Читайте новости республики на
DAGPRAVDA.RU

ДАГЕСТАНСКАЯ ПРАВДА

Республиканская общественно-политическая газета

№№ 138-141
(31565-31568)
3 МАЯ 2023 г.
СРЕДА

МНЕНИЕ

В ядерной войне нет победителей

Ширвани АЙГУНОВ

На фоне украинских событий немыслимые, казалось бы, раньше слова о возможной ядерной войне в риториках многих стран присутствуют здесь и сейчас. И это настораживает, ведь подобный сценарий будет по сути концом цивилизации.

Москва старается не реагировать на неосторожные заявления западных политиков и вообще на любые инсинуации по данной теме. Наши дипломаты всякий раз напоминают, что РФ в полной мере привержена принципу недопустимости ядерного конфликта. Почему? Да потому, что в такой войне априори не может быть победителей.

И тем не менее угроза существует.

Вот и зампред Совета безопасности России Дмитрий Медведев, выступая недавно перед участниками марафона «Знание», заявил: перспектива ядерной войны есть, и она намного страшнее изменений климата, за которыми человечество наблюдает с относительно недавних пор.

«Хватит страдать из-за того, что на один градус выросла температура в таком-то году или за такой-то период. Человечество за этим наблюдает еще очень недолгое время. Вас правда волнует климат до такой степени? На мой взгляд, это ничто в сравнении с перспективой оказаться в эпицентре взрыва с температурой в 5 тыс. кельвинов, ударной волной в 350 метров в секунду и давлением в 3 тыс. кг на кв. м, с проникающей радиацией, то есть с ионизирующим излучением и электромагнитным импульсом. Такая вероятность есть сегодня? Увы, да. И она растет с каждым днем по известным причинам», – пояснил политик.

Я в такие моменты всякий раз вспоминаю и начинаю пересматривать фильм «К-19» с Харрисоном Фордом в главной роли. Напомню, это кинокартина, основанная на реальных событиях, повествует о трагедии, случившейся в 1961 году: на борту советской атомной подлодки К-19 произошла авария ядерной силовой установки, однако благодаря мужеству, проявленному экипажем и командиром, морским офицером Николаем Затеевым, удалось избежать глобальной катастрофы. Да, ценой жизни тех, кто находился в реакторном отсеке, но… жертв могло быть намного больше.



ptoday.ru

Перспектива ядерной войны есть, и она намного страшнее изменений климата, за которыми человечество наблюдает с относительно недавних пор

«Плавучая Хиросима» – так прозвали лодку за многочисленные аварийные ситуации – несла баллистические ракеты Р-13, оснащённые 1,4-мегатонными боеголовками, каждая из них могла разрушить часть большого города. Страшно представить, что было бы, не возьми моряки ситуацию под контроль.

Владимир Погорелов, командир электротехнического дивизиона К-19, спустя годы, когда стало возможным разглашение государственной тайны, вспоминал: «Если бы у нас произошло то, что случилось в Чернобыле, а под нами было 4,5 тысячи метров, радиационная обстановка после взрыва поглотила бы аэрозолями всю северо-западную часть Европы, Норвегию, Швецию и так далее…».

И всё же то была бы трагическая случайность, хотя не исключено, что в условиях холодной войны Соединенные Штаты Америки могли воспринять взрыв реактора как злонамеренный акт, провокацию со стороны СССР, попытку напасть на их военно-морскую базу. И ответ не заставил бы себя долго ждать: кто знает, может, и третья мировая разразилась бы… Слава богу, обошлось, ядерная угроза миновала.

А так ли мы далеки от этого в настоящее время, на фоне неосторожных заявлений некоторых западных политиков, военных экспертов? Когда читаешь такое, становится тревожно в целом за будущее человечества. Как тут не вспомнить, что в календаре имеется символичная дата – День мобилизации против угрозы ядерной войны (отмечается ежегодно 29 января), приуроченная к принятию так называемой Делийской декларации (29.01.1985 г.). Суть ее заключается как раз в том, чтобы остановить соперничество ядерного оружия.

Что удерживает мир от ядерной войны? В одной из наших бесед с известным ученым, общественным деятелем Дагестана и России, генеральным конструктором завода «Дагдизель» Шамилем Алиевым я поднимал этот вопрос.

Существует, с его слов, такая теория агрессии, согласно которой, если, к примеру, число членов Ядерного клуба заметно увеличится и ядерным оружием будет обладать много стран, то процесс может стать неконтролируемым. Однако мы знаем, что у нас есть оружие и у других государств оно тоже есть. И мы друг друга уважаем. В этом уважении, по мнению Шамиля Гимбатовича, кроется определенный смысл использования атома в мирных целях. Кроме того, заключен договор о нераспространении ядерного оружия. Таким образом сохраняется некий баланс во всем мире.

С другой стороны, получается, это некий элемент сдерживания и уравнивания паритетов. Академик Алиев, впрочем, уверен: никакого ядерного конфликта не будет, это обычные политические игры.

– Такие заявления носят поверхностный характер, они ни на что не влияют, – считает ученый. – Да, мир сошёл с рельсов, но мир не сошёл с ума. Мне кажется, испытания, с которыми столкнулась наша страна, и то, как она эти испытания выдерживает, дают хорошую пищу для размышлений: на Западе, в Европе, наверное, уже поняли, что кавалерийским наскоком с Россией ничего нельзя сделать.

Он глубоко убежден, что от вооруженности и энерговооруженности страны напрямую зависит ее благополучие. На первый взгляд это может показаться бессмысленной тратой времени, денег. Но только создавая военную технику – подводную, надводную, аэрокосмическую, мы чувствуем себя по-настоящему сильной державой.



Фото автора

АПК

Операция «Рис»

Рисоводы Дагестана готовятся к посевной кампании

Багаудин ДЖАМБУЛАЕВ

Дагестан по-прежнему занимает лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации по производству плодов, овощей, винограда, а также мяса, шерсти, овечьего сыра и риса. К слову, в растениеводстве наблюдается увеличение выпуска основных видов продукции: объемы зерна в прошлом году по сравнению с предыдущим периодом увеличились на 3,0 %, овощей – на 2,9 %, плодов – на 4,6 %, риса – на 16,1 %.



В прошлом году аграрии республики на 11,5 тысячи га увеличили посевную площадь, вовлечено в оборот 5,4 тысячи га ранее не использованной пашни. И одним из важных направлений становится рисоводство. В 2022 году площадь посевов риса увеличилась на 4,3 тысячи га (31,3 тысячи гектаров). Функционируют 4 рисоперерабатывающих завода.

В текущем году в Дагестане предстоит осуществить сев риса на 31 тысяче гектаров, из которых почти 60 процентов размещается в Кизлярском районе. Значительные площади под рис отведут также в Тарумовском (около 4900 га), Бабаюртовском (2400 га) и Гунибском (1800 га) районах.

Как рассказал руководитель крупнейшего рисоводческого хозяйства ООО «Сириус» Кизлярского района Абдула Гасанов, тут намерены посеять рис на площади более 2300 гектаров. Многое будет зависеть от наличия достаточного объема воды. В настоящий момент ведутся работы по вспашке, планировке и подготовке рисовых инженерных систем. Осуществляют подавление камыша, очистку оросительных каналов, оказывают поддержку в том числе и в очистке межхозяйственных оросительных систем.

В хозяйстве занимаются и другими направления растениеводства. Планируют разместить овощи открытого грунта на площади 240 гектаров, в данный момент идет высадка рассады, а по отдельным поздним культурам производят посев семян для получения рассады. Соответствующие мероприятия по технологической карте выполняются в должном объеме. В этом году посевы озимых в хозяйстве превышают 1200 гектаров, проведена подкормка жидкими азотными удобрениями, что дает положительный эффект. Одновременно ведется подготовительная работа по осуществлению сева хлопчатника в экспериментальном порядке.

Только опираясь на современные агротехнологии, можно работать над повышением эффективности производства. Отрадно, что многие ведущие рисоводческие предприятия идут по этому пути, их опыт перенимают коллеги

По словам начальника муниципального сельхозуправления Райсат Алиловой, в Кизлярском районе намерены разместить рис на площади 17,5 тысячи гектаров. Рисоводческие хозяйства завершают подготовку посевного материала, а также выполнение других мероприятий, прежде всего по эксплуатационной планировке рисовых инженерных систем. Работы идут в штатном режиме.

В целом севом риса в Дагестане занимаются 20 муниципальных районов. Низкая водность Терека на текущий момент вызывает некоторую тревогу у рисоводов. Однако, по прогнозам гидрометеорологической службы, водность Терека и других водных артерий ожидается выше прошлогоднего показателя.

Главная задача, на которую ориентируют рисоводов в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия республики, – тщательно подготовить посевной материал и обеспечить строгое соблюдение технологических операций. В ведомстве уверены, только опираясь на современные агротехнологии, можно работать над повышением эффективности производства. Отрадно, что многие ведущие рисоводческие предприятия идут по этому пути, их опыт перенимают коллеги.

Посетивший хозяйство первый заместитель главы Минсельхозпрода РД Шарип Шарипов обратил внимание на вопросы усиления засушливости климата. Так, в главной зоне рисосеяния за период с декабря по март выпало осадков меньше четверти от среднемноголетней нормы. В этой связи настраивают аграриев на бережное, рациональное использование поливной воды, соблюдение севооборотов, ведение влагоэкономных засухоустойчивых культур.

«Мы в ООО «Сириус» видим, как эти установки соблюдаются. Впервые в земледельческой практике республики в данном хозяйстве использовали жидкие азотные удобрения, что позволяет вносить их прямо в зону корневой системы и обеспечивать пролонгированное питание. Такие удобрения содержат три формы азота – аммонийный, амидный и нитратный. Каждая форма по-разному действует на растения, усваивается ими и взаимодействует с грунтом. Опыт данного хозяйства уже перенимают другие предприятия, в частности ООО «Нива», ибо в условиях низкой влагообеспеченности поверхностное внесение минеральных удобрений не дает должного эффекта», – рассказал Шарип Шарипов.

В ООО «Сириус» также испытывают комбинации разных сложных минеральных удобрений, их влияние на урожайность овощных и бахчевых культур. Минсельхозпрод Дагестана намерен проводить на этой площадке семинары для распространения положительного опыта. С удовлетворением отмечают в министерстве и тот факт, что сегодня экспериментальное возделывание хлопчатника подхватили ведущие хозяйства республики. В «Сириусе» эта культура размещается на площади 20 гектаров, организовано соответствующее научно-методическое обеспечение.

Побывали специалисты и в ведущем виноградарском хозяйстве района – КФХ «Лоза», где ознакомились с состоянием оросительной системы – есть определенные вопросы, связанные с размывом и изменением русла поливного канала. Руководитель предприятия Али Алиев обозначил остроту сложившейся ситуации и попросил оказать содействие в ее решении. Договорились проработать совместно с Дагмелиоводхозом меры для выполнения берегоукрепительных работ.

В целом яровая посевная кампания в республике идет с некоторым опережением прошлогодних темпов, предстоит выполнить яровой сев на площади 225 тысяч гектаров, из которых почти на 100 тысячах га на сегодняшний день посевные работы завершены. Отметим, в текущем году рисоводы Дагестана намерены выполнить поставленную задачу и осуществить сев в намеченных объемах.

ЗДОРОВЬЕ

Болезнь легче предупредить…

Аскар МАГАМЕДОВ

Эпидемиологическая ситуация по кори в Дагестане в последнее время вызывает опасения: вполне управляемая инфекция с начала текущего года стала в какой-то степени неуправляемой. Лабораторно подтвержденных случаев в республике, по последним данным, более 190, причём все заболевшие не были привиты.

Глава федерального Роспотребнадзора Анна Попова заявила недавно, что случаи заражения корью выявлены в 44 регионах нашей страны. Одной из причин роста заболеваемости является отказ от вакцинации.

Напомним, корь – это острое вирусное антропонозное заболевание с интоксикацией, катаральным поражением верхних дыхательных путей и пятнисто-папулёзной экзантемой. Переносчиком инфекции является больной человек, выделяющий вирус в последние двое суток инкубационного периода (в течение продромального периода (за 3–4 дня до появления сыпи) и в первые четыре дня высыпаний). При осложнениях возможно удлинение периода заражения до 10 суток с момента появления сыпи.

– Корь – высокозаразное заболевание, протекающее очень тяжело. Инкубационный период обычно составляет 21 день. Для противодействия распространению инфекции в школах, детсадах, лечебных учреждениях проводится иммунизация населения. В Дагестане против кори используют три вида вакцин: моновакцина, дивакцина (корь – паротит) и вактривир – трехкомпонентная вакцина (корь – краснуха – паротит), – рассказал врач-эпидемиолог ГБУ РД «РКБ № 2» Заур Хайбулаев.

Главный очаг распространения инфекции – город Махачкала. Эпидситуация на сегодняшний день характеризуется в целом как напряжённая, но контролируемая.

После первых симптомов, схожих по своим признакам с ОРВИ, на теле появляется сыпь. Учитывая, что от кори не существует специальных лекарств, бороться с ней придётся с помощью жаропонижающих средств и обильного питья.

Если иммунная система слабая, то осложнений не избежать. Сталкиваются с ними около трети заболевших. Осложнения могут быть разные: от диареи до воспаления головного мозга.

Уроженка с. Гамиях Новолакского района Анжела Алимова, работающая воспитателем в МДОУ № 31 с. Софьино Раменского района Московской области, рассказала о своём опыте столкновения с корью.

Мать Анжелы по профессии медсестра, и поэтому она с самого детства знала о пользе прививок.

– Я как мама и как воспитатель в детском саду не понаслышке знаю об опасности кори. У нас был случай заражения: никогда не забуду страх в глазах родителей этой девочки. К счастью, тогда всё обошлось. Но это очень коварная болезнь, лучше перестраховаться. Настоятельно рекомендую всем родителям вовремя делать прививки. Здоровье ваших детей в ваших руках. Не надо идти на поводу у антипрививочников, – призвала она.

Ну и важно помнить о том, что болезнь всегда легче предупредить, чем лечить! В этом мы лишний раз



tosu.ru

убедились на примере пандемии коронавируса. И только после того, как большая часть населения планеты вакцинировалась, эта опасная болезнь стала сдавать свои позиции.

Примерно такая же ситуация наблюдается во время вспышек гриппа и ОРВИ, когда только прививки помогают справиться с этими инфекциями. Что касается кори, то она, как и полиомиелит, является управляемой при помощи прививок. Поэтому не стоит пренебрегать весьма действенной и эффективной защитой.

Гордимся земляками!


glava.e-dag.ru

Первомай объединяет людей разных профессий, национальностей, убеждений – всех тех, для кого честный труд является единственным условием достижения достойной жизни. С такими словами обратился Глава Дагестана Сергей Меликов к дагестанцам, добившимся выдающихся результатов в государственной и общественной деятельности, внёсшим значительный вклад в социально-экономическое развитие республики.

В День весны и труда руководитель региона вручил около 40 государственных наград, сообщает сайт glava.e-dag.ru. Торжественная церемония прошла в Махачкале в Доме дружбы. Среди награжденных – учителя, врачи, инженеры, деятели культуры, государственные служащие, работники промышленных предприятий, труженики сельского хозяйства и многодетная мать.

«Этот замечательный праздник как никакой другой удивительным образом созвучен со временем добрых перемен для нашего общества. Люди труда связывают с этими переменами свои заветные мечты и надежды на возрождение родного края, экономический и социальный подъем, на более достойную и безопасную жизнь, уверенность в завтрашнем дне», – обратился Сергей Меликов.

Глава республики добавил, что в Дагестане труд славили во все времена: «Мы по праву можем гордиться нашими талантливыми земляками, которые своим плодотворным трудом и любовью к избранному делу способствуют развитию нашей республики, социально-экономическому прогрессу, обогащают дагестанскую культуру и искусство, охраняют покой и безопасность дагестанцев».

Глава республики особо подчеркнул самоотверженный труд медицинских работников: «Самые тёплые слова хочется сказать и в адрес тех, кто посвятил себя великой благородной миссии – лечить людей, защищать самое ценное – жизнь и здоровье человека. Спасибо за ваш труд, за ваше мужество, за верность профессии и долгу. Низкий поклон вам, всем вашим коллегам».

Выделил среди награждаемых руководитель Дагестана и учителей республики. В Год педагога и наставника необходимо сделать всё, чтобы они могли полностью сосредоточиться на работе, реализовать свой потенциал, передать ученикам не только знания и навыки, но и своим примером воспитывать честное, глубокое отношение к делу, любовь к Родине, подчеркнул Сергей Меликов.

Ордена матери удостоилась Майсарат Исмаилова из Чародинского района, вырастившая и воспитавшая 11 детей.

Художника-живописца Галину Пшеницыну руководитель республики поздравил с присвоением звания «Заслуженный художник РФ», а художественному руководителю Государственного ансамбля песни и танца «Дагестан» Курбану Курбанову вручили орден «За заслуги перед Республикой Дагестан».

Были отмечены заслуги руководителей органов власти. Орденом Почета III степени Сергей Меликов наградил исполняющего обязанности главы города Махачкалы Ризвана Газимагомедова и министра внутренних дел по РД, генерал-лейтенанта полиции Абдурашида Магомедова.

Медалью «За вклад в социально-экономическое развитие РД» в том числе были награждены первые заместители Председателя Правительства РД Руслан Алиев и Манвел Мажонц, заместитель Председателя Правительства РД Заур Эминов, министр строительства Артур Сулейманов и министр транспорта Джамбулат Салавов, главы Хасавюрта Корголи Корголиев и Казбековского района Гаджимурад Мусаев. Руководитель Табасаранского района удостоен медали имени Амет-Хана Султана «За вклад в патриотическое воспитание молодежи».

Звание «Заслуженный работник пожарной охраны РД» получил начальник ГУ МЧС России по РД генерал-майор Нариман Казимагамедов. Медаль «За доблестный труд» вручили директору Центра мелиоративного мониторинга Дагмелиоводхоза Рашиду Абакарову, Сусанне Мирзахановой-Фейзиевой, начальнику отдела АО «Дербентский коньячный комбинат».

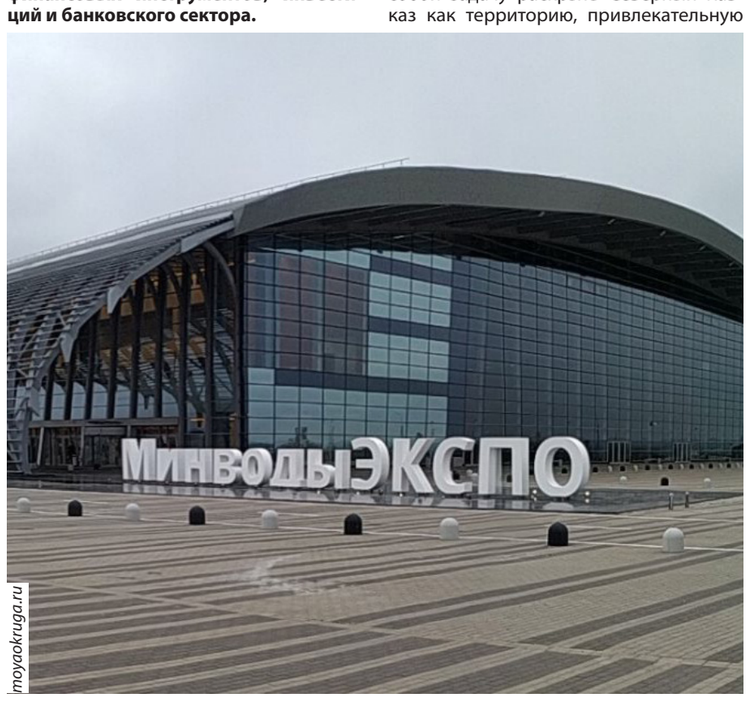
Государственных наград в том числе были удостоены медицинские сестры Равзаният Кайтукаева, Айшат Хамидова, водитель автобуса Дибирдада Дибирдадаев, директор школы в Ногайском районе Тамара Бариева, учитель из Табасаранского района Абдулла Ибрагимов, сельхозтруженики Темир Балагаев и Ахмед Гасаналиев.

«Я глубоко признателен вам за вашу эффективную работу, высокую компетентность, чувство ответственности и долга, за то, что вы прилагаете максимальные усилия во имя процветания и успешного развития родной республики, – сказал Глава Дагестана, обращаясь к присутствующим. – Поздравляю вас с заслуженными наградами и желаю вам доброго здоровья, новых успехов и высоких достижений на благо Дагестана и России в целом. Мы гордимся вами!».

Выставка потенциала

Ахмед АХМЕДОВ

В Минеральных Водах стартовала первая Кавказская инвестиционная выставка. В ней принимает участие дагестанская делегация во главе с Сергеем Меликовым. У представителей республики запланирована работа в 30 круглых столах, участие в дискуссиях и встречах, посвящённых вопросам ЖКХ и энергетики, цифровизации и современных финансовых инструментов, инвестиций и банковского сектора.



moyaokruga.ru

Дагестан представил свой стенд, который познакомит гостей с возможностями и культурой республики. Регион презентует свыше 30 проектов в различных сферах.

У Главы РД на полях форума запланирован ряд встреч с руководством федеральных органов власти и крупных корпораций.

Ожидается подписание двусторонних соглашений, в том числе с «Росагролизингом», «Промсвязьбанком», Юго-Западным банком Сбербанка.

Одним из ключевых событий станет заседание Правительственной комиссии по социально-экономическому развитию СКФО, которое пройдёт под председательством премьер-министра страны Михаила Мишустина.

Повестка мероприятия затронет вопросы карьерного развития, молодёжных сообществ и предпринимательства. Эксперты в формате наставничества поделятся положительным опытом реализации кадрового и предпринимательского потенциала на региональном и федеральном уровне.

Ключевой темой деловой программы мероприятия станет повышение привлекательности СКФО с точки зрения инвестиционного и туристического потенциала. Эксперты и руководство регионов презентуют новые экономические векторы и бизнес-идеи.

Организаторы выставки ставят перед собой задачу раскрыть Северный Кавказ как территорию, привлекательную для инвестиций и развития бизнеса, в особенности в туризме, агропроме, промышленности, технологичной переработке, там, где создаётся высокая добавленная стоимость. Наша республика планирует представить в Минводах свои самые перспективные проекты.

Как сообщили «ДП» в Министерстве экономики и территориального развития Дагестана, ведомство готовит презентацию пяти «прорывных» инвестиционных проектов, сотрудники Министерства экономики республики расскажут также об опыте реализации региональной госпрограммы развития горных территорий.

Выставка проходит при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации, организатор – фонд «Росконгресс», стратегическим партнером выступает «Кавказ.РФ».

Подробности – в следующем выпуске «ДП».

Наука возьмётся за виноград

Развитие виноградарства и виноделия, результаты работы лаборатории микроклонального размножения винограда и создание в Дагестане питомниководческого комплекса; освоение месторождения редкометальных геотермальных ресурсов в регионе; экологическая проблема, связанная с загрязнением Каспийского моря…


glava.e-dag.ru

Темы обсудили на состоявшейся встрече Главы Дагестана Сергея Меликова с президентом НИЦ «Курчатовский институт» Михаилом Ковальчуком *(на снимке в центре)*.

Как сообщает сайт glava.e-dag.ru, в мероприятии приняли участие первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации ФС РФ по науке, образованию и культуре Ильяс Умаханов, Председатель Правительства РД Абдулмуслим Абдулмуслимов, вице-президент РАН Владислав Панченко, директор Национального исследовательского центра «Курчатовский институт» Марат Камболов и другие.

«Мы с глубоким уважением относимся к коллективу Курчатовского института и РАН – это те легенды, которые невозможно не почитать. Для нас честь встречать вас в республике. Сегодня мы все чаще заимствуем лучший опыт прошлого нашей страны, объединяя его с современными достижениями. Это способствует укреплению науки и в целом социально-экономическим преобразованиям, которые просто необходимы нашей стране», – подчеркнул Глава республики, открывая встречу.

Михаил Ковальчук поблагодарил руководство РД за теплый прием: «Хочу выразить восхищение Дагестаном и гостеприимством людей. Я поражен Дербентом, тем, как выглядит сейчас древнейший город страны. Мы под большим впечатлением и от «Каспийского монстра» – экраноплана «Лунь», ставшего, на мой взгляд, точкой патриотизма и величия нашей страны. Это место может стать уникальным центром притяжения людей», – поделился впечатлениями от визита в Дагестан президент Национального исследовательского центра.

Курчатовский институт – один из крупнейших научных центров в нашей стране, в апреле отпраздновал 80-летие. На протяжении всей своей истории он тесно связан с решением задач особой государственной важности: национальная безопасность, развитие стратегических направлений науки, промышленности и сельского хозяйства.

Сергей Меликов выразил уверенность, что развитие виноградарства и виноделия – важные вопросы для всей страны, прежде всего с точки зрения импортозамещения. Проработка месторождений редкометальных геотермальных ресурсов, по словам Главы Дагестана, также является стратегической задачей для всей страны.

«Многие наши коллеги занимаются вопросами проработки добычи и производства лития. В республике на сегодня разведаны два месторождения. Ведется изучение их объема и потенциала. Мы понимаем, насколько значим этот металл для оборонно-промышленного комплекса. Думаю, Дагестан мог бы внести свои предложения в этой части. Мы готовы к работе», – сказал руководитель субъекта.

«Ключевой вопрос национальной безопасности – восстановить полный суверенитет и независимость нашей страны в вопросах селекции и производства саженцев. Это касается и винограда. У нас было много автохтонных сортов, но, завезя сюда европейские, сегодня мы полностью зависим от их питомников. Убежден, что мы должны изменить ситуацию», – выразил уверенность Михаил Ковальчук.

На сегодняшний день на долю республики приходится 29 % виноградников России. Регион, по словам председателя Комитета по виноградарству и алкогольному регулированию РД Шерифа Керимханова, занимает лидирующие позиции среди субъектов по развитию виноградарства и виноделия.

Наибольшая динамика показателей в отрасли достигнута за последние 5 лет. Так, прирост общей площади виноградных насаждений составил 3 тысячи га, а рост площадей плодоносящих виноградников – 4,9 тысячи га, валовой сбор винограда за этот период увеличился на 60 %.

«На достижение положительных результатов развития отрасли оказывает влияние ощутимая государственная поддержка. Хотелось бы отметить значительное ее повышение в последние годы. На 2023 год предусмотрено 614 млн руб., которые будут направлены на увеличение производства и объемов реализации винограда, создание новых рабочих мест», – сказал председатель Комитета по виноградарству и алкогольному регулированию РД.

Особое внимание – переработке винограда, которая также значительно выросла в прошлом году. В Дагестане выпускается свыше 90 % марочных коньяков из общего объема производства в России.

Вместе с тем, по словам Керимханова, фактическая загруженность винодельческих предприятий республики составляет лишь 51 % от имеющихся производственных мощностей. Дополнительная потребность предприятий-переработчиков в винограде технических сортов составляет на сегодня 157 тыс. тонн.

Говоря о создании в Дагестане виноградного питомника, Керимханов отметил, что потребность в посадочном материале составляет не менее 4 – 5 млн саженцев. При этом наличие в республике опасного карантинного вредителя требует производить посадку виноградников исключительно привитым посадочным материалом, устойчивым к насекомым.

«В текущем году к участию в питомниководстве привлечены партнеры из Сербской республики, с которыми зарегистрировано совместное предприятие. Собственный питомниководческий комплекс организован в селе Даркуш-Казмаляр Сулейман-Стальского района. В настоящее время на 25 гектарах высажено более 2 млн 700 тыс. привитых виноградных саженцев «каберне совиньон», «саперави», «шардоне» и «мерло». Планируемый объем питомника – более 3 млн саженцев в год», – рассказал Шериф Керимханов.

Помимо этого, в республике ведется работа по созданию лаборатории микроклонального размножения винограда, плодовых, овощных и других сельскохозяйственных культур.

Среди преимуществ микроклонального размножения растений – быстрое получение большого количества оздоровленного посадочного материала и возможность проведения работ в круглогодичном режиме. С 2021 года дагестанскими учеными уже получены саженцы, готовые к высадке, начато введение в культуру дагестанских автохтонных и аборигенных сортов винограда и плодовых культур. В планах – установка теплицы с полным контролем условий первичной адаптации растений и расширение площади стандартных теплиц для выращивания посадочного материала, что позволит увеличить производство оздоровленного посадочного материала до 100 тыс. и более саженцев в год.

«У вас есть очень грамотные, квалифицированные специалисты, есть ДГУ, с которым мы дружим. Предлагаю открыть в республике наш филиал и выделить площадку под выведение саженцев автохтонных сортов. Есть прямое поручение Президента страны по сохранению коллекций российских сортов и пополнению национальной генетической базы данных. Мы завезем современное оборудование и переведем всю эту работу на качественно новый уровень. У республики огромный потенциал, в том числе высокого уровня наука», – предложил Михаил Ковальчук.

На встрече с учеными глава Махачкалы Ризван Газимагомедов презентовал проект комплексного развития территорий Тарумовского и Берикейского месторождений редкометальных геотермальных ресурсов.

За счет их освоения Россия может стать лидером высокорентабельной добычи из подземных геотермальных рассолов редких химических элементов, в том числе солей лития.

Паротермальные металлоносные рассолы Тарумовского месторождения, по словам Газимагомедова, являются очень перспективными. Сумма товарной продукции содержащихся в годовом объеме геотермальных рассолов составляет 9 млрд рублей. Однако разработка скважин этого месторождения уже долгие годы находится в консервации.

«В настоящее время разработана экологически чистая технология удаления твердых солевых растворов, а значит, есть возможность использования вод Тарумовского месторождения в целях извлечения ценных компонентов, таких как литий, бром, йод, калий, магний, хлорид натрия. Наряду с этим предполагается также использовать его воды для получения электро- и теплогенерации. Если мы начнем эксплуатацию месторождения, то надо ставить там большой завод по производству солей. Оставшиеся компоненты могут служить источником сырья для производства удобрений. Таким образом здесь появляется мощный промышленный кластер», – проинформировал и. о. мэра Махачкалы.

Кроме того, предлагается и решение экологической проблемы утилизации геотермальных рассолов путем создания комплексного инновационного кластера на базе Берикейского месторождения. Пилотный проект предполагает в том числе выращивание аквакультур, восстановление плодородия и раскисление почв, развитие тепличных комплексов с использованием тепловой энергии геотермальных источников, организацию комплекса очистки стоков, геотермальную энергетику на принципах зелёной и возобновляемой энергии, создание туристической и санаторно-курортной инфраструктуры.

«Сегодня проблема редких земель, в том числе месторождений лития, находится в зоне пристального внимания главы государства. И мы, РАН совместно с Курчатовским институтом, детально будем ее рассматривать в самое ближайшее время, учитывая ресурсы, которыми располагает ваша республика», – прокомментировал Владислав Панченко.

По итогам встречи было принято решение в ближайшее время заключить соглашение между Республикой Дагестан, РАН и Курчатовским институтом, после чего будет создана совместная рабочая группа по решению всех обозначенных вопросов.

В завершение мероприятия Сергей Меликов вручил Михаилу Ковальчуку Почетную грамоту Главы РД за выдающиеся заслуги в области научно-исследовательской деятельности и многолетнюю плодотворную работу. Директор НИЦ «Курчатовский институт» Марат Камболов и вице-президент учреждения Владислав Панченко получили Благодарность Главы РД за большой вклад в развитие науки и многолетнюю добросовестную работу.

Идеология сиротства

Абдурахман МАГОМЕДОВ

«Дагестанская правда» уже сообщала о мероприятиях в Махачкале для детей, вернувшихся с Ближнего Востока и попавших туда не по своей воле, а вывезенных их родителями. Тема эта, очень болезненная и ранимая, возникла в результате действий сторонников ИГИЛ организации, запрещенной в РФ.

… Время от времени встречаю своего земляка (не буду называть его), потерявшего почти всю свою семью, которая в недобрый час уехала за призрачным счастьем в Сирию. Он почернел от переживаний, довольно успешный до этого предприниматель забросил все дела и замкнулся в своём горе.

Нет, Творец рождает людей не для слез и горя! Кто-то в погоне за недостижимым сам загоняет себя в трясину, из которой выбраться не так-то просто, а то и невозможно. Нельзя сказать, что мой знакомый плохо воспитывал детей, не учил уму-разуму. Отнюдь! Но массовый психоз, овладевший многими после разрушения союзного государства, оказался сильнее.

Помните Кашпировского? Этому ловкому дельцу на ниве парапсихологии был предоставлен государственный канал телевидения, чтобы он дурачил людей на территории огромного государства.

Для чего это нужно было? Понятно, гипнотизёр зарабатывал огромные деньги. Но зачем нужен был массовый психоз?

Один умный человек мне на этот вопрос ответил так: чтобы отвлечь людей от насущных проблем, рожденных «перестройкой» и «реформами», и чтобы мы не заметили, как разворовываются несметные богатства, накопленные нами, нашими отцами и дедами. Я не поверил ему, ибо слишком крепка была вера в советскую власть и её руководителей.

Но всё оказалось правдой. Та власть была подмята «перестройщиками», а сами руководители оказались предателями. Вот и появился некий «кудесник» Кашпировский. Свято место не бывает пусто: он заменил лозунги КПСС о грядущем коммунизме обещаниями излечить любую болезнь на расстоянии. Добросовестные врачи такое лечение справедливо называют шарлатанством. За Кашпировским, вы помните, появился еще один коновал со стаканом воды на экране телевизора по фамилии Чумак, и пошло-поехало. А некто Глоба до сих пор морочит нам головы небесными телами, как алхимики в Средневековье…

Что-то такое примерно происходило и в религиозной сфере. Кто-то далеко за пределами нашей страны решил создать исламское государство. Теперь мы понимаем, что и там не обошлось без вмешательства коллективного Запада во главе с США: там решили использовать религиозный фанатизм в своих далеко идущих планах. Многие легковерные дагестанцы оказались втянутыми в эту бесперспективную авантюру. Поверили в идеологию, порождающую сиротство.

Результат? Разбитые семьи, сотни сирот, отнятое детство. И теперь государству и обществу приходится возвращать их в нормальный социум, создавать условия для интеллектуального развития и выбора будущей профессии.

Тут непременно нужно сказать, что в Дагестане созданы все условия для выполнения религиозных обрядов представителями любой конфессии. Совсем недавно мы с именем Аллаха на устах праздновали Ураза-байрам, который объединяет людей, но не разъединяет их, сплачивает истинно верующих во имя добра, справедливости и, конечно же, во имя счастливого будущего наших детей.

Трагические истории людей, поверивших в обман, призваны убедить нас всегда поступать по совести и по разуму. Эти два наиважнейших качества, данных Всевышним только человеку, помогут правильно поступать даже в самых сложных жизненных коллизиях. Разум анализирует, совесть направляет.

Информационное сообщение

В связи с вакансией, образовавшейся в составе территориальной избирательной комиссии Тарумовского района, Избирательная комиссия Республики Дагестан принимает предложения по кандидатуре для назначения членом указанной комиссии с правом решающего голоса.

Предложения принимаются по адресу: г. Махачкала, пл. Ленина, дом 1, 4-й этаж, каб. 10. Срок приема предложений – 15 дней со дня опубликования настоящего сообщения.

Правом внесения предложений обладают политические партии, общественные объединения, представительные органы муниципальных образований, собрания избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

При внесении предложений и оформлении документов по кандидатуре для назначения в состав ТИК следует руководствоваться постановлением ЦИК России от 15 марта 2023 года № 111/863-8 «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий».

Избирательная комиссия Республики Дагестан



development-school.com

Стройкомплекс: новый уровень развития

Арсен МОЛЛАЕВ

Строительный комплекс республики – один из самых динамичных и перспективных сегментов рынка, в котором производится порядка 18 % ВРП Дагестана. Отрасль обеспечивает около 7 % налоговых выплат и объединяет порядка 130 тысяч человек.

Об этом говорили на ежегодном общем собрании, организованном Ассоциацией саморегулируемой организации Межрегионального отраслевого объединения работодателей «Гильдия строителей Северо-Кавказского федерального округа».

Модератор собрания президент Ассоциации и председатель Общественного совета при Минстрое РД Али Шахбанов отметил, что объем выполненных работ составил 201 млрд рублей. За счет всех источников финансирования в республике введено в эксплуатацию более одного млн квадратных метров жилья. На реализацию республиканской инвестиционной программы было направлено более 29 млрд рублей.

При этом Али Шахбанов акцентировал внимание на внутренних проблемах и задачах по развитию строительного комплекса. По его словам, он сейчас переживает глубокий системный кризис, который проявляется в общем падении дисциплины производства работ при реализации государственных программ и региональных проектов, неосвоении бюджетных средств, резком сокращении объемов возведения многоквартирных домов (МКД), дефиците квалифицированных кадров. В силу этих причин срывается реализация государственных программ и региональных проектов по виду деятельности «строительство», происходит возврат в федеральный бюджет миллиардов неосвоенных финансовых средств.

Причинами низкого освоения средств национальных проектов, по словам Шахбанова, стали некорректные исходные данные проектирования, а то и их отсутствие или несвоевременное предоставление, низкое качество проектно-сметной документации, неправильно выстроенные конкурсные процедуры, долгие сроки согласования контрактов. При этом ухудшение финансово-экономического состояния предприятий вызвано проблемами ценообразования, в первую очередь неправильным определением начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК).

Необходимо предпринять, сказал руководитель Ассоциации, действенные меры для повышения эффективности госзакупок в сфере строительства, чтобы, с одной стороны, средства бюджета расходовались эффективно (выполнялись инвестиционные программы, качество строительной продукции соответствовало бы современным требованиям), а с другой – профильные компании получили бы возможность планировать свою деятельность и развиваться. Наведение порядка в этой сфере напрямую повлияет на состояние отрасли, подчеркнул он.

Другая серьезная проблема – демпингование НМЦК ниже порога безубыточности. «Требование закона об обязательности исполнения всеми участниками условий коллективных договоров и отраслевых соглашений не должно быть простой декларацией. Государство должно показывать пример исполнения законов и закладывать в НМЦК источник для выплаты заработной платы с соблюдением законов», – заявил Шахбанов.

Дагестану поставлена задача – ввести за 10 лет 14,5 млн кв. м жилья. В этом году в регионе планируется построить и сдать в эксплуатацию 950 тыс. кв. м путем застройки крупных микрорайонов. Для этого должны быть определены отдельные микрорайоны внегородской агломерации, со своей независимой инженерно-коммуникационной инфраструктурой.

Важным вектором развития рынка жилья остается сегмент индивидуального жилищного строительства (ИЖС). А. Шахбанов считает необходимым разработать республиканскую программу стимулирования и развития малоэтажной застройки.

Напомнив, что федеральный центр продолжает создавать условия для поэтапного внедрения технологий информационного моделирования в проектировании и строительстве, он отметил, что их применение в России станет обязательным, если договор на проектно-изыскательные работы будет заключен после 1 июля 2024 года и если разрешение на строительство будет выдано после 1 января 2025 года. Также с 1 июля 2024 года такие технологии начнут применяться при реализации крупных проектов долевого строительства. Речь идёт о многоквартирных домах и объектах необходимой для них инфраструктуры, которые возводятся с привлечением средств дольщиков.

Сейчас Минстрой РД проводит детальную проработку дальнейших действий по интеграции региональной системы в федеральную, что позволит в перспективе устранить основной сдерживающий фактор развития – возникновение «серых» взаимоотношений в области градостроительной деятельности. В частности система предоставляет возможность предотвратить незаконную выдачу разрешений на строительство объектов и повысить инвестиционную привлекательность территорий за счет существенного сокращения сроков оказания государственных и муниципальных услуг. Вместе с тем действия уполномоченных органов в сфере градостроительства станут «прозрачными».

Основными задачами института саморегулирования, сказал президент Ассоциации, по-прежнему остаются создание системы эффективного отбора профессиональных участников строительного рынка, повышение качества работ и услуг, обеспечение их безопасности.

В заключение Али Шахбанов выразил надежду, что совместными усилиями удастся выстроить модель вертикального взаимодействия в целях повышения эффективности строительного контроля, усилить свою роль и ответственность при одновременном сохранении надлежащего уровня безопасности и качества возводимых объектов. Для этого, по его мнению, необходимо усовершенствовать систему управления, перейти к профессиональному управлению.

«Внимание к нашей отрасли у руководства Дагестана повышенное, да и министр строительства открыт для конструктивного обсуждения всего перечня тем. Мы же готовы работать совместно на общее благо. Таким образом мы сможем повысить конкурентоспособность нашего строительного комплекса, что позволит поднять экономику республики в целом на качественно новый, достойный уровень», – заключил президент Ассоциации «Гильдия строителей СКФО».

На собрании также были заслушаны доклады по основным вопросам деятельности Ассоциации за 2022 год и оценке результатов контрольной деятельности.

Будет модернизация

Джангиши ГАДИСОВ

На заседании коллегии Министерства энергетики и тарифов РД, прошедшем накануне, обсудили накопившиеся проблемы в энергетическом комплексе республики.

Многие отраслевые задачи решаются с помощью федеральных средств, объем вливаний которых в республику только растет. Тем не менее, как отметил принявший участие в работе коллегии первый заместитель Председателя Правительства РД Манвел Мажонц, для того чтобы дагестанцы начали получать действительно качественные услуги, предстоит еще немало потрудиться. Он критически оценил состояние энергетического комплекса, обозначил основные проблемные вопросы, определил главные векторы предстоящей работы.

