс. семей (Целевой сценарий)	30,9	18,5	20,6	23,7	27,3	41,5
27.1. Количество семей, улучшивших жилищные условия, тыс. семей (Базовый сценарий) *	30,9	17,5	18,0	18,7	21,3	25,3
28. Уровень преступности (количество зарегистрированных преступлений на 10 тыс. жителей)	45,1	42,4	40,7	39,1	37,4	28,1
29. Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. человек	10,8	8,8	10,48	9,71	4,0	2,0
30. Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения (Целевой сценарий), в %	67,7	72,0	72,2	73,9	77,2	91,0
31. Уровень газификации жилищного фонда, подлежащего газификации, в %	74,8	82,5	85,7	88,7	90,4	100
32. Количество особо охраняемых природных территорий	54	53	55	57	59	66
33. Качество городской среды, в %*	5,0	9,0	15,0	19,0	25,0	56,0
34. Качество окружающей среды, в %*	-	100,0	106,3	104,2	108,3	108,3
35. Доля дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующая нормативам, в %*	75,0	79,0	81,0	83,0	85,0	85,0
36. Сводный индекс обработки (сортировки), утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов, в %	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0
37. Количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, нарастающим итогом, штук	0	0	0	0	4	4
38. Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, в %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
39. Валовой региональный продукт (ВРП), в % к 2020 году	100,0	105,1	113,7	119,3	131,91	233,3
39.1. Валовой региональный продукт (ВРП), в % к 2020 году (Базовый вариант)	100,0	102,9	106,3	110,4	115,5	182,8
40. Энергоемкость ВРП, тонн условного топлива/ млн рублей	13380	13120	12810	12530	12320	11150
41. Производительность труда, в % к 2020 году	100	102,7	108,8	111,6	119,5	186,3
42. Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте, в %	14,4	15,1	16,2	17,1	19,5	27,3
43. Индекс роста физического объема инвестиций в основной капитал, в % к 2020 году	100	105,8	112,6	118,9	127,2	198,3
43.1. Индекс роста физического объема инвестиций в основной капитал, в % к 2020 году (Базовый сценарий)	100	105,2	110,8	117,2	124,9	160,4
44. Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, % к 2020 году (Базовый вариант) *	100,0	104,0	109,2	113,7	118,5	170,0
45. Доля малого и среднего предпринимательства в ВРП, в %	30,5	31,5	33,0	35,7	36,5	46,5
46. Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, тыс. человек (Целевой сценарий)	85,9	130,4	131,2	132,0	133,0	157,0
46.1. Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. человек (Базовый сценарий) *	85,9	130,4	130,7	131,0	132,0	140,0
47. Индекс промышленного производства, в % к 2020 году	100	112,1	119,7	128,5	138,9	235,0
48. Производство сельхозпродукции, в % к 2020 году, в сопоставимых ценах	100	100,5	104,0	108,1	114,6	142,4
48.1. Производство сельхозпродукц в % к 2020 году, в сопоставимых ценах (Базовый вариант)	100	100,5	102,3	104,4	106,9	129,8
49. Объем работ по виду деятельности «Строительство», в % к 2020 году в сопоставимых ценах	100	102,0	100,2	101,5	102,7	109,9
50. Объем жилищного строительства, млн кв. метров (Целевой сценарий)	0,970	1,031	1,035	1,132	1,298	1,800
50.1. Объем жил. строительства, млн кв. метров (Базовый сценарий) *	0,970	1,031	1,004	1,035	1,132	1,700
51. Индекс физического объема оборота розничной торговли, в % к 2020 году	100,0	106,5	114,9	124,2	134,4	236,2
51.1. Индекс физического объема оборота розничной торговли, в % к 2020 году (Базовый сценарий)	100,0	105,9	108,5	112,3	117,6	158,1
52. Индекс физического объема платных услуг населению, в % к 2020 году	100	120,3	123,9	129,3	143,0	267,6
52.1. Индекс физического объема платных услуг населению, в % к 2020 году (Базовый сценарий)	100	119,6	122,6	126,4	131,3	168,6
53. Рост объема услуг, оказанных сфере туризма, в сопоставимых ценах, в % к 2020 году	100	126,8	137,6	148,3	159,3	316,4
53.1. Въездной и внутренний туристский поток, тыс. человек	840	1065	1524	1620	1740	2750
54. «Цифровая зрелость» органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений, в %*	4,0	36,8	46,0	54,0	63,0	100,0
55. Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к сети «Интернет», в %	74,2	83,6	85,1	86,6	88,1	97
56. Доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, в %	4,95	98,0	55,0	75,0	95,0	95,0
57. Темп роста совокупного объема экспорта, в % к 2020 году	100	121,0	121,3	126,6	133, 2	178,0
58. Темп роста объема несырьевого неэнергетического экспорта, в % к 2020 году	100	105,2	108,9	116,7	127,0	не менее 170,0

* Отмечены показатели базового сценария в соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АЗС – автомобильно-заправочная станция
АГРС – автоматизированная газораспределительная станция
АНО – автономная некоммерческая организация
АО – акционерное общество
АПК – аграрно-промышленный комплекс
АСО – атомно-слоевое осаждение (технология осаждения тонких пленок)
АСОП – автоматизированная система оплаты проезда
БРИКС – межгосударственное объединение Федеративной Республики Бразилия, Российской Федерации, Республики Индия, Китайской Народной Республики и Южно-Африканской Республики
ВБР – возобновляемые биоресурсы
BIM (сокр. англ.) – информационная модель (или моделирование) зданий и сооружений
ВВП – валовой внутренний продукт
ВРП – валовой региональный продукт
Brownfield (англ.) – развитие освоенного пространства, как правило, связанное с модернизацией
ВЭД – вид экономической деятельности
VIP (сокр. англ.) – особо важная персона
га – гектар
ГБУ – государственное бюджетное учреждение
ГИС – государственная информационная система
г. – город
ГЛОНАСС – Глобальная навигационная спутниковая система – российская спутниковая система навигации
ГКН – Государственный кадастр недвижимости
ГКУ – государственное казенное учреждение
ГО – городской округ
ГОК – горно-обогатительный комбинат
Greenfield (англ.) – освоение нового пространства для реализации новых проектов «с нуля»
ГЧП – государственно-частное партнерство
ГУП – государственное унитарное предприятие
ГЭС – гидроэлектростанция
дал – декалитр
др. – другие
ДФИЦ – Дагестанский федеральный исследовательский центр
ЕГРН – Единый государственный реестр недвижимости
ЕСХН – единый сельскохозяйственный налог
им. – имени
ИП – индивидуальное предприятие
ИТ (IT) – информационные технологии
кВ – киловольт
кВт – киловатт
кВт.ч. – киловатт-час
кг – килограмм
км – километр
км2 – квадратный километр
км3 – кубический километр
КРС – крупный рогатый скот
КСР – коллективные средства размещения
куб. – кубический
куб. м – кубический метр
COVID-19 – новая коронавирусная инфекция 2019 года
н.д. – нет данных
НДФЛ – налог на доходы физических лиц
НКО – некоммерческая организация
МА – Махачкалинская агломерация
МБУ – муниципальное бюджетное учреждение
МВС – метано-водородная смесь
МВт – мегаватт
м – метр
МКУ – муниципальное казенное учреждение
млн – миллион
млрд – миллиард
МОТ – Международная организация труда
МПК – мусороперерабатывающий комплекс
МРС – мелкий рогатый скот
МСП – малое и среднее предпринимательство
МЧП – муниципально-частное партнерство
МФЦ – многофункциональный центр
ОАО – открытое акционерное общество
ОКВЭД – Общероссийский классификатор видов экономической деятельности
ОКС – объект капитального строительства
ООН – Организация Объединенных Наций
ООО – общество с ограниченной ответственностью
ООПТ – особо охраняемая природная территория
ОЭЗ – особая экономическая зона
п. – пункт
ПАО – публичное акционерное общество
ПДК – предельно допустимая концентрация
ПВД – полиэтилен высокого давления
ПНД – полиэтилен низкого давления
PEST (сокр. англ.) – анализ для выявления политических (Political), экономических (Economic), социальных (Social) и технологических (Technological) аспектов внешней среды
РАН – Российская академия наук
РАНХиГС – Российская академия народного хозяйства и государственной службы
РГВК – Республиканская государственная вещательная компания
РИА – Российское информационное агентство
с. – селение
СКФО – Северо-Кавказский федеральный округ
СНиП – строительные нормы и правила
см. – смотреть
СМИ – средства массовой информации
СПК – сельскохозяйственно-производственный кооператив
СПО – среднее профессиональное образование
США – Соединенные Штаты Америки
SWOT (сокр. англ.)– анализ факторов внутренней и внешней среды: сильные (S) и слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)
т. – тонна
ТКО – твердые коммунальные отходы
тонно/км – тонно-километр
ТОСЭР – территория опережающего социально-экономического развития
тыс. – тысяч
ТЭЦ – теплоэлектроцентраль
УСН – упрощенная система налогообложения
ФГБОУ ВО – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
ФГБУ – федеральное государственное бюджетное учреждение
ФГБНУ – федеральное государственное бюджетное научное учреждение
ФЗ – федеральный закон
ц – центнер
ШОС – Шанхайская организация сотрудничества
WorldSkills (англ.) – международная некоммерческая организация, созданная для повышения стандартов профессиональной подготовки и квалификации кадров
ЮНЕСКО – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Приложение № 1
к Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Нормативно-правовая основа Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Конституция Российской Федерации.

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Конституция Республики Дагестан.

Закон Республики Дагестан от 5 декабря 2016 года № 72 «О стратегическом планировании в Республике Дагестан».

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Указ Президента Российской Федерации от 20 апреля 2014 года № 259 «Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию».

Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».

Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы».

Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

Указ Президента Российской Федерации 1 января 2018 года № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года».

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 года № 505 «Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы».

Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р «Об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 84-р «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 года № 2914-р «Об утверждении Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 года № 1188-р «Об утверждении Стратегии развития спортивной индустрии до 2035 года».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года».

Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 года № 312-р «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 года № 1089-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа на период до 2030 года».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 года № 2567-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года».

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации».

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации.

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации.

Государственные программы Российской Федерации.

Бюджетный прогноз Республики Дагестан.

Государственные программы Республики Дагестан.

Приложение № 2
к Стратегии социально-экономического
развития Республики Дагестан
на период до 2030 года

Таблица 2.1. Динамика ВРП субъектов Российской Федерации (суммарная) и субъектов РФ СКФО в 2010-2019 годах, млрд рублей

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018*	2019*	2019 /2009, в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации (валовая добавленная стоимость в основных ценах)	32007,2	37687,8	45392,3	49926,1	54103,0	59188,3	65750,6	69237,7	74798,9	90202,9	94807,4	296,2
Северо-Кавказский федеральный округ	786,7	891,8	1066,3	1209,0	1397,7	1578,0	1709,1	1779,4	1828,9	2159,8	2296,7	291,9
Республика Дагестан	257,8	274,4	330,3	374,7	452,9	528,1	569,3	582,9	591,9	676,1	718,5	278,7
Республика Ингушетия	18,95	19,92	26,86	37,41	45,77	51,91	50,1	52,21	52,71	67,47	73,19	386,1
Кабардино-Балкарская Республика	65,66	77,1	90,6	106,7	110,97	116,9	120,53	135,42	138,35	161,58	171,0	260,5
Карачаево-Черкесская Республика	38,58	43,65	49,25	58,71	66,11	65,33	67,48	71,38	75,65	85,74	92,02	238,5
Республика Северная Осетия–Алания	64,08	75,33	85,88	97,45	118,64	125,96	126,1	125,20	128,16	161,1	173,24	270,3
Чеченская Республика	64,31	70,7	86,62	102,3	122,4	148,94	154,4	169,4	178,94	223,85	241,63	375,7
Ставропольский край	277,25	330,8	396,8	431,8	480,9	540,8	621,2	642,9	663,2	784,1	827,0	298,3

**На основании данных Росстата. Расчет структуры ВРП произведен с учетом оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья, и оценки потребления основного капитала исходя из его текущей рыночной стоимости.

Таблица 2.2. Отраслевая структура валовой добавленной стоимости Республики Дагестан в 2010-2019 годах (в %)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018*	2019*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Все отрасли	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство	23,60	19,80	15,80	15,40	15,10	15,10	15,10	15,20	14,80	14,50	15,30	16,50	17,80	16,20	16,70
Добыча полезных ископаемых	1,90	1,10	0,90	0,60	0,40	0,50	0,60	0,60	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,50	0,50
Обрабатывающие производства	5,80	3,90	4,70	3,20	3,70	4,30	4,10	4,10	3,80	3,60	3,70	4,78	5,06	4,54	4,70
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2,10	1,80	3,80	3,40	1,70	1,70	1,60	1,50	2,40	2,20	2,20	1,35	1,44	1,82	1,45
Строительство	12,60	15,80	17,00	19,70	20,10	19,40	18,50	17,00	17,50	19,10	17,60	16,89	15,96	15,09	15,44
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	19,80	21,40	25,30	23,60	26,70	27,00	27,20	25,70	25,60	26,10	28,30	27,49	26,02	21,33	20,17
Гостиницы и рестораны	1,60	1,80	2,90	3,90	3,30	3,80	6,10	7,30	5,90	5,20	5,40	4,88	5,83	5,24	5,12
Транспорт и связь	14,20	13,90	8,50	11,00	10,30	9,00	8,00	7,50	7,30	7,00	6,90	7,02	6,94	7,05	6,89
Финансовая деятельность	0,00	0,00	0,00	0,00	0,20	0,20	0,00	0,10	0,10	0,10	0,10	0,03	0,00	0,00	0,00
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	2,60	2,90	3,80	2,90	2,00	2,90	2,70	2,70	2,80	2,90	2,70	1,87	0,87	7,66	7,79
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	4,10	6,30	6,40	5,90	6,00	6,10	6,00	7,70	7,60	7,10	6,30	7,00	7,15	7,75	7,44
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Образование	5,70	5,60	5,30	4,90	5,00	4,90	5,00	5,00	5,50	5,20	5,00	5,00	5,44	5,47	5,84
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	3,60	3,80	3,90	3,90	4,00	3,90	3,90	4,30	4,30	4,50	4,60	4,43	4,87	5,33	5,74
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2,40	1,90	1,70	1,60	1,40	1,20	1,20	1,30	2,00	2,10	1,50	2,31	2,22	2,03	2,30

*На основании данных Росстата. Расчет структуры ВРП произведен с учетом оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья, и оценки потребления основного капитала исходя из его текущей рыночной стоимости.

