Читайте новости республики на
DAGPRAVDA.RU

ДАГЕСТАНСКАЯ ПРАВДА

Республиканская общественно-политическая газета

№ 71
(31940)
21 МАЯ 2024 г.
ВТОРНИК

ГЕОПОЛИТИКА

На отправной точке истории

Гасан АЗИЕВ

В дни, когда Президент России Владимир Путин находился в Китайской Народной Республике с государственным визитом, в просторах интернета я обнаружил публикацию одного нашего соотечественника. Приведу основную её мысль, не называя ни фамилии автора, ни ресурс, на котором она обнародована.

Автор сетует, что Россия забросила своё производство и всё, что нужно, включая гвозди с молотками, завозит из Китая. Америка с Европой пытаются противостоять такой экономической экспансии, а мы стелим перед китайскими товарами красную ковровую дорожку, забывая, что процветает только та страна, которая сама производит нужные ей товары. Если мы не одумаемся, прогнозирует он, то вскоре будем работать за миску риса, как в своё время китайцы.

Ну что сказать? Доля правды в этом есть. Но только доля и то небольшая. Мы живём в реалиях, когда страны Запада сначала развалили СССР, а наши либералы, получив заводы и фабрики в собственность, продали всё оборудование на металлолом. Затем наши западные «партнёры» начали пинать больного льва, то есть обложили нашу страну бесчисленными санкциями. И в этой ситуации Китай, не поддержав санкции, позволил этому льву не умереть.

Образ, может быть, не совсем точен, но сложившиеся общественно-политические, экономические отношения между Россией и Китаем крайне важны. Важны обеим сторонам, что и было подчеркнуто в совместном заявлении по итогам визита главы нашего государства в Поднебесную: «В условиях международной турбулентности российско-китайские отношения достойно проходят испытания стремительными переменами в мире, демонстрируя прочность и стабильность, переживают наилучший период в своей истории. Стороны подчеркивают, что развитие российско-китайских отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху, отвечает коренным интересам двух государств и их народов, не строится на сиюминутных интересах или конъюнктурных расчетах».

Уровень взаимоотношений между нашими странами был выпукло обрисован в заявлениях руководителей на совместной пресс-конференции. Как подчеркнул Си Цзиньпин, Китай и Россия показали другим пример выстраивания межгосударственных отношений нового типа и отношений между крупными соседями. Всё это стало возможным благодаря тому, что обе стороны на основе взаимоуважения твёрдо поддерживают друг друга по вопросам, касающимся коренных интересов обеих сторон.

«Стоя на новой отправной точке истории, Китай и Россия будут оставаться приверженными своей изначальной цели на благо двух народов, с чувством ответственности вносить должный вклад в дело поддержания прочного мира и развития на планете», – сказал руководитель КНР.

Владимир Путин подчеркнул, что переговоры «показали то большое значение, которое и в Москве, и в Пекине придают развитию и укреплению российско-китайского всеобъемлющего партнёрства и стратегического взаимодействия. Это партнёрство, несомненно, служит образцом того, как должны выстраиваться связи между государствами-соседями».

Развитие российско-китайских отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху, отвечает коренным интересам двух государств и их народов, не строится на сиюминутных интересах или конъюнктурных расчетах

Есть определённый символизм в том, что и Си Цзиньпин, и Владимир Путин первые визиты после своего переизбрания совершили друг к другу. Мало того, как подчеркнул Президент России, оба руководителя находятся в постоянном контакте. «Помимо регулярного проведения двусторонних саммитов, встречаемся на полях многосторонних мероприятий, общаемся по телефону, что позволяет обсуждать любые, даже самые непростые проблемы, держать на личном контроле все насущные вопросы российско-китайской и международной повестки дня», – сказал Владимир Путин.

Экономический аспект взаимоотношений лучше всего характеризуют цифры. В документах, обнародованных по итогам визита, отмечается, что в 2023 году товарооборот между Россией и Китаем установил новый рекорд – около 240 миллиардов долларов. Был отмечен рост российского экспорта продовольствия на китайский рынок более чем в полтора раза – до 7,6 млрд долларов. И есть все основания полагать, что этот сегмент торговли будет расширяться и далее.

По словам Владимира Путина, активно развивается инвестиционное сотрудничество, растёт совокупный объём встречных капиталовложений. Реализуются или готовятся к реализации более 80 приоритетных проектов на сумму порядка 200 миллиардов долларов. Увеличиваются взаимные туристические потоки, чему во многом способствует действующий в обеих странах взаимный безвизовый режим для тургрупп. Так, в 2023 году в КНР побывало 734 тысячи российских граждан, а 477 тысяч китайских туристов посетили Россию.

Приведу ещё одну небольшую цитату из совместного заявления двух стран. «Как независимые центры формирующегося многополярного мира Россия и Китай будут в полной мере использовать потенциал двусторонних отношений в целях равноправного и упорядоченного продвижения этого процесса и демократизации международных отношений, консолидировать усилия на построении справедливого и рационального многополярного мироустройства».

Вот какие задачи планетарного масштаба решаются на таких встречах, а вы о гвоздях и молотках…

«ДП»: ПОДПИСКА НА 2024 г.
Стоимость подписки на месяц
1 экземпляра газеты: в почтовых отделениях, до адресата – 328,14 руб.
«Дагпечать», получение в киосках – 125,00 руб.
По всем вопросам звонить: 67-28-70 – Почта России, +7928-063-72-71 –Дагпечать

Несветлая сторона энергетики



t.me/minenergo_rd

Тамерлан МУСАИДОВ

«Призываем жителей Дагестана с пониманием отнестись к сложившейся ситуации, ведь работы направлены на обеспечение бесперебойным электроснабжением». Так объясняли в Минэнерго региона ежедневные отключения электричества, годовщину которых мы отметим совсем скоро.

Как заявляют энергетики на данном этапе, о бесперебойном электроснабжении мечтать не стоит, несмотря на бесконечные масштабные плановые, внеплановые ограничения, направленные сами знаете на что. Про результаты работы по подготовке к пиковым нагрузкам в летний период тоже стоит забыть – веерных ограничений не избежать. Хотя нас чуть ли не клятвенно заверяли в обратном.



Неоднократные материалы «ДП», в которых мы указывали на необходимость общественного наблюдения за проводимыми работами, не возымели действия. Совпадение это или нет, но в определенный момент профильное министерство заверило в том, что специальная комиссия будет ежедневно мониторить ход плановых работ, уточнять, что уже сделано, контролировать соблюдение графиков отключений, рассказывать об этом жителям республики. Практически за полгода, а это как минимум 150 отключений, комиссии хватило от силы на 5–6 отчетов.

В то же время налаживание обратной связи с населением, о которой постоянно говорилось и говорится все это время, так и не было обеспечено. Телеграм-канал «Дагэнерго» вещает в одностороннем порядке, комментарии на нем отключены полностью. Министерству энергетики в этом плане отдаем должное: терпят натиск обесточенных потребителей, стараются более-менее оперативно реагировать на сообщения. Но есть гигантский минус: всякий раз, когда люди просят в точности указать, в каком месте ведутся аварийно-восстановительные работы, админ канала глухо отмалчивается.

К примеру, если где-нибудь залатают квадратный метр тротуара, об этом узнает вся Махачкала – ТГ-канал администрации обязательно заснимет и выложит ролик. Но что-то не хватает фантазии, чтобы доказать наличие работ на тех или иных трансформаторах, которые обозначают, кстати, цифрами: «Специалисты устранили повреждения на 13 линиях электропередачи 6–10 кВ». А ты сидишь себе такой в темноте и думаешь: «Моя линия, видать, была четырнадцатой, до нее еще не добрались, потому что я потребитель линии электропередачи 7–11 кВ или где-то близко к этому».

Не удивительно, что доверие к заявлениям о ежедневном мониторинге ситуации, которую будет отслеживать некая комиссия, сошло на нет, равно как и надежды на светлое будущее самой отрасли.

Последнее обстоятельство стоит в первую очередь связывать с коррупционной составляющей, на что непрозрачно указывают факты последних арестов сотрудников «Дагэнерго» в том числе.

Напомним вот еще о чем: под конец прошлого года редакция «ДП» по просьбе читателей направила запрос генеральному директору ПАО «Россети Северный Кавказ» Роману Левченко. Пояснили следующее: «Дагестанская правда» готовит материал о состоянии и перспективах развития электроснабжения республики. В связи с этим просим Вас проинформировать:

– какие финансовые средства были потрачены на развитие электросетевого комплекса республики в целом и города Махачкалы в частности за последние 5 лет;

– как реализованные мероприятия повлияли на улучшение ситуации в сфере электроснабжения потребителей республики и столицы региона;

– какие средства и какие мероприятия запланированы на самое ближайшее время для бесперебойной подачи электричества в Дагестане».

В ответе за подписью исполняющего обязанности заместителя директора – главного инженера «Дагэнерго» А. Калаушина (на тот момент) компания предсказуемо предпочла не замечать главного вопроса – где внушительные суммы, выделенные ранее, и на что их тратили, «повышая надежность». Вместо этого начали и закончили тем, сколько кто задолжал, пожаловались на бесконечную непогоду, бесхозяйные объекты и майнеров.

По-человечески обидно за колоссальные усилия, которые предпринял Глава Дагестана. Как и при каких обстоятельствах энергетики получили средства, всем хорошо известно. Сергей Меликов четко объяснил и Президенту страны, и членам Совета Федерации, по каким причинам республика оказалась в столь плачевном состоянии в части электроснабжения. И как бы ни старались отраслевые чиновники списать всё на расчеты с населением, дело в физическом состоянии инфраструктуры – в первую очередь. На это указывалось не раз руководством региона при встречах с представителями энергетической компании. Однако в отдельных кабинетах, в том числе московских, все еще предпочитают искать виновных среди потребителей и за счет ущемления их прав решать проблему.

Налаживание обратной связи с населением, о которой постоянно говорилось и говорится все это время, так и не было обеспечено. Телеграм-канал «Дагэнерго» вещает в одностороннем порядке, комментарии на нем отключены полностью

В этом плане обращает на себя внимание прошедшее на днях в Правительстве Дагестана совещание, посвященное вопросу отключения от энергоснабжения незаселенных многоквартирных домов, построенных с нарушениями. На фоне недовольства действиями энергетиков в целом шумиха, поднятая в социальных сетях и средствах массовой информации, вполне оправдана.

Напомним, совещание по вопросу бездоговорного потребления электроэнергии в МКД, построенных с нарушением норм действующего законодательства, провёл первый вице-премьер Манвел Мажонц. Он прокомментировал информацию, размещенную в СМИ относительно того, что в регионе планируется отключить электроэнергию в 597 многоквартирных домах.



«Хочу внести ясность: мера обсуждалась, но никаких конкретных планов по отключению от энергоснабжения или сносу шести сотен МКД реализовывать не планируется. В этом контексте хочу успокоить дагестанцев», – подчеркнул Мажонц.

В то же время нелогичным звучит пояснение и. о. директора «Дагэнерго» Сергея Пашина о том, что сформирован график ограничений потребления электроэнергии по 46 проблемным МКД, которые не введены в эксплуатацию и не заселены. Вопрос в том, для чего вводить ограничения в домах, где люди не пользуются электричеством по той простой причине, что их там нет, и как это поможет решить проблему в принципе?

Не оставил без внимания распространившуюся новость о заседании федерального штаба, созданного для решения проблем энергетики Дагестана, и Глава республики. Сергей Меликов сообщил в телеграм-канале, что материал, вышедший по итогам заседания, вызвал у него недоумение.

ЕСТЬ ПРОБЛЕМА

«Из новости следует, что замминистра энергетики Евгений Грабчак видит решение энергетических проблем в нашем регионе в отключении от энергоресурсов почти 600 многоэтажек Дагестана, где выявлены факты незаконного потребления. Некоторые дома, как сообщают журналисты, замминистра предлагает даже снести.

Да, действительно, проблема незаконно возведенных домов стоит у нас по-прежнему остро. Но простых решений тут быть не может и не будет! Мы будем действовать в рамках закона, но прежде всего руководствуясь интересами граждан.

Евгений Петрович сам был в Дагестане и как государственник, конечно, не может не понимать, что это не выход из положения. Ведь речь идёт в том числе о тех людях, ради которых мы и стремимся улучшить ситуацию в энергетике. Повторю, интересы людей – прежде всего! Это установка Президента России, которая лежит в основе всей нашей работы», – подчеркнул Сергей Меликов.

Глава республики вновь напомнил, что сети, которые находились в собственности частных организаций, изношены до предела. Долгие годы их использовали как источник заработка, а собранные с потребителей деньги вкладывали в свои карманы, а не в ремонт и модернизацию инфраструктуры, констатировал руководитель Дагестана.

«Мы вместе с Минэнерго и Россетями поэтапно работаем над снижением аварийности и повышением надёжности электроснабжения. И за последние годы нам действительно удалось очень многое сделать, несмотря на наши объективные претензии к исполнителям. Мы сделаем всё, чтобы обеспечить дагестанцев качественным, надёжным энергоснабжением, сохраняя при этом мудрость и ответственность в выборе подходов. Верю, что федеральные органы власти и дальше будут нас в этом поддерживать», – подытожил Глава Дагестана, поблагодарив руководство страны за поддержку республики в существующих вопросах.

Кардинальные меры, предложенные федеральным Минэнерго, действительно, скажем так, не очень-то социально направленные. Обеспечивать людей, не по своей вине оказавшихся меж двух огней, – не решение проблемы. Тут стоит в первую очередь разбираться с теми, кто допустил возведение домов, коль скоро это было сделано незаконно. МКД – это не ларек с мороженым. Работы по строительству многоэтажки сложно не замечать на всем периоде работ. Тем более, что речь идет не об одном доме. К тому же следовало бы выяснить, как и с чьей нелегкой подачи все эти дома были подключены к энергетической инфраструктуре.

P.S. Поскольку веерных ограничений избежать не получится, вновь напоминаем лицам, задействованным в разработках соответствующих графиков на предстоящее лето: обратите внимание на бесчисленные кофейни и всевозможные коммерческие объекты, те же стройки многоэтажек и рекламные щиты и вывески, круглосуточно сжигающие немыслимое количество электричества. Как мы уже неоднократно говорили, раз уж людям приходится терпеть чудовищные условия в квартирах-духовках, следовало бы пересмотреть подходы в плане тотального обхаживания бизнеса. Пусть потерпит. И извинит за временные неудобства, как о том ежедневно просит Минэнерго. Если это не тот случай, когда нет ничего более постоянного, чем что-то временное, конечно.

Поясним. Если уж в махачкалинской администрации призывают летом свести до минимума потребление электричества, «достаточного для ведения хозяйственной деятельности в минимальных пределах», как выразились в мэрии, стоит предпринять следующее. Раз уж каждая лампочка делает погоду, на время аномальной жары следует в дневное время – когда работают государственные и бюджетные учреждения – закрывать все заведения общепита. Считайте, что у нас вторая ураза. И следовало бы объяснить гражданам потребителям, сидящим на окраинах без света, почему его не отключают в центре в ресторанах и кофейнях? А ночью нужно отключать все рекламные вывески и ни для кого горящие миллионы ламп в тех же магазинах одежды и подсветки на домах. Еще раз: это в том случае, если, как утверждается, каждая лишняя лампа играет роль.

Сопричастность к большой эпохе

В республике отметили 155-летие Сулеймана Стальского


t.me/agiprd

В частично обновленном парке в Махачкале, носящем имя народного поэта Дагестана Сулеймана Стальского, прошли мероприятия, посвященные празднованию 155-летнего юбилея поэта. В них приняли участие Глава Дагестана Сергей Меликов, Председатель Народного Собрания РД Заур Аскендеров, представители органов власти республики, дагестанские писатели, земляки легендарного поэта.

Как сообщает пресс-служба Главы РД, до начала торжественного митинга Сергей Меликов и другие участники мероприятия осмотрели творческие локации и возложили цветы к памятнику Сулейману Стальскому, автор которого – основатель скульптурного искусства Дагестана Хасбулат Аскар-Сарыджа.

Здесь были развернуты тематические арт-площадки, поэтический микрофон с участием артистов национальных театров, Союза писателей республики, детей и молодежи, книжно-иллюстративная выставка и выставка-продажа книг дагестанских авторов, работала открытая библиотека.

Вклад великого ашуга в советскую литературу, сказал Глава Дагестана, заслуживает самого пристального внимания и изучения. Именно поэтому празднование юбилея поэта определено на республиканском уровне.

«Решение администрации Махачкалы вновь образовать парк имени народного поэта путем объединения территорий Родопского бульвара, городского сада и сквера им. Сулеймана Стальского, на мой взгляд, справедливо и продиктовано еще и тем, что здесь находится могила нашего земляка. Он был из народа и остался близким ему. Горожане и гости столицы приходят сюда, к мемориалу великого мудреца, почтить его память, почувствовать свою сопричастность к большой эпохе, прогуливаясь по этому парку, который сегодня обретает свои контуры и новое современное звучание», – сказал Сергей Меликов на торжестве.

Парк благоустраивается на спонсорские средства сенатора и мецената Сулеймана Керимова, выступившего инициатором реконструкции общественного пространства.

«Помимо прочего, в парке перестраивается зона фонтана, и, надеюсь, уже в ближайшее время он станет украшением столицы, значимым объектом инфраструктуры Махачкалы, а горожане и гости республики получат комфортное место для отдыха и досуга.

От имени всех дагестанцев и от себя лично благодарю Сулеймана Абусаидовича за неравнодушное отношение и к памяти великого поэта, и к потребностям жителей республики», – сказал Глава РД и выразил надежду на открытие реконструированного парка имени Сулеймана Стальского в самое ближайшее время.

Это событие станет одним из многочисленных разноформатных мероприятий, вошедших в план празднования 155-летия классика лезгинской литературы. Юбилейный год будет насыщен торжественными и культурно-массовыми мероприятиями как в республике, так и в других субъектах России и за рубежом, в том числе конкурсами и фестивалями, культурно-просветительскими, выставочными и музейными, издательскими и мультимедийными проектами.

По словам Сергея Меликова, Сулейман Стальский вошел в отечественную литературу как легендарная личность. Он был настоящим народным певцом, оставлявшим глубокое впечатление у каждого из видевших и слышавших его.

«Именно поэтому на Первом Всесоюзном съезде писателей в 1934 году в Москве он произвел на Максима Горького такое сильное впечатление, что известный писатель назвал Стальского Гомером XX века, воскликнув: «Берегите людей, способных создавать такие жемчужины поэзии, какие создает Сулейман», – напомнил руководитель республики.

Он рассказал об эпизоде из жизни народного поэта Дагестана Расула Гамзатова, который на одном мероприятии сказал: «Покажите мне второго человека, который прославил бы Дагестан на весь мир, как Сулейман Стальский». Из зала прозвучала реплика: «А вы что, Расул Гамзатович, разве не прославили Дагестан?». Расул Гамзатов ответил: «Я родился в прославленном Сулейманом Дагестане».

«Вместе со многими выдающимися людьми своей эпохи Сулейман Стальский стал примером подлинного мужества и убедительным жизненным ориентиром для нас!» – завершил Сергей Меликов.

«Первый дагестанский поэт, чье имя я услышал еще в своем деревенском детстве, – это Стальский. Потом я узнал Гамзатова, Фазу Алиеву, издавал их книги. И вот сейчас, когда я улетал в Дагестан, всем своим друзьям написал: «Лечу к Сулейману Стальскому». Хочется, чтобы это имя вернулось к нам вновь. Удивительный, прекрасный поэт. Каждый большой поэт является для своего народа каким-то уроком. Самый главный урок от Стальского – искренняя любовь к Родине. Он, как и Пушкин, поэт на все времена», – рассказал о своем отношении к легендарному поэту первый заместитель Председателя Союза писателей России Геннадий Иванов.

«Сегодняшний день напомнил мне жизнь Сулеймана Стальского – суровую и холодную. Утро и дождь – как его сиротское детство и трудная юность. Этот красивый мальчик с голубыми пронзительными глазами, честный, отважный, с большим поэтическим сердцем не знал грамоту. Но у него была душа, которая пела, и эта песня в тридцатые годы покорила всю нашу могучую страну. Его стихи были в букварях наших детей ещё до войны», – отметила на торжественном митинге к 155-летию Сулеймана Стальского председатель Союза писателей Дагестана Марина Колюбакина.

От имени всего писательского сообщества она поблагодарила Сергея Меликова за особое отношение к дагестанским поэтам.

«Геннадий Викторович сказал, что сегодня в нашей стране возрождается настоящее отношение к поэзии. Это началось именно в Дагестане, с дней Фазу Алиевой, с великолепных дней Расула Гамзатова, которые прошли по всей стране. Мы показали пример и удивили даже Союз писателей России тем, как мы любим и чтим своих поэтов!» – сказала Марина Колюбакина.

Семью народного поэта республики представил его внук Мусаиб Стальский.

«Сулейман Стальский был простым и открытым человеком. Выступая перед людьми, он придавал им радость и душевное спокойствие. Символично, что в многонациональной Махачкале такой красивый парк назван именем Сулеймана Стальского, который любил все народы Дагестана. Думаю, эта любовь была и остается взаимной. Пусть на берегу Каспия в тени этих прекрасных деревьев все дагестанцы чувствуют баракат моего деда», – пожелал потомок великого ашуга.

На митинге прозвучали также выступления мэра Махачкалы Юсупа Умавова, председателя Союза журналистов РД, главного редактора «Лезги газет» Магамеда Ибрагимова, стихи лезгинского поэта в исполнении школьников.

***

На следующий день торжества продолжились в родовом селе мастера слова Ашага-Стал. В них также приняли участие Сергей Меликов, Заур Аскендеров, депутаты НС РД, члены Правительства, представители союзов писателей России и Дагестана. Они также начались с возложения цветов к памятнику поэту. Гости посетили его дом-музей, где Стальский прожил последние годы своей жизни, до 1937 года. Возле дома свои подворья разбили сельские администрации муниципалитета.

О главных вехах жизни поэта рассказал научный сотрудник учреждения Фейзудин Мамедов. Здесь представлены одежда поэта, домашняя утварь, орудия труда того времени. В экспозициях даны отрывки из «Рассказа Сулеймана о себе», других произведений и личные документы.

За чашкой чая под тутовым деревом, посаженным Сулейманом Стальским, гости, а в их числе руководители органов власти, друзья и близкие поэта, вспоминали юбиляра.

«Гений. Мудрец. Совесть народа. У него было много званий, премий и наград. А самое высокое звание, которое он носил гордо, честно, мужественно, ответственно и высоко, – это «Поэт Сулейман Стальский». Он создал блестящие образцы поэзии, полные народной мудрости, тонких поэтических наблюдений, порой скорбных, порой насмешливых и гневных. Он воспевал, но не льстил, уважал, но не прислуживал, и в жизни, и в творчестве был честен, прямолинеен, благороден и справедлив.

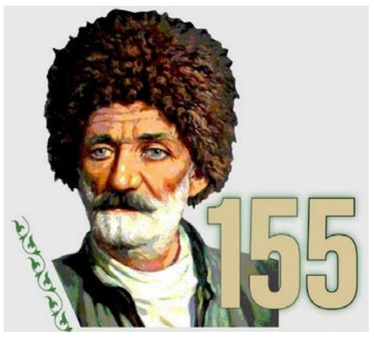
Эмоциональная и искренняя поэзия шла от самого сердца, и потому стала близка и понятна людям в разных концах страны. В 20-30-е годы прошлого века многочисленные отечественные издания печатали стихи Сулеймана, его переводили на десятки языков народов Советского Союза», – добавил Сергей Меликов и отметил еще одну яркую сторону Стальского: он был не только талантливым поэтом, но и достойным отцом – двое его сыновей погибли, защищая Родину.