Прежде всего, по его словам, это наращивание мероприятий для повышения надежности энергосетевого хозяйства, для чего в республике намечается реализовать целый ряд программ. Также он сообщил о планах увеличения генерирующих мощностей, о строительстве новых ГЭС и объектов альтернативной энергетики.

По словам вице-премьера, дальнейшее развитие получит газификация. В планах правительства модернизация и строительство газопроводов и распределительных станций в ряде муниципалитетов.



riadagestan.ru

Детально об этом рассказал министр Марат Шихалиев: из 207 подстанций, эксплуатируемых филиалом ПАО «Россети Северный Кавказ» – «Дагэнерго» (Дагэнерго), 121 работает с перегрузом. Дефицит мощности достиг более 450 МВт, или 15 % от общереспубликанского потребления. Сейчас увеличение потребления при отсутствии ввода новых мощностей привело к перегрузу существующих центров питания. При этом износ оборудования по линиям электропередачи составляет 75 %, а по центрам питания – 85 %, что существенно выше среднероссийских показателей (55 %).

В своём выступлении он озвучил главные программы, нацеленные на исправление ситуации. В частности филиалом «Дагэнерго» были реализованы мероприятия по подготовке оборудования к прошедшему осенне-зимнему периоду, освоено 1,19 млрд рублей. Также министр проинформировал, что для обеспечения надежного электроснабжения столицы республики ПАО «Россети Северный Кавказ» выделены 54 блочные комплектные трансформаторные подстанции, из которых 15 установлены. Завершение всех работ предусмотрено до конца текущего года.

На реализацию мер по повышению надежности электроснабжения потребителей Махачкалы программой предусмотрено 4,16 млрд рублей. Сегодня идет подготовка оборудования к работе в осенне-зимний период 2023/24 года с планируемым объемом финансирования порядка 1,1 млрд рублей. Намечено провести ремонт 74 воздушных линий электропередачи, оборудования на 138 подстанциях и 1119 энергетических объектах.

Кроме того, ПАО «Россети» совместно с Правительством Дагестана разработало программу повышения надежности электросетевого комплекса республики на период 2023–2025 годов с общим объемом финансирования на сумму 7,68 млрд руб. В ней предусмотрена реконструкция 66 подстанций и линий электропередачи. И в нынешнем году будут выполнены ремонтные работы на общую сумму 1,87 млрд руб.

Как видим, средства на модернизацию энергетического комплекса Дагестана выделяются государством немалые. При этом растут объемы ассигнований и на дальнейшую газификацию республики. Здесь, без преувеличения, намечается настоящий прорыв, так как из равнинных районов газ поднимается уже в горы.

Всего в рамках Республиканской инвестиционной программы построено порядка 200 км газовых сетей, в том числе межпоселковые и внутрипоселковые газопроводы. В итоге газифицировано 3 населенных пункта (с. Новый Мамрач Сулейман-Стальского района, с. Крайновка Кизлярского района, мкр ДОСААФ, город Махачкала, обеспечена возможность дальнейшей газификации порядка 12 сёл Бабаюртовского, Дахадаевского, Докузпаринского, Кизлярского, Сергокалинского, Хунзахского и Шамильского районов, а также стабильное газоснабжение поселка Сулак.

Актуализирована и Программа развития газоснабжения и газификации РД на период 2021–2025 годов в которой объем инвестиций ПАО «Газпром» составит 22,2 млрд рублей. В рамках её запланировано строительство 891 км межпоселковых газопроводов, газификация 211 населенных пунктов и более 40 тыс. домовладений.

Олимпиада с международным участием

Айгун МУРАДОВ

Подрыв воинской колонны и повреждение ближайших зданий. Есть раненые, предположительно четверо. Службы 01, 02, 03 выезжают на место. Военнослужащие тем временем проводят мероприятия по обеспечению безопасности и задержанию диверсантов. Прибывшие санитары оказывают первую помощь раненым, затем эвакуируют их. Пожарная машина тушит возгорание…

Не пугайтесь, это не репортаж с места происшествия. Мы находимся на площадке ДГМУ, где в рамках Всероссийской олимпиады «Спаси и сохрани» проходит мастер-класс по оказанию первой помощи. Олимпиада, кстати, с международным участием: в числе других заявлена команда Витебского государственного ордена Дружбы народов медицинского университета.

Успокоились? Тогда продолжим.

…Из близлежащего дома слышны крики, в результате взрыва произошло обрушение лестничных пролетов жилого здания. На верхних этажах оказались заблокированы люди, выбраться самостоятельно они не могут. Спасатели приступают к эвакуации. Одновременно идет инсценировка проявления психологических реакций. В такой ситуации важно отвлечь человека от произошедшего, направить всё мышечное напряжение и накопленную энергию в другое русло. Истерика же опасна своим заражающим характером.

Да, это постановка. Но!.. Теперь ребята знают, как действовать в условиях разного рода ЧС.

Всероссийская олимпиада «Спаси и сохрани» – традиционная для Дагмедуниверситета. Она проводится уже в шестой раз. Помимо Витебска в этом году участие в ней приняли команды вузов и ссузов из Астрахани, Омска, Рязани, Тулы, Волгограда, Саратова, Ставрополя, Кисловодска, Черкесска, Буйнакска, Хасавюрта, Дербента и Махачкалы. Торжественное открытие ознаменовалось поднятием флагов России и Дагестана лучшими студентами ДГМУ. С приветственным адресом к участникам обратились и. о. ректора вуза Абдулкамал Гусейнов, заместитель начальника Главного управления МЧС по РД Сабир Махмудов, председатель Дагсовета ветеранов Магарам Алиджанов.

Далее в исполнении студента педиатрического факультета Данияла Шабанова прозвучала музыкальная композиция «Россия». Также студенты продемонстрировали приветственный танец «Лезгинка».

В ходе олимпиады участникам предстояло выполнить три конкурсных задания: тестирование, индивидуальное решение практических задач, интерактивную командную задачу. В итоге первое место среди медицинских вузов страны занял Дагестан, второе – Омск, третье место разделили между собой Саратов и Астрахань.

Среди колледжей лидерство захватил опять-таки Дагестан, следом финишировал Кисловодский медколледж, замкнул призовую тройку Ставропольский базовый медицинский колледж.

Конкурсантов наградили кубками и дипломами.

Организатором олимпиады выступает Дагестанский государственный медицинский университет совместно с Главным управлением МЧС по РД и Дагестанским центром медицины катастроф.



Фото автора

Важное партнёрство

Амина АБДУЛАЕВА

Повестка заседания Совета Дагестанского республиканского Союза организаций профсоюзов включала вопросы по текущей ситуации в сфере трудовых отношений и о задачах организаций профсоюзов.

Выступая, председатель ДР СОП Абдула Магомедов отметил, что спецоперация на Украине вносит свои коррективы во все сферы жизнедеятельности нашей страны.

«Уже более года продолжается СВО, – отметил он, – и с первого дня активное участие в ней принимают дагестанцы, проявляя на полях сражений мужество и храбрость. Свыше 200 из них награждены государственными наградами, в том числе 7 – званием Герой России. Руководство нашей страны принимает важные решения по материальной поддержке участников спецоперации и членов их семей. К сожалению, нас втянули в войну, навязанную Западом для установления однополярного мира, где нет места России. Там долго к этому готовились, укрепив НАТО и структурировав экономику под эти цели».

Магомедов также обратил внимание на то, что наши враги и оппоненты пытаются усиливать экономические санкции против России, создавать альтернативное профсоюзное движение, компрометируя традиционное профдвижение, занимающее патриотическую позицию.

Выступающий обозначил задачи, которые необходимо ставить перед профсоюзным движением, чтобы, решая их, снимать имеющиеся социальные вопросы. При этом А. Магомедов отметил, что требуется обязательное участие работодателей, иначе они лишают работников законного права на коллективные договоры. Необходимо добиваться, чтобы эти нормы были зафиксированы в Трудовом, Уголовном, Административном кодексах, подчеркнул он.

Обращалось внимание и на неурегулированность платформенной занятости, о чем говорил в своем Послании и Глава РД, что говорит о необходимости внесения поправок в соответствующий закон. Поднимались на совете и вопросы обеспечения экономики квалифицированными кадрами.

Другая остро стоящая проблема – низкий уровень оплаты труда в промышленном секторе. Профсоюзы республики недовольны существующей методикой определения МРОТ и считают необходимым по методике ФНПР определять минимальный потребительский бюджет. Не решается пока вопрос межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации размеров заработной платы работников бюджетной сферы. Сохраняются разные подходы к её индексации, которая зачастую проводится нерегулярно и не обеспечивает реальное повышение покупательной способности.

Несмотря на меры, предпринимаемые органами власти, ситуация на рынке труда остаётся весьма сложной, особенно среди молодежи, отметил Магомедов. Исходя из нынешнего положения, Совет ДР СОП считает важным строго соблюдать решения коллегиальных органов профобъединения по укреплению финансовой и кадровой политики, развитию социального партнерства.

Отмечалось, что по итогам прошлого года среднемесячная зарплата в нашей республике составила 35,3 тыс. руб., что в 1,8 раза меньше, чем в целом по стране (64,2 тыс. руб.). Среднемесячная зарплата, к примеру, в сфере образования составила 29 тыс. руб., здравоохранения – 35,1 тыс. руб., культуры – 27,5 тыс. руб. Немало проблем в соблюдении соотносительности, что привело к разнице более чем в два раза в оплате труда госслужащих и муниципалов. Низкий уровень доходов провоцирует дефицит кадров.

Выступавшие говорили и о том, что социальное партнерство является самым эффективным механизмом в руках профсоюзов по урегулированию вопросов социально-трудовой сферы, отстаиванию трудовых прав и интересов работников. Его основной принцип – согласование интересов работников, работодателей и государства. При этом государству отводится особая роль.

Нынешний год объявлен годом укрепления и развития социального партнерства. Советом ДР СОП подготовлен ряд предложений в этой части.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
НАРОДНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

О докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2022 году

Заслушав в соответствии со статьей 11 Закона Республики Дагестан от 17 марта 2006 года № 11 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан» доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2022 году», Народное Собрание Республики Дагестан п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2022 году».

2. Комитетам Народного Собрания Республики Дагестан рассмотреть вытекающие из доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2022 году вопросы исполнения законов Республики Дагестан и принять по ним необходимые меры.

3. Предложить Правительству Республики Дагестан, органам исполнительной власти Республики Дагестан, органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2022 году, а также по разработке комплекса мер по недопущению случаев нарушения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Дагестан.

4. Рекомендовать правоохранительным органам рассмотреть указанные в докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан вопросы, связанные с их деятельностью, принять действенные меры по недопущению нарушений и восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Дагестан.

5. Опубликовать доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2022 году» в газете «Дагестанская правда».

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Народного Собрания Республики Дагестан З. АСКЕНДЕРОВ

г. Махачкала
25 апреля 2023 года
№ 530 - VII НС

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН В 2022 ГОДУ

Введение

2022 стал годом судьбоносных событий, разделившим нашу историю на до и после. «Год назад ради защиты людей на наших исторических землях, для обеспечения безопасности нашей страны, для ликвидации угрозы, которая исходила от неонацистского режима, сложившегося на Украине после переворота 2014 года, было принято решение о проведении специальной военной операции. И мы шаг за шагом, аккуратно и последовательно будем решать стоящие перед нами задачи». Этими словами Владимир Владимирович Путин начал Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 21 февраля 2023 года.

Началась специальная военная операция, и дагестанцы были в первых рядах тех, кто, не раздумывая готов пожертвовать жизнью ради своего долга и защиты Родины.

Серьезной задачей федерального масштаба в 2022 году стало обеспечение проведения на территории республики частичной мобилизации, объявленной Президентом Российской Федерации. Мобилизационные мероприятия – очень сложные и организационно затратные, в ходе которых военные комиссариаты и должностные лица, принимающие участие в их реализации, должны действовать исключительно в рамках правового поля, не допуская нарушений прав граждан, однако, на первых порах, конечно, возникло немало проблем и трудностей.

В такой ситуации особое значение приобрели новые направления деятельности Уполномоченного. Так, одним из направлений в работе Уполномоченного стало содействие в защите прав граждан, призванных на военную службу по мобилизации, лиц призывного возраста, а также прав семей военнослужащих и мобилизованных, так как у граждан, призываемых на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации по мобилизации, и членов их семей возникали вопросы, связанные с реализацией социальных, трудовых и других прав. Для оперативного реагирования на такие обращения в аппарате Уполномоченного функционировала «горячая телефонная линия».

Граждане сообщали омбудсмену о неправомерной, по их мнению, мобилизации многодетных отцов, граждан, занятых уходом за членами семьи, нуждающимися в постоянном уходе, негодных к военной службе по состоянию здоровья, а также не служивших и не имеющих военно-учетной специальности. Поступали обращения и по вопросам предусмотренных мобилизованным гражданам денежных выплат.

В сложившейся сложной ситуации росту социальной напряженности в обществе и дезинформации граждан способствовало распространение в сети Интернет, в соцсетях недостоверной информации, «фейков». Поэтому каждое обращение требовало тщательного рассмотрения для выяснения имеет ли место нарушение прав человека, - кому-то требовалось разъяснение норм действующего законодательства, а по отдельным обращениям необходимо было дальнейшее обращение в военный комиссариат, иной орган управления или власти.

Санкционное давление на нашу страну со стороны Запада многие годы оказывает влияние на экономику страны в целом и каждого региона в отдельности. Между тем, это давление в период специальной военной операции на Украине заставило под другим углом взглянуть на имеющиеся в обществе проблемы и находить новые способы их разрешения.

Специальная военная операция показала высокий уровень патриотизма в нашем обществе, способность дагестанцев объединиться в трудной ситуации, а публичная власть проявила готовность нести взятые на себя социальные обязательства по обеспечению основных прав человека.

Вместе с тем в истекшем году дагестанцев по-прежнему волновали неразрешённые вопросы социальной защиты, здравоохранения, реализации жилищных прав, защиты прав инвалидов и детей-инвалидов, защиты их прав в уголовном процессе и ряд других.

Мониторинг обращений дагестанцев в почте омбудсмена позволил выявить системные нарушения прав человека, требующие изменений в действующем законодательстве.

Так, в рамках совершенствования законодательства Республики Дагестан в том числе посредством реализации права законодательной инициативы, в 2022 году Уполномоченному удалось добиться восстановления и защиты прав ряда категорий граждан, в частности:

принято постановление Правительства Республики Дагестан «О внесении изменения в Порядок предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан, утвержденный постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 года № 112». Благодаря внесенным изменениям инвалиды 1 группы и семьи с детьми-инвалидами получили возможность использовать субсидию не только на приобретение квартиры в многоквартирном доме, но и на покупку жилого дома, например, в сельской местности;

внесены изменения в статью 9 Закона Республики Дагестан от 14 июня 2012 года № 32 «О бесплатной юридической помощи в Республике Дагестан», закрепившие право на получение данной помощи для дополнительных категорий граждан: граждан, призванных на военную службу по мобилизации и членов их семей, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в целях повышения эффективности ресоциализации;

принят Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2022 года № 102 «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет», предусматривающий для данной категории лиц, не являющихся нанимателями жилых помещений по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, возможность получить социальную выплату, удостоверенную сертификатом, для приобретения в собственность жилого помещения в соответствии с действующими требованиями федерального и республиканского законодательства. Таким образом, в республике создан новый механизм защиты прав данной категории граждан;

инициировано принятие постановления администрации города Махачкалы от 28 сентября 2022 года № 530 «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма», посредством чего устранено препятствие в постановке на учёт для улучшения жилищных условий отдельных категорий граждан, в частности инвалидов.

Другие рекомендации и предложения Уполномоченного по совершенствованию действующего законодательства и правоприменительной практики, подготовленные по результатам его работы в 2022 году и направленные на улучшение ситуации с соблюдением прав человека в Дагестане, обобщены в Заключении настоящего Доклада, подготовленного в соответствии с Законом Республики Дагестан от 17 марта 2006 года № 11 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан».

В Докладе освещены наиболее актуальные проблемы жителей республики, ключевые запросы общества в нынешних политических, социальных и экономических условиях.

Цель Доклада - обратить внимание органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органов, судейского сообщества, институтов гражданского общества, а также неравнодушных граждан на проблемные вопросы соблюдения прав и свобод человека на территории Республики Дагестан.

Уполномоченный как всегда выражает надежду, что подготовленные по результатам работы рекомендации и предложения найдут отклик у своих адресатов и принесут пользу нашим гражданам.

Доклад подготовлен на основе различных источников информации: статистических данных федеральных и региональных ведомств; обобщения устных и письменных обращений, поступивших к омбудсмену, результатов выездных мероприятий, материалов конференций, круглых столов, мониторинга средств массовой информации.

Он содержит информацию:

о количестве и тематике обращений в адрес Уполномоченного;

о деятельности Уполномоченного по защите и восстановлению нарушенных прав граждан;

о взаимодействии Уполномоченного с территориальными подразделениями федеральных органов власти, органами государственной власти и местного самоуправления Республики Дагестан, институтами гражданского сообщества; межрегиональном и международном сотрудничестве Уполномоченного;

о деятельности Уполномоченного и его аппарата по правовому просвещению населения.

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Дагестан от 17 марта 2006 года № 11 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан» Доклад направляется Главе Республики Дагестан, в Народное Собрание Республики Дагестан, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Верховный Суд Республики Дагестан, Арбитражный Суд Республики Дагестан и прокурору Республики Дагестан.

Доклад в полном объеме публикуется в республиканской газете «Дагестанская правда», издается отдельной брошюрой и размещается на официальном сайте Уполномоченного в сети «Интернет».

1. Статистика и тематика обращений

Одной из основных задач в деятельности Уполномоченного в соответствии со ст. 2 Закона Республики Дагестан от 17.03.2006 г. №11 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан» является содействие в восстановлении нарушенных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Республики Дагестан.

В 2022 году Уполномоченным обращения граждан принимались с использованием всех доступных каналов связи (электронная почта, личный прием, горячая телефонная линия, социальные сети и др.).

Всего в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 1273 обращения, в том числе 315 письменных и 958 устных. Из общего количества обращений коллективных письменных обращений поступило 18.

Настоящий раздел содержит количественные показатели обращений в почте Уполномоченного в 2022 году, их тематику, территориальное распределение по городам и районам Дагестана.



В территориальной разбивке городов и районов Дагестана по обращениям в почте Уполномоченного в 2022 году: из городов Республики Дагестан поступило 70,4 % обращений от общего их числа, из районов – 25,2 %.

Больше всего обращений поступило из столицы республики (42,6 % из числа обращений, поступивших из городов республики).

Из других регионов Российской Федерации поступило 4,4 % обращений.





Примечание: количество нарушенных прав по видам, указанным в диаграммах, отличается от количества поступивших в адрес Уполномоченного обращений граждан в связи с тем, что заявители нередко в одном обращении указывали несколько видов нарушенных, по их мнению, прав.





В 2022 году по вопросам реализации социальных прав граждан поступило 555 обращений (в 2021 году - 566) – 43 % от общего числа обращений.

Среди них увеличилось количество обращений граждан о реализации своих жилищных прав – 264 (в 2021 году - 231), которые, в частности связаны с вопросами улучшения жилищных условий многодетных семей - 11, инвалидов - 67, малоимущих семей - 16, ветеранов боевых действий - 8, детей-сирот и лиц из их числа - 24, молодых семей - 10.

16 обращений были связаны с просьбами об оказании содействия в оформлении правоустанавливающих документов на земельные участки и жилые помещения. Заявителям оказывалась юридическая помощь, в том числе разъяснялся механизм оформления документов на объекты недвижимости.

14 обращений поступило к Уполномоченному в целях оказания содействия в получении земельных участков под индивидуальное жилищное строительство.

Проблемы переселения граждан из аварийного жилья затрагивались в 10 обращениях (в 2021 году - 8), постановки на жилищный учет – 7, возмещения ущерба пострадавшим от стихийных бедствий – 6.

В 2022 году поступило 41 обращение по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг (в 2021 году – 63) и субсидий на их оплату льготным категориям граждан - 17. Они касались, в частности, ненадлежащего исполнения своих обязанностей организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, произвольного прекращения подачи водоснабжения, газоснабжения и электроэнергии в жилые дома, некачественного предоставления коммунальных услуг.

По группам прав в структуре обращений о нарушениях социальных прав в 224 обращениях граждане указывали на нарушение прав на пенсионное обеспечение и социальную защиту, в том числе на проблемы при получении мер социальной поддержки, с которыми сталкивались как инвалиды, ветераны боевых действий, так и многодетные и малоимущие семьи, ветераны труда и др. (в 2021 году - 280).

Среди обращений о нарушении социальных прав вопросы назначения и пересмотра размера пенсий поднимались в 68 обращениях (в 2021 году - 82).

В 67 обращениях граждане сообщили о нарушении прав в сфере охраны здоровья и медицинской помощи (в 2021 году - 55 обращений), в них, в частности, затрагивались вопросы обеспечения льготными лекарственными препаратами – 24 (в 2021 году – 32), обеспечения лекарственными препаратами в стационарах - 1, обеспечения санаторно-курортным лечением инвалидов – 5 (в 2021 году – 6), получения высокотехнологичной помощи - 1.

Недовольство действиями (бездействием) работников медицинских учреждений стали поводом для 31 обращения, отказами в госпитализации – 5 обращений.

В 2022 году на том же уровне сохранилось количество обращений об оказании содействия в защите права на благоприятную окружающую среду, комфортную городскую среду - поступило 33 обращения – 3 % от общего числа обращений (в 2021 году - 34), в которых указывалось на ненадлежащее качество питьевой воды, захламленность мусором придомовых территорий и других территорий общественного пользования и т.д.

В 2022 году среди обращений о нарушении культурных прав к Уполномоченному поступило 52 обращения – 4 % от общего числа обращений (в 2021 году - 49). Указанные обращения были связаны с защитой права граждан на образование, в том числе содействием в реализации права на образование - 14, определением детей в дошкольные образовательные учреждения - 24, льготами на поступление в учебные заведения республики для детей-сирот и детей, оставшихся без попечений родителей - 12.





В истекшем году 23 % от общего числа обращений составили обращения об обеспечении гражданских (личных) прав граждан в деятельности представителей правоохранительных и судебных органов – 293 (в 2021 году - 308).

Среди них количество жалоб на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов - 227 (в 2021 году - 211), из них на: бездействие сотрудников правоохранительных органов - 17, неправомерный обыск, задержание или заключение под стражу - 17, отказ в возбуждении уголовного дела и непринятие мер к раскрытию преступлений - 14, необоснованное привлечение к административной либо уголовной ответственности - 22, незаконные методы ведения следствия - 12, применение принудительных процедур в связи с постановкой на профилактический учет - 1, похищение человека - 1, недопуск адвоката к подзащитному органами следствия - 1, принятие иных процессуальных решений - 3, незаконные действия сотрудников правоохранительных органов, в том числе других субъектов РФ - 5.

44 обращения в почте Уполномоченного было связано также с нарушением права на исполнение судебных актов в разумный срок, а именно, с непринятием судебными приставами-исполнителями достаточных либо действенных мер к их исполнению.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 58 обращений о неправомерных действиях сотрудников учреждений, осуществляющих принудительное содержание, в том числе расположенных в других регионах Российской Федерации.

В прошлом году поступило 32 обращения, связанных с реализацией прав граждан в миграционной сфере и права на гражданство Российской Федерации (в 2021 году – 39 обращений) об оказании содействия в получении паспорта гражданина Российской Федерации, вида на жительство, разрешения на временное проживание, подтверждении наличия (отсутствия) гражданства иностранного государства, регистрации по месту жительства, снятии ограничения на въезд (выезд) в Российскую Федерацию, на передвижение и др.

В адрес Уполномоченного поступило 47 обращений относительно реализации права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство (в 2021 году – 79). Заявителям даны разъяснения об установленных процессуальным законодательством Российской Федерации механизмах обжалования судебных актов, нарушающих, по их мнению, их права и свободы.

По вопросам защиты прав детей было получено 7 обращений, о защите прав потребителей – 12 обращений.

С просьбами об оказании содействия в реализации экономических прав в адрес Уполномоченного в 2022 году было направлено 88 обращений – 7 % от общего числа обращений (в 2021 году - 83).

По вопросам задержки (невыплаты) заработной платы и предусмотренных законом надбавок к ней поступило 12 обращений, необоснованного увольнения с работы - 9, трудоустройства -10, низкой оплаты труда - 12, нарушений иных трудовых прав -12).

В этой же категории 23 обращения касались оказания содействия в защите имущественных прав заявителей, нарушенных, по их мнению, действиями (без-

действием) других лиц. Обратившимся оказана юридическая помощь.

С просьбами об оказании содействия в реализации политических прав (право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления в связи с нарушением порядка рассмотрения обращений граждан, права избирать и быть избранным в органы власти и т.д.) в адрес Уполномоченного было направлено 39 обращений – 3 % от общего числа обращений (в 2021 году - 131).

В 2022 году к привычным категориям обращений добавились вопросы о соблюдении прав граждан при призыве на военную службу по мобилизации - 46 - 4% от общего числа обращений.

По иным вопросам различного характера поступило 167 обращений – 13 % от общего числа обращений (в 2021 году - 161).

В целях защиты и восстановления нарушенных прав граждан Уполномоченным направлено 248 письменных запросов в органы власти и организации, помимо ежедневного взаимодействия с органами власти, местного самоуправления, организациями в рамках рассмотрения обращений граждан посредством устных запросов.



Из общего числа поступивших к Уполномоченному обращений его вмешательство потребовалось по 672 обращениям. По результатам их рассмотрения и принятых Уполномоченным мер права более чем 3500 граждан полностью или частично восстановлены по 157 обращениям - 23,3 % случаев.



Квалифицированная юридическая помощь оказана более 600 граждан.

По обращениям, в результате изучения которых Уполномоченный не усматривал нарушения прав и свобод человека, заявителям разъяснялись положения действующего законодательства, их права и обязанности и т.д.

В пределах своей компетенции Уполномоченным и сотрудниками аппарата оказывалась юридическая помощь, давались разъяснения о доступных алгоритмах защиты прав и законных интересов в каждом конкретном случае.

Обращения, требующие более подробного изучения, остаются на контроле Уполномоченного до их разрешения.

В настоящем разделе приведены общие показатели обращений граждан, поступивших Уполномоченному в 2022 году.

В следующих тематических разделах подробно освещаются актуальные вопросы реализации прав и свобод человека, беспокоившие жителей нашей республики в 2022 году, приводится анализ ситуации с соблюдением прав граждан в республике, предлагаются рекомендации соответствующим государственным и муниципальным органам для ее улучшения.

2. Защита социальных и культурных прав и свобод

2.1. Право на социальную защиту и пенсионное обеспечение

Социальная поддержка граждан потребовала особого внимания государственной власти в условиях новых вызовов.

«Несмотря на то мощнейшее давление извне на Россию, несмотря на те новые вызовы и угрозы, которые требуют и дополнительных финансовых затрат, этот год подтвердил, что Россия есть и будет социальным государством», - отметила Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко на пресс-конференции по итогам осенней сессии 2022 года.

На федеральном уровне и на уровне Республики Дагестан большое внимание в истекшем году уделялось выполнению ранее взятых социальных обязательств, а также введению новых мер, направленных на защиту прав граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение и социальную защиту. Уполномоченным и сотрудниками его аппарата осуществлялся постоянный мониторинг федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Республики Дагестан, давались разъяснения о нововведениях в законодательстве, а также о действующих льготах, социальных выплатах и порядке обращения за их назначением. В целях правового просвещения граждан соответствующая информация периодически размещалась на сайте Уполномоченного, а также на соответствующих страницах в социальных сетях.

Тем не менее, основные проблемы, из года в год поднимаемые в обращениях граждан к Уполномоченному, сохранили свою актуальность и в 2022 году. Тематика поступающих к Уполномоченному обращений отражает ситуацию с соблюдением прав, свобод и законных интересов жителей Республики Дагестан. Анализ обращений граждан является одним из основных направлений деятельности Уполномоченного, по результатам которого, делаются выводы, составляются предложения, направленные на защиту прав или восстановление нарушенных прав граждан.

При рассмотрении обращений граждан об оказании содействия в защите их социальных прав Уполномоченный взаимодействовал с министерствами и ведомствами республики, правоохранительными органами, ГУ- Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Дагестан (далее – ОПФ РФ по РД), ГУ - Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан (далее – ФСС РФ по РД), Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан (далее – УФНС по РД), ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан» Минтруда России (далее – Главное бюро МСЭ по РД), муниципальными органами власти, федеральными и региональными уполномоченными по правам человека и другими организациями.

Социальная поддержка семей с детьми

«Главная задача государственной поддержки – свести к минимуму угрозу бедности для российских семей: и тех, где только рождается ребёнок, и для тех, которые уже воспитывают детей» отметил в своем выступлении в ноябре 2022 года на совещании по вопросам поддержки доходов семей с детьми Президент России В.В. Путин.

В результате принятых мер в последние годы на федеральном уровне выстроена целостная система поддержки семей с детьми. Перечень социальных выплат расширен таким образом, что семьи обеспечены адресными пособиями начиная с беременности, рождения ребенка и до окончания им школы.

Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2022 года №175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» с апреля 2022 года установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет.

Ежемесячная денежная выплата осуществляется в размере:

50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты по месту жительства (пребывания) или фактического проживания (далее - величина прожиточного минимума для детей), - если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты по месту жительства (пребывания) или фактического проживания (далее - величина прожиточного минимума на душу населения);

75 процентов величины прожиточного минимума для детей - если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной денежной выплаты в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения;

100 процентов величины прожиточного минимума для детей - если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной денежной выплаты в размере 75 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения.

В среднем по России размер данной выплаты в 2022 году составил от 6 тыс. до 12 тыс. рублей.

Напомним, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года №199 аналогичные выплаты были введены на детей в возрасте от 3 до 7 лет. Кроме того, Федеральным законом от 26 мая 2021 года №151-ФЗ с 1 июля 2021 года установлено **ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, в размере 50 % величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в субъекте Российской Федерации по месту ее жительства (пребывания) или фактического проживания, если** размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации по месту ее жительства (пребывания) или фактического проживания.

Приняты меры по поэтапному увеличению минимального размера оплаты труда - с 1 января 2022 года составил 13890 рублей против 12792 рубля в 2021 году, а с 1 июня 2022 года – 15 279 рублей.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года №57 увеличены размеры основных социальных выплат, пособий и компенсаций отдельным категориям граждан. Коэффициент индексации составил 1,084.

В 2022 году расширился перечень социальных выплат и пособий, которые осуществляются Отделением Пенсионного фонда России по Республике Дагестан за счет введения новых социальных выплат, а также за счет отдельных социальных выплат, которые ранее осуществлялись через органы социальной защиты. При этом выплаты, которые ранее были назначены, производились их получателям автоматически, без подачи дополнительных заявок и переоформлений.

Что касается материнского (семейного) капитала, то повышение суммы коснулось не только в отношении суммы материнского (семейного) капитала, право на которой появилось в 2022 году, но и неиспользованных сумм. На первого ребенка материнский (семейный) капитал вырос на 40 646 рублей и составил 524 527 рублей. Если семья использовала материнский капитал на первого ребенка и у нее появился второй ребенок, доплата составляет 168 616 рублей. При рождении второго ребенка, при условии неиспользования материнского капитала на первого ребенка общая сумма материнского (семейного) капитала в 2022 году составляет 693144 рубля.

Расширился перечень направлений средств материнского капитала. Согласно Федеральному закону от 4 августа 2022 года №361-ФЗ семьи с детьми могут тратить материнский капитал на оплату частных детских садов и других образовательных услуг, которые оказывают индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года №455-ФЗ с 1 января 2023 года введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка. Данное пособие выплачивается через Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, который пришел на смену Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации и Региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации (Федеральный закон от 14.07.2022 года №236-ФЗ). Пособие объединяет порядка семи действующих социальных выплат семьям с детьми: выплата для беременных женщин, вставших на учет в ранние сроки; пособие для неработающих по уходу за ребенком до 1,5 лет; выплата на первого ребенка; выплата на третьего ребенка; выплата на детей от 3 до 7 лет; пособие на детей (одиноких родителей) от 8 до 17 лет, выплата на детей от 8 до 17 лет.

Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка назначается по таким же правилам, как ранее выплачивались пособия для семей с детьми в возрасте от 3 до 7 лет и от 8 до 17 лет, а именно семьям с доходом менее одного регионального прожиточного минимума на человека с применением комплексной оценки нуждаемости. Выплаты получают беременные женщины, вставшие на учет в ранние сроки, и родители детей от рождения до их 17-летия.

Размер пособия составляет 50, 75 или 100% регионального прожиточного минимума на детей, если выплата назначается на ребенка от 0 до 17 лет.

Кроме того, приняты другие меры поддержки детей, воспитывающих семей.

Так, в целях совершенствования государственной наградной системы Российской Федерации Указом Президента России от 15 августа 2022 года №558 установлено:

- звание «Мать-героиня» для присвоения матери, являющейся гражданкой Российской Федерации, родившей и воспитавшей десять и более детей, являющихся гражданами Российской Федерации. Матери, награжденной орденом «Мать-героиня» выплачивается единовременное денежное поощрение в размере 1 млн. рублей;

- единовременное денежное поощрение в размере 200 000 рублей при награждении медалью ордена «Родительская слава» одному из награжденных родителей (усыновителей);

- единовременное денежное поощрение в размере 500 000 рублей при награждении орденом «Родительская слава» одному из награжденных родителей (усыновителей), вместо ранее установленных 200 000 рублей.

Усилены меры социальной поддержки семей, предоставляемые за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

Так, в целях материальной поддержки малоимущих семей, имеющих детей, Указом Главы Республики Дагестан от 13 апреля 2022 года №77 увеличен размер единовременной денежной выплаты семьям при рождении пятого и каждого последующего ребенка, и составил 20 тыс. рублей, вместо ранее установленных 10 тыс. рублей. Этим же Указом предусмотрено предоставление в собственность автотранспорта (микроавтобуса) постоянно проживающим в Республике Дагестан малоимущим многодетным семьям, признанным таковыми в соответствии с законодательством и не признанным находящимися в социально опасном положении, в которых возраст старшего ребенка (детей) не превышает 23 года, при рождении (усыновлении) с 1 января 2022 года десятого и каждого последующего ребенка однократно бесплатно.

Напомним, что согласно Указу Президента Республики Дагестан от 31 мая 2012 года №92 установлено дополнительное единовременное поощрение в размере 25 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан одному из родителей (усыновителей), награжденному орденом «Родительская слава», проживающему на территории Республики Дагестан.

С учетом принятых на федеральном уровне мер по совершенствованию наградной системы Российской Федерации предлагаю Правительству Республики Дагестан рассмотреть возможность установления (увеличения размера) выплаты дополнительного единовременного поощрения за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан:

- одному из родителей (усыновителей), награжденному медалью ордена «Родительская слава», проживающему на территории Республики Дагестан;

- одному из родителей (усыновителей), награжденному орденом «Родительская слава», проживающему на территории Республики Дагестан (в настоящее время Указом Президента РД от 31 мая 2012 года №92 предусмотрено единовременное поощрение в размере 25 тыс. рублей);

- матери, родившей и воспитавшей десять и более детей, награжденной орденом «Мать-героиня», и проживающей на территории Республики Дагестан.

Одной из существенных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, является оказание социальной помощи на основании социального контракта.

В соответствии с Положением об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 12 мая 2021 года №103, органами социальной защиты республики в 2022 году проводились мероприятия, направленные на снижение уровня бедности в республике. Оказание государственной социальной помощи осуществлялось в виде ежемесячной денежной выплаты или единовременной денежной субсидии адресно, в зависимости от потребностей гражданина за счет средств федерального и республиканского бюджетов на условиях софинансирования (95% - федеральный бюджет и 5 % - республиканский бюджет).

Так, по состоянию на 31 декабря 2022 года органами социальной защиты населения республики заключено 6900 социальных контрактов, в том числе:

- 2058 социальных контрактов – на открытие собственного дела (открытие ателье, салонов красоты, кулинарных и кондитерских, сварочных цехов, грузоперевозок, курьерских служб, и т.д.). Размер социальной помощи в виде единовременной денежной субсидии составил 350 тыс. рублей;

- 1431 социальный контракт – на ведение личного подсобного хозяйства. Размер социальной помощи в виде единовременной денежной субсидии составил 200 тыс. рублей;

- 1718 социальных контрактов - на поиск подходящей работы. Размер ежемесячной денежной выплаты составил 13806 рублей;

- 1693 социальных контракта, на осуществление мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

Более 60 обращений граждан было посвящено вопросам назначения или отказа в назначении социальных пособий семьям с детьми, индексации, необоснованному прекращению или приостановлению выплаты отдельных видов пособий, проблемам получения справок, информации или сведений, необходимых для оформления отдельных видов социальных выплат или социальной помощи.

Непредставление работодателями сведений или представление неполных, недостоверных сведений о застрахованных лицах в УФНС по РД и ОПФ РФ по РД также послужили поводом для нарушения прав граждан на социальную защиту.

К Уполномоченному обратилась гражданка П., с жалобой на несвоевременную выплату пособия по уходу за ребенком до полутора лет.

Заявительница ранее работала в частном детском садике. В апреле 2021 года родила ребенка и после получения пособия по беременности и родам (декретные выплаты) уволилась с работы в связи с переездом на другое место жительства. Как неработающей маме ей было назначено пособие по уходу за ребенком до полутора лет.

Со слов заявительницы, с мая 2022 года она перестала получать данное пособие, причину задержки выплаты или его прекращения не смогла выяснить в отделении пенсионного фонда, в связи с чем обратилась к Уполномоченному.

В ходе рассмотрения данной жалобы было установлено следующее.

По данным индивидуального лицевого счета в Отделении Пенсионного фонда России по Республике Дагестан заявительница числилась как работающая, в связи с чем с мая 2022 года ей была прекращена выплата пособия по уходу за ребенком. Недостоверные сведения (отсутствие информации об увольнении ее с работы), представленные бывшим работодателем заявительницы в налоговый орган и в пенсионный фонд, послужили основанием для прекращения с мая 2022 года выплаты пособия по уходу за ребенком раньше установленного срока.

В результате принятых Уполномоченным мер во взаимодействии с руководством частного детского сада, где ранее работала заявительница, и представителя налогового органа, была осуществлена корректировка (уточнение) сведений о гражданке П. ранее представленных работодателем в налоговый орган.

Для решения вопроса возобновления пособия по уходу за ребенком заявительница была приглашена на личный прием граждан, который проводился Уполномоченным совместно с руководством ОПФ РФ по РД 30 сентября 2022 года.

По результатам проведенной работы право заявительницы на пособие по уходу за ребенком до полутора лет восстановлено. Заявительнице осуществлена выплата пособия с мая по сентябрь 2022 года в сумме 38 тыс. рублей.

Также одной из проблем нарушения права граждан на социальные выплаты являются технические неполадки в программном обеспечении.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка С., с жалобой на необоснованный отказ в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.

В ходе рассмотрения данной жалобы во взаимодействии с ОПФ РФ по РД было установлено, что в программном обеспечении сведения о ребенке, запрошенные в рамках межведомственного электронного взаимодействия, не выгружались, в связи с чем заявительнице было отказано в назначении данной выплаты.

В этой связи в ОПФ РФ по РД (по договоренности) была представлена копия свидетельства о рождении ребенка на бумажном носителе.

По результатам проведенной работы заявительнице назначена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в размере 100% величины прожиточного минимума на детей в Республике Дагестан (12649 руб.). Выплата осуществлена с перерасчетом с апреля по октябрь 2022 года.

Другой пример. К Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан обратилась гражданка А., с жалобой на нарушение права на социальную защиту.

Как следовало из обращения, в июне текущего года заявительница обратилась в отделение пенсионного фонда по месту жительства с заявлением о назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет. Однако заявительнице было отказано в назначении данной выплаты, поскольку она не имеет доходов. При этом не было учтено то обстоятельство, что заявительница осуществляет уход за ребенком-инвалидом. Супруг заявительницы также является получателем пенсии по инвалидности.

В ходе разбирательства данной жалобы во взаимодействии с ОПФ РФ по РД установлено, что занятость заявительницы по уходу за ребенком-инвалидом в программном обеспечении не отражается, поскольку данные пенсионного фонда выгружались не в полном объеме.

По результатам проведенной Уполномоченным во взаимодействии с ОПФ РФ по РД работы заявительнице назначена с июня 2022 года ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в размере величины прожиточного минимума для детей (12649 рублей), установленной в Республике Дагестан.

Также было оказано содействие в защите социальных прав гражданина Ш. Семья заявителя, как малоимущая семья, является получателем ежемесячных денежных выплат на детей в возрасте от 3 д о 7 лет на одного ребенка и от 8 до 17 лет - на двоих детей. При этом на детей от 3 до 7 лет указанные выплаты с июня 2022 года осуществляются в размере 12649 рублей на ребенка, т.е. в размере величины прожиточного минимума для детей, установленного в Республике Дагестан в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 мая 2022 года №156. Аналогичные выплаты детям заявителя в возрасте от 8 до 17 лет осуществлялись в старом размере (11499 руб. на ребенка), т. е. в размере величины прожиточного минимума, установленного в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2021 года №339.