Таблица 2.3. Основные фонды в экономике по балансовой стоимости (на конец года), млрд рублей

	2010	2015	2017	2018	2019	2019/ 2010, раз
Российская Федерация	93185,6	160725,3	194380,5	210940,5	349731,1	3,75
Северо-Кавказский федеральный округ	2317,3	4032,1	4816,9	5220,1	7170,8	3,09
Республика Дагестан	702,6	1355,8	1628,0	1763,0	1825,8	2,60
Республика Ингушетия	45,8	88,4	119,1	138,7	174,9	3,82
Кабардино-Балкарская Республика	158,7	240,1	272,0	305,3	375,3	2,36
Карачаево-Черкесская Республика	116,7	189,2	211,3	226,5	315,4	2,70
Республика Северная Осетия-Алания	171,3	232,2	271,1	280,2	864,9	5,05
Чеченская Республика	231,1	425,9	538,6	600,2	528,4	2,29
Ставропольский край	891,1	1500,4	1776,7	1906,2	3086,1	3,46

Таблица 2.4. Износ основных фондов в Республике Дагестан по полному кругу организаций по видам экономической деятельности, в %

	Уровень износа основных фондов в 2019 г
Всего	40,1
в том числе по видам экономической деятельности:	
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	25,2
добыча полезных ископаемых	67,4
обрабатывающие производства	40,3
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	33,1
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	27,9
Строительство	29,8
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	36,6
транспортировка и хранение	54,0
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	33,4
деятельность в области информации и связи	66,7
деятельность финансовая и страховая	42,6
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	28,7
деятельность профессиональная, научная и техническая	46,3
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	78,8
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	62,5
Образование	45,4
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	46,5
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	46,9
предоставление прочих видов услуг	37,2

Таблица 2.5. Динамика денежной массы (М2) и валового регионального продукта ВРП по Республике Дагестан в 2010–2017 годах*

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Денежная масса (М2) (на конец года), млн рублей	45081,6	55839	55030,1	52517,4	45528,2	58967,6	64892,1	70557,6
в том числе:								
наличные деньги вне банковской системы МО, млн рублей	16025,4	19091,4	11951,5	6708,8	5091,7	4067,1	3857,9	3669,7
в % от денежной массы (М2)	35,5	34,2	21,7	12,8	11,2	6,9	5,9	5,2
безналичные средства, млн рублей	29056,2	36747,6	43078,6	45808,6	40436,5	54900,5	61034,2	66887,9
В % от денежной массы (М2)	64,5	65,8	78,3	87,2	88,8	93,1	94,1	94,8
ВРП (на конец года), млн рублей	274354	330323	374710	452882	528131	569297	582901	591849,8
Денежная масса (М2) ВРП, в %	16,4	16,9	14,7	11,6	8,6	10,4	11,1	11,9
Рост номинального ВРП, в % к предыдущему году	106,4	120,4	113,4	120,9	116,6	107,8	102,4	101,5

*После 2018 г. данные не публиковались.

Таблица 2.6. Энергоемкость ВВП (ВРП) в 2012-2019 годах (кг условного топлива/на 10 тыс. рублей, в постоянных ценах 2012 года)

	Годы								2019 год, в % к 2012 году
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
Российская Федерация	129,7	125,9	126,8	129,6	131,6	131,9	131,6	112,3	86,5
Республика Дагестан	165,7	151,8	160,1	150,7	142,3	136,4	136,2	138,8	83,7
Республика Ингушетия	193,2	167,8	121,7	153,1	147,7	136,0	135,8	151,7	78,5
Кабардино-Балкарская Республика	172,1	179,5	181,0	156,6	166,4	184,0	182,4	171,4	99,6
Карачаево-Черкесская Республика	334,5	301,4	307,4	347,6	345,2	314,1	314,3	287,2	85,8
Республика Северная Осетия–Алания	190,0	193,4	231,7	242,9	229,0	248,8	251,4	258,0	135,8
Чеченская Республика	543,8	489,9	478,7	459,0	419,5	415,6	430,9	389,8	71,7
Ставропольский край	228,0	221,1	204,4	190,4	192,6	198,9	197,4	202,2	88,7

Таблица 2.7. Динамика числа высокопроизводительных рабочих мест в Республике Дагестан по видам экономической деятельности в 2017-2020 годах, тыс. единиц

	2017	2018	2019	2020
Всего	93,1	101,3	103,6	120,1
Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (Раздел A)	0,2	0,3	0,4	0,4
Добыча полезных ископаемых (Раздел B)	1,2	1,2	1,2	1,1
Обрабатывающие производства (Раздел C)	7,7	5,9	6,9	7,3
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (Раздел D)	6,3	6,5	7,0	5,4
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (Раздел E)	0,1	0,2	0,2	0,5
Строительство (Раздел F)	0,6	1,5	3,2	3,1
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (Раздел G)	0,7	1,4	2,7	0,7
Транспортировка и хранение (Раздел H)	5,2	7,5	6,7	6,9
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (Раздел I)	-	0,0	0,0	0,0
Деятельность в области информации и связи (Раздел J)	1,3	1,6	2,0	3,0
Деятельность финансовая и страховая (Раздел K)	2,5	2,4	1,9	1,9
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом (Раздел L)	0,1	0,0	0,2	0,1
Деятельность профессиональная, научная и техническая (Раздел M)	1,8	2,1	2,1	1,8
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (Раздел N)	2,6	2,7	2,8	0,9
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение (Раздел O)	38,5	35,9	33,9	33,7
Образование (Раздел P)	7,0	7,4	11,5	10,8
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (Раздел Q)	16,0	23,2	20,3	41,7
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (Раздел R)	0,8	0,9	0,4	0,4
Предоставление прочих видов услуг (Раздел S)	0,4	0,5	0,3	0,4

Таблица 2.8. Динамика показателей, характеризующих формирование, развитие и использование человеческого потенциала Республики Дагестан в 2010-2020 годах

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Численность рабочей силы	97,7	106,7	97,8	99,3	100,4	98,2	102,6	101,9	101,2	100,1	93,1
Уровень участия в рабочей силе	96,2	105,0	97,1	99,4	99,8	97,8	101,6	100,6	100,2	99,1	92,0
Численность безработных	110,0	91,3	90,2	98,4	88,5	103,8	104,2	111,8	97,9	112,1	112,4
Индекс производительности труда	102,7	107,6	104,2	103,5	104,1	100,5	99,6	101,8	98,0	101,5	н.д.
Реально располагаемые денежные доходы населения	108,6	105,4	107,2	99,1	103,2	99,2	90,9	101,1	96,2	102,9	96,8
Заболеваемость (зарегистрировано заболеваний у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни)	97,8	102,2	99,8	100,9	100,2	99,1	101,1	99,3	100,4	99,7	н.д.
Образование	104,27	100,49	120,50	124,90	95,00	103,21	101,42	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Индекс физического объема ВРП	103,6	108	104,6	106,3	106,3	98,6	101,4	103,2	101,0	100,9	н.д.

Приложение № 3
к Стратегии социально-экономического
развития Республики Дагестан
на период до 2030 года

SWOT- и PEST-анализ социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года PEST-анализ

Политические факторы	
Внешние факторы	Поправки к Конституции Российской Федерации 2020 года, существенно меняющие систему государственного управления путем перераспределения полномочий между разными органами власти. Изменение законодательства Российской Федерации (налогового, административного, трудового). Напряженная геополитическая ситуация, сохранение действия экономических санкций США, стран Европы и Канады в отношении российской экономики, а также ответные меры со стороны Правительства Российской Федерации. Статус Республики Дагестан как приоритетной геостратегической территории
Внутренние факторы	Социальная стабильность. Межэтническая и межрелигиозная стабильность. Совершенствование регионального законодательства, в том числе в инвестиционной сфере, сфере строительства (в том числе жилищного). Налаживание контактов с соседними регионами и зарубежными странами. Развитие взаимодействия с институтами гражданского общества. Налаживание партнерских контактов с соседними регионами и зарубежными странами
Экономические факторы	
Внешние факторы	Дестабилизация мировой экономики, вызванная пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а затем и санкционной войной против Российской Федерации. Существенное снижение деловой активности в крупнейших экономиках и регионах мира в результате карантинных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), нарастанием действия беспрецедентных санкционных мер. Кризисные процессы в сочетании с последующим усилением неравномерности темпов развития стран и регионов мира. Беспрецедентные масштабы количественного смягчения со стороны ЦБ ведущих стран мира. Нарастание инфляционных процессов, рост цен на сырьевые ресурсы и продовольствие, дестабилизация торгово-логистических цепочек, валютные войны. Реализация приоритетных проектов Российской Федерации. Поддержка монопрофильных городов
Внутренние факторы	Благоприятная демографическая ситуация, диверсифицированная экономика, постковидные высокие темпы роста инвестиций и бюджетной обеспеченности, торговли и сферы услуг, туризма, строительство социальных объектов и объектов инфраструктуры. Реализация государственных программ на территории Республики Дагестан. Динамичное развитие туристских центров; использование туристско-рекреационного потенциала территории. Последствия длительной стагнации в социально-экономическом развитии, низкий уровень производства ВРП на душу населения и хронический дефицит финансирования социальной и производственной инфраструктуры, падение денежных доходов населения, потребительского, производственного и инвестиционного спроса, износ основных фондов, низкая загруженность производственных мощностей. Превалирование в отраслевой структуре экономики сельского хозяйства и торговли, сервисных отраслей, малая доля обрабатывающей промышленности и современных производств. Ограниченные размеры накоплений населения и хозяйствующих субъектов, сложности с денежным обращением и доступностью кредитных ресурсов. Низкий уровень эффективности системы государственного, муниципального и корпоративного управления. Относительно низкий уровень жизни населения, денежных доходов и заработной платы, обеспеченности социальными объектами, бюджетной обеспеченности, доли собственных доходов в бюджетных доходах. Миграционный отток населения, в первую очередь наиболее активной его части – молодежи, что создает дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда. Резкий рост уровня безработицы в Республике Дагестан. Родо-этноклановый характер отношений во многих сферах экономики, повышенное административно-коррупционное давление на бизнес, высокий удельный вес теневой экономики. Неравномерное территориально развитие, низкое качество благоустройства поселений, нарастание экологических проблем. Недостаточный уровень развития малого и среднего предпринимательства. Низкая доля предпринимателей в реальном секторе экономики. Низкий уровень реализации проектов в рамках социального предпринимательства, государственно-частного партнерства
Социальные факторы	
Внешние факторы	Усиление процессов урбанизации, а также миграции в регионы России и страны с развитой экономикой. Повышение мобильности населения и дистанционной занятости. Сокращение численности населения и трудоспособного населения

Внутренние факторы	Недостаточные темпы социального развития сельских территорий. Ухудшение социально-демографической ситуации в Южном Дагестане и ряде муниципальных образований других территориальных зон республики. Дефицит квалифицированных кадров и их отток из-за низкого уровня доходов в сельскохозяйственном производстве, слабое развитие альтернативных видов деятельности на селе. Недостаточная востребованность историко-культурного и туристского потенциала Республики Дагестан на данном этапе
Технологические факторы	
Внешние факторы	Ускорение мирового технологического развития в сочетании с процессами одновременной глобализации и регионализации международных рынков, борьбой за глобальное лидерство. Формирование экономики знаний и рост значимости инноваций как основы устойчивого экономического развития. Развитие новых технологий – цифровых, био- и нанотехнологий, конвергенция технологий. Повышение значимости новых источников энергии и энерго-, ресурсообеспечения и ресурсосбережения. Изменение климата и окружающей среды. Смещение центра экономической и технологической активности в страны Азии, ШОС и БРИКС, где появятся мировые центры производства и потребления
Внутренние факторы	Рост значимости человеческого потенциала, требований к уровню образования и спектру профессиональных компетенций специалистов и рабочих кадров, управлению в условиях опережающего роста и модернизации экономики. Научно-техническая революция – основополагающий фактор экономического роста в республике (развитие искусственного интеллекта, нано- и биотехнологий, цифровизация всех сфер деятельности, процесс конвергенции и интеграции междисциплинарных наук, усиление внимания к исследованиям и разработкам, усиление роли глобальных информационных сетей и др.). Развитие и модернизация транспортной инфраструктуры. Развитие отрасли связи. Высокий уровень энергоемкости продукции. Недостаточный удельный вес инновационной продукции в структуре производства отдельных предприятий. Высокий уровень энергоемкости продукции. Недостаточный удельный вес инновационной продукции в структуре производства отдельных предприятий. Низкая степень использования и внедрения современных технологий и инноваций в сельском хозяйстве. Недостаток производства современных строительных материалов. Низкая энергетическая и экономическая эффективность энергоснабжения населенных пунктов Республики Дагестан. Повышение информационной доступности органов власти, развитие электронного правительства. Риски информационной безопасности (киберпреступность). Рост стоимости внедрения технологических инноваций