«Героическая судьба его сыновей – Магомед-Юсуфа, похороненного в Керчи, Мусаиба, павшего под Сталинградом, ещё ярче осветила легендарный образ отца. В этом месяце Мусаибу Стальскому, имя которого золотыми буквами начертано в Пантеоне Славы на Мамаевом кургане, исполняется 110 лет. И эту дату, уверен, широко отметят на малой родине – здесь, в Ашага-Стале», – сказал Глава РД и поблагодарил семью Керимовых за активное участие в подготовке к юбилею Сулеймана Стальского.

«Очень важно, чтобы его активная гражданская позиция и глубокая житейская мудрость, облеченная в поэтическую форму, нашли свой путь к сердцам молодежи! Уверен, что никогда не погаснет на небосклоне дагестанской поэзии яркая звезда Сулеймана Стальского», – завершил свою речь Глава Дагестана и поблагодарил руководство и жителей района, которые свято чтут память о великом земляке.

В день рождения Сулеймана Стальского он вручил награды дагестанцам, которые активно участвовали в подготовке юбилейных мероприятий. В частности, орденом «За заслуги перед Республикой Дагестан» награждена Седагет Керимова. Высшей награды республики она удостоена за активную благотворительную и общественную деятельность. Орденом Почёта Республики Дагестан III степени отмечены Тагир Эминов и депутат дагестанского парламента Имам Яралиев.

«Он всегда хотел, чтобы его Родина процветала. Все его заветы мы помним и будем поступать в соответствии с этими замечательными пожеланиями. Судьба Стальского переплеталась с судьбой всего нашего народа. В своем творчестве поэт тяготы, трагедии, победы этого времени замечательно отобразил», – сказал Имам Яралиев и поблагодарил С. Меликова за то, что приморский парк в столице назван именем Сулеймана Стальского, а также за учреждение премии имени поэта.



Соболезнование народу Ирана

Глава Дагестана выразил соболезнование иранскому народу в связи с трагической гибелью президента страны Сейеда Эбрахима Раиси. Соболезнование Сергей Меликов направил послу Ирана в России Казему Джалали.

«Выражаю искренние соболезнования всему иранскому народу в связи с трагической гибелью президента Исламской Республики Иран Сейеда Эбрахима Раиси, министра иностранных дел Хосейна Амира Абдоллахияна и сопровождавших их лиц.

С глубокой скорбью мы узнали новость о безвременной кончине выдающихся деятелей, посвятивших свою жизнь служению и процветанию любимой республики. Это большая утрата для всего мирового сообщества», – говорится в обращении.

Глава Дагестана подчеркнул, что своей мудростью и волей Сейед Эбрахим Раиси внёс выдающийся вклад в строительство сильного и процветающего Ирана, оправдав высокое доверие народа, уверенно закрепив позиции страны на международной арене.

«Сил, стойкости и терпения в это тяжёлое время», – пожелал Сергей Меликов.

Он был уравновешенным и мудрым политиком

Али АЛИЕВ

Весть о трагедии с крушением вертолета, в котором находился и президент Ирана Эбрахим Раиси, болью отозвалась в сердцах дагестанцев, как, впрочем, и всех жителей страны. Президент дружественной нам страны слыл мудрым, уравновешенным политиком, который глубоко понимал суть происходящих в мире событий.


t.me/agiprd

Трагедия моментально облетела все мировые агентства. Она тут же повлекла разные версии происшествия – от сложных погодных условий до причастности спецслужб западных стран, и в первую очередь Израиля. Хотя эксперты говорят о том, что делать выводы о причинах катастрофы рано.

Напомним: вертолет с Эбрахимом Раиси 19 мая возвращался из Азербайджана после рабочего визита иранской делегации. В провинции Восточный Азербайджан (это территория Ирана) он пропал. По первоначальной информации, вертолет совершил аварийную посадку в 40 километрах от границы с Азербайджаном в окрестностях деревни Узи.

По просьбе властей Ирана Турция направила на поиск вертолета 32 альпиниста. Президент России Владимир Путин в свою очередь поручил направить в Иран спасателей. В Тебриз выдвинулись два самолета с вертолетами и 50 профессиональными горноспасателями. К утру 20 мая спасатели добрались до упавшего вертолета, выживших не нашли. Подтвердились худшие опасения – вертолет полностью сгорел при крушении, все пассажиры погибли.

На потерпевшем крушение борту также находились министр иностранных дел Ирана Хосейн Амир Абдоллахиян, губернатор провинции Восточный Азербайджан Малек Рахмати, имам пятничной молитвы в Тебризе аятолла Мохаммад Али Аль-э-Хашем, а также экипаж вертолета и сотрудник охраны.

Соболезнования в связи с гибелью Эбрахима Раиси выразили во многих странах мира. Министр иностранных дел России Сергей Лавров заявил, что президента и министра иностранных дел Ирана всегда знали в России как настоящих друзей. «Президент Эбрахим Раиси останется в истории как мудрый лидер, который всю свою жизнь посвятил самоотверженному и бескорыстному служению иранскому народу. Его имя навсегда внесено в летопись отношений наших стран», – заявил Сергей Лавров.

Любое событие такого масштаба преподносится под знаком вопроса: кому это выгодно? В данной ситуации не нужно гадать. «Угроза, которую Иран и его ставленники представляют для Израиля, региональной стабильности и американских интересов, очевидна», – такие слова советника президента США по национальной безопасности Джейка Салливана, сказанные всего несколько дней назад, вспомнили СМИ. Вместе с тем в США заявили об отсутствии доказательств причастности Израиля к происшествию. В частности, лидер большинства в Сенате Конгресса США демократ Чак Шумер отметил, что в крушении вертолета иранского президента какой-либо «преступный замысел» отсутствует.

Может быть, так оно и есть. Но тот факт, что версия об этом озвучена до официальных итогов расследования происшествия, заставляет задуматься.

Многие политологи обсуждают, может ли измениться внешнеполитический вектор страны в связи с тем, что государство возглавит другой человек? При этом эксперты отмечают, что полномочия президента Ирана несколько отличаются от тех, которые установлены для глав государств в России, США, в европейских и некоторых других странах. Главой Исламской Республики является Высший руководитель Ирана, духовный лидер аятолла Али Хаменеи, а президент выполняет представительские функции, и они в какой-то мере пересекаются с теми функциями, которыми наделены председатели правительств.

В соответствии с Конституцией Исламской Республики Иран теперь полномочия президента переходят к вице-президенту Мохаммаду Мохберу. Он будет исполнять обязанности главы государства в течение 50 дней, до новых выборов.

Дагестанцы (республика граничит по Каспию с Ираном), надеются, что кто бы ни пришёл на место Эбрахима Раиси, дружеские отношения между нашими странами продолжатся, о чём в своём соболезновании иранскому народу написал и Глава Дагестана Сергей Меликов. Светлый образ погибшего президента Ирана останется в сердцах многих людей.

Его стихи – часть нашей культуры

Асият ГУСЕЙНОВА

В Русском театре им. М. Горького состоялся большой праздничный концерт, приуроченный к 155-летию со дня рождения Сулеймана Стальского.

Среди гостей мероприятия были Председатель Народного Собрания РД Заур Аскендеров, заместитель Председателя Правительства РД Муслим Телякавов, мэр Махачкалы Юсуп Умавов, министр культуры РД Зарема Бутаева и другие.

В фойе театра в этот день развернули книжную ярмарку, где желающие могли приобрести уникальные издания дагестанских авторов.

А на втором этаже была представлена фотовыставка и репродукция картин, посвященных творчеству поэта, которую специально к юбилею подготовил Национальный музей имени А. Тахо-Годи.

Посетители увидели редкие кадры из жизни С. Стальского. Это фотографии разных лет, собранные из российских и дагестанских музеев и библиотек.

Спикер дагестанского парламента Заур Аскендеров в своем выступлении отметил, что Сулейман Стальский, его стихи стали неотъемлемой частью культуры народа.

«Легендарный образ народного поэта стал маяком для многих молодых поэтов и писателей всей страны. Честная и бескомпромиссная поэзия Стальского и сегодня звучит так же современно и злободневно, воспевая главные человеческие ценности», – подчеркнул он.

С приветственным словом к собравшейся в зале публике обратился и первый заместитель председателя Союза писателей России Геннадий Иванов.

А после зрителям представили насыщенную концертную программу. В нее вошли выступления народных фольклорно-хореографических ансамблей, музыкальные композиции артистов республики и многое другое.

Так, свое мастерство продемонстрировали симфонический оркестр и хор Дагестанского государственного театра оперы и балета, Государственный оркестр народных инструментов РД, детский вокальный ансамль «Кюре», народный ансамбль ашугов «Шарвили», народный хореографический ансамбль «Темирхан-Шура», сводный народный мужской хор «Озденлер».

Кроме того, выступили народные и заслуженные артисты РД Фаризат Зейналова, Омар Меликов и другие.


t.me/mkala_news

Воинский учет

В Республике Дагестан сотрудники 315-го военного следственного отдела Следственного комитета Российской Федерации совместно с должностными лицами других правоохранительных органов и военных комиссариатов на регулярной основе проводят проверки в отношении граждан, получивших гражданство России, о соблюдении ими требований действующего законодательства по воинскому учету.

В ходе проверок выявляются натурализованные граждане, не вставшие на воинский учет, а также принимаются меры для постановки их на воинский учет. Также с такими гражданами проводятся профилактические мероприятия по противодействию преступлениям и разъясняются положения законодательства, связанного с прохождением военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, в том числе при заключении контракта.

Так, в ходе проведения с 13 по 15 мая проверок, которые проходили на всей территории Республики Дагестан, в том числе в местах большого скопления людей и по местам фактической регистрации бывших мигрантов, получивших российское гражданство, выявлялись натурализованные граждане, которые не встали на воинский учет. Указанных граждан сразу направили в военные комиссариаты для постановки на воинский учет.

В результате данной деятельности сотрудников правоохранительных органов в военных комиссариатах поставили на воинский учет еще 40 натурализованных граждан.

С начала 2024 года на территории региона на воинский учет поставлен 81 натурализованный гражданин, из которых двое заключили контракты о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации. Кроме того, контракты о прохождении военной службы заключили 3 иностранных гражданина.

Военное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Южному военному округу

Ценности, за которые приходится бороться



msp29.ru

Сабина ИСРАПИЛОВА

В России Годом семьи был объявлен 2024-й. Почему? Потому что пора бить тревогу и поднимать статус института семьи в обществе. К сожалению, в последние годы ценность семейных уз, брака нивелируется, количество разводов в стране, по статистическим данным, превышает количество заключенных союзов, и демографическое положение оставляет желать лучшего.

Не меньшую озабоченность вызывает и качество сегодняшних семей. Еще совсем недавно мы и понятия не имели, что такое «девиантное родительство», а сегодня ситуации, когда родители не способны или не хотят выполнять свои обязанности по отношению к родным или усыновленным детям, совсем не редкость, как и «делинквентное» антиобщественное противоправное поведение последних.

Эти и другие актуальные проблемы поднимались на круглом столе «Семья – индикатор социального благополучия», который прошел по инициативе Комиссии Общественной палаты Республики Дагестан по образованию, науке и развитию культуры на площадке научно-образовательного центра «Семейная академия» социального факультета Дагестанского государственного университета.

В работе круглого стола приняли участие представители Общественной палаты РД, Министерства труда и социального развития, Министерства образования и науки республики, руководители учреждений социальной сферы Дагестана, представители научно-педагогического сообщества, органов государственной власти и муниципалитетов, магистры и бакалавры социального факультета, учителя школ.

«Каждая семья создает свой уклад, люди вырабатывают ценности и нормы, формируют способы взаимодействия между собой, распределяют роли. От установленных отношений и того, насколько они удовлетворяют каждого из членов семьи, зависит общий эмоциональный фон, – сказала, открывая мероприятие, заместитель председателя Общественной палаты РД, директор лицея № 9 г. Махачкалы Шамсият Насруллаева. – Наша задача – выработать рекомендации, которые помогут семьям стабилизировать этот фон и стать, как раньше говорили, здоровой ячейкой общества. А для этого сначала нужно выявить болевые точки».

А таких оказалось немало, и именно о них говорили специалисты, непосредственно сталкивающиеся с имеющимися проблемами в ходе ежедневной работы.

Доктор педагогических наук, профессор, член Общественной палаты РД Бика Алиева рассказала о создании научно-образовательного центра «Семейная академия» и обозначила его основные цели: научный обмен информацией о фундаментальных и прикладных исследованиях по педагогике семьи, проводимых в области образования; выявление и обсуждение социально-психологических особенностей современной семьи; привлечение внимания общественности к проблемам семьи; осуществление научно-исследовательской деятельности и выполнение работ на основе договоров с заказчиками в научных грантах по проблемам демографии и многое другое.

Все участники мероприятия активно включились в дискуссию и высказывали свое видение поднятой проблемы. Председатель Союза женщин Дагестана Интизар Мамутаева говорила о роли женщины-горянки в воспитании школьников на этнокультурных ценностях народов Дагестана.

Она отметила, что много семей распадается из-за неподготовленности к браку. Сегодня мать, выдавая дочь замуж, говорит, что в случае если в браке ей будет плохо, можно вернуться домой. Но родители, наоборот, должны ориентировать девушку сохранить семью, несмотря на семейные трудности.

В современной семье ролевые функции мужа и жены изменены, понятия и ценности другие. Роль добытчика приходится брать на себя женщине, в результате чего дети испытывают недостаток родительского внимания. Молодежь теряет семейные ценности, оказывается все большее давление на женщину, детей и т. д. Много проблем семейного насилия остаётся за «семью печатями», и этим вопросам нужно уделять особое внимание.

Начальник отдела социокультурной адаптации иностранных граждан и по работе с мигрантами Министерства по национальной политике и делам религий РД Хасайбат Валиева подняла вопрос, который также вызывает сегодня нешуточные споры – внешний вид дагестанок.

«Вы видите, что в республике становится все больше девушек, не просто «покрытых», но закутанных по глаза. Я не против религиозности, но такая одежда никогда не была дагестанским национальным одеянием. Становится иногда страшно от понимания, что за этим черным покрывалом может скрываться кто угодно. И кто-то за ними прячется, а кто-то просто бездумно следует моде. И с этими последними нужно вести серьезную разъяснительную и воспитательную работу», – сказала она.

Руководитель Дагестанского регионального общественного движения «Дагестан без сирот» Раисат Османова о сиротских проблемах знает как никто другой. Казалось бы, здесь все понятно. Заботу о детях, оставшихся без попечения родителей, государство берет на себя. Но, оказывается, и тут все не так однозначно и прозрачно. На 50 % социальных сирот приходится 50 «искусственных». Как это? Это «липовые» сироты, чьи родители отказались от родительских прав, чтобы обеспечить своим деткам лучшее место под солнцем не за счет собственных сил, а за счет государства, которое и квартиру выделит, и пенсию. Вот тут и прослеживается вышеупомянутое «девиантное родительство». Этот вопрос Раисат Магомедовна поднимала при встрече с Главой республики, и Сергей Меликов взял его под свой контроль.

Ответственный секретарь дагестанского отделения Национальной родительской ассоциации Галимат Сурхаева подняла еще одну актуальную тему – семьи, не оформляющие брак в ЗАГСе, ограничиваясь только религиозной церемонией. «Мы часто сталкиваемся с ситуацией, когда глава такой семьи находится на СВО или в ходе боев, а официальной регистрации не было, и жена не может получить все причитающиеся ей выплаты», – констатировала Сурхаева.

Говорили и о проблемах детей, и о ситуациях, с которыми они и их родители сталкиваются в школах. В общем, круглый стол прошел очень интересно и динамично.

Итогом работы заседания стала принятая резолюция, в которой перечислены первоочередные шаги, позволяющие решить главную задачу – популяризацию традиционной семьи и ее ценностей.

«Вернёмся с победой!»

Ахмед АХМЕДОВ

Успех спецоперации куётся не только в боях. Во многом его обеспечивают труженики тыла, все неравнодушные граждане страны. Не стоять в стороне, когда Родина нуждается в защите, – это особенность характера наших людей. Многие стремятся поддержать своих друзей, знакомых, земляков в зоне специальной военной операции.

С нашими военнослужащими на СВО свой долг перед Отчизной выполняют и медицинские работники. Это требует от них храбрости и стойкости. Их коллеги, оставшиеся в тылу, знают это и всегда готовы помочь и поддержать.

Военный врач, майор Шамиль Османов *(на снимке)* из села Гочоб Чародинского района с первых дней объявления СВО служит начальником 136-й отдельной мотострелковой бригады медицинской службы. Медицинская бригада, которой руководит Османов, готова оказать первую помощь и поддержать бойцов. Но порой и самим медработникам необходима бывает поддержка в зоне боевых действий. Нужны машины для перевозки раненых, медикаменты и другое.

Недавно коллектив Дагестанского центра медицины катастроф под руководством главного врача Наби Кураева собрал деньги и отправил для медицинской бригады Шамиля Османова автомобиль для перевозки раненых.

136-я мотострелковая бригада в видеообращении поблагодарила за очередную гуманитарную помощь земляков. Командир войсковой части № 63354, гвардии полковник А. Ковалёв отправил благодарственное письмо от лица всего личного состава главному врачу ДЦМК Дагестана Н. Ш. Кураеву и всему его коллективу за неоценимую помощь воинам, выполняющим боевые задачи в зоне проведения СВО.

«Хочу выразить благодарность главному врачу ДЦМК Наби Шамильевичу Кураеву за то, что предоставил нам автомобиль для эвакуации раненых. Не всегда большая техника может подъехать туда, куда может добраться этот санитарный автомобиль. Это уже вторая гуманитарная помощь от Наби Шамильевича и коллектива ДЦМК. Вам спасибо! Мы будем выполнять задачи, поставленные перед нами, и с победой вернемся», – говорит в своём видеообращении военный врач Шамиль Магомедшапиевич Османов.

Вместе с машиной медицинская бригада получила зимний и летний комплекты колёс, санитарные носилки, продукты питания.

Шамиль Османов, окончивший в 2008 году Самарский государственный медицинский институт, выпустился начальником медицинской службы отдельной реактивной артиллерийского дивизиона города Будённовска 205-й мотострелковой бригады.



Фото из семейного альбома

Работал там 5 лет. В 2013 году его повысили в должности и назначили начальником медицинской службы первой ракетной бригады города Краснодара. Оттуда он и отправился на СВО.

Майор Османов за время службы на СВО удостоен множества наград. Благодаря отваге этого горца были сохранены жизни и здоровье многих наших солдат. В марте и апреле 2023 года Шамиль служил в Авдеевке. За оказание помощи раненым и эвакуацию мирных жителей Ш. Османов был удостоен медали «За спасение погибавших». В августе того же года в приспособленном медпункте сделал операцию и спас человеку жизнь, после чего был удостоен государственной награды – медали «Луки Крымского» (эту награду дают полевым хирургам). Дважды он был награжден медалью «За боевые отличия».

Недавно региональный фонд «Народное мнение» общественного движения «Родной Дагестан» наградил Шамиля Османова за особые заслуги перед многонациональным народом Дагестана Золотой звездой с присвоением звания «Народный герой Дагестана».

«Шамиль очень добродушный и скромный человек. Ему чуждо высокомерие. Во время отпусков он в первую очередь приезжает к родителям, помогает им по хозяйству. С детства был послушным и уважал старших. С должной ответственностью относится к своей семье. В духе патриотизма воспитывает троих детей», – говорит дядя Шамиля Османова Магомедзагир.

Таким же надежным и ответственным Шамиль остается для своих сослуживцев. В этом он видит свою гражданскую позицию.

Востребованность международной правовой помощи

Международное право разделяет международную правовую помощь на две составляющие, которые соответственно относятся к международному публичному и частному праву: международная правовая помощь по уголовным делам и международная правовая помощь по гражданским и семейным делам.

Рассматривая правовую помощь по уголовным делам, важно отметить, что эта совокупность норм может рассматриваться в качестве института международного уголовного права. Многие исследователи полагали, что правовая помощь, оказываемая в области уголовных дел на международном уровне, представляет собой элемент мирового сотрудничества в борьбе с преступностью. Этот институт, в первую очередь, концентрируется на реализации правовых норм уголовного судопроизводства. Он имеет вспомогательное значение в процессе борьбы с преступниками и их действиями. Наряду с этим, международная правовая помощь в сфере уголовного права это не только международные нормы, используемые при сотрудничестве стран, но и организационные механизмы, которые сформированы на их основе.

Аналогично можно охарактеризовать и институт международной правовой помощи в области гражданских и семейных дел, который развивается в системе международного частного права. Цель этого института заключается в помощи стран друг другу в ходе осуществления правосудия по делам семейного и гражданского права. Он включает в свой состав также процессуальные и материальные нормы.

Сотрудничество государств обеспечивается увеличением контактов между гражданами вне зависимости от места их жительства и гражданства. В изучении вопросов взаимодействия разных стран особое место занимают правовые средства и методы урегулирования отношений.

В современном обществе все более существенное значение отводится вопросам организации международной правовой помощи, которая представляет собой ряд законодательных норм, направленных на оказание содействия в решении спорных ситуаций. Следует отметить, что к данному виду правовой помощи обращаются при решении как финансово-экономических, так и семейных отношений, включающих в свое содержание иностранный компонент.

Министерство юстиции является федеральным органом исполнительной власти страны, которая реализует политику государства в области правового регулирования и координирующей указанную деятельность в отношении иных органов исполнительной власти.

Возрастанию роли международных правовых отношений способствовал распад Советского Союза и появление ряда самостоятельных государств, сотрудничество между которыми стало осуществляться на основе применения международного права.

Распад Советского Союза не смог ликвидировать гражданско-правовые связи, которые состоят из хозяйственных, семейных, трудовых, наследственных и других отношений. Данные связи появились между людьми разных республик единого государства, оказавшихся в настоящее время на территориях независимых друг от друга стран. Возникновение и урегулирование отношений подобного рода на территориях самостоятельных государств приобретает международный характер.

Внутреннее законодательство страны и сам субъект, нуждающийся в данной помощи, оказывают существенное воздействие на порядок предоставления международной правовой помощи, сроки ее осуществления и содержание в целом.

Существенную роль в регулировании правовых отношений в области предоставления международной помощи занимала также Конвенция о правовой помощи в отношении уголовных, гражданских и семейных дел (1993 г.).

Но с 28 июня 2023 года вступила в силу Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанная в г. Кишиневе 7 октября 2002 года (далее – Конвенция 2002 года) – международный договор в рамках СНГ, призванный обеспечить гражданам каждой из договаривающихся сторон и другим лицам, проживающим на их территории, правовую защиту личных, имущественных и неимущественных прав. Её положения также определяют порядок взаимодействия учреждений юстиции и других органов, оказывающих взаимную правовую помощь.

В соответствии с пунктом 3 статьи 120 Конвенции 2002 года между её государствами-участниками (Россия, Азербайджан, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан и Узбекистан) прекращает свое действие Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанная в г. Минске 22 января 1993 года. В отношениях с Украиной (до 19 мая 2024 года), Грузией, Республикой Молдова и Туркменистаном продолжает действовать Минская конвенция 1993 года.

Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2023 года № 349 определены центральные, территориальные и другие органы Российской Федерации, уполномоченные на осуществление непосредственного взаимодействия с компетентными органами других государств-участников Конвенции 2002 года.