В результате принятых Уполномоченным во взаимодействии с ОПФ РФ по РД мер произведена индексация ежемесячной денежной выплаты на двоих детей заявителя, общая сумма которой составила 13800 рублей. Право заявителя на социальную защиту восстановлено.

Социальная защита участников боевых действий

В связи со специальной военной операцией на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года на федеральном уровне приняты нормативные правовые акты, наделяющие как военнослужащих, так и гражданских лиц, привлеченных к выполнению задач в ходе данной специальной военной операции статусом ветерана или инвалида боевых действий.

Так, в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах»:

к инвалидам боевых действий относятся:

- военнослужащие органов федеральной службы безопасности, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года;

- лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании;

к ветеранам боевых действий относятся:

- лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года;

- лица, направлявшиеся для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам.

Таким образом, на указанные категории граждан распространяются права, льготы и меры социальной поддержки, предусмотренные Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах».

Ветераны боевых действий получают ежемесячную денежную выплату, размер которой индексируются ежегодно 1 февраля. В 2022 году размер выплаты составил 3418 рублей.

Также полагаются выплаты на время участия в конфликте. При этом суммы не могут быть ниже, чем у контрактников, занимающих аналогичные воинские должности.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», расширен перечень лиц, в том числе категорией лиц из числа инвалидов боевых действий, социальные услуги которым во всех формах социального обслуживания предоставляются бесплатно.

Так, с 1 января 2022 года социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания предоставляются бесплатно инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий, лицам награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лицам, награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя» и лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной

обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, членам экипажей судов транспортного флота, интернированным в начале Великой Отечественной войны в портах других государств.

Ранее бесплатное социальное обслуживание во всех формах социального обслуживания предоставлялось только детям и пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов, а также малоимущим - в полустационарной форме социального обслуживания и на дому.

В Республике Дагестан, наряду с установленными на федеральном уровне мерами социальной поддержки семьям военнослужащих, граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, принимающих участие в специальной военной операции на добровольной основе, предоставляются дополнительные меры социальной поддержки.

Так, в соответствии с постановлениями Правительства Республики Дагестан от:

- 14 октября 2022 года №346 семьям мобилизованных граждан и добровольцев, проживающих на территории Республики Дагестан, предоставляется единовременная выплата в размере 100 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан;

- 30 марта 2022 года № 61 в республике функционирует Дагестанский региональный социальный фонд «Все вместе», оказывающий всестороннюю социальную помощь семьям военнослужащих, погибших в ходе специальной военной операции. В частности, за счет средств бюджета республики, пожертвований и средств меценатов Фондом каждой семье предоставляется единовременная денежная выплата в размере 1,25 млн. рублей. На сегодняшний день указанная выплата предоставлена всем проживающим в республике семьям погибших военнослужащих;

- 6 апреля 2022 года №69 установлена единовременная денежная выплата в размере до 100,0 тыс. рублей семьям мобилизованных граждан на оплату расходов, связанных с приобретением, установкой внутридомового газового оборудования и проведением газопровода внутри земельного участка.

Законом Республики Дагестан от 7 февраля 2023 года № 6 по инициативе Уполномоченного внесены изменения в статью 9 Закона Республики Дагестан от 14 июня 2012 года № 32 « О бесплатной юридической помощи в Республике Дагестан», которым установлены дополнительные категории граждан, в том числе граждан, проживающих на территории Республики Дагестан, призванных на военную службу по мобилизации, а также членов их семей, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Республики Дагестан в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Помимо этого, за каждой семьей погибшего военнослужащего закреплен персонально социальный работник, систематически оказывающий необходимую помощь в бытовых вопросах.

Также для детей указанных категорий граждан установлены:

- специальная квота при поступлении в организации высшего образования Республики Дагестан;

- стипендии для поступивших на обучение в профессиональные образовательные организации по программам среднего профессионального образования и в образовательные организации высшего образования (в размере 2,5 тыс. руб. и 5,0 тыс. руб. соответственно);

- снижение стоимости обучения на 100 процентов для студентов, обучающихся по программам очной, очно-заочной и заочной форм обучения по договорам об образовании;

- освобождение от платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход в дошкольных образовательных организациях Республики Дагестан;

- освобождение от платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за обучение по дополнительным общеобразовательным общеразвивающим программам.

По вопросам мобилизации в аппарате Уполномоченного работала горячая линия. В период мобилизации Уполномоченный посетил сборный пункт в г. Каспийске, где мобилизованные дагестанцы проходили военную переподготовку. Мобилизованным и членам их семей давались разъяснения, консультации по вопросам мобилизации и социальной поддержки их семей. Также оказано содействие в получении места в детском дошкольном учреждении ребенку гражданина, призванного на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

Усилены меры социальной поддержки, предоставляемые за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан членам семей инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, погибших (умерших) в период прохождения военной службы на территории Афганистана.

Так, в соответствии с Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2021 года №88 дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение указанных категорий граждан с 1 января 2022 года увеличено с 2 000 рублей до 10 000 рублей. По информации Минтруда РД, получателями данной меры социальной поддержки в республике по состоянию на 31 декабря 2022 года являются 32 человека.

Говоря о военнослужащих и сотрудниках правоохранительных органов, участвующих в выполнении задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, мы не должны забывать о лицах, принимавших в соответствии с решениями органов исполнительной власти Республики Дагестан участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан в период с августа по сентябрь 1999 года в ходе контртеррористических операций на территории Республики Дагестан (далее – участники боевых действий в составе отрядов самообороны РД).

Так, в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ эта категория лиц также отнесена к ветеранам боевых действий. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 августа 2019 года №208 образована Республиканская комиссия по формированию перечня данной категории лиц и подготовки документов, необходимых для принятия Правительством Республики Дагестан решений о выдаче указанным лицам удостоверений ветеранов боевых действий единого образца, установленного Правительством Российской Федерации (далее, соответственно, Республиканская комиссия, Перечень).

В соответствии с требованиями, установленными данным постановлением, в Перечень включаются лица, получившие государственные награды Российской Федерации и Республики Дагестан, лица, получившие ранения и/или увечья и иные лица, участие которых в боевых действиях в составе отрядов самообороны РД подтверждается Министерством внутренних дел по Республике Дагестан (далее – МВД по РД) и Военным комиссариатом Республики Дагестан (далее – Военный комиссариат РД).

Вместе с тем, проведенный Уполномоченным анализ показывает, что МВД по РД и Военный комиссариат РД зачастую указанными сведениями не располагают и соответственно не могут подтвердить участие граждан в боевых действиях в составе отрядов самообороны РД. Таким образом, участники боевых действий в составе отрядов самообороны РД не имеющие государственные награды Российской Федерации и Республики Дагестан или не имеющие ранения и/или увечья, полученные в период этих боевых действий, при отсутствии подтверждения МВД по РД и Военного комиссариата РД лишаются права на получение удостоверения ветерана боевых действий, и соответственно, права на меры социальной поддержки, предусмотренные для данной категории граждан. В этой связи участники боевых действий в составе отрядов самообороны РД, не имеющие государственные награды, вынуждены доказывать свое участие в этих боевых действиях в судебном порядке.

По этой же проблеме к Уполномоченному было обращение жителя Ботлихского района, который проходит судебные тяжбы вместе с другими участниками указанных боевых событий. Со слов заявителя, во время боевых действий в составе отрядов самообороны РД из 41 члена отряда, командиром которого он являлся, в Перечень включены только 17 человек. Командиру отряда, в лице заявителя, и остальным членам отряда отказано во включении в Перечень, поскольку их участие не подтверждено МВД по РД и Военным комиссариатом РД. На их коллективное обращение по данному вопросу Минтруда РД рекомендовано обратиться в суд.

По информации Минтруда РД, по состоянию на 31 декабря 2022 года по решению Республиканской комиссии включены в Перечень и получили удостоверения ветерана боевых действий 548 участников боевых действий в составе отрядов самообороны РД, в том числе по решению судов 33 человека. Численность ополченцев, согласованная с территориальными органами МВД по РД и Военного комиссариата РД, а впоследствии неподтвержденная МВД по РД и Военным комиссариатом РД ввиду отсутствия в указанных ведомствах сведений об участии (не участии) лиц из данного списка в боевых действиях в составе отрядов самообороны РД, составляет около 12 тыс. человек.

Вместе с тем, большинство участников боевых действий в составе отрядов самообороны РД имеют другие награды, не относящиеся к государственным наградам - грамоты, благодарственные письма, памятные подарки, полученные от органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления, различных организаций и ведомств республики, общественных организаций, а также фото- и видеоматериалы, другие материалы, свидетельские показания, подтверждающие их участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны республики. По информации Минтруда РД, 1100 участников боевых действий в составе отрядов самообороны РД были награждены именными наручными часами Председателя Правительства Российской Федерации и 1469 человек – благодарственными письмами Государственного Совета Республики Дагестан.

С учетом изложенного и в целях защиты социальных прав *лиц, принимавших в соответствии с решениями органов исполнительной власти Республики Дагестан участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан в период с августа по сентябрь 1999 года в ходе контртеррористической операции на территории Республики Дагестан*, а также во имя принципа справедливости, полагаю целесообразным Правительству Республики Дагестан *проработать данный вопрос и внести соответствующие изменения в абзац четвертый пункта 3* постановления Правительства Республики Дагестан от 30 августа 2019 года №208.

Социальное обеспечение пенсионеров

Вопросы реализации и защиты социальных прав граждан пенсионного возраста остались актуальными в практике Уполномоченного и в истекшем году.

По данным ОПФ РФ по РД, по состоянию на 31 декабря 2022 года в Республике Дагестан проживает более 679 тыс. пенсионеров, в том числе получателей страховых пенсий по старости - 388,6 тыс. человек. Федеральную социальную доплату получают 32,5 тыс. человек. Средний размер федеральной социальной доплаты составил 3332, 25 рубля. Величина прожиточного минимума пенсионера в Республике Дагестан для определения социальной доплаты к пенсии в 2022 году составляла 9903 рубля. Страховые пенсии неработающих пенсионеров с 1 января 2022 года были повышены на 8,6%, что выше индекса роста цен за 2021 год, а с 1 июня 2022 года дополнительно увеличены на 10%.

Вместе с тем значительное число обращений данной категории в адрес Уполномоченного было связано с вопросами размера, индексации или корректировки пенсии с учетом стажа, заработной платы или потери кормильца, необоснованного удержания с пенсии долга за кредит и др. По данной тематике поступило 56 обращений.

Так, к Уполномоченному обратилась пенсионерка З., с жалобой на нарушение права на пенсионное обеспечение и социальную защиту.

Как следовало из обращения, путем удержания денежных средств с ее пенсии долг за кредит по исполнительному производству в сумме около 65 тыс. рублей был погашен. Вместе с тем, с пенсии заявительницы необоснованно удерживались денежные средства. Пенсия заявительницы составляет чуть больше 9 тыс. рублей.

В результате принятых сотрудниками аппарата Уполномоченного мер во взаимодействии с отделом УФССП по РД по Советскому району г. Махачкалы заявительнице возвращена необоснованно удержанная сумма в размере 36 тыс. рублей.

Право на пенсионное обеспечение восстановлено.

Другой пример. К Уполномоченному обратилась гражданка Р., в интересах своей матери-инвалида 1 группы, с жалобой на нарушение права на пенсионное обеспечение.

Как следовало из обращения, мама заявительницы, в связи с ухудшением состояния здоровья, по результатам переосвидетельствования в сентябре 2021 года переведена с 3 группы инвалидности на 1 группу.

Вместе с тем, она продолжала получать пенсию по инвалидности, как инвалид 3 группы и в 2022 году.

В результате принятых Уполномоченным во взаимодействии с ОПФ РФ по РД мер произведен перерасчет размера пенсии матери заявительницы, как инвалиду 1 группы. При этом недополученная сумма денежных средств за прошлое время ей осуществлена на основании разового поручения в феврале текущего года. Право на пенсионное обеспечение восстановлено.

Также было оказано содействие в восстановлении права гражданки В. на пенсионное обеспечение. В апреле-мае 2022 года заявительница и ее супруг получили пенсию на 2100 рублей меньше, чем обычно. По данному вопросу заявительница обратилась в отделение пенсионного фонда по месту жительства, где ей объяснили, что причиной уменьшения размера пенсии может быть наличие долга по кредиту или коммунальным платежам.

С учетом отсутствия у них каких-либо долгов для удержания определенной суммы ежемесячно с пенсии заявительница обратилась к Уполномоченному.

В результате проведенной сотрудниками аппарата Уполномоченного работы во взаимодействии с ОПФ РФ по РД, установлено следующее.

В сентябре 2021 года сын заявительницы поступил в среднее профессиональное училище. Со слов заявительницы, в сентябре 2021 года ею была предоставлена в отделение пенсионного фонда по месту жительства справка с места учебы сына. Вместе с тем, когда сыну заявительницы в марте 2022 года исполнилось 18 лет, с пенсии родителей сняли ежемесячную выплату за иждивенца.

По результатам проведенной сотрудниками аппарата Уполномоченного работы и на основании вновь представленной заявительницей справки с места учебы сына, ежемесячная выплата за иждивенца заявительнице и ее супругу в размере 2188 рублей (каждому) восстановлена.

Восстановлено также право на пенсионное обеспечение гражданина С. В марте 2021 года отделением пенсионного фонда по месту жительства заявителя было отказано в досрочном назначении ему страховой пенсии по старости, в связи с чем он обратился в районный суд по месту жительства. Решением суда от 28.09.2021 года требования истца были удовлетворены, решение отделения пенсионного фонда по месту жительства заявителя от 19.03.2021 года об отказе в назначении ему досрочной пенсии по старости отменено. Кроме того, апелляционным определением Верховного суда Республики Дагестан от 11 апреля 2022 года решение первой инстанции оставлено без изменения.

Вместе с тем, в отделении пенсионного фонда по месту жительства заявителя было принято решение о назначении ему страховой пенсии по старости с мая 2022 года, т.е. со дня вступления в силу решения суда, тогда как судом было отменено решение отделения пенсионного фонда об отказе в назначении пенсии заявителю с марта 2021 года. Для восстановления нарушенного права на пенсионное обеспечение гражданин С. был приглашен на личный прием граждан, который проводился Уполномоченным совместно с руководителем ОПФ РФ по РД 30 сентября 2022 года.

По результатам совместного приема право заявителя на пенсионное обеспечение восстановлено, ему назначена страховая пенсия по старости с марта 2021 года, т.е. с момента возникновения права на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

В декабре 2022 года заявитель получил всю причитающуюся ему сумму.

Непредставление работодателями сведений или представление неполных, недостоверных сведений о застрахованных лицах в УФНС по РД и в ОПФ РФ по РД также послужили причиной нарушения прав граждан на пенсионное обеспечение.

Так, при рассмотрении обращения к Уполномоченному преподавателя лицея г. Махачкалы гражданки З. о нарушении права на перерасчет страховой пенсии выяснилось следующее.

Заявительница обратилась в отделение пенсионного фонда по месту жительства с просьбой произвести перерасчет размера страховой пенсии с учетом трудового стажа и пенсионных коэффициентов, заработанных ею после выхода на пенсию, но получила отказ, поскольку на индивидуальном лицевом счете в базе данных пенсионного фонда отсутствует информация о произведенных работодателем в 2017-2018 годах отчислениях на обязательное пенсионное страхование заявительницы.

По информации лицея, данная проблема подтверждается не только в отношении гражданки З., но и других сотрудников лицея за период их работы в 2017-2018 годах, поскольку наличие неполных или недостоверных сведений, в отчетных данных, представленных в налоговый орган и в отделение пенсионного фонда в старой версии программного обеспечения по одному застрахованному лицу не дает выгрузку сведений и по остальным работникам того же учреждения.

С учетом сложившейся ситуации и в целях восстановления нарушенных прав на пенсионное обеспечение заявительницы, а также других сотрудников лицея Уполномоченным направлено письмо в адрес руководства лицея о принятии совместно с налоговым органом безотлагательных мер по корректировке и формированию достоверных данных на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц – работников лицея за период их работы в 2017-2018 годах. В настоящее время лицеем проводится работа по корректировке указанных сведений за 2017-2018 годы.

Вместе с тем, анализ обращений отдельных категорий граждан к Уполномоченному показывает, что представление работодателем (налоговым агентом) в налоговый орган недостоверных или неполных сведений о застрахованных гражданах нарушает права пенсионеров и других категорий застрахованных граждан на пенсионное обеспечение и социальную защиту.

В этой связи Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан рекомендуется обеспечить своевременность корректировки налоговым агентом недостоверных или неполных сведений, выявленных налоговым органом в рамках проведения камеральных, выездных и других налоговых проверок.

Социальное обеспечение инвалидов

В истекшем году со сложностями в реализации своих прав на социальное обеспечение сталкивались и инвалиды.

Согласно информации ФСС РФ по РД, в 2022 году численность инвалидов, принятых на учет для обеспечения техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) и протезно-ортопедическими изделиями (далее – ПОИ), составила 12933 человека, из которых в 2022 году обеспечено 10957 человек. Получили компенсацию за самостоятельно приобретенные ТСР и ПОИ 1373 человека.

С заявлениями на предоставление путевок на санаторно-курортное лечение обратились 3314 человек, получили путевки - 3195 человек.

Ранее граждане с инвалидностью могли получить ТСР в ФСС РФ по РД, либо приобрести их самостоятельно и подать документы на компенсацию.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата», вступившим в силу в конце сентября 2021 года, (отдельные нормы вступили в силу с января 2023 года) у граждан с инвалидностью появилась дополнительная возможность приобрести средства реабилитации.

Электронный сертификат – это новый платежный инструмент, который позволяет получать государственную поддержку на средства реабилитации.

Для гражданина электронный сертификат работает как банковская карта, привязанная к карте «Мир» любого российского банка, которая позволяет мгновенно оплатить выбранный товар, если он соответствует предписаниям медико-социальной экспертизы. Электронная запись в каталоге ФСС РФ, содержит сведения о доступных ТСР, их характеристиках, предельной сумме, которую покроет сертификат, и сроке его действия.

С использованием электронного сертификата могут приобретаться:

- ТСР и услуги, предусмотренные Федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- товары, работы, услуги, предусмотренные Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;

- лекарственные препараты для медицинского применения в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, сформированным в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», по рецептам на лекарственные препараты, медицинские изделия по рецептам на медицинские изделия, а также специализированные продукты лечебного питания для детей-инвалидов, определяемые Правительством Российской Федерации в соответствии Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

- иные товары, работы, услуги, определяемые решениями Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В таких решениях и нормативных правовых актах указываются сроки начала использования электронных сертификатов для приобретения отдельных видов товаров, работ, услуг. Электронный сертификат оформили 811 инвалидов, проживающих на территории Республики Дагестан. Из них обеспечены ТСР по электронному сертификату 590 человек. Для обеспечения инвалидов ТСР по электронному сертификату на территории Республики Дагестан открыта одна торговая точка с терминалом банков-участников электронного сертификата.

Вместе с тем проблема обеспечения инвалидов ТСР, в частности, подгузниками и впитывающими пеленками, как и в предыдущие годы, сохраняет актуальность. К Уполномоченному по данной теме поступило 36 обращений. Уполномоченным во взаимодействии с ФСС РФ по РД и доставочными учреждениями постоянно проводилась работа по оказанию содействия в обеспечении заявителей ТСР и организации доставки их на дом.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному показывает, что проблемы в обеспечении инвалидов ТСР возникали в связи с перебоями их поставок, а также вследствие отсутствия информации о наличии и сроках их распределения ФСС РФ по РД.

В аппарат Уполномоченного обратился гражданин В., с жалобой на нарушение социальных прав своего дяди, инвалида 1 группы.

Со слов заявителя, он в марте 2022 года получил 270 подгузников, что составляет 3-х месячную потребность от годовой потребности в подгузниках, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации инвалида. Больше ФСС РФ по РД подгузники не выделялись. Для получения информации по данному вопросу заявитель дозвониться до ФСС РФ по РД не может.

В ходе рассмотрения Уполномоченным данной жалобы во взаимодействии с ФСС РФ по РД было установлено, что несмотря на наличие заявки на текущий год от законного представителя инвалида на выделение подгузников, подопечный заявителя не был включен в списки получателей подгузников, приобретенных ФСС РФ по РД по итогам торгов, состоявшихся в сентябре 2022 года.

В результате принятых Уполномоченным мер подопечному заявителя выделено ФСС РФ по РД 270 подгузников, что составило 3-месячную потребность инвалида в них (т.е. на октябрь - декабрь 2022 г.).

Инвалиды или их законные представители вынуждены постоянно уточнять информацию о наличии ТСР, в частности подгузников и других предметов гигиены повседневного пользования, сроках выдачи, объемах и способах их получения по телефону в отделе обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации ФСС РФ по РД , по которому из-за загруженности указанной телефонной линии граждане зачастую не могут дозвониться и, соответственно, с жалобой обращаются в адрес Уполномоченного по данному вопросу.

По информации Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по РД, установлена АТС, которая поддерживает до 30 одновременно входящих звонков. Ответы на звонки осуществляются 13 сотрудниками соответствующего отдела.

Вместе с тем, как показывает практика, указанных мощностей недостаточно для обеспечения беспрепятственного доступа к соответствующей информации инвалидов республики, в связи с чем Отделению Фонда пенсионного и социального страхования РФ по РД рекомендуется вернуться к рассмотрению возможности запуска виртуальной автоматической многоканальной телефонной станции для организации горячей линии по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

Обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – МГН), беспрепятственного их доступа к зданиям и сооружениям, транспорту и информации – одно из направлений их социализации в обществе.

По данным ОПФ РФ по РД, численность инвалидов (получателей пенсии по инвалидности) по состоянию на 31 декабря 2022 года в республике составляет 332,5 тыс. человек, в том числе 40,8 тыс. детей-инвалидов.

В 2022 году в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 декабря 2021 г. № 352, в пределах, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан на 2022 год реализованы следующие мероприятия:

по подпрограмме «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Республики Дагестан «Доступная среда» дооборудовано для обеспечения доступности для инвалидов и других МГН 58 объектов социальной защиты и занятости населения (в том числе: 44 учреждения социальной защиты населения и 14 объектов службы занятости);

по подпрограмме «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Республике Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Доступная среда» оснащено реабилитационным оборудованием всего 22 организации, из которых: в сфере здравоохранения - 5; образования - 2; культуры - 1, спорта - 8 и социального обслуживания населения- 6;

организовано обучение (повышение квалификации, профессиональной переподготовки) 16-ти специалистов в 2-х организациях в сфере здравоохранения и 20-ти специалистов 5-ти организаций социального обслуживания для оказания услуг сопровождаемого проживания и ранней помощи;

на базе 2-х стационарных учреждений социального обслуживания ГБУ РД «Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» и «Психоневрологический интернат «Милосердие» созданы тренировочные площадки для осуществления сопровождаемого проживания граждан с психическими расстройствами.

Вместе с тем проблема обеспечения доступности объектов и услуг для маломобильных граждан остается актуальной. Об этом не раз отмечалось в докладах о деятельности Уполномоченного за предыдущие годы.

Отсутствие приспособленного для перевозки инвалидов-колясочников общественного транспорта или коммерческих маршрутных такси также вызывает возмущение граждан с инвалидностью, в частности инвалидов-колясочников.

Так, общественный резонанс получил случай, произошедший с инвалидом-колясочником Сабриной Алиевой. Когда она вызвала машину в агрегаторе «Яндекс. Такси» водитель отказался ее вести, объяснив это тем, что в багажнике его автомобиля нет места для коляски. А когда она отказалась оплачивать отмену заказа, водитель ее оскорбил. По данному вопросу Уполномоченным была организована встреча с руководителем таксопарка и С. Алиевой. Руководитель таксопарка принес извинения С. Алиевой от имени организации и водителя, от личной встречи с которым она отказалась.

Надо отметить, что водитель бессрочно отключен от возможности дальнейшей работы в данной организации.

По вопросам установления инвалидности, порядке обжалования решений бюро МСЭ в истекшем году к Уполномоченному также поступили обращения.

Уполномоченным и сотрудниками его аппарата по обращениям граждан давались разъяснения в соответствии с новыми Правилами признания лица инвалидом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года №588. Во взаимодействии Уполномоченного с Главным бюро МСЭ по РД по отдельным обращениям граждан проводилась работа по сохранению сроков переосвидетельствования, обеспечению объективного подхода при определении группы инвалидности и т.д.

Меры социальной защиты отдельных категорий граждан

Одним из видов социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Республики Дагестан, является компенсация расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Данная мера социальной поддержки осуществляется в денежной форме в виде ежемесячной денежной выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в порядке, утвержденном постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 января 2011 года № 20 (далее – Порядок).

Ежемесячную денежную выплату по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (далее – ЕДВ по ЖКУ) осуществляют подведомственные учреждения Министерства труда и социального развития Республики Дагестан - государственные казенные учреждения Республики Дагестан

- управления социальной защиты населения в муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан (далее – управления социальной защиты населения).

Согласно Порядку ежегодно в декабре производится перерасчет размера ЕДВ по ЖКУ за текущий календарный год с учетом полученной льготными категориями граждан суммы ЕДВ по ЖКУ и сведений о фактически произведенных ими расходах на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, представленных самими получателями данной услуги, либо поставщиками коммунальных услуг за отчетный период, на основании заключаемых с ними органами социальной защиты населения соглашений о взаимодействии.

Кроме того, согласно вступившим с 1 января 2022 года в силу изменениям (статья 160 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ) компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг не предоставляются гражданам при наличии у них подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года. Информацию о наличии у граждан такой задолженности орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченное им учреждение получает из системы государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ). Запрос в данную систему формируется по адресу получателя.

Внесенные в Жилищный кодекс Российской Федерации изменения направлены на упрощение для граждан процедуры оформления заявки на компенсацию расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Так, если ранее до 1 января 2022 года граждане лично обращались в управления социальной защиты населения со сведениями, подтверждающими отсутствие задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг, то с 1 января 2022 года управления социальной защиты населения получают необходимые сведения о наличии или отсутствии задолженности только из ГИС ЖКХ в автоматизированном режиме. Также для упрощения процедуры перерасчета ЕДВ по ЖКУ Минтруда РД заключены соглашения с ООО «Газпром Межрегионгаз Махачкала» и ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго», а управлениями социальной защиты населения – с другими поставщиками жилищно-коммунальных услуг (теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, утилизации (вывоз ТКО).

Вместе с тем, проведенный Уполномоченным мониторинг реализации прав граждан на социальную защиту выявил следующие проблемы при осуществлении ЕДВ по ЖКУ.

Так, отдельными поставщиками коммунальных услуг не обеспечивается представление запрашиваемых управлениями социальной защиты населения в рамках межведомственного электронного взаимодействия сведений, подтверждающих фактически произведенные расходы граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг за определенный период, а также сведений о наличии или отсутствии у них задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг, подтвержденной судебным актом.

Кроме того, несоответствие адреса места жительства (регистрации) граждан или их отсутствие в федеральной информационной адресной системе усложняет получение управлениями социальной защиты населения необходимой информации из системы ГИС ЖКХ и, соответственно, своевременное осуществление данной выплаты.

В этой связи получателям данной меры социальной поддержки приходится самим заниматься сбором необходимых сведений, что обременительно для них в силу возраста или состояния здоровья, поскольку большинство из них граждане пожилого возраста, инвалиды, ветераны труда и др., и вызывает их жалобы в различные инстанции, в том числе Уполномоченному.

Учитывая социальную значимость данного вопроса и в целях обеспечения прав граждан на социальную защиту Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан, администрациям городов и районов Республики Дагестан рекомендуется обеспечить в рамках своих полномочий:

- представление ресурсоснабжающими организациями, управляющими компаниями, товариществами собственников жилья, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также региональным оператором по капитальному ремонту сведений, запрашиваемых управлениями социальной защиты населения о фактически произведенных гражданами расходах на оплату жилищно-коммунальных услуг, а также сведений о наличии или отсутствии у них задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг, подтвержденной судебным актом;

- своевременное размещение ресурсоснабжающими организациями, управляющими компаниями, товариществами собственников жилья, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также региональным оператором по капитальному ремонту сведений в государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства о наличии или отсутствии у граждан задолженности по коммунальным услугам;

- заполнение справочника федеральной информационной адресной системы точными адресами места жительства (регистрации) граждан, проживающих на территории Республики Дагестан и их регулярную актуализацию.

2.2. Право на жилище

Анализ поступавших в 2022 году обращений показал, что проблемы в жилищной сфере сохраняются и по - прежнему занимают значительное место в почте Уполномоченного.

Наиболее часто в истекшем году граждане обращались по вопросам предоставления безвозмездных субсидий на улучшение жилищных условий инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, несвоевременного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечения жильем малоимущих граждан, выселения из занимаемых жилых помещений.

Проблема выселения граждан из занимаемых ими жилых помещений всегда является болезненной и сложной, а когда речь идет о выселении из жилого дома семьи с несовершеннолетними детьми – болезненной вдвойне.

В современных реалиях выселение из жилого помещения, находящегося в ипотеке, становится довольно частым явлением. При этом, не имеет значение, является ли это жилье единственным для заемщика и членов его семьи, не учитываются интересы незащищенных слоев населения – несовершеннолетних детей, инвалидов, пенсионеров – объект недвижимости при наличии неисполненных долговых обязательств будет изъят и реализован с публичных торгов.

К Уполномоченному обратилась жительница Махачкалы, гражданка Г., которую вместе с тремя несовершеннолетними детьми выселяют из дома.

Дело в том, что ее жилой дом и земельный участок, на котором он расположен, выступали предметом залога в обеспечение обязательств по кредитному договору с ОАО «Россельхозбанк». Обязательства перед банком не были выполнены, в связи с чем земельный участок с домом были проданы третьим лицам.

С марта 2020 года, после смерти супруга, заявительница оказалась в трудном материальном положении, ей приходится одной содержать троих несовершеннолетних детей. На основании решения Ленинского районного суда г. Махачкалы 2021 года по иску к супругам Г. и их несовершеннолетним детям о выселении из чужого незаконно занимаемого владения выдан исполнительный лист и возбуждено исполнительное производство.

Жилой дом, из которого выселяют Г. с детьми, является их единственным жилищем. Учитывая, что единственный доход семьи - пенсия по потере кормильца, возможности купить или арендовать жилье Г. не имеет.

После обращения Уполномоченного в Прокуратуру Республики Дагестан была проведена проверка, по результатам которой было установлено, что Ленинским районным судом города Махачкалы при принятии решения о выселении гражданки Г. и ее детей из домовладения были допущены существенные нарушения норм гражданско-процессуального законодательства.

В связи с этим прокуратурой Ленинского района Махачкалы в Верховный Суд Республики Дагестан внесено апелляционное представление.

Также в процессе работы было выяснено, что заявительница не стоит на учёте в качестве многодетной матери, не получает меры социальной поддержки, которые ей положены, и это право было ей разъяснено.

Уполномоченный вместе с адвокатом многодетной матери будет предпринимать все возможное для защиты жилищных прав заявительницы и ее детей.

На Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека, прошедшем в ноябре 2021 года в городе Москве, Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова выступила с инициативой введения законодательного запрета на лишение семьи с несовершеннолетними детьми единственного жилья. Риски по оценке платежеспособности таких заемщиков должны учитывать банки, отметила Татьяна Москалькова.

Единственное жилье в России защищено исполнительским иммунитетом - в соответствии со статьей 446 Гражданского процессуального кодекса РФ на него запрещено обращать взыскание в счет погашения долгов. Исключение составляет только жилье, которое находится в залоге у банка по ипотеке. Это означает, что ипотечную квартиру или жилой дом банк может забрать за долги, даже если семье больше негде жить и в ней прописаны дети.

Всероссийским координационным советом уполномоченных по правам человека были даны рекомендации Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о разработке законопроекта по установлению запрета на выселение из единственного заложенного жилья семей с детьми до их совершеннолетия.

Уполномоченный поддерживает необходимость реформирования законодательства в этой сфере и выражает надежду на скорейшее его изменение с учетом указанных обстоятельств.

Проблема выселения граждан из единственного жилья зачастую возникает и в случаях с самовольными постройками.

В Дагестане, как и в большинстве других регионов нашей страны, большое количество граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, длительное время не могут реализовать свои жилищные права (инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов, дети-сироты) и вынуждены самостоятельно решать накопившиеся жилищные проблемы.

В связи с недостаточной работой уполномоченных должностных лиц, на которых возложено осуществление муниципального градостроительного контроля, а зачастую и при попустительстве руководителей соответствующих направлений деятельности органов местного самоуправления складывается практика, при которой уполномоченные органы своевременно не выявляют случаи самовольного строительства объектов недвижимости и ограничиваются констатацией факта наличия уже возведенной и заселенной (в случаях с самовольным строительством объектов жилого назначения) самовольной постройки и работой по сносу незаконно возведенных строений.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка А., являющаяся инвалидом II группы, с просьбой об оказании содействия в защите ее права на жилище. Как следовало из обращения заявительница, находясь в отчаянном положении из-за отсутствия жилья, более 10 лет назад самовольно построила на не принадлежащем ей болотистом земельном участке в городе Махачкале жилой дом площадью 22 кв.м, состоящий из комнаты и кухни, для проживания со своей семьей. Своими силами засыпала земельный участок грунтом, провела водопровод, электричество, газ, производит оплату за коммунальные услуги, оплатила штраф, предусмотренный пунктом 1 статьи 9.5 КоАП РФ за строительство дома без разрешения.

Желая узаконить свое домостроение заявительница обратилась в суд с иском к администрации города Махачкалы о признании права собственности на домостроение. Однако администрация города Махачкалы подала встречный иск о признании домостроения общей площадью 22 кв.м. самовольной постройкой и обязании снести его за счет гражданки А., указав, что дом построен на участке, который не принадлежит истице на праве собственности и не был отведен ей под строительство, без получения разрешения на строительство и согласования проекта в нарушение существующих градостроительных норм и правил, следовательно является самовольной постройкой в соответствии со статьей 222 Гражданского кодекса РФ.

Суд, проверив материалы дела, пришел к выводу о необходимости отказать в удовлетворении иска гражданки А., а встречный иск администрации удовлетворить.

В связи с изложенным рекомендую администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан проводить регулярный мониторинг объектов самовольного строительства с целью их своевременного выявления и принятия мер по предотвращению нарушений прав граждан в последующем.

Проблемы, возникающие при строительстве многоквартирных жилых домов, уже не первый год являются актуальными в целом для России. К сожалению, в Дагестане также имеются подобные факты. Среди самых распространенных проблем – строительство высоток без разрешительных документов, качество построенных новостроек и нарушение сроков сдачи этих домов, которое, судя по увеличивающемуся количеству обращений граждан с этой проблемой, приобретает массовый характер.

В нынешнем году отмечен рост числа обращений в адрес Уполномоченного граждан, вложивших свои денежные средства в приобретение квартир в строящихся многоквартирных домах и ставших жертвами недобросовестных застройщиков. Так, поступали коллективные обращения пайщиков ЖСК «Фэмили - блок» и пайщиков ЖСК «Новый город».

Застройщики одной из причин затянувшегося строительства многоквартирных жилых домов называют существенный рост цен на стройматериалы - в первую очередь на металл, фанеру, бетон, кирпич, цемент.

Кроме того, с начала пандемии многие бригады рабочих, осуществлявших строительство, большинство из которых были из бывших республик СССР, покинули Россию. В связи с этим пришлось набирать новых.

Пайщики ЖСК «Новый город» на протяжении длительного времени (более 8 лет) ожидают завершения строительства жилого комплекса «Пентагон» в городе Махачкале по улице Шелковая. По словам заявителей, руководство ЖСК затягивает с завершением строительства, что препятствует реализации их права на жилище. По имеющейся информации практически все квартиры в вышеуказанных многоквартирных домах проданы, оплата за квартиры произведена.

С целью проверки указанных в обращении фактов и установления причин срыва сроков завершения строительства жилого комплекса Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Республики Дагестан.

Уполномоченным на территории строящегося жилого комплекса «Пентагон» была проведена встреча с пайщиками ЖСК и представителями компании-застройщика «Новый город». В ходе встречи была достигнута договоренность об ускорении темпов строительных работ, застройщик уверил, что требования пайщиков будут выполнены в возможно короткие сроки.

При этом, надо отметить, что после проведенной встречи застройщик предпринял необходимые действия по ускорению строительно-монтажных работ. Возобновлена облицовка фасада зданий комплекса.

Проведенной с привлечением сотрудников УЭБ и ПК МВД по РД проверкой доводов заявителей о мошеннических действиях должностных лиц ЖСК «Новый город» нарушений закона не выявлено.

Кроме того, с руководством АО «Газпром газораспределение Махачкала» была достигнута договоренность о содействии в оформлении технических условий для снабжения газом будущей котельной и всего жилого комплекса, которая по имеющейся информации реализована.

Руководством ЖСК «Новый город» по согласованию с Уполномоченным в АО «Дагагролизинг» направлено ходатайство с уточненными характеристиками теплового оборудования и с уточненной сметой. В ближайшее время ожидается согласование и приобретение в лизинг указанного оборудования, что позволит пустить тепло во все квартиры ЖСК «Новый город» и создаст условия для завершения внутренних отделочных работ в них.

Вопрос остаётся на контроле омбудсмена.

Обращения пайщиков ПЖСК «Фэмили-блок В», ПЖСК «Фэмили-блок Д» и ПЖСК «Фэмили-блок С» были связаны с тем, что руководство указанных кооперативов требует с пайщиков, несколько лет назад заключивших договоры на приобретение квартир компании и оплативших полную их стоимость, внести дополнительные денежные средства в связи с повышением цен на строительные материалы. В случае отказа от внесения дополнительных денежных средств застройщики угрожают исключением пайщика из членов кооператива в одностороннем порядке, то есть людям угрожают изъятием их квартир. При этом имеются вступившие в законную силу судебные решения, подтверждающие незаконность этих требований.

Также пайщики жалуются на низкое качество материалов и грубые нарушения при строительстве.

В 2022 году было возбуждено 4 уголовных дела по части 4 статьи 160 Уголовного кодекса Российской Федерации (присвоение или растрата, совершенные организованной группой либо в особо крупном размере), которые были соединены в одно производство. В настоящее время ведутся следственные мероприятия.

Следует отметить, что данная проблема находится также на контроле и у Главы республики С. Меликова, которым был проведен ряд встреч с приглашением пайщиков, руководства строительных кооперативов, Уполномоченного, представителей правоохранительных и надзорных органов.

Важно защитить права пайщиков: достроить дома, дать им возможность заселиться в новые квартиры. На это нацелена дальнейшая работа Уполномоченного по данному вопросу.

Анализ описанных ситуаций позволяет в очередной раз сделать вывод, что на сегодняшний день заключение договора участия в долевом строительстве в отличие от участия в жилищно-строительном кооперативе является самым надежным и безопасным способом покупки квартиры на первичном рынке.

Заключение указанного договора регламентировано Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 214-ФЗ).

В 2019 году в указанный Федеральный закон были внесены поправки, которые ужесточили требования к застройщикам и обезопасили вложения дольщиков от недобросовестных строительных компаний. Так, был введен порядок привлечения денежных средств через специальный счет эскроу в уполномоченных банках. Теперь при заключении договора долевого участия вся сумма, полученная застройщиком, будет перечисляться им на этот счет. На этих счетах деньги дольщиков для оплаты по договору долевого участия блокируются и перечисляются застройщику только после исполнения им своих обязательств по договору, то есть после передачи квартир участникам долевого строительства.

Таким образом дольщикам гарантируется, что их средства не будут растрачены застройщиком и они получат свои квартиры, либо им вернут деньги, если этого не произойдет.

При этом, гражданам при заключении договора участия в долевом строительстве следует помнить, что данный договор заключается в письменной форме, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации. Следовательно, если застройщик будет уклоняться от регистрации договора участия в долевом строительстве, то гражданину стоит насторожиться и сделать для себя соответствующие выводы.

Для того, чтобы не потерять свои накопления, вложенные в долевое строительство, гражданам необходимо ответственно подходить к заключению договора, прописывать в нем финансовую ответственность застройщика за неисполнение его условий.

В нашей республике такая форма приобретения квартир в строящихся домах как заключение договора участия в долевом строительстве пока не прижилась. Подавляющее большинство квартир приобретались и продолжают приобретаться по договорам участия в жилищно-строительных кооперативах. Такая форма не защищает в полной мере вложения граждан в строительство. В связи с этим на практике очень трудно защитить права пайщиков жилищно-строительных кооперативов от недобросовестных застройщиков.

Правоохранительным органам приходится по заявлениям граждан проверять финансовую и иную деятельность застройщика в уголовно-правовой плоскости, возбуждая уголовные дела, что кардинально проблему не решает.