SWOT-анализ

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Растущая численность населения, превышающая 3130 тыс. человек, толерантное и в то же время амбициозное и предприимчивое население с нравственными ценностями, ведущее преимущественно здоровый образ жизни. Высокая ожидаемая продолжительность жизни населения. Высокий процент молодого и здорового населения. Относительно высокий уровень сельского населения. Относительно низкая стоимость трудовых ресурсов. 2. Уникальная и богатая история и культура, традиции более трех десятков коренных народов, социальный капитал многовековой истории совместного проживания и взаимодействия, межнационального мира и согласия. Сохранившиеся разнообразные народные художественные промыслы. 3. Богатая природно-сырьевая база, мягкий климат, благоприятные агроклиматические условия в ряде территорий, наличие Каспийского моря и обширных (540 км) песчаных пляжей, разнообразные природные образования и ландшафты. Наличие экологически чистых природных территорий. 4. Значительный гидроэнергетический потенциал. Значительный потенциал возобновляемых источников энергии (солнце, ветер, геотермальные воды) и наличие соответствующих технологических разработок. 5. Значительные объемы пресных и минеральных вод. Обширные бальнеологические и рекреационные ресурсы в прибрежной зоне и в горах. 6. Выгодное геостратегическое (приграничное геополитическое и геоэкономическое) положение: границы Республики Дагестан по суше и Каспийскому морю – с пятью государствами: Азербайджаном, Грузией, Казахстаном, Туркменистаном и Ираном. 7. Статус республики как приоритетной геостратегической территории Российской Федерации. 8. Высокие позиции республики по общему объему валового регионального продукта среди регионов СКФО и Российской Федерации. 9. Достаточно диверсифицированная отраслевая структура экономики, превалирование отраслей третичного сектора с элементами интеллектуального. 10. Относительно развитая инфраструктура и производственная база предприятий АПК, добывающей промышленности, энергетики, обрабатывающей промышленности (пищевой и напитков, машиностроения, строительных материалов, обувной, стекольной и мебельной и др.), строительства, сервисных отраслей (транспорта, связи, торговли, туризма, общественного питания, бытового обслуживания и др.). Значимый уровень развития сельского хозяйства, торговли и строительства в СКФО и Российской Федерации. Востребованность ряда продуктовых позиций промышленного комплекса республики на внутироссийском и международном рынках. 11. Наличие практически всех основных видов транспорта: автомобильного, железнодорожного, морского, авиационного и трубопроводного, наличие у территории значимых транзитных функций. Высокий потенциал развития торгово-транспортно-логистического комплекса во взаимосвязи с развитием промышленного, агропромышленного, строительного, топливно-энергетического комплексов, внешней торговли. 12. Наличие Махачкалинской агломерации – центра экономического роста федерального уровня. 13. Наличие г. Дербента – самого древнего города страны, одного из древних духовных центров распространения авраамических религий: иудаизма, христианства и ислама, с глубокими традициями взаимодействия различных религиозных конфессий. Город является также одним из центров в СКФО и Российской Федерации для перспективного развития туризма мирового значения. 14. Наличие достаточного количества высших и средних-специальных учебных заведений, академической науки. 15. Динамичный рост собственных доходов в бюджетную систему. 16. Внутренние резервы и ресурсы для роста ВРП, производительности труда, доходов и заработной платы, развития инвестиций и предпринимательства, в том числе малого и среднего предпринимательства, создания новых современных производств. 17. Потенциал кластеризации ряда видов деятельности в отраслях АПК, промышленности и др. 18. Возможность развития многих видов туризма, в том числе круизного и яхтенного туризма всероссийского и международного значения, рост спроса на эти услуги внутри страны и за рубежом. 19. Увеличение спроса на строительные услуги и материалы, строительство жилья и инфраструктуры, услуги транспорта и хранения, транзитные услуги. 20. Потенциал развития социально-инновационного комплекса, цифровых технологий, рост инвестиционной привлекательности республики. 21. Высокий потенциал развития образования и здравоохранения и ряда других отраслей социальной сферы	1. Проявление неблагоприятных демографических процессов – существенное снижение суммарного коэффициента рождаемости, коэффициента брачности населения, отрицательное сальдо миграции, относительно высокая младенческая смертность, значительная нехватка мест в детских дошкольных учреждениях и общеобразовательных школах. 2. Высокий уровень общей безработицы, низкий уровень образования и квалификации населения, его благосостояния (денежных доходов и заработной платы, обеспеченности социальными объектами и др.), отсутствие целенаправленного государственного подхода и системы в отборе, подготовке и продвижении кадров по карьерной лестнице, наличие этно-кланово-тухумных предпочтений в этой сфере. 3. Существенное отставание от среднероссийского уровня общей результативности экономики, уровня развития социальной сферы (образования, здравоохранения и др.). Низкий уровень использования природных богатств, добычи топливно-энергетических ресурсов и доли обрабатывающей промышленности в ВРП Республики Дагестан. 4. Высокая степень физического и морального износа основных производственных фондов, инженерной и коммунальной инфраструктуры, растущий дефицит энергопотребления, перебои с электро- и теплоснабжением, низкое качество водоснабжения, неразвитые и преимущественно изношенные системы водоотведения и очистки коммунальных и ливневых стоков. 5. Низкий уровень инвестиций в основной капитал, неблагоприятный инвестиционный климат, отсутствие внутренних инвестиционных возможностей (достаточных накоплений населения и хозяйствующих субъектов, денежно-кредитных ресурсов), финансово-бюджетных и организационных возможностей для эффективного использования имеющихся ресурсов территории, модернизации и структурных изменений экономики, обеспечения ее устойчивого роста и опережающего развития. 6. Технико-технологическая отсталость, низкая оснащенность предприятий современным оборудованием и технологиями, квалифицированными специалистами и управленцами. 7. Низкий уровень эффективности системы государственного, муниципального и корпоративного управления. Родо-этноклановый характер отношений во многих сферах экономики, повышенное административно-коррупционное давление на бизнес, относительно высокий удельный вес теневой экономики. 8. В целом кризисное состояние транспортно-логистического комплекса республики. 9. Высокий уровень дотационности бюджета республики и низкий уровень бюджетной обеспеченности на душу населения. Ежегодное недоиспользование бюджетных инвестиций – около 10 млрд рублей ежегодно, начиная с 2018 года. 10. Существенная дифференциация уровня социально-экономического развития муниципальных образований. Наличие монопрофильных территорий. Значительная доля горных и высокогорных территорий в общей площади республики. 11. Слабый уровень экономических связей и кооперации с субъектами Российской Федерации и СКФО, внешнеэкономических связей, использования транспортно-логистических возможностей. 12. Нарастание экологических проблем, сложное экологическое положение в северной зоне, необходимость решения экологических проблем Самурской долины, в том числе ликвидация последствий геологоразведочных работ на медно-колчеданном месторождении Кизил-дере, строительство регулирующих водоемов, селезащитных и берегоукрепительных сооружений. Высокий уровень загрязнения рек, Каспийского моря и прибрежной полосы, в т.ч. в связи со сбросом неочищенных коммунальных стоков как в городской, так и сельской местности. 13. Значительная доля населения, проживающего на территориях с повышенным уровнем издержек для ведения хозяйственной деятельности (в горных и высокогорных районах). Наличие территорий с недостаточным уровнем круглогодичной транспортной доступности наземным транспортом. 14. Недостаточная обеспеченность населения и бизнеса качественной коммунальной инфраструктурой, в том числе в густонаселенных районах и прикаспийской зоне. Недостаточный уровень развития транспортной и придорожной инфраструктуры для развития туризма
Возможности (O)	Угрозы (T)
1. Изменения в федеральном законодательстве (возможность привлечения федеральных средств) по развитию региона. Значительное внимание федеральных органов власти к социально-экономическому развитию Республики Дагестан, статус геостратегической территории Российской Федерации. 2. Структурные изменения в экономике региона, максимально возможное использование трудовых ресурсов и обеспечение результативной занятости трудоспособного населения, повышение уровня и качества жизни. Трансформация рынка труда в результате реализации мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции: расширение практики удаленной занятости, снижение требований к месту проживания рабочей силы на высокооплачиваемых рабочих местах. 3. Эффективное использование потенциала незагруженных производственных мощностей, создание новых перспективных производств. 4. Эффективное использование геоэкономического положения и Международного транспортного коридора «Север–Юг» для развития внешнеэкономических связей и интеграции в мировой рынок. 5. Формирование благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата, появление новых технологий, выравнивание условий конкуренции. 6. Развитие промышленности по переработке продукции сельского хозяйства и расширение рынка сбыта продовольственных товаров собственного производства. Перспективы создания инновационных высокотехнологичных кластеров. 7. Выравнивание социально-экономических параметров развития районов и городов республики. 8. Опережающее развитие туризма. Использование туристско-рекреационного потенциала и развитие культурно-досугового бизнеса. 9. Усиление межрегионального и международного взаимодействия в рамках реализации совместных инфраструктурных и социальных проектов. 10. Повышение роли Республики Дагестан в целом и Махачкалинской агломерации в частности, как межрегионального центра услуг образования и здравоохранения на территории Северо-Кавказского макрорегиона; расширение роли Республики Дагестан на экспортных рынках за счет развития логистики и продвижения на целевых рынках. 11. Развитие и распространение технологий альтернативной энергетики, в том числе для малонаселенных районов. Освоение потенциала Каспийского моря и горной зоны Республики Дагестан. 12. Долгосрочное смягчение регуляторного режима функционирования отраслей экономики и социальной сферы в Российской Федерации. 13. Участие в федеральных целевых программах и проектах. Реализация межрегиональных проектов. 14. Дальнейший рост бюджетной обеспеченности региона, расширение и укрепление налоговой базы за счет легализации теневой экономики, смягчение условий кредитования региона	1. Нестабильность внешней экономической и политической среды. 2. Изменения федерального законодательства, увеличивающиеся расходы регионального бюджета. 3. Отсутствие стратегии решения накопившихся проблем, недостаточные темпы развития, разбалансировка отраслевой структуры экономики, нарастание энергетических и продовольственных проблем, инфляции. 4. Сохранение низкого уровня производства ВРП и денежных доходов на душу населения, высокого уровня бедности и безработицы, отток квалифицированной рабочей силы, творческой молодежи и предпринимателей, распространение идей религиозного экстремизма. 5. Отставание образовательного и квалификационного уровня персонала, доступности медицинской помощи, в том числе высококвалифицированной. 6. Опережающий рост населения в Махачкалинской агломерации по сравнению с темпами развития транспортной и коммунальной инфраструктуры, улучшением качества городской среды. 7. Управление деятельностью крупных компаний из-за пределов региона без учета интересов региона. Недостаточное количество средних крупных системообразующих предприятий в реальном секторе экономики, обеспечивающих устойчивость рынка труда и бюджета региона. 8. Сокращение финансовых ресурсов на реализацию крупных инфраструктурных и инвестиционных проектов в результате ухудшения финансовой ситуации в России и мире, в том числе бюджетных и внебюджетных ресурсов. Сложность привлечения внешних финансовых и инвестиционных ресурсов. 9. Отставание развития транспортной инфраструктуры от потребностей и темпов развития региональной экономики, а также от других регионов. Развитие других глобальных транспортных коридоров и сохранение нестабильности в Закавказье. 10. Дальнейшее формирование этно-клановой региональной экономики в условиях повышения конкуренции со стороны соседних регионов. 11. Продовольственная зависимость от регионов России и импорта из зарубежных стран. 12. Опережающее развитие туризма в других регионах. Усиление миграционного оттока населения и оттока капитала за пределы Республики Дагестан в результате опережающего развития других территорий Российской Федерации. 13. Усиление кризисных явлений в экономике мира в результате беспрецедентного «количественного смягчения» ЦБ ведущих стран мира, замедление темпов роста спроса и предложения на большинстве мировых рынков. 14. Дальнейшее ухудшение экологических проблем региона и продолжение масштабного загрязнения Каспийского моря, изменение климата. 15. Инфраструктурные и институциональные ограничения интенсификации взаимодействия в приграничной зоне

Приложение № 4
к Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Отрасли (кластеры) перспективной специализации экономики Республики Дагестан

1. Перспективная экономическая специализация Республики Дагестан в соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года[20] (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014):
производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (кроме производства автотранспортных средств);
производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;
производство кожи и изделий из кожи;
производство компьютеров, электронных и оптических изделий;
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;
производство мебели;
производство металлургическое;
производство напитков;
производство одежды;
производство пищевых продуктов;
производство прочей неметаллической минеральной продукции;
производство прочих готовых изделий;
производство прочих транспортных средств и оборудования;
производство резиновых и пластмассовых изделий;
производство текстильных изделий;
производство химических веществ и химических продуктов;
производство электрического оборудования;
растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях;
рыболовство и рыбоводство;
деятельность в области информации и связи;
деятельность профессиональная, научная и техническая;
транспортировка и хранение;
туризм – деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристских агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма).

Кроме того, для перспективной экономической специализации Республики Дагестан критически важны также:
добыча топливно-энергетических полезных ископаемых;
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических;
производство, передача и распределение электроэнергии;
сбор, очистка и распределение воды;
строительство;
торговля;
образование;
здравоохранение.

2. Перспективные кластеры Республики Дагестан в период до 2030 года.

В сфере агропромышленного комплекса:

Виноградо-винно-коньячный промышленный кластер: потенциал действующих предприятий по производству винограда, игристых и тихих вин, коньяков (коньяков, имеющих географический адрес происхождения, 90% от объема производства Российской Федерации); потенциал увеличения площадей виноградников в период до 2030 года, включая интенсивные технологии, до 50 тыс. га (в настоящий период – 26,3 тыс. га, в том числе продуктивных – 21 тыс. га); перспективы внутрирегиональной специализации и кооперации; уровень локализации (примечание: здесь и далее, как доля общего объема производства потенциальных участников кластера в общем объеме производства отрасли страны) – 1-е место в Российской Федерации; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень готовности – ограничения организационного характера, отсутствие профильного научно-исследовательского центра.

Плодоовощной промышленный кластер: потенциал действующих предприятий около 10% объемов производства Российской Федерации (объем производства овощей – 1-е место в Российской Федерации, производства капусты 14%); потенциал роста тепличных и инжиниринговых предприятий; уровень локализации – 3-е место в Российской Федерации; потенциал развития консервной промышленности, внутрирегиональной специализации и кооперации; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень готовности – ограничения в слабости перерабатывающих производств и отсутствие сильного ядра.

Пищевой промышленный кластер: потенциал производства экологически чистых продуктов питания в горной и предгорной зонах – основная специализация: производство баранины, молока, сыров; действующие предприятия и торговые марки розлива питьевой и минеральной воды, потенциал незадействованных источников воды; перспективы развития сегмента глубокой переработки с/х сырья (потенциал переработки с/х продукции и отходов переработки винограда, плодов, овощей, пшеницы, риса); уровень локализации – 1-е место в Российской Федерации; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень готовности – ограничения организационного характера и отсутствие сильного ядра.

Рыбохозяйственный промышленный кластер: потенциал добычи и переработки морских рыбных ресурсов (килька, сельдь, кефаль и др.); потенциал акватории Каспийского моря, речного и прудового рыбоводства (частиковые породы); высокий потенциал промышленного рыбоводства ценных пород (осетровые породы, черная икра); уровень локализации – 4-е место в Российской Федерации; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень готовности – ограничения организационного характера.

В обрабатывающей промышленности.

Стекольный промышленный кластер: потенциал действующих стекольных предприятий; потенциал разведанных запасов песков, доломита (нуждается в проектном подходе в целях освоения запасов местного сырья и создания горно-обогатительного комбината по обогащению песков); потенциал межрегиональной специализации и кооперации; уровень локализации – 3-е место в Российской Федерации; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничение в отсутствии ГОК и в недостаточном количестве участников.

В добывающей промышленности.

Гидрогенерирующий промышленный кластер: потенциал действующих гидрогенерирующих предприятий (17 ед.); потенциал реализуемых проектов «Самурский энергетический кластер» (строительство солнечных электростанций и малых ГЭС); уровень локализации – 1-е место в Российской Федерации; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень готовности – ограничения организационного характера (крупные ГЭС в составе «Русгидро»).

Промышленный кластер рудных и нерудных минералов: потенциал действующих сегментов добычи и обработки нерудного сырья; потенциал добычи и переработки рудного сырья, межрегиональной специализации и кооперации; перспектива организации кластера оценивается как низкий уровень готовности – ограничения организационного и инфраструктурного характера, отсутствие крупных долгосрочных инвестиций и соответствующих технологических мощностей.

Нефтегазовый промышленный кластер: потенциал действующих предприятий по добыче, перевалке и переработке нефти; потенциал разведанных запасов нефти (включая шельфовую зону) и природного газа, внутрирегиональной специализации и кооперации; перспектива организации оценивается как низкий уровень готовности – ограничения в отсутствии крупных долгосрочных инвестиций и соответствующих передовых технологий, а шельфовая добыча – прерогатива госкомпаний (которые, как правило, имеют корпоративные планы по геологической разведке/добыче, инвестициям).

В туристско-рекреационной сфере.

Кластер делового, круизного и лечебно-оздоровительного туризма в центральной зоне: точки притяжения – приоритетные туристские территории Махачкалы, Каспийска, Манаса, Избербаша, Каякента и др.; уровень локализации – 3-е место в Российской Федерации; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень готовности – ограничения в недостаточном инфраструктурном, кадровом и сервисном обеспечении.

Кластер культурно-познавательного, гастрономического, спортивного и экологического туризма в южной зоне: точки притяжения – приоритетные туристские территории: Дербент, Самурский национальный парк, Шалбуздаг; уровень локализации – 1-е место в Российской Федерации; перспектива организации оценивается как высокий уровень готовности.

Кластер культурно-познавательного, молодежного и горнолыжного туризма в горной зоне: точки притяжения – приоритетные туристские территории: Сулакский каньон, Хунзах, Гуниб и др.; уровень локализации – 2-е место в Российской Федерации; перспектива организации кластера оценивается как высокий уровень готовности.

Кластер автотуризма, гастрономического, сельского и аграрного туризма в предгорной зоне: точки притяжения – приоритетные туристские территории известных в стране и за рубежом ремесленных центров и фермерских хозяйств; уровень локализации – 1-е место в Российской Федерации; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень готовности – ограничения организационного характера, недостаточное развитие инфраструктуры и отсутствие сильного ядра.

Кластер промышленного и активного туризма в северной зоне: точки притяжения – приоритетные туристские территории: Кизляр, Аракум, Аграхан, Кизикей; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень готовности – ограничения организационного характера и инфраструктурные.

В сегменте МСП.

Пищевой кластер: потенциал предприятий фаст-фуда, кофеен, кафе, ресторанов (оценочно, более 5 тыс. ед. в Махачкале), функционирует во взаимодействии с предприятиями-поставщиками местной продукции (мясо, сыр, хлеб, овощи, фрукты, винно-коньячная продукция); потенциал внутрирегиональной кооперации; уровень локализации – 3-е место в Российской Федерации; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень готовности – ограничения организационного характера.