Центральными органами Российской Федерации, уполномоченными на осуществление непосредственного взаимодействия с компетентными органами государств-участников Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 г. (далее – Конвенция), являются:

Верховный Суд Российской Федерации – по вопросам судебной деятельности Верховного Суда Российской Федерации;

Министерство юстиции Российской Федерации – по вопросам судебной деятельности всех судов (за исключением вопросов судебной деятельности Верховного Суда Российской Федерации), а также по всем вопросам оказания правовой помощи по гражданским и семейным делам;

Следственный комитет Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации – по делам о преступлениях и иным вопросам, относящимся к их компетенции;

Генеральная прокуратура Российской Федерации – по иным вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам;

б) территориальными и иными органами, уполномоченными на осуществление непосредственного взаимодействия с компетентными органами государств-участников Конвенции, являются:

– территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации;

– следственные органы Следственного комитета Российской Федерации по субъектам Российской Федерации и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные органы Следственного комитета Российской Федерации;

– территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации на окружном, межрегиональном и региональном уровнях;

– территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках и пограничные органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

в) Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации осуществляет непосредственное взаимодействие с компетентными органами государств– участников Конвенции по вопросам пересылки документов о трудовом, страховом стаже и других документов, необходимых для осуществления в пределах его компетенции пенсионного обеспечения, обязательного пенсионного страхования, обязательного социального страхования, социального обеспечения и предоставления мер социальной защиты (поддержки).

Значительная часть запросов об оказании международной правовой помощи, поступающих в Управление Минюста России по Республике Дагестан (далее – Управление), связано с рассмотрением вопроса о наличии или отсутствии гражданства стран СНГ.

Рассматриваются вопросы об оказании международной правовой помощи, связанные с рассмотрением российскими и иностранными судами гражданских, уголовных или арбитражных дел, в которых один или несколько участников судебного процесса находятся вне пределов государства, в котором ведется судопроизводство.

Помимо вопросов правовой помощи и правовых отношений по гражданским, уголовным делам, договоры регламентируют и вопросы оказания помощи по семейным и наследственным делам.

Так, в 2023 году в адрес Управления поступило 80 запросов об оказании международной правовой помощи, 60 запросов в 2022 году. Из них 58 запросов об истребовании личных документов, в 2022 году 42 запроса об истребовании личных документов. Также в 2023 году было обработано 6 запросов об оказании содействия в истребовании сведений о наличии или отсутствии завещания, наследственного дела, тогда как в 2022 году обработано 16. Основным направлением запросов об оказании содействия в истребовании личных документов являлись Азербайджан, Туркменистан, Казахстан.

Следует отметить, что наблюдается тенденция к повышению документооборота в сфере оказания международной правовой помощи, что говорит о востребованности международной правовой помощи. Таким образом, оказание международной помощи в решении вопросов граждан приобретает все более существенное практическое значение в современном мире.

Управление Минюста РФ по РД

Объявления

Сообщение о проведении годового Общего собрания акционеров

В соответствии с решением Совета директоров Акционерного общества «Рыбокомбинат «Главный Сулак»» от 14 мая 2024 года настоящим сообщаем акционерам Акционерного общества «Рыбокомбинат «Главный Сулак»» (далее – Общество, АО «Рыбокомбинат «Главный Сулак»») о проведении годового Общего собрания акционеров АО «Рыбокомбинат «Главный Сулак»» (далее – Собрание).

Место нахождения Общества: Республика Дагестан, г. Махачкала, Кировский р-н, пос. Сулак, АО «Рыбокомбинат «Главный Сулак»».

Дата проведения Собрания: **26 июня 2024 года.**

Время проведения Собрания: 11 часов 00 минут по московскому времени.

Место проведения Собрания: РФ, 367034, Республика Дагестан, г. Махачкала, пгт Сулак, ул. Центральная, д. 1. Акционерное общество «Рыбокомбинат «Главный Сулак»».

Форма проведения Собрания: собрание (совместное присутствие акционеров для принятия решений по вопросам, поставленным на голосование).

Дата, на которую определяются (фиксируются) лица, имеющие право на участие в Собрании: 1 июня 2024 года.

Категории (типы) акций, владельцы которых имеют право голоса по всем вопросам повестки дня Собрания: обыкновенные акции.

Регистрация акционеров (представителей акционеров) для участия в Собрании проводится **26 июня 2024 года** с 10 часов 00 минут по московскому времени по адресу: Республика Дагестан, г. Махачкала, Кировский р-н, пос. Сулак, ул. Центральная, д. 1, АО «Рыбокомбинат «Главный Сулак»».

Вопросы, включенные в повестку дня Собрания:

1. Утверждение годового отчета, годовой бухгалтерской отчетности, в том числе отчетов о прибылях и убытках (счетов прибылей и убытков) Общества. Утверждение годового отчета, годовой бухгалтерской отчетности, в том числе отчетов о прибылях и убытках общества.

2. Распределение прибыли и убытков общества, утверждение размера, порядка, формы и срока выплаты дивидендов за 2023 год по акциям Общества.

3. Определение количественного состава Совета директоров Общества и избрание членов Совета директоров Общества.

4. Определение количественного состава ревизионной комиссии и избрание ее членов.

Для регистрации в качестве участника Собрания акционерам Общества необходимо иметь при себе паспорт или иной документ, удостоверяющий личность. Для участия в Собрании представителя дополнительно предоставляется доверенность на голосование, оформленная в соответствии с требованиями ст. 57 ФЗ «Об акционерных обществах» и пунктов 3, 4 ст. 185.1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Категории (типы) акций, владельцы которых имеют право голоса по всем или некоторым вопросам повестки дня общего собрания акционеров, – обыкновенные.

С информацией (материалами), подлежащими предоставлению лицам, имеющим право на участие в Общем собрании акционеров, можно ознакомиться по следующему адресу: г. Махачкала, Кировский р-н, пос. Сулак, ул. Центральная, д. 1, АО «Рыбокомбинат «Главный Сулак»».

Совет директоров АО «Рыбокомбинат «Главный Сулак»»

Утерянный вкладыш к аттестату за № 00518002252547 об основном общем образовании (9 кл.) на имя Исмаила Сапиюлаевича Мугутдинова, выданный 13.09.2022 г. МБОУ «СОШ № 58», **считать недействительным**

Утерянное свидетельство о повышении квалификации к сертификату А № 1654085, регистрационный № 7574, на имя Аслибики Ханмуравиевны Касаевой, выданное Даггосмедакадемией в 2002 г. по специальности «Врач-психиатр-нарколог», **считать недействительным**

Коллектив редакции газеты «Дагестанская правда» выражает глубокие соболезнования Наиде Муртузовне Керимовой в связи со смертью любимой

МАТЕРИ

и разделяет горечь невосполнимой утраты

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН В 2023 ГОДУ



Введение

Как видим, каждый уходящий год в той или иной степени разделяет нашу историю на до и после.

С осени 2023 года мы являемся свидетелями холодящих кровь трагических событий в Секторе Газа, душераздирающие новости о многочисленных фактах гибели мирного населения, женщин, детей и стариков приковали внимание мировой общественности и правозащитных институтов к ситуации по вопиющему нарушению норм международного и гуманитарного права в регионе, основополагающих и незыблемых прав тысяч невинных людей, вынужденных в условиях жесточайших боевых действий покидать свои дома, искать пристанище, чтобы не стать жертвой бесчеловечного акта военной агрессии.

Дагестанцы, не задумываясь, протянули руку помощи братскому народу, приняли палестинцев, предоставив им условия для спокойного и комфортного проживания, будучи готовыми принимать их даже в собственных домах.

Сегодня в международном сообществе сформировался запрос на кардинальные перемены. Особенно остро стоит потребность обеспечения справедливого подхода к реализации прав человека, основанного на взаимном уважении человека, его личности и государства.

В 2023 году исполнилось 75 лет со дня подписания Всеобщей декларации прав человека и 30-летие принятия Конституции Российской Федерации.

По причине систематических усилий стран коллективного Запада в использовании доктрины прав человека для подчинения других государств, разрушения их суверенитета и установления своего доминирования, а также очевидной предвзятости наша страна была вынуждена отказаться от членства ряда международных институтов, призванных гарантировать защиту права человека, продолжая безусловно выполнять свои обязательства в сфере прав человека.

Конституция Российской Федерации задекларировала принцип приоритета личности над государством, выдвинув ее на первый план, однако, по настоящее время решение проблем, связанных с обеспечением прав человека, не всегда является доступным и эффективным, а нарушения конституционных прав человека, к сожалению, не редки.

Очевидно, что для разрешения этих проблем и полноценной реализации конституционных прав и свобод наших граждан недостаточно конституционного их закрепления – необходима эффективная системная деятельность и слаженное взаимодействие институтов публичной власти и гражданского общества.

Уполномоченный в своей деятельности ратует за эти постулаты и непосредственно содействует данным процессам, направляя их в русло соблюдения и уважения прав человека государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Омбудсмен, работая с обращениями граждан самой обширной тематики, в каждом отдельном случае имеет дело с конкретным человеком, конкретной проблемой, с которой он сам не смог справиться. А из общей массы обращений, поступивших в адрес Уполномоченного за год, недвусмысленно вырисовываются системные проблемы в республике, которые беспокоят дагестанцев и требуют незамедлительного реагирования и разрешения.

Это позволяет Уполномоченному проработать и представить в настоящем Докладе органам государственной власти и местного самоуправления, а также населению оценку ситуации с соблюдением прав и свобод в регионе, а также рекомендации по возможным мерам государственного реагирования на нарушения прав человека и гражданина в той или иной сфере жизнедеятельности.

Нашей общей целью является качественная реализация норм института конституционных прав личности в сфере социального, гражданского, уголовного, административного права, исходя из первостепенного содержания конституционного законодательства, что будет способствовать формированию действенного правового порядка, в котором все юридические явления (правосознание, принципы, законы, правореализация и пр.), их взаимосвязи с другими общесоциальными критериями (справедливостью, нравственностью, гуманизмом, толерантностью и пр.) транслируются в поведенческом взаимодействии людей, придавая им более высокие качественные характеристики и определяя качественно новое состояние общественного бытия.

Значимая роль в достижении этой цели сегодня отводится институтам гражданского общества.

Что же касается отдельно взятого человека, на самом деле большинство граждан оценивает власть и формирует свое отношение к ней по весьма простым и понятным вещам. Есть ли в домах свет и тепло, растут ли цены на продукты и на коммунальные услуги, очередь в поликлинике, хватает ли зарплаты и пенсии на самое необходимое... людям хочется не эпохальных достижений, а незатейливого житейского достатка.

В прошедшем году насущными чаяниями дагестанцев по-прежнему оставались разрешение вопросов социальной защиты, здравоохранения, образования, реализации жилищных прав, прав в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоприятной окружающей среды, защиты прав инвалидов, обеспечение гарантий прав в сфере уголовного судопроизводства и ряд других.

Несмотря на сложную социально-экономическую и политическую ситуацию в стране в 2023 году большое внимание государством было уделено социальным вопросам: проиндексированы социальные выплаты семьям с детьми, пенсионные выплаты, минимальный размер оплаты труда, величина прожиточного минимума и другие выплаты. На федеральном уровне и на уровне Республики Дагестан большое внимание уделено своевременности и полноте осуществления социальных выплат, других мер социальной поддержки, а также принятию новых мер, направленных на защиту прав граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение и социальную защиту.

Омбудсмен, будучи заинтересованным в оперативном получении информации о всяком нарушении прав человека на территории региона, в частности для выявления причин им способствующих, систематически обновляет инструменты своей правозащитной работы и расширяет способы получения обращений от граждан, в частности в 2023 году была модернизирована возможность направления обращений граждан в адрес Уполномоченного через официальный сайт.

Цель настоящего Доклада – обобщив ключевые проблемы соблюдения прав и свобод человека на территории Республики Дагестан, актуальные запросы общества в нынешних политических, социальных и экономических условиях, привлечь к ним внимание органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органов, судейского сообщества, институтов гражданского общества, а также неравнодушных граждан.

Доклад подготовлен на основе различных источников информации: статистических данных федеральных и региональных ведомств; обобщения устных и письменных обращений, поступивших к омбудсмену, результатов выездных мероприятий, материалов конференций, круглых столов, мониторинга средств массовой информации.

Как и прежде, в Докладе приведены: тематическая статистика, информация о динамике состояния дел в сфере прав человека, о системных проблемах защиты прав и свобод человека и гражданина, о мерах, которые были приняты в целях обеспечения их гарантий, соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Содержание доклада и его структура обусловлены характером и тематикой поступивших к Уполномоченному обращений и отражают наиболее волнующие граждан вопросы.

Рекомендации и предложения Уполномоченного по совершенствованию действующего законодательства и правоприменительной практики, подготовленные по результатам его работы в 2023 году и направленные на улучшение ситуации с соблюдением прав человека в Дагестане, обобщены в Заключении настоящего Доклада.

Практика свидетельствует, что права человека наиболее эффективно защищены там, где общество и государство способны не только слушать и слышать друг друга, но и консолидируют свои усилия ради достижения высокой цели на благо своих граждан.

Искренне надеюсь, что в текущем году удастся разрешить обозначенные в Докладе проблемные вопросы совместными усилиями органов власти, местного самоуправления, общественности и самих граждан.

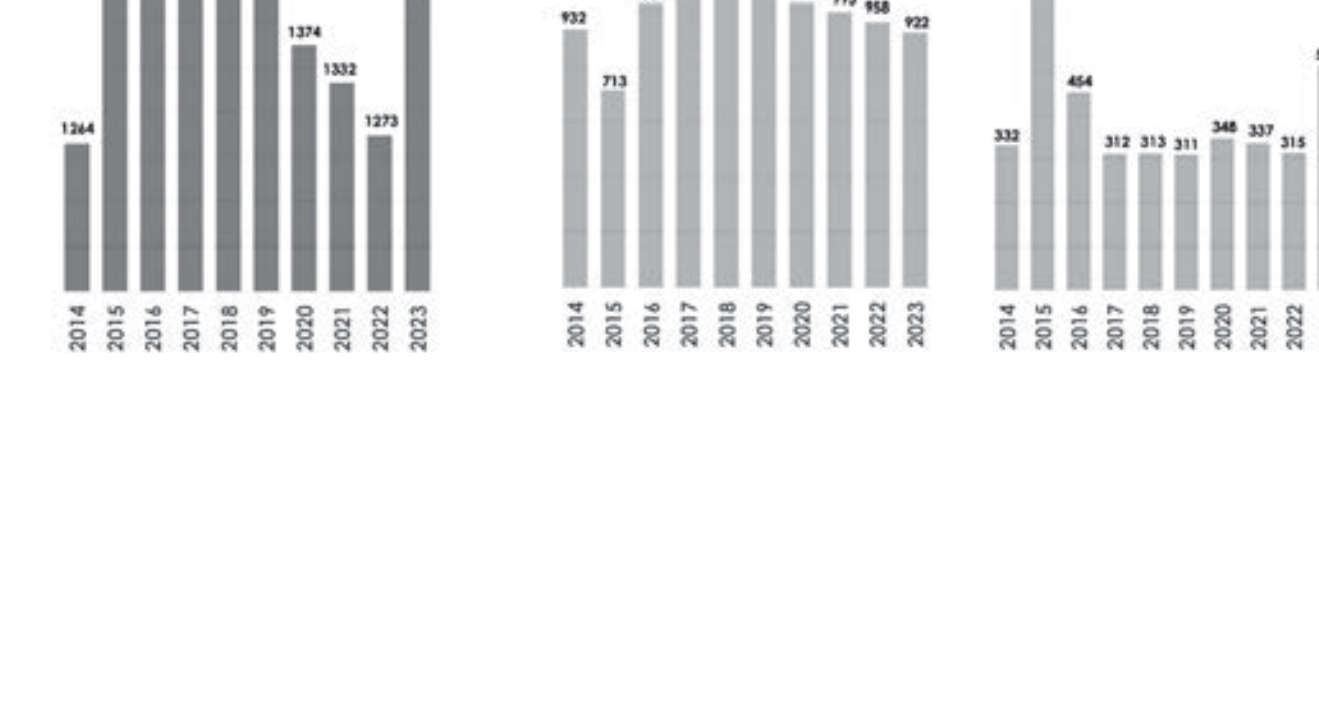
В соответствии со статьей 11 Закона Республики Дагестан от 17 марта 2006 года № 11 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан» Доклад направляется Главе Республики Дагестан, в Народное Собрание Республики Дагестан, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Верховный Суд Республики Дагестан, Арбитражный Суд Республики Дагестан и прокурору Республики Дагестан.

Доклад в полном объеме публикуется в республиканской газете «Дагестанская правда», издается отдельной брошюрой и размещается на официальном сайте Уполномоченного в сети «Интернет».

1. Статистика и тематика обращений

В 2023 году Уполномоченным обращения граждан принимались с использованием всех доступных каналов связи (электронная почта, личный прием, горячая телефонная линия, социальные сети и др.).

Всего в 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 1435 обращений, в том числе 513 письменных и 922 устных. Из общего количества обращений коллективных обращений поступило 20.



Настоящий раздел содержит количественные показатели обращений в почте Уполномоченного в 2023 году, их тематику, территориальное распределение по городам и районам Дагестана.

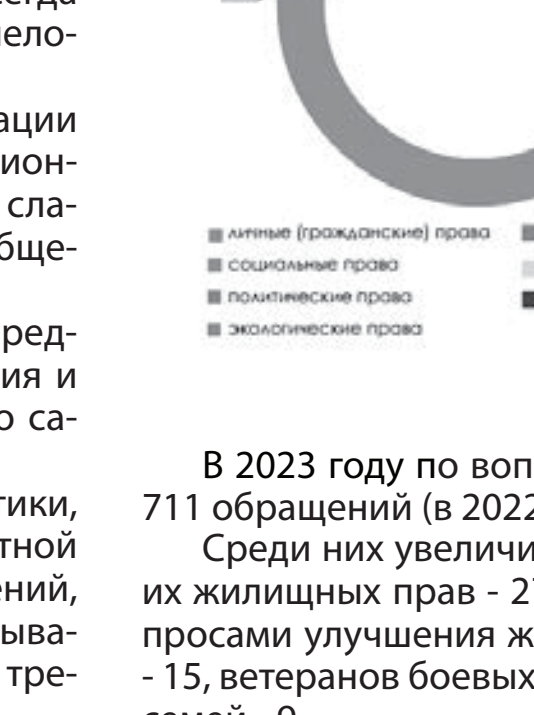
В территориальной разбивке городов и районов Дагестана по обращениям в почте Уполномоченного в 2023 году: из городов Республики Дагестан поступил 60 % обращений от общего их числа, из районов – 26 %.

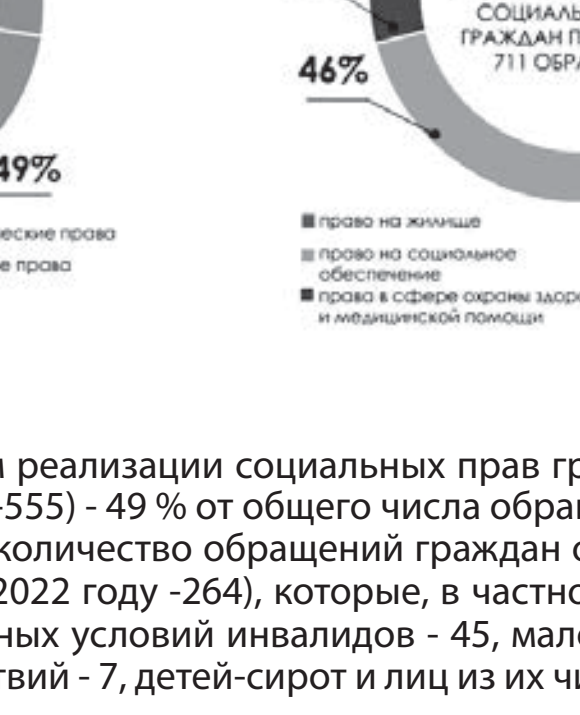
Традиционно больше всего обращений поступило из столицы республики (60,4 % из числа обращений, поступивших из городов республики).

Из других регионов Российской Федерации поступило 14 % обращений.









В 2023 году по вопросам реализации социальных прав граждан поступило 711 обращений (в 2022 году-555) - 49 % от общего числа обращений.

Среди них увеличилось количество обращений граждан о реализации своих жилищных прав - 277 (в 2022 году -264), которые, в частности связаны с вопросами улучшения жилищных условий инвалидов - 45, малоимущих граждан - 15, ветеранов боевых действий - 7, детей-сирот и лиц из их числа - 32, молодых семей - 9.

13 обращений были связаны с просьбами об оказании содействия в оформлении правоустанавливающих документов на земельные участки и жилые помещения. Заявителям оказывалась юридическая помощь, в том числе разъяснялся механизм оформления документов на объекты недвижимости.

16 обращений поступило к Уполномоченному в целях оказания содействия в получении земельных участков под индивидуальное жилищное строительство.

Проблемы постановки на жилищный учет затрагивались в 3 обращениях (в 2022 году - 7), возмещения ущерба пострадавшим от стихийных бедствий – 5.

В 2023 году поступило 80 обращений по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг (в 2022 году – 41).Они касались, в частности, ненадлежащего исполнения своих обязанностей организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, произвольного прекращения подачи водоснабжения, газоснабжения и электроэнергии в жилые дома, некачественного предоставления коммунальных услуг. По вопросам взимания платы за жилищно-коммунальные услуги поступило 20 обращений.

По группам прав в структуре обращений о нарушениях социальных прав в 358 обращениях граждане указывали на нарушение прав на пенсионное обеспечение и социальную защиту, в том числе на проблемы при получении мер социальной поддержки, с которыми сталкивались как инвалиды, ветераны боевых действий, так и многодетные и малоимущие семьи, ветераны труда и др. (в 2022 году - 224).

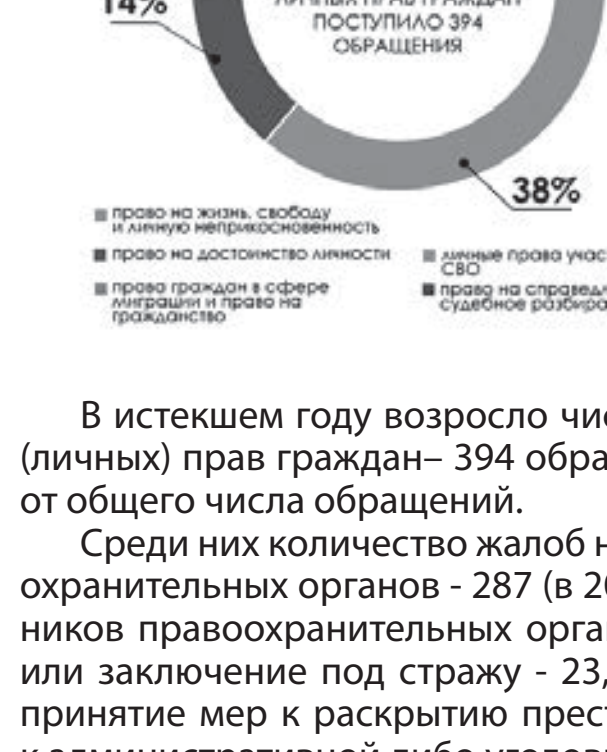
Среди обращений о нарушении социальных прав вопросы назначения и пересмотра размера пенсий поднимались в 79 обращениях (в 2022 году - 68), по вопросам льгот участникам специальной военной операции (далее - СВО) - 30 обращений.