С целью разъяснения гражданам их прав и предотвращения ситуаций, которые могут повлечь их нарушение, Уполномоченным подготовлен и выпущен *просветительский* буклет о покупке квартир в новостройке. В буклете в доступной форме говорится о том, что нужно знать, чтобы не стать обманутым дольщиком, *собраны советы и рекомендации юристов по данному вопросу.*

Данная информация будет полезна и интересна многим жителям республики.

Несмотря на предпринимаемые в республике меры, со сложностями в реализации своих жилищных прав продолжает сталкиваться и другая социально уязвимая группа граждан - дети-сироты и лица из их числа.

По информации Министерства образования и науки Республики Дагестан, на 1 февраля 2023 года в сводном списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями состояли 4 085 человек (от 14 лет и старше). Из них у 3 276 человек возникло право на получение жилья (от 18 лет и старше).

С учетом предусмотренных средств республиканского и федерального бюджетов в 2022 году обеспечено жилыми помещениями 392 человека из запланированных 396 (число предоставляемых жилых помещений сократилось в связи с увеличением средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения).

В 2022 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в республиканском бюджете были предусмотрены средства в размере 773,2 млн. рублей, из них средств республиканского бюджета 650,4 млн. рублей, федерального бюджета - 122,8 млн. рублей.

В докладе «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2021 году» в целях реализации жилищных прав отдельных категорий граждан Правительству Республики Дагестан было рекомендовано проработать вопрос введения в дополнение к уже существующему порядку приобретения и предоставления жилых помещений по договору найма специализированного жилого помещения для лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возможности получения ими социальной выплаты на приобретение жилого помещения (при условии достижения получателем сертификата определенного возраста и отсутствии рисков возникновения обстоятельств, влекущих утрату принадлежащего им имущества).

Данная рекомендация реализована в 2022 году принятием Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2022 года № 102 «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет».

Вышеназванным законом устанавливается для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, не являющихся нанимателями жилых помещений по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, возможность получить социальную выплату, удостоверенную сертификатом, для приобретения жилого помещения в соответствии с действующими требованиями федерального и республиканского законодательства.

Таким образом, в республике создан новый механизм защиты прав граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших установленного законом возраста 23 лет, которым будет предоставляться социальная выплата на приобретение в собственность жилого помещения.

В истекшем году поступали обращения граждан указанной категории в основном связанные с длительными сроками ожидания получения жилого помещения и отсутствием финансовой возможности оплачивать съем жилья из небольших доходов.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка К., 1997 года рождения, которая является сиротой, постановлением администрации городского округа «город Каспийск» в 2014 году она поставлена на учет нуждающихся в жилых помещениях. Несмотря на ее неоднократные обращения в различные инстанции по вопросу обеспечения жильем, до настоящего времени права заявительницы остаются нереализованными.

Уполномоченным было направлено обращение в Прокуратуру Республики Дагестан. Проведенной проверкой было установлено, что заявление о постановке заявительницы на учет в Администрацию городского округа «город Каспийск» направлено должностными лицами ГКУ «Специальный коррекционный детский дом № 8 города Каспийска» только лишь в 2014 году, то есть по истечении трех лет с даты достижения гражданкой К. 14 лет. В связи с этим, в 2015 году прокуратурой города Каспийска руководителю указанного учреждения было внесено представление, которое рассмотрено, виновные должностные лица привлечены к ответственности.

Учитывая, что заявительница была поставлена на учет и включена в список по истечении трех лет с даты возникновения такого права, что исключило возможность своевременной реализации права на получение жилого помещения, в 2022 году прокуратурой города Каспийска в адрес главы городского округа «город Каспийск» было внесено представление.

Все годы ожидания заявительница, являющаяся инвалидом II группы, вынуждена самостоятельно из своей небольшой пенсии по инвалидности оплачивать съемное жилье и растить малолетнего ребенка.

Эта проблема поднималась в докладе о деятельности Уполномоченного за 2019 год. **Было рекомендовано Правительству Республики Дагестан *рассмотреть возможность* использования положительного опыта ряда регионов (Тульская область, Оренбургская область, Воронежская область и др.), в которых в качестве одной из мер социальной поддержки, оказываемой детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам, относившимся к указанным категориям граждан, и достигшим возраста 23 лет, проживающим в Республике Дагестан, осуществляется выплата ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения до фактического обеспечения их жилыми помещениями.**

В связи с вышеизложенным Правительству Республики Дагестан рекомендуется вернуться к рассмотрению данного предложения.

Как и в прежние годы серьезной проблемой остается обеспечение жильем отдельных категорий граждан, имеющих право на предоставление жилых помещений по договорам социального найма из жилищного фонда Республики Дагестан.

По информации Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан по состоянию на 31 декабря 2022 года в сводном списке отдельных категорий граждан, имеющих право на получение жилых помещений из жилищного фонда Республики Дагестан состоят 22323 человек, принятых на учет после 1 января 2005 года в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий органами местного самоуправления по месту жительства, в том числе, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов - 18668; ветеранов боевых действий - 3083, в том числе ветераны афганских событий - 514 человек, 58 - члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, ветеранов венгерских событий - 16.

Как неоднократно отмечалось в докладах о деятельности Уполномоченного за предыдущие годы, государственные обязательства Республики Дагестан из-за отсутствия финансирования на реализацию Закона Республики Дагестан от 3 февраля 2006 года № 4 «О категориях граждан, имеющих право на получение жилого помещения из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, и порядке его предоставления данным категориям граждан» (далее - Закон РД № 4) не исполняются.

В судебных разбирательствах по вопросам предоставления жилых помещений из жилищного фонда Республики Дагестан по договорам социального найма, где Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан привлекается в качестве ответчика, суды выносят решения, обязывающие предоставлять жилые помещения из жилищного фонда Республики Дагестан, что неисполнимо ввиду отсутствия в ведении министерства жилых помещений жилищного фонда Республики Дагестан, которые можно было бы предоставлять по договорам социального найма отдельным категориям граждан.

С 2018 года по 2022 финансовый год включительно из республиканского бюджета Республики Дагестан выделены финансовые средства на обеспечение судебных решений в размере 58 836,243 тыс. рублей, на которые приобретены 27 квартир по договорам социального найма и предоставлены гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире.

Вместе с тем, Дагестан – единственный регион страны, оказывающий поддержку инвалидам I группы и семьям, имеющим детей-инвалидов, в виде предоставления субсидии на приобретение жилья в собственность.[1]

По информации Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан всего за получением субсидии в установленные сроки с 1 апреля по 1 июля 2022 года обратились 1073 семей (на общую сумму 1,8 млрд. рублей). На 2022 год в республиканском бюджете было предусмотрено 300 млн. рублей, на которые выдано 114 свидетельств о предоставлении субсидии на оказание содействия в обеспечении жильем.

1 Итоговая пресс-конференция министра строительства, архитектуры и ЖКХ РД А. Сулейманова. http://minstroy.e-dag.ru/news/item/1816

При этом *высокая численность нуждающихся в улучшении жилищных условий по-прежнему влечет непонимание и недовольство граждан, относящихся к получателям субсидии.*

Следует учитывать, что в 2022 году норматив стоимости жилья был увеличен. Это значит, что сумма выделяемых средств субсидии на каждого получателя стала больше, а количество получателей соответственно уменьшилось.

В Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2021 году освещалась проблема, возникшая у отдельных категорий граждан в ходе применения Порядка предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 года № 112 (далее - Порядок предоставления субсидий).

Так, было выявлено, что указанный Порядок предоставления субсидии к жилому помещению относил лишь квартиру в многоквартирном доме, не признанном в установленном порядке аварийным и непригодным для проживания, а также не включенную в сформированный уполномоченным органом перечень домов, возведенных с нарушениями законодательства о градостроительной деятельности.

При этом, в соответствии со статьей 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям относятся жилой дом, квартира, комната.

Таким образом, при реализации жилищных прав действовавшее нормативно-правовое регулирование в данном вопросе ограничивало права инвалидов 1 группы и семей, имеющих детей-инвалидов, в выборе других предусмотренных законом видов жилых помещений, в частности жилых домов (в частном секторе города либо сельской местности), учитывая и тот фактор, что большинство многоквартирных домов в республике не обустроены элементами доступной среды для маломобильной категории граждан (к примеру, для инвалидов, использующих кресла-коляски, отсутствие пандусов и подъемников в многоквартирных домах является непреодолимым барьером, препятствующим передвижению вне стен своей квартиры).

Кроме того, для эффективного осуществления социально-экономических преобразований в Республике Дагестан необходимо принятие мер по формированию предпосылок для комплексного развития сельских территорий, созданию условий для уменьшения оттока сельского населения в города республики, в частности повышение доступности улучшения жилищных условий для сельского населения.

В целях устранения выявленных препятствий в осуществлении полноценной реализации жилищных прав указанных категорий граждан Уполномоченным был разработан и направлен в Правительство Республики Дагестан проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменения в Порядок предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан, утвержденный постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 года № 112», который был принят 7 декабря 2022 года.

Благодаря внесенным изменениям появилась возможность использовать названную субсидию не только на приобретение квартиры в многоквартирном доме, но и на покупку жилого дома, например в сельской местности.

Для того, чтобы процесс предоставления услуг по улучшению жилищных условий граждан стал более прозрачным и максимально оперативным Минстрой Дагестана проработал вопрос включения Республики Дагестан в пилотный проект Минстроя России по формированию единого реестра граждан, состоящих на учете по следующим категориям: ветераны боевых действий, инвалиды и семьи, имеющие детей инвалидов, молодые семьи, дети-сироты и т.д.

В случае участия нашей республики в этом проекте, онлайн-система станет очередным шагом в цифровизации работы по обеспечению социальной поддержки граждан, позволит в режиме онлайн получать данные об объеме жилищных обязательств, а это позволит эффективнее вести бюджетное планирование расходов на жилищное обеспечение льготных категорий граждан.

Уполномоченный полностью поддерживает Минстрой РД в данном начинании. Здесь важно отметить, что формирование реестра будет осуществляться муниципальными образованиями. Введение единого реестра позволит оптимизировать сроки и качество исполнения государственных жилищных обязательств за счет автоматизации отдельных процедур, связанных с постановкой и ведением учета граждан соответствующих категорий.

Еще одна инициатива Уполномоченного, о которой подробно говорилось в предыдущем докладе о деятельности Уполномоченного, нашла свою реализацию в истекшем году.

Так, в рамках осуществления мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, осуществляемого в соответствии со статьей 10.2. Закона Республики Дагестан от 17 марта 2006 года № 11 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан», было выявлено, что пункт 1.2.1. Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма», утвержденного постановлением Администрации города Махачкалы от 9 июля 2020 г. № 506 (в редакции постановления Администрации города Махачкалы от 28 мая 2021 г. № 373) (далее - Административный регламент), изложен в следующей редакции: «Муниципальная услуга предоставляется гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим (зарегистрированным) на территории городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» и относящимся к следующей категории граждан, нуждающихся в жилых помещениях». При этом далее по тексту не указывалось о какой «следующей» категории граждан идет речь.

Указанная формулировка вызывала неясности в понимании и толковании данной правовой нормы и приводила к затруднениям в практике применения указанного Административного регламента.

В этой связи, с целью исправления этой ситуации Уполномоченным было направлено обращение на имя главы города Махачкалы с предложением внести соответствующие изменения в вышеназванный Административный регламент.

Реализовано данное предложение Уполномоченного было в 2022 году принятием постановления администрации города Махачкалы от 28 сентября 2022 года №530 «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма», утвержденный постановлением Администрации городского округа с внутригородским делением город Махачкала» от 9 июля 2020 г. № 506».

В 2021 году по инициативе Уполномоченного принят Закон Республики Дагестан от 8 декабря 2021 года № 79 «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Дагестан «О категориях граждан, имеющих право на получение жилого помещения из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, и порядке его предоставления данным категориям граждан». Данный законопроект был подготовлен ввиду того, что действовавшее нормативно-правовое регулирование этого вопроса приводило к отказам наиболее уязвимым категориям граждан в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях из-за отсутствия у них возможности осуществлять трудовую деятельность, отсутствия трудовой книжки. В то время как данная категория граждан по объективным причинам не имеет возможности предоставить требуемый документ. Принятие закона устранило препятствия в реализации жилищных прав социально незащищенных категорий дагестанцев.

В целях приведения в соответствие с указанным законом муниципальными районами и городами Республики Дагестан в 2022 году велась работа по внесению изменений в административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма». В частности, постановлением администрации города Махачкалы от 28 сентября 2022 года № 530 «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» были внесены изменения в перечень документов, необходимых для принятия на учет отдельных категорий граждан, в части исключения из этого перечня трудовой книжки.

В 2022 году был продолжен мониторинг ситуации с соблюдением права на жилище отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года.

Хочется отметить, что в истекшем году, по сравнению с предыдущими годами, свое право на жилище смогли реализовать гораздо больше нуждающихся.

Так, по сведениям Минтруда РД, в 2022 году обеспечены жильем 240 инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов (в 2021 году - 126), 227 ветеранов боевых действий в Афганистане (в 2021 году - 189), 18 иных участников боевых действий (в 2021 году - 3).

Указанных результатов удалось достигнуть в результате существенного увеличения финансирования мероприятий по реализации жилищных прав указанных категории граждан как из федерального бюджета, так и из республиканского бюджета Республики Дагестан для улучшения жилищных условий участников боевых действий на территории Афганистана.

На необходимость проработки вопроса увеличения финансирования мероприятий по реализации жилищных прав инвалидов и участников боевых действий на территории Афганистана неоднократно указывалось в докладах о деятельности Уполномоченного за предыдущие годы, а также было указано в рекомендациях, выработанных по итогам заседания Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан на тему: «Проблемы реализации жилищных прав отдельных категорий граждан в Республике Дагестан» в 2021 году и направленных в Правительство Республики Дагестан, Минтруд РД, Прокуратуру Республики Дагестан, главам муниципальных районов и городских округов (далее - Рекомендации).

Кроме того, в указанных Рекомендациях было предложено ежегодно размещать на сайте Минтруда РД актуализированные списки нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года с указанием наименования муниципального образования, принявшего гражданина на жилищный учет.

При проведении в 2022 году мониторинга соблюдения жилищных прав инвалидов, в том числе семей, имеющих детей-инвалидов, участников боевых действий на территории Афганистана, вставших на учет на улучшение жилищных условий до 1 января 2005 года, а также анализа реализации рекомендаций хочется отметить, что вышеуказанное предложение было реализовано Минтрудом РД. На официальном сайте министерства размещены актуализированные списки граждан, имеющих право на улучшение жилищных условий.

Однако, результаты мониторинга соблюдения последовательности при реализации жилищных прав инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, а также участников боевых действий на территории Афганистана исходя из даты принятия их на учет как и прежде свидетельствуют о ее несоблюдении.

Так, по состоянию на 31 декабря 2022 года из 240 инвалидов 1,2,3 группы и семей, имеющих детей-инвалидов - получателей свидетельства о предоставлении безвозмездной субсидии в 2022 году, 2 человека поставлены на учет в 1984-1989 годах, 12 - поставлены на учет в 1990-1995 годах, 48 человек - в 1996-2000 годах и 178 человек постановлены на учет в 2001-2004 годах.

При этом в списке очередников, чьи жилищные права не реализованы по состоянию на 31 декабря 2022 года, остаются 7 человек 1976-1983 годов постановки на учет, 44 человека - 1984-1989 годов, 126 человек - 1990-1995 годов, 337 человек - 1996-2000 годов и 1014 человек 2001-2004 годов постановки на учет (Рис.1).

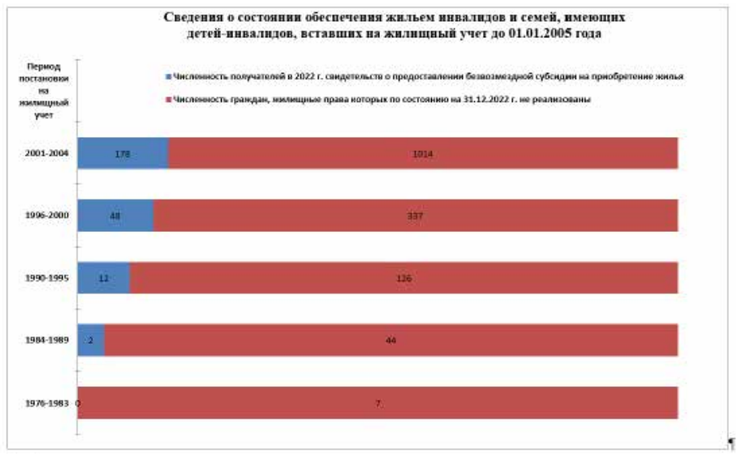


Рис.1

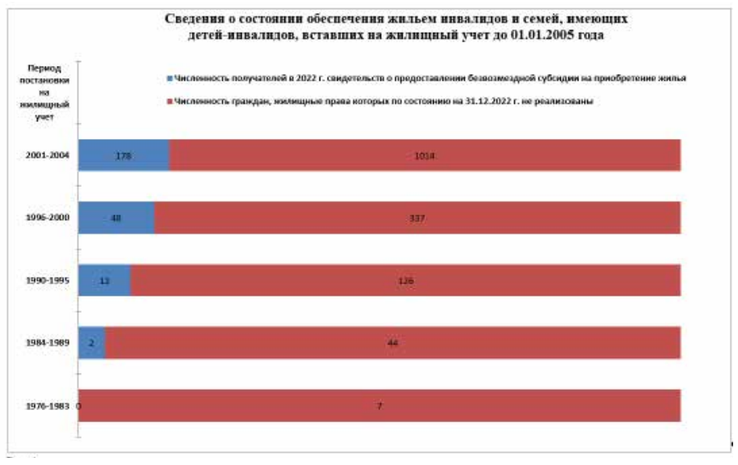


Рис.2

Почти аналогичная ситуация с соблюдением очередности при выделении безвозмездной субсидии участникам боевых действий на территории Афганистана.

Так, по состоянию на 31 декабря 2022 года из 227 участников боевых действий на территории Афганистана - получателей свидетельства о предоставлении безвозмездной субсидии на приобретение жилья в 2022 году, 5 человек 1984-1989 годов постановки на учет, 63 человека – 1990-1995 годов, 76 человек 1996-2000 годов и 83 человека 2001-2004 годов постановки на учет.

При этом, в списке очередников, чьи жилищные права не реализованы по состоянию на 31 декабря 2022 года остаются 24 человека 1984-1989 годов постановки на учет, 75 человек – 1990-1995 годов, 58 человек – 1996-2000 годов и 73 человека 2001- 2004 годов постановки на учет (Рис.2).

В связи с изложенным Минтруду РД рекомендуется совместно с территориальными органами – управлениями социальной защиты населения и администрациями муниципальных районов и городских округов принять меры по реализации жилищных прав отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и вставших на учет до 1 января 2005 года в строгой последовательности исходя из даты их принятия на жилищный учет.

2.3. Права в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг, право на благоприятную окружающую среду

Права граждан на качественные жилищно-коммунальные услуги

Переходя к рассмотрению вопроса обеспечения прав граждан на качественные жилищно-коммунальные услуги, необходимо отметить, что сфера жилищно-коммунального хозяйства представляет собой особую отрасль экономики нашей страны, без которой трудно представить жизнь современного человека.

Обеспечение эффективного функционирования отрасли жилищно-коммунального хозяйства является одним из приоритетных направлений экономической политики государства.

Не случайно Президентом Российской Федерации В.В. Путиным на заседании Государственного Совета по развитию строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства 21 июня 2022 года было отмечено, что проблема модернизации данной отрасли остается сложной, где общий износ сетей составляет свыше 40 процентов, как результат их неэффективность и потери.

Приоритетные направления государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сфере определены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р.

Реализация указанных приоритетных направлений государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сфере к 2030 году позволит достичь качественно нового уровня состояния жилищной и жилищно-коммунальной сферы.

Вместе с тем, несмотря на меры, предпринимаемые органами власти, обеспокоенность граждан вопросами жилищно-коммунального хозяйства остается достаточно высокой, о чем свидетельствуют обращения, поступающие в различные инстанции.

Из года в год основными вопросами в сфере жилищно-коммунального хозяйства, которые поднимают жители республики в своих обращениях к Уполномоченному, в другие государственные органы и в социальных сетях, являются регулярные перебои с электро-, газо- и водоснабжением, низкое напряжение в электросетях, несвоевременная подача или отсутствие отопления в домах и социальных объектах; ненадлежащее содержание общедомового имущества в многоквартирных домах, необоснованное начисление задолженности за потребленные коммунальные услуги.

Что касается приостановления подачи коммунальных ресурсов, то в Правилах предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354, четко регламентирована процедура приостановления таких услуг.

Тем не менее, на практике, ресурсоснабжающие организации пренебрегают соблюдением этих правил. За 2022 год к Омбудсмену поступило ряд обращений о приостановлении подачи газа в многоквартирные жилые дома, по результатам рассмотрения которых, в большинстве случаев были выявлены нарушения жилищного законодательства при осуществлении данной процедуры.

В качестве примера можно отметить обращение, поступившее в адрес Уполномоченного от инициативной группы жильцов проживающих в многоквартирных домах города Каспийска.

Как следовало из обращения, ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» в нарушение требований пункта 4.4 статьи 44 Жилищного кодекса Российской Федерации была прекращена подача газа в их дома.

Вместе с тем, в соответствии с вышеуказанной статьей собственники помещений в многоквартирном доме, действующие от своего имени наделены правом, заключать соответствующий договор о предоставлении коммунальных услуг, в том числе и договор газоснабжения.

В ходе надзорных мероприятий, проведенных Прокуратурой Республики Дагестан по обращению Уполномоченного, установлено, что на общем собрании собственников многоквартирного дома принято решение о заключении прямых договоров на поставку газа с ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала».

Позднее, в соответствии со статьей 157 Жилищного Кодекса Российской Федерации, протокол общего собрания и уведомление о заключении прямых договоров, были направлены в ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала».

Однако, ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» в нарушение пункта 1 части 7 статьи 157 Жилищного Кодекса Российской Федерации договор поставки газа с собственниками многоквартирных домов не заключен.

Более того, ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» в нарушение требований Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 и Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 года № 549, приостановило подачу газа в их дома.

В целях устранения выявленных нарушений 20 июля 2022 года прокуратурой Республики Дагестан в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» внесено представление об устранении нарушений законодательства.

В результате вмешательства Уполномоченного и принятых мер прокурорского реагирования удалось восстановить газоснабжение в домах заявителей.

За годы функционирования института Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан выработаны формы работы, которые позволяют в большинстве случаев оперативно, что называется в «ручном режиме», устранять факты нарушения прав жителей республики в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В качестве примера можно привести обращение жильцов многоквартирного дома в городе Дербент с жалобой об отключении их дома от газоснабжения. Причиной отключения послужило попадание воды в систему подачи газа, в результате чего многоквартирный дом остался без газоснабжения.

На протяжении нескольких дней попытки жильцов добиться решения вопроса восстановления газоснабжения не принесли результатов.

Не найдя понимания в данном вопросе жильцы обратились к Уполномоченному после чего удалось преодолеть бездействие газовой службы.

В другом примере на горячую телефонную линию обратилась мать двоих детей, проживающая в городе Махачкале, с жалобой на плохое отопление в квартире.

При этом, неоднократные обращения заявительницы в управляющую организацию не возымели успеха.

В процессе разбирательства удалось выяснить, что в одной из квартир подъезда, где проживает заявительница, был проведен ремонт, в ходе которого на батареи отопления установили краны регулирующие теплоснабжение, что привело к нарушению циркуляции воды в системе отопления.

В результате взаимодействия сотрудника аппарата Уполномоченного с управляющей компанией удалось восстановить теплоснабжение в квартире заявительницы. Таких примеров немало.

Здесь необходимо отметить, что причиной ненадлежащего качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, помимо изношенности жилищных фондов и недостатка мощностей коммунальной инфраструктуры, порой является элементарная беспечность отдельных сотрудников управляющих и ресурсоснабжающих организаций при исполнении своих служебных обязанностей.

По-прежнему к Уполномоченному обращаются жители республики по вопросу неудовлетворительного технического состояния многоквартирных домов.

Непринятие управляющими компаниями необходимых и своевременных мер по обслуживанию и текущему ремонту напрямую приводит к нарушению прав жильцов и ухудшению технического состояния многоквартирных домов.

Так, в одном из обращений заявительница города Махачкалы, жаловалась на ненадлежащее содержание управляющей компанией общего имущества многоквартирного дома расположенного в одном из микрорайонов города.

Как следовало из обращения многоквартирный дом, в котором она проживает, эксплуатируется с 1982 года, кровля его пришла в непригодность, квартира заявительницы подтопляется, повреждена штукатурка, обои отклеиваются, появилась плесень, что сказывается на здоровье жильцов, проживающих в квартире.

Аналогичная ситуация сложилась в другом многоквартирном доме города Махачкалы у других заявителей. Как следовало из обращения, на протяжении 5 лет управляющая компания не принимала мер для приведения кровли в надлежащее состояние.

По результатам рассмотрения указанных жалоб Уполномоченным было направлено соответствующее обращение Руководителю инспекции – Главному Государственному жилищному инспектору Республики Дагестан.

В последующем Государственной жилищной инспекцией Республики Дагестан по обращению Уполномоченного были обследованы вышеуказанные дома в ходе, которого доводы заявителей нашли свое объективное подтверждение.

Вместе с тем, одной из управляющих компаний был представлен план мероприятий по подготовке жилого фонда к эксплуатации в осенне-зимний период 2022-2023 годы, согласно которому, работы по текущему ремонту кровли в многоквартирном доме были запланированы на 20-24 августа 2022 года.

Однако работы по текущему ремонту кровли, проводимые управляющей компанией, не дают должного результата, а лишь на время устраняют протечки, что свидетельствует о необходимости проведения капитального ремонта крыш многоквартирных домов.

Необходимо отметить, что согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 18 апреля 2014 года № 175 «Об утверждении Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан на 2014-2040 годы», работы по капитальному ремонту крыш указанных домов были запланированы на 2032-2034 и 2038-2040 годы.

В этой связи, Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 декабря 2021 года № 383 «Об утверждении Порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме» в адрес Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан по обращению Упономоченного, направило письмо о необходимости проведения комиссионного обследования многоквартирных домов, для переноса сроков капитального ремонта крыш на более ранние сроки.

По результатам заседания межведомственной комиссии при Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан принято решение о переносе сроков проведения капитального ремонта кровли по одному многоквартирному дому с 2032-2034 годов на 2023-2025 годы, а по второму дому с 2038-2040 годов на 2026-2028 годы.

Таким образом, сроки проведения капитального ремонта кровли указанных домов удалось сократить на 9 и 12 лет соответственно.

В не менее удручающем состоянии пребывает электросетевое хозяйство республики.

Из года в год, в своих обращениях, адресованных Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан, жители республики просят защитить их право на надлежащее электроснабжение.

Особенно остро вопрос в этой сфере стоит в периоды так называемых «сезонных пиковых нагрузок» летом и зимой.

В одном из таких обращений, поступивших к Уполномоченному, жители поселка Семендер г. Махачкалы просили оказать содействие в восстановлении стабильного электроснабжения.

Из жалобы следовало, что напряжение в электрической сети в их домах составляет 110-130 Вольт, а с наступлением осенне-зимнего периода напряжение падает до 80-90 Вольт.

По мнению жителей, причиной низкого напряжения в сети является неисправная работа трансформатора связи с чрезмерной нагрузкой и отсутствие необходимой мощности для нормативного обеспечения потребителей электроэнергией.

Со слов заявителей на их неоднократные обращения в филиал ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго» о необходимости замены трансформатора получен ответ о том, что указанный трансформатор не находится на балансе организации.

Необходимо отметить что, в соответствии со ст. 20 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон) основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, в том числе является обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав.

Также, в силу ст. 38 Закона, субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и иными обязательными требованиями.

В этой связи, Уполномоченный обратился в филиал ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго» о принятии дополнительных мер по повышению надежности энергоснабжения указанных потребителей. Меры были приняты, ремонт трансформатора произведен, нормативное электроснабжение восстановлено.

Говоря о жилищно – коммунальных услугах предоставляемых населению необходимо отметить и услугу по газоснабжению.

Сложно представить современную жизнь без природного газа, который широко используется в качестве горючего в частных жилых домах и квартирах для отопления, подогрева воды и приготовления пищи, топлива для котельных и машин.

Часто в своих обращениях, поступающих на почту Уполномоченного, жители нашей республики просят оказать содействие в подключении их домовладений к газовым сетям.

Вопрос подведения газа, и его подключения к сетям, для населения всегда представлялся процессом, сложным и довольно дорогостоящим, оказывающим значительную нагрузку на семейный бюджет.

В этой связи, 21 апреля 2021 года, обращаясь к Федеральному Собранию Российской Федерации с ежегодным Посланием, Президент Российской Федерации назвал недопустимым, чтобы россияне платили за подключение домовладений к газу, и поручил Правительству Российской Федерации и субъектам Российской Федерации разработать соответствующий план газификации субъектов.

В реализации поручения Президента страны Правительство Российской Федерации постановлением от 13 сентября 2021 года № 1547 утвердило Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

В указанных правилах появился термин догазификация, который в отличие от газификации, проводится в газифицированных населенных пунктах, где уже есть внутригородские или внутрипоселковые сети и проложить газопровод, требуется только до границ участков. При этом газ подводят до границ участка бесплатно, работы на участке – проектирование и строительство газопровода, приобретение газопотребляющего и измерительного оборудования – выполняются за счет владельца дома.

Для подключения домовладения в рамках программы догазификация необходимо соблюсти ряд условий:

- частный дом должен находиться в газифицированном населенном пункте, то есть там, где уже проложены внутригородские и внутрипоселковые газораспределительные сети;

- право собственности на домовладение и участок должно быть зарегистрировано.

- газ должен использоваться для бытовых нужд.

Вместе с тем, во исполнение поручений Президента Российской Федерации в Республике Дагестан принята региональная программа «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на 2022 – 2031 годы Республики Дагестан», утвержденная постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 апреля 2022 года № 94.

Вышеуказанная программа включает в себя сводный и пообъектный планы-графики догазификации Республики Дагестан, отражающие сроки реализации мероприятий по газификации домовладений в разрезе населенных пунктов и адресов.

В планы-графики включены 2 492 домовладения в 304 населенных пунктах республики, из них в 2023 году 1 083. Также Единым оператором газификации согласованы объемы финансирования мероприятий по догазификации Республики Дагестан, размер которых составляет 2 107 млн рублей.

Заявки на догазификацию принимаются в 39 эксплуатационных газовых службах, в 43 филиалах ГАУ РД «МФЦ в РД», а также в администрациях муниципальных образований с оказанием консультативной помощи гражданам.

По состоянию на 9 марта 2023 года на портале Единого оператора газификации подано 5366 заявок граждан, из них принято 4522, отклонено 844 (в основном по причине неполного комплекта документов, дублирования заявок, несоответствия условиям догазификации).

Заключено 3851 договоров на подключение (просроченные договора – 40). Исполнено до границ участка 2053. Пуск газа осуществлен в 594 домовладениях. На стадии подключения находятся еще 3257 домовладений.

ООО «Газпром газораспределение Дагестан» была проведена конкурсная процедура по определению исполнителя работ по догазификации для заключения контракта, включающего в себя весь комплекс работ по проектированию и строительству объектов. По итогам конкурса исполнителем работ определено ООО «Строительно-монтажная компания» г. Москва.

Указанной подрядной организацией планируется обеспечить технической возможностью для подключения 1251 домовладение, путем проектирования и строительства газораспределительных сетей. Хозяйственным способом планируется газифицировать более 300 домовладений.

В целях обеспечения технологического присоединения на льготной основе к сетям газораспределения отдельных категорий граждан, проживающих в газифицированных населенных пунктах республики принято Постановление Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2022 г. № 69 «Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на оплату расходов, связанных с приобретение, установкой внутридомового газового оборудования и проведением газопровода внутри земельного участка, отдельным категориям граждан, проживающих в Республике Дагестан». Выплата предоставляется гражданину однократно и не более чем на одно жилое помещение в размере фактических расходов, но не превышающих 100 тыс. рублей, в том числе семьям граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

По состоянию на март 2023 года субсидия выделена 9 жителям республики. Такие низкие показатели связаны с отсутствием у многих обратившихся подтверждающих расходы документов. В настоящее время прием заявок управлениями социальной защиты продолжается.

Также в соответствии с изменениями, внесенными в постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2022 г. № 2187 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 950», бесплатная газификация будет распространяться и на ряд социальных объектов, в частности на детские сады, школы, поликлиники, больницы, фельдшерско-акушерские пункты, отделения врачей общей практики и врачебные амбулатории, расположенные в газифицированных населенных пунктах.

По состоянию на февраль 2023 года в республике выявлено 40 общеобразовательных учреждений подлежащих газификации в таких муниципальных образованиях как: Ботлихский район – 3, Гергебильский район – 4, Кизлярский район – 8, Магарамкентский район – 2, Сулейман-Стальский район – 4, Унцукульский район – 2, Хунзахский район – 2, Цумадинский район – 15 и 2 медицинские учреждения в Гумбетовском районе.

По информации Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан основными причинами снижения темпов реализации мероприятий по социальной газификации домовладений являются:

- отсутствие схем расположения объектов газоснабжения населенных пунктов. По состоянию на 1 февраля 2023 года из 708 схем расположения объектов газоснабжения согласовано 303;

- недостаточная материально-техническая база газораспределительных организаций и недостаточность требуемой спецтехники для реализации программы догазификации;

- низкие темпы реализации мероприятий подрядной организацией ООО «Строительно-монтажная компания» г. Москва.

Положительным примером в правозащитной деятельности Уполномоченного в истекшем году в сфере оказания услуг по газоснабжению является обращение жительницы Хивского района.

Заявительница проживает в доме без газа с двумя малолетними детьми. С июня 2022 года, неоднократно подавала заявку на подключение газа, однако, результата не последовало.

Изучив поступившее в мой адрес обращение и учитывая то обстоятельство, что заявительница с двумя малолетними детьми проживает в не отапливаемом помещении, мной незамедлительно было направлено соответствующее обращение в ООО «Газпром газораспределение Дагестан» (далее – Общество)

Из представленной информации следовало, что по результатам рассмотрения ее заявки специалистами Общества произведено обследование предполагаемого места прокладки газопровода низкого давления. Строительно-монтажные работы будут выполнены бригадами Общества, а завершить указанные работы планируется 28 февраля 2023 года.

Завершая раздел, посвященный вопросам качества предоставляемых услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, необходимо отметить что, указанная сфера выступает своего рода индикатором, определяющим качество жизни граждан.

В этой связи, основной задачей уполномоченных органов власти всех уровней, организаций и учреждений является выстраивание системной работы в сфере жилищно-коммунального хозяйства и повышение ее эффективности.

Право на благоприятную окружающую среду

«Нужно уделить большое внимание использованию так называемых чистых технологий, снижающих негативное воздействие на природу.
Это направление носит принципиальный характер, и оно будет реализовываться твердо и последовательно.»
Президент РФ В.В. Путин

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» на органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностных лиц возложена обязанность оказывать содействие гражданам, общественным объединениям и некоммерческим организациям в реализации их прав в области охраны окружающей среды.

Как мы все знаем, на протяжении долгих лет система обращения с так называемыми отходами производства и потребления преимущественно была основана на захоронении отходов на свалках или полигонах.

Результатам такого воздействия на окружающую среду является деградация экосистемы, ухудшение здоровья людей, снижение потенциала развития и инвестиционной привлекательности государства.

Все это продиктовало необходимость реформирования системы обращения с отходами производства и потребления, которая направлена на формирование полноценной системы экологического мониторинга, осуществление перехода крупнейших промышленных предприятий на наилучшие доступные технологии в целях снижения вредного воздействия на окружающую среду в результате их деятельности, введение в действие механизма расширенной ответственности производителей товаров и упаковки, а также внедрение системы раздельного сбора отходов в стране.

Старт нововведениям дал Федеральный закон от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В результате изменений в законодательстве все полномочия по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) переданы субъектам Российской Федерации. Также, претерпела изменения схема обращения с отходами и система формирования платежей за данный вид услуги.

Вопрос введения в нашей республике новой системы обращения с ТКО подробно был освещен в ежегодных докладах Уполномоченного за предыдущие годы.

Однако, прошедшие несколько лет реформы свидетельствуют о том, что наладить системную работу по обращению с отходами производства и потребления на деле оказалось очень сложным. У жителей республики сложилось понимание, что мусорная реформа свелась только к одному - навязать людям очередной платеж в копилку к имеющимся платежам. Количество несанкционированных свалок не уменьшилось.

Вместе с тем, анализ почты Уполномоченного свидетельствует о значительном сокращении в истекшем 2022 году по сравнению с предыдущими годами количества жалоб по вопросам обеспечения прав на благоприятную окружающую среду, что вовсе не означает о не актуальности данного вопроса.

Наиболее насущной и острой экологической проблемой, а также стоящей перед органами власти задачей остаётся ликвидация несанкционированных свалок, функционирующих вопреки всем требованиям санитарной и противопожарной безопасности.

Например, одним из таких является так называемый «Талгинский мусорный полигон», расположенный в пригороде Махачкалы.

В июне 2022 года возмущенные жители поселка Новый Параул Карабудахкентского района перекрыли дорогу. Причиной их недовольства стал пожар на мусорном полигоне, едкий дым от которого доходил до их поселка, нанося серьезный вред здоровью.

Необходимо отметить, что экологические проблемы, связанные с функционированием данного полигона, возникли не вчера и не сегодня.

Требования закона более раннего периода позволяли использовать данную свалку для размещения бытовых отходов.

Однако, на современном этапе в связи с изменениями, внесенными в законодательство по обращению с ТКО, размещать отходы на данную свалку запрещено.

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан в целях ликвидации несанкционированных свалок, находящихся в границах городов нашей республики, министерство участвует в реализации федерального проекта «Чистая Страна» национального проекта «Экология».

В рамках реализации проекта в 2023 году рекультивации подлежат свалки, расположенные в границах городских округов г. Буйнакск, Хасавюрт, Каспийск, Южно-Сухокумск.

Еще одной мерой, направленной на решение проблем в сфере обращения с ТКО в нашей республике является корректировка территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Так, в соответствии с указанной корректировкой в нашей республике предусмотрено создание трех территориальных зон: Территориальный узел Махачкала, Территориальный узел Хасавюрт, Территориальный узел Дербент.

Кроме того во всех территориальных зонах будут созданы перегрузочные станции, что позволит уменьшить транспортные расходы на перевозку отходов до объектов их размещения. Всего на территории республики предусмотрено создание 36-ти перегрузочных станций.

Создание указанных объектов позволит отбирать вторичные ресурсы, которые будут, направляется на дальнейшую переработку, что позволит максимально сократить объем выбрасываемых отходов.

Порядок сбора ТКО на территории нашей республики закреплен в постановлении Правительства Республики Дагестан о 31 мая 2021 года №122 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Дагестан».

В соответствии с данным постановлением контейнерные площадки на территории населенного пункта создаются органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан или уполномоченными ими органами, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Однако, несмотря на достаточно регламентированный порядок работы по вывозу ТКО, в настоящее время хозяйствующие субъекты ненадлежаще исполняют свои обязательства по созданию новых площадок, приведению их в соответствие санитарным правилам и нормативам накопления, ремонту вышедших из строя контейнеров. Все это вынуждает потребителей складировать ТКО вне контейнеров, создавая завалы, лишая возможности беспрепятственного подъезда к площадке специализированного автотранспорта.

Важнейшая задача в системе надзора за исполнением природоохранного законодательства возложена на органы прокуратуры.

Так, в 2022 году Махачкалинской межрайонной природоохранной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства об отходах производства и потребления.

В ходе проверки установлено, что администрациями Ботлихского, Буйнакского, Гумбетовского, Гунибского, Казбековского, Унцукульского районов нарушен срок строительства и введения в эксплуатацию мусороперегрузочных станций.

С целью устранения нарушений закона руководителям органов местного самоуправления внесены представления.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования земельные участки для строительства мусоросортировочных станций сформированы для последующего перевода земельных участков иную категорию.

На протяжении последних лет Уполномоченным не раз были озвучены проблемы неблагоприятного экологического состояния водных объектов, расположенных на территории Республики Дагестан.

Вода, как мы все знаем, является важнейшим компонентом окружающей природной среды, который используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на ее территории, которая обеспечивает экономическое, социальное и экологическое благополучие населения, существование животного и растительного мира.

По данным подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 657, по территории Республики Дагестан протекают 4374 реки, из которых 256 - протяженностью свыше 10 километров. На каждый квадратный километр территории республики приходится 445 м речной сети, что почти в пять раз превышает данный показатель по Российской Федерации.

Основная часть водных ресурсов 74% расходуется на орошение, обводнение и сельскохозяйственное водоснабжение, около 6% - на хозяйственно-питьевые нужды.

Вместе с тем, остается актуальной проблема появления стихийных свалок хозяйственно-бытового и строительного мусора на территории водных объектов.

В этой связи в своем докладе за 2020 год Уполномоченным было отмечено о ситуации с обмелением озера Ак-Гель, вызвавшей большой общественный резонанс.

Причиной данной экологической проблемы послужило чрезмерное хозяйственное воздействие человека в виде массовой, а в большинстве случаев незаконной застройки побережья озера, вследствие чего был нарушен приток подземных вод в озеро, что привело к его обмелению.