Обувной кластер: потенциал объемов производства продукции более 5 млрд руб. в год, продукция реализуется в республике и за пределами; уровень локализации – 2-е место в Российской Федерации; перспектива организации оценивается как средний уровень готовности – ограничения организационного характера; целесообразно объединение в составе кластера легкой промышленности (пошив одежды и постельного белья, обувное и кожевенное производство, производство комплектующих и др.).

Мебельный кластер: потенциал увеличения объемов производства комплектующих и готовой продукции (ядро – г. Махачкала); уровень локализации – 3-е место в Российской Федерации; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень готовности – ограничения организационного характера.

Художественно-ювелирный кластер: потенциал роста в сфере традиционных для региона ремесел (ювелирное, ковроткачество, керамика, обработка дерева, живопись и др.); уровень локализации – 1-е место в Российской Федерации; перспектива организации оценивается как средний уровень готовности – ограничения организационного характера; целесообразно объединение в составе креативного кластера.

Креативный кластер: потенциал расширения и роста сегментов художественных ремесел, творческих кластеров, бизнес-кластеров МСП (ядро кластера – г. Махачкала); уровень локализации – 1-е место в Российской Федерации; перспектива организации кластера оценивается как высокий уровень готовности.

Другие перспективные направления кластеризации Республики Дагестан:

медицинское: в наличии определенная база в государственном и негосударственном сегментах; перспективы организации кластера связаны с созданием ядра кластера – современного медико-биологического центра, развитием медицинского и оздоровительного туризма;

образовательное (образовательно-производственный кластер): в наличии определенная научно-образовательная база; перспективы организации кластера связаны с созданием ядра кластера – современного научно-образовательного центра;

транспортно-логистическое: с ядром кластера МТК «Север – Юг» (аэропорт, Махачкалинский морской торговый порт, производственно-логистические, оптово-логистические и транспортно-сервисные центры).

Примечание. Рабочих кластеров в Республике Дагестан в настоящее время нет, планируемых кластеров на организационной стадии 9 – стекольный, виноградо-винно-коньячный, рыбохозяйственный, креативный кластеры и 5 туристских кластеров.

Приложение № 5
к Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Объекты развития транспортной инфраструктуры Республики Дагестан

Мероприятия по развитию инфраструктуры воздушного транспорта

1. Перечень населенных пунктов для размещения вертолетных площадок:
Цумадинский район – Агвали, Верхнее Хваршини, Хуштада, Тинди, Гакко.
Цунтинский район – Кидеро, Шаури, Шаитли, Шапих, Хутрах, Асах.
Ахвахский район – Карата, Тлиси, Лологонитль, Изано, Тукита, Цолода.
Бежтинский участок – Бежта, Гунзиб.
Тляратинский район – Тлярата, Ланда, Герель, Кособ, Тохота, Хадиял.

20 https://sudact.ru/law/rasporiazhenie-pravitelstva-rf-ot-13022019-n-207-r/strategiia-prostranstvennogo-razvitiia-rossiiskoi-federatsii/prilozhenie-n-1/respublika-dagestan/

Шамильский район – Хебда, Митлиуриб, Ратлуб, Цекоб, Верхний Батлух, Ругельда.
Лакский район – Кумух, Хурхи, Бурши, Мукар, Курки.
Ахтынский район – Ахты, Смугул, Хнов, Джаба, Ялджух, Храх, Ухул.
Курахский район – Курах, Кабир, Гельхен, Хпюк, Штул.
Сулейман-Стальский район – Касумкент, Цмур, Буткент, Новая Мака.
Хивский район – Хив, Чиликар, Кондик, Конциль, Кулиг.
Кайтагский район – Маджалис, Варсит, Джавгат, Гули, Кулиджа, Антиль.
Сергокалинский район – Сергокала, Мюрего, Мургук, Цурмахи, Дегва, Мугри.
Дахадаевский район – Уркарах, Худуц, Кубачи, Харбук.

Развитие автомобильных дорог регионального значения

2. Ликвидация грунтовых разрывов на автодорогах к административным центрам трех муниципальных районов: Ахвахский, Тляратинский, Цунтинский:

реконструкция автомобильных дорог: Ботлих-Карата на участке км 10 – км 17 (Ахвахский район); Гунибское шоссе – Вантляшевский перевал на участке Анцух – Бежта на участке км 95 – км 118 (Цунтинский район); Тлядал – Бежта – Кидеро на участке км 0 – км 5; Муни – Агвали (Цумадинский район); Анцух – Тляратана участке км 3 – км 12 (Тляратинский район); Агвали – Шаури – Кидеро на участке Агвали – Кидеро на участке км 0 – км 76 (Цунтинский район).

3. Ликвидация участков региональной сети автодорог, работающих в режиме перегрузки. Увеличение протяженности автомобильных дорог с разделением встречных транспортных потоков со снятием транспортных ограничений и повышением безопасности дорожного движения по наиболее интенсивным направлениям опорной сети региональных дорог:

Махачкала – Буйнакск – Верхний Гуниб на участке (Махачкала - Буйнакск) км 0 – км 3, км 12 – км 32; Манас – Сергокала – Первомайское на участке км 0 – км 11 (Манас – Карабудахкент); Магарамкент – Ахты – Рутул на участке км 0 – км 5 (Гапцах – Магарамкент); Хасавюрт – Бабаюрт (с переводом в перечень федеральных автодорог); Грозный – Ботлих – Араканская площадка на участке км 211 – км 218 (Чалда – Красный мост).

4. Строительство объездных участков автомобильных дорог в обход населенных пунктов с целью повышения безопасности дорожного движения, увеличения пропускной способности транзитной дорожной сети и улучшения экологической обстановки с реализацией проектов: восточный обход г. Хасавюрта; обход г. Дербента; обход пос. Шамилькала; обход с. Шаури; обход с. Магарамкент; обход с. Карадах.

5. Развитие транспортной связи с приграничными муниципальными районами (Ахтынский, Рутульский, Магарамкентский, Цумадинский, Цунтинский):

реконструкция автодорог: к с. Гакко от а/д Агвали – Кидеро; Тлярата – Камилух; Мокок – Ассах – Терутли; Ахты – Хнов; Ахты – Хнов до с. Гдым;

реконструкция и строительство автодороги Рутул – Джиных – Кусур;

строительство автодорог: Верхнее Хваршини – Хушет; Бедерух – Метрада.

6. Развитие дорожной сети по туристским маршрутам следующих направлений:

реконструкция автомобильных дорог: Леваши–Акуша–Уркарах–Маджалис–Мамедкала на участке Уркарах – Кубачи; Зеленоморск – сан. «Каспий»; Грозный–Ботлих–Хунзах–Араканская площадка на участке от границы Чеченской Республики до с. Матлас; Салта – Цудахар; Миатли – Дубки – Новый Чиркей; Дылым – Инчха – Миатли; Буйнакск – Аркас; Хебда – Кахиб; к с. Тинди; Гунибское шоссе – Вантляшевский перевал (на участке Карадах – Дарада-Мурада); Дербент – Хучни – Хив; Новокаякент – Горячие источники; Куллар–Белиджи; к с. Хварши;

строительство автомобильных дорог: Новокаякент – Инчхе – Избербаш; Новый Чиркей – Гимры через Бузна.

7. Реконструкция дорожной сети (дорог) для развития сельскохозяйственных кластеров:

Алмало – Шамхал-Янгиюрт; Татаюрт – Тамазатюбе; Мужукай – Шава; Главсулак – Новая Коса – Бирюзяк; Гелли – Талги; Мехельта – Гагатли; Кули – Шара; Мамраш – Ташкапур – Араканский мост на участке Тпиг – Кули; Бабаюрт – Шава.

8. Развитие межмуниципальных дорог для снятия ограничений в экономических и культурных связях соседних районов с оптимизацией маршрутов и разгрузкой опорной сети автодорог:

реконструкция автомобильных дорог: Гуниб – Кумух (Гунибский и Лакский районы); Мехельта – Гагатли (Гумбетовский и Ботлихский районы); Кужник – Варсит (Кайтагский и Табасаранский районы); Ляхля – Гуми (Табасаранский и Хивский районы);

строительство автодороги Изано – Ассаб (Ахвахский, Шамильский районы);

развитие маршрутов: Уркарах – Бурдеки (Сергокалинский и Дахадаевский районы); Хосрех - Нижний Катрух (Кулинский и Рутульский районы); Гельхен – Рича (Агульский и Курахский районы).

Приложение № 6
к Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Таблица 6.1. Распределение экспорта Республики Дагестан по странам в 2016-2020 годах

Страна	Стоимость, млн долл. США	Масса,тыс. тонн	Доля по стоимости, в %	Доля по массе, в %
Азербайджан	112,37	432,42	40	46,37
Иран	25,86	58,59	9,2	6,28
Казахстан	23,27	109,44	8,28	11,74
Грузия	22,93	39,18	8,16	4,2
Украина	22,05	91,29	7,85	9,79
Армения	12,04	33,91	4,29	3,64
Узбекистан	10,89	32,27	3,88	3,46
Беларусь	9,54	19,98	3,39	2,14
Турция	8,07	26,47	2,87	2,84
Китай	4,14	6,25	1,47	0,67
Ирак	3,3	18,59	1,18	1,99
Кипр	3,28	10,84	1,17	1,16
Италия	2,57	7,07	0,92	0,76
Киргизия	1,95	4,96	0,69	0,53
Болгария	1,75	5,96	0,62	0,64
Туркмения	1,72	9,61	0,61	1,03
Индия	1,34	459,73	0,48	0,05
Сингапур	1,1	2,15	0,39	0,23
Афганистан	1,03	3,48	0,37	0,37
Остальные 37 стран	6,51	17,78	2,32	1,91

Таблица 6.2. Динамика по 5 ведущим странам экспорта из Республики Дагестан, млн долл. США

Период	Азербайджан	Иран	Казахстан	Грузия	Украина
2016	21,23	8,23	4,31	1,43	2,15
2017	26,38	2,61	4,9	1,74	2,2
2018	15,25	6,42	2,79	10,29	10,52
2019	25,31	6,59	5,15	4,17	5,43
2020	24,2	2 ,0	6,12	5,3	1,74

Приложение № 7
к Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

*Исследования и разработки по основным п*риоритетным направлениям развития науки, техники и технологий, а также *критическим технологиям и инновационным проектам, проводимые в Республике Дагестан*

Приоритетные направления развития науки, техники и технологий	Критические технологии и инновационные проекты
Дагестанский федеральный исследовательский центр РАН	
Математические науки и информатика Физические науки Химия и науки о материалах Биологические науки Науки о земле	Разработка программ для обработки и анализа временных рядов, дискретных сигналов и изображений Установка искрового плазменного спекания Установка ультразвуковой металлизации керамических и композиционных металлокерамических поверхностей Технология повышения огнестойкости изделий и конструкций из древесины методом химической пропитки Разработка программ для исследования термодинамики и магнитных свойств реальных магнетиков Технология нанесения нанопленок на стекло с целью улучшения теплофизических характеристик Технология получения углеродных сорбентов из природного сырья Установка ионноплазменного спекания Новые технологии для пищевой промышленности Технологии восстановления и повышения биопродуктивности почвенных ресурсов Республики Дагестан Технология производства и хранения лекарственных трав Технология получения липидов из микроводорослей Использование нерудного сырья для создания полисиликатных композиционных материалов Разработка технологии мониторинга и прогноза сейсмических событий на территории Республики Дагестан
ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный университет»	
Индустрия наносистем Науки о жизни Информационно-телекоммуникационные системы Рациональное природопользование Энергоэффективность, энергосбережение Безопасность и противодействие терроризму Культурная и социально-экономическая геополитика Северного Кавказа	Базовые технологии силовой электротехники Биокаталитические, биосинтетические и биосенсорные технологии Биомедицинские и ветеринарные технологии Клеточные технологии Компьютерное моделирование наноматериалов, наноустройств и нанотехнологий Нано-, био-, информационные, когнитивные технологии Технологии биоинженерии Технологии диагностики наноматериалов и наноустройств Технологии доступа к широкополосным мультимедийным услугам Технологии информационных, управляющих, навигационных систем Технологии наноустройств и микросистемной техники Технологии новых и возобновляемых источников энергии, включая водородную энергетику Технологии получения и обработки конструкционных наноматериалов Технологии получения и обработки функциональных наноматериалов Технологии мониторинга и прогнозирования состояния окружающей среды, предотвращения и ликвидации ее загрязнения Технологии поиска, разведки, разработки месторождений полезных ископаемых и их добычи Технологии предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Технологии снижения потерь от социально значимых заболеваний Технологии создания электронной компонентной базы и энергоэффективных световых устройств Технологии создания энергосберегающих систем транспортировки, распределения и использования энергии Технологии энергоэффективного производства и преобразования энергии на органическом топливе Атомно-слоевое осаждение (Atomic Layer Deposition, ALD) для научных и промышленных применений Технология синтеза микрокристаллов теллура для изготовления приборных структур ALDCERAM ML-200 Оборудование для атомно- и молекулярно-слоевого осаждения функциональных тонких пленок для производства элементов микроэлектроники Технология создания установок по использованию нетрадиционных возобновляемых источников энергии Универсальный селективный метод извлечения серосоединений из нефтепродуктов Гистологический метод анализа как маркер морфофункционального состояния ихтиофауны Волновая электроэнергетическая станция Получение и исследование комплекса фотоэлектрохимических свойств легированных нанотрубок диоксида титана Очистка сточных вод от тяжелых токсичных металлов Разработка алгоритмического и программного обеспечения трехмерного моделирования и анализа человеческого лица на основе RGB-D-данных Эколого-географическая оценка природной среды по комплексу заболеваемости злокачественными новообразованиями детского населения Республики Дагестан Технология получения магнетита Гелиоустановка для химических реакций Технология получения веществ, стимулирующих клеточное дыхание Технологическая установка для выращивания монокристаллов группы A2B6 методом химических транспортных реакций Способ получения метансульфокислоты Способ концентрирования и определения меди, свинца и кадмия Система солнечного энергоснабжения Электролиты железнения Электролит блестящего цинкования Способ утилизации свинца Микрогидроэлектростанция Солнечный тепловой коллектор Способ аккумулирования энергии Способ получения основного карбоната двухвалентного кобальта Способ очистки сточных вод от красителей Способ определения концентрации железа в электролитах железнения Способ получения эпитаксиальных пленок растворов (SiC)1-x (AlN)x Получение пероксимуравьиной кислоты и ее солей Получение анестезина Получение салициловой кислоты Переработка свинцовых аккумуляторов Способ концентрирования и определения ионов хрома и марганца в биосубстратах Ветроэнергетическое устройство Высокоэффективные инсектициды и акарициды Комбинированная электрическая станция Полупроводниковый керамический материал Преобразователь энергии ветра Устройство для исследования оптических параметров объекта излучения
ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный технический университет»	
Диффузионные процессы внедрения примесных элементов в монокристаллический полупроводниковый материал для формирования активных областей кремниевого мощного транзистора Исследование электро- и теплофизических процессов в термоэлектрических теплообменных аппаратах рекуперативного типа и создание математических моделей на их основе Исследование термоэлектрических систем обеспечения микроклимата и создания математических моделей и устройств на их основе Исследование термомеханических напряжений в сильноточных термоэлектрических батареях Исследование теплофизических процессов и математическое моделирование локального замораживания отдельных зон гортани человека с использованием термоэлектрического метода преобразовании энергии Моделирование процессов теплообмена при высокоточном термостатировании объектов с использованием фазового перехода Исследование электро- и теплофизических процессов, создание математических моделей и разработка полупроводниковых термоэлектрических приборов и устройств Изучение физико-химических основ технологий получения изделий микроэлектроники, наноэлектроники, оптоэлектроники, акустоэлектроники, микросенсорики Развитие актуальных проблем физики конденсированных сред, в том числе физики полупроводников и диэлектриков, физики низкоразмерных систем, способствующих расширению элементной базы микроэлектроники и наноэлектроники Инжиниринг микроспутниковых компетенций Проектирование и изготовление специализированного котрольно-измерительного оборудования и устройств управления технологическими объектами Современные электронные элементы и технологии Комплексное обследование несущих и ограждающих конструкций, оснований и фундаментов Мониторинг технического состояния строительных конструкций Разработка проектов зданий и сооружений Разработка проектов усиления конструкций, зданий и сооружений Разработка проектов реконструкций зданий и сооружений Инженерно-геологические изыскания для строительства Статические и динамические испытания материалов и конструкций Инженерное оборудование зданий и сооружений: системы водоснабжения, канализации, вентиляции, теплогазоснабжения	Реанимационный комплекс для новорожденных Термоэлектрическое устройство для получения талой воды Светотранзистор Термоэлектрическое устройство для теплового воздействия на рефлексогенные зоны ноги человека Термоэлектрический термостат для хранения и перевозки биоматериалов Конденсационный термоэлектрический шкаф Энергоэффективное охлаждающее устройство Термоэлектрическое устройство для теплового воздействия Устройство для получения талой воды Шкаф радиоэлектронной аппаратуры Термоэлектрическое устройство-термостат для жидкости в контейнерах Термоэлектрический кондиционер Полупроводниковое термоэлектрическое устройство для локального замораживания тканей гортани Термоэлектрическое устройство для лечения кисти Экономичный световой транзистор Термоэлектрический генератор с высоким градиентом температур между спаями Термоэлектрическое устройство для остановки кровотечения Термоэлектрическое устройство для теплового воздействия на руку человека Термоэлектрическое устройство с тонкопленочными полупроводниковыми ветвями и увеличенной поверхностью теплопровода Термоэлектрическое устройство для проведения тепловых косметологических процедур (кондиционер) Тонкопленочное термоэлектрическое устройство со сбалансированными электрофизическими параметрами P- и N-полупроводниковых ветвей Интегральный преобразователь солнечной радиации в электрическую энергию Концентратор лучей для солнечной батареи с веерным расположением зеркальных отражающих электродов Термоэлектрическое полупроводниковое устройство для термоэлектроодонтометрии Термоэлектрическая система для диагностики стоматологических заболеваний Устройство для остановки кровотечения Установка для получения пресной воды из атмосферного воздуха в прибрежных районах, а также в условиях морского и океанического транспорта Термоэлектрический интенсификатор теплопередачи Устройство для получения пресной воды из атмосферного вбоздуха в районах с высокой интенсивностью приливов и отливов