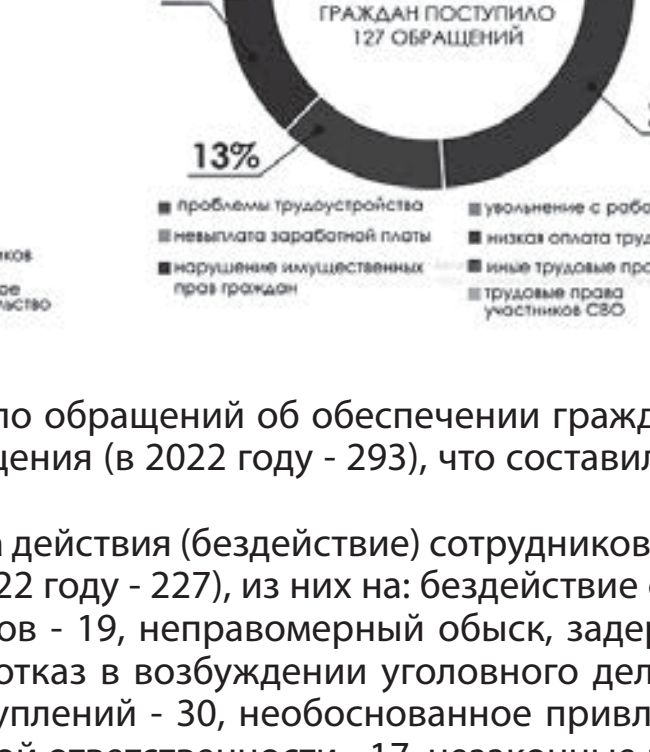
В 76 обращениях граждане сообщили о нарушении прав в сфере охраны здоровья и медицинской помощи (в 2022 году - 67 обращений), в них, в частности, затрагивались вопросы обеспечения льготными лекарственными препаратами –13 (в 2022 году – 24), обращения участников СВО и членов их семей по вопросам охраны здоровья и оказания медицинской помощи были затронуты в 36 обращениях, обеспечения санаторно-курортным лечением – 10 (в 2022 году – 5).

Недовольство действиями (бездействием) работников медицинских учреждений стали поводом для 14 обращений, отказами в госпитализации – 2 обращения.

В 2023 годунезначительно возросло количество обращений об оказании содействия в защите права на благоприятную окружающую среду, комфортную городскую среду - поступило 38 обращений – 3 % от общего числа обращений (в 2022 году - 33), в которых указывалось на ненадлежащее качество питьевой воды, захламленность мусором придомовых территорий, нарушение градостроительных норм, застройка территорий общественного пользования и т. д.

В 2023 году среди обращений о нарушении культурных прав к Уполномоченному поступило 50 обращений – 4 % от общего числа обращений(в 2022 году - 52). Указанные обращения были связаны с просьбами об оказании содействия в реализации права на образование - 20 обращений, определением детей в дошкольные образовательные учреждения - 18, льготами для отдельных категорий граждан - 9 обращений (6 из которых по вопросам реализации права на образование участников СВО и членов их семей).





В истекшем году возросло число обращений об обеспечении гражданских (личных) прав граждан– 394 обращения (в 2022 году - 293), что составило 27 % от общего числа обращений.

Среди них количество жалоб на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов - 287 (в 2022 году - 227), из них на: бездействие сотрудников правоохранительных органов - 19, неправомерный обыск, задержание или заключение под стражу - 23, отказ в возбуждении уголовного дела и непринятие мер к раскрытию преступлений - 30, необоснованное привлечение к административной либо уголовной ответственности - 17, незаконные методы ведения следствия - 16, похищение человека - 1, незаконные действия сотрудников правоохранительных органов, в том числе других субъектов РФ - 30.

48 обращений в почте Уполномоченного было связано с нарушением права на исполнение судебных актов в разумный срок, а именно, с непринятием судебными приставами-исполнителями достаточных либо действенных мер к их исполнению.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 55 обращений о неправомерных действиях сотрудников учреждений, осуществляющих принудительное содержание, в том числе расположенных в других регионах Российской Федерации.

В истекшем году поступило 47 обращений, связанных с реализацией прав граждан в миграционной сфере и права на гражданство Российской Федерации (в 2022 году – 32 обращений) об оказании содействия в получении паспорта гражданина Российской Федерации, вида на жительство, разрешения на временное проживание, подтверждении наличия (отсутствия) гражданства иностранного государства, регистрации по месту жительства, снятии ограничения на въезд (выезд) в Российскую Федерацию, на передвижение и др.

В адрес Уполномоченного поступило 42 обращения относительно реализации права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство (в 2022 году – 47). Заявителям были даны разъяснения об установленных процессуальным законодательством Российской Федерации механизмах обжалования судебных актов, нарушающих, по их мнению, их права и свободы.

По вопросам защиты прав детей было получено 8 обращений.

По вопросам освобождения из плена участников СВО, выдачи (обмена) тел погибших в СВО, поиска без вести пропавших участников СВО и по иным вопросам, связанным с нарушением личных прав граждан - участников СВО - поступило 51 обращение.

С просьбами об оказании содействия в реализации экономических прав в адрес Уполномоченного в 2023 году было направлено 127 обращений – 9 % от общего числа обращений (в 2022 году - 88).

По вопросам задержки (невыплаты) заработной платы и предусмотренных законом надбавок к ней поступило 11 обращений, необоснованного увольнения с работы - 10, трудоустройства - 11, низкой оплаты труда - 17, нарушений иных трудовых прав -15, трудовых прав участников СВО - 33 обращения).

В этой же категории 30 обращений касались оказания содействия в защите имущественных прав заявителей, нарушенных, по их мнению, действиями (бездействием) других лиц. Всем обратившимся была оказана юридическая помощь.

С просьбами об оказании содействия в реализации политических прав (право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления в связи с нарушением порядка рассмотрения обращений граждан, права избирать и быть избранным в органы власти и т.д.) в адрес Уполномоченного было направлено 28 обращений – 2 % от общего числа обращений (в 2022 году - 39).

По иным вопросам различного характера поступило 87 обращений – 6 % от общего числа обращений (в 2022 году - 167).

В целях защиты и восстановления нарушенных прав граждан Уполномоченным направлено 315 письменных запросов в органы власти и организации, помимо ежедневного взаимодействия с органами власти, местного самоуправления, организациями в рамках рассмотрения обращений граждан посредством устных запросов.



Из общего числа поступивших к Уполномоченному обращений его вмешательство потребовалось по 786 обращениям. По результатам их рассмотрения и принятых Уполномоченным мер права более чем 4000 граждан полностью или частично восстановлены по 184 обращениям - 23,4 % случаев.



Квалифицированная юридическая помощь оказана более 600 гражданам.

По обращениям, в результате рассмотрения которых Уполномоченным не усматривалось фактов нарушения прав и свобод человека, заявителям разъяснялись положения действующего законодательства, их права и обязанности и т.д.

В пределах своей компетенции Уполномоченным и сотрудниками аппарата оказывалась юридическая помощь, давались разъяснения о доступных алгоритмах защиты прав и законных интересов в каждом конкретном случае.

Обращения, требующие более подробного изучения, остаются на контроле Уполномоченного до их разрешения.

В настоящем разделе приведены общие показатели обращений граждан, поступивших Уполномоченному в 2023 году.

В следующих тематических разделах подробно освещаются актуальные вопросы реализации прав и свобод человека, беспокоившие жителей нашей республики в 2023 году, приводится анализ ситуации с соблюдением прав граждан в республике, предлагаются рекомендации соответствующим государственным и муниципальным органам для ее улучшения.

2. Защита социальных и культурных прав и свобод

2.1. Право на социальную защиту и пенсионное обеспечение

Несмотря на сложную социально-экономическую и политическую ситуацию в стране в 2023 году большое внимание было уделено социальным вопросам: проиндексированы социальные выплаты семьям с детьми, пенсионные выплаты, минимальный размер оплаты труда, величина прожиточного минимума и другие выплаты.

Так, размер индексации основных социальных выплат пособий семьям с детьми и материнского (семейного) капитала составил 11,9% (постановление Правительства Российской Федерации от 30.01. 2023 г. №119). С 1 февраля 2023 года размер материнского (семейного) составил 586946,7 руб. при рождении первого ребенка и 775628,2 руб. при рождении второго ребенка.

Минимальный размер оплаты труда в 2023 году вырос на 6,3 % и составил 16 242 рубля против 15 279 рублей в 2022 году.

Величина прожиточного минимума на душу населения в Республике Дагестан в 2023 году составила 13081 рубль, против 12667 рублей в 2022 году.

Также проиндексированы страховые пенсии неработающим пенсионерам и социальные пенсии - повышение составило 4,8% и 3,3% соответственно. Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии составил 7567,33 рубля против 7220,74 рублей в 2022 году.

Эти и другие изменения были призваны обеспечить более благоприятные условия жизни для наиболее уязвимых групп населения и помочь им справиться с экономическими трудностями.

Кроме того, на федеральном уровне и на уровне Республики Дагестан большое внимание в истекшем году уделялось своевременности и полноте осуществления социальных выплат, других мер социальной поддержки, а также принятию новых мер, направленных на защиту прав граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение и социальную защиту. Разъяснения о нововведениях в законодательстве и о действующих льготах, социальных выплатах периодически размещалась на сайте Уполномоченного, а также на соответствующих страницах в социальных сетях. На основе проводимого Уполномоченным и сотрудниками его аппарата мониторинга нормативных правовых актов в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты, а также анализа обращений граждан к Уполномоченному, разработаны и направлены в адрес Федерального Уполномоченного соответствующие предложения по совершенствованию отдельных нормативных правовых актов в указанных сферах. По обращениям граждан регулярно проводилась работа по оказанию им правовой помощи в защите своих прав и законных интересов, а также содействие в восстановлении их нарушенных прав.

Тем не менее, в истекшем году 25% от общего числа обращений составили обращения об обеспечении права на пенсионное обеспечение и социальную защиту.

Рассмотрение обращений граждан об оказании содействия в защите или восстановлении их прав осуществляется Уполномоченным в тесном взаимодействии с министерствами и ведомствами республики, правоохранительными органами, Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан (далее – Отделение СФР по РД), Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан (далее – УФНС по РД), Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Дагестан (далее – УФССП по РД), ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан» Минтруда России (далее – Главное бюро МСЭ по РД), муниципальными органами власти, федеральным и региональными уполномоченными по правам человека и другими организациями.

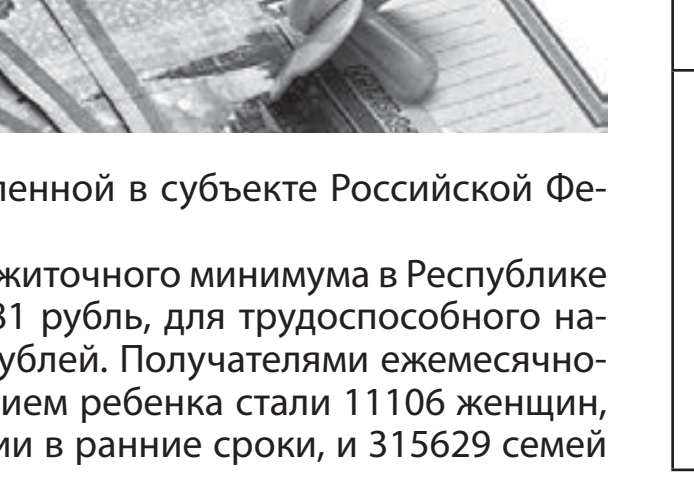
Социальная поддержка семей с детьми

Создание условий для рождения и воспитания детей является одним из основных направлений демографической политики страны.

Так, согласно Федеральному закону от 19 декабря 2023 года №620-ФЗ с 1 января 2024 года право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, выходит на работу (службу) (в том числе на условиях неполного рабочего времени, работы на дому или дистанционной работы в соответствии с законодательством Российской Федерации) из отпуска по уходу за ребенком ранее достижения ребенком возраста полутора лет или в период этого отпуска работает у другого работодателя (в том числе на указанных условиях), а также в случае продолжения обучения.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года №455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон №455-ФЗ) с 1 января 2023 года введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее– единое пособие). Данное пособие выплачивается через Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, который пришел на смену Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации и Региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации (Федеральный закон от 14.07.2022г. №236-ФЗ). Единое пособие объединило около семи действующих социальных выплат семьям с детьми: выплата для беременных женщин, вставших на учет в ранние сроки; пособие для неработающих по уходу за ребенком до 1,5 лет; выплата на первого ребенка; выплата на третьего ребенка; пособие на детей от 3 до 7 лет; пособие на детей от 8 до 17 лет. Право на единое пособие возникает в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации. Назначение и выплата единого пособия осуществляются:

беременной женщине в случае, если срок ее беременности составляет 6 и более недель и она встала на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (до 12 недель) в размере 50,75 или 100% величины регионального прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации;



одному из родителей (усыновителей, опекунов (попечителей) ребенка в возрасте до 17 лет в размере 50, 75 или 100% величины регионального прожиточного минимума на детей, установленной в субъекте Российской Федерации.

В 2023 году величина регионального прожиточного минимума в Республике Дагестан на душу населения составила 13081 рубль, для трудоспособного населения - 14258 рублей, для детей - 13066 рублей. Получателями ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка стали 11106 женщин, вставших на учет в медицинской организации в ранние сроки, и 315629 семей с детьми на 664027 детей. Кроме того, получателями ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет стали 183556 человек на 304197 детей.

С учетом того, что введенное Федеральным законом №455-ФЗ с 1 января 2023 года единое пособие выплачивается до достижения ребенком 17 лет, а дети в возрасте от 17 до 18 лет не охвачены государственной поддержкой, внесены изменения в Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года №61 «О ежемесячном пособии на ребенка», предусматривающие социальную поддержку детей в возрасте от 17 до 18 лет, при условии их обучения в общеобразовательной организации. При этом увеличен базовый размер ежемесячного пособия на ребенка с 200 рублей до 300 рублей. Также увеличен размер пособия на детей одиноких матерей со 100% до 200 % от базового размера пособия (900 руб.), а на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей (в том числе усыновленных либо находящихся под опекой) военнослужащих, проходящих военную службу по призыву с 50% до 100% от базового размера пособия (600 руб.). Кроме того, для детей из многодетных семей, в возрасте от 17 до 18 лет, пособие установлено в повышенном размере (на 200%) от базового размера пособия (900 руб.).

Более того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации 25 мая 2022 года № Пр-1049 ГС постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 июля 2023 года №310 «О компенсации части стоимости обучения детей из многодетных семей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе» начиная с 2023/2024 учебного года установлена дополнительная мера социальной поддержки для многодетных семей в виде ежегодной компенсации части стоимости обучения детей из многодетных семей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе в размере 30 процентов – на детей из многодетных семей, имеющих пять и более детей, 20 процентов – на детей из многодетных семей, имеющих менее пяти детей.

Законом Республики Дагестан от 2 июня 2023 года № 54 установлены дополнительные меры социальной поддержки граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Дагестан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также принимающих участие в специальной военной операции на добровольной основе, и членов их семей. За счет средств Республиканского бюджета Республики Дагестан им предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50 процентов фактически произведенных расходов, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в размере 50 процентов фактически произведенных расходов;
- компенсация оплаты стоимости твердого топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления;
- оказание в первоочередном порядке членам семей мобилизованных граждан, добровольцев, признанным в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании, социальных услуг в полустационарной форме и в форме социального обслуживания на дому;
- направление в первоочередном порядке членов семей мобилизованных граждан, добровольцев, признанных в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме, в соответствующие организации социального обслуживания;
- предоставление профессиональными образовательными организациями Республики Дагестан для детей мобилизованных граждан, добровольцев отдельной квоты приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в размере 10 процентов общего объема контрольных цифр приема по каждой профессии (специальности);
- внеочередное предоставление детям мобилизованных граждан, добровольцев по месту жительства их семей мест в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Республики Дагестан;
- внеочередное предоставление детям мобилизованных граждан, добровольцев мест в летних оздоровительных лагерях, расположенных на территории Республики Дагестан;
- освобождение от платы за обучение студентов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях Республики Дагестан по образовательным программам среднего профессионального образования всех форм обучения по договорам об образовании, являющихся детьми мобилизованных граждан, добровольцев;
- обеспечение бесплатным одноразовым горячим питанием в дни учебных занятий детей мобилизованных граждан, добровольцев, осваивающих образовательные программы основного общего и среднего общего образования в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Республики Дагестан;
- освобождение от платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми мобилизованных граждан, добровольцев, обучающимися в образовательных организациях Республики Дагестан, реализующих образовательные программы дошкольного образования;
- освобождение от платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за обучение по дополнительным общеобразовательным программам детей мобилизованных граждан, добровольцев в образовательных организациях Республики Дагестан, реализующих дополнительные образовательные программы;
- бесплатное посещение детьми мобилизованных граждан, добровольцев государственных музеев, выставок, театров один раз в месяц;
- оказание содействия членам семей мобилизованных граждан, добровольцев в обеспечении рабочими местами в первоочередном порядке.

Согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 31 мая 2023 года № 201 гражданам, заключившим после 21 сентября 2022 года контракт о прохождении военной службы сроком на один год и более с Вооруженными Силами Российской Федерации, заключившим после 21 сентября 2022 года контракт о прохождении военной службы сроком на один год и более с Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и выполняющим (выполнявшим) военные задачи в районах проведения специальной военной операции, гражданам, призванным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также гражданам, принимающим (принимавшим) начиная с 24 февраля 2022 года участие в специальной военной операции на добровольной основе или членам их семей, установлена единовременная денежная выплата в размере 100,0 тыс. рублей.

В соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 16 октября 2023 года № 195 «О единовременной денежной выплате лицам, поступившим в добровольческий батальон «Каспий», сформированный в Республике Дагестан», установлена единовременная денежная выплата в размере 125 тыс. рублей лицам, поступившим в добровольческий батальон «Каспий», сформированный в Республике Дагестан в период специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины.

Согласно изменениям, внесенным в Закон Республики Дагестан от 2 декабря 2002 года № 39 (в ред. от 5.05.2023г.) «О транспортном налоге», расширен перечень лиц, освобождаемых от уплаты транспортного налога.

Так, от уплаты налога освобождаются также:

- граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» или заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции с 24 февраля 2022 года, либо один из членов их семей (супруг (супруга), несовершеннолетние дети, в том числе усыновленные, родители (усыновители)) - за одну единицу зарегистрированного за ними легкового транспортного средства с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил (до 110,33 кВт) включительно по выбору налогоплательщика;
- ветераны боевых действий на территории Республики Афганистан либо один из членов их семей (супруг (супруга), несовершеннолетние дети, в том числе усыновленные, родители (усыновители)) - за одну единицу зарегистрированного за ними легкового транспортного средства с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил (до 110,33 кВт) включительно по выбору налогоплательщика.

Дополнительные меры социальной поддержки граждан, проживающих на территории Республики Дагестан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также принимающих участие в специальной военной операции на добровольной основе, и членов их семей (реализуемые на территории Республики Дагестан)

№ п/п	Наименование меры социальной поддержки	Нормативный правовой акт	Куда обращаться
1.	Компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50 процентов фактически произведенных расходов, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке	Закон Республики Дагестан от 2.06.2023 г. № 54	в управление социальной защиты населения по месту жительства
2.	Компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в размере 50 процентов фактически произведенных расходов	Закон Республики Дагестан от 2.06.2023 г. № 54	в управление социальной защиты населения по месту жительства
3.	Компенсация оплаты стоимости твердого топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления	Закон Республики Дагестан от 2.06.2023 г. № 54	в управление социальной защиты населения по месту жительства
4.	оказание в первоочередном порядке членам семей мобилизованных граждан, добровольцев, признанным в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании, социальных услуг в полустационарной форме и в форме социального обслуживания на дом	Закон Республики Дагестан от 2.06.2023 г. № 54	в комплексные центры (центры) социального обслуживания населения по месту жительства
5.	направление в первоочередном порядке членов семей мобилизованных граждан, добровольцев, признанных в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме, в соответствующие организации социального обслуживания	Закон Республики Дагестан от 2.06.2023 г. № 54	в комплексные центры (центры) социального обслуживания населения по месту жительства

№ п/п	Наименование меры социальной поддержки	Нормативный правовой акт	Куда обращаться
6.	предоставление профессиональными образовательными организациями Республики Дагестан для детей мобилизованных граждан, добровольцев отдельной квоты приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в размере 10 процентов общего объема контрольных цифр приема по каждой профессии (специальности)	Закон Республики Дагестан от 2.06.2023 г. № 54	в образовательные организации республики
7.	внеочередное предоставление детям мобилизованных граждан, добровольцев по месту жительства их семей мест в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Республики Дагестан	Закон Республики Дагестан от 2.06.2023 г. № 54	в муниципальные органы управления образования по месту жительства либо в дошкольные образовательные учреждения
8.	внеочередное предоставление детям мобилизованных граждан, добровольцев мест в летних оздоровительных лагерях, расположенных на территории Республики Дагестан	Закон Республики Дагестан от 2.06.2023 г. № 54	в многофункциональный центр по месту жительства
9.	освобождение от платы за обучение студентов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях Республики Дагестан по образовательным программам среднего профессионального образования всех форм обучения по договорам об образовании, являющихся детьми мобилизованных граждан, добровольцев	Закон Республики Дагестан от 2.06.2023 г. № 54	в образовательные организации республики
10.	обеспечение бесплатным одноразовым горячим питанием в дни учебных занятий детей мобилизованных граждан, добровольцев, осваивающих образовательные программы основного общего и среднего общего образования в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Республики Дагестан	Закон Республики Дагестан от 2.06.2023 г. № 54	в образовательные организации республики
11.	освобождение от платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми мобилизованных граждан, добровольцев, обучающимися в образовательных организациях Республики Дагестан, реализующих образовательные программы дошкольного образования	Закон Республики Дагестан от 2.06.2023 г. № 54	в образовательные организации республики
12.	освобождение от платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за обучение по дополнительным общеобразовательным программам детей мобилизованных граждан, добровольцев в образовательных организациях Республики Дагестан, реализующих дополнительные образовательные программы	Закон Республики Дагестан от 2.06.2023 г. № 54	в образовательные организации республики
13.	бесплатное посещение детьми мобилизованных граждан, добровольцев государственных музеев, выставок, театров один раз в месяц	Закон Республики Дагестан от 2.06.2023 г. № 54	непосредственно в музеи, театры
14.	оказание содействия членам семей мобилизованных граждан, добровольцев в обеспечении рабочими местами в первоочередном порядке	Закон Республики Дагестан от 2.06.2023 г. № 54	в центры занятости населения по месту жительства
15.	Единовременная денежная выплата в размере 100,0 тыс. рублей	постановление Правительства Республики Дагестан от 31.05.2023г. № 201	в управление социальной защиты населения по месту жительства
16.	Единовременная денежная выплата в размере до 1,25 млн. руб. семьям погибших участников специальной военной операции	постановление Правительства Республики Дагестан от 30.03.2022 г. №61	в управление социальной защиты населения по месту жительства; Дагестанский региональный социальный фонд «Все вместе»,
17.	Единовременная денежная выплата (до 100,0 тыс. руб.) на оплату расходов, связанных с приобретением, установкой внутридомового газового оборудования и проведением газопровода внутри земельного участка семьям граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации, члены (один из членов) которых являются собственниками (собственником) жилых помещений и зарегистрированы по месту жительства мобилизованных граждан	постановление Правительства Республики Дагестан от 6.04.2022 г. №69	в управление социальной защиты населения по месту жительства
18.	Освобождение от уплаты транспортного налога за одну единицу зарегистрированного за мобилизованным гражданином, добровольцем либо за одним из членов семьи легкового транспортного средства с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил (до 110,33 кВт) включительно по выбору налогоплательщика	Закон Республики Дагестан от 2. 12. 2002г. № 39 (в ред. от 5.05.2023г.)	в налоговые органы по месту жительства
19.	Единовременная денежная выплата в размере 125 тыс. рублей лицам, поступившим в добровольческий батальон «Каспий», сформированный в Республике Дагестан	Указ Главы Республики Дагестан от 16.10. 2023 г. № 195	в управление социальной защиты населения по месту жительства;

Дополнительные меры социальной поддержки семей военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (реализуемые на территории Республики Дагестан)

№ п/п	Наименование меры поддержки и ее содержание	Нормативный правовой акт	Куда обращаться
1.	Единовременная денежная выплата в размере 100,0 тыс. рублей	постановление Правительства Республики Дагестан от 31.05.2023 г. № 201	в управление социальной защиты населения по месту жительства
2.	Единовременная денежная выплата в размере до 1,25 млн. руб. семьям погибших военнослужащих	постановление Правительства Республики Дагестан от 30.03.2022 г. № 61	в управление социальной защиты населения по месту жительства; в фонд «Все вместе»
3.	Специальная квота при поступлении в организации высшего образования (Дагестанский государственный университет народного хозяйства (ДГУНХ)) Республики Дагестан	Указ Главы Республики Дагестан от 9.06.2022 г. № 129	непосредственно в ДГУНХ
4.	Стипендии для детей погибших военнослужащих, а также военнослужащих, получивших ранение, поступивших на обучение в профессиональные образовательные организации по программам среднего профессионального образования и в образовательные организации высшего образования (2 500 руб. и 5 000 руб. соответственно)	Указ Главы Республики Дагестан от 9.06.2022 г. № 129	в образовательные организации

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 6 июля 2023 года №55 от 50 тыс. рублей до 100 тыс. рублей увеличен размер единовременного денежного поощрения, выплачиваемого лицам, награжденным государственной наградой Республики Дагестан - орденом Матери.