В качестве одной из мер призванных улучшить экологическое состояние озера Ак-Гель, не допустить его дальнейшее обмеление и предотвратить чрезмерное хозяйственное воздействие человека, Уполномоченным было предложено присвоить озеру Ак-Гель статуса особо охраняемой природной территории.

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» к таким территориям относятся участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования.

Органы местного самоуправления создают особо охраняемые природные территории местного значения на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования.

Постановлением Администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» от 22 сентября 2022 № 525 озеру Ак-Гель и прилегающей к озеру территории присвоен статус особо охраняемой природной территории местного значения.

2.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право на охрану здоровья представляет собой комплексный институт, включающий подготовку медицинских кадров, проведение в интересах граждан организационных, санитарно-эпидемиологических, экономических, социальных и профилактических мероприятий.

Конституционное право граждан на охрану здоровья нашло отражение в Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», где конкретизируются основные аспекты данного права, например, право на медицинскую помощь. И тем не менее при, казалось бы, достаточной ясности есть разные подходы к самому понятию «здоровье». Например, Устав Всемирной организации здравоохранения гласит, что такое понятие, как «здоровье», представляет собой не только отсутствие заболеваний, но и полноценное физическое, духовное и социальное благополучие.

Вопросы охраны здоровья населения и обеспечения нормального функционирования систем здравоохранения остаются одной из приоритетных задач, решаемых государством. Все поступающие к Уполномоченному обращения по вопросам здоровья и медицинской помощи, оперативно рассматриваются с Министерством здравоохранения Республики Дагестан.

Уполномоченный в очередной раз обращает внимание жителей республики на необходимость нести ответственность за свое здоровье: вести здоровый образ жизни, исключить необоснованный риск, а медицинским работникам постараться найти индивидуальный подход к каждому пациенту, особенно при оказании первичной медико-санитарной помощи.

В 2022 году по ряду вопросов, освещенных в Докладах о деятельности Уполномоченного за предыдущие годы Министерством здравоохранения РД приняты действенные меры, в результате которых ситуация по ним улучшилась. Некоторые вопросы продолжают оставаться на контроле Уполномоченного.

В Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2021 году Уполномоченным ставился вопрос о необходимости сохранения кабинета, оказывающего неотложную офтальмологическую помощь в круглосуточном режиме при перепрофилировании медицинского учреждения, оказывающего офтальмологическую помощь в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Вместе с тем, Министерство здравоохранения сообщает, что в ГБУ РД «Республиканская офтальмологическая больница им. Х.О.Булача» в круглосуточном режиме теперь функционирует кабинет неотложной помощи, обеспечивающий население республики специализированной, экстренной офтальмологической помощью в кратчайшие сроки. В целях реализации прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь на период перепрофилирования данной медицинской организации (май-июнь 2020 и июль-август 2021) кабинет неотложной помощи был создан на базе ГБУ РД «Научно-клиническое объединение «Дагестанский центр микрохирургии глаза».

По вопросу об организации обучающих семинаров для сотрудников поликлинических учреждений по надлежащему укомплектованию пакета документов, направляемых на медико-социальную экспертизу, также обозначенному в предыдущем Докладе Уполномоченного, Министерство здравоохранения сообщает следующее.

Согласно приказу Министерства труда и социального развития России и Министерства здравоохранения России №488н/551н от 12 августа 2022 года «Об утверждении формы направления на медико-социальную экспертизу медицинской организацией и порядка ее заполнения» с 22 ноября 2022 года направление на медико-социальную экспертизу (далее-МСЭ) с целью установления инвалидности, должно заполняться по форме №088/у преимущественно в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью председателя и членов врачебной комиссии. На сегодняшний день обеспечены все технические условия для формирования и передачи направлений на МСЭ в форме электронного документа, а также отсутствуют проблемы по регистрации направлений в федеральном реестре электронных медицинских документов откуда они поступают в информационную систему ФКУ «ГБ МСЭ по РД». В связи с этим выполняются требования п.п.4 и 5 Порядка заполнения формы 088/у «Направление на медико-социальную экспертизу медицинской организацией», утвержденного вышеуказанным Приказом.

Также ранее в Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан за 2020 год Министерству здравоохранения Республики Дагестан рекомендовалось принять дополнительные меры по повышению квалификации специалистов, направляющих заявки в Комитет по государственным закупкам во избежание случаев возврата заявок на приобретение лекарственных препаратов на доработку, поскольку это увеличивало сроки ожидания больными необходимых им лекарств и лечебного питания.

Вместе с тем уже в 2022 году отмечается отсутствие нарушения сроков размещения объявлений аукционов на закупку лекарственных препаратов и отсутствие возвращенных Комитетом по государственным закупкам заявок на приобретение лекарственных препаратов.

Несмотря на снижение количества обращений в 2022 г. по сравнению с 2021 г., граждан по – прежнему серьезно беспокоили вопросы качества и организации медицинской помощи, лекарственного обеспечения, соблюдения мер санитарно – противоэпидемиологического (профилактического) характера.

Жалобы на лекарственное обеспечение в почте Уполномоченного составляют большую часть обращений в сфере здравоохранения**.**

Так, *летом истекшего года к Уполномоченному обратились двое граждан с похожими ситуациями. Заявители страдали болезнью Бехчета и жаловались на необеспечение лекарственными препаратами «Колекальциферол», «Метилпреднизолон», «Азатиоприн» и «Сандиммун неорал».*

Отдельно отметим обеспечение лекарственным препаратом «Сандиммун неорал»: наблюдались перебои с поставкой лекарственного препарата в республику; к тому же данный лекарственный препарат выдают после решения врачебной комиссии, где будет указано назначение именно этого препарата. После вмешательства Уполномоченного один из заявителей был обеспечен лекарственным средством «Циклоспорин» *(прим.: «Сандиммун неорал» - это торговое название лекарственного препарата с действующим веществом циклоспорин)*, а второй заявитель был обеспечен «Сандиммуном» после поступления препарата в республику.

Больные, страдающие сахарным диабетом: *в адрес Уполномоченного обратился заявитель с жалобой на неполучение лекарственного препарата «Галвусмет 850» и тест – полосок для глюкометра. По состоянию на октябрь 2022 после вмешательства Уполномоченного заявитель был обеспечен необходимыми лекарственными средствами.*

В случаях, указанных выше, речь шла о заявителях - инвалидах с различными заболеваниями. Лица с установленной группой инвалидности, представляют особую, социально уязвимую категорию граждан с ограниченной жизнедеятельностью, которым должно быть гарантировано обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями как неотъемлемыми составляющими механизма, поддерживающего их здоровье.

К Уполномоченному также обращаются и заявители, которым группа инвалидности не установлена.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась жительница Хасавюрта с жалобой на необеспечение лекарственным препаратом ее супруга. Муж заявительницы перенес инфаркт, несколько хирургических вмешательств по установке трёх стентов в сердце. Ему был назначен лекарственный препарат «Брилинт». Так как инвалидность еще не установлена, он должен был обеспечиваться препаратом в рамках подпрограммы «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями». Однако в поликлинике по месту жительства в выдаче препарата было отказало со ссылкой на его отсутствие. После обращения в Минздрав РД, препарат «Брилинт» был выдан.

Таким образом, система обеспечения лекарственными препаратами, к сожалению, работает на местах с перебоями. Проблемы с лекарственным обеспечением должны решаться не в режиме ручного управления, а системно.

Несмотря на назначение врача, заявители не обеспечиваются лекарственными препаратами в необходимой дозировке. *Яркий пример, обращение к Уполномоченному заявительницы в интересах своей дочери, страдающей психическим заболеванием. Как следует из обращения, обеспечение лекарственными препаратами «Хлорпромазин» (или «Аминазим») Министерством осуществляется не в полном объеме. Вместе с тем, Минздрав РД сообщает о выделении лекарственного препарата с годовой потребностью 10 упаковок, но фактически выделяют лекарство в дозировке 25 мг, что закрывает потребность в лекарственном обеспечении на 8 дней. В дальнейшем, в результате вмешательства Уполномоченного дочь заявительницы была обеспечена лекарственными препаратами в полном объеме.*

Зачастую заявителям выписываются аналоги лекарственных препаратов, которые не оказывают положительного лечебного эффекта и вызывают аллергические реакции.

В связи с введенными в отношении Российской Федерации санкциями возникают логистические проблемы с обеспечением медицинскими препаратами и изделиями импортного производства (вышеперечисленные «Сандиммун неорал», «Брилинт», «Галвусмет 850»; нефростомы). По информации, представленной Министерством здравоохранения РД, на российском фармацевтическом рынке в 2022 году также отсутствовали лекарственные препараты по международным непатентованным наименованиям Тоцилизумаб, Иммуноглобулин человека нормальный 10%(им-

портного производства), Азацитидин, Вигабатрин, Вальцит (Валацикловир), Леводопа +[Бенсеразид].

В современных условиях весьма актуальной становится тема оборота медицинских изделий, особенно в периоды действия особых правовых режимов, таких как военное или чрезвычайное положение либо пандемия. Как следствие, большое количество жителей, имеющих право на получение бесплатных лекарственных средств, не могут реализовать его вовремя в связи с перебоями и временным отсутствием нужных лекарств в аптеке, и вынуждены покупать лекарства самостоятельно.

К Уполномоченному обратился заявитель с жалобой на халатное отношение врачей Сулейман-Стальской ЦРБ, где он проходил диспансеризацию. По итогам диспансеризации у заявителя не было выявлено серьезных заболеваний. При этом он неоднократно обращался в данное медицинское учреждение с жалобами на боли в области груди, на повышенное давление, однако работники учреждения не предприняли необходимых мер. После чего заявитель обратился в платную медицинскую организацию, где специалисты, проверив снимок, сделанный в ЦРБ, обнаружили новообразование в органах дыхания, что подтвердилось в дальнейшем на компьютерной томографии легких. После обращения Уполномоченного к Министру здравоохранения Республики Дагестан, для проверки доводов заявителя, главным врачом ЦРБ была созвана комиссия, по результатам которой, слова заявителя нашли подтверждение, виновные работники привлечены к дисциплинарной ответственности, возбуждено уголовное дело по ст.124 УК РФ «Неоказание помощи больному».

Возможна и обратная ситуация, когда доводы заявителя об отказе в получении медицинской помощи не находят своего подтверждения, как было *с обращением в адрес Уполномоченного инвалида II группы с жалобой на отказ в госпитализации в ГБУ РД «Республиканский центр травматологии и ортопедии им Н.Ц.Цахаева». При проверке доводов заявителя факты не подтвердились, но учитывая тяжелый диагноз (некроз головок бедренных костей), Минздравом РД было поручено организовать обследование и необходимое лечение заявителю, а при наличии показаний – направить в профильный федеральный медицинский центр.*

К Уполномоченному продолжают поступать обращения граждан по поводу ненадлежащего исполнения служебных обязанностей медицинским персоналом, а также жалобы на грубое и неуважительное отношение со стороны медработников. При этом отдельные работники медицинской сферы нашего региона не всегда идут на диалог с гражданами.

Представляется, что Министерству здравоохранения следует организовать серию мероприятий, посвящённых соблюдению этики и деонтологии при исполнении профессиональных обязанностей медицинскими работниками, а также мероприятия по своевременному выявлению и устранению допущенных нарушений медицинской этики.

Также Министерству здравоохранения Республики Дагестан рекомендуется принять дополнительные меры по своевременному обеспечению отдельных категорий граждан льготными лекарственными препаратами.

Вместе с тем, Уполномоченный рекомендует Министерству здравоохранения Республики Дагестан продолжить реализацию мероприятий по привлечению медицинских работников в медицинских организациях республики, в том числе осуществлению проекта «Земский доктор». Данный проект успешно действует в республике с 2012 года и позволил привлечь к работе 1815 специалистов из числа врачебного персонала и 93 средних медицинских работника;

Лечение и профилактика ВИЧ-инфекции

Специалисты здравоохранения отмечают устойчивый рост ВИЧ-инфекции в Республике Дагестан с 2017 года.

По информации Министерства здравоохранения Республики Дагестан, за 2022 год в республике выявлено 450 случаев ВИЧ-инфекции, в том числе 15 иностранцев и 8 жителей других регионов России. Показатель заболеваемости на 100 тыс. населения составил – 13,6.

Заболеваемость		
Годы	Абсолютное количество	Показатель на 100 тыс.
2020	255	8,4
2021	343	10,8
2022	427	13,6

Как отметил врач-инфекционист ГБУ «РЦИБ и СПИД» Джамал Ризванов, до 70% из числа таких больных, выявленных в последние 2 года, находятся в возрасте от 30 до 50 лет. Это результат преобладания в настоящее время полового пути распространения ВИЧ в России и Дагестане.

По словам инфекциониста, 82% в этом году заразились в результате незащищенных гетеросексуальных контактов, такая же тенденция по всем странам СНГ, наркотический путь на втором месте[2].

Проблема распространения ВИЧ-инфекции имеет глобальный характер и остается одной из наиболее актуальных проблем, стоящих перед человечеством.

Эта болезнь поражает прежде всего людей в репродуктивном и наиболее трудоспособном возрасте. Несмотря на то, что 95% инфицированных ВИЧ/СПИДом населяют территории развивающихся стран и стран с очень низким уровнем дохода на душу населения, рост числа вновь выявляемых ВИЧ-инфицированных лиц в самых развитых странах не только не остановлен, но и продолжает неуклонно увеличиваться. Причиной этого является дороговизна лечения, склонность вируса к постоянной мутации и другие факторы.

Важно обеспечить необходимый и равный доступ к диагностике и лечению ВИЧ-инфицированных, формирование социальной среды, исключающей дискриминацию и стигматизацию по отношению к лицам с ВИЧ-инфекцией.

Для этих целей на базе Республиканского центра инфекционных болезней открылась первая в Дагестане «Школа пациента с ВИЧ», в рамках которой инфицированным вирусом иммунодефицита людям будет оказываться консультативная и практическая помощь по решению медицинских и социальных проблем.

В современном мире ВИЧ-инфицированные и больные СПИДом продолжают сталкиваться с проявлением стигматизации: нередки случаи, когда пациентам с ВИЧ отказывают в оперативном вмешательстве, детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных родителей, не принимают в детские сады или школы.

Уполномоченный совместно с Дагестанской региональной общественной организации «СВОИ» проводит совместную работу, направленную на повышение уровня информированности и актуализации проблемы распространения ВИЧ.

2.5. Право на образование

В 2022 году по ряду вопросов, освещенных в Докладах о деятельности Уполномоченного за предыдущие годы Министерством образования РД приняты действенные меры, в результате которых ситуация по ним улучшилась.

Так, по вопросу введения в дополнение к уже существующему порядку приобретения и предоставления жилых помещений по договору найма специализированного жилого помещения для лиц из числа детей –сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возможности получения ими социальной выплаты на приобретение жилого помещения (при условии достижения получателем сертификата определённого возраста и отсутствии рисков возникновения обстоятельств, влекущих утрату принадлежащего имущества), Министерство сообщает следующее.

2 https://riadagestan.ru/news/health/v_dagestane_zaregistrirovano_4_700_sluchaev_vich_infektsii/

Учитывая численность детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, в начале 2022 года Министерством образования был разработан проект Закона «Республики Дагестан «О в несении изменений в Закон Республики Дагестан «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым планировалось расширить формы и механизмы обеспечения жильем указанной категории граждан.

Законопроектом планировалось выдавать лицам старше 23 лет и успешно социализированным в обществе именной документ – сертификат, удостоверяющий право на однократное получение за счет республиканского бюджета Республики Дагестан в пределах бюджетных ассигнований, установленных на текущий финансовый год, выплаты для приобретения жилого помещения в собственность.

Проект был направлен на согласование во все заинтересованные органы, в том числе и в прокуратуру Республики Дагестан. Прокуратура, поддержав идею, озвученную в докладе о деятельности Уполномоченного за 2021 год, представила информацию о том, что проект закона Республики Дагестан с аналогичной мерой социальной поддержки детей-сирот ими разработан и направлен на согласование в Министерство финансов Российской Федерации.

На декабрьской сессии Народного собрания Республики Дагестан законопроект был принят и подписан Главой республики.

Для реализации этого закона необходимо принятие ряда подзаконных нормативно-правовых актов, устанавливающих порядок выдачи жилищных сертификатов.

В Докладе Уполномоченного за 2021 год было рекомендовано увеличить количество участников проекта «Земский учитель» в целях снижения дефицита квалифицированных педагогических кадров.

За 2022 год по программе «Земский учитель» в общеобразовательные организации Республики Дагестан направлены 93 педагогических работника (из них 43 - за счет средств федерального бюджета, 50 – за счет средств республиканского бюджета), в связи с чем удалось восполнить частичный дефицит педагогических кадров. Наибольшую нехватку сельские школы республики испытывают в учителях английского языка, математики, физики, русского языка и литературы, начальных классов, истории и обществознания.

В 2023 году по программе «Земский учитель» планируется направить 61 педагогических работников за счет средств федерального бюджета.

В связи с нерешенной до конца проблемой дефицита педагогических кадров, этот вопрос остается на контроле Уполномоченного.

В Докладе о деятельности Уполномоченного в 2021 году было рекомендовано для формирования у подрастающего поколения навыков конструктивного поведения в конфликте и коммуникативной компетентности детей, педагогов и родителей организовать работу по проведению информационных семинаров в образовательных организациях специалистами школьных служб медиации и прохождению специалистами школьных и территориальных служб примирения (медиации) программ дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) с обучением применению восстановительных технологий. Министерством образования РД такие меры по улучшению психологического сопровождения участников образовательного процесса были приняты.

В образовательных организациях Республики Дагестан на начало 2022/2023 учебного года работают 920 педагогов-психологов и 733 социальных педагога.

На базе ГБУ ДПО РД «Дагестанский институт развития образования» в 2021/2022 учебном году реализованы образовательные программы повышения квалификации по направлениям:

-профилактика суицидального поведения среди несовершеннолетних – курсы прошли 25 педагогов-психологов и 22 социальных педагога;

-организация воспитательной работы, направленной на профилактику и противодействие деструктивному поведению подростков и обучающей молодежи – курсы прошли 35 педагогов-психологов и 21 социальный педагог.

На 2022/2023 учебный год запланировано проведение курсов повышения квалификации по направлениям:

-профилактика потребления табака и никотиносодержащей продукции в молодёжной среде с охватом 45 человек;

-психолого-педагогическое сопровождение учащихся с посттравматическим стрессовым расстройством в образовательной организации с охватом 50 человек.

Процент вовлеченности педагогов –психологов и социальных педагогов в реализацию образовательных программ по повышению квалификации остается незначительным, в связи с чем на контроле Уполномоченного остается вопрос повышения квалификации педагогов – психологов для полноценной работы по сопровождению участников образовательного процесса.

С целью формирования образованности граждан необходимо повышать доступность дошкольного образования, совершенствовать базовую структуру общего образования, развивать дополнительное образование, создавать равные условия для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. В образовательных учреждениях должны быть созданы условия, отвечающие санитарным и пожарным требованиям. Несмотря на небольшое количество жалоб, затрагивающих образовательный процесс, Уполномоченным на постоянной основе проводится мониторинг эффективности всех ступеней образовательного процесса.

Нерешенной остается проблема доступности дошкольного образования в связи с существующей очередностью в детских дошкольных образовательных учреждениях, несмотря на то, что у несовершеннолетних имеются все необходимые объективные предпосылки для получения места в детском саду (достижение ребенком требуемого возраста, постановка в очередь на предоставление места в дошкольном учреждении, соответствующее обращение родителей в уполномоченный орган).

На государственном уровне предпринимаются усилия, направленные на преодоление дефицита мест в дошкольных образовательных организациях. В субъектах Российской Федерации нормативное правовое регулирование вопросов доступности дошкольного образования и решение проблемы очередности в дошкольные образовательные организации в основном развивается посредством принятия программных документов.

Так, в Республике Дагестан принята Государственная программа Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» (утверждена Постановлением Правительства РД от 23.12.2014 N 664). Основной задачей подпрограммы «развитие дошкольного образования детей» является достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет до 2025 г.

При этом правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации». Указанная обязанность вытекает из Конституции, провозгласившей Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конституция устанавливает право каждого на образование и гарантирует общедоступность и бесплатность в том числе дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях (ст. ст. 7 и 43).

Также в соответствии со ст. 3 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 г.) во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин Г. с жалобой о нарушении права его ребенка на дошкольное образование. Дочь заявителя 2019 г. рождения (возрастная группа от 2 до 3 лет) состояла в льготной очереди в три дошкольных образовательных учреждения г. Махачкалы. В августе 2022 г. согласно очередности, дочь заявителя должна была быть принята в дошкольное образовательное учреждение, однако по полученной информации за неявку она была снята с очереди. При этом, как утверждает заявитель, данное учреждение его не уведомило о том, что очередь подошла. По результатам проведенной аппаратом Уполномоченного работы во взаимодействии с работниками МКУ «Управление образования» г. Махачкалы и заведующим дошкольного образовательного учреждения девочка восстановлена в очереди и согласно очередности получила место в данном учреждении.

Согласно сведениям, полученным от Министерства образования и науки Республики Дагестан, в отдельных городах и районах Республики сохраняется высокая численность детей, не обеспеченных местом в дошкольных образовательных учреждениях (например, по состоянию на 11.01.2023 г. в Буйнакском районе в очереди находятся – 757 детей, в Хасавюртовском районе – 886, в Карабудахкентском районе – 1197 детей, Кизилюртовском районе – 1798, в г. Дербенте – 891 ребенок, в г. Каспийске – 1153 ребенка, в г. Хасавюрте – 2162, в г. Махачкале – 5642 ребенка).

Проблему с очередностью могут в определенной степени решить дошкольные образовательные учреждения, строительство которых запланировано на 2023 год.

Так, в 2023 году в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» планируется окончание строительно-монтажных работ и ввод в эксплуатацию 8 дошкольных образовательных организаций на 1370 мест.

В рамках Республиканской инвестиционной программы в 2023 году осуществляется строительство 16 дошкольных образовательных организаций на 1650 мест.

Реализуются и иные проекты по строительству дошкольных образовательных учреждений.

Одним из вариантов решения вопроса нехватки мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях является также развитие сети частных детских садов.

Субсидирование частных детских садов осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 10 октября 2019 г. №247 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на финансовое обеспечение затрат по предоставлению дошкольного образования частными дошкольными образовательными организациями, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования частными общеобразовательными организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».

Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разграничивает функции по предоставлению бесплатного общедоступного дошкольного образования и по присмотру и уходу за детьми в организациях, которые осуществляют образовательную деятельность и вне таких организаций - в форме индивидуальной деятельности. В отличие от дошкольного образовательного учреждения дошкольные группы по присмотру и уходу за детьми - это «осуществление комплекса мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня» (п. 34 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В Республике Дагестан создано 456 консультационных центров для родителей (законных представителей), обеспечивающих получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, а модератором этих центров является республиканский консультационный центр, созданный на базе детского сада №53 г. Махачкалы – грантополучателя в рамках федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей».

Также в республике создана комфортная среда для развития негосударственного сектора в системе образования, что выражается в ежегодном увеличении количества частных образовательных организаций.

По состоянию на 11 января 2023 года в 80 частных дошкольных образовательных учреждениях охвачено дошкольным образованием 10 177 детей.

На уровне федерального законодательства право **на внеочередное (первоочередное) предоставление мест в дошкольных образовательных организациях** предусмотрено как социальная мера поддержки детей отдельных категорий граждан:

- детей граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

- детей граждан из подразделений особого риска, а также членов семей, потерявших кормильца из числа этих граждан;

- детей прокуроров, судей, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации/

Первоочередное право приема в детский сад имеют, в частности, дети из многодетных семей; дети-инвалиды и дети, один из родителей которых является инвалидом; при определенных условиях - дети военнослужащих, работников полиции и пр. (пп. «б» п. 1 Указа Президента РФ от 05.05.1992 N 431; п. 1 Указа Президента РФ от 02.10.1992 N 1157; п. 6 ст. 19 Закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ; ч. 6 ст. 46 Закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ).

Ребенок имеет право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования в государственный и муниципальный детский сад, в котором обучаются его полнородные и неполнородные брат и (или) сестра (п. 2 ст. 54 Семейного Кодекса Российской Федерации; ч. 3.1 ст. 67 Закона N 273-ФЗ; п. 4 Порядка, утв. Приказом Министерства образования и науки России от 15.05.2020 N 236).

В 2022 году появилась дополнительная мера социальной поддержки для военнослужащих, выполняющих задачи в рамках специальной военной операции на территории Украины, и членов их семей.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Р. с жалобой на нарушение прав ее несовершеннолетних детей на дошкольное образование.

Как следует из обращения, дочери заявительницы, 2017 и 2019 г.р. состоят в очереди в это дошкольное учреждение с 21.01.2020 г., но до сих пор в них не зачислены.

Также в своем обращении заявительница дополнительно сообщила, что ее супруг проходит службу по контракту в войсковой части в г. Грозном, а в настоящий момент он выполняет задачи в рамках специальной военной операции на территории Украины.

После того, как доводы заявительницы нашли свое подтверждение (была получена справка из войсковой части), её дети были зачислены в дошкольное образовательное учреждение.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2022 №268 «О дополнительных мерах поддержки семей военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных государственных органов» установлено, что в пределах специальной квоты прием на обучение детей:

а) военнослужащих и сотрудников, за исключением погибших (умерших), получивших увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание, осуществляется на основании результатов вступительных испытаний, проводимых образовательными организациями высшего образования самостоятельно;

Проблемы социального сиротства

На современном этапе развития общества решение проблем социального сиротства является одним из приоритетных направлений социальной политики государства и в значительной мере определяет социальное благополучие детского населения. Детство - это постоянная и естественным образом сменяемая часть любого общества, стадия жизненного цикла человека, когда начинается и продолжается развитие организма, формируются его важнейшие функции; это начальный этап активной социализации личности, включающий усвоение определенной системы знаний, норм и ценностей, социальных ролей, позволяющих ребенку формироваться и функционировать в качестве полноценного члена общества.

Так, на базе Дагестанского государственного педагогического университета в сентябре 2022 г. прошла межрегиональная научно-практическая конференция «Опыт развития региональной системы профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия», где представители органов государственной власти, ведомств, аппарата Уполномоченного, общественности обсудили проблемы социального сиротства в Дагестане.

Уполномоченным совместно с телеканалом РГВК «Дагестан» реализован проект «Мама услышит, мама придет». В серии видеороликов рассказывалось о детях-воспитанниках детских домов республики. Работа началась с махачкалинской Школы-интерната для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В интернате дети окружены заботой и вниманием, успешно осваивают школьную программу, ведется активная работа над получением навыков, работают классы WorldSkills, девочки учатся шить, занимаются бисероплетением, мальчики готовятся к службе в армии. Несмотря на хорошую обстановку, которая безусловно является заслугой руководителя Школы –интерната М.С.Гаджиева, хочется, чтобы каждый из детей обрел свой дом. Ведь именно семья дает ребенку чувство защищённости, опыт уважения и доверия к взрослым, сотрудничества, взаимной поддержки, заботы и ответственности. Ребенок, который лишен опыта семейной жизни, неизбежно деформируется как в личностном, индивидуальном, так и социальном плане.

Материальное обеспечение работников образования

Вызывают обеспокоенность статистические данные, демонстрирующие низкие показатели заработной платы воспитателей детских садов в Республике Дагестан. Так, воспитатели у нас в среднем зарабатывают в месяц 24 тыс. рублей (84 место по стране), что ниже среднего заработка среди других регионов Северокавказского округа на 14,3%.

Изложенное приводит к выводу о необходимости реализации комплекса мер по поддержке текущего финансового обеспечения сферы дошкольного образования.

В целях доведения средней заработной платы педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений были выделены финансовые средства из резервного фонда Правительства Республики Дагестан сумме 407 868,0 тыс. руб.

От качественного труда педагога зависит будущее наших детей, будущее страны, поэтому государство видит свою задачу не только в строительстве новых школ и техническом переоснащении уже имеющихся, но и в более чуткой, адресной поддержке учителя (воспитателя).

Таким образом, одним из ключевых направлений государственной социальной политики является повышение заработной платы педагогических работников с учетом показателей эффективности и качества образования.

Кроме того, согласно данным, полученным от Министерства образования и науки Республики Дагестан в отдельных городах и районах сохраняется достаточное число вакантных должностей педагогов на 2022-2023 учебный год. Так, по состоянию на 11.01.2023 г. в Махачкале количество свободных вакансий равно 122, в г. Буйнакске – 34, в Каякентском и Кизлярском районе – 17, а всего по республике – 356 свободных единиц.

Министерству образования и науки рекомендуется принять меры по сокращению числа свободных вакантных должностей посредством приема на работу педагогов соответствующей квалификации и специализации.

Министерству образования и науки Республики Дагестан также рекомендуется:

- принять меры по оснащению всех государственных образовательных учреждений общего и дошкольного образования республики элементами государственной программы Республики Дагестан «Доступная среда»;

-проводить систематический мониторинг и усилить меры по безопасности объектов образования (в связи с участившимися случаями эвакуации учащихся дошкольных и школьных образовательных учреждений).

3. Защита гражданских (личных) прав и свобод

«Высшая и самая резкая характеристическая черта нашего народа – это чувство справедливости и жажда её»
Ф. М. Достоевский

3.1 Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

Уверенное и динамичное развитие государства, проведение демократических преобразований и укрепление гражданско-правовых институтов возможно - лишь при условии обеспечения безопасности граждан, надёжной защиты их прав и свобод, охраны законных интересов, механизмов их реализации и способности власти их эффективного восстановления.

Важная роль в обеспечении дополнительных гарантий охраны прав и свобод человека государством делегирована Уполномоченным по правам человека в субъектах РФ.

За анализируемый период к Уполномоченному по правам человека в РД (далее – Уполномоченный) поступило обращений на действия (бездействия) должностных лиц в сфере уголовного судопроизводства - 93, что составляет 7,3 %, от общего количества поступивших обращений (АППГ 95 или 7,1 %). Из них письменных - 76, устных - 17.

По всем устным обращениям работниками аппарата Уполномоченного заявителям оказывалась правовая и консультативная помощь, давались разъяснения по вопросам реализации прав, защиты законных интересов.

Характер поступивших к Уполномоченному обращений, как и в предыдущие отчетные периоды традиционно не изменился: жалобы на действия (бездействие) должностных лиц при приеме, регистрации и проверке сообщений о преступлениях (непринятие мер к раскрытию преступления, отказ в возбуждении уголовного дела, неполнота и волокита проверочных мероприятий) - 14, необоснованное уголовное преследование и применение незаконных методов дознания - 34, нарушения при производстве предварительного следствия (волокита и необъективное предварительное расследование, приостановление предварительного следствия, прекращение уголовного дела) - 3, необоснованный обыск, задержание и заключение под стражу - 17, иные нарушения федерального законодательства.

По результатам рассмотрения обращений удовлетворено - 25 (АППГ 21) по остальным даны разъяснения либо доводы не подтвердились.

Обращений, оставленных без принятия и рассмотрения, не имеется.

По всем удовлетворённым обращениям, при подтверждении доводов заявителей, Уполномоченным во взаимодействии с надзорными и контролирующими органами принимались меры к полному либо частичному восстановлению прав и свобод гражданина (организовывались проверки сообщения о преступлении в порядке статей 144-145 УПК РФ, инициировались проверки о законности и обоснованности принятых процессуальных решений по

уголовным делам и материалам проверок, вносились требования и представления).

Так, органами прокуратуры и предварительного следствия в порядке ведомственного контроля по обращениям Уполномоченного отменено незаконных постановлений следователей (дознавателей): об отказе в возбуждении уголовного дела -10, о приостановлении предварительного следствия (дознания) -1, о прекращении уголовного дела -1, возбуждено уголовных дел -1, по остальным приняты иные меры реагирования.

В структуре обращений поступивших к Уполномоченному в сфере досудебного производства в основе преобладают заявления в защиту прав подозреваемых и обвиняемых, остальная их часть в защиту прав потерпевших и лишь незначительная их часть, в интересах прав иных участников уголовного судопроизводства.

Безусловно, качественное и эффективное рассмотрение обращений, возможно лишь при условии тесного и конструктивного взаимодействия Уполномоченного с правоохранительными и судебными органами.

В известной мере, нередко бездействие, равнодушие, а порой и некомпетентность отдельных представителей власти порождает жалобы и ходатайства в адрес омбудсмена, вызывает у граждан чувство несправедливости, недоверие к органам правопорядка, подрывает их авторитет и репутацию в обществе.

Согласно правовой статистике в минувшем году в республике зарегистрировано 14357 преступлений, что на 3,3 % меньше чем за АППГ (14852). Незначительно, но повысилась общая раскрываемость преступлений на 1, 4 % по сравнению с АППГ (82,1 %).

На фоне общего снижения уровня преступности, и в частности преступлений средней тяжести на 1,9 % (с 2581 до 2531), а также особо тяжких на 18,8 % (с 1083 до 879), вызывает беспокойство прирост тяжких преступлений на 11,8 % (с 2948 до 3296), в том числе совершенных с применением огнестрельного оружия и оружия ограниченного поражения.

Для сведения, по данным МВД России, полученным из открытых источников, лишь за 10 месяцев 2022 года в России почти на 30%, увеличилось количество преступлений с использованием оружия и боеприпасов. При этом лидерами по приросту этого вида преступлений стали приграничные с Украиной регионы (Курская и Белгородская области).

Очевидно, что данное направление работы требует особого пристального внимания со стороны правоохранительных органов.

Направлено с обвинительным заключением (актом) уголовных дел в суд - 8756 (АППГ 8655), из них по преступлениям, против конституционных прав и свобод человека и гражданина 53 (статьи 136 -149 УК РФ).

Заметно по сравнению с прошлым годом снизилось количество оправдательных приговоров с 68 до 52, что возможно свидетельствует о повышении предъявляемых требований как к оперативным службам, так и к следственным органам по качеству организации проверок, производства расследования уголовных дел.

Обращает на себя внимание резкое снижение количества уголовных дел, направленных следственными органами в суды в порядке ч. 2 ст. 446.2 УПК РФ (т.н. судебный штраф) - 328 в 2022 году против 557 АППГ (снижение на 41 %).

Как известно, судебный штраф не является уголовным наказанием и не влечёт за собой наличие судимости.

Данная мера уголовно-правового характера впервые была введена в России в 2016 году в целях гуманизации и либерализации уголовного законодательства, расширения круга лиц, имеющих право на освобождение от уголовной ответственности. Верховный Суд вплоть до 2019 года констатировал, что институт судебного штрафа подтвердил свою востребованность в правоприменительной практике и отвечает современным трендам.

Причины столь значительного снижения прекращённых судами уголовных дел остаются дискуссионными, но совершенно ясно, что данный институт зарекомендовал себя положительно, доказал свою эффективность и нуждается в активном применении на практике.

Тесно взаимодействуя с прокуратурой, наделённой важной функцией координирующего и надзорного органа, Уполномоченный средствами, предоставленными ему законом, содействует охране и восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Ведь эффективность деятельности Уполномоченного по правам человека в значительной степени зависит от качества и уровня данного сотрудничества.

За отчетный период органами прокуратуры на досудебной стадии уголовного судопроизводства выявлено 39785 (АППГ 37989) нарушений. По результатам направлено требований 3361 (АППГ 3472), внесено представлений об устранении нарушений 1247 (АППГ 1257), привлечено к дисциплинарной ответственности по мерам прокурорского реагирования 1247 (АППГ 1257) работников правоохранительной сферы.

В порядке надзора отменено постановлений о возбуждении уголовного дела 169 (АППГ 205), об отказе в возбуждении уголовного дела 8512 (АППГ 8261), по результатам проверок возбуждено уголовных дел 914 (АППГ 1026).

Отмечается снижение количества отменённых постановлений о приостановлении предварительного расследования с 1291 против 1341 за АППГ.

Кроме того, по фактам допущенных иных процессуальных нарушений на стадии уголовного судопроизводства к уголовной ответственности привлечено должностных лиц правоохранительных органов 55, направлено в суд уголовных дел 41 (АППГ 51). Из них, возбуждено уголовных дел в отношении сотрудников органов внутренних дел 38 (АППГ – 4), органов ФСИН – 4 (АППГ – 4), органов Росгвардии – 1 (АППГ – 2), органов ФССП – 5 (АППГ -1), органов МЧС – 5 (АППГ- 2), ФТС - 2 (АППГ-1). Осуждено судом 16 сотрудников правоохранительных органов (АППГ 10).

Право на защиту от незаконных методов дознания и уголовного преследования

Ежегодно в своём докладе Уполномоченным уделяется особое внимание обращениям о неправомерных действиях сотрудников правоохранительных органов, выразившихся в применении недозволенных методов следствия и дознания (пыток).

В отчетный период к Уполномоченному поступило 13 (АППГ 12) обращений указанной категории.

Например, в связи с поступившим обращением жительницы г. Дербент Б. о размещении в средствах массовой информации публикации о неправомерных действиях сотрудников правоохранительных органов, выразившихся в незаконных методах дознания и необоснованного уголовного преследования гражданина М., Уполномоченным направлено обращение в прокуратуру с просьбой проверки законности принятого процессуального решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

По результатам проверки 25.07.2022 г. в следственном управлении Следственного комитета РФ по РД решение об отказе в возбуждении уголовного дела признано незаконным и отменено, даны указания об обеспечении полной и всесторонней проверки, установлении фактических обстоятельств произошедшего.

По имеющимся данным в 2022 году следственными органами республики уголовные дела в отношении сотрудников правоохранительных органов по фактам превышения должностных полномочий, в том числе совершенные с применением пыток, не возбуждались.

Как известно, Федеральным законом от 14.07.2022 г. № 307-ФЗ в ст. 286 УК РФ внесены изменения, предусматривающие ужесточение наказания за пытки. Ранее отечественное уголовное законодательство не содержало конкретной нормы, определяющей понятия и содержания ответственности за данное преступление, впервые закрепленной на Генеральной Ассамблеи Конвенцией ООН в 1984 году.

Однако, после встречи в начале 2022 года Президента России В.В. Путина с членами Совета по правам человека данная тема нашла своё развитие в виде принятых в УК РФ поправок.

Согласно внесенным изменениям, пытки со стороны должностных лиц переводятся в категорию особо тяжких преступлений и наказываются лишением свободы на срок от 4 до 12 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Помимо этого, введено новое определение пытки: теперь под ней законодатель понимает умышленное действие или бездействие, которым какому-либо лицу причиняются различного рода страдания, чтобы получить необходимые сведения и признания, запугать, принудить это или третье лицо. Причиной может быть также дискриминация любого характера.

Именно некачественная работа следственных и надзорных органов по предотвращению пыток путём привлечения виновных лиц к уголовной ответственности, создаёт условия безнаказанности для одних и формирует предпосылки рецидива для других недобросовестных сотрудников правоохранительных органов.

Одним из ярких примеров вопиющего нарушения закона со стороны блюстителей правопорядка является случай, ,произошедший 21 января 2023 года в ОВД по Советскому району г. Махачкалы, где по предварительной версии следствия, ночью, в результате применения пыток от удушья скончался доставленный в отдел полиции - свидетель Далгатов Курбан. Лишь, благодаря настойчивости родственников и близких пострадавшего удалось предать происшествие огласке и начать расследование.

Своими действиями указанные сотрудники подрывают авторитет и репутацию правоохранительных органов в глазах населения, формируют негативный образ представителя власти в обществе в целом, порождают недоверие к органам правопорядка, бросают тень на её авторитет и репутацию.

Вместе с тем, правозащитная деятельность омбудсмена не ограничивается лишь территориальными рамками и предусматривает межведомственное и межрегиональное взаимодействие при отстаивании прав граждан и человека, призывает незамедлительно и оперативно реагировать на каждое грубое нарушение права, добиваться восстановления справедливости и гласности при подтверждении таких фактов.

Так, в результате поступившего обращения адвоката и последующем содействии Уполномоченного, следственным управлением Следственного комитета России по Республике Калмыкия задержаны и заключены под стражу шестеро сотрудников исправительного учреждения УФСИН РФ по Республике Калмыкия по факту превышения должностных полномочий путём применения пыток в отношении двоих осужденных, уроженцев Республики Дагестан. По данному факту, вызвавшему общественный резонанс, возбуждено и расследуется уголовное дело, которое находится на контроле прокуратуры Республики Калмыкия. Более подробно о данном происшествии изложено в разделе «Право на достоинство личности» настоящего доклада.

Защита прав и законных интересов заявителей в ходе доследственной проверки

Анализ работы по рассмотрению обращений граждан по вопросам оказания содействия в обеспечении государственных гарантий на судебную защиту показывает, что одной из первоочередных причин обращения граждан к Уполномоченному в этой сфере являются: низкий уровень и качество организации доследственных проверок, допущенная волокита, нарушение разумных сроков при производстве предварительного расследования, ненадлежащий уровень упреждающего и ведомственного контроля на местах, что в совокупности определяют характер и содержание таких обращений.

В своих обращениях заявители выражают несогласие с полученными ответами по их заявлениям, в связи с чем обжалуют процессуальные решения, ставят под сомнение их законность и обоснованность, добиваются по их мнению, справедливости и законности.