Приложение № 8
к Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Перечень образовательных организаций СПО Республики Дагестан, принимающих участие в реализации мероприятий по подготовке квалифицированных кадров

№ п/п	Наименование образовательной организации	Место нахождения (адрес)
1	2	3
1.	ГБПОУ РД «Автомобильно-дорожный колледж»	г. Махачкала, пр. Акушинского, 13
2.	ГБПОУ РД «Промышленно-экономический колледж»	г. Махачкала, пр. Акушинского, 88
3.	ГБПОУ РД «Технический колледж им. Р.Н. Ашуралиева»	г. Махачкала, пр. Гамидова, Студенческий переулок, 3
4.	ГБПОУ РД «Колледж строительства и дизайна»	г. Махачкала, ул. Пржевальского, 38а
5.	ГБПОУ РД «Колледж машиностроения и сервиса имени С. Орджоникидзе»	г. Каспийск, ул. Амет-Хана Султана, 6
6.	ГБПОУ РД «Колледж архитектуры и строительства»	г. Каспийск, ул. Алферова, 4
7.	ГБПОУ РД «Колледж народных промыслов и туризма»	г. Дербент, ул. Свердлова, 14г
8.	ГБПОУ РД «Дербентский профессионально-педагогический колледж»	г. Дербент, ул. Сальмана, 50а
9.	ГБПОУ РД «Колледж экономики и права»	г. Дербент, пер. С. Стальского, 26
10.	ГБПОУ РД «Железнодорожный колледж»	г. Дербент, ул. Вокзальная, 54
11.	ГБПОУ РД «Аграрный колледж»	г. Дагестанские Огни, ул. Леваневского, 3
12.	ГБПОУ РД «Сельскохозяйственный колледж имени Ш.И. Шихсаидова»	г. Буйнакск, ул. Р.П. Аскерханова, 3
13.	ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж имени Расула Гамзатова»	г. Буйнакск, ул. Дж. Кумухского, 85
14.	ГБПОУ РД «Колледж экономики и предпринимательства»	г. Буйнакск, ул. Ленина, 64
15.	ГБПОУ РД «Индустриально-промышленный колледж»	г. Избербаш, ул. Абу-Бакара, 4
16.	ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж имени М.М. Меджидова»	г. Избербаш, ул. Г. Гусейханова, 2
17.	ГБПОУ РД «Аграрно-экономический колледж»	г. Хасавюрт, ул. Тотурбиева, 61
18.	ГБПОУ РД «Колледж сферы услуг»	г. Хасавюрт, ул. Махачкалинское шоссе, 1а
19.	ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж имени З.Н. Батырмурзаева»	г. Хасавюрт, ул. Имама Шамиля, 117
20.	ГБПОУ РД «Дорожно-строительный колледж»	г. Хасавюрт, ул. Экскаваторная, 2а
21.	ГБПОУ РД «Кизлярский профессионально-педагогический колледж»	г. Кизляр, ул. Победы, 31
22.	ГБПОУ РД «Электромеханический колледж»	г. Кизляр, ул. Советская, 15
23.	ГБОУ СПО «Дагестанское художественное училище им. М.А. Джемала»	г. Махачкала, ул. Ирчи Казака, 14
24.	ГБОУ СПО «Дагестанский колледж культуры и искусства им. Б. Мурадовой»	г. Махачкала ул. Ирчи Казака, 14а
25.	ГБОУ СПО «Махачкалинское музыкальное училище им. Г.А. Гасанова»	г. Махачкала, проспект Р. Гамзатова, 20
26.	ГБПОУ РД «Дербентское музыкальное училище»	г. Дербент, ул. Ленина, 50
27.	ГПОБУ РД «Училище олимпийского резерва»	г. Хасавюрт, ул. Махачкалинское шоссе, 8
28.	ГПОБУ РД «Училище олимпийского резерва по футболу «Дагестан»	г. Каспийск, ул. Амет-Хана Султана, 2
29.	Федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение № 213 ФСИН России	г. Кизилюрт, ул. Газимагомеда, 145
30.	ПОУ «Гуманитарно-педагогический колледж»	г. Махачкала, ул. Аскерханова, 13а
31.	ПОУ «Техникум дизайна, экономики и права»	г. Махачкала ул. А. Магомедтагирова, 39 (Литер 2а)
32.	ПОУ «Национальный инновационный колледж»	г. Махачкала, проспект Насрутдинова, 80 (Литер А, Б)
33.	ЧПОУ «Медицинский колледж имени Башларова»	г. Махачкала, Амет-Хана Султана 10-й км
34.	АНПОО «Многопрофильный инновационный колледж»	г. Махачкала, ул. Юсупова, 51
35.	ПОАНО «Республиканский многопрофильный медицинский колледж»	г. Махачкала, проспект им. имама Шамиля, 1г
36.	ЧПОАО «Северо-Кавказский гуманитарно-многопрофильный колледж им. И. Шамиля»	г. Махачкала, проспект Насрутдинова, 80б
37.	ПОУ «Колледж гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям»	г. Махачкала ул. Бейбулатова, 13
38.	АНО «Энергетический колледж»	г. Каспийск, ул. Алфёрова, 2
39.	ПОУ «Каспийский медицинский колледж»	г. Каспийск, мкр-н «Кемпинг», линия 12, 5
40.	НОУ СПО «Колледж бизнес-менеджмента, экономики и права»	г. Дербент, ул. Буйнакского, 61а
41.	НОУ СПО «Республиканский многопрофильный колледж»	г. Дербент, ул. Строительная, 3
42.	НОУ «Дагестанский колледж образования»	г. Дербент, ул. Шахбазова, 67
43.	ЧПОУ «Прикаспийский социальный колледж экономики и управления»	г. Дербент, ул. Тахо-Годи, 2
44.	ПОУ «Юридический колледж»	г. Дербент, ул. Тахо-Годи, 2
45.	ПОАНО «Многопрофильный колледж»	г. Дербент, улица С. Стальского, 26, корпус А
46.	ПОУ «Южный социальный колледж экономики, педагогики и права»	г. Дагестанские Огни, ул. М. Горького, 40а
47.	НЧПОУ «Многопрофильный колледж»	г. Хасавюрт, ул. Батырмурзаева, 127
48.	ЧПОУ «Республиканский полипрофессиональный колледж»	г. Кизляр, ул. Ленина, 14
49.	ПОУ «Колледж современного образования имени Саида Афанди»	Республика Дагестан, Казбековский район, поселок городского типа Дубки, 1-й квартал, 1

Приложение № 9
к Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Перечень образовательных организаций высшего образования Республики Дагестан**,** принимающих участие в реализации мероприятий по подготовке высококвалифицированных кадров

№ п/п	Наименование организации
1	2
1.	ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
2.	ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет»
3.	ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный педагогический университет»
4.	ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный аграрный университет им. М.М. Джамбулатова»
5.	ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации
6.	ГАОУ ВО «Дагестанский государственный университет народного хозяйства»

7.	Северо-Кавказский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции
8.	Филиал ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» в г. Дербенте
9.	Филиал ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» в г. Избербаше
10.	Филиал ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» в г. Кизляре
11.	Филиал ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» в г. Хасавюрте
12.	Филиал ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет» в г. Дербенте
13.	Филиал ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет» в г. Каспийске
14.	Филиал ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет» в г. Кизляре
15.	Филиал ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет» в г. Дербенте
16.	Махачкалинский филиал ФГБОУ ВО «Московский автомобильно-дорожный университет»
17.	Северо-Кавказский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции
18.	Филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет туризма и сервиса» в г. Махачкале
19.	Дербентский филиал ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет»
20.	Дербентский филиал ООО «Азербайджанский государственный экономический университет»
21.	ПОО ВО «Дагестанская академия образования и культуры»
22.	ЧОО ВО «Институт мировой экономики»
23.	НОУ ВО «Дагестанский гуманитарный институт»
24.	Филиал ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» в г. Кизляре

Приложение № 10
к Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Потребность рынка труда Республики Дагестан в специалистах со средним образованием на 2020/2021 учебный год

Шифр профессии, (должности) по перечню	Наименование профессии, специальности по перечню	Количество обучающихся в сузах по специальностям, чел.	Потребность в специалистах, чел.
1	2	3	4
ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ СО СРЕДНИМ ОБРАЗОВАНИЕМ			
ИНЖЕНЕРНОЕ ДЕЛО, ТЕХНОЛОГИИ И ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ		5667	4815
08.00.00	ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ СТРОИТЕЛЬСТВА	970	3164
09.00.00	ИНФОРМАТИКА И ВЫЧИСЛИТЕЛЬНАЯ ТЕХНИКА	1719	2
10.00.00	ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	103	55
11.00.00	ЭЛЕКТРОНИКА, РАДИОТЕХНИКА И СИСТЕМЫ СВЯЗИ	25	152
13.00.00	ЭЛЕКТРО- И ТЕПЛОЭНЕРГЕТИКА	139	32
15.00.00	МАШИНОСТРОЕНИЕ	929	255
18.00.00	ХИМИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ	0	122
20.00.00	ТЕХНОСФЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРИРОДООБУСТРОЙСТВО	1413	71
21.00.00	ПРИКЛАДНАЯ ГЕОЛОГИЯ, ГОРНОЕ ДЕЛО, НЕФТЕГАЗОВОЕ ДЕЛО И ГЕОДЕЗИЯ	0	34
22.00.00	ТЕХНОЛОГИИ МАТЕРИАЛОВ	0	3
23.00.00	ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ НАЗЕМНОГО ТРАНСПОРТА	369	777
29.00.00	ТЕХНОЛОГИИ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	0	148
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НАУКИ		542	962
35.00.00	СЕЛЬСКОЕ, ЛЕСНОЕ И РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО	334	915
36.00.00	ВЕТЕРИНАРИЯ И ЗООТЕХНИЯ	208	47
НАУКИ ОБ ОБЩЕСТВЕ		6848	1996
38.00.00	ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ	6227	43
39.00.00	СОЦИОЛОГИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА	101	2
43.00.00	СЕРВИС И ТУРИЗМ	520	1951
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И МЕДИЦИНСКИЕ НАУКИ		18110	724
31.00.00	КЛИНИЧЕСКАЯ МЕДИЦИНА	5338	505
34.00.00	СЕСТРИНСКОЕ ДЕЛО	12772	219
ОБРАЗОВАНИЕ И ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ		7158	511
44.00.00	ОБРАЗОВАНИЕ И ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ	7158	511
ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ		1208	23
49.00.00	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1208	23
ИСКУССТВО И КУЛЬТУРА		200	57
51.00.00	КУЛЬТУРОВЕДЕНИЕ И СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ ПРОЕКТЫ	0	16
53.00.00	МУЗЫКАЛЬНОЕ ИСКУССТВО	41	37
54.00.00	ИЗОБРАЗИТЕЛЬНОЕ ИСКУССТВО ПРИКЛАДНЫЕ ВИДЫ ИСКУССТВ	159	4
ИТОГО: СПО по республике		39733	9088
высокая потребность в специалистах (более 300 человек)			
низкая потребность в специалистах (менее 10 человек)			

Приложение № 11
к Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Потребность рынка труда Республики Дагестан в специалистах с высшим образованием на **2020/2021** учебный год

Шифр профессии, (должности) по Перечню	Наименование профессии, специальности по Перечню	Количество обучающихся в вузах по специальностям, чел.	Потребность в специалистах, чел.
1	2	3	4
ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ С ВЫСШИМ ОБРАЗОВАНИЕМ			
ИНЖЕНЕРНОЕ ДЕЛО, ТЕХНОЛОГИИ И ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ		**1461**	**1689**
08.00.00	ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ СТРОИТЕЛЬСТВА	243	917
09.00.00	ИНФОРМАТИКА И ВЫЧИСЛИТЕЛЬНАЯ ТЕХНИКА	319	62
10.00.00	ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	27	77
11.00.00	ЭЛЕКТРОНИКА, РАДИОТЕХНИКА И СИСТЕМЫ СВЯЗИ	52	2
13.00.00	ЭЛЕКТРО- И ТЕПЛОЭНЕРГЕТИКА	109	99
15.00.00	МАШИНОСТРОЕНИЕ	19	33
18.00.00	ХИМИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ	30	6
19.00.00	ПРОМЫШЛЕННАЯ ЭКОЛОГИЯ И БИОТЕХНОЛОГИИ	59	5
20.00.00	ТЕХНОСФЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРИРОДООБУСТРОЙСТВО	54	33
21.00.00	ПРИКЛАДНАЯ ГЕОЛОГИЯ, ГОРНОЕ ДЕЛО, НЕФТЕГАЗОВОЕ ДЕЛО И ГЕОДЕЗИЯ	181	102
23.00.00	ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ НАЗЕМНОГО ТРАНСПОРТА	349	50
27.00.00	УПРАВЛЕНИЕ В ТЕХНИЧЕСКИХ СИСТЕМАХ	19	303
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НАУКИ		**436**	**365**
35.00.00	СЕЛЬСКОЕ, ЛЕСНОЕ И РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО	314	263
36.00.00	ВЕТЕРИНАРИЯ И ЗООТЕХНИЯ	122	102
НАУКИ ОБ ОБЩЕСТВЕ		**4021**	**546**
38.00.00	ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ	1939	351
40.00.00	ЮРИСПРУДЕНЦИЯ	2060	85
43.00.00	СЕРВИС И ТУРИЗМ	22	110
ОБРАЗОВАНИЕ И ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ		**1970**	
44.00.00	ОБРАЗОВАНИЕ И ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ	1970	438
ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ		**110**	**3**
46.00.00	ИСТОРИЯ И АРХЕОЛОГИЯ	110	3
ИСКУССТВО И КУЛЬТУРА		**76**	**73**
50.00.00	ИСКУССТВОЗНАНИЕ	0	1
51.00.00	КУЛЬТУРОВЕДЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОКУЛЬТУРНЫЕ ПРОЕКТЫ	32	11
52.00.00	СЦЕНИЧЕСКИЕ ИСКУССТВА И ЛИТЕРАТУРНОЕ ТВОРЧЕСТВО	23	24
53.00.00	МУЗЫКАЛЬНОЕ ИСКУССТВО	0	35
54.00.00	ИЗОБРАЗИТЕЛЬНОЕ И ПРИКЛАДНЫЕ ВИДЫ ИСКУССТВ	21	2
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И МЕДИЦИНСКИЕ НАУКИ		**849**	**1783**
31.00.00	КЛИНИЧЕСКАЯ МЕДИЦИНА	849	1783
ИТОГО: ВПО по Республике Дагестан		**8923**	**4897**
Высокая потребность в специалистах (более 300 человек)			
Низкая потребность в специалистах (менее 10 человек)			