Кроме того, принят Закон Республики Дагестан от 12 апреля 2023 года №29 «О звании «Ветеран труда Республики Дагестан», в соответствии с которым указанное звание присваивается гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Дагестан, при наличии стажа работы (службы) в календарном исчислении не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, в том числе стаж работы (службы) на территории Республики Дагестан в календарном исчислении - не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин, а также при наличии государственных наград Дагестанской АССР и (или) Республики Дагестан. В 2023 году принято 13 положительных решений о присвоении звания «Ветеран труда Республики Дагестан». Вместе с тем, меры социальной поддержки для указанной категории граждан не определены.

В целях реализации пункта 4 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» Указом Главы Республики Дагестан от 11 июля 2016 года № 215 утверждено Положение о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» (за 2023 год было принято 694 положительных решений о присвоении звания «Ветеран труда»).

При этом ветераны труда имеют право на меры социальной поддержки в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 59 «О социальной поддержке тружеников тыла и ветеранов труда» после установления (назначения) им пенсии в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» или по достижении ими возраста - мужчины 60 лет, женщины 55 лет, независимо от прекращения ими трудовой деятельности.

В этой связи Правительству Республики Дагестан рекомендуется принять аналогичные меры социальной поддержки граждан, имеющих звание «Ветеран труда Республики Дагестан».

Одной из существенных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, является оказание социальной помощи на основании социального контракта.

В соответствии с Положением об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 12 мая 2021 года №103, органами социальной защиты республики в 2023 году проводились мероприятия, направленные на снижение уровня бедности в республике. Оказание государственной социальной помощи осуществлялась в виде ежемесячной денежной выплаты или единовременной денежной субсидии адресно, в зависимости от потребностей гражданина за счет средств федерального и республиканского бюджетов на условиях софинансирования (95% - федеральный бюджет и 5 % - республиканский бюджет).

Так, по состоянию на 31 декабря 2023 года органами социальной защиты населения республики заключено 6506 социальных контрактов по следующим мероприятиям социальной адаптации:

- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности - 1935 контрактов;
- ведение личного подсобного хозяйства - 1592 контракта;
- поиск работы - 2026 контрактов;
- осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации - 953 контракта.

Размер оказываемой социальной помощи определяется с учетом мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации:

по поиску работы - в виде ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в Республике Дагестан на год осуществления такой выплаты, и единовременной денежной выплаты гражданину на оплату курса профессионального обучения или дополнительного профессионального образования;

- по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности - в виде единовременной денежной субсидии или по частям в размере не более 350 тыс. рублей;
- по ведению личного подсобного хозяйства в виде единовременной денежной субсидии или выплаты по частям в размере не более 200 тыс. рублей;
- по осуществлению иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации в виде ежемесячной денежной выплаты равной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в Республике Дагестан на год осуществления такой выплаты (в 2023 году - 14258 руб.).

Наибольшее количество социальных контрактов в 2023 году было заключено по мероприятию «поиск работы», благодаря чему из числа, заключивших социальные контракты по мероприятию «поиск работы» при содействии органов службы занятости было трудоустроено 1 507 человек.

В течение 2023 года проводилась информационная кампания (телевидение, радио, рассылка информационных материалов) с широким охватом населения и работодателей о принятых на федеральном и региональном уровнях мерах по поддержке рынка труда, в том числе о механизме предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта.

В целях обеспечения развития вспомогательной инфраструктуры для ведения предпринимательской деятельности, в том числе для участников социального контракта, осуществляющих предпринимательскую деятельность в республике создано и функционирует ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан» (далее - Центр). По итогам 2023 года Центром оказаны консультационные услуги по ведению предпринимательской деятельности 107 участникам социального контракта, обеспечено прохождение ими обучающего модуля по программе АО «Корпорация МСП» - «азбука предпринимательства» и «школа предпринимательства».

В республике реализуются определенные меры социальной поддержки многодетных семей.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 7 сентября 2005 года № 146 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Дагестан» многодетные семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, имеющие 3 и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе усыновленных (удочеренных), приемных имеют право на компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30 процентов.

В соответствии с Указом Президента Республики Дагестан от 31 мая 2007 года№ 71 (в ред. от 13.04.2022г.) постоянно проживающим в Республике Дагестан малоимущим многодетным семьям, признанным таковыми в соответствии с законодательством и не признанным находящимися в социально опасном положении, в которых возраст старшего ребенка (детей) не превышает 23 года, при рождении (усыновлении) с 1 января 2022 года десятого и каждого последующего ребенка однократно бесплатно (за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан) предоставляется в собственность автотранспорт (микроавтобус). В 2023 году получателями в собственность микроавтобусов стали 6 семей указанной категории.

В истекшем году около 70 обращений граждан было посвящено вопросам назначения или отказа в назначении единого пособия и других пособий семьям с детьми, несогласии с установленным размером единого пособия, проблемам выгрузки в программную систему информации или сведений, необходимых для назначения единого пособия, в частности информации и сведений МВД по РД и УФНС по РД. Кроме того, в связи с передачей с октября 2023 года полномочий по принятию решений и установлению единого пособия гражданам, проживающим на территории Республики Дагестан Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ставропольскому краю, участились жалобы граждан на необоснованные отказы в назначении единого пособия, прекращение или приостановление выплаты ранее назначенного пособия. По причине отсутствия данных органов внутренних дел, органов ЗАГСа и других организаций, получаемых в рамках электронного межведомственного взаимодействия, превалирует число отказов в назначении единого пособия и число прекращении или приостановлении его выплаты, что вынуждает людей обращаться в клиентские службы городских и районных подразделений Отделения СФР по РД для обжалования отказных решений или решений о прекращении (приостановлении) выплаты, представлять лично документы, которые не выгружаются в электронном виде. Передача указанных полномочий Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ставропольскому краю негативно сказалась на гражданах, имеющих право на единое пособие, во всяком случае на начальном ее этапе.

Эти и другие проблемы привели к нарушению прав семей с детьми на социальную защиту.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Г. с жалобой на низкий размер единого пособия (50% величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Дагестан), назначенного на двоих ее детей.

По обращению Уполномоченного дело было направлено на пересмотр и по результатам уточненных данных о доходах за расчетный период семьи заявительницы осуществлен перерасчет размера единого пособия на двоих старших детей с февраля 2023 года, который составил 75 % величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Дагестан. Одновременно с января 2023 года осуществлен перерасчет единого пособия, назначенного гражданке Г., как женщине вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, который также составил 75% величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в Республике Дагестан. На третьего ребенка заявительница получает единое пособие в размере 100% величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Дагестан.

Выплата недополученных сумм заявительнице осуществлена в октябре 2023 года в полном объеме, право на социальную защиту восстановлено.

Другой пример. К Уполномоченному обратилась многодетная мама, воспитывающая четверых несовершеннолетних детей, с просьбой оказать содействие в получении медицинского свидетельства о смерти своего супруга для оформления государственной регистрации его смерти. Отсутствие свидетельства о смерти супруга лишало права ее семьи на социальные выплаты, в частности на пенсию по случаю потери кормильца.

Как следовало из обращения, супруг заявительницы умер в ноябре 2023 года дома, до приезда бригады скорой медицинской помощи. Для установления причины смерти не было проведено патолого-анатомическое вскрытие или судебно-медицинская экспертиза трупа. Городская центральная больница по месту жительства умершего отказала заявительнице в выдаче медицинского свидетельства о смерти, поскольку умерший на диспансерном учете по поводу заболевания не состоял.

Согласно статьи 64 Федерального закона от 15 ноября 1997 года №143- ФЗ «Об актах гражданского состояния» основанием для государственной регистрации смерти является документ о смерти, выданный медицинской организацией, индивидуальным предпринимателем, осуществляющим медицинскую деятельность, или в случаях, предусмотренных федеральными законами, другим уполномоченным лицом или решение суда об установлении факта смерти или об объявлении лица умершим, вступившее в законную силу.

В этой связи Уполномоченным оказана правовая помощь в составлении искового заявления для установления факта смерти супруга заявительницы в судебном порядке.

Также было оказано содействие в защите права на социальную защиту гражданки П. - супруги участника специальной военной операции (далее - СВО). Как следовало из ее обращения, в 2022 году она получала выплату на первого ребенка через органы социальной защиты населения, а с января 2023 года продолжала получать через Отделение СФР по РД. При этом выплата за ноябрь-декабрь 2022 года заявительнице не была осуществлена.

В ходе разбирательства по данному обращению доводы заявительницы подтвердились. Образовавшаяся на конец 2022 года задолженность по осуществлению органами социальной защиты населения выплаты на первого ребенка заявительницы не была погашена.

В результате принятых Уполномоченным во взаимодействии с Отделением СФР по РД мер в июне 2023 года гражданке П, осуществлена выплата на первого ребенка за ноябрь-декабрь 2022 года. Право на социальную защиту заявительницы восстановлено.

Другой пример. К Уполномоченному обратилась супруга участника СВО, призванного на военную службу по мобилизации, гражданка Н. с жалобой на отказ в назначении единого пособия на младшего ребенка.

Со слов заявительницы, единое пособие она получала на двоих старших детей, а в назначении этого же пособия на третьего ребенка районным отделением фонда пенсионного и социального страхования отказано в связи с превышением доходов ее семьи.

В ходе рассмотрения данного обращения во взаимодействии с Отделением СФР по РД установлено, что среднедушевой доход семьи заявителя для назначения единого пособия был определен в нарушение нормы, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2022 года №1933, т.е. учтены все доходы семьи и суммы единовременной материальной помощи, выплаченные отцу ребенка, призванного на военную службу по мобилизации за счет средств федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Дагестан и иных источников.

По результатам принятых Уполномоченным во взаимодействии с Отделением СФР по РД мер дело гражданки П. было пересмотрено. Единое пособие на третьего ребенка заявительницы назначено в размере 75% величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Дагестан с момента первичного ее обращения с учетом норм, предусмотренных при расчете среднедушевого дохода семьи призванного на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» для назначения данного пособия.

Аналогичное нарушение права на единое пособие устранено у другой заявительницы, являющейся членом семьи военнослужащего, призванного на военную службу по мобилизации. В ходе рассмотрения данного обращения во взаимодействии с Отделением СФР по РД установлено, что среднедушевой доход семьи заявительницы для назначения единого пособия был определен с учетом всех доходов семьи и сумм единовременной материальной помощи, выплаченных отцу ребенка, призванного на военную службу по мобилизации за счет средств федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Дагестан и иных источников. Размер пособия с учетом этих сумм составил 50% величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Дагестан.

В результате принятых Уполномоченным во взаимодействии с Отделением СФР по РД мер осуществлен перерасчет среднедушевого дохода семьи-участника СВО в соответствии с нормами законодательства, предусмотренными для членов семей мобилизованных граждан, и размер единого пособия семьи составил 100% величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Дагестан.

К Уполномоченному обратился другой военнослужащий по контракту участник СВО, с жалобой на нарушение права его семьи на социальную защиту.

В связи с полученным тяжелым ранением во время боевых действий он был демобилизован. В настоящее время проходит реабилитацию и оформляет пенсию по военной травме. За проявленное мужество во время исполнения воинского долга награжден медалью Суворова.

Со слов заявителя, он имеет 4-х несовершеннолетних детей. За назначением единого пособия он обратился в Отделение СФР по РД, где ему отказали в назначении данного пособия в связи с превышением среднедушевого дохода семьи с учетом ежемесячных денежных содержаний и единовременных выплат, полученных им во время участия в СВО.

В этой связи сотрудниками аппарата Уполномоченного проведен мониторинг нормативных правовых актов, регулирующих Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330, а также анализ обращений граждан, который показал, что требования к порядку определения доходов семей военнослужащих по контракту, принимающих участие в специальной военной операции, в том числе семей граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, предусмотренных Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ (в ред. от 25.12.2023 г.) «Об обороне» (далее – граждане, пребывающие в добровольческих формированиях), для назначения указанного пособия, не полностью отрегулированы.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2022 года №1933 «Об особенностях предоставления некоторых мер социальной поддержки, а также оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, семьям граждан, призванных по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации» установлено, что при расчете среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, установленного Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», не учитываются доходы, предусмотренные пунктом 47 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка», а также доходы и суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Таким образом данная норма распространяется только на семьи граждан, призванных по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2021 года № 647 и ставит в неравное положение по мерам социальной поддержки семей других категорий военнослужащих - участников СВО (военнослужащих по контракту, в том числе граждан, пребывающих *в добровольческих формированиях).*

Аналогичные нормы установлены и при назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет.

По результатам проведенного мониторинга Уполномоченным направлено обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с просьбой рассмотреть возможность инициирования внесения соответствующих поправок в постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2022 года №1933 и распространения данной нормы на семьи всех участников СВО.

Для подготовки экспертного заключения по обозначенному вопросу федеральным Уполномоченным направлены обращения в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Научно-образовательный центр по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина. В целях обеспечения равных прав граждан, принимающих участие в СВО на меры социальной поддержки, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации проводится аналитическая работа по целесообразности распространения действий положений постановления Правительства Российской Федерации от 29 октября 2022 года №1933 на иных военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, в том числе на граждан пребывающих в добровольческих формированиях.

В настоящее время данная инициатива в определенной части поддержана Правительством России.

Так, при расчете среднедушевого дохода семьи для назначения единого пособия не будут учитываться единовременные выплаты гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, или членам их семей, производимые в возмещение ущерба, причиненного жизни и здоровью в связи с участием в боевых действиях, предусмотренные законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Ранее данная норма распространялась только на военнослужащих или членов их семей. Надеемся, что наша инициатива найдет свое отражение в изменениях федеральных нормативных правовых актов и в остальной части, распространив действие нормы расчета среднедушевого дохода семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647, для назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, и на других участников СВО – военнослужащим, проходящим военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, в том числе гражданам пребывающим в добровольческих формированиях.

Также было много обращений к Уполномоченному о несогласии граждан по вопросам отказа в назначении единого пособия, в частности от граждан которые официально трудоустроены, т.е. работают по трудовым договорам. Заявители не согласны с тем, что при определении среднедушевого дохода семьи в расчет берутся все начисленные суммы с учетом НДФЛ. Кроме того, они считают, что официально работающие родители ущемлены в правах на социальную поддержку со стороны государства, по сравнению с самозанятыми.

В соответствии с Правилами назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года №2330 при расчете среднедушевого дохода семьи учитываются также доходы, полученные в рамках применения специального налогового режима для самозанятых граждан «Налог на профессиональный доход».

Доход, полученный с применением данного налогового режима, если даже он мизерный, исключает «нулевой доход».

Таким образом, самозанятый гражданин сам регулируя размер своего дохода и, соответственно, размер выплачиваемого налога, может претендовать на получение единого пособия и других социальных выплат, предусмотренных для семей со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума на душу населения.

По данным Управления федеральной налоговой службы по Республике Дагестан, численность зарегистрированных граждан в качестве самозанятых в республике в последние годы сильно увеличилась.

Так, если по состоянию на 31 декабря 2020 года численность налогоплательщиков специального налогового режима составляла 3812 чел., то на 31 декабря 2021 года численность таковых составила 37152 чел., а на 31 декабря 2022 года – 211679 человек.

Рост численности самозанятых граждан наблюдается и в других регионах Северо-Кавказского округа, и в целом по России.

Анализ ситуации показал, что многие родители, находившиеся в отпуске по уходу за ребенком, и получавшие единое пособие на детей, не хотят выходить на работу, поскольку могут потерять право на единое пособие и другие социальные выплаты. Более выгодным вариантом они считают оформление самозанятости и сохранение права на социальные выплаты. Самозанятость оформляют родители, которые ранее нигде не работали, поскольку при «нулевом доходе», за исключением установленных объективных причин, единое пособие не назначается. При этом для самозанятых граждан не были установлены никакие критерии в отношении их доходов, что давала им возможность самим регулировать свой доход и получить право на меры социальной поддержки, в частности, право на получение единого пособия.

Примерный подсчет (нет официальной статистики) показал, что около 40 процентов от общей численности получателей единого пособия в республике составляют семьи, где один из родителей имеет статус самозанятого. При этом социальной поддержки лишены большинство семей с детьми, где родители официально трудоустроены и платят налоги в установленном порядке.

Также наблюдалась тенденция формального оттока граждан из Республики Дагестан в другие регионы России, где величина прожиточного минимума значительно выше, чем в республике, о чем свидетельствовали обращения определенной части граждан-получателей единого пособия за прекращением данной выплаты в Республике Дагестан и регистрацией на территории другого региона России для получения единого пособия в большем размере.

Кроме того, в связи с неотрегулированностью порядка учета суммы получаемых разведенными родителями алиментов при определении среднедушевого дохода семьи для назначения единого пособия, наблюдалась также тенденция роста «фиктивных» разводов.

Так, по данным Министерства юстиции Республики Дагестан за 9 месяцев 2023 года органами ЗАГСа зарегистрировано 15082 случая расторжения брака. Скачок в статистике разводов произошел в 2022 году: если в 2021 году за 9 месяцев зарегистрировано 5948 расторжений, то за аналогичный период 2022 года это число выросло до 14210.

Вышеперечисленные и другие примеры показали, что одной из проблем социальной поддержки семей с детьми можно выделить присутствие иждивенческого настроя у отдельной части населения и отсутствие поддержки тех родителей, которые стараются повысить качество жизни своих детей, благосостояние своей семьи собственным трудом, тех, кто стремиться осваивать хорошо оплачиваемые профессии, зарабатывать больше и не скрывают свои доходы, тех, кто официально трудоустроен. При этом не установлены никакие критерии к доходам самозанятых граждан и разведенных родителей.

В этой связи Уполномоченным было направлено обращение Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с просьбой рассмотреть возможность инициирования поправок в соответствующие федеральные нормативные правовые акты по социальной поддержке семей с детьми, которые стимулируют работающих граждан и исключают иждивенческий образ жизни за счет социальных выплат у других граждан. Федеральным Уполномоченным данные предложения были поддержаны и направлены в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Научно-образовательный центр по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина для подготовки экспертного заключения по обозначенным проблемам.

По результатам экспертного заключения в ноябре 2023 года и феврале 2024 года внесены соответствующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года №2330.

Так, установлены критерии к доходам самозанятых граждан. Право на единое пособие будут иметь граждане, если доход заявителя и (или) трудоспособного члена его семьи (за исключением детей в возрасте до 18 лет), полученный в рамках применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» меньше:

двукратной величины минимального размера оплаты труда, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае нахождения гражданина на учете в налоговом органе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход в каждом из месяцев расчетного периода;

двукратной величины минимального размера оплаты труда, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации, деленной на 12 и умноженной на количество месяцев, в которых гражданин состоял на учете в налоговом органе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход, приходящихся на расчетный период, в случае нахождения гражданина на учете в налоговом органе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход в период менее 12 месяцев при отсутствии у них (у заявителя и (или) трудоспособного члена его семьи) отдельных видов доходов (пенсии, стипендии и компенсационные выплаты в период нахождения в академическом отпуске по медицинским показаниям), учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи для назначения единого пособия.

Указанные изменения вступили в силу с 1 декабря 2023 года и с 5 февраля 2024 года.

Также внесены изменения в части определения суммы полученных заявителем алиментов.

Так, суммы алиментов, получаемые по судебному решению или судебному приказу, учитываются в размере, сведения о котором заявителем указаны в заявлении о назначении ежемесячного пособия, или в размере, представленном Федеральной службой судебных приставов, в случае исполнительного производства о взыскании алиментов;

суммы алиментов, получаемые на основании нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов, учитываются в размере, указанном в таком соглашении, за исключением случая, если размер ежемесячного алиментного платежа на одного ребенка менее одной четверти, на 2 детей менее одной трети, на 3 и более детей менее одной второй минимального размера оплаты труда, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При отсутствии судебного решения или судебного приказа об уплате алиментов и исполнительного производства о взыскании алиментов, а также нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов доход, учитывается в размере, сведения о котором указаны заявителем в заявлении о назначении ежемесячного пособия, за исключением случая, если размер ежемесячного алиментного платежа на одного ребенка менее одной четверти, на 2 детей менее одной трети, на 3 и более детей менее одной второй минимального размера оплаты труда, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации. Указанные изменения вступают в силу с 1 июня 2024 года.

Отметим, что предложения о целесообразности включения суммы алиментов, установленных на основании нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов, для определения среднедушевого дохода семьи при назначении государственных пособий гражданам, имеющим детей, Уполномоченным были направлены федеральному Уполномоченному в 2021 году. Данная инициатива нашла свое отражение в изменениях, внесенных 28 ноября 2023 года в постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка».

Указанные изменения в правилах назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка позволят исключить иждивенческий образ жизни отдельных категорий граждан, обеспечить оптимизацию бюджетных средств, а также расширить круг получателей данной меры социальной поддержки наиболее нуждающимися категориями семей с детьми.

Социальное обеспечение пенсионеров

Одной из уязвимых категорий граждан были и остаются граждане пенсионного возраста.

По данным ОПФ РФ по РД, по состоянию на 31 декабря 2023 года в Республике Дагестан проживает более 679 тыс. пенсионеров, в том числе получателей страховых пенсий по старости 387,6 тыс. человек. Федеральную социальную доплату получают 135,8 тыс. человек. В истекшем году средний размер федеральной социальной доплаты составил 3443,95 рубля, величина прожиточного минимума пенсионера в Республике Дагестан – 11250 рублей, размер средней пенсии по старости –17426,03 рублей.

Уполномоченным и сотрудниками его аппарата регулярно проводится также мониторинг пенсионного законодательства.

Так, по результатам проведенного анализа требований, предусмотренных частью 14 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ «О страховых пенсиях», было установлено следующее.

В соответствии с частью 14 статьи 17 вышеуказанного закона лицам, проживающим в сельской местности, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25 процентов суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 16 настоящего Федерального закона.

Согласно данной норме для установления повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии законодательством предусмотрено требование не только к стажу работы в сельском хозяйстве, но и к месту жительства, т.е. проживание в сельской местности как в период трудовой деятельности в сельском хозяйстве, так и на момент выхода на пенсию.

Таким образом на лиц, проработавших не менее 30 лет в сельском хозяйстве, но до достижения пенсионного возраста, соответственно до установления повышения фиксированной выплаты к пенсии, переехавших на новое место жительства за пределы сельской местности, данная норма не распространяется.

Между тем, согласно действующей редакции части 15 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ «О страховых пенсиях» при выезде граждан, указанных в части 14 настоящей статьи, на новое место жительства за пределы сельской местности после установления повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности, предусмотренного частью 14 настоящей статьи, указанное повышение сохраняется.