В качестве примера приведу обращение на волокиту доследственной проверки и несогласие с принятым решением об отказе в возбуждении уголовного дела гражданки С. По инициативе Уполномоченного прокуратурой республики была организована проверка доводов заявителя.

Установлено, что по заявлению С. о неправомерных действиях главы МО СП «сельсовет Кахибский», выразившихся в незаконном по мнению заявителя предоставлении выписки из похозяйственней книги гражданину Р. о праве собственности на домовладение, следователями Хунзахского МРСО следственного управления Следственного комитета РФ по РД дважды принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела, в последний раз 10.06.2021 г.

По результатам проверки установлено, что проверочные мероприятия, необходимые для установления фактических обстоятельств следователем в полном объеме не проведены, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела принято незаконно, в связи с чем 09.03.2022 г. отменено прокурором, организована дополнительная проверка.

По фактам выявленных нарушений руководителю следственного управления Следственного комитета РФ по РД внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства.

Обобщив практику рассмотрения обращений граждан о нарушении прав участников уголовного судопроизводства на досудебной стадии (при приеме, регистрации и проверке сообщений о преступлениях), необходимо констатировать, что основной причиной отмены решений об отказе в возбуждении уголовного дела явилось ненадлежащее качество и полнота доследственных проверок, влияющие на принятие окончательного процессуального решения.

Так, например, не устанавливаются либо своевременно не опрашиваются лица, не запрашиваются и не приобщаются необходимые документы и сведения.

В целях дополнительной защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности при производстве доследственной проверки Уполномоченным рекомендуется обратить внимание руководителей следственных подразделений на данные просчёты, по возможности лично изучать материалы проверок по сообщениям о преступлениях, давать указания с момента их регистрации, организовывать совместные с прокурором и оперативными службами обсуждения, контролировать ход и результаты их исполнения, своевременно изучать и проверять законность и обоснованность принятых процессуальных решений.

Защита прав и законных интересов потерпевших при расследовании уголовных дел

Несмотря на принимаемые надзорными и правоохранительными органами меры по обеспечению законности при осуществлении уголовного преследования, а также соблюдению прав и свобод участников на стадии уголовного судопроизводства, на практике нужно признать все же они остаются недостаточными.

Должностными лицами органов дознания и следствия продолжают регулярно допускаться нарушения норм уголовно-процессуального законодательства, попираться права участников уголовного процесса, что противоречит принципу законности, равенства, перед законом и судом, огранивает конституционное право граждан на доступ к правосудию, восстановлению их нарушенных прав и свобод.

Обязанность государства как предотвращать, так и пресекать в установленном законом порядке какие бы то ни было посягательства, способные причинить вред и нравственные страдания личности, так и гарантировать пострадавшему возможность отстаивать, прежде всего в суде, свои права и законные интересы любыми не запрещенными законом способами.

В качестве характерного примера оказания содействия в восстановлении нарушенного права по ограничению доступа гражданина к правосудию приведу обращение гражданки Д. которая на протяжении длительного времени вместе со своим родным братом не могла добиться справедливости и реализовать своё право на защиту.

Так, гражданка Д. обратилась к Уполномоченному с жалобой в связи неправомерным завладением сестрой крупной суммой денежных средств, принадлежащих их брату.

Заявитель, после неоднократных обращений на волокиту доследственной проверки, отчаявшись добиться справедливости от органа следствия в принятии решения о возбуждении уголовного дела обратилась к Уполномоченному.

В связи с поступившим обращением по инициативе Уполномоченного прокуратурой была организована проверка, которая подтвердила доводы заявителя об ущемлении прав и непринятии мер к раскрытию преступления.

Установлено, что 27.01.2022 г. в отделе полиции зарегистрировано заявление гражданки Д. о хищении путём обмана принадлежавших её брату денежных средств в сумме 680 тысяч рублей. Лишь, после вмешательства Уполномоченного во взаимодействии с прокуратурой 21.10.2022 г. по результатам процессуальной проверки возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ (мошенничество).

В рамках расследования уголовного дела приняты меры по установлению обстоятельств совершенного преступления и привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности, возмещению причинённого имущественного вреда. Потерпевшему разъяснены его права, которыми он может воспользоваться на любой стадии уголовного дела.

Как отмечается в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 24.04.2003 г. N 7-П и от 27.06.2005 г. N 7-П лица, пострадавшие от преступлений, в силу особенностей своего статуса не наделяются правом предопределять осуществление уголовного преследования и его пределы, им должна предоставляться государственная защита и обеспечиваться возможность собственными действиями добиваться восстановления своих прав и законных интересов, в том числе в рамках производства по уголовному делу.

Задача государства в лице его органов власти - создать своим гражданам надлежащие условия и механизмы для доступа к правосудию и судебной защиты.

Неполнота и необъективное расследование уголовного дела

Ещё одним наглядным примером ограничения гражданина на доступ к правосудию, когда допущенная волокита повлекла нарушение разумных сроков расследования, предусмотренных ст. 6.1 УПК РФ, является обращение жителя г. Махачкалы Г.

В частности, гражданин обратился к Уполномоченному с жалобой на волокиту при производстве предварительного расследования и непринятие мер к раскрытию преступления по уголовному делу, возбужденному 26.02.2021 г. в следственном отделе по расследованию преступлений на обслуживаемой территории № 1 СУ УМВД России по г. Махачкале, по факту хищения 250 тысяч рублей в счёт оплаты за поставку кирпичей.

В ходе первичного обращения заявителя в 2021 году по обращению Уполномоченного прокуратурой республики постановление о приостановлении предварительного расследования от 27.10.2021 г. по уголовному делу однажды было отменено, даны указания о производстве дополнительных конкретных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий направленных на раскрытие преступления.

Однако, после повторного обращения потерпевшего установлено, что должностными лицами отдела по расследованию преступлений на обслуживаемой территории № 1 СУ УМВД России по г. Махачкале активные меры по расследованию уголовного дела и его завершению не представляющего правовой и фактической сложности, возмещению имущественного вреда потерпевшему, не принимаются и следствие по делу стопорится.

Безусловно, изложенные обстоятельства нарушили его право на защиту, осуществление уголовного судопроизводства в разумные сроки.

С целью проверки изложенных в обращении доводов и обеспечения государственных гарантий защиты прав потерпевшего, по инициативе Уполномоченного проведена повторная проверка.

По результатам изучения уголовного дела по требованию прокуратуры 19.08.2022 г. руководителем СО № 1 СУ УМВД России по г. Махачкале постановление от 13.11.2021 г. о приостановлении предварительного следствия было отменено, расследование по уголовному делу возобновлено, даны указания о производстве необходимых следственных действий, принятии исчерпывающих мер с целью завершения расследования.

По факту допущенных нарушений уголовно-процессуального законодательства в адрес начальника следственного органа прокуратурой республики внесено требование, которое рассмотрено и удовлетворено.

Ход и результаты расследования взяты на контроль.

В этом смысле, Уполномоченный по правам человека разделяет позицию Конституционного суда РФ от 13.06.2019 г., согласно которой лицу, которому причинен вред, должна обеспечиваться реальная судебная защита в форме восстановления нарушенных преступлением прав и свобод, в том числе возможность осуществления права на судопроизводство в разумный срок согласно законодательно закрепленным критериям определения разумности срока судопроизводства, имея в виду, что такая возможность зависит как от своевременности, тщательности, достаточности и эффективности мер, предпринятых для объективного рассмотрения соответствующих требований, так и от продолжительности досудебного производства, включая период со дня подачи заявления о преступлении и до момента возбуждения уголовного дела и вынесения постановления о признании лица, подавшего заявление, потерпевшим.

Права и законные интересы лиц, пострадавших от преступных посягательств, в современном и правовом обществе не могут быть защищены без качественного и своевременного расследования преступлений. Это означает, что рассмотрение и разрешение дела должно всегда осуществляться в разумный срок.

В соответствии с ч. 2 ст. 21 УПК РФ, в каждом случае обнаружения признаков преступления прокурор, следователь и дознаватель обязаны принимать активные меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления.

Еще одним положительным примером из практики Уполномоченного является обращение гражданина К. о непринятии сотрудниками правоохранительных органов мер к раскрытию преступления.

Как следует из его жалобы, в марте 2020 года, подозреваемый, в ходе ссоры, умышлено нанёс ему удар ножом в область предплечья, в результате причинив рубленную рану левой руки с повреждением связок и нервов, которое квалифицируется как причинение тяжкого вреда здоровью.

Следователями УМВД России по г. Махачкала активные действия по расследованию уголовного дела не проводились, допускалась волокита. В связи с поступившим обращением Уполномоченным для проверки доводов было направлено обращение Прокурору РД.

По результатам проверки доводы заявителя объективно подтвердились и в адрес министра МВД по РД внесено представление об устранении выявленных нарушений требований уголовно – процессуального законодательства, право гражданина восстановлено.

Несогласие с возбуждением уголовного дела и привлечением в качестве обвиняемого

Исходя из требований статей 21, 23, 45, 46, 49 и 54 Конституции Российской Федерации, лицам, неправомерно подвергавшимся уголовному преследованию, должны быть гарантированы охрана достоинства личности, защита чести и доброго имени, доступ к правосудию и компенсация причиненного ущерба.

В свою очередь органы, осуществляющие уголовное судопроизводство, констатировав наличие предусмотренных законом оснований отказа от уголовного преследования, обязаны обеспечить соблюдение прав подвергнутых ему лиц в формах, предопределенных применимым в конкретном деле основанием прекращения уголовного преследования. Иное противоречило бы принципам законности, равенства, справедливости, уважения достоинства личности.

Так, например, 02.07.2021 г. в следственном отделе по расследованию преступлений на обслуживаемой территории № 1 СУ УМВД России по г. Махачкале было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 330 УК РФ, по факту самовольного определения 09.01.2017 г. гражданином И. места жительства несовершеннолетнего сына, при наличии решения Перовского районного суда г. Москвы от 12.12.2016 г. об определении места жительства несовершеннолетнего сына с матерью Т.

Важно подчеркнуть, что уголовное дело было возбуждено по данному факту лишь спустя 5 лет после регистрация заявления Т. о совершенном по её мнению преступлении и по которому до настоящего времени окончательное решение не принято, что нарушает право обвиняемого на защиту и разумные сроки расследования по уголовному делу не представляющему особой сложности.

В связи с поступившим обращением по инициативе Уполномоченного, прокуратурой Республики Дагестан была организована проверка доводов, изложенных в обращении, даче правовой оценки о законности осуществления уголовного преследования, которая показала, что решение о возбуждении уголовного дела по данному факту принято законно и обосновано.

Не согласившись с ответом заместителя прокурора Республики Дагестан Уполномоченным, было направлено повторное обращение с просьбой о проверке уголовного дела с изложением новых доводов.

Однако, вопреки приводимым фактам о правомерности действий гражданина И., отсутствия состава преступления в его действиях, нарушений норм уголовно-процессуального законодательства при организации уголовного преследования, процессуальных нарушений закона на стадии возбуждении уголовного дела надзорным органом - не обнаружено.

По мнению защиты, которое разделяет Уполномоченный, местожительство несовершеннолетнего определено с отцом согласно решению Перовского районного суда г. Москвы от 27.06.2016 г., а последующее решение вышеуказанного суда от 12.12.2016 г., отменяющее данное право на 09.01.2017 г., т.е. на момент «самовольного» определения отцом места жительства ребенка, не вступило в законную силу (вступило в законную силу 12.04.2017 г.).

Следовательно, действия гражданина И. по определению места жительства сына на 09.01.2017 г. правомерны, а вывод о наличии в его действиях состава преступления необоснован.

С момента введения 22.06.2007 г. в КоАП РФ статьи 5.35 «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних» судебная практика привлечения одного из родителей за самоуправство, стала неактуальной.

Здесь важно подчеркнуть, что привлечение к уголовной ответственности не лишенного родительских прав гражданина за похищение собственного ребенка противоречит здравому смыслу и букве закона, поскольку родители имеют равные права на определение местонахождения детей. Кроме того, подобная практика может создать не только психотравмирующую ситуацию для ребёнка, поскольку необходимо участие несовершеннолетнего в проведении ряда следственных действий, сказаться на его здоровье, но и в целом повлиять на будущую судьбу ребенка. Позиция Уполномоченного по данному вопросу остаётся неизменной.

Вместе с тем, по факту допущенной волокиты и нарушениях разумных сроков расследования, а также иными нарушениями требований УПК РФ, допущенными при расследовании уголовного дела, прокуратурой Республики Дагестан 01.09.2022 г. в адрес министра внутренних дел по Республике Дагестан внесено представление, а 02.09.2022 г. начальнику СУ МВД по РД внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Право на безопасность в области дорожного движения

Среди наиболее острых проблем, стоящих сегодня перед дагестанским обществом - общее состояние и безопасность организации дорожного движения в республике, эффективность принимаемых мер специальными службами по снижению аварийности на дорогах. Не случайно, данная проблематика привлекла внимание Уполномоченного, а также широкой общественной аудитории, поскольку зачастую жертвами дорожно-транспортных происшествия становятся не только нарушители закона, но и простые граждане, несовершеннолетние дети.

Согласно официальной статистике, в прошедшем году в республике выросло количество дорожно-транспортных происшествий, увеличилась смертность и детский травматизм.

Так, в 2021 году в республике было зарегистрировано 1384 ДТП, в которых погибло 309 и травмированы 1914 человек, а уже в 2022 году зафиксировано 1441 ДТП, в которых погибло 320 и травмированы 2012 человек. Количество погибших (пострадавших) в них людей увеличилось, что на 3,96 % больше, чем за АППГ.

Не без сожаления можно констатировать, что ситуация в области безопасности дорожного движения в Дагестане по-прежнему остается крайне сложной. С учётом возросшей туристической привлекательности региона, значительного роста автомобильного потока в курортный сезон, полагаю необходимым в краткосрочной перспективе принять кардинальные дополнительные меры по снижению аварийности на дорогах, учитывая наиболее трудные участки концентрации ДТП на карте республиканских дорог.

Чрезвычайно важно, что сложная ситуация с аварийностью отмечается не только на федеральных автомобильных дорогах, но и практически во всех городах и районах республики. Вместе с тем, более 35% ДТП совершены именно на федеральных участках дорог.

Основная причина ДТП с тяжелыми последствиями - выезд на встречную полосу на обгоне и лобовые столкновения.

В связи с вышеизложенным, рекомендуется продолжить работу профильных ведомств и служб по техническому оснащению трудных участков автомобильных дорог комплексами автоматической фото и видеофиксации дорожных правонарушений, надлежащего освещения дорожного полотна, оснащение блоками ограждений парапетного типа на опасных участках автомобильных дорог, широкое внедрение светоотражающих элементов на дорогах, в период реконструкции и капитального ремонта основных дорожных артерий и магистралей в республике предусмотреть строительство современных подземных пешеходных переходов, организовать на постоянной основе информационно-пропагандистскую работу с разными группами населения, в том числе с детьми по профилактике ДТП, сформировать общественное мнение и обеспечить

решения по сдерживанию скоростного режима транспортных средств, использование зарубежного опыта ведущих стран (Швеция, Финлядия, где в результате принятия Концепции «нулевой смертности» значительно удалось снизить аварийность на дорогах, при увеличении парка автомобилей на 80 %).

Совершенствование порядка организации уголовного преследования

Проанализировав работу правоохранительных органов в контексте поступающих в адрес Уполномоченного обращений граждан и представленных статистических сведений на стадии уголовного судопроизводства, необходимо резюмировать, что в целом принимаемые меры были направлены на своевременное и качественное разрешение жалоб на действия (бездействие) органов государственной власти и должностных лиц, проверки сообщений о нарушении прав граждан, обеспечения гарантий каждому на судебную защиту.

Однако, несмотря на достигнутые успехи, а также незначительное снижение зарегистрированных преступлений и рост их раскрываемости по-прежнему остаются нерешенными и проблемными ряд основных задач по защите прав граждан для достижения которых требуется принять необходимые меры реагирования, скорректировать общие усилия.

Так, одной из форм реализации государством своих обязанностей по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина как конституционно значимых ценностей в случаях, когда они становятся объектом преступного посягательства, является публично-правовой институт уголовного преследования, который на сегодняшний превратился нередко в затяжной, а порой изматывающий процесс. В его рамках как лицам, в отношении которых осуществляется такое преследование, так и иным заинтересованным лицам, в том числе пострадавшим в результате преступления, гарантируется защита их прав и свобод.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, правосудие по самой своей сути признается таковым лишь при условии, что оно отвечает закрепленному в Конституции Российской Федерации, её вводных положениях, а также в международно-правовых документах (в частности, в ст.6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, ст. 8 Всеобщей декларации прав человека) требованию справедливости и обеспечивает эффективное восстановление в правах.

В своём докладе Уполномоченный по правам человека Т.Н. Москалькова справедливо отметила, что досудебное производство в Российской Федерации в настоящее время нуждается в серьезных преобразованиях, поскольку ряд концептуальных принципов правосудия (охраны прав и свобод человека и гражданина в уголовном процессе, состязательности, институт судебного контроля за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном процессе и другие) устарели и не отвечают современным реалиям. В условиях оптимизации государственной системы органов власти все чаще мы возвращаемся к идеям формирования новой концепции уголовно-правовой политики.

Как показывает анализ поступивших к Уполномоченному обращений на досудебной стадии производства, одной из главных причин нарушения прав и свобод граждан на доступ к правосудию является высокая нагрузка на следователей и дознавателей, недостаточный уровень их квалификации и другие обстоятельства, которые порождают неоднократные отмены решений следователей, влечет нарушение разумных сроков.

В своём определении Конституционный Суд Российской Федерации от 17.10.2006 г. № 425-О подчеркнул, что **невыполнение** или ненадлежащее выполнение данной обязанности, выражающееся, в том числе, в длительном затягивании решения вопроса о наличии оснований для возбуждения уголовного дела, в неоднократном и необоснованном прерывании проверки по заявлению о преступлении, ведёт к ограничению доступа потерпевших к правосудию.

Как показывает статистика рост отмен незаконных и необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела не только не снижается, но и имеет тенденцию к увеличению.

Если обратиться к статистике, то в прошлом году органами прокуратуры в порядке надзора на стадии досудебного производства отменено 8512 (АППГ 8261, увеличение на 3%) таких решений.

Наблюдается значительный рост количества жалоб, поступающих в суд в порядке ст. 125 УПК РФ - 1446 (АППГ 1281), в том числе удовлетворённых 220 (АППГ 190).

В этой связи, по причине успешной реализации его на практике примечателен международный опыт. На сегодня ряд стран на территории бывшего постсоветского пространства отказались от классической советской модели уголовного преследования, исключив из неё две стадии: проверки сообщения о преступлении и предъявления следователем обвинения.

Такие изменения в нашем законодательстве могут существенно сократить сроки и повысить качество досудебного расследования.

К примеру, согласно новой Концепции уголовно-правовой политики, 01.01.2015 г. (вступил в силу новый Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (далее - УПК), при разработке которого использовался положительный опыт ряда европейских стран с континентальной системой права (Германия, Франция), а также стран, недавно модернизировавших своё уголовно-процессуальное законодательство: Грузия, Латвия, Молдова, Турция, Эстония, а также Российская Федерация.

Новый УПК Республики Казахстан закрепил следующие нововведения:

1) отменил доследственную проверку заявлений о преступлениях, вместо которой ввёл досудебное расследование;

2) исключил обвинительное заключение, введя краткий обвинительный акт, состоящий из: данных о подозреваемом лице, описания совершенного уголовного правонарушения, его квалификации, перечисления собранных доказательств и процессуальных издержек;

3) исключил институт возврата судом уголовного дела для производства дополнительного расследования;

В целях обеспечения дополнительных гарантий соблюдения законности, прав и свобод граждан, введён новый участник уголовного судопроизводства – «процессуальный прокурор», который назначается для осуществления надзора по конкретному досудебному расследованию, с момента регистрации заявления и до поддержания государственного обвинения в суде, а также «следственного судьи» для производства конкретных следственных действий.

Взять, например допрос свидетеля (депонирование) для осуществления защиты адвокатом своего подзащитного, который в скором времени собирается выехать за пределы региона, на лечение, в длительную командировку или из страны. Очень важно - допрос осуществляется в присутствии адвоката и прокурора, в результате чего достигается нужный всем результат.

Определенно, что в результате такой оптимизации стадии уголовного преследования – государство, в первую очередь, получает от этого быстроту, простоту расследования, а во-вторых, значительную экономию средств и времени в уголовном судопроизводстве.

По мнению научных экспертов, некоторые правоохранители поначалу, были скептически настроены против принятия новелл, полагая, что такие нововведения негативно повлияют на эффективность работы по раскрытию преступлений, предсказывали неконтролируемый рост преступности, и другие необратимые последствия. Однако, статистика полностью развеяла данные суждения.

Так, например, в Республике Казахстан в период с 2017 по 2021 годы зарегистрированных преступлений стало на 60,4% меньше. Наблюдается снижение количества преступлений средней и небольшой тяжести, правонарушений против собственности, общественной безопасности и порядка, хулиганств.

Выступая в Совете Федерации в 2020 году, генеральный прокурор РФ Игорь Краснов сообщил о тревожной тенденции в расследовании уголовных преступлений. Основной причиной которой назвал задержки с первичным расследованием, промедление с приёмом заявлений о преступлениях, а также рост числа расследований, продолжавшихся дольше установленного срока.

Подводя итоги данного раздела, отмечу, что в целом весь комплекс мер, принимаемых органами государственной власти во взаимодействии с правоохранительными органами, оказывает положительное воздействие в республике на состояние законности и укрепление правопорядка.

Убежден, что работа в этом направлении должна только развиваться и прогрессировать в целях защиты прав и свобод наших граждан, а разработанные решения надежно защищать интересы государства и общества.

3.2. Право на достоинство личности

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является обеспечение соблюдения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания учреждений уголовно-исполнительной системы Республики Дагестан.

В марте 2022 года Уполномоченный принял участие в совместном семинаре-совещании с УФСИН России по Республике Дагестан и Общественной наблюдательной комиссией Республики Дагестан.

На совещании были обсуждены вопросы соблюдения прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Дагестан. В свою очередь омбудсмен отметил положительные результаты работы в данном направлении, а также заострил внимание на проблемных вопросах, влекущих нарушения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания на территории республики. Так, Уполномоченный обратил внимание на проблему нехватки кадров в медицинских частях учреждений уголовно-исполнительной системы Республики Дагестан, о чем свидетельствуют регулярные жалобы, поступающие в его адрес от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, на неоказание, либо некачественное оказание им медицинской помощи.

Данная проблема была связана с принятием ФСИН России 20.01.2020 года Методических указаний по выплате медицинским работникам из числа гражданского персонала медицинских учреждений (организаций) уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в целях обеспечения сохранения показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», согласно которым медицинским работникам, принятым по совместительству из других учреждений, перестали производиться дополнительные надбавки к заработной плате. Однако, как впоследствии сообщил начальник медико – санитарной части ФКУЗ МСЧ-5 ФСИН России, ситуация с нехваткой медицинских работников начала улучшаться, так как была произведена оптимизация кадров в медицинских частях учреждений уголовно-исполнительной системы Республики Дагестан.

Кроме того, было уделено внимание вопросу постпенитенциарной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В целях оказания содействия в реализации законных прав и интересов этой категории граждан и повышения эффективности мероприятий по постпенитенциарной ресоциализации осужденных в Дагестане Уполномоченным ранее в Правительство Республики Дагестан было направлено предложение о создании в республике Центра социальной адаптации осужденных, освободившихся из исправительных учреждений, в полномочия которого будет входить оказание широкого круга услуг юридической, социальной, медицинской и психологической направленности, а также обучение бывших осужденных различным профессиям с последующим трудоустройством.

Впоследствии, в целях повышения эффективности защиты прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, Уполномоченным с начальником УФСИН России по Республике Дагестан подписано соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав граждан, находящихся в местах лишения свободы.

Итогом совместных усилий является продолжающаяся работа по улучшению условий содержания лиц в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики, принятию мер по соблюдению и защите их прав. В ходе посещений мест принудительного содержания уделялось внимание соблюдению требований уголовно-исполнительного законодательства, правил внутреннего распорядка, питанию, медицинскому обеспечению, и др. Проведены обходы коммунально-бытовых объектов учреждений, осмотрены камеры, в которых содержатся лица, заключенные под стражу и жилые помещения для заключенных в исправительных колониях.

В марте 2022 года Уполномоченный принял участие в открытии Исправительного центра при ФКУ ИК-8 УФСИН России по Республике Дагестан.

Исправительный центр – это учреждение, в котором размещаются осужденные к принудительным работам. Данная мера наказания не связана с изоляцией от общества, при ее применении осужденные проживают в общежитиях при исправительных центрах.

Задача центра состоит в трудовой адаптации, которая подразумевает, что осужденные к принудительным работам трудятся на предприятиях города и близлежащих районов, оформлены в соответствии с трудовым законодательством и могут претендовать на улучшение своего правового статуса.

Осужденные живут в комнатах, где есть телевизоры, холодильники, оборудованные кухни – вплоть до электрочайников и СВЧ-печей. В нерабочее время, с уведомления администрации, разрешен выход за территорию исправительного центра: осужденных отпускают в магазины, поликлиники, на встречи с родственниками.

Учреждение подобных центров поможет осужденным погасить их исковые обязательства перед потерпевшими от преступлений, а также компенсировать нехватку рабочей силы на предприятиях республики.

В 2022 году от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, и их родственников в адрес Уполномоченного поступило 58 обращений (в 2021 году - 45). Из них определенное количество содержало просьбы о личной встрече с Уполномоченным. В плановом режиме осуществлялись посещения учреждений УИС республики, в ходе которых на личном приеме принято более 40 подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Так, в мае 2022 года омбудсмен, с привлечением представителей прокуратуры города Дербент, а также Дербентского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по РД, проверил условия содержания следственно-арестованных в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Республике Дагестан. На момент посещения СИЗО в нем содержались 171 следственно-арестованных, среди них - 16 женщин.

В ходе личного приема в адрес Уполномоченного поступило несколько обращений, касающихся хода расследования уголовных дел. Жалоб на условия содержания в следственном изоляторе, а также на действия сотрудников указанного учреждения, не поступило.

Следует отметить, что ряд поступивших в адрес омбудсмена обращений связаны с несогласием с избранной судом мерой пресечения в виде заключения под стражу, а также на несправедливость приговора, где заявители просили содействия в отмене судебного решения. Важнейшим уголовно-процессуальным правом лиц, имеющих статус осужденных по уголовным делам и содержащимися под стражей до вступления в силу приговора суда, является право на обжалование приговора, либо иных решений судов. При поступлении в адрес Уполномоченного обращений от подозреваемых, обвиняемых, осужденных и их родственников с просьбой о пересмотре уголовных дел, несправедливых, по их мнению, приговоров, заявителям разъясняется порядок их обжалования.

Обращения осужденных и их родственников, содержащие доводы о нарушении прав человека и гражданина в местах лишения свободы, проверяются во взаимодействии с руководством УФСИН России по Республике Дагестан, а также органами прокуратуры.

Так, в августе 2022 года Уполномоченным в адрес начальника УФСИН России по Республике Дагестан было направлено обращение об устранении нарушений учреждениями УИС республики сроков направления жалоб в адрес омбудсмена от лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 18.03.2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», жалобы и иные обращения, адресованные уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Впоследствии руководством УФСИН России по Республике Дагестан были приняты меры по недопущению нарушения прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Указанная информация доведена до всего личного состава ведомства, а также организовано проведение дополнительной разъяснительной работы среди личного состава, осужденных, подозреваемых и обвиняемых о порядке направления предложений, заявлений и жалоб. Руководители учреждений УИС Республики Дагестан предупреждены о персональной ответственности за организацию работы, рассмотрение и подготовку ответов на обращения граждан, осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Обращено особое внимание на роль комиссий по рассмотрению обращений граждан и лиц, содержащихся под стражей. Кроме того, проведена работа по обновлению правовых уголков и информационных стендов учреждений об изменениях в законодательстве и порядке подачи, рассмотрения обращений. Приняты меры по повышению ответственности сотрудников, обеспечивающих работу с обращениями осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Вместе с тем сообщено, что по фактам выявленных Уполномоченным нарушений порядка и сроков направления жалоб, была проведена служебная проверка, по результатам которой лица, допустившие нарушения и неисполнение требований действующего законодательства, были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Еще одним примером нарушения сроков направления жалобы в адрес Уполномоченного служит обращение осужденной А., датированное 08.09.2022 г., которое зарегистрировано администрацией учреждения 09.09.2022 г., а направлено в адрес омбудсмена лишь 29.09.2022 г.

По указанному факту Уполномоченным в целях проведения проверки и принятия установленных законом мер было направлено обращение в прокуратуру Республики Дагестан.

В результате проведенной проверки, прокуратурой республики внесено представление начальнику УФСИН России по Республике Дагестан, после чего были приняты меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь.

Вместе с тем сообщено, что сотрудник, допустивший указанное нарушение, привлечен к дисциплинарной ответственности.

Ненаправление или несвоевременное направление жалоб и иных обращений лиц, находящихся в местах принудительного содержания, препятствует оперативному вмешательству Уполномоченного в целях защиты и восстановления их прав. Для недопущения подобных нарушений в дальнейшем, УФСИН России по Республике Дагестан рекомендуется на регулярной основе проводить разъяснительную работу с личным составом, осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми о порядке направления предложений, заявлений и жалоб и в случае выявления нарушений, привлекать виновных к ответственности.

Значительная часть всех поступающих жалоб и обращений из мест принудительного содержания в 2022 году касалась вопросов здравоохранения - качества медицинского обслуживания и его своевременности.

Оказание медицинской помощи осужденным гарантируется статьей 41 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статьей 12 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, а также регламентируется приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 28 декабря 2017 года № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы».

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» лица, задержанные, заключенные под стражу, отбывающие наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста, имеют право на оказание медицинской помощи, в том числе в необходимых случаях в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Специализированную медицинскую помощь и стационарное обследование подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях УИС республики, оказывает филиал ФКУЗ МСЧ-5 ФСИН России.

В феврале 2022 года в адрес Уполномоченного в интересах своего подзащитного обратилась адвокат А., которая сообщила, что обвиняемый, находящийся в следственном изоляторе, является инвалидом и нуждается в квалифицированной медицинской помощи. На неоднократные обращения адвоката, а также самого следственно-арестованного, врачами не были приняты меры.

После обращения Уполномоченного в адрес прокурора Республики Дагестан была проведена проверка, в ходе которой доводы заявительницы были подтверждены. Работник медицинской части учреждения привлечен к дисциплинарной ответственности. Кроме того, осужденный был осмотрен специалистом, после чего уложен в стационар, где ему назначили курс лечения.

К Уполномоченному также поступают обращения от родственников осужденных, отбывающих наказание на территории других субъектов Российской Федерации, с просьбами оказать содействие в их переводе для отбывания наказания в исправительные учреждения, расположенные на территории Республики Дагестан, мотивируя это неспособностью посещать их в отдаленных регионах в связи с плохим состоянием здоровья, а также тяжелым материальным положением.

По результатам рассмотрения подобных обращений, в соответствии со статьей 73 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, направлялись соответствующие ходатайства в ФСИН России, по результатам которых, при наличии возможности размещения осужденных в исправительных учреждениях Республики Дагестан, принимались решения об их переводе.

Так, в адрес омбудсмена обратилась гражданка К., чей сын на момент обращения содержался в следственном изоляторе в городе Москве. По ее словам, семья осужденного находится в тяжёлом материальном положении, отец осуждённого - инвалид, его родной брат также является инвалидом с детства. Выезжать за пределы республики для них не представляется возможным. Заявительница обратилась к Уполномоченному с просьбой о переводе осужденного в Дагестан для дальнейшего отбывания наказания. Это, как отметила гражданка К., необходимо для того, чтобы ее осужденный сын мог поддерживать социальные связи со своими родственниками, а также получал необходимые передачи. Учитывая перечисленные заявительницей факты, в соответствии со ст. 73 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, Уполномоченный обратился с соответствующим ходатайством к директору ФСИН России. Впоследствии было принято решение об этапировании осужденного в исправительное учреждение общего режима в Республике Дагестан.

Ряд жалоб в почте Уполномоченного также касался неправомерных действий сотрудников учреждений уголовно-исполнительной системы республики. По указанным жалобам осуществлялись выездные проверки, в ходе которых проводились личные приемы заявителей.

Твердую позицию в этом вопросе занимает Генеральная прокуратура Российской Федерации. Как отметил в апреле 2022 года в своем докладе на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации генеральный прокурор: «Состояние законности в исправительных колониях и следственных изоляторах вызывает серьёзную озабоченность. В ходе проверок прокурорами выявлено почти 136 тысяч нарушений законов.

В связи с отмеченными случаями жестокого обращения с лицами, отбывающими наказание, вызвавшими широкий общественный резонанс, надзор в этой сфере кардинально перестроен.

Состоялись необходимые кадровые решения. В настоящее время проверяется законность расходования средств, выделенных на функционирование системы. Для обеспечения прав заключенных тесно взаимодействуем с уполномоченными органами и общественными организациями. Уверен, что это даст положительный результат».

Вместе с тем, нельзя не осветить в настоящем докладе получившую широкий общественный резонанс ситуацию, когда в августе 2022 года на территории отряда строгих условий отбывания наказания в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия двое осужденных из Дагестана совершили нападение на сотрудников колонии, один из которых скончался.

Как впоследствии сообщили родственники одного из осужденных Уполномоченному, от него ранее поступали жалобы на сотрудников УФСИН России по Республике Калмыкия, по его словам, он неоднократно подвергался пыткам. По указанному факту, в целях дачи надлежащей правовой оценки не только действиям подозреваемых в убийстве, но и сотрудников исправительной колонии, Уполномоченный направил соответствующее обращение для рассмотрения по компетенции Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия.

Из ответа Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия следует, что он, совместно с председателем Общественной наблюдательной комиссии Республики Калмыкия посетил ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Калмыкия, где проверил условия содержания и провёл личный приём осужденных А. и К, в отношении которых по факту нападения на сотрудников колонии возбуждено уголовное дело.

Кроме того, согласно информации, предоставленной Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия, информация о пытках и унижениях на этнической и религиозной почве, а также о мотивах, подтолкнувших осужденных А. и К. на совершение преступления, направлена в следственные органы и прокурору Республики Калмыкия для проведения проверки в рамках расследования уголовного дела.

Вместе с тем, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан направил обращение директору ФСИН России А.А. Гостеву с просьбой поручить безотлагательно рассмотреть вопрос о переводе отбывающих наказание в Республике Калмыкия осужденных А. и К. в исправительное учреждение, расположенное на территории другого субъекта Российской Федерации с целью недопущения дальнейшего возможного давления, применения недозволенных методов воздействия к ним.

Следственными органами по факту допущенных нарушений возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий, совершенное с применением пыток», по которому осужденные А. и К. признаны потерпевшими.

В целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод осужденных, всестороннего, полного и объективного расследования уголовного дела, которое со слов адвоката одного из осужденных велось с грубыми нарушениями уголовно-процессуального законодательства, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан направил обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с просьбой о направлении обращения Председателю Следственного комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкину о проверке изложенных в заявлении адвоката А. фактов, а также взятия расследования уголовного дела на контроль.

Как стало известно впоследствии, шестеро сотрудников УФСИН России по Республике Калмыкия были задержаны в рамках уголовного дела по превышению полномочий с применением пыток, кроме того, после проведенной экспертизы, в отношении двоих задержанных сотрудников колонии возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п.п. «а» и «б» ч. 2 ст. 132 УК РФ (Насильственные действия сексуального характера)

В 2022 году в адрес омбудсмена поступали жалобы осужденных и на необоснованное применение к ним мер взыскания.

Так, к Уполномоченному с подобной жалобой обратился адвокат И. в интересах осужденного Г., отбывающего наказание в одной из исправительных колоний Республики Дагестан.

Как следовало из жалобы, в ноябре 2020 года осужденный Г. был переведен в строгие условия отбывания наказания (далее – СУОН) на 1 год. За время нахождения в СУОН осужденный никаких нарушений установленного порядка отбывания наказания не допускал. Однако, несмотря на это, спустя год после применения к нему указанной меры взыскания, он не был переведен в обычные условия отбывания наказания.

Как стало известно впоследствии, ему, в нарушение установленного порядка, был объявлен выговор и продлен срок нахождения в СУОН, о чем он не был уведомлен.

По указанным заявителем фактам, Уполномоченным было направлено обращение в адрес начальника УФСИН России по Республике Дагестан с просьбой о проведении полной и всесторонней проверки указанных в жалобе доводов.

Впоследствии УФСИН России по Республике Дагестан сообщено, что по результатам проведенной проверки факты, указанные в жалобе, частично нашли свое подтверждение, а взыскание от 22.10.2021 г., примененное к осужденному Г., отменено. Кроме того, виновные должностные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Подобные примеры необоснованного применения к осужденным мер взыскания негативно влияют на их характеристику, что нарушает право осужденных на условно-досрочное освобождение, которое носит поощрительный характер и связывается в том числе с правомерным поведением осужденного.

Широкое применение условно-досрочного освобождения способствует не только ускорению исправления осужденных, оно также оказывает положительное влияние на работу уголовно-исполнительной системы, в связи с чем УФСИН России по Республике Дагестан рекомендуется принять меры по недопущению необоснованного применения мер взыскания к осужденным.

Соблюдение прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания в республике, остается на контроле Уполномоченного. Дальнейшее межведомственное взаимодействие Уполномоченного с УФСИН России по Респу-

блике Дагестан и прокуратурой Республики Дагестан как и прежде будет способствовать реализации и восстановлению прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

3.3. Права граждан в сфере исполнительного производства

Закрепленное в статье 46 Конституции Российской Федерации право на судебную защиту — это не только право на обращение в суд, но и обеспечиваемая государством возможность получения реальной судебной защиты путем восстановления нарушенных прав и свобод.

Жалобы на неисполнение судебных решений по - прежнему поступают в почту Уполномоченного. Граждане все так же жаловались на длительные сроки реализации требований исполнительных документов, отсутствие сведений о возбуждении исполнительного производства, а также на бездействие судебных приставов - исполнителей.

Большинство поступивших в адрес Уполномоченного обращений по вопросу исполнения решений судов были рассмотрены совместно с УФССП России по РД. По отдельным обращениям, не требовавшим привлечения к их рассмотрению УФССП России по РД, заявителям давались необходимые устные и письменные разъяснения.

Так, жительница города Дербент, гражданка П. обратилась к Уполномоченному с просьбой защитить ее право на жилище.

Дело в том, что ей принадлежала двухкомнатная квартира в городе Дербент, которая в соответствии с Республиканской программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в РД в 2013-2017 г.», должна была быть обменяна на другую, отвечающую установленным требованиям. Однако до конца реализации программы ГКУ «Жилище» не предоставили заявительнице подходящую квартиру.

Гражданка П. обратилась в Дербентский городской суд, где ее исковые требования были удовлетворены, но решение суда, вступившее в законную силу ещё в 2018 году, не было исполнено.

Более того, исполнительное производство в октябре 2019 года по определению Советского районного суда было прекращено, однако, позже это решение было отменено Верховным Судом Республики Дагестан.

Тем не менее, заявительнице по сей день не предоставили квартиру.

После обращения омбудсмена к руководству УФССП России по РД исполнительное производство по делу гражданки П. было возобновлено, на данный момент принимаются меры по исполнению требований заявительницы.

Конструктивное межрегиональное сотрудничество уполномоченных позволяет оказывать эффективное содействие гражданам в реализации их прав.

Так, к Уполномоченному по правам человека в Рязанской области, поступило обращение гражданина Г. с просьбой разыскать его бывшую жену, гражданку А., лишить ее родительских прав и взыскать алименты на троих несовершеннолетних детей, которые проживают с отцом без матери уже больше 10 лет.

По его словам, мать оставила детей, младшему из которых на тот момент не было и 6 месяцев. Заявитель работает уборщиком, дети находятся на его обеспечении и попечении.

Спасский районный суд Рязанской области решил удовлетворить требования гражданина Г., однако, решение суда не было исполнено. В связи с уклонением от уплаты алиментов, а также в связи с отсутствием сведений о фактическом местонахождении должника в отношении бывшей супруги заявителя УФССП России по Рязанской области было заведено разыскное дело.

По имевшейся у заявителя информации, которая также была доведена им до судебных приставов - исполнителей Спасского районного отдела судебных приставов, его бывшая супруга находится в Дагестане.

В рамках осуществления межрегионального сотрудничества Уполномоченный по правам человека в Рязанской области обратился к Д. Алиеву с просьбой об оказании содействия в розыске бывшей супруги Г., уклоняющейся от уплаты средств на содержание детей.

По обращению Уполномоченного в УФССП России по РД было установлено нахождение гражданки А.

Как выяснилось, она проживает в Хасавюртовском районе Республики Дагестан под новым именем, с новой семьей, есть ребёнок.

Все материалы об установлении местонахождения разыскиваемой были направлены компетентным органам.