Приложение № 12
к Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Прогноз баланса трудовых ресурсов по Республике Дагестан на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов, тыс. человек

№ п/п	Наименование показателя	Очередной год (2022)	Первый год планового периода (2023)	Второй год планового периода (2024)	Справочно: текущий год (2021)	Справочно: отчетный год (2020)
1	2	3	4	5	6	7
I.	Численность трудовых ресурсов (сумма строк 1-3)	1 853,5	1 875,5	1 903,5	1 835,5	1 826,8
	в том числе:					
1.	трудоспособное население в трудоспособном возрасте	1 750,1	1 771,1	1 797,7	1 732,8	1 724,2
2.	иностранные трудовые мигранты	7,3	7,4	7,5	7,2	7,3
3.	работающие граждане, находящиеся за пределами трудоспособного возраста (сумма строк 3.1-3.2)	96,1	97,0	98,3	95,5	95,3
	в том числе:					
3.1.	пенсионеры старше трудоспособного возраста	94,2	95,0	96,1	93,7	93,6
3.2.	подростки моложе трудоспособного возраста	1,9	2,0	2,2	1,8	1,7
II.	Распределение трудовых ресурсов					
4.	Численность занятых в экономике (без военнослужащих)	1 128,4	1 162,8	1 205,8	1 100,6	1 022,9
5.	Численность населения, не занятого в экономике (сумма строк 5.1-5.3)	793,6	770,4	740,6	841,6	879,8
	в том числе:					
5.1.	численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от работы	85,9	86,7	87,4	85,0	84,2
5.2.	численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости	35,0	31,8	29,3	62,3	75,9
5.3.	численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике	672,7	651,9	623,9	694,3	719,7
III.	Распределение занятых в экономике по разделам ОКВЭД:					
6.	сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	243,1	251,6	261,7	236,1	223,2
7.	рыболовство, рыбоводство	2,2	2,3	2,4	2,1	2,2
8.	добыча полезных ископаемых	5,3	5,6	6,0	5,1	4,8
9.	обрабатывающие производства	77,4	79,6	82,9	76,0	70,7
10.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	16,2	17,0	18,2	15,7	15,3
11.	Строительство	127,5	131,6	137,0	124,4	114,1
12.	оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	186,3	190,4	195,5	183,0	166,7
13.	гостиницы и рестораны	26,5	27,3	28,4	25,9	23,5
14.	транспорт и связь	79,2	80,6	82,4	78,1	72,5
15.	финансовая деятельность	7,4	7,6	7,9	7,2	6,8
16.	операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	41,1	42,1	43,3	40,3	37,9
17.	государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	70,6	73,8	77,5	67,8	61,6
18.	Образование	123,0	126,4	130,6	120,0	115,4
19.	здравоохранение и предоставление социальных услуг	79,1	82,5	86,4	76,1	69,9
20.	предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	43,4	44,3	45,5	42,7	38,2
21.	прочие виды экономической деятельности	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

Приложение № 13
к Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Перечень государственных программ Республики Дагестан
в целях реализации Стратегии и их финансовое обеспечение в **2021-2024** годах**,** млн рублей

№ п/п	Наименование государственной программы Республики Дагестан	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан, государственная поддержка развития муниципальной службы в Республике Дагестан»	11,2	11,4	11,6	0	0
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан»	173,4	405,2	463,8	1314,5	1323,2
	Государственная программа Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан»	44,7	49,0	38,8	30,5	30,7
	Государственная программа Республики Дагестан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан»	1692,2	1950,6	1297,0	1404,4	1413,7
	Государственная программа Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика»	1019,0	449,9	320,5	404,9	407,6
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	725,7	231,5	261,6	266,2	268,4
	Государственная программа Республики Дагестан «Комплексная программа противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан»	29,2	31,3	30,8	30,8	31,0
	Государственная программа Республики Дагестан «Управление государственным имуществом Республики Дагестан»	254,8	256,7	233,2	213,1	214,5
	Государственная программа Республики Дагестан «Взаимодействие с религиозными организациями в Республике Дагестан и их государственная поддержка»	30,8	24,0	24,0	0	0
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4363,3	3817,6	3616,1	3799,1	3824,2
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан»	11665,1	12070,6	10614,7	11683,9	11 761,0
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан»	4355,5	3597,3	5106,4	4483,7	4513,3
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан»	247,8	212,7	214,0	209,2	210,6
	Государственная программа Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан»	486,3	553,69	595,28	352,20	320,54
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан»	52779,5	54000,7	48451,2	45700,6	46002,2
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие культуры в Республике Дагестан»	1986,1	2395,0	2662,7	1831,3	1843,4
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан»	33547,4	28943,9	24268,2	26029,6	27360,0
	Государственная программа Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан»	31435,3	37780,5	29705,8	30587,9	32076,5
	Государственная программа Республики Дагестан «Содействие занятости населения»	3824,6	1390,5	1729,0	1584,2	1586,5
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан»	2482,9	2711,8	2867,0	2460,4	2476,6
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие средств массовой информации в Республике Дагестан»	451,4	466,9	454,5	454,9	457,9
	Государственная программа Республики Дагестан «Управление региональными и муниципальными финансами Республики Дагестан»	9289,3	9716,6	7890,6	7843,6	7895,4
	Государственная программа Республики Дагестан «Доступная среда»	233,5	82,1	42,9	19,5	91,6
	Государственная программа Республики Дагестан «Реализация государственной национальной политики в Республике Дагестан»	16,7	16,5	16,5	16,5	16,6
	Государственная программа «Реализация молодежной политики в Республике Дагестан»	66,8	73,3	60,8	61,3	61,7
	Государственная программа Республики Дагестан «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Дагестан»	68,3	0	403,8	0	0
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан»	110,3	163,1	87,9	88,3	88,9
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие рыбохозяйственного комплекса»	51,6	52,6	0	0	0
	Государственная программа Республики Дагестан «Основные направления по обеспечению и развитию ветеринарной службы Республики Дагестан»	2,4	0	0	0	0
	Государственная программа Республики Дагестан «О противодействии коррупции в Республике Дагестан»	1,9	3,8	3,8	3,7	3,7
	Государственная программа Республики Дагестан «Переселение лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановление Ауховского района»	928,1	565,6	666,8	18,0	18,0
	Государственная программа Республики Дагестан «Государственная охрана, сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия Республики Дагестан»	14,4	19,5	14,4	14,4	14,5
	Государственная программа Республики Дагестан «Формирование современной городской среды в Республике Дагестан»	979,4	908,2	895,2	895,2	901,1
	Государственная программа Республики Дагестан «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Дагестан соотечественников, проживающих за рубежом»	1,8	0,6	1,4	1,4	1,4
	Государственная программа Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан»	70,0	90,0	90,0	90,0	90,6
	Государственная программа Республики Дагестан «Комплексное территориальное развитие муниципального образования «городской округ «город Дербент»	3073,9	5270,2	10017,3	9210,6	8417,8
	Государственная программа Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан»	1419,0	1333,5	193,2	29,4	29,6
	Государственная программа Республики Дагестан «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения»	0,1	0,05	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7
	Государственная программа Республики Дагестан «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	355,4	195,5	0	0	0
	Государственная программа Республики Дагестан «Борьба с онкологическими заболеваниями»	786,2	305,1	0	0	0
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи»	102,5	123,4	0	0	0
	Государственная программа Республики Дагестан «Профилактика наркомании среди населения Республики Дагестан»	0,9	0	0	0	0
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие мировой юстиции в Республике Дагестан»	368,6	382,7	381,6	390,0	392,6
	Межведомственная программа по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции в ключевых группах населения в Республике Дагестан	7,3	5,3	5,3	0	0
	Государственная программа Республики Дагестан «Мужское репродуктивное здоровье»	170,1	52,3	0	0	0
	Государственная программа Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан»	0	1148,2	1207,9	1189,2	1189,2
	Государственная программа Республики Дагестан «Модернизация первичного звена здравоохранения Республики Дагестан»	0	1148,2	1207,9	1189,2	1189,2,0
	Государственная программа Республики Дагестан «Обеспечение развития и реализации городским округом с внутригородским делением «город Махачкала» функций столицы Республики Дагестан»	0	500,0	0	0	0

Приложение № 14
к Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Республики Дагестан на период до 2030 года (базовый вариант), млн рублей

№ п/п	Показатель	2020 факт.	2021 факт.	2022 прогноз	2023 прогноз	2024 прогноз	2025 прогноз	2026 прогноз	2027 прогноз	2028 прогноз	2029 прогноз	2030 прогноз
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Общий объем доходов, в том числе:	181 313,0	185 899,9	189 312,7	182 546,7	172 461,8	179 455,1	188 068,9	197 096,2	206 556,8	216678,1	227512,0
	налоговые и неналоговые доходы	46 681,4	55 635,0	51 674,4	55 193,5	57 372,2	64 365,5	67 455,0	70 629,9	74 086,1	77 716,3	81 602,2
	безвозмездные перечисления	134 631,6	130 264,9	137 638,3	127 353,2	115 089,6	115 089,6	120 613,9	126 403,4	132 470,7	138961,8	145909,9
2.	Общий объем расходов	179 584,5	181 059,9	209 099,9	188 266,7	180 072,0	181 866,4	188 779,0	195 751,6	204521,3	214018,5	224370,1
3.	Дефицит / профицит	1 728,6	4 839,9	- 19 787,1	- 5 720,0	- 7 610,0	-2 411,3	- 710,1	1 344,6	2 035,5	2 659,6	3 141,9
4.	Государственный долг Республики Дагестан на 1 января очередного финансового года	8 810,5	8 342,1	11 093,7	17 375,3	18 311,5	18 769,9	16 591,5	14 233,2	11 874,8	9 516,5	8 469,6

Приложение № 15
к Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Государственные унитарные предприятия, акционерные общества со 100% долей Республики Дагестан в уставном капитале или участием Республики Дагестан в уставном капитале

Государственные унитарные предприятия Республики Дагестан:
ГУП РД «Красный Октябрь»
ГУП РД «Чиркейское»
ГУП РД «Дылымское»
ГУП РД «СПЦ «Дагестанский»
ГУП РД «им. К. Маркса»
ГУП РД «им. Богатырева»
ГУП РД «Чкаловский»
ГУП РД «Утамышский»
ГУП РД «Каякентское»
ГУП РД «Усемикентский»
ГУП РД «Гергинский»
ГУП РД «Каспий»
ГУП РД «Башлыкентский»
ГУП РД «Кировский»
ГУП РД «Новая жизнь»
ГУП РД «Махачкалинская ПАТП-1»
РКП РД «Дагестанское предприятие по взрывчатым материалам и взрывным работам»
ГУП РД «Дагводоканал»
ГУП РД «Дагестангражданкоммунпроект»
ГУП РД «Чистая вода»
КП РД «Дирекция по инвестиционным программам капитального строительства и ремонта объектов здравоохранения» (не функционирует).
КП РД «Объединение котельного хозяйства объектов здравоохранения» (не функционирует)
КП РД «Управляющая компания инфраструктурными объектами Республики Дагестан».
а) 9 ГУП находятся в процедуре банкротства (7 сельскохозяйственных; 1 в автомобильно-дорожной сфере, 1 в сфере народно-художественных промыслов):
ГУП «МПАТП № 2»
ГУП «Геджух»
ГУП «Табасаранское»
ГУП «Аксай»
ГУП «Ханум Магомедовой»
ГУП «Хасавюртовское МРПО «Сельхозхимия»
ГУП «им. Сардарова»
ГУП «Манаскентское»
ГУП «Кубачинский художественный комбинат»
б) 11 ГУП – в стадии ликвидации:
ГУП «Дагестанский межрегиональный оптовый продовольственный рынок»
ГУП «Совхоз «Гоцатлинский»
ГУП «Муцалаульский»
ГУП «Кабирская ковровая фабрика»
ГУП «Дагестанлес»
ГУП «Мелиоратор»
ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по РД»
КП РД «Дирекция государственного заказчика-застройщика»
КП РД «Спецбытстройсервис»
Акционерные общества со 100% участием Республики Дагестан:
ОАО «Корпорация развития Дагестана»
АО «Торговый дом Дагестан»
ОАО «Трансснет»
ОАО «Дербентское ПАТП»
ОАО «Агульское ДЭП № 1»
ОАО «Акушинское ДЭП № 2»
ОАО «Ахвахское ДЭП № 3»
ОАО «Ахтынское ДЭП № 4»
ОАО «Бабаюртовское ДЭП № 5»
ОАО «Бежтинское ДЭП № 6»
ОАО «Ботлихское ДЭП № 7»
ОАО «Буйнакское ДЭП № 8»
ОАО «Гергебильское ДЭП № 9»
ОАО «Гумбетовское ДЭП № 10»
ОАО «Гунибское ДЭП № 11»
ОАО «Дахадаевское ДЭП № 12»
ОАО «Дербентское ДЭП №13»
ОАО «Докузпаринское ДЭП №14»
ОАО «Казбековское ДЭП № 15»
ОАО «Кайтагское ДЭП № 16»
ОАО «Карабудахкентское ДЭП № 17»
ОАО «Каякентское ДЭП № 18»
ОАО «Кизилюртовское ДЭП № 19»
ОАО «Кизлярское ДЭП № 20»
ОАО «Кулинское ДЭП № 21»
ОАО «Кумторкалинское ДЭП № 22»
ОАО «Курахское ДЭП № 23»
ОАО «Лакское ДЭП № 24»
ОАО «Левашинское ДЭП № 25»
ОАО «Магарамкентское ДЭП № 26»
ОАО «Новолакское ДЭП № 28»
ОАО «Ногайское ДЭП № 29»
ОАО «Рутульское ДЭП № 30»
ОАО «Сергокалинское ДЭП № 31»
ОАО «Сулейман-Стальское ДЭП № 32»
ОАО «Табасаранское ДЭП № 33»
ОАО «Тарумовское ДЭП № 34»
ОАО «Тляратинское ДЭП № 35»
ОАО «Унцукульское ДЭП № 36»
ОАО «Хивское ДЭП № 38»
ОАО «Цумадинское ДЭП № 40»
ОАО «Цунтинское ДЭП № 41»
ОАО «Чародинское ДЭП № 42»
ОАО «Шамильское ДЭП № 43»
ОАО «Кочубейавтодор»
ОАО «РСУ»
47. ОАО «Государственная нефтегазовая компания Республики Дагестан» (не ведет деятельность)
48. АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения»
49. АО «Единый информационно-расчетный центр»
Акционерные общества (до 100%):
АО «Шамхалхлебопродукт» (49 %) (банкротство)
АО «Магарамкентский спиртзавод» (19,9 %)
АО «Дагестанское агентство по ипотечному кредитованию» (80,27 %)
АО «Региональный навигационно-информационный центр РД» (49 %)
АО «Дагагролизинг» (55,4%)

Акционерные общества с долей участия Республики Дагестан в стадии банкротства (100%):
ОАО «Авиалинии Дагестана»
ОАО «Автоколонна 1293»
ОАО «МРСУ»
ОАО «Буйнакское ПАТП»
ОАО «Хасавюртовское ДЭП №37»

Общества с ограниченной ответственностью:
ООО «им. Гамидова»
ООО «Тидибский»
ООО «Дагсельхозтехника»
ООО «Ботлихская ФНП»
ООО «Каспийское АТП»
ООО «Ляхлинская ковровая фабрика»
ООО «Комсомольское»
ООО «Гоцатлинский художественный комбинат»
ООО «Буйнакская база МТС»
ООО «Новонадеждинская»
ООО «Зирани»
ООО «Межгюльская ковровая фабрика»
ООО «Буйнакский»
ООО «Управляющая компания инфраструктурными объектами Республики Дагестан».