В связи с вышеизложенным и в целях соблюдения принципов равенства, справедливости и соразмерности в правовом положении лиц, проработавших не менее 30 лет в сельском хозяйстве в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой было направлено обращение с просьбой рассмотреть возможность инициирования внесения поправок в часть 14 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ «О страховых пенсиях», которые предоставляют право на установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности в размере 25 процентов суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии граждан, проработавших не менее 30 лет в сельском хозяйстве, но выехавших на новое место жительства за пределы сельской местности до достижения пенсионного возраста. Федеральным Уполномоченным данное предложение было направлено в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации для изучения.

Однако, указанным министерством данное предложение не поддержано. По полученной информации, отдельными депутатами Государственной Думы и сенаторами Российской Федерации по данному вопросу ранее был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях», предусматривающее право на установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии и к страховой пенсии по инвалидности неработающим пенсионерам, проработавшим в сельском хозяйстве не менее 30 календарных лет, независимо от их проживания в сельской местности.

В соответствии с заключением Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов законопроект отклонен, поскольку в материалах к нему не были представлены расчеты, характеризующие объем возникающих дополнительных расходов при принятии данного законопроекта.

При этом следует отметить, что правовым управлением Аппарата Государственной Думы и Комитетом Государственной Думы по аграрным вопросам концепция законопроекта была поддержана при условии его доработки в части финансово-экономического обоснования до рассмотрения Государственной Думой в первом чтении. Будем надеяться, что данная законодательная инициатива будет доработана и законопроект вновь внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в установленном порядке, а неработающие пенсионеры, проработавшие в сельском хозяйстве не менее 30 календарных лет, получат право на установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости или к страховой пенсии по инвалидности, независимо от их последующего проживания в сельской местности.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 79 обращений по вопросам размера, индексации пенсии, корректировки размера пенсии с учетом стажа или заработной платы, необоснованного удержания с пенсии долга за кредит или коммунальные платежи и др.

Так, к Уполномоченному обратилась мать погибшего участника специальной военной операции, с жалобой на уменьшение размера пенсии.

По результатам проведенной работы во взаимодействии с Отделением СФР по РД установлено следующее. Размер пенсии заявительницы был ниже величины прожиточного минимума, установленной в Республике Дагестан, и в этой связи ей была установлена федеральная социальная доплата к пенсии (ФСД). С февраля 2023 года заявительнице установлена ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) в размере 656,06 рублей, как матери погибшего ветерана боевых действий. Кроме того, как мать погибшего ветерана боевых действий, она приобрела право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (НСУ). Стоимость НСУ в 2023 году составил 1469,74 рублей. С учетом размера ЕДВ и стоимости НСУ размер пенсии заявительницы превысил величину прожиточного минимума для пенсионеров, установленной в Республике Дагестан. И в этой связи ФСД к ее пенсии не выплачивается.

Заявительнице дано разъяснение о выплате ей пенсии с учетом норм действующего пенсионного законодательства.

Также оказано содействие в защите права на пенсионное обеспечение и социальную защиту гражданки Ф., которой с октября 2023 года была прекращена выплата пенсии в связи с истечением срока установления ей инвалидности. В начале октября 2023 года она прошла переосвидетельствование, где решением бюро медико-социальной экспертизы ей установлена инвалидность 1 группы бессрочно. Однако пенсия в течение 2-3 месяцев не была возобновлена. В ходе разбирательства во взаимодействии с Отделением СФР по РД по обозначенным заявительницей проблемам установлено следующее.

По информации Отделения СФР по РД, сведения об установлении гражданке Ф. инвалидности 1 группы бессрочно были сформированы в информационной системе бюро МСЭ, однако из-за некорректных данных в информационную систему Отделения СФР по РД данные сведения не выгрузились. Некорректность сведений, как выяснилось, состояла в том, что у заявительницы было два СНИЛСа, и в сформированных в электронном виде сведениях были указаны данные недействующего СНИЛСа. После устранения указанной ошибки обеспечена выгрузка сведений бюро МСЭ в Отделение СФР по РД, на основании которых была проведена их обработка и в январе 2024 года осуществлена выплата пенсии заявительнице за весь период их приостановления (октябрь-декабрь 2023 года).

Также заявительнице оказано содействие в оформлении электронного сертификата для приобретения технических средств реабилитации.

Другой пример. К Уполномоченному обратилась пенсионер, с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя о необоснованном наложении ареста на свои банковские счета.

Как следовало из обращения, заявительница приобрела в рассрочку телефон. Из-за несвоевременного погашения задолженности по заявлению банка в июле 2023 года суд вынес судебный приказ, на основании которого отделением судебных приставов в октябре 2023 года было возбуждено исполнительное производство и наложен арест на банковские счета заявительницы. При этом задолженность по кредитному платежу в сумме 31 тыс. рублей заявительницей была погашена в августе 2023 года, а документ о погашении долга не был представлен отделению судебных приставов.

В результате вмешательства Уполномоченного арест с банковских счетов заявительницы снят, документ о погашении долга представлен отделению судебных приставов.

Также к Уполномоченному обратилась многодетная мать, которая была не согласна с решением Отделения СФР по РД об отказе в назначении страховой пенсии по старости на льготных основаниях, как женщине родившей 5 и более детей, а также воспитавшей ребенка-инвалида.

При рассмотрении данного обращения установлено, что заявительница не имеет требуемого (не менее 15 лет) стажа для назначения льготной пенсии.

Кроме того, не учтен стаж за отдельные периоды работы, поскольку в документах отсутствует ее отчество.

С учетом норм действующего пенсионного законодательства заявительнице даны разъяснения по существу ее вопроса. Кроме того, рекомендовано обратиться в суд для установления факта принадлежности ей правоустанавливаю-

щих документов в связи с отсутствием в них ее отчества.

Вместе с тем, с учетом многочисленных обращений граждан к Уполномоченному о несогласии с размером назначенных социальных пособий семьям с детьми, социальных и трудовых пенсий или отказом в их назначении, необоснованным прекращением или приостановлением выплаты, а также с учетом технических проблем, возникающих в программном обеспечении при выгрузке сведений и информации, необходимых для назначения пенсионных и других социальных выплат, и связанных с этим нарушений прав граждан на социальную защиту и пенсионное обеспечение, Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан рекомендуется периодически проводить выборочную инвентаризацию личных дел получателей указанных выплат и по выявленным нарушениям проводить необходимую работу.

Социальное обеспечение инвалидов

Как и в прошлые годы в истекшем году со сложностями в реализации своих прав на социальное обеспечение сталкивались также граждане с инвалидностью.

Согласно информации Отделения СФР по РД, численность инвалидов по состоянию на 31 декабря 2023 года составляет более 336 тыс. человек, в том числе детей-инвалидов – 40,6 тыс. человек. Численность инвалидов, принятых на учет для обеспечения техническими средствами реабилитации (далее – ТСР), составила 14772 человека, из которых в 2023 году обеспечено 14346 человек. Электронный сертификат оформили 2589 инвалидов, проживающих на территории Республики Дагестан. Для обеспечения инвалидов ТСР по электронному сертификату на территории Республики Дагестан открыты 9 торговых точек с терминалом банков-участников электронного сертификата.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» утвержден федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду. Пунктом 22 указанного перечня предусмотрены абсорбирующее белье и подгузники.

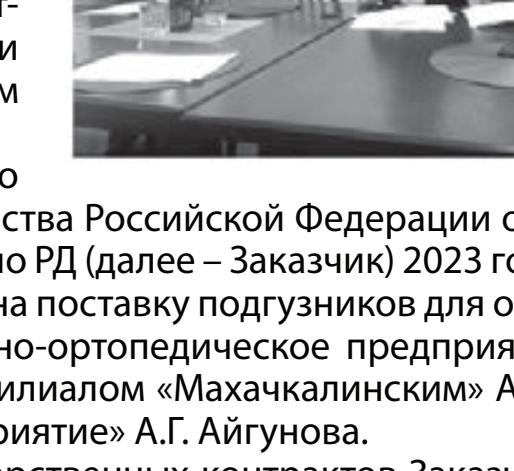
Вместе с тем, несмотря на указанные меры социальной поддержки инвалидов со стороны государства, жизнь людей, прикованных к постели, могут еще более осложнить самые простые и обыденные, на первый взгляд, вещи, как, например, нехватка подгузников, впитывающих простыней и других средств личной гигиены. Эта проблема носит системный характер. Инвалиды или их законные представители жалуются на необеспеченность подгузниками в соответствии с предусмотренным в индивидуальной программе реабилитации инвалида количеством подгузников, на их качество и нерегулярность обеспечения ими, на отсутствие связи с Отделением СФР по РД и доставочным учреждением для решения вопросов обеспечения ТСР, а также на неорганизованность работы по доставке ТСР инвалидам на дом и т.д.

К Уполномоченному по данной теме поступило 54 обращения. Уполномоченным во взаимодействии с Отделением СФР по РД и доставочным учреждением постоянно проводилась работа по оказанию содействия в обеспечении заявителей ТСР и организации доставки их на дом.

Законодательством предусмотрена три способа получения инвалидами ТСР: распределение ТСР, приобретенных Отделением СФР по РД, компенсация за самостоятельно приобретенные инвалидами или их законными представителями ТСР или приобретение ТСР с использованием электронного сертификата. Вместе с тем, большинство инвалидов или их законных представителей хотят получать их в натуральном виде. Собирать чеки для получения компенсации за самостоятельно приобретенные подгузники, ждать пока выплатят компенсацию, которая в три раза меньше суммы фактически произведенных расходов, затруднительно и далеко не выгодно для граждан, имеющий единственный источник дохода – пенсию по инвалидности.

По установленным нормативам, в сутки на одного человека полагается в большинстве случаев 2 или 3 подгузника, и только в отдельных случаях – 5 штук. Со слов родственников лежачих инвалидов, этого количества не хватает даже при бережливом расходе, в реальности нужно в полтора-два раза больше.

При этом анализ обращений граждан, поступающих к Уполномоченному, показывает, что в республике обеспеченность инвалидов подгузниками составляет в лучшем случае 50-75% от установленной нормы. Необеспеченность подгузниками инвалидов в соответствии с установленными нормами, усложняет им и без того нелегкую жизнь. Из затруднительного положения, связанного с нехваткой подгузников, каждый выходит, как умеет. Кто-то вынужден реже их менять, кто-то пытается проводить какое-то время без подгузников, кому-то приходится доплачивать за недостающие подгузники из собственного кармана. Кроме того, не организована работа по их своевременному и адресному распределению, обеспечению доставки на дом инвалиду имеющихся в наличии (приобретенных путем проведения торгов) подгузников.



Эти и другие проблемы в обеспечении инвалидов ТСР, в частности подгузниками, нарушают права указанной категории граждан на социальную защиту.

В целях защиты прав инвалидов на социальную защиту сотрудники аппарата Уполномоченного постоянно находились на связи как с работниками Отделения СФР по РД, так и с работниками доставочного учреждения по вопросам обеспечения инвалидов ТСР.

По информации Отделения СФР по РД, в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2023 года №402-р Отделением СФР по РД (далее – Заказчик) 2023 году были заключены государственные контракты на поставку подгузников для обеспечения инвалидов с АО «Московское протезно-ортопедическое предприятие» (далее – Исполнитель) лице управляющего филиалом «Махачкалинским» АО «Московское протезно-ортопедическое предприятие» А.Г. Айгунова.

В соответствии с условиями государственных контрактов Заказчиком передавались представителю Исполнителя (далее – Соисполнитель) на территории Республики Дагестан реестры получателей подгузников, на которых выписаны направления на их получение.

За нарушение условий государственных контрактов и не осуществление Соисполнителем адресной доставки подгузников в установленные 30 календарных дней Отделением СФР по РД неоднократно выставлялись «Исполнителю» претензии с применением штрафных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств.

Кроме того, по материалам проверки прокуратуры Республики Дагестан возбуждено уголовное дело о хищении бюджетных средств, предназначенных для обеспечения инвалидов ТСР. Прокуратурой Республики Дагестан проведена проверка исполнения законодательства о социальной защите инвалидов. Установлено, что в марте и июле 2023 года Отделением СФР по РД заключены государственные контракты на поставку инвалидам подгузников для взрослых и детей. Во исполнение указанных контрактов управляющий филиалом АО «Московское протезно-ортопедическое предприятие» и индивидуальный предприниматель заключили 4 агентских договора об обеспечении хранения и адресной доставки инвалидам ТСР. При этом фактически взятые на себя обязательства они не исполнили. В результате в 2023 году адресная доставка инвалидам подгузников агентом не осуществлялась, чем были нарушены права инвалидов. При этом платежными поручениями на расчетный счет агента филиалом перечислены денежные средства, которые были похищены. По материалам прокурорской проверки по данному вопросу возбуждено уголовное дело по ч.3 ст. 159 УК РФ. Надзорные мероприятия в указанной сфере продолжаются.

С учетом того, что актуальность проблемы обеспечения инвалидов подгузниками и другими предметами личной гигиены из года в год сохраняется, Правительству Республики Дагестан рекомендуется инициировать включение в повестку заседаний Совета при Главе Республики Дагестан по вопросам улучшения качества жизни граждан регулярное рассмотрение вопроса обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, в частности подгузниками и другими предметами личной гигиены, организации их доставки на дом инвалидам.

Несоблюдение сроков оформления медицинских документов для прохождения медико-социальной экспертизы также нарушают права граждан на пенсионное обеспечение и социальную защиту.

В соответствии с пунктом 18 постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года №588 «О признании лица инвалидом» направление на медико-социальную экспертизу формируется в медицинской информационной системе медицинской организации, ведомственной медицинской информационной системе или государственной информационной системе в сфере здравоохранения субъекта Российской Федерации и в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица медицинской организации, в течение 3 рабочих дней со дня формирования передается в бюро посредством медицинских информационных систем медицинских организаций, государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения или иных ведомственных информационных систем (далее – информационная система в сфере здравоохранения) в федеральную государственную информационную систему «Единая автоматизированная вертикально-интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы» (далее – информационная система МСЭ).

Вместе с тем, к Уполномоченному поступали жалобы граждан на длительные (2-4 месяца) сроки передачи медицинскими организациями республики направления граждан на медико-социальную экспертизу по информационной системе в сфере здравоохранения в информационную систему МСЭ.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка А. в интересах своего родственника ребенка-инвалида с жалобой на нарушение его права на социальную защиту и пенсионное обеспечение.

Со слов заявительницы, в октябре 2022 года в связи с истечением срока установления инвалидности документы ребенка-инвалида были переданы в районную больницу для прохождения врачебной консультационной комиссии и направления на медико-социальную экспертизу. Однако в течение 3-х месяцев медицинским учреждением не была осуществлена передача направления в бюро медико-социальной экспертизы. В связи с истечением срока установления инвалидности ему была прекращена выплата пенсии.

В ходе рассмотрения данного обращения во взаимодействии с работниками районной больницы и Главного бюро МСЭ по РД установлено, что в связи с техническими неполадками информационной системы в сфере здравоохранения районной больницей длительное время не обеспечивалась передача в электронном виде направлений граждан на медико-социальную экспертизу.

По такой же проблеме к Уполномоченному обратился гражданин Г. в интересах своей дочери-инвалида 1 группы, которая не могла в течение 4-х месяцев пройти переосвидетельствование.

В результате принятых Уполномоченным мер во взаимодействии с работниками лечебных учреждений и Главного бюро МСЭ по РД была обеспечена передача направлений указанных граждан на медико-социальную экспертизу. При этом им установлена инвалидность, сроки переосвидетельствования сохранены, соответственно, выплата пенсий по инвалидности восстановлена со дня ее прекращения.

По результатам проведенного анализа обращений граждан по вопросам длительных сроков передачи медицинскими организациями направлений граждан на медико-социальную экспертизу в электронном виде Уполномоченный обратился в Министерство здравоохранения Республики Дагестан о принятии необходимых мер по своевременному выявлению и оперативному устранению нарушений, возникающих в процессе работы с информационной системой в сфере здравоохранения и в прокуратуру Республики Дагестан для принятия мер прокурорского реагирования.

По поручению прокуратуры Республики Дагестан органами прокуратуры на местах были осуществлены проверочные мероприятия. По выявленным нарушениям, выразившимся в несвоевременном направлении материалов врачебных комиссий на медико-социальную экспертизу, органами прокуратуры на местах в адрес главных врачей медицинских организаций внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены.

По обращению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой по вопросу соблюдения прав жителей с. Рахата Ботлихского района Республики Дагестан, страдающих неизлечимым генетическим заболеванием, на пенсионное обеспечение и социальную защиту Уполномоченным во взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Дагестан и Отделением СФР по РД был организован выезд медицинской бригады для оказания первичной медико-санитарной помощи на дому инвалидам с диагнозом – неизлечимое генетическое заболевание. Из семи детей, осмотренных на дому, трое имеют инвалидность. После осмотра и изучения медицинской документации четверых детей, не имеющих инвалидность, врачебная комиссия не выявила оснований для направления их на медико-социальную экспертизу. Дети находятся под динамичным наблюдением профильных специалистов, так как являются носителями гена, клинические проявления болезни отсутствуют. При ухудшении статико-динамических функций указанные дети, согласно приказу Минтруда России №585н, будут направлены на медико-социальную экспертизу для решения вопроса установления инвалидности.

В настоящее время инвалидность установлена 17 жителям с. Рахата (14 взрослым и 3 детям), страдающим неизлечимым генетическим заболеванием.

Таким образом, нарушение права на пенсионное обеспечение и социальную защиту у обследованных детей-носителей гена, не установлено.

Кроме того, по обращению Уполномоченного Отделением СФР по РД проведена полная инвентаризация учетных дел жителей села Рахата, имеющих инвалидность, на предмет обеспеченности их техническими средствами реабилитации, в частности кресло-колясками.

В соответствии с приказом Минтруда России от 05.03.2021 года №107н «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями» кресла-коляски с электроприводом выдаются на срок не менее 5-ти лет, комнатные кресла-коляски - на срок не менее 6-ти лет. По результатам проведенной работы также установлено, что все инвалиды с вышеуказанным диагнозом, проживающие в с. Рахата, обеспечены техническими средствами реабилитации в соответствии с ИПР.

В почте Уполномоченного были также обращения граждан о несогласии с решениями бюро МСЭ, по которым даны разъяснения о порядке обжалования их в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года №588 «О признании лица инвалидом».

Вопросы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, в том числе вопросы внедрения в Республике Дагестан системы долговременного ухода за указанной категорией граждан также находятся на постоянном контроле у Уполномоченного.

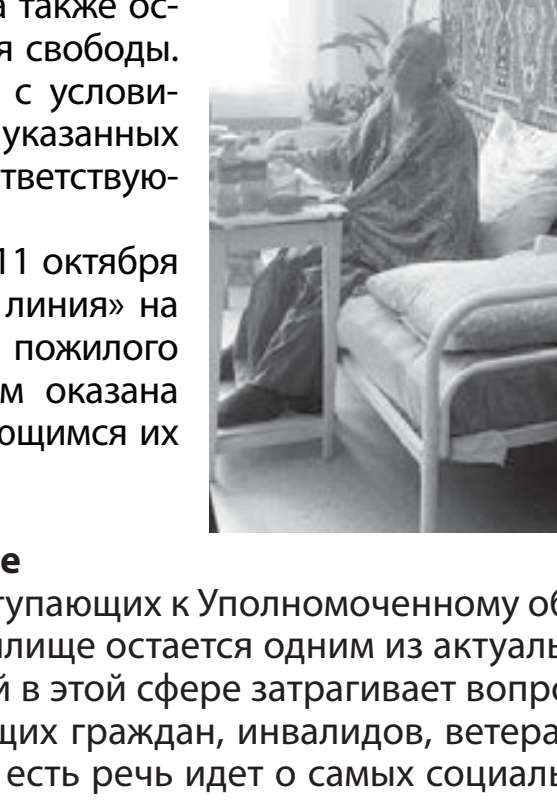
Так, в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15 декабря 2022 г. № 781 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2023 году Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе» и рекомендациями Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему: «Защита прав человека в сфере социального обслуживания» (23-25 мая 2023 г. Ленинградская область) в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» с 1 сентября 2023 года в Республике Дагестан внедрена система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании (далее - СДУ).

В СДУ включаются граждане пожилого возраста и инвалиды, которые не способны полностью или частично осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать свои основные жизненные потребности, которым в соответствии с их уровнем нуждаемости в уходе предоставляются социальные услуги по уходу, входящие в социальный пакет долговременного ухода. Приоритетной формой предоставления социального пакета долговременного ухода является обеспечение ухода за гражданином на дому в привычных ему условиях при частичном сохранении поддержки родственниками.

Пилотный проект СДУ в Республике Дагестан запущен в 3 муниципальных образованиях республики – «город Махачкала», «город Каспийск» и «город Кизляр».

По состоянию на 31 декабря 2023 года численность помощников по уходу составляет 106 человек, а численность граждан, нуждающихся в уходе, которые заключили договоры (дополнительные договоры) с поставщиками социальных услуг в 2023 году составила – 200 человек, в том числе один участник СВО.

В октябре 2023 года в рамках проекта Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Правовой марафон для пенсионеров» Уполномоченный посетил дом-интернат для престарелых и инвалидов «Ветеран», где проживало 66 инвалидов и пенсионеров, нуждающиеся в уходе, бытовом и социально-медицинском обслуживании и Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства, где проживало 25 человек, утратившие способность к жизни в обществе, а также освободившиеся из мест лишения свободы. Уполномоченный ознакомился с условиями проживания подопечных указанных учреждений, также оказана соответствующая правовая помощь.



Кроме того, с 5 октября по 11 октября 2023 года проведена «горячая линия» на тему «Все о правах граждан пожилого возраста». Более 60 гражданам оказана правовая помощь по интересующимся их вопросам.

2.2. Право на жилище

Как показывает анализ поступающих к Уполномоченному обращений реализация гражданами права на жилище остается одним из актуальных социальных вопросов. Тематика обращений в этой сфере затрагивает вопросы обеспечения жильем детей-сирот, малоимущих граждан, инвалидов, ветеранов боевых действий, многодетных семей - то есть речь идет о самых социально уязвимых категориях граждан.

Вопросы реализации детьми-сиротами и детьми, оставшимся без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закрепленного Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» права на однократное получение благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированных жилых помещений являются важными и находящимися на постоянном контроле Уполномоченного.

И, несмотря на принимаемые государством меры, реализация прав указанных лиц в жилищной сфере идет не так быстро как хотелось бы.

Основными причинами проблем при реализации права детей-сирот на получение жилья являются:

- несоответствие объема выделяемых бюджетных средств фактическому количеству очередников из числа детей-сирот, которые должны быть обеспечены жильем по мере возникновения такого права;

- постоянный рост цен на жилье, опережающий устанавливаемые нормативы стоимости квадратного метра для приобретения жилья для детей-сирот и лиц из их числа;

- отсутствие у муниципалитетов свободных жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот.

В декабре 2023 года под руководством Председателя Правительства Дагестана Абдулмуслима Абдулмуслимова состоялось заседание Оперштаба по обеспечению устойчивости развития экономики Республики Дагестан с учетом внешних факторов, на котором был обсуждён вопрос о принимаемых мерах по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Во вступительном слове премьер-министр отметил, что принимаемые в республике меры, в том числе ежегодное увеличение объемов финансирования, недостаточны, жилищная проблема детей-сирот остается все еще острой. «Необходимо разработать дополнительные меры, позволяющие обеспечить ежегодную закупку жилых помещений в достаточном количестве», — заявил Абдулмуслимов.[1]

По информации Министерства образования и науки Республики Дагестан в сводном списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на 31 декабря 2023 года состояли 4263 человека (от 14 лет и старше). Из них у 3486 человек возникло право на получение жилья (от 18 лет и старше).