В докладе о деятельности Уполномоченного в 2021 году освещалась проблема ясности и полноты изложения ре**зо**лютивной части решений судов по делам, связанным с воспитанием детей, определением их места жительства при раздельном проживании родителей.

Было отмечено, что правильное по существу решение суда, резолютивная часть которого не отвечает требованиям определенности, ясности, полноты, исполнимости и окончательности, создает угрозу нарушения прав и интересов ребенка.

В целях обеспечения надлежащей защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в рамках отправления правосудия, недопущения нарушения конституционных прав человека и формирования в республике неблагоприятной правоприменительной практики, Уполномоченным было подготовлено и направлено в Верховный Суд Республики Дагестан обращение о рассмотрении возможности обобщения судебной практики рассмотрения в 2020-2021 годах нижестоящими судами республики дел об определении места жительства детей и ее упорядочения в части конкретизации резолютивной части выносимых судами решений возложением обязанности одного из родителей передать ребенка другому родителю.

В 2022 году Верховным Судом Республики Дагестан в связи с поступившим обращением Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан проведено обобщение практики рассмотрения районными судами Республики Дагестан в 2020 - 2021 годах гражданских дел по спорам об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей.

Проведенный анализ судебной практики показал, что у судов республики отсутствует единообразие в том, что конкретно должно быть указано по данному вопросу в резолютивной части решения.

Изучение дел показало, что отсутствие указания в резолютивной части решения на обязанность передачи ребенка другому родителю в некоторых случаях привело к неясности в исполнении решения суда, к обращению взыскателя, судебных приставов-исполнителей в суд с заявлениями о разъяснении судебных решений.

В целях исключения возникновения подобного рода ситуаций, приводящих к неясности исполнения судебных актов и ущемлению прав и законных интересов несовершеннолетних детей, судам были даны рекомендации.

Так, поскольку решением суда определяется место жительства ребенка с учетом прежде всего того, кто из родителей имеет возможность создать лучшие условия для воспитания и развития ребенка, то в решении следует указывать и на обязанность родителя передать ребенка тому родителю, с которым определено место жительства ребенка.

Указание в резолютивной части решения на обязанность передачи ребенка другому родителю будет способствовать своевременной защите прав несовершеннолетних детей, поскольку позволит избежать неясности в исполнении решения суда.

Кроме того, судам при разрешении гражданско - правовых споров указанной категории, не следует руководствоваться правовой позицией согласно которой суд принимает решение только по заявленным истцом требованиям, поскольку исходя из характера спорных правоотношений, судам в первую очередь необходимо руководствоваться интересами несовершеннолетнего ребенка и при вынесении решения излагать его резолютивную часть таким образом, чтобы при исполнении не возникало каких - либо вопросов и затруднений.

Изложенный подход соответствует правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, отраженной в Обзоре практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20 июля 2011 года).

Помимо указанного, целесообразность вышеизложенного подхода, также вытекает из разъяснений отраженных в пункте 17 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства», согласно которым, исполнительные листы на основании судебных актов, не содержащих в себе предписаний возлагающих обязанность по совершению определенных действий или воздержанию от их совершения, судом не выдаются.

В данной связи, в случае если лица, участвующие в деле, обратились в суд, за разъяснением решения, в связи с отсутствием в его резолютивной части указания на обязанность родителя, с которым ребенок проживает, передать его другому родителю, следует устранять недостаток, приводящий к затруднению исполнения решения суда.

Также судам следует иметь в виду, что принятие решения об определении места жительства ребенка нельзя рассматривать как неизменное и действующее до совершеннолетия ребенка.

В случае изменения жизненных обстоятельств при возникновении необходимости изменить место жительства ребенка один из родителей вправе вновь обратиться в суд с соответствующим требованием.

По результатам анализа судебной практики Верховным Судом Республики Дагестан в адрес районных (городских) судов республики направлена справка по обобщению практики рассмотрения судами в 2020 - 2021 годах гражданских дел об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей для изучения и использования в практической деятельности, в которой даны соответствующие рекомендации.

Говоря о длительных сроках реализации требований исполнительных документов, бездействии судебных приставов-исполнителей, на которые очень часто в своих обращениях жалуются граждане, можно упомянуть об обращении гражданки Э., которое находится на контроле Уполномоченного.

Вступившее в законную силу определение Кировского районного суда города Махачкалы от 10 ноября 2016 года о прекращении производства по делу в связи с утверждением мирового соглашения, которым определен порядок общения с несовершеннолетним ребенком, по настоящее время не исполнено. Мать полностью лишена возможности видеть своего сына, общаться с ним и вынуждена обращаться в различные инстанции за защитой своих прав и прав сына.

По обращению Уполномоченного в связи с непринятием судебным приставом-исполнителем мер к исполнению вышеуказанного определения Кировского районного суда города Махачкалы прокуратурой города Махачкалы 29 марта 2022 года руководителю УФССП России по РД внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений закона, судебный пристав привлечен к дисциплинарному наказанию в виде замечания.

В частности, судебным приставом - исполнителем в целях исполнения решения суда по месту жительства должника и ребенка проведено 5 исполнительных действий (с учетом нахождения ребенка в детском лагере), в том числе с участием работника прокуратуры города Махачкалы.

Прокуратурой города Махачкалы без участия посторонних лиц посредством видеосвязи организовано общение матери Э. с сыном, которое положительно повлияло на их отношения (наладился диалог).

Кроме того, судебному приставу - исполнителю указано на необходимость совершения исполнительных действий, направленных на создание условий для общения матери с ребенком.

Ход осуществления исполнительного производства остается на контроле Уполномоченного.

3.4. Право на гражданство Российской Федерации и защита прав мигрантов

На протяжении ряда последних лет содействие защите прав граждан в миграционной сфере стало неотъемлемой составляющей повседневной деятельности Уполномоченного. Иностранные граждане, лица без гражданства, лица без определённого правового статуса, пребывающие на территории Республики Дагестан, а также наши граждане обращаются к Уполномоченному с вопросами реализации прав в миграционной сфере, которые не удается разрешить самостоятельно. Их жизненные ситуации порой не поддаются законодательному регулированию, а строгое следование положениям, инструкциям и административным регламентам иногда загоняет человека в тупик.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 32 обращения, связанных с реализацией прав граждан в сфере миграции на территории нашей республики.

Среди них просьбы об оказании содействия в получении паспорта гражданина Российской Федерации, установлении статуса вынужденного переселенца, отмене судебных актов о выдворении за пределы Российской Федерации и решений уполномоченных федеральных органов о нежелательности пребывания на территории страны, а также жалобы на длительное пребывание в Центре временного содержания иностранных граждан, о нарушении права на уважение частной и семейной жизни из-за ограничения передвижения и ряд других. Также обращались за разъяснениями положений действующего законодательства.

Так, с просьбой об оказании содействия в защите права на уважение частной и семейной жизни и упрощении процедуры пересечения сухопутной границы для въезда в Республику Азербайджан в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от 73 граждан Российской Федерации, проживающих на приграничной с Республикой Азербайджан территории.

Как следовало из обращения, уже более двух лет указанные лица не могут навещать членов своих семей и близких родственников, из-за введенных на сухопутной границе ограничений.

Вместе с тем посещение Азербайджанской Республики посредством международного авиасообщения является весьма затратным и финансово непосильным для большинства обратившихся, а также нецелесообразным, поскольку они фактически проживают в непосредственной близости от границы с Азербайджанской Республикой, а международный аэропорт «Махачкала» и международный аэропорт в г. Баку расположены каждый на расстоянии более 160 километров от Российско-Азербайджанской границы.

Наряду с этим, отмечу, что на Десятом совещании Комитета по чрезвычайной ситуации, созванном Генеральным директором Всемирной организации здравоохранения в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.) в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), состоявшемся 13 января 2022 г. в Швейцарии в г. Женеве, странам было рекомендовано отменить или смягчить запреты на международное сообщение, поскольку они не создают дополнительных преимуществ и способствуют экономическому и социальному напряжению с которыми сталкиваются государстваучастники.

В связи с вышеизложенным для защиты прав граждан, проживающих в приграничных с Республикой Азербайджан районах, Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Азербайджанской Республике с просьбой рассмотреть возможность обращения в компетентные органы Азербайджанской Республики в целях облегчения условий пересечения сухопутных границ и посещения Республики Азербайджан для граждан Российской Федерации, проживающих в приграничных районах Республики Дагестан.

В ответ коллегой было сообщено, что въезд и выезд через сухопутную границу Азербайджана осуществляется на основании распоряжения Оперативного штаба при Кабинете Министров Азербайджанской Республики. Близкие родственники лиц, желающих прибыть на территорию Азербайджана, должны обратиться непосредственно в Министерство иностранных дел Азербайджанской Республики лично с заявлением и приложением документов, удостоверяющих личность и соответствующие родственные связи. Такое же правило действует в отношении лиц, желающих покинуть Азербайджанскую Республику.

С учетом полученной информации заявители получили возможность выехать в Азербайджан и навестить свои семьи и близких родственников.

Анализ обращений граждан в почте Уполномоченного способствует выявлению системных проблем в регулировании правоотношений и правоприменительной практике в рассматриваемой сфере.

Так, несмотря на предпринимаемые государством меры, продолжает вызывать обеспокоенность проблема установления правового статуса лиц, длительное время пребывающих на территории нашей страны, в частности на территории Республики Дагестан, и не имеющих действительных документов, удостоверяющих личность (в связи с утратой, истечением срока действия либо порчей недопустимыми отметками и по другим причинам).

Речь идет также о достигших совершеннолетия лицах, прибывших с родителями на территорию Российской Федерации много лет назад на основании свидетельства о рождении в государстве исхода, и для которых не представляется возможным выехать обратно для получения действительного документа, удостоверяющего личность. Фактически они становятся непризнанными лицами без гражданства, так как, как правило, вдобавок не состоят на регистрационном учете по месту жительства или пребывания.

В практике Уполномоченного не единичны обращения таких заявителей об оказании содействия, которые длительное время находятся на контроле, этим лицам оказывается пошаговое сопровождение и юридическая помощь.

С проблемой установления правового статуса сталкиваются также лица, имевшие паспорта граждан СССР, утратившие их по различным причинам, безвыездно проживающие на территории Российской Федерации без регистрации по месту жительства (пребывания), зачастую являющиеся членами семей граждан Российской Федерации. Нередко в отношении этих лиц сведения в Информационном центре Министерства внутренних дел по Республике Дагестан отсутствуют, и доказать первоначальное документирование их паспортами не представляется возможным.

Таким образом, на сегодняшний день большую озабоченность вызывает неопределённость правового положения лиц, не имеющих документов, удостоверяющих личность, чью гражданскую принадлежность установить не представляется возможным, и которые длительное время пребывают на территории Российской Федерации, но не состоят на регистрационном учете.

Речь идет о тех, кто не подпадает под действие норм главы VIII.1 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», посвященной урегулированию правового статуса отдельных категорий лиц, находящихся на территории Российской Федерации, - они то могут урегулировать свой правовой статус на основании волеизъявления о приеме в гражданство Российской Федерации в соответствии с указанным Федеральным законом или о выдаче вида на жительство в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и не могут быть привлечены к административной ответственности за нарушение правил въезда в Российскую Федерацию, режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, незаконное осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации или нарушение иммиграционных правил, если такие нарушения были выявлены в связи с подачей данными лицами заявления о признании их гражданами Российской Федерации, о приеме в гражданство Российской Федерации или о выдаче вида на жительство.

Безусловно, есть установленный законом алгоритм определения правового статуса человека в каждой конкретной ситуации, который применяется органами миграции, но в повседневной работе омбудсмена нередко четкие и заранее установленные алгоритмы действий не подходят и приходится использовать все доступные способы: и правовые и «внеправовые» - «человеческие», чтобы оказать посильную помощь в разрешении ситуации, ведь этот институт имеет особый статус и призвание давать обоснованную надежду тем, кто практически ее утратил, обивая пороги неимоверного количества инстанций.

Для улучшения ситуации с данной категорией лиц, длительное время пребывающих на территории Российской Федерации, представляется целесообразным компетентным органам рассмотреть вопрос возможной легализации правового статуса вышеописанной категории лиц, в частности посредством принятия акта миграционной амнистии, что вполне можно рассматривать как одно из средств реализации миграционной политики Российской Федерации, учитывая, что к задачам миграционной политики относятся развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации, включая совершенствование мер ответственности за его нарушение.

К тому же, в соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019 - 2025 г.г. предполагается одновременно с введением в действие нового миграционного законодательства важно предусмотреть положения, предоставляющие возможность иностранным гражданам, нарушившим миграционное законодательство, но не представляющим серьёзной опасности для Российской Федерации, не выезжая из Российской Федерации оформить легальный статус без привлечения к ответственности.

В данном случае представляется целесообразным в отношении таких нарушителей миграционного законодательства обратить внимание на факторы и условия, под воздействием которых отдельные категории лиц оказались в нестандартных условиях с точки зрения соблюдения ими миграционного законодательства Российской Федерации.

Во исполнение положений данного Поручения, вариантом решения проблемы может стать разработка механизма легализации нелегальных мигрантов, предполагающего их амнистию и дальнейшее официальное оформление их законного пребывания на территории Российской Федерации. Необходимо учитывать, что большинство из вышеописанных лиц - нелегальных мигрантов за прошедшее десятилетие давно уже интегрировалось в наше общество и выдворять их представляется нецелесообразным и противоречит здравому смыслу. Наоборот с помощью амнистии, целью которой является не само по себе освобождение от ответственности, а возникновение (приобретение либо восстановление) права граждан (на пребывание, проживание, труд и др.), можно вывести из тени большое количество людей.

Безусловно, следует учитывать, что введение любых послаблений в миграционной сфере должно соответствовать принципам миграционной политики государства, в частности, приоритету интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории, обеспечение безопасности государства, соблюдения разумного баланса государственных, общественных и частных интересов, последовательное развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушения миграционного законодательства Российской Федерации (Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622).

Данное предложение было озвучено Уполномоченным в своем выступлении на заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему: «Обеспечение прав человека в области миграции: опыт и проблемы», прошедшем в городе Москве в ноябре 2022 года.

В практике Уполномоченного мы нередко сталкиваемся с низким уровнем правовой культуры лиц, пребывающих на территории Республики Дагестан, препятствующим человеку элементарно ориентироваться в правовых рамках нашего общества, соответственно данная категория лиц не должным образом информирована о своих правах и обязанностях. Сотрудниками аппарата Уполномоченного ведется юридическое сопровождение таких заявителей и оказывается правовая поддержка в необходимых жизненных ситуациях.

Отсутствие необходимых правовых познаний обуславливает, в частности, как несоблюдение мигрантами требований действующего законодательства, так и нарушение их прав в различных сферах жизни. Несоблюдение положений законодательства Российской Федерации влечет утрату легального статуса иностранного гражданина или лица без гражданства, а это приводит к неблагоприятным последствиям как для самого лица, так и для государства.

Нелегальное положение иностранного гражданина или лица без гражданства ограничивает возможности уполномоченных государственных органов по осуществлению надлежащего контроля за их пребыванием на территории Российской Федерации.

В своем выступлении на ноябрьском заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека заместителем Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Гребенкиным А.Н. было отмечено, что «государственными органами фиксируется наличие вызовов и угроз национальной безопасности, вызванных зачастую слабо контролируемыми процессами в сфере миграции. В частности, несмотря на принимаемые меры, пока не удалось переломить тенденцию, связанную с криминализацией миграционной среды, которая в этом году привела к увеличению на 10,6% преступлений, совершенных иностранными гражданами на территории нашей страны. Отмечается рост числа совершенных иностранцами преступлений экстремистской и террористической направленности».

При этом, по информации МВД по РД, в 2022 году иностранными гражданами совершено 147 преступлений (в 2021 году – 144). В отношении иностранных граждан совершено 21 преступление (в 2021 году – 23).

Для разрешения имеющихся проблем в сфере миграции и снижения остроты миграционных проблем представляется целесообразным наладить эффективные механизмы защиты прав мигрантов, в частности обеспечение доступной информированности лиц, которые претендуют на получение статуса в Российской Федерации, а также немаловажно пресечение нарушений со стороны посредников, предлагающих им услуги по ускоренному приобретению правового статуса на территории России, и работодателей. Это будет способствовать снижению количества лиц, пребывающих на территории Российской Федерации, с неурегулированным правовым статусом, и допускающих соответствующие нарушения миграционного законодательства.

Уполномоченный в свою очередь ведет системную работу по размещению в доступной форме актуальной информации о требованиях миграционного законодательства для мигрантов, в частности посредством официального канала Уполномоченного в Telegram, а также распространения информационно-справочных материалов (буклетов) по актуальным вопросам реализации и защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства.

Еще одной проблемой реализации прав граждан в сфере миграции в практике Уполномоченного является нарушение прав человека на личную неприкосновенность и свободу передвижения, которое заключается в длительном без периодического судебного контроля содержании иностранных граждан и лиц без гражданства в Центре временного содержания иностранных граждан МВД по РД в г. Махачкале (далее – ЦВСИГ) с целью административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме принудительного перемещения через Государственную границу Российской Федерации.

Уполномоченным осуществляется систематический мониторинг соблюдения прав лиц, содержащихся в ЦВСИГ, так как длительное лишение их свободы превращает содержание человека в таких учреждениях в самостоятельный вид наказания, не предусмотренный законодательством Российской Федерации и противоречащий Конституции Российской Федерации.

Конституционным Судом Российской Федерации в Обзоре практики Конституционного Суда Российской Федерации за первый квартал 2021 года обращено внимание на то, что положения части 1.1 статьи 18.8 КоАП Российской Федерации позволяют судам принимать во внимание все фактические обстоятельства конкретного дела об административном правонарушении и не назначать лицам, не являющимся гражданами Российской Федерации, административное наказание в виде административного выдворения за пределы территории Российской Федерации.

Между тем, по состоянию на 31 декабря 2022 года, в отношении 582 иностранных граждан (в 2021 году – 107) судами республики приняты постановления о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

В то же время следует обратить внимание компетентных правоохранительных органов на позицию Верховного Суда Российской Федерации, согласно которой отсутствие в момент проведения государственного контроля (надзора) в сфере миграции у иностранного гражданина или лица без гражданства при себе действительных документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, не образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ (Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния), **если имеются сведения о том, что такие документы выдавались в предусмотренном законодательством порядке компетентными государственными органами иностранному гражданину или лицу без гражданства, не утрачены и сохраняют свое действие. («Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2016)» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.12.2016 г.).**

По информации МВД по РД, по состоянию на 31 декабря 2022 года, в ЦВСИГ содержалось 23 иностранных гражданина, из них более трех месяцев - 4 человек.

Данный вопрос освещается Уполномоченным в ежегодных Докладах о его деятельности на протяжении нескольких лет. С мая 2017 года, когда постановлением Конституционного Суда Российской Федерации № 14-П «По делу о проверке конституционности положений статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой лица без гражданства Н.Г. Мсхиладзе» федеральному законодателю было предписано незамедлительно внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, направленные на обеспечение эффективного судебного контроля за сроками содержания подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Фе-

дерации лиц без гражданства в специальных учреждениях, соответствующий проект федерального закона (№ 306915-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»), до сих пор не принят, в частности ввиду недоработанности и наличия существенных замечаний и противоречий в его тексте. **Представляется необходимым в кратчайшие сроки внести в законодательство соответствующие изменения.**

Вместе с тем, как показывает практика, зачастую в ЦВСИГ попадают лица, освободившиеся из мест принудительного содержания после отбывания наказания в виде лишения свободы, и в отношении которых уполномоченным органом вынесены решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Согласно требованиям закона, иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, и не покинувшие территорию Российской Федерации в установленный срок, подлежат депортации.

К Уполномоченному в 2022 году поступали обращения об оказании содействия таким гражданам в отмене решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Так, к Уполномоченному обратился отбывающий наказание в одном из исправительных учреждений республики осужденный М.

Как следовало из обращения, он вместе с родителями проживал на территории Украины и по достижении 14-летнего возраста был документирован паспортом гражданина Украины. В 2015 году после известных событий был вынужден с семьей вернуться на Родину в Дагестан г. Хасавюрт, где он родился, и где проживают его близкие родственники.

М. просил содействия в приостановлении либо отмене вынесенного в отношении него распоряжения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащего освобождению из мест лишения свободы, учитывая, что он состоит в браке с гражданкой Российской Федерации, имеет на иждивении малолетнего ребенка и мать – инвалида, и желает приобрести гражданство Российской Федерации.

Заявителю было разъяснено установленное для граждан Украины право на приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке, а также ограничение для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом - в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» их заявления о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации, о приеме в гражданство Российской Федерации отклоняются.

Вместе с тем до принятия решения о вступлении Луганской Народной Республики в состав Российской Федерации гражданину М. было рекомендовано в судебном порядке добиться отмены распоряжения о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации и затем обратиться в территориальный орган миграционного контроля по месту пребывания (проживания) для постановки на учёт и за предоставлением временного убежища в целях дальнейшего приобретения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке.

Согласно нормам Федерального конституционного закона от 04.10.2022 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики» со дня принятия в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образования в составе Российской Федерации нового субъекта граждане Луганской Народной Республики, граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживавшие на этот день на территории Луганской Народной Республики или ранее постоянно проживавшие на указанной территории и выехавшие из Луганской Народной Республики в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств, а также их несовершеннолетние дети приобретают гражданство Российской Федерации в результате признания их гражданами Российской Федерации при условии принесения Присяги гражданина Российской Федерации.

В результате оказанной ему юридической помощи и сопровождения во взаимодействии с Управлением по вопросам миграции МВД по РД вопрос заявителя был решен положительно - 22.10.2022 года гражданин М. приобрел гражданство Российской Федерации и был документирован паспортом гражданина Российской Федерации.

4. Правовое просвещение

Для Уполномоченного правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты традиционно является одним из приоритетных направлений работы.

Правопросветительская деятельность осуществлялась в развитие направлений, определенных основами государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденными Президентом Российской Федерации.

В качестве главных трендов 2022 года необходимо выделить освоение новых интерактивных практик и реализацию новаторских форматов правопросветительских мероприятий, а также перенастройку социально востребованных, уже успешно зарекомендовавших себя долгосрочных проектов под современный уровень развития технологий.

Так, с 3 по 12 декабря 2022 года все желающие могли принять участие во Всероссийском правовом (юридическом) диктанте (далее – Диктант), который в ушедшем году прошел в VI раз. Организаторами Диктанта на территории Республики Дагестан традиционно выступили Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан и Дагестанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Принять участие в проекте можно было на сайте юрдиктант.рф. Старт диктанту был дан 3 декабря в рамках торжественной церемонии награждения лауреатов премии «Юрист года» в г. Москве.

Тематика Диктанта касалась актуальных правовых вопросов и основ российского права. Состоял он из 40 вопросов, на ответы было выделено 60 минут. Участники могли выбрать «Базовый» и «Профессиональный» варианты теста. Кроме того, известные юристы, государственные и общественные деятели задали вопросы в видео формате.

К тому же, 9 декабря была открыта площадка для очного написания Диктанта на базе Дагестанского государственного университета, где любой желающий мог принять участие.

Всего в 2022 году в Республике Дагестан в написании Диктанта приняли участие около 10 000 человек.

С сентября по ноябрь 2022 год в XV юбилейный раз прошел ежегодный республиканский конкурс работ учащихся «Права человека глазами ребенка». Традиционно конкурс проходил в три этапа в трех возрастных группах учащихся 5-7, 8-9 и 10-11 классов и отдельно была представлена номинация на лучшие творческие работы среди учеников 5-7 классов.

В муниципальном этапе конкурса приняли участие 5 267 работ учащихся нашей республики: исследования в форме письменных работ, рисунки, коллажи, сказки в сфере юриспруденции. Из них на республиканский уровень вышли 308 участников (письменных - 228, творческих – 80) из 35 районов и 10 городов.

В финал конкурса были отобраны 12 лучших работ из 6 городов и 5 районов республики.

Представленные работы были посвящены вопросам прав и обязанностей детей дома и в школе, правовой грамотности, толерантности, нарушению экологических прав граждан и способов их защиты, суду присяжных как институту судебной системы, реализации прав детей с ограниченными возможностями здоровья, избирательного права, профилактике наркомании, заботе о престарелых родителях и т.д.

Ряд работ были о проблемах многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Все это способствует распространению в молодежной среде таких ценностей как милосердие, справедливость, гуманность, отзывчивость.

Каждый финалист был награждён дипломом и ценным призом.

Воспитание свободной, осознающей свое достоинство и уважающей достоинство других людей личности, которой присущи устойчивые нравственные качества и умение жить в мире и согласии в многонациональной, поликультурной среде невозможно без изучения в образовательных организациях прав человека.

На необходимость развития правовой культуры детей обращается внимание в «Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года», так как качественный уровень воспитания и обучения в образовательных организациях, в том числе закрепление и развитие у учащихся основ правосознания, оказывает непосредственное влияние на формирование правовой культуры.

С 2017 года в рамках мероприятий, приуроченных к Международному Дню прав человека по предложению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации, традиционно проводится Всероссийский единый урок «Права человека» (далее – Единый урок).

В этой масштабной образовательной акции, которая проводится во всех регионах нашей страны, приняли участие более 32 млн. школьников и студентов. Программа также вышла на международный уровень. Соответствующие мероприятия уже прошли в Республике Армения, Киргизской Республике, Республике Сербия и других государствах.

В 2020 году впервые к этой масштабной образовательной акции подключились высшие учебные заведения. Единый урок поддержало Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Формат просветительского проекта не ограничивался лекционными занятиями, а включал в себя такие интерактивные формы, как семинары-дискуссии, мастер-классы, дебаты, интеллектуальные игры, решение ситуационных задач и практических заданий.

В регионе организатором мероприятия выступает Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан совместно с Министерством образования и науки Республики Дагестан.

В 2022 году исполнилось 25 лет принятию Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» – полномасштабного нормативного правового акта, на базе которого и по сей день проводится работа Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Представленные к проведению Единого урока материалы подготовлены с учетом этой важнейшей юбилейной даты.

2022 год ознаменован очень важными событиями, которые оказали влияние на расстановку сил на международной арене и, естественно, на права человека.

21 февраля 2022 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин, опираясь на коллективное мнение всех членов Совета Безопасности, подписал указы о признании Донецкой и Луганской Народных республик. На следующий день были ратифицированы соглашения о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи с этими республиками. В соответствии с Уставом ООН, с санкции Совета Федерации и во исполнение ратифицированных Федеральным Собранием договоров о дружбе и взаимопомощи с ДНР и ЛНР, Президент Российской Федерации В.В. Путин принял решение о проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, а в сентябре подписал с главами Донецкой и Луганской народных республик, а также Запорожской и Херсонской областей договоры о вхождении этих территорий в состав России. Указанные события нашли отражения в материалах к проведению Единого урока.

В представленных материалах предлагалось три варианта проведения Единого урока: «Права человека и их закрепление во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и Конституции Российской Федерации 1993 года», «Защита Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации прав и свобод человека: этапы становления и развития», «Защита прав человека в период проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики», а также содержатся практические задания по указанным темам.

Не менее важная форма правового просвещения – оказание гражданам доступной юридической помощи. Так, бесплатные консультации малоимущим гражданам оказывают специалисты в рамках Всероссийского дня бесплатной юридической помощи, организуемого Уполномоченным совместно с Дагестанским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Ежегодно в рамках данного проекта бесплатные консультации получают более 100 тыс. граждан. Ежеквартально в этот день открываются более 1500 общественных приемных, центров бесплатной юридической помощи и юридических клиник во всех регионах России и ряде зарубежных стран, где граждане могут получить бесплатную юридическую консультацию. Мероприятие проводится в формате Дня открытых дверей в течение всего рабочего дня.

В качестве консультантов на территории Республики Дагестан в этот день выступают представители: Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Дагестан, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Дагестан, Управления Росреестра по Республике Дагестан, Министерства юстиции Республики Дагестан, Адвокатской палаты Республики Дагестан, Нотариальной палаты Республики Дагестан, Центров правовой помощи при Юридическом институте Дагестанского государственного университета и Северо-Кавказском филиале Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) в г. Махачкале.

В 2022 году в Республике Дагестан прошли 4 Всероссийских единых дня оказания бесплатной юридической помощи населению: 25 марта, 24 июня, 30 сентября и 18 ноября. Соответствующая информация о проведении данных мероприятий анонсировалась в социальных сетях и средствах массовой информации республики с указанием места проведения приема граждан, ответственного лица и контактных данных. В результате проведенных мероприятий более 1 000 граждан воспользовались возможностью бесплатно получить правовые консультации более чем на 120 площадках по всей республике.

Граждане обращались по вопросам разъяснения норм гражданского, семейного, пенсионного, административного и трудового законодательства, в частности, получения мер социальной поддержки, улучшения жилищных условий, выделения земельных участков, оформления правоустанавливающих документов на недвижимое имущество и др.

Всем обратившимся оказана квалифицированная юридическая помощь по интересующим их вопросам, в том числе в составлении необходимых процессуальных документов.

В 2022 году было организовано проведение 3-х телефонных горячих линий.

Как показала практика работы на прежних выборах, «горячие линии» позволяют оперативно решать конкретные вопросы избирателей, пресекать возможные нарушения избирательных прав. В связи с этим, в период проведения выборов на территории Республики Дагестан с 10 по 11 сентября 2022 года в аппарате Уполномоченного работала горячая телефонная линия по защите избирательных прав граждан.

Избиратели интересовались местонахождением своего избирательного участка, условиями проведения голосования вне помещения для голосования, режимом работы участковых избирательных комиссий, а также уточняли полномочия наблюдателей на избирательных участках в день голосования.

Всем обратившимся были даны предметные консультации по интересующим их вопросам.

В рамках проекта Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Правовой марафон для пенсионеров» приуроченного Международному дню пожилых людей с 22 по 30 сентября прошла горячая телефонная линия на тему: «Всё о правах граждан пожилого возраста».

Сотрудники аппарата Уполномоченного давали квалифицированные оперативные консультации и разъяснения по мерам социальной поддержки пенсионерам, ветеранам труда, ветеранам Великой Отечественной войны и членам их семей, а также о лекарственном обеспечении и медицинском обслуживании, о социальных услугах, оказываемых гражданам пожилого возраста и др.

После объявления частичной мобилизации на территории Российской Федерации в аппарате Уполномоченного заработала горячая линия по вопросам мобилизации на которую в первые же дни поступило более 30 устных обращений, кроме них поступали и письменные жалобы, по ряду из которых Уполномоченным были направлены соответствующие обращения в компетентные органы (Военная прокуратура Махачкалинского гарнизона, Военный комиссариат Республики Дагестан).

В основном граждане обращались с просьбами о разъяснении им оснований отсрочки от призыва по частичной мобилизации, по которым сотрудниками аппарата Уполномоченного были даны соответствующие разъяснения.

Были и такие жалобы, в которых усматривались нарушения законодательства, в связи с чем были направлены соответствующие обращения в надзорные органы с просьбой о проведении проверки законности действий сотрудников военных комиссариатов.

Кроме того, 28 сентября в аппарате Уполномоченного в режиме видеоконференции был проведен мастер-класс с участием специалистов-психологов Министерства обороны Российской Федерации.

Мероприятие было посвящено эффективной практике ведения телефонных переговоров с заявителями, а также коммуникации с родственниками участников специальной военной операции на территории Украины.

По приглашению Уполномоченного в обучающем семинаре приняли участие и ответственные сотрудники «горячей линии 122», действующей на территории Республики Дагестан, для информирования граждан по вопросам частичной мобилизации.

Рекомендации специалистов из Минобороны РФ дали возможность участникам повысить свои компетенции.

Анализ жалоб, поступивших к Уполномоченному, свидетельствует о необходимости повышения осведомленности граждан о своих правах, способах их защиты. Формирование правовой культуры и развитие правовой грамотности граждан в вопросах своих прав, форм и методов их защиты по-прежнему остается актуальной задачей.

Накопленный Уполномоченным опыт свидетельствует о том, что в условиях непрерывного развития цифровых и коммуникационных технологий правовое просвещение и информирование граждан в вопросах своих прав и свобод, форм и методов их защиты требует переформатирования инструментария, применяемого в этой сфере, поиска передовых методов доведения правовой информации до населения, способствующих адаптации к новым социально-правовым условиям.

В связи с этим аппаратом Уполномоченного регулярно готовятся разъяснительные статьи по наиболее актуальным правовым вопросам. Данные материалы направляются в республиканские газеты, в том числе национальные, и публикуются на официальном сайте Уполномоченного и в социальных сетях, где также систематически размещается информация о просветительской и правозащитной деятельности омбудсмена, даются ответы на актуальные вопросы о правах и обязанностях граждан, выкладываются материалы, содержащие правовые консультации и другие.

Уполномоченным при информационной поддержке телеканала РГВК «Дагестан» в День защиты детей был запущен проект «Мама услышит, мама придет».

В рамках проекта была снята серия видеороликов о детях-воспитанниках детских домов республики. Каждый ролик-рассказ об отдельном ребёнке, его буднях, его увлечениях и мечтах. Благодаря этому, потенциальным приемным родителям удастся больше узнать о детях- сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей.

Были подготовлены и видеоролики по правовому просвещению, где доступно рассказано о правах и обязанностях человека и гражданина в самых различных сферах. Например, брачно-семейные отношения, сфера ЖКХ, права автомобилиста, меры возможного поведения и реагирования при задержании сотрудниками полиции, при проведении обыска, досмотра, осмотра и многое другое. Затронуты самые актуальные вопросы. Ролики были распространены через социальные сети. Надеюсь, что они будут полезны и помогут нашим гражданам лучше разобраться в своих правах и обязанностях.

На регулярной основе публикуются тематические материалы и памятки по правовым вопросам на официальных страницах омбудсмена в сети ВКонтакте и Telegram, в средства массовой информации направляются разъяснительные материалы.

5. Межрегиональное и международное сотрудничество, взаимодействие с общественными организациями

В современных условиях конструктивное межрегиональное сотрудничество и взаимодействие с общественными организациями выступает необходимым условием результативности в деятельности Уполномоченного.

Оно осуществляется при рассмотрении обращений граждан, в вопросах совершенствования законодательства о правах и свободах человека и гражданина и в правовом просвещении.

В рамках межрегионального сотрудничества во всех федеральных округах созданы Координационные советы уполномоченных по правам человека.

В соответствии с решением Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Северо-Кавказского федерального округа в 2022 году председателем совета был назначен Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Джамал Алиев.

Координационный совет является постоянно действующим совещательным, экспертно-консультативным коллегиальным органом по вопросам совершенствования механизмов защиты прав и свобод человека, развития института уполномоченных по правам человека в субъектах Северо-Кавказского федерального округа.

В рамках данной работы уполномоченными обсуждались актуальные проблемы защиты прав и свобод граждан на территории округа, вырабатывались методы по восстановлению нарушенных прав, обменивались текущей информацией, опытом правозащитной деятельности и правового просвещения граждан в области прав человека.

Гражданское общество России в современных условиях является фундаментом для эффективного решения задач по защите прав и свобод человека и гражданина. Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин, оно «чувствует суть запросов людей, их настроение, тоньше, чем представители власти, и предлагает свои подходы на основе внимательного, детального анализа».

Взаимодействие осуществляется с широким кругом общественных структур. Конструктивные контакты сложились с Дагестанской региональной общественной организации по борьбе и профилактике ВИЧ/СПИДа «СВОИ».

Данная организация с 2006 года проводит работу по профилактике и раннему выявлению ВИЧ-инфекции в среде избавляющихся от зависимости людей. Они сотрудничают с государственными лечебными учреждениями, которые оказывают услуги по сопровождению, диагностике и лечению. С сентября 2021 по февраль 2022 года «СВОИ» проверили на ВИЧ ключевую группу из 520 человек, среди них - 11 положительных.

Так, 4 февраля 2022 года Уполномоченный встретился с директором данной организации Сабият Гаджиевой. В рамках встречи обсуждались вопросы, охватывающие различные аспекты профилактики и борьбы с ВИЧ-инфекцией, а также возможные шаги по совершенствованию мер противодействия распространению данного заболевания на территории республики.

Договорились о проведении совместных мероприятий по преодолению существующих барьеров в реализации эффективных мер по борьбе с распространением заболевания и оказанию помощи людям, зараженным ВИЧ/СПИД, а также по совершенствованию системы реабилитации наркозависимых и посещению частных центров реабилитации.

В рамках данной работы уже 18 февраля 2022 года Уполномоченный посетил один из женских реабилитационных центров, которые оказывают помощь нарко- и алко зависимым лицам.

В нем на момент посещения находилось 19 человек, которые проходили курс реабилитации, предполагающий отказ от всех видов химических веществ, изменяющих сознание, и возвращение к нормальной жизни. Реабилитация в данном учреждении длится по-разному, в зависимости от индивидуальных особенностей лиц.

В ходе беседы с Уполномоченным девушки рассказали, как они попали в центр, какой у них распорядок и чем они занимаются в течении дня. Со слов работников учреждения лица находящиеся там, ежедневно анализируют свои мысли, желания и действия. С ними проводятся различные тренинги, ролевые игры, тесты. Для восстановления здоровья используется комплекс оздоровительных мероприятий.

Некоторые сотрудники центра ранее тоже употребляли наркотики и были зависимыми, после пройденной реабилитации решили помогать таким же как они людям, совершившим ошибку.

18 июля 2022 года Уполномоченный посетил реабилитационный центр «Крепость», где ознакомился с условиями проживания в центре и методами реабилитации подопечных мужского пола. В данном центре на момент посещения проходили реабилитацию более 50 человек.

1 декабря 2022 года Уполномоченный принял участие в мероприятии посвященном Всемирному дню борьбы со СПИДом. Организаторами выступили Дагестанская региональная общественная организация по борьбе и профилактике ВИЧ/СПИДа «СВОИ» и Дагестанский базовый медицинский колледж им. Аскерханова.

В рамках мероприятия были подведены итоги года и Межрегионального автопробега «СПИД-СТОП», в рамках которого прошло тестирование отдельных групп населения.

Маршрутом пробега были охвачены г. Махачкала, г. Избербаш, г. Дагестанские огни, г. Дербент, г. Хасавюрт, а также города соседних республик: Чечни и Ингушетии.

Среди протестированных были выявлены и ВИЧ-положительные результаты. Это ещё раз доказывает необходимость профилактики и раннего выявления ВИЧ-инфекции.

Оказание психологической помощи, содействие оказанию социальной и правовой помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации на данное время, приобретает свою актуальность на территории региона.

Так, в ноябре 2022 года Уполномоченный встретился с руководителем фонда «Тут Добро», этно-блогером Фатимой Абдурахмановой, которая выступила с инициативой создания общественной организации, которая будет помогать женщинам и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Главной целью организации является социальная защита женщин и детей. Это защита их интересов, оказание юридической, психологической, материальной помощи. Организация планирует вести благотворительную и духовно-просветительскую деятельность, а также запустить «горячую телефонную линию», куда смогут обратиться все, кто нуждается в такой помощи.

В качестве медиаторов для решения спорных вопросов будут привлекаться авторитетные представители духовенства, психологи, юристы, которые войдут в совет при организации.

Со своей стороны Уполномоченный выразил готовность оказывать всю необходимую правовую и административную помощь организации.

Значимые результаты в сфере защиты прав и свобод граждан приносит совместная работа по подготовке соответствующих законопроектов и законодательных предложений.

В феврале 2022 года в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в дистанционном режиме прошли парламентские слушания «Совершенствование законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации».

В режиме видеоконференцсвязи в мероприятии принял участие Уполномоченный по правам человека в РД. Слушания проходили в преддверии 25-летия принятия Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и посвящены совершенствованию законодательства – основного источника, создающего условия для осуществления конституционных прав и свобод человека.

В мероприятии также приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, Председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Ольга Тимофеева, лидеры парламентских фракций, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации и депутаты Государственной Думы Российской Федерации.

За четверть века правоприменения Федерального Конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» в стране произошли важные экономические и социальные преобразования. К настоящему времени назрела необходимость внесения в закон принципиальных изменений системного характера, а также других изменений, связанных с расширением круга полномочий федерального омбудсмена и организацией его работы.

10 февраля 2022 года в Национальной библиотеке им. Р. Гамзатова прошло заседание «круглого стола» по обсуждению проекта федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Организатором мероприятия выступил Комитет Народного Собрания Республики Дагестан по законодательству, законности, государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту.

В обсуждении приняли участие депутаты, представители органов государственной власти и местного самоуправления, общественные деятели и эксперты.

Участники мероприятия рассмотрели общие характеристики законопроекта, ознакомились с оценками муниципального и экспертного сообщества в области территориальных основ местного самоуправления.

В рамках мероприятия с замечаниями и предложениями выступил Уполномоченный, который обратил внимание на необходимость проработки вопроса о внесении изменений в бюджетное законодательство, чтобы четко закрепить, что на муниципальном уровне должны осуществляться только те полномочия, с которыми орган местного самоуправления может справиться в финансовом плане необеспеченных финансами полномочий муниципалитетам быть передано не должно.

Были представлены Уполномоченным ряд иных предложений и замечаний к законопроекту, которые нашли отражение в Рекомендациях «круглого стола».

25 февраля 2022 года Уполномоченный принял участие в режиме видеоконференцсвязи в совещании под руководством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой.