Приложение № 16
к Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Реестр приоритетных инвестиционных проектов Республики Дагестан

В соответствии с основными направлениями Стратегии, стратегическими направлениями развития отраслей, планируемыми центрами экономического роста, формируемыми кластерами, проектными предложениями министерств, ведомств представлены следующие реестры:

Реестр приоритетных инвестиционных проектов Республики Дагестан

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта
1.	Строительство Южно-Сухокумской солнечной электростанции мощностью 15 МВт (город Южно-Сухокумск).
2.	Создание современного комплекса для индустриального выращивания осетровых пород рыб и получения черной икры (Кизлярский район).
3.	Организация производства медицинского кислорода (Кумторкалинский район).
4.	Строительство новой обувной фабрики ДОФ (город Махачкала).
5.	Строительство винно-коньячного производственного комплекса Alvisa Vine (Дербентский район).
6.	Производство стекловолокна и изделий из него, I этап (город Каспийск).
7.	Комплексное развитие территории микрорайона «Южный» города Дербента (город Дербент).
8.	Закладка интенсивных садов и строительство плодохранилища (Сулейман-Стальский район).
9.	Техническое перевооружение и расширение заготовительного производства (город Каспийск).
10.	Организация и расширение производства керамогранитной плитки в Республике Дагестан (Кумторкалинский район).
11.	Строительство Дербентской винодельческой компании в городе Дербенте (город Дербент).
12.	Создание индустриального строительного комплекса «Каспийск» на территории Республики Дагестан (город Каспийск).
13.	Туристско-рекреационный комплекс «Золотые пески» (Дербентский район).
14.	Строительство завода по производству гипса и гипсосодержащих строительных материалов в промышленной зоне села Кафыр-Кумух Республики Дагестан (Буйнакский район).
15.	Реконструкция роботизированной молочно-товарной фермы на 400 фуражных коров вблизи села Орта-Стал Сулейман-Стальского района Республики Дагестан (Сулейман-Стальский район).
16.	Создание высокотехнологичного производства многоцелевого четырехместного двухдвигательного самолета МАИ-411 «Альфа-КМ» (город Кизляр).
17.	Создание центра по производству и переработке риса «ПРОМ-РИС» (Кизлярский район).
18	Создание инновационного рыбоводно-рекреационного комплекса» (город Кизилюрт, поселок Новый Сулак).
19.	Строительство современного тепличного комплекса общей площадью 5 га (город Махачкала).
20.	Создание производственных мощностей по приемке и первичной переработке рыбы (город Махачкала).
21.	Производство энергоэффективных лифтов и лифтового оборудования (город Кизляр).
22.	Закладка суперинтенсивных садов, питомника и строительство плодохранилища (Дербентский район).
23.	Организация производства стеклянных шаров (город Дагестанские Огни).
24.	Организация производства продукции арматуростроения с целью импортозамещения на российском рынке (город Буйнакск).
25.	Организация серийного производства ветроэнергетических установок мощностью 107,5 кВт (город Южно-Сухокумск).
26.	Строительство микрорайона «Лазурный берег» (город Махачкала).
27.	Реконструкция (строительство) объектов федеральной собственности, в том числе строительство новой взлетно-посадочной полосы (Карабудахкентский район).
28.	Строительство Дербентской солнечной электростанции мощностью 100 МВт (Дербентский район).
29.	Строительство стекловаренной печи для производства одностадийного текстильного стекловолокна (город Каспийск).
30.	Строительство Ногайской солнечной электростанции мощностью 60 МВт (Ногайский район).
31.	Производство концентрированных соков, пюре и нектаров (город Дагестанские Огни).
32.	Создание туристско-оздоровительного комплекса «Купул-Ятар» (Сулейман-Стальский район).
33.	Расширение туристско-рекреационного комплекса «Каспий» (Карабудахкентский район).
34.	Модернизация и расширение цеха для производства стеклотары, отвечающей евростандартам (город Дагестанские Огни).
35.	Строительство Махачкалинского ветропарка мощностью 12,5 МВт (Новолакский район (Новострой)).
36.	Строительство Кизлярской солнечной электростанции мощностью 15 МВт (город Кизляр).
37.	Строительство оптово-логистического центра «Русские ярмарки – Нагорный» (Новолакский район).
38.	Строительство Самурского энергетического кластера, I и II этап (Рутульский и Ахтынский районы).
39.	Строительство оптово логистического центра «Русские ярмарки – Южный» (Докузпаринский район).
40.	Строительство солнечной электростанции Уйташ мощностью 9 МВт (Карабудахкентский район, Уйташ).
41.	Организация производства и переработки 12 тыс. тонн мяса птицы в год (Хасавюртовский район).
42.	Создание туристско-рекреационного комплекса «Сардар-Приморский» (Дербентский район).
43.	Туристско-рекреационный комплекс «Инчхе Марина Каспий» (Каякентский район).
44.	Создание туристско-рекреационного комплекса «Золотые дюны» (Кизлярский район).
45.	Туристско-рекреационный комплекс «Эколенд» (Хунзахский район).
46.	Строительство ярмарочного комплекса «Русские ярмарки - Махачкала» (город Махачкала).
47.	Производство соковой продукции из овощей и фруктов (город Каспийск).
48.	Строительство ярмарочного комплекса «Русские ярмарки – Дербент» (город Дербент).
49.	Развитие открытого овощеводства в Республике Дагестан (Дербентский район).

2. Реестр проектов (мероприятий) по комплексному развитию города Дербента до 2025 года

№ п/п	Наименование объекта/мероприятия (в разрезе ответственных исполнителей)
	Министерство экономического развития Российской Федерации
1.	Строительство водовода «Кайтаг-Дербент» в городе Дербенте Республики Дагестан.
2.	Строительство водовода «Шурдере – Дербент» в городе Дербенте Республики Дагестан.
3.	Строительство южных канализационных очистных сооружений в городе Дербенте Республики Дагестан.
4.	Строительство газораспределительных сетей в микрорайоне Южный города Дербента.
5.	Строительство сетей электроснабжения в микрорайоне Южный города Дербента.
6.	Строительство путепровода в микрорайоне Южный города Дербента.
7.	Благоустройство территорий и строительство многоуровневых парковок в микрорайоне Южный города Дербента.
8.	Строительство газораспределительных сетей в микрорайоне Аваин города Дербента.
9.	Строительство сетей электроснабжения в микрорайоне Аваин города Дербента.
	Министерство здравоохранения Российской Федерации
10.	Оснащение и переоснащение оборудованием государственного бюджетного учреждения Республики Дагестан «Дербентская центральная городская больница».
11.	Оснащение и переоснащение государственного бюджетного учреждения Республики Дагестан «Дербентская центральная городская больница» автомобилями для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований, доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов.
12.	Капитальный ремонт зданий государственного бюджетного учреждения Республики Дагестан «Дербентская центральная городская больница».
13.	Строительство центральной городской больницы.
	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
14.	Строительство очистных сооружений канализации в городе Дербенте Республики Дагестан.
15.	Строительство очистных сооружений канализации в городе Дербенте Республики Дагестан (корректировка).
16.	Благоустройство общественной территории по объекту «Территория улично-дорожной сети магалов №1/9 и улицы Крупской, город Дербент, Республика Дагестан».
17.	Строительство сетей водоснабжения, водоотведения и ливневой канализации в микрорайоне Южный города Дербента.
18.	Строительство сетей водоснабжения, водоотведения и ливневой канализации в микрорайоне Аваин города Дербента.
19.	Строительство парка районного назначения в рамках комплексного освоения территории каменного карьера в микрорайоне Аваин города Дербента.
	Министерство просвещения Российской Федерации
20.	Строительство общеобразовательной организации на 804 учебных места в городе Дербенте Республики Дагестан.
21.	Строительство дошкольного образовательного учреждения на 300 мест в микрорайоне Южный города Дербента.
21.1.	Строительство дошкольного образовательного учреждения № 1 на 140 мест в микрорайоне Южный города Дербента.
21.2.	Строительство дошкольного образовательного учреждения № 2 на 140 мест в микрорайоне Южный города Дербента.
22.	Строительство общеобразовательного учреждения на 1200 мест в микрорайоне Южный города Дербента.
23.	Строительство дошкольного общеобразовательного учреждения на 200 мест в микрорайоне Аваин города Дербента.
24.	Строительство средней общеобразовательной школы на 500 мест в микрорайоне Аваин города Дербента.
25.	Строительство средней общеобразовательной школы на 1000 мест по переулку Карла - Маркса в городе Дербенте Республики Дагестан.
26.	Строительство дошкольной образовательной организации на 250 мест в городе Дербенте Республики Дагестан.
27.	Строительство дошкольной образовательной организации на 140 мест в микрорайоне Аэропорт города Дербента.
28.	Строительство дошкольной образовательной организации на 160 мест по улице С. Дрожжина в городе Дербенте Республики Дагестан.
	Министерство транспорта Российской Федерации
29.	Реконструкция улиц Кобякова и Нанейшвили города Дербента.
30.	Реконструкция улицы А. Эрлиха города Дербента.
31.	Реконструкция улицы Василия Бешенцева города Дербента.
32.	Реконструкция улицы М. Горького города Дербента.
33.	Реконструкция улицы Графа Воронцова города Дербента.
34.	Реконструкция улицы Фермерская города Дербента.
35.	Реконструкция улицы Гуручай города Дербента.
36.	Реконструкция улицы Хазарская города Дербента.
37.	Реконструкция улицы Сиреневая города Дербента.
38.	Реконструкция улицы Сосновая города Дербента.
39.	Реконструкция улицы Самурского города Дербента.
40.	Реконструкция улицы Аваин – Булаг города Дербента.
41.	Реконструкция улицы Авшалумова города Дербента.
42.	Реконструкция улицы Дрожжина - улицы Гырхлар Капы города Дербента.
43.	Реконструкция улицы Пушкина города Дербента.
44.	Реконструкция улицы Строительная города Дербента.
45.	Реконструкция улиц Тахо-Годи, Красная заря, Шеболдаева и Г. Далгата города Дербента.
46.	Проработка вопроса по строительству улично-дорожной сети в микрорайоне Южный города Дербента.
47.	Строительство улично-дорожной сети в микрорайоне Аваин города Дербента.
	Федеральное агентство по туризму
48.	Строительство канатной дороги в городе Дербенте Республики Дагестан.
49.	Строительство набережной 1-й этап.
50.	Строительство набережной 2-й этап.
51.	Строительство набережной 3-й этап.
52.	Строительство набережной 4-й этап.
53.	Строительство набережной 5-й этап.
54.	Строительство набережной 6-й этап.
	Министерство спорта Российской Федерации
55.	Строительство дворца спорта (с оснащением оборудованием).
	Правительство Республики Дагестан, администрация городского округа «город Дербент»
56.	Строительство мультимедийного фонтана в парке имени Низами Гянджеви и культурно-досуговых объектов.
57.	Строительство гостиниц.
58.	Строительство рынка.
59.	Строительство торговых центров и зданий.
60.	Строительство объектов общественного питания.
61.	Строительство оптово-распределительного центра.
62.	Строительство автовокзала.
63.	Модернизация существующих и создание новых промышленных производств.
64.	Комплексное благоустройство соснового бора.
65.	Строительство комплекса для отдыха семей в парке Патриот.
66.	Строительство крытых парковок.
67.	Строительство парка развлечений.
68.	Создание комплекса систем умного и безопасного города.
69.	Жилищное строительство.
70.	Строительство коммерческих объектов в микрорайоне Южный города Дербента.
71.	Строительство гостиниц в микрорайоне Южный города Дербента.
72.	Строительство жилых домов в микрорайоне Южный города Дербента.
73.	Строительство религиозных сооружений в микрорайоне Южный города Дербента.
74.	Строительство административно - деловых зданий в микрорайоне Южный города Дербента.
75.	Строительство университета в микрорайоне Южный города Дербента.
76.	Строительство коммерческих объектов в микрорайоне Аваин города Дербента.
77.	Строительство культурного центра в микрорайоне Аваин города Дербента.
78.	Строительство жилых домов в микрорайоне Аваин города Дербента.
79.	Комплексное развитие промышленных территорий.
80.	Строительство образовательного центра.
81.	Строительство мусороперерабатывающего завода.
82.	Строительство путепровода с автомобильной дорогой в микрорайоне Аэропорт города Дербента.
83.	Реконструкция улично-дорожной сети.
84.	Организация пассажирских железнодорожных экспресс-перевозок между городом Дербентом и аэропортом «Уйташ».
85.	Реконструкция железнодорожного вокзала города Дербента.

ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

по делу о проверке конституционности Указа Главы Республики Дагестан от 18 марта 2020 года № 17 «О введении режима повышенной готовности» в связи с жалобой гражданина Г.А. Узаирова

город Махачкала 12 октября 2022 г.

Конституционный Суд Республики Дагестан в составе Председателя М.Х. Халитова, судей Р.М. Акутаева, М.Ш. Кадимовой,

с участием представителя Главы Республики Дагестан О.М. Гасанова, руководствуясь статьей 93 (часть 3) Конституции Республики Дагестан, частями второй и пятой статьи 3, частями первой, второй и третьей статьи 27, частью первой, пунктом 1 части второй статьи 34, статьей 65, частями первой и второй статьи 66, статьями 67, 68, 87, 88 и 91 Закона Республики Дагестан «О Конституционном Суде Республики Дагестан»,

рассмотрел в открытом заседании дело о проверке конституционности Указа Главы Республики Дагестан от 18 марта 2020 года № 17 «О введении режима повышенной готовности».

Поводом к рассмотрению дела явилась жалоба гражданина Г.А. Узаирова. Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции Республики Дагестан оспариваемое заявителем нормативное положение.