В истекшем году началась активная реализация принятого 30 декабря 2022 года Закона Республики Дагестан «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет».

Необходимость введения в республике нового механизма защиты и реализации прав граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, отмечалась и Уполномоченным в докладе о своей деятельности в 2021 году.

Вышеназванным законом установлена для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, не являющихся нанимателями жилых помещений по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, возможность получить социальную выплату, удостоверенную сертификатом, для приобретения в собственность жилого помещения в соответствии с действующими требованиями федерального и республиканского законодательства.

В 2023 году за социальной выплатой, удостоверенной сертификатом, на приобретение жилого помещения за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (далее - Минстрой Дагестана) обратились 305 человек, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет. В рамках выделенного лимита бюджетных средств в 2023 году гражданам данной категории были вручены 189 сертификатов, остальным заявителям было рекомендовано обратиться в 2024 году.

В 2023 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в республиканском бюджете Республики Дагестан были предусмотрены средства в размере 779,1 млн. рублей. Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 4 августа 2023 года № 359-р были утверждены изменения в распределение субвенций, выделяемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, в результате чего часть ранее доведенных субвенций, выделенных бюджетам муниципальных районов и городских округов республики, были перераспределены на финансовое обеспечение сертификатом.

С учетом предусмотренных средств в 2023 году обеспечено жилыми помещениями 311 детей-сирот и лиц из их числа, из которых реализовали свое право и улучшили жилищные условия с использованием сертификатов 178 детей-сирот и лиц из их числа, 133 - путем передачи администрациями муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан жилых помещений в специализированный найм.

У оставшихся нереализованных сертификатов истекли сроки действия.

Введение новой меры поддержки вызвало многочисленные вопросы по порядку и особенностям ее реализации, которые поступали и в аппарат Уполномоченного как в письменной, так и в устной форме.

Всем заявителям были даны исчерпывающие разъяснения положений законодательства о категориях граждан, которые могут претендовать на получение социальной выплаты, удостоверенной сертификатом, о размере выплаты по сертификату, о порядке подачи документов для получения сертификата и сроков их рассмотрения уполномоченным органом.

Получатели данной меры поддержки столкнулись с тем, что сумма, предоставляемая по сертификату (2 334 585 рублей), не позволяла приобрести жилое помещение (особенно в крупных городах Дагестана), отвечающее установленным требованиям, без существенного добавления собственных средств, что вызывало негативную реакцию некоторых получателей сертификата в социальных сетях. В соответствии с Порядком предоставления социальной выплаты, удостоверенной сертификатом, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 марта 2023 года № 80, расчет размера социальной выплаты, удостоверенной сертификатом, производится Минстроем Дагестана с учетом площади жилого помещения, установленной законодательством Республики Дагестан, и действующего показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (в III квартале 2023 года для Республики Дагестан он составил 70 745 рублей).

Показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения лежат в основе расчетов социальных выплат гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в том числе с использованием жилищных сертификатов. При этом, всем хорошо известно, что рыночная стоимость жилья в республике значительно выше официальной стоимости квадратного метра.

Учитывая, что стоимость одного квадратного метра жилого помещения имеет важное социальное значение, так как она используется для обеспечения жильем социально незащищенных граждан рекомендуется Правительству Республики Дагестан проработать вопрос увеличения средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Республике Дагестан, утверждаемого Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в целях приближения его к реальной стоимости жилья.

Хочется напомнить, что изначально эта дополнительная мера поддержки была направлена на тех сирот, которые используя собственные, заемные средства или средства материнского капитала могут приобрести жилье большей площадью, чем полагающиеся 33 кв. метра. Использование дополнительной меры поддержки является добровольным и позволяет сделать выбор: самостоятельно приобрести на территории Республики Дагестан жилое помещение в собственность посредством получения сертификата, либо ожидать получения жилого помещения по договору социального найма от администрации соответствующего муниципалитета.

При этом, отдельные муниципалитеты испытывали трудности с приобретением жилых помещений для детей-сирот, которые связаны в том числе и с отсутствием на рынке жилья квартир площадью 33 кв.м, либо при его наличии жилье не соответствует установленным санитарным и техническим требованиям. Так, по информации администрации города Махачкалы, полученной в рамках рассмотрения коллективного обращения воспитанников детского дома-интерната «Забота» граждан А., Б., Х. и Т. по вопросу обеспечения их жилыми помещениями как лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в целях реализации переданных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией города размещались 573 раза электронные аукционы, о чем соответствующая информация публикуется на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок https://zakupki.gov.ru. В связи с отсутствием заявок аукционы признаны несостоявшимися. Все средства, выделенные на закупку квартир для города Махачкалы, как ранее уже отмечалось, были отозваны в Минстрой Дагестана на предоставление социальной выплаты, удостоверенной сертификатом, как дополнительной меры социальной поддержки.

92 заявления от детей-сирот из города Махачкалы на получение сертификата одобрены Минстроем Дагестана, в том числе и заявление гражданина А., из них 86 человек реализовали сертификат и улучшили свои жилищные условия.

Вместе с тем, введение указанной дополнительной меры поддержки не снимает с уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан закрепленной законом обязанности по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с изложенным, администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан рекомендуется принять меры по совершенствованию работы с застройщиками в целях стимулирования строительства многоквартирных домов с квартирами малой площади в целях предоставления их нуждающимся категориям граждан, в частности детям-сиротам.

В ноябре 2023 года в городе Москве прошло заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, посвященное вопросам защиты прав молодежи. Итоговым документом этого мероприятия органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано проанализировать опыт Новосибирской области по привлечению инвестиционных средств для строительства жилья для детей - сирот по аналогии со строительством жилья для обманутых дольщиков.

Так, в истекшем году в Новосибирской области был принят закон, по смыслу которого застройщик в рамках масштабных инвестиционных проектов получает без проведения торгов земельный участок, строит на нем жилье и часть квартир передает для детей-сирот.

Прежде механизм масштабных инвестиционных проектов в Новосибирской области успешно использовался для строительства жилья для обманутых дольщиков, теперь - для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с изложенным рекомендуется Правительству Республики Дагестан использовать положительный опыт Новосибирской области по привлечению инвестиционных средств для строительства жилья для детей - сирот, проработать и инициировать принятие соответствующего закона Республики Дагестан Народным Собранием Республики Дагестан.

Оказание государственной поддержки молодым семьям в решении их жилищных проблем является одним из направлений деятельности государства.

К сожалению, за последние годы в нашей республике произошло резкое сокращение количества молодых семей, которые смогли реализовать свое право на жилище при государственной поддержке.

К примеру, по информации Минстроя Дагестана, в июле 2022 года ими была направлена заявка в Минстрой России на предоставление социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья 818 молодым семьям, изъявившим желание получить субсидию в 2023 году в рамках подпрограммы, на общую сумму 964 056,7 тыс. руб.

По итогам рассмотрения заявки в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей на 2023 год, в федеральном и республиканском бюджете Республики Дагестан были предусмотрены финансовые средства в размере 40 111,26 тыс. рублей (из заявленных 964 056,7 тыс. рублей).

Количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий и претендующих на получение социальной выплаты, значительно превышает уровень финансирования, который в настоящее время является явно недостаточным и не способствует своевременной реализации права на жилище молодыми семьями.

Год	Выделено средств из федерального и республиканского бюджета Республики Дагестан (тыс. руб)	Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия
2019	456 804,42	472
2020	26 205,28	26
2021*	---------	-
2022	23 610,5	24
2023	40 111,26	27

** Из-за отсутствия финансирования из федерального бюджета Республика Дагестан в 2021 году не участвовала в реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей».*

Учитывая социальную значимость проблем обеспечения жильем молодых семей, а также в связи с поступавшими в адрес Уполномоченного обращениями на нарушение права на жилище Уполномоченным был проведен мониторинг соблюдения права на жилище вышеуказанной категории граждан в 2023 году.

Сведения о реализации молодыми семьями - участниками подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Республике Дагестан» права на жилище в 2023 году

Год принятия молодой семьи на учет нуждающейся в улучшении жилищных условий	Численность молодых семей, получивших социальную выплату в 2023 году	Численность молодых семей, находящихся на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 31.12.2023 года
2006	-	1
2007	1	5
2008	-	5
2009	-	8
2010	-	16
2011	1	17
2012	2	22
2013	4	33
2014	5	52
2015	2	47
2016	7	38
2017	-	39
2018	5	217
2019	-	1083
2020	-	2958
2021	-	1189
2022	-	425
2023	-	237
Всего:	27	6392

Исходя из приведенных сведений следует, что получателями социальной выплаты в 2023 году стали 27 молодых семей, из которых 1 семья поставлена на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в 2007 году, 1- в 2011 г., 2 - в 2012 г., 4 - в 2013 г., 5 - в 2014 г., 2 - 2015 г., 7- в 2016 г. и 5 семей, поставленных на учет в 2018 году.

При этом, в списке очередников чьи жилищные права не реализованы по состоянию на 31 декабря 2023 года, остаются молодые семьи, принятые на учет нуждающихся в более ранние годы, чем получившие социальную выплату в 2023 году, что говорит о несоблюдении последовательности при реализации жилищных прав исходя из даты принятия на учет.

Как известно, многие молодые семьи, принятые на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, достигнув предельного возраста участия в Подпрограмме, исключаются из списка молодых семей - участников Подпрограммы и лишаются возможности улучшить жилищные условия с использованием данной меры государственной поддержки. В связи с этим несоблюдение последовательности при реализации молодыми семьями их жилищных прав может повлечь исключение молодой семьи из подпрограммы при достижении ими предельного возраста участия.

Согласно п. 6 Порядка формирования и изменения списков молодых семей - участников Подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Республике Дагестан», изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 661, орган местного самоуправления формирует список молодых семей - участников Подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, в хронологическом порядке согласно поданным заявлениям на участие в Подпрограмме. При этом в первую очередь в список включаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также многодетные молодые семьи, имеющие трех и более детей.

По информации Минстроя Дагестана, из 27 молодых семей, получивших социальную выплату в 2023 году, 19 семей являются многодетными, то есть имеющими первоочередное право на получение выплаты.

Проблема обеспечения жильем молодых семей является очень актуальной не только для нашей республики, но и для большинства регионов нашей страны. Количество молодых семей, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, и претендующих на получение социальной выплаты, значительно превышает объемы финансирования данной подпрограммы.

В рамках проходившего в ноябре 2023 года в городе Москве заседания Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, посвященного вопросам защиты прав молодежи, особое внимание было уделено и проблемам, возникающим при реализации молодыми семьями своего права на жилище.

В целях повышения уровня защиты прав молодежи Всероссийским координационным советом уполномоченных по правам человека было рекомендовано Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос увеличения финансирования из федерального бюджета на реализацию в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» мероприятий по обеспечению жильем молодых семей, семей, имеющих детей-инвалидов, а также детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и приравненных к ним лиц в целях существенного сокращения накопленной очередности.

Сохраняет свою актуальность и проблема реализации жилищных прав инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

О проблемах, существующих в данной сфере, Уполномоченным неоднократно отмечалось, в том числе в ежегодных докладах.

Государственные обязательства Республики Дагестан из-за отсутствия финансирования на реализацию Закона Республики Дагестан от 3 февраля 2006 года № 4 «О категориях граждан, имеющих право на получение жилого помещения из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, и порядке его предоставления данным категориям граждан» не исполняются. Основой этой проблемы является отсутствие жилых помещений жилищного фонда Республики Дагестан, которые можно было бы предоставить по договору социального найма.

По информации Минстроя Дагестана по состоянию на 31 декабря 2023 года в сводном списке отдельных категорий граждан, имеющих право на получение жилых помещений из жилищного фонда Республики Дагестан состояло 23 102 человека, принятых на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий органами местного самоуправления по месту жительства после 1 января 2005 года, в том числе, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов - 19 382; ветеранов боевых действий - 3 108, в том числе ветераны афганских событий - 532 человека.

С 2018 года по 2023 финансовый год включительно из республиканского бюджета Республики Дагестан приобретены 30 квартир и по договорам социального найма предоставлены гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире.

В истекшем году в республике была продолжена работа по предоставлению субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем инвалидов I группы и детей-инвалидов. В настоящее время это единственная возможность для указанной категории граждан, вставшей на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года, реализовать свои жилищные права.

По информации Минстроя Дагестана всего на получение субсидии в установленные сроки с 1 апреля по 1 июля 2023 года в Государственное бюджетное учреждение «Дирекция по развитию жилищного строительства в Республике Дагестан» обратились 1003 семьи. На 2003 год в республиканском бюджете Республики Дагестан было предусмотрено 300 млн. рублей, на которые выдано 122 свидетельства о предоставлении субсидии на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан в порядке очередности исходя из времени принятия граждан на учет.

В 2023 году Государственным Советом Чувашской Республики принято решение о внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, которым предлагается внести изменения в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», согласно которым предоставление инвалидам боевых действий, ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий мер социальной поддержки по обеспечению жильем осуществляется за счет средств федерального бюджета независимо от даты постановки их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

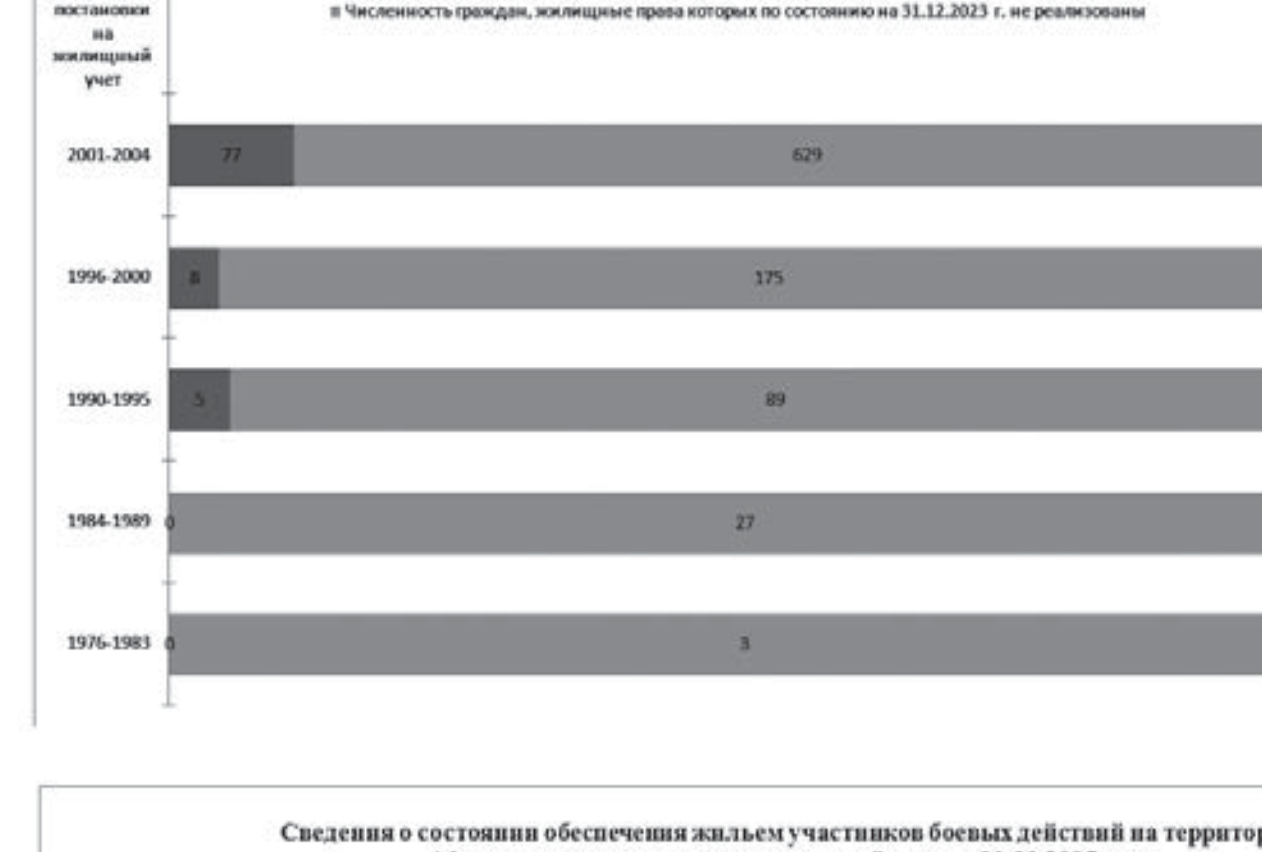
Действующей редакцией Федерального закона «О ветеранах» определено, что ветераны боевых действий обеспечиваются жильем за счет средств федерального бюджета при условии их постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года, а граждане, относящиеся к указанной категории, вставшие на учет после указанной даты, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации

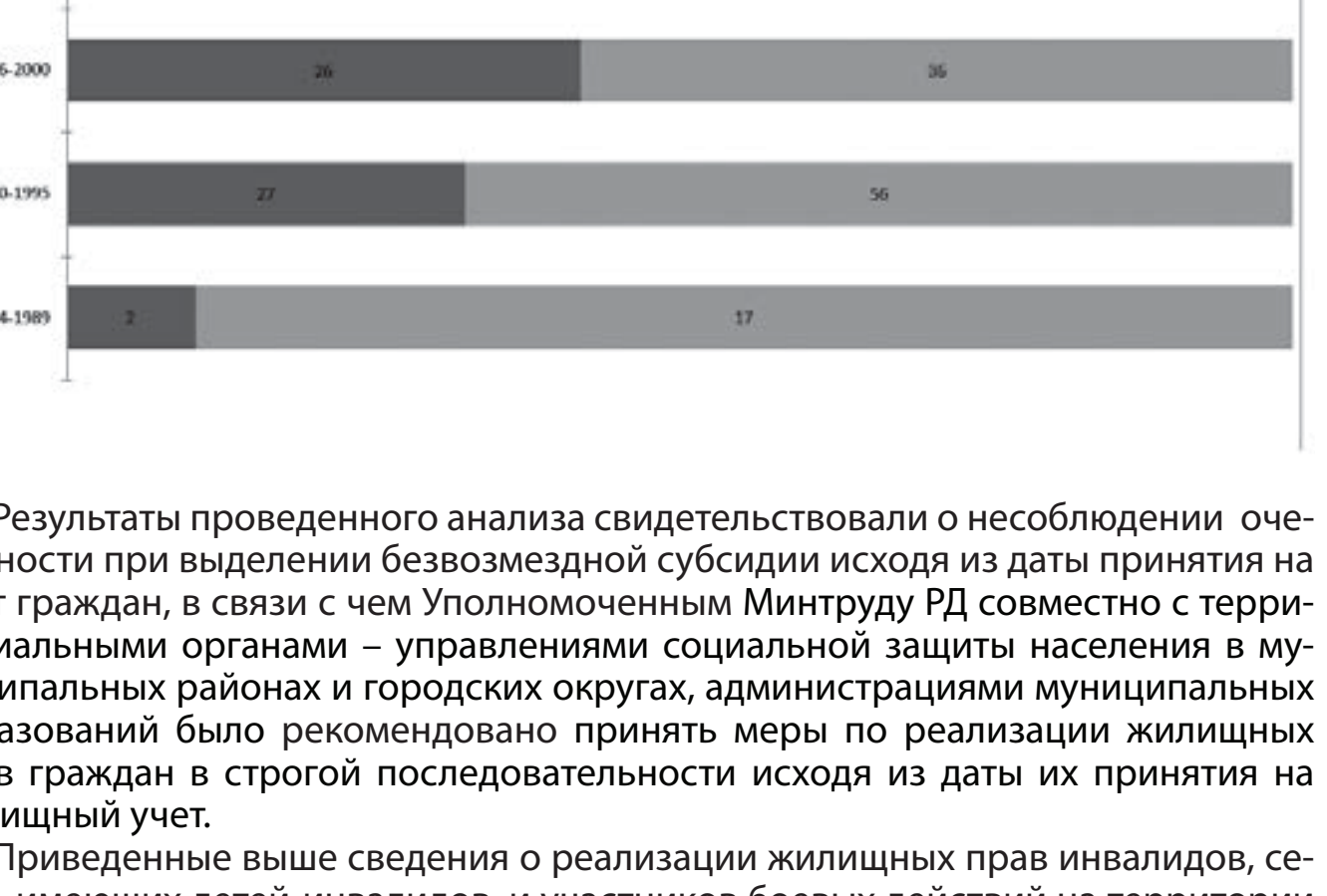
Указанные различия в предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению жильем ставят ветеранов боевых действий, несмотря на установленный Федеральным законом одинаковый статус указанных лиц, в неравные условия.

Учитывая, что данная проблема является актуальной и для нашей республики и ветераны боевых действий независимо от даты постановки их на учет имеют равное право на предусмотренную меру социальной поддержки по обеспечению жильем, Уполномоченным, как и Уполномоченными по правам человека других регионов, был поддержан данный законопроект.

В 2023 году Уполномоченным был продолжен мониторинг реализации права на жилище граждан, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года.

Уполномоченным в своей деятельности неоднократно затрагивалась проблема соблюдения последовательности при реализации жилищных прав инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, а также участников боевых действий на территории Афганистана, вставших на учет на улучшение жилищных условий до 1 января 2005 года.





Результаты проведенного анализа свидетельствовали о несоблюдении очередности при выделении безвозмездной субсидии исходя из даты принятия на учет граждан, в связи с чем Уполномоченным Минтруду РД совместно с территориальными органами – управлениями социальной защиты населения в муниципальных районах и городских округах, администрациям муниципальных образований было рекомендовано принять меры по реализации жилищных прав граждан в строгой последовательности исходя из даты их принятия на жилищный учет.

Приведенные выше сведения о реализации жилищных прав инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, и участников боевых действий на территории Афганистана в 2023 году свидетельствуют о несоблюдении очередности в реализации прав указанных категорий граждан.

Как было сообщено Минтрудом РД в целях принятия необходимых мер по реализации жилищных прав указанных категорий граждан в мае 2023 года Минтрудом РД в адрес глав муниципальных районов и городских округов было направлено письмо с просьбой провести инвентаризацию представленных в начале 2023 года списков нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

По результатам проведенной администрациями муниципальных районов и городских округов инвентаризации в октябре 2023 года были сформированы и направлены Минтруду РД уточненные списки граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в которых значительно уменьшилось количество указанных граждан.

Более того, Минтрудом РД в декабре 2023 года было поручено директорам управлений социальной защиты населения в муниципальных районах и городских округах по спискам граждан, состоящих на учете в их муниципальном образовании провести посредством программного комплекса «Катарсис: Социальная защита» работу по получению информации о зарегистрированных правах граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Указанную информацию управления социальной защиты населения представили в администрации своих муниципальных районов и городских округов для использования при перерегистрации и формировании списков на 2024 год.

Надеемся, что проводимый Минтрудом РД комплекс мероприятий по реализации жилищных прав граждан даст положительный результат, а Уполномо-

[1] http://e-dag.ru/novosti/novosti-pravitelstva/abdulmuslim-abdulmuslimov-prizval-chinovnikov-operativnee-reagirovat-na-obrashcheniya-grazhdan.html

ченным в свою очередь будет продолжен мониторинг ситуации с соблюдением права на жилище указанных категорий граждан.

Отдельное внимание Уполномоченный в своей деятельности уделяет гражданам, вынуждено покинувшим территорию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, и оказавшимся в связи с этим в тяжелой жизненной ситуации.

К Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан обратилась семья вынужденных переселенцев из города Лисичанска Луганской Народной Республики.

В связи с тяжелым материальным положением арендовать жилое помещение заявителю не представлялось возможным.

В ходе разбирательства по данному делу было выяснено, что в муниципальной собственности города Дагестанские Огни (в котором проживают заявители) имеется свободное жилое помещение – двухкомнатная квартира, но без элементарных условий для проживания (без сантехники, мебели, электропроводки и т.д.).