Мероприятие было посвящено вопросам соблюдения прав граждан Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, временно переселяемых на территорию России. В совещании также приняли участие уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В Аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации создана рабочая группа, задачами которой являются рассмотрение обращений граждан ДНР и ЛНР в течение суток с момента поступления, взаимодействие с органами власти, уполномоченными по правам человека в ДНР и ЛНР, региональными омбудсменами, а также сбор информации о количестве и тематике обращений, поступивших к омбудсмену от граждан ДНР и ЛНР.

Были заслушаны информационные сообщения омбудсменов субъектов Российской Федерации, в которые уже прибыли вынужденные переселенцы и беженцы из ДНР и ЛНР.

В марте 2022 года в г. Махачкале прошла региональная научно – практическая конференция: «Институты гражданского общества и права человека на Северном Кавказе: опыт и перспективы развития». Мероприятие было посвящено 20-летию образования Совета при Главе Республики Дагестан по развитию гражданского общества и правам человека.

В конференции приняли участие представители правозащитного сообщества, профильных министерств и ведомств, гости из республик Северо-Кавказского федерального округа, общественники и научные деятели.

В рамках мероприятия Уполномоченный выступил с докладом на тему: «Защита прав человека в Дагестане: традиции и тенденции».

В своем выступлении омбудсмен рассказал о деятельности и развитии института уполномоченного в регионе, ситуации с защитой прав граждан, о проблемах с которыми они обращаются, а также о перспективах правозащитной деятельности.

В режиме конструктивного диалога в целях поддержания высокого уровня функционирования государственной правозащиты проходят заседания Всероссийского координационного совета, в состав которого входят все уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, и Совета уполномоченных по правам человека, состоящего из председателей координационных советов уполномоченных по правам человека в федеральных округах.

17 ноября 2022 года в г. Москве проходил Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав человека в сфере миграции.

В мероприятии приняли участие 82 региональных уполномоченных, в том числе, впервые – омбудсмены Донецкой и Луганской Народных Республик, представители федеральных органов исполнительной власти и судейского корпуса.

Дагестанским омбудсменом были подготовлены рекомендации органам власти по совершенствованию федерального законодательства. В частности, большую озабоченность вызывала неопределённость правового положения лиц, не имеющих документов, удостоверяющих личность, чью гражданскую принадлежность установить не представляется возможным, и которые длительное время пребывают на территории Российской Федерации, но не состоят на регистрационном учете.

В связи с этим Уполномоченный предложил компетентным органам рассмотреть вопрос возможной легализации правового статуса таких лиц, в частности посредством принятия акта миграционной амнистии, которую вполне можно рассматривать как одно из средств реализации миграционной политики Российской Федерации.

Так как необходимо учитывать, что большинство нелегальных мигрантов за прошедшее десятилетие давно уже интегрировалось в наше общество, выдворять их не представляется целесообразным и противоречит здравому смыслу. Наоборот, с помощью амнистии целью которой является не само по себе освобождение от ответственности, а возникновение (приобретение либо восстановление) права граждан (на пребывание, проживание, труд и др.), можно вывести из тени большое количество людей.

Другой проблемой, которую озвучил Уполномоченный в рамках заседания является реализация прав граждан в сфере миграции, а именно нарушение прав человека на личную неприкосновенность и свободу передвижения, которое заключается в длительном без периодического судебного контроля содержании иностранных граждан и лиц без гражданства в Центрах временного содержания иностранных граждан с целью административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме принудительного перемещения через государственную границу Российской Федерации. Омбудсмен считает необходимым как можно скорее внести в законодательство соответствующие изменения.

5 октября 2022 года в городе Екатеринбурге состоялся межрегиональный круглый стол о роли уполномоченных по правам человека в защите конституционных прав граждан в рамках которого прошло обсуждение повышения эффективности работы по защите прав человека.

В мероприятии под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Москальковой приняли участие более 40 региональных омбудсменов, руководители министерств и ведомств Свердловской области, представители научного сообщества и институтов гражданского общества.

В рамках круглого стола участники обсудили ключевые и актуальные для субъектов Российской Федерации правозащитные проблемы и поделились опытом их решения, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан поделился опытом защиты прав дагестанцев на медицинскую помощь.

14 декабря 2022 года по приглашению Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике Мансура Солтаева Уполномоченный Дагестана принял участие и выступил на межрегиональной конференции на тему: «Защита прав человека: направления и пути развития», проходившей в г. Грозный.

В конференции также приняли участие Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетии Ибрагим Цечоев, Уполномоченный по правам человека в Республике Северная Осетия - Алания Тамерлан Цгоев, представители органов государственной власти Чеченской Республики.

В рамках конференции были обсуждены вопросы соблюдения прав человека, роль и значение институтов прав человека в становлении гражданского общества.

В целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания Уполномоченный осуществляет взаимодействие с общественной наблюдательной комиссией. В 2022 году в Республике Дагестан был сформирован новый состав общественной наблюдательной комиссии в подборе которых Уполномоченный принимал участие.

В результате отбора, в ходе которого учитывался профессиональный опыт в области правозащитной деятельности, наличие юридической практики и знаний, Общественной палатой Российской Федерации в республиканскую комиссию были назначены 15 человек со сроком полномочий три года.

В новый состав комиссии вошли квалифицированные юристы, представители научного сообщества, бывшие сотрудники правоохранительных органов, представители духовенства.

Со своей стороны Уполномоченный поблагодарил членов ОНК за активную гражданскую позицию, пожелал им успехов и отметил, что готов оказывать любую практическую и методическую помощь, как и прежде.

В продолжении темы, в августе 2022 года Уполномоченный встречался с председателем Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественно-наблюдательными комиссиями Александром Воронцовым и его заместителем Александром Холодовым.

На встрече обсуждались вопросы формирования нового состава ОНК в Дагестане, цели и задачи, которые ставятся перед новой комиссией.

Уполномоченный рассматривает взаимодействие с государственными органами в качестве важнейших условий и средств выполнения стоящих перед этим институтом функций и задач по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.

В связи с этим в ушедшем году Уполномоченным были заключены соглашения о сотрудничестве с руководителем Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан Арсеном Пирмагомедовым, в рамках которого утвердили порядок взаимодействия Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан с Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан, в том числе порядка оказания содействия Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан в предоставлении необходимой для рассмотрения жалоб информации Управлением Росреестра по РД.

Так как защита прав подозреваемых, обвиняемых, осужденных находится в зоне особого контроля и внимания Уполномоченного, было подписано обновленное соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав граждан, находящихся в местах лишения свободы с начальником Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Дагестан генерал-майором внутренней службы Андреем Поляковым.

Данное соглашение даст больше возможностей, в том числе в сфере правового просвещения, осуществления совместных проверок и совершенствования медицинского обеспечения обвиняемых и осужденных.

С исполняющим обязанности руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Дагестан Гаджимурадом Омаровым подписали соглашение о взаимодействии по вопросам обеспечения государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Данное соглашение позволит повысить эффективность работы в сфере защиты прав граждан, обратившихся за помощью. В том числе это касается защиты персональных данных, защиты от незаконного распространения персональной информации и др.

Деятельность Уполномоченного по защите прав и свобод граждан предполагает тесное сотрудничество и со средствами массовой информации, так как именно СМИ выступают одним из инструментов правового просвещения населения.

Во многих случаях благодаря масштабному освещению в прессе и широкому общественному резонансу удается привлечь особое внимание к актуальным проблемам защиты прав и свобод граждан. Одновременно СМИ служат источником информации для самого Уполномоченного о правозащитной ситуации в республике, фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина.

При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе по собственной инициативе провести проверку обстоятельств и принять соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Так, Уполномоченный среагировал на ситуацию, произошедшую в исправительной колонии № 2 УФСИН России по Республике Калмыкия с 5 на 6 августа 2022 года, где двое осужденных, уроженцев Республики Дагестан напали на сотрудников колонии, один из которых погиб.

Чтобы разобраться, что привело к трагедии, и дать надлежащую правовую оценку не только действиям подозреваемых в убийстве, но и сотрудников ИК-2 Калмыкии, дагестанский омбудсмен направил соответствующее обращение Уполномоченному по правам человека в Республике Калмыкия Валерию Чубу, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Москальковой с просьбой рассмотреть вопрос об оказании содействия в виде обращения к Председателю Следственного комитета Российской Федерации Александру Бастрыкину о взятии расследования уголовного дела на контроль, а также директору Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации Аркадию Гостеву с просьбой оградить осужденных от возможного давления и применения недозволенных методов воздействия.

В конце октября 2022 года в сети Интернет распространялась информация, что на российско-грузинской границе на КПП «Верхний Ларс» российскими пограничниками были задержаны четыре уроженки Республики Дагестан, направлявшихся в Грузию. Задержание было связано с поступившей информацией о том, что девушек подозревают в краже крупной денежной суммы.

В связи с этим Уполномоченный по правам человека в РД обратился к своему коллеге из Северной Осетии-Алании с просьбой разобраться в сложившейся ситуации. В результате девушки благополучно пересекли границу.

После объявления Президентом Российской Федерации на территории страны частичной мобилизации в г. Махачкале прошли несанкционированные митинги, в социальных сетях распространялись призывы принять в них участие.

Уполномоченный через свои официальные страницы обратился к дагестанцам с просьбой не поддаваться на провокации, предупредив об ответственности, к которой могут их привлечь при участии в несогласованных массовых мероприятиях, а также предложил в случае если они столкнулись с нарушением прав в процессе частичной мобилизации обращаться в его аппарат, где работала специальная горячая телефонная линия и сотрудники во взаимодействии с Военным комиссариатом Республики Дагестан принимали обращения и оказывали правовую помощь гражданам.

Заключение и рекомендации

Прошедший год и происходящие события в очередной раз доказали нам, что ни задекларированное «признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их, которое является основой свободы, справедливости и всеобщего мира…» (из преамбулы Всеобщей декларации прав человека), ни другие нормы международного права в современном мире оказались не способны защитить права человека от агрессивно-разрушительной политики двойных стандартов.

Именно поэтому сегодня особенно важно, чтобы в различных сферах общественной жизни граждане Российской Федерации, права которых обеспечены Конституцией Российской Федерации и гарантированы Президентом Российской Федерации, чувствовали себя комфортно и уверенно на Родине. Для этого, несомненно, требуется комплексная, системная работа органов власти всех ветвей и всех уровней совместно с институтами гражданского общества и гражданами.

Первостепенными задачами Уполномоченный считает повышение качества жизни человека, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в частности речь идет о реализации социальных прав уязвимых слоев населения (инвалидов, пенсионеров, детей-сирот, многодетных семей и др.), обеспечение общественной безопасности и личной безопасности граждан.

Вместе с тем изо дня в день растет потребность в повышении уровня правовой культуры и грамотности наших граждан. Необходимость знать, а также уметь эффективно пользоваться своими правами и обязанностями и ориентироваться в правовом пространстве в нынешнее время трудно переоценить.

Кроме того, оказание квалифицированной юридической помощи является актуальным и востребованным, так как дает возможность человеку своевременно урегулировать ту или иную ситуацию, найти выход в рамках правового поля, поэтому омбудсмен в своей деятельности уделяет значительное внимание этим вопросам.

Данным докладом завершается пятилетний срок работы Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан. За эти годы накоплен опыт защиты прав человека и гражданина, позволяющий лучше ориентироваться в различных, далеко не простых ситуациях, когда наши граждане нуждаются в помощи и защите. Вместе с тем окрепла убежденность в том, что необходимо продолжать отстаивать свою принципиальную позицию в непростом деле защиты прав человека.

За этот период по результатам рассмотрения обращений и принятых омбудсменом мер его вмешательство потребовалось по более чем 3550 обращениям, а права более 15 100 граждан полностью или частично восстановлены по 853 обращениям, или в среднем в 24 % случаев. В целях оказания содействия в эффективной реализации и защите прав человека и гражданина налажено конструктивное взаимодействие с органами государственной и муниципальной власти республики, правоохранительными органами, институтами гражданского общества. Уполномоченным подписаны соглашения о сотрудничестве в области соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти на территории Республики Дагестан, учреждениями, образовательными организациями.

Взаимодействие с правоохранительными органами также является важным инструментом оказания содействия восстановлению нарушенных прав человека и гражданина.

В целом эффективность деятельности омбудсмена в значительной степени определяется уровнем конструктивного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления.

Исходя из изложенных в настоящем Докладе вопросов реализации прав граждан, Уполномоченный предлагает государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам проработать возможность осуществления ряда следующих мер в целях повышения эффективности соблюдения прав и свобод наших граждан на территории Республики Дагестан.

Правительству Республики Дагестан:

- вернуться к рассмотрению предложения Уполномоченного, высказанного в докладе о деятельности за 2019 год, об использовании положительного опыта ряда регионов (Тульская область, Оренбургская область, Воронежская область и др.), в которых в качестве одной из мер социальной поддержки, оказываемой детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам, относившимся к указанным категориям граждан, и достигшим возраста 23 лет, проживающим в Республике Дагестан, осуществляется выплата ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения до фактического обеспечения их жилыми помещениями *(параграф 2.2 «Право на жилище»)*;

- с учетом принятых на федеральном уровне мер по совершенствованию наградной системы Российской Федерации рассмотреть возможность установления (увеличения размера) выплаты дополнительного единовременного поощрения за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан: одному из родителей (усыновителей), награжденному медалью ордена «Родительская слава», проживающему на территории Республики Дагестан; одному из родителей (усыновителей), награжденному орденом «Родительская слава», проживающему на территории Республики Дагестан; матери, родившей и воспитавшей десять и более детей, награжденной орденом «Мать-героиня», и проживающей на территории Республики Дагестан *(параграф 2.1 «Право на социальную защиту и пенсионное обеспечение»)*;

- в целях защиты социальных прав лиц, принимавших в соответствии с решениями органов исполнительной власти Республики Дагестан участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан в период с августа по сентябрь 1999 года в ходе контртеррористической операции на территории Республики Дагестан, а также во имя принципа справедливости, проработать вопрос о внесении соответствующих изменений в абзац четвертый пункта 3 постановления Правительства Республики Дагестан от 30 августа 2019 года №208 *(параграф 2.1 «Право на социальную защиту и пенсионное обеспечение»)*;

Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан:

- усилить контроль за деятельностью управляющих компаний и качеством предоставляемых ими коммунальных услуг *(параграф 2.3 «Права в сфере предоставления жилищно–коммунальных услуг, право на благоприятную окружающую среду»)*.

Администрациям муниципальных образований Республики Дагестан:

- проводить регулярный мониторинг объектов самовольного строительства с целью их своевременного выявления и принятия мер по предотвращению нарушений прав граждан в последующем *(параграф 2.2 «Право на жилище»)*.

Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан, администрациям городов и районов Республики Дагестан рекомендуется обеспечить в рамках своих полномочий:

- представление ресурсоснабжающими организациями, управляющими компаниями, товариществами собственников жилья, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также региональным оператором по капитальному ремонту сведений о наличии или отсутствии у них задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг, подтвержденной судебным актом *(параграф 2.1 «Право на социальную защиту и пенсионное обеспечение»)*;

- своевременное размещение ресурсоснабжающими организациями, управляющими компаниями, товариществами собственников жилья, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также региональным оператором по капитальному ремонту сведений в государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства о наличии или отсутствии у граждан задолженности по коммунальным услугам *(параграф 2.1 «Право на социальную защиту и пенсионное обеспечение»);*

- заполнение справочника федеральной информационной адресной системы точными адресами места жительства (регистрации) граждан, проживающих на территории Республики Дагестан и их регулярную актуализацию *(параграф 2.1 «Право на социальную защиту и пенсионное обеспечение»)*.

Министерству образования и науки Республики Дагестан:

- принять меры по сокращению числа свободных вакантных должностей посредством приема на работу педагогов соответствующей квалификации и специализации *(параграф 2.5 «Право на образование»)*;

- принять меры по оснащению всех государственных образовательных учреждений общего и дошкольного образования республики элементами государственной программы Республики Дагестан «Доступная среда» *(параграф 2.5 «Право на образование»)*;

- проводить систематический мониторинг и усилить меры безопасности объектов образования (в связи с участившимися случаями эвакуации учащихся дошкольных и школьных образовательных учреждений) *(параграф 2.5 «Право на образование»)*.

Министерству труда и социального развития Республики Дагестан:

- совместно с территориальными органами – управлениями социальной защиты населения и администрациями муниципальных районов и городских округов принять меры по реализации жилищных прав отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года в строгой последовательности исходя из даты их принятия на жилищный учет *(параграф 2.2 «Право на жилище»)*.

Министерству здравоохранения Республики Дагестан:

- организовать серию мероприятий, посвящённых соблюдению этики и деонтологии при исполнении профессиональных обязанностей медицинскими работниками, а также мероприятия по своевременному выявлению и устранению допущенных нарушений медицинской этики *(параграф 2.4 «Право на охрану здоровья и медицинскую помощь»)*;

- принять дополнительные меры по своевременному обеспечению отдельных категорий граждан льготными лекарственными препаратами *(параграф 2.4 «Право на охрану здоровья и медицинскую помощь»)*;

- продолжить реализацию мероприятий по привлечению медицинских работников в медицинские организации республики, в том числе осуществлению проекта «Земский доктор» *(параграф 2.4 «Право на охрану здоровья и медицинскую помощь»)*.

Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан:

- рекомендуется вернуться к рассмотрению возможности запуска виртуальной автоматической многоканальной телефонной станции для организации горячей линии по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации *(параграф 2.1 «Право на социальную защиту и пенсионное обеспечение»)*.

Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Дагестан:

- на регулярной основе проводить разъяснительную работу с личным составом, осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми о порядке направления предложений, заявлений и жалоб и в случае выявления нарушений, привлекать виновных к ответственности *(параграф 3.2 «Право на достоинство личности»)*;

- принять меры по недопущению необоснованного применения мер взыскания к осужденным *(параграф 3.2 «Право на достоинство личности»)*.

Управлению Федеральной налоговой службы России по Республике Дагестан:

- необходимо обеспечить своевременность корректировки налоговым агентом недостоверных или неполных сведений, выявленных налоговым органом в рамках проведения камеральных, выездных и других налоговых проверок *(параграф 2.1 право на социальную защиту и пенсионное обеспечение)*.

Следственному управлению Следственного комитета РФ по РД и Министерству внутренних дел по Республике Дагестан:

- в целях дополнительной защиты прав и свобод человека и гражданина, рекомендуется обратить внимание руководителей следственных подразделений на качество, полноту и эффективность организации доследственных проверок, обеспечение законности при принятии процессуальных решений об отказе возбуждении уголовного дела. Повысить уровень упреждающего и ведомственного контроля, в том числе на местах, по возможности лично изучать материалы проверок по сообщениям о преступлениях, давать указания с момента их регистрации и контролировать результаты исполнения, организовывать совместные с прокурором и оперативными службами обсуждения, своевременно изучать и проверять законность и обоснованность принятых процессуальных решений *(параграф 3.1 «Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность»)*.

Министерству внутренних дел по Республике Дагестан, Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, администрациям городов и районов в пределах своей компетенции:

- рекомендуется усилить работу по техническому оснащению трудных участков автомобильных дорог комплексами автоматической фото и видеофиксации дорожных правонарушений, обеспечению надлежащего освещения дорожного полотна, оснащения блоками ограждений парапетного типа на опасных участках автомобильных дорог, широкого внедрения светоотражающих элементов на дорогах; в период реконструкции и капитального ремонта основных дорожных артерий и магистралей в республике предусмотреть строительство современных подземных пешеходных переходов, организовать на постоянной основе информационно-пропагандистскую работу с разными группами населения, в том числе с детьми по профилактике ДТП, сформировать общественное мнение и обеспечить решения по сдерживанию скоростного режима транспортных средств, использование зарубежного опыта ведущих стран (Швеция, Финлядия, где в результате принятия Концепции «нулевой смертности» значительно удалось снизить аварийность на дорогах, при увеличении парка автомобилей на 80 %) *(параграф 3.1 «Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность»)*.

Министерству внутренних дел по Республике Дагестан:

- предлагается проработать вопрос обращения в Министерство внутренних дел Российской Федерации о возможной легализации правового статуса лиц, не имеющих документов, удостоверяющих личность, чью гражданскую принадлежность установить не представляется возможным, и которые длительное время пребывают на территории Российской Федерации, но не состоят на регистрационном учете, в частности посредством разработки механизма легализации нелегальных мигрантов, предполагающей их амнистию и дальнейшее официальное оформление их законного пребывания на территории Российской Федерации *(параграф 3.4. Право на гражданство Российской Федерации и защита прав мигрантов)*.

- рекомендуется обратить внимание на позицию Верховного Суда Российской Федерации, согласно которой отсутствие в момент проведения государственного контроля (надзора) в сфере миграции у иностранного гражданина или лица без гражданства при себе действительных документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, не образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ (Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния), если имеются сведения о том, что такие документы выдавались в предусмотренном законодательством порядке компетентными государственными органами иностранному гражданину или лицу без гражданства, не утрачены и сохраняют свое действие *(параграф 3.4. Право на гражданство Российской Федерации и защита прав мигрантов)*.

Уполномоченный
по правам человека
в Республике Дагестан **Джамал АЛИЕВ**

Памяти героев



Фото автора

Марина АХМЕДХАНОВА

В эти весенние памятные дни о Великой Победе в выставочном зале Союза художников открылась выставка «Наследники победителей», посвященная 78-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. В экспозиции представлены работы художников из Дагестана и других регионов страны, собраний музеев и частных коллекций.

Посетители могут ознакомиться с живописными, графическими работами военного, послевоенного и современного периодов, скульптурными композициями, фотографиями, иллюстрирующими в том числе исследовательскую работу ТОКСа, архивными документами, уникальными военными атрибутами.

Через экспонаты прослеживаются истории жизни и подвига героев Великой Отечественной войны, воинов-интернационалистов времен афганской войны, героев ополчения против бандформирований в 1999 году, участников специальной военной операции на Украине. Экспозиция художественными средствами повествует о жизни нашей республики, ее сложных периодах, которые она прошла с честью.

Организатор выставки – музей-заповедник – этнографический комплекс «Дагестанский аул» при участии Телевизионного отряда краеведов-следопытов (ТОКС), ДМИИ им. П. С. Гамзатовой, Национального музея РД им. А. Тахо-Годи, Буйнакского музея боевой славы им. Ю. Акаева, музея «ТОКС», МБОУ «Гимназия № 35», Союза художников РД и Национальной библиотеки им. Р. Гамзатова.

Трудно переоценить роль Движения республиканских телевизионных отрядов краеведов-следопытов, которому в 2023 году исполняется 53 года, в объективном отражении событий Великой Отечественной войны и месте дагестанских бойцов в общей победе над фашизмом. Часть экспозиции «Из истории ТОКС в Дагестане» рассказывает о достижениях ТОКСовцев за эти уже более чем полвека работы и о новых открытиях. Поиск погибших бойцов продолжается. На сегодня 46 623 участника ВОВ числятся без вести пропавшими. Поле деятельности для ТОКСовских отрядов, которых в республике свыше 120, очень широко. Ведется работа и по сбору материала о дагестанцах, побывавших на полях сражений в Афганистане. Среди почти 3 тысяч наших земляков за отвагу и мужество боевыми орденами Отечества награждены 769 человек. 127 молодых ребят потерял Дагестан за то трагическое десятилетие.

Открывая выставку, Зумруд Сулейманова, генеральный директор музея «Дагестанский аул», в своём приветственном слове подчеркнула значимость работы движения юных краеведов-следопытов: «ТОКСовцы нашли места захоронения более 15 тысяч без вести пропавших дагестанцев, имена 300 участников войны увековечены на мемориальных плитах и памятниках. Через школу ТОКСа прошли более 200 тысяч ребят, они получили замечательное воспитание, это настоящие патриоты».

Салам Хавчаев, заместитель директора ГТРК «Дагестан», бессменный начальник штаба ТОКС, рассказал историю возникновения движения. В далеком 1970 году он вместе с Героем Советского Союза Николаем Алексеевичем Подорожным и ребятами из 5-й махачкалинской школы пошел в свой первый исследовательский поход, по следам которого на телевидении вышла передача. Реакция зрителей на поднятую тему была ошеломляющей. Пачки писем с отзывами и предложениями приходили в редакцию. Так пришла идея создать телевизионный цикл, который будет рассказывать о работе специальных отрядов. Сначала их было 8, у движения появились собственная эмблема, гимн, о поисковом опыте ребят стала выходить регулярная программа на ТВ.

Салам Хавчаев поблагодарил за помощь, которую оказывает на протяжении многих лет движению Зумруд Сулейманова, и вручил ей памятную медаль, учрежденную к юбилею ТОКСа.

«ТОКСовцы – это как надежда, знак, эхо прошлого, они исследуют то, что было, возможно, незаслуженно забыто», – сказал в своём обращении к собравшимся заместитель министра образования и науки РД Гаджимурад Мусаев.

Магарам Алиджанов, председатель Дагестанского регионального отделения Всероссийской организации ветеранов, отметил, что работа у поисковиков нелегкая, стать одним из ТОКСовцев – значит стать настоящим патриотом.

Как очень точно выразился Абдулла Магомедов, директор Музея боевой славы г. Буйнакска, дагестанские краеведы-следопыты «по крупицам восстанавливают судьбы». Сам он занимается поисковой работой уже 65 лет, и это общение с ребятами, их совместная деятельность дает ему силы, молодость, энергию снова и снова искать и находить.

О важности сохранения исторической памяти, уважения к людям в погонах, защищающим нашу страну на границах, говорил на открытии выставки заместитель министра культуры РД Мурад Гаджиев.

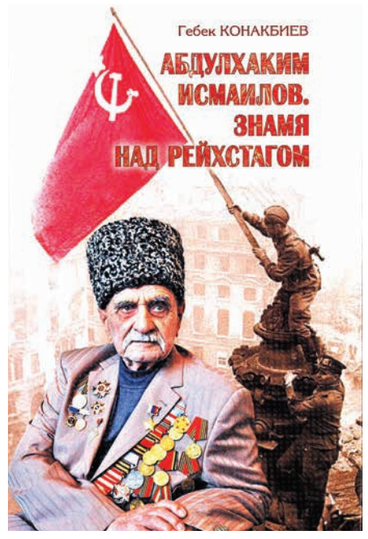
Завершили торжественную часть вернисажа юные следопыты из гимназии № 35 города Махачкалы: они рассказали обо всех этапах своей поисковой работы. Эта школа в посёлке Ленинкент является базовой площадкой республиканского ТОКСа, а ее директор Чакар Меджидова – одним из руководителей движения.

Выставка продлится до 25 мая, и хочется, чтобы ее успели посетить как можно большее число школьников, студентов, для которых она станет важной страницей в книге истории своего родного края и страны.

...И рейхстаг под его сапогами

Айшат ТАЖУДИНОВА

Великая Отечественная война остается задевающей сердце болью, а душу – воспоминаниями. Семьи теряли мужей, братьев, сыновей, жизнь которых должна была длиться еще долго-долго. И тем дороже крупинки ценной памяти в лицах, а не данные официальной хроники. Это та память, что дошла до наших современников, многие из которых продолжают бороться с неонацизмом на Украине.



Состоявшаяся в Историческом парке «Россия – моя история» презентация книги дагестанского писателя, поэта и драматурга, члена СЖ РФ, главного редактора кумыкской республиканской газеты «Ёлдаш» Гебека Конакбиева «Абдулхаким Исмаилов. Знамя над рейхстагом» роднится с моментом истины, с судьбами дагестанских бойцов СВО, в которых течет кровь победителей.

Выступавшие на мероприятии отметили, что повествование в книге – это сложный замысел, документально-художественный синтез, раскрывающий образ одного из советских солдат, водрузивших Знамя Победы над поверженным рейхстагом. Дивизионный разведчик, выходец из села Чагаротар Хасавюртовского района Абдулхаким Исмаилов стал символом героизма, прославившись мужеством и стойкостью, боевой удалью и смекалкой. Чудом остался в живых, но не потерял веру в победу.

Давая оценку художественным особенностям книги, переводчик издания Мурад Аскеров отметил, что автор постарался максимально точно передать настроение времени, рождавшего мужей героических Отечества. «Соблюдая историческую дистанцию, автор преподнес события в правдивом художественно-документальном жанре, с авторской фантазией, обогатив свое произведение свидетельствами очевидцев тех событий, что важно для читателя. Живым словом он добился абсолютного совпадения фактов, мыслей и чувств, передающих военную хронику», – сказал Аскеров.

Крестьянский сын, человек удивительной скромности, Абдулхаким Исакович Исмаилов не любил делиться фактами из своей биографии. Выносливый, сдержанный, немногословный, исправно прослужил в армии, получив направление в расположение разведывательной роты одной из пехотных частей, базировавшейся на Украине. А когда до демобилизации оставалось всего ничего, фашистская Германия вторглась на территорию нашей страны.

Солдат вспоминал, что подразделение, в котором он служил, подверглось массированному удару со стороны врага. Добравшись до Сталинграда, Абдулхаким с сослуживцами попал в плотное окружение, получил серьезное ранение. А после выписки снова был направлен в Сталинград, где в составе армейского подразделения вместе с бойцами Красной Армии окружил оставшиеся силы противника, заставив его сложить оружие.

В составе 83-й стрелковой дивизии участвовал в освобождении от фашистов советских республик, в том числе Украины, Донбасса и Запорожья, за что был награжден медалью «За отвагу», орденом Славы третьей степени. В Польше он служил разведчиком. Проникнув вместе с однополчанами в тыл врага, взял в плен важного «языка» – немецкого офицера, сведения которого позволили удачно форсировать Вислу. За проявленный подвиг солдаты полка были награждены орденом Красного Знамени.

И вот, наконец, главный оплот фашистской Германии – Берлин. Группа разведчиков, в составе которой находился Абдулхаким Исмаилов, атаковала окраину города, ликвидировав 30 гитлеровцев, еще 24 были взяты в плен. А 2 мая 1945-го, после капитуляции гарнизона, оборонявшего Берлин, фронтовой корреспондент Евгений Халдей заснял на свою камеру Абдулхакима Исмаилова, Алексея Ковалёва, Леонида Горичева в момент установления на одной из башен рейхстага Красного Знамени.

Спустя 50 лет после Великой Победы Госсовет Дагестана обратился к федеральным властям с ходатайством. И 19 февраля 1996 года Указом Президента РФ Абдулхакиму Исаковичу Исмаилову было присвоено звание Героя России за мужество и героизм, проявленные в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками. Его именем были названы улица и гимназия № 28, школа ДОСААФ в Махачкале, школа в родном Чагаротаре и Хасавюрте.

Вспоминая Героя, представители интеллигенции, науки и образования, родные и близкие отмечали значимость его подвига и то, каким примером он является для молодежи, принявшей эстафету из его рук и защищающей сегодня свою страну.

Главный редактор «Дагестанской правды» Бурлият Токболатова поделилась своими воспоминаниями о Герое, рассказав о встрече с ветераном. «Многое из того, о чем тогда шла речь в беседе с этим мужественным человеком, осталось в памяти как документ военных событий, правдивый рассказ о той ужасной странице в истории нашей страны и всего мира. Услышав из уст Абдулхакима Исаковича скупые фразы о его судьбе, я поняла, что передо мной не просто Герой, а личность, богатая своим внутренним миром, отношением к окружающим», – рассказала Бурлият Токболатова, выразив уверенность в том, что книга найдет своего читателя, вызовет интерес у молодого поколения.

Общую для всех мысль высказал председатель ДРО Всероссийской организации ветеранов Магарам Алиджанов: «Сколько бы лет ни прошло, но образ дагестанского участника Великой Отечественной войны станет еще ярче, оставаясь примером мужества. Книга о нем для будущих поколений – это учебник по патриотизму и воспитанию наследников Победы».

Народный поэт Дагестана, руководитель кумыкской секции Союза писателей республики Шейит-ханум Алишева выразила автору благодарность за ценный документ эпохи Великой Отечественной войны, проведя параллель со спецоперацией.

«Книгу читаешь на одном дыхании. И перед читателем предстает живой образ Абдулхакима Исмаилова – простого и понятного человека, запомнившегося необыкновенным героизмом, благородством и величием».

Возглавляющий Совет при Главе РД по развитию гражданского общества и правам человека Зикрула Ильясов подчеркнул, что в Дагестане 77 Героев Советского Союза, участников Великой Отечественной войны, и 7 Героев России, участников СВО. И это говорит о преемственности поколений, которыми может гордиться Дагестан.

ГОД РАСУЛА ГАМЗАТОВА

Каждое его слово проникает в душу

Анвар МАГОМЕДОВ

В Театре поэзии состоялось подведение итогов Всероссийского литературного смотра-конкурса «И в каждой книге мир неповторим», посвященного 100-летию со дня рождения народного поэта Дагестана Расула Гамзатова.

Организатором конкурса выступила Республиканская детская библиотека им. Н. Юсупова.

– У Расула Гамзатовича есть такие строки: «Идёт за мною следом уже рождённый истинный поэт. Пусть удивит он мир созвучьем новым». И я очень надеюсь, что вы впишете свои имена в историю культуры родного края. Когда мы дали старт смотру-конкурсу, то решили определять победителей по присланным видеороликам. И вот теперь пригласили сюда самых талантливых ребят, чтобы они продемонстрировали, как умеют читать стихи, – сказала в своем вступительном слове директор библиотеки Солтанат Загидова.

К участию в конкурсе были приглашены все детские библиотеки России. В общей сложности в оргкомитет поступило более 200 работ участников, которые оценивались по пятибалльной системе в двух номинациях: «Лучший чтец стихов и прозы Расула Гамзатова» и «Моё знакомство с творчеством Расула Гамзатова».

Читая стихи великого дагестанского поэта, дети нисколько не смущались зрительской аудитории. Было видно, что они усердно готовились, и их старания не пропали даром.

В первой номинации дипломами I степени были отмечены Ахберди Омаров из Хунзахского района (возрастная категория 7–11 лет) и Зулейха Кафарова из Сулейман-Стальского района (12–15 лет).

Дипломы II степени вручили Амине Мусаевой из Кизилюртовского района и Айсет Гусейновой из Кизлярского района (7–11 лет), а также Сабине Ашаковой (Чишминский район, Башкирия), Магомедгаджи Гамзатову (Гергебильский район) и Магомеду Сайгидахмедову из Кизилюрта (возрастная категория 12–15 лет).

На третьем месте в этой номинации Ирина Арабханова (Хивский район), Айшат Абдулаева (Унцукульский район), Зиннат Ахмедова из Чародинского района (7–11 лет); в возрастной категории 12–15 лет отличились Арифа Иманалиева (Избербаш), Гюльсабах Ягиева (Ириновская библиотека, Саратовская область) и Мадина Валиева из Казбековского района.

– Расул Гамзатов прославил на весь мир наш маленький Дагестан. Поэзия – это красота, истина, любовь и слова. Каждое слово Расула Гамзатовича чему-то учит, проникает в душу. Я думаю, что ребята, которые знакомятся с творчеством народного поэта с детства, вырастут хорошими и добрыми людьми. Поздравляю конкурсантов, дошедших до финала, с этим успехом, – сказала заместитель министра культуры Дагестана Медина Джаватханова.


Фото автора

Что касается результатов во второй номинации, то здесь дипломом I степени отмечена Динара Нормурадова, представляющая Чишминскую районную межпоселенческую библиотеку (Башкирия). Второе место заняла Зумруд Хайбулаева из Унцукульского района, а третье – Джамал Алиев (Избербаш). Кроме того, трем участникам конкурса был вручён приз зрительских симпатий. Это Роман Гаврилов, читатель Новоузенецкой районной детской библиотеки (Саратовская область), Зумруд Алиева, читательница Каякентской районной детской библиотеки, и Дмитрий Прядкин, читатель Кизлярской городской детской библиотеки.

В конце мероприятия некоторым конкурсантам вручили медали «Лев Кассиль» и «Агния Барто», соответствующие удостоверения и грамоты от Союза детских писателей России.

Встречи с новыми исполнителями

Мария ШЕРМАТОВА

В 16-й раз главный музыкальный форум Дагестана «Порт-Петровские Ассамблеи» будет знакомить дагестанцев с творчеством именитых музыкантов России и мира, дарить встречи с разными коллективами и исполнителями. Фестиваль проводит Дагестанская филармония под патронажем Министерства культуры республики в рамках национального проекта «Культура».

«Каждый год мы с нетерпением ждём фестиваль, предвкушая встречи с новыми исполнителями, любимой и незнакомой музыкой. В очередной раз Ассамблеи становятся центральным событием концертного сезона. Насыщенность фестивальной афиши действительно радует, ведь столько замечательных, известных в мировом музыкальном пространстве артистов готовы делиться своим творчеством с нашими слушателями и гостями республики», – сказала, открывая мероприятие, министр культуры РД Зарема Бутаева.

Она также подчеркнула, что фестиваль дает возможность ещё раз вспомнить памятные даты отечественной истории. Концертом вокальной музыки «Приношение Шаляпину» будет отмечаться 150-летие великого русского баса. Кроме того, в год 100-летия со дня рождения народного поэта Дагестана Расула Гамзатова певцы в своих фестивальных программах исполнят произведения на его стихи.

Музыкантов и слушателей поздравила художественный руководитель филармонии Ирина Нахтигаль. Она пожелала успешных выступлений гостям Ассамблей и незабываемых впечатлений и радости от встречи с музыкой всем посетителям концертов.

Одна из прекрасных традиций – открытие Ассамблей выступлением симфонического оркестра под управлением народного артиста России Валерия Хлебникова.

В концерте приняла участие гостья из Ростова-на-Дону, лауреат международных конкурсов, пианистка Наталья Бобрышева. В сопровождении оркестра она исполнила фортепианный Концерт Эдварда Грига – одно из выдающихся произведений этого жанра, прекрасный образец возвышенного лиризма композитора. Виртуозная партия солирующего фортепиано Натальи Бобрышевой прозвучала эмоционально и жизнеутверждающе.

Во втором отделении прозвучала Симфония № 4 Петра Ильича Чайковского. Именно в этой симфонии тема борьбы человека за свое счастье обрела окончательное, философски зрелое воплощение.

Фестиваль «Порт-Петровские Ассамблеи» продолжается! 15 мая в 19:00 в зале Кумыкского театра состоится концерт вокальной музыки «Приношение Шаляпину».

ДЕНЬ В КАЛЕНДАРЕ

3

МАЙ

Символ назойливой рекламы

3 мая 1978 года компания DEC (уже не существующая фирма по изготовлению электронной техники) разослала первое спам-сообщение 400 получателям.

Таким образом она решила продвинуть на рынок свои новые мини-компьютеры. Объявление было разослано по сети Арпанет, предшественницей современного интернета. Название «спам» (SPiced hAM) носит марка мясных консервов – пряный колбасный фарш из свинины. После Второй мировой войны, в период, когда на британских островах действовала карточная система, спам был одним из немногих мясных продуктов, находившихся в свободной продаже.

В 1970 году на британские телеэкраны вышла комедия, в которой было изображено кафе, где все блюда приготовлены из спама, усиленно навязываемого клиентам. Так эти консервы стали символом назойливой рекламы.

Сейчас спам, по выражению экспертов, вырос в целую мощную теневую индустрию, ежедневно рассылающую более 100 миллиардов электронных посланий, многие из которых содержат компьютерные вирусы. По данным статистики, до 85 % всех электронных сообщений, рассылаемых в интернете, – это спам, ненужная информация. Значительное число таких писем направляется высокотехнологичными бандами через захваченные с помощью вирусов компьютеры.

Спам широко используется для осуществления самых разнообразных преступных, мошеннических операций, в том числе для похищения информации о банковских счетах.

По материалам открытых источников (calend.ru, wikipedia.org и др.)

Подготовил Шамиль ГАРУНОВ

Газета основана в 1918 году

УЧРЕДИТЕЛЬ: Агентство информации и печати Республики Дагестан

Главный редактор Б. М. ТОКБОЛАТОВА

Газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Дагестан 21 мая 2019 года. Регистрационный номер ПИ № ТУ 05–00431. Позиция редакции может не совпадать с точкой зрения авторов, которые несут ответственность за достоверность и объективность представленных для публикации материалов. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. При перепечатке материалов газеты ссылка на «Дагестанскую правду» обязательна.

Адрес редакции и издателя: 367018, Махачкала, пр-т Насрутдинова, д. 1 «а», Дом печати, 4–5 этажи.
Сайт: www.dagpravda.ru;
E–mail: gazeta@dagpravda.ru
Телефоны:
приемной главного редактора – 65–00–10;
редакции – 65–01–04; 65–00–12;
65–00–13; 65–00–14; 65–00–16.

Газета выходит 198 раз в году.
Индекс издания: полугодовой – 51310;
годовой – 63236. Тираж – 2983 экз.
Цена свободная.
Реклама и объявления публикуются по договорным ценам.
Отдел рекламы и объявлений – 65–00–23.
E–mail: reklama@dagpravda.ru

Газета отпечатана в типографии ООО «Издательство «ЛОТОС».
367000, РД, г. Махачкала, ул. Пушкина, 6.
ЗАКАЗ №
По вопросам качества печати обращаться в типографию ООО «Лотос».
Время подписания в печать – 18.00, фактическое – 18.00.

16+