Заслушав сообщение судьи-докладчика Р.М. Акутаева, представителя Главы Республики Дагестан О.М. Гасанова, исследовав представленные документы и иные материалы, Конституционный Суд Республики Дагестан

установил:

1. В соответствии с подпунктом «в» пункта 7 Указа Главы Республики Дагестан от 18 марта 2020 года № 17 «О введении режима повышенной готовности» (в редакции Указа Главы Республики Дагестан от 31 марта 2020 года № 23, действовавшей по состоянию на 3 июня 2020 года, когда было совершено правонарушение, послужившее основанием для конкретного дела, в связи с которым в Конституционный Суд Республики Дагестан направлена жалоба), граждане обязаны не покидать места проживания (пребывания), за исключением случаев обращения за экстренной (неотложной) медицинской помощью и иной прямой угрозы жизни и здоровью, случаев следования к месту (от места) осуществления деятельности (в том числе работы), которая не приостановлена в соответствии с настоящим Указом, осуществления деятельности, связанной с передвижением по территории Республики Дагестан, в случае если такое передвижение непосредственно связано с осуществлением деятельности, которая не приостановлена в соответствии с настоящим Указом (в том числе оказание транспортных услуг и услуг доставки), следования к ближайшему месту приобретения товаров, работ, услуг, реализация которых не ограничена в соответствии с настоящим Указом, выгула домашних животных на расстоянии, не превышающем 100 метров от места проживания (пребывания), выноса отходов до ближайшего места накопления отходов; ограничения, установленные настоящим пунктом, не распространяются на случаи оказания медицинской помощи, деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, правоохранительных органов, органов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и подведомственных им организаций, органов по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также иных органов в части действий, непосредственно направленных на защиту жизни, здоровья и иных прав и свобод граждан, в том числе противодействие преступности, охрану общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности. Лица, занимающие должности в органах и организациях, указанных в настоящем абзаце, предъявляют служебное удостоверение или иной документ (документы), подтверждающие их статус.

1.1. Как следует из жалобы и представленных материалов, 3 июня 2020 года гражданин Г.А. Узаиров покинул место проживания, в нарушение подпункта «в» пункта 7 Указа Главы Республики Дагестан от 18 марта 2020 года № 17 находился в селе Чирката Гумбетовского района Республики Дагестан в период угрозы распространения заболевания, вызванного новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019), представляющей опасность для окружающих. По данному факту должностным лицом органа внутренних дел был составлен протокол от 3 июня 2020 года об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.6.1 «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения» КоАП Российской Федерации, который был направлен в Унцукульский районный суд.

Судья Унцукульского районного суда признал Г.А. Узаирова виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначил ему наказание в виде административного штрафа в размере 1000 рублей. Не согласившись с постановлением судьи, заявитель подал жалобу в Верховный Суд Республики Дагестан, который решением от 18 августа 2020 г. постановление судьи Унцукульского районного суда оставил без изменения, а жалобу заявителя – без удовлетворения.

Заявитель полагает, что установленное оспариваемым Указом правовое регулирование осуществлено Главой Республики Дагестан с превышением полномочий и ограничивает право граждан на свободу передвижения, а потому не соответствует статьям 48 и 79 Конституции Республики Дагестан.

1.2. Как следует из статей 3 (часть вторая), 67 (часть вторая и третья), 88 и 90 Закона Республики Дагестан «О Конституционном Суде Республики Дагестан» Конституционный Суд Республики Дагестан по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет соответствие Конституции Республики Дагестан закона Республики Дагестан, нормативного правового акта Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, другого органа исполнительной власти Республики Дагестан, устава муниципального образования, нормативного правового акта органа местного самоуправления, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, и принимает постановление только по предмету, обозначенному в жалобе, оценивая, как буквальный смысл рассматриваемого акта, так и смысл, придаваемый ему официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из его места в системе правовых актов.

Таким образом, предметом рассмотрения по настоящему делу является подпункт «в» пункта 7 Указа Главы Республики Дагестан от 18 марта 2020 года № 17 «О введении режима повышенной готовности» (в редакции от 31 марта 2020 года № 23), поскольку этим положением, действовавшим во взаимосвязи с общей системой конституционно-правового и соответствующего отраслевого регулирования, устанавливалась обязанность граждан в условиях режима повышенной готовности в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции не покидать места проживания (пребывания) (за исключением предусмотренных в данной норме случаев), нарушение которой влекло административную ответственность.

2. Конституция Российской Федерации (статьи 2, 7 и 41) и Конституция Республики Дагестан (статья 3, 13 и 38) исходят из того, что жизнь и здоровье человека - высшее благо, а потому забота об их сохранении и укреплении образует одну из основополагающих конституционных обязанностей государства.

В связи с этим необходимость защиты жизни и здоровья граждан при возникновении чрезвычайных ситуаций или угрозе их возникновения и осуществлении мер по борьбе с эпидемиями и ликвидацией их последствий предполагает принятие таких правовых актов, которые не исключают возможности ограничения прав и свобод человека, в том числе и свободы передвижения, но только в той мере, в какой это соответствует поставленным целям при соблюдении требований соразмерности и пропорциональности (статья 55, часть 3 Конституции Российской Федерации; статья 48 часть 3 Конституции Республики Дагестан).

Учитывая это обстоятельство, Конституционным Судом Российской Федерации была сформулирована правовая позиция, согласно которой введение тех или иных ограничений прав граждан, обусловленных распространением опасных - как для жизни и здоровья граждан, так и по своим социально-экономическим последствиям - эпидемических заболеваний, требует обеспечения конституционно приемлемого баланса между защитой жизни и здоровья граждан и правами и свободами конкретного гражданина в целях поддержания приемлемых условий жизнедеятельности общества, в том числе вызванных уникальным (экстраординарным) характером ситуации распространения нового опасного заболевания. При этом обеспечение при необходимости соблюдения ограничений мерами юридической ответственности, в том числе административной, является естественным элементом механизма правового регулирования (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2020 г. № 49-П).

3. Согласно Конституции Российской Федерации одной из основ федеративного устройства Российской Федерации является разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 1, часть 1; статья 5, часть 3). Определяя в этих целях сферы ведения Российской Федерации и сферы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, Конституция Российской Федерации устанавливает, что по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (статьи 71 и 72; части 2 и 5 статьи 76).

Защиту прав человека и осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидацию их последствий Конституция Российской Федерации относит к совместному ведению Российской Федерации и составляющих ее субъектов (статья 72, пункты «б», «з» части 1), что означает допустимость участия органов государственной власти субъекта Российской Федерации - с соблюдением иерархической соподчиненности правовых норм - в регулировании вопросов, касающихся защиты прав человека, а также населения и территорий от чрезвычайных и других аналогичных по уровню своей опасности ситуаций природного и иного характера.

Разграничивая полномочия Российской Федерации и ее субъектов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусматривает, что при введении на территории субъекта Российской Федерации режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы ее возникновения, региональные органы государственной власти принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера; принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (подпункты «а», «м» пункта 1 статьи 11). Во исполнение предписаний указанного Федерального закона 19 октября 2001 года № 34 (ред. от 12.07.2022 г.) был принят Закон Республики Дагестан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3.1. Основываясь на положениях Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ, который наделяет глав субъектов Российской Федерации полномочием по принятию решений об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и Закона Республики Дагестан от 19 октября 2001 года № 34, Главой Республики Дагестан был принят Указ «О введении режима повышенной готовности».

Данным правовым актом (подпункт «в» пункта 7 в оспариваемой редакции) был установлен запрет для граждан покидать места проживания (пребывания), за исключением определенных случаев (обращение за медицинской помощью, покупка необходимых товаров и др.), представляющий собой временную административно-правовую меру, направленную на предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, ограничение эпидемического распространения заболеваемости коронавирусной инфекцией на территории Республики Дагестан и тем самым на обеспечение реализации и защиты гарантированных Конституцией Республики Дагестан прав неопределенного круга лиц, проживающих (пребывающих) на территории республики.

Статья 48 (часть третья) Конституции Республики Дагестан, которой, по мнению заявителя, противоречит оспариваемый Указ Главы Республики Дагестан, содержит положение о том, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Указ Главы Республики Дагестан «О введении режима повышенной готовности» был принят 18 марта 2020 года (а оспариваемое положение внесено в него 31 марта 2020 года), т.е. до того, как были внесены изменения в том числе в положения Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части расширения и конкретизации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации применительно к рассматриваемому аспекту (Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций») и принят Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ понятие чрезвычайной ситуации дополнено случаями распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 на высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации возложена обязанность, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения коронавирусной инфекции в субъекте Российской Федерации, обеспечить разработку и реализацию комплекса ограничительных и иных мероприятий, в том числе установить особый порядок передвижения на соответствующей территории лиц и транспортных средств (пункт 2).

В сложившейся экстраординарной ситуации Главой Республики Дагестан как высшим должностным лицом государственной власти Республики Дагестан, по существу, было осуществлено оперативное (опережающее) правовое регулирование, впоследствии (фактически, на следующий день) легитимированное правовыми актами федерального уровня, что само по себе, по смыслу правовой позиции, неоднократно высказанной Конституционным Судом Российской Федерации, не может расцениваться как противоречие положениям Конституции Российской Федерации (постановления от 21 марта 1997 года № 5-П, от 9 июля 2002 года № 12-П, от 14 апреля 2008 года № 7-П и от 25 декабря 2020 года № 49-П), а, следовательно, и Конституции субъекта Российской Федерации.

В этой связи то обстоятельство, что осуществленное в Указе Главы Республики Дагестан регулирование носило опережающий характер, учитывая масштабы угрозы распространения коронавирусной инфекции, не может служить основанием для вывода о признании его в конкретно-исторической ситуации противоправным и противоречащим положениям Конституции Республики Дагестан.

4. Как указывал Конституционный Суд Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, в том числе ее статьи 17 (часть 3), 19, 55 (части 2 и 3) и 56 (часть 3), допускает возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина лишь в целях защиты конституционно значимых ценностей при справедливом соотношении публичных и частных интересов, при этом устанавливаемые федеральным законом средства и способы такой защиты должны быть обусловлены ее целями и способны обеспечить их достижение, исключая умаление и несоразмерное ограничение соответствующих прав и свобод (постановления от 18 февраля 2000 года № 3-П, от 14 ноября 2005 года № 10-П, от 26 декабря 2005 года № 14-П, от 16 июля 2008 года № 9-П, от 7 июня 2012 года № 14-П и от 17 февраля 2016 года № 5-П). Таким же критериям должны соответствовать и подзаконные нормативные акты, принятые в том числе в экстраординарной ситуации в порядке исполнения Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Дагестан.

Ограничение свободы передвижения, установленное оспариваемым положением Указа Главы Республики Дагестан от 18 марта 2020 № 17, действующим во взаимосвязи с общей системой конституционно-правового и соответствующего отраслевого регулирования, обусловлено объективной необходимостью оперативного реагирования на беспрецедентную угрозу распространения коронавирусной инфекции, имеет исключительный характер и преследует конституционно закрепленные цели защиты жизни и здоровья всех лиц, включая в первую очередь самих граждан, подвергнутых временной изоляции, и является соразмерным.

Соразмерность данного ограничения проявляется прежде всего в тех разумных исключениях из общего правила о запрете покидать место своего проживания (пребывания), которые содержались в самой норме (подпункт «в» пункта 7). Они не содержат в себе признаков социальной и иной дискриминации и основаны на рациональном понимании объективных жизненных потребностей граждан и общества, что также свидетельствует об их конституционно-правовой допустимости.

5. С учетом изложенного Конституционный Суд Республики Дагестан приходит к выводу, что оспариваемая заявителем мера, временна – до улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки - ограничивающая свободу передвижения, обеспечивает справедливый баланс между необходимостью защиты жизни и здоровья населения в условиях сложной эпидемической ситуации, с одной стороны, и обеспечением возможности передвижения - с другой. Тем самым регулирование, предусмотренное подпунктом «в» пункта 7 Указа Главы Республики Дагестан от 18 марта 2020 № 17, необходимость принятия которого было обусловлено чрезвычайными обстоятельствами, не может рассматриваться - с учетом преследуемой цели - как возложение на граждан чрезмерного бремени.

Таким образом, подпункт «в» пункта 7 Указа Главы Республики Дагестан от 18 марта 2020 № 17 в системе действующего законодательства не противоречит Конституции Республики Дагестан, поскольку установление этим положением обязанности граждан в условиях режима повышенной готовности в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции не покидать места проживания (пребывания), за исключением предусмотренных в данной норме случаев, было продиктовано объективной необходимостью оперативного реагирования на экстраординарную (беспрецедентную) опасность распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019), вводимые им меры не носили характера абсолютного запрета, допуская возможность перемещения граждан при наличии уважительных обстоятельств, были кратковременными, а возможность их установления получила подтверждение в федеральном законодательстве.

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктами 1 и 3 статьи 41, частью первой статьи 72, статьями 87 и 88 Закона Республики Дагестан «О Конституционном Суде Республики Дагестан», Конституционный Суд Республики Дагестан

постановил:

1. Признать подпункт «в» пункта 7 Указа Главы Республики Дагестан от 18 марта 2020 года № 17 «О введении режима повышенной готовности» (в редакции Указа Главы Республики Дагестан от 31 марта 2020 года № 23) не противоречащим Конституции Республики Дагестан, поскольку установление этого положения по его конституционно значимому предназначению было продиктовано объективной необходимостью оперативного реагирования на экстраординарную (беспрецедентную) опасность распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019), вводимые им меры не носили характера абсолютного запрета, допуская возможность перемещения граждан при наличии уважительных обстоятельств, были кратковременными, а возможность их установления получила подтверждение в федеральном законодательстве.

2. Настоящее Постановление окончательно, обжалованию не подлежит, не может быть пересмотрено иным судом, вступает в законную силу немедленно после его провозглашения, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

3. Согласно статье 71 Закона Республики Дагестан «О Конституционном Суде Республики Дагестан» настоящее Постановление подлежит опубликованию в газете «Дагестанская правда» и в «Собрании законодательства Республики Дагестан».

Конституционный Суд
Республики Дагестан

№ 13-П

Газета основана в 1918 году

УЧРЕДИТЕЛЬ: Агентство информации и печати Республики Дагестан

Главный редактор Б. М. ТОКБОЛАТОВА

Газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Дагестан 21 мая 2019 года. Регистрационный номер ПИ № ТУ 05–00431. Позиция редакции может не совпадать с точкой зрения авторов, которые несут ответственность за достоверность и объективность представленных для публикации материалов. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. При перепечатке материалов газеты ссылка на «Дагестанскую правду» обязательна.

Адрес редакции и издателя: 367018, Махачкала, пр-т Насрутдинова, д. 1 «а», Дом печати, 4–5 этажи.
Сайт: www.dagpravda.ru;
E–mail: gazeta@dagpravda.ru
Телефоны:
приемной главного редактора – 65–00–10;
редакции – 65–01–04; 65–00–12;
65–00–13; 65–00–14; 65–00–16.

Газета выходит 198 раз в году.
Индекс издания: полугодовой – 51310;
годовой – 63236. Тираж – 2807 экз.
Цена свободная.
Реклама и объявления публикуются по договорным ценам.
Отдел рекламы и объявлений – 65–00–23.
E–mail: reklama@dagpravda.ru

Газета отпечатана в типографии ООО «Издательство «ЛОТОС».
367000, РД, г. Махачкала, ул. Пушкина, 6.
ЗАКАЗ №
По вопросам качества печати обращаться в типографию ООО «Лотос».
Время подписания в печать – 18.00,
фактическое – 18.00.

16+