По предложению Уполномоченного администрацией города Дагестанские Огни принято решение о предоставлении указанной квартиры семье заявителя безвозмездно для временного проживания. Также, по предложению Уполномоченного, депутатом городского собрания оказана спонсорская помощь в создании нормальных условий для проживания семьи заявителя в данной квартире (проведен ремонт, установлена сантехника, печка и другая необходимая мебель).

В настоящее время семья заявителя К. проживает в данной квартире безвозмездно, оплачивая только коммунальные услуги.

2.3. Права граждан на качественные жилищно-коммунальные услуги

Надежное функционирование коммунальной инфраструктуры во многом является залогом обеспечения не только качества повседневной жизни граждан, но выступает фактором, влияющим на развитие экономики.

Высокий износ объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры приводит к частым аварийным ситуациям, вызывая социальное напряжение.

Так, согласно региональной программе «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры в Республике Дагестан на 2023 - 2027 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 5 мая 2023 года № 180, неотложного ремонта в нашей республике требуют 33,74% тепловых сетей, 36,23% водопроводных систем, и 40,67% систем канализации и водоотведения.

Указанные проблемы имеют системный характер и присущи всем муниципальным образования Республики Дагестан, но особо остро вопрос обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами стоит в столице нашей республики в городе Махачкала.

Говоря о причинах плохого качества коммунальных услуг в столице нашей республики необходимо отметить, что жилищно-коммунальная инфраструктура города Махачкалы, созданная еще в далекие 1970 годы не только, отслужила свой нормативный срок, но и была рассчитана на население численностью 300 тысяч человек[2].

Сегодня же Махачкалинская агломерация представляет собой крупнейшее в Северо-Кавказском федеральном округе городское поселение с фактической численностью населения более 1 млн. человек.

В истекшем 2023 году в нашей республике в сфере жилищно-коммунального хозяйства произошли события, которые приобрели весьма широкий общественный резонанс.

Так, в июле и августе на фоне пиковых нагрузок произошло массовое отключение и ограничение потребителей электроэнергии, в результате чего было зафиксировано 195 случаев временного ограничения и 500 аварийных отключений электроэнергии.

По информации ПАО «Россети Северный – Кавказ» - «Дагэнерго» причиной сложившегося энергетического коллапса послужила аномально жаркая погода, спровоцировавшая резкое увеличение объемов потребления электроэнергии, что привело к чрезмерному нагреву силового электрооборудования.

В сложившихся условиях, с целью уменьшения нагрузки на объекты электроэнергетики и предотвращения возможных аварий, был введен график временных ограничений поставки электроэнергии потребителям. В среднем перерывы в поставке электроэнергии составляли около 2-8 часов.

Введение вышеуказанных мер привело к резкому увеличению количества жалоб жителей республики в различные инстанции по вопросу не надлежащего обеспечения электроэнергией.

Не стал исключением и Уполномоченный, к которому обращались жители республики, не сумевшие достучаться до соответствующих ресурсоснабжающих организаций.

В качестве примера отмечу жалобу, поступившую в аппарат Уполномоченного от жителей Ногайского района в которой выражали недовольство низким напряжением в электрической сети и систематическими перебоями в электроснабжении, приводящие к поломке бытовой техники.

Изучив поступившую жалобу, Уполномоченный направил соответствующее обращение в Государственную жилищную инспекцию Республики Дагестан.

В ходе проведенных Государственной жилищной инспекцией Республики Дагестан надзорных мероприятий в одном из домовладений было выявлено, что напряжение в электросети составило U=180В, что не соответствует нормативному уровню предоставления коммунальных услуг потребителям.

По результатам проверки ПАО «Россети Северный Каквказ» выдано предписание для устранения нарушения.

В другом аналогичном примере, рассмотрев обращение Уполномоченного, Государственной жилищной инспекцией Республики Дагестан в отношении ПАО «Россети Северный Кавказ», вынесено предостережение № 47405 от 6 сентября 2023 г. о недопущении отключения электроэнергии и соблюдения требований правил предоставления коммунальных услуг.

Отмечу что, в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, в том числе является обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав.

Также в силу статьи 38 вышеуказанного закона, субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями вышеуказанного Федерального закона и иными обязательными требованиями.

Принимая во внимание, что проблемы в жилищно-коммунальной сфере нашей республики требуют комплексного подхода вопрос обеспечения потребителей Республики Дагестан надежным электроснабжением был рассмотрен 3 октября 2023 года в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в ходе слушаний посвященных параметрам проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В своем выступлении в верхней палате парламента Глава Республики Дагестан С.А. Меликов отметил, что самым проблемным инфраструктурным вопросом является обеспечение надежного электроснабжения потребителей республики и для решения этой задачи в бюджете ПАО «Россети» необходимо предусмотреть средства в размере 10 млрд. рублей, а также на подготовку к работе в осенне-зимний период с 2024 по 2026 годы по 1,8 млрд. рублей ежегодно.

По информации Министра энергетики и тарифов Республики Дагестан на реализацию мероприятий по техническому обслуживанию и ремонту распределительных сетей нашей республики, в том числе для выполнения масштабных работ в городе Махачкале, на который приходится порядка 25 % потребления всей республики, Правительством Российской Федерации, была выделена субсидия в размере 1,2 млрд рублей ПАО «Россети Северный Кавказ».

Дополнительно, Правительством Российской Федерации в федеральном бюджете, предусмотрены средства на продолжение финансирования Программы повышения надежности электросетевого комплекса на 2024-2026 года в размере порядка 9 млрд рублей.

В рамках освоения данных средств ПАО «Россети Северный Кавказ» в указанный период планируется осуществить мероприятия по реконструкции 105 объектов электросетевого комплекса на территории нашей республики.

Реализация указанных мер позволит минимизировать введение временных ограничений электроснабжения потребителей.

Составной частью системы жилищно-коммунального хозяйства является вопрос водоснабжения и водоотведения.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 7 декабря 2011года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» одной из основных целей государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения является охрана здоровья населения и улучшение качества жизни населения путем обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения и водоотведения.

Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в истекшем году, позволяет сделать вывод, что количество жалоб о нарушении прав жителей республики при предоставлении таких коммунальных услуг как водоснабжение и водоотведение снизилось, но, тем не менее, отдельные нарушения все же были.

Так, в качестве примера отметим звонок, поступивший на горячую телефонную линию Уполномоченного от жительницы, города Махачкалы, которая просила помощи в решении вопроса горячего водоснабжения в многоквартирном жилом доме.

Со слов заявительницы более пяти дней жильцы не имели возможности пользоваться горячей водой, а их обращения в управляющую компанию оставались без должного реагирования.

В ходе разбирательства выяснилось, что бойлер, обеспечивающий квартиры горячим водоснабжением, вышел из строя и, как следствие, подача горячего водоснабжения в многоквартирный дом была приостановлена.

В дальнейшем, в результате взаимодействия сотрудника аппарата Уполномоченного с руководителем управляющей компании удалось восстановить подачу горячего водоснабжения в многоквартирный дом.

В другом примере, на горячую телефонную линию Уполномоченного обратился житель города Дербент с жалобой на бездействие управляющей компании по устранению засора в канализационном коллекторе.

Со слов заявителя, на протяжении недели в канализационном коллекторе МКД образовался засор, в результате чего стоки стекали в подвальное помещение, вызывая зловонный запах в подъезде и в квартирах жильцов.

Неоднократные обращения жильцов в управляющую организацию оставались без реагирования, и только лишь взаимодействие сотрудника аппарата Уполномоченного, позволило добиться от управляющей компании устранения образовавшегося засора.

За годы функционирования института Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан выработаны такие формы работы и механизмы межведомственного взаимодействия, которые позволяют во многих случаях оперативно, что называется в «ручном режиме», устранять нарушения прав жителей республики особенно в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Между тем, в статье 161 Жилищного кодекса Российской Федерации закреплено, что управление многоквартирным домом (далее - МКД) должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом. Надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в МКД должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

При управлении МКД управляющая организация несет ответственность перед собственниками помещений в МКД за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме.

В этой связи, Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан, необходимо усилить контроль над соблюдением организациями, осуществляющими управление МКД, требований к деятельности по управлению МКД, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации, а также активизировать работу по привлечению их к ответственности, вплоть до аннулирования лицензий в установленном законом порядке.

Еще одним вопросом, волнующим жителей нашей республики в сфере жилищно-коммунального хозяйства, является необоснованное начисление задолженности за ту или иную коммунальную услугу, тем более что разобраться в распечатанных в квитанции многочисленных цифрах не так просто. Причин неправильных начислений может быть несколько – от обычной халатности, до сознательных виновных действий сотрудников коммунальных служб.

В соответствии с положениями статей 153 и 155 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги, плата вносится ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем.

В процессе рассмотрения указанной категории жалоб выявляются причины, послужившие основанием для их начисления, среди которых можно отметить такие как: несвоевременное предоставление поставщику сведений о показаниях прибора учета, незнание потребителем о необходимости, производить оплату за потребленный газ с учетом температурного коэффициента, истечение срока межповерочного интервала прибора учета газа.

В качестве примера отметим жалобу жительницы города Избербаш о необоснованном начислении ей задолженности за потребленный газ.

Со слов заявительницы в ноябре 2022 года ей стало известно, что в январе того же года истек срок межповерочного интервала прибора учета газа.

В последующем она обратилась с заявлением в абонентский отдел ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» территориальный участок города Избербаш, о проведении поверки прибора учета газа.

В декабре 2022 года Федеральным бюджетным учреждением «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Республике Дагестан» проведена поверка прибора учета газа и по результатам он признан пригодным к применению.

Однако, несмотря на то, что результаты поверки подтвердили исправность прибора учета газа, ей производили начисления за потребленный газ по нормативам.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 61 постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», в случае исправности прибора учета по результатам проверки исполнитель обязан произвести перерасчет размера платы за коммунальную услугу.

Изучив все обстоятельства, Уполномоченный обратился в «Газпром межрегионгаз Махачкала».

В ходе проверки было установлено, что задолженность за потребленный газ образовалась в результате несвоевременного предоставления поставщику газа сведений о показаниях прибора учета газа, а также истечения срока гос. поверки.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 31 постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 года № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» в случае, если абонент более 3 месяцев подряд не представил поставщику газа сведения о показаниях прибора учета газа, объем потребленного газа за каждый последующий месяц вплоть до расчетного периода, в котором абонент возобновил представление указанных сведений, определяется в соответствии с нормативами потребления газа.

Из информационного листка следовало, что заявителем на протяжении семи месяцев подряд не были представлены соответствующие показания прибора учета газа, в связи с чем образовалась задолженность за потребленный газ.

Вместе с тем, в соответствии с актом инвентаризации газифицированного жилого помещения от 18 апреля 2023 года, заявителю был произведен перерасчет суммы задолженности в размере 15 065 рублей, образовавшейся за период демонтажа прибора учета газа для проведения поверки и последующей ее установки.

Вода – один из основных ресурсов, без которого невозможно представить себе жилищно-коммунальное хозяйство.

Однако, роль воды для жилищно-коммунального хозяйства сопряжена с некоторыми проблемами и одной из главных проблем является недостаточная доступность качественной питьевой воды.

Не везде есть возможность обеспечить население чистой питьевой водой из-за отсутствия развитой инфраструктуры водоснабжения. Кроме того, загрязнение водных ресурсов и неправильное управление ими могут привести к дефициту воды и экологическим проблемам.

Анализ жалоб, поступивших на телефон горячей линии и на почту Уполномоченного свидетельствует о том, что дефицит воды ощущается в таких городах нашей республики как: Дербент, Буйнакск, Избербаш, Каспийск.

Причинами низкого качества воды и перебоев в водоснабжении являются изношенность коммуникаций и оборудования, а имеющиеся мощности используются со значительной перегрузкой и не обеспечивают бесперебойного и качественного водоснабжения населения.

Улучшить ситуацию и обеспечить ряд населенных пунктов нашей республики бесперебойным и качественным водоснабжением, призвано строительство магистрального водовода «Чиркей – Махачкала – Каспийск».

Реализация масштабного проекта позволит обеспечить питьевой водой такие населенные пункты как: города Каспийск, Избербаш, пригороды Махачкалы Ленинкент, и Агачаул, и в целом позволит снять инфраструктурные ограничения, влияющие на социально-экономическое развитие Республики Дагестан.



На протяжении последних десяти лет в городе Буйнакске остро стоит вопрос обеспечения жителей качественной питьевой водой, о чем свидетельствуют обращения, поступающие в мой адрес.

По славам специалистов имеющиеся источники, снабжающие городской округ питьевой водой, не обеспечивают бесперебойную подачу воды для населения с численностью около семидесяти тысяч людей.

По информации Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (далее - Минстрой Дагестана) неудовлетворительное состояние водоснабжения в городе Буйнакске связано с высокой степенью износа построенного в семидесятые годы прошлого столетия магистрального водовода Чиркей-Буйнакск и системы водоснабжения города в целом.

Улучшить водоснабжение и обеспечить население города Буйнакска качественной питьевой водой позволила реализация федерального проекта «Чистая вода» на период 2022-2023 годы.

В рамках реализации указанного проекта в истекшем году завершено строительство и введен в эксплуатацию водовод Чиркей – Буйнакск протяженностью 32 км.

Также, по информации Минстроя Дагестана прорабатывается вопрос финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта насосной станции «Чиркейская», подающей воду в город Буйнакск, сёла Чиркей и Халимбекаул Буйнакского района и поселок Дубки Казбековского района.

Благоприятное состояние окружающей среды является условием и средством жизнедеятельности человека. Без бережного отношения к окружающей среде нельзя добиться улучшения ситуации с рождаемостью, увеличения продолжительности жизни людей, которые являются важными факторами, влияющим на достижение целей устойчивого развития государства.

Республика Дагестан располагает уникальными природными ресурсами, имеющими большое социально-экономическое значение но несмотря на это экологическая обстановка в регионе в настоящее время не может быть охарактеризована как благоприятная.

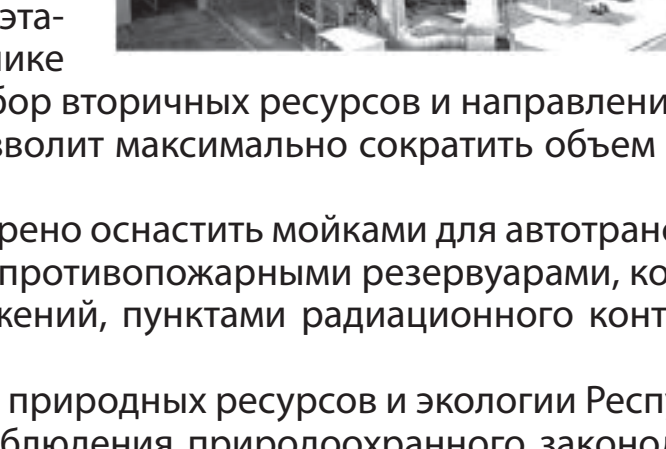
Жалобы жителей республики в различные инстанции, публикации и репортажи в средствах массовой информации, в сети Интернет свидетельствуют о том, что вопросы защиты окружающей среды приобрели острый характер.

Основными факторами, влияющими на формирование неблагоприятной экологической обстановки на территории нашей республики являются несанкционированные свалки мусора и загрязнение водных объектов.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» работа, по внедрению цивилизованного и комплексного подхода к обращению с твердыми коммунальными отходами (Далее – ТКО) в нашей республике, как и в других субъектах Российской Федерации, была начата с 1 января 2019 года.

Однако прошедшие несколько лет реформы свидетельствуют о том, что наладить системную работу по обращению с отходами производства и потребления на деле оказалось очень сложным.

Сдвинуть с «мертвой точки» вопрос захоронения в нашей республике отходов производства и потребления на свалках и полигонах, не отвечающих современным требованиям экологической безопасности, позволит реализация концессионного Соглашения, заключенного между Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан и ООО «Республиканский экологический оператор».



В рамках указанного соглашения предусмотрено создание на территории Хасавюртовского, Дербентского, Карабудахкентского и Кумторкалинского районов республики новой модернизированной инфраструктуры по сортировке и дальнейшей переработке ТКО.

Строительство указанных объектов является одним из важнейших этапов мусорной реформы в Республике Дагестан, предусматривающей отбор вторичных ресурсов и направление их на дальнейшую переработку, что позволит максимально сократить объем выбрасываемых отходов.

Указанные объекты предусмотрено оснастить мойками для автотранспорта, ванными для дезинфекции колес, противопожарными резервуарами, комплексами локальных очистных сооружений, пунктами радиационного контроля и другими сооружениями.

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан в целях мониторинга соблюдения природоохранного законодательства в области обращения с ТКО в истекшем году были проведены рейдовые мероприятия в городах Кизилюрт, Буйнакск и поселках Новый Сулак и Бавтугай, в ходе которых выявлены переполненные контейнерные площадки, а также захламленные отходами, прилегающие к площадкам территории.

В этой связи муниципальным образованиям указано на недопустимость непринятия мер по организации вывоза отходов.

И такая ситуация, надо отметить не только в указанных населенных пунктах.

Отметим, что организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления, т.е. администрации поселений.

Порядок сбора ТКО на территории нашей республики закреплен в постановлении Правительства Республики Дагестан от 31 мая 2021 года № 122 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Дагестан».

В соответствии с указанным постановлением контейнерные площадки на территории населенного пункта создаются органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан или уполномоченными ими органами, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Однако, несмотря на достаточно регламентированный порядок работы по вывозу ТКО, в настоящее время хозяйствующие субъекты не надлежаще исполняют свои обязательства по созданию новых площадок, приведению их в соответствие санитарным правилам и нормативам накопления, ремонту вышедших из строя контейнеров. Все это вынуждает потребителей складировать ТКО вне контейнеров, создавая завалы, лишая возможности беспрепятственного подъезда к площадке специализированного автотранспорта.

Подводя итог раздела, посвященного обеспечению и соблюдению прав жителей нашей республики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоприятной окружающей среды, по - прежнему налицо необходимость постоянного мониторинга реализации федеральных и республиканских программ в указанных сферах, открытого общественного обсуждения проектов, с целью максимального учета общественных интересов при принятии ключевых решений.

2.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Все происходящие в России преобразования в области здравоохранения нацелены на сохранение жизни и здоровья граждан, что представляется невозможным без создания эффективной системы оказания медицинской помощи.

Одной из главных характеристик медицинской помощи является ее качество. Государство принимает необходимые усилия для формирования системы здравоохранения, которая позволила бы обеспечить получение каждым гражданином доступной и качественной медицинской помощи. На сегодняшний день уровень качества медицинской помощи нельзя признать удовлетворительным, что отмечается как пациентами, так и медицинскими работниками.

В 2023 году по ряду вопросов, освещенных в Докладах о деятельности Уполномоченного за предыдущие годы Министерством здравоохранения РД проделана определённая работа. Некоторые вопросы продолжают оставаться на контроле Уполномоченного.

В Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2022 году Министерству здравоохранения было рекомендовано принять дополнительные меры по своевременному обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными препаратами.

Министерство здравоохранения сообщает, что за последние три года значительно выросло финансирование на льготное лекарственное обеспечение населения республики. В 2023 г. расходы на эти цели составили 2 888,26 млн рублей, в том числе республиканского бюджета – 2 283,1 млн рублей и федерального бюджета – 605, 16 млн руб.

По федеральной льготе в 2023 году поставлено лекарственных препаратов на сумму 534,68 млн рублей, отпущено по 44 840 рецептам на сумму 565,97 млн рублей. По региональной льготе поставлено лекарственных препаратов на сумму 2 136,39 млн рублей, отпущено по 218 739 рецептам на сумму 2 089, 13 млн руб. Высокозатратные нозологии поставлены на сумму 1 307,8 млн рублей, отпущено по 7 405 рецептам на сумму 1 346,65 млн рублей.

Также Министерство сообщает, что в аптечном складе ГАУ «Аптечное управление Министерства здравоохранения Республики Дагестан» и двух подведомственных аптеках регулярно принимаются меры для поддержания обязательного минимального ассортимента и других наименований лекарственных препаратов и медицинских изделий первой необходимости.

По вопросу реализации мероприятий по привлечению медицинских работников в медицинские организации по программе «Земский доктор/Земский фельдшер» Министерство сообщает следующее.

Программа «Земский доктор/Земский фельдшер» в республике реализуется с 2012 года и направлена на привлечение и закрепление специалистов в медицинских организациях, расположенных на территории сельских населенных пунктов и малых городов.

За 2023 г. в рамках реализации данной программы привлечено 138 специалистов из числа врачебного персонала и 35 средних медицинских работников.

В текущем году в рамках данной программы планируется трудоустроить в сельскую местность и малые города 170 медицинских работников: 149 врачей и 21 фельдшера, а также акушерок и медицинских сестер фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов.

В 2024 году для реализации программы предусмотрен объем бюджетных средств в размере 166 000 тыс. рублей.

Кроме того, следует добавить, что с 01 февраля 2024 г**.** вступает в силу Постановление Правительства Республики Дагестан от 12.10.2023 № 404 «Об утверждении Порядка предоставления единовременной денежной выплаты (в размере двух должностных окладов) врачам дефицитных специальностей медицинских организаций, расположенных в сельской местности, при устройстве на работу впервые после окончания образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего медицинского образования (специалитет/ординатура)» (вместе с «Перечнем вакантных должностей врачей дефицитных специальностей, при замещении которых предоставляется единовременная денежная выплата»).

В дополнение к вышеизложенному Указом Главы Республики Дагестан от 10.05.2023 г. № 101 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Дагестан от 19 августа 2020 г. № 62 «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников медицинских организаций первичного звена здравоохранения и скорой медицинской помощи, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан» с 01 февраля 2024 г**.** будет оказано содействие в трудоустройстве супруги (супруга) медицинского работника в случае их совместного переезда в сельскую местность.

Таким образом, программой «Земский доктор/Земский фельдшер» создаются социальные условия, которые возместят те потери, которые доктор/фельдшер несет, если не работает в большом городе.

В части организаций мероприятий, посвященных соблюдению этики и деонтологии, руководителям медицинских организаций республики указано на необходимость неукоснительного соблюдения медицинским персоналом этики и деонтологии, внимательное и уважительное отношение к пациентам.

Кроме того, в целях соблюдения принципов медицинской этики и деонтологии Министерством здравоохранения Республики Дагестан в рамках совместной работы с ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный медицинский университет» Минздрава России 22 ноября 2023 г. была проведена Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Медицинская этика и деонтология. Психология профессионального общения».

В качестве меры социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения установлены специальные социальные выплаты за счет средств бюджета Республики Дагестан. Такие выплаты предусмотрены в целях обеспечения социального равенства и повышения уровня оплаты труда медицинских работников, оказывающих не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (Постановление Правительства Республики Дагестан от 04.05.2023 №177 «О дополнительной государственной социальной поддержке отдельных категорий работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Республики Дагестан»). К примеру, установлено, что врачи и медицинские работники с высшим (немедицинским) образованием центральных районных, районных (межрайонных) и участковых больниц, оказывающие медицинскую помощь в условиях круглосуточного стационара будут получать выплату в размере 18 500 рублей, врачи центра медицины катастроф и скорой медицинской помощи - в размере 11 500 рублей, младший медицинский персонал центральных районных, районных (межрайонных) и участковых больниц, оказывающих медицинскую помощь в условиях круглосуточного стационара, - в размере 4500 рублей.

За истекший период 2023 г. в адрес Уполномоченного поступило 76 обращений в сфере охраны медицинских прав граждан (для сравнения в прошлом году 56).

Все поступающие к Уполномоченному обращения по вопросам здоровья и медицинской помощи оперативно рассматриваются совместно с Министерством здравоохранения Республики Дагестан.

В минувшем году по-прежнему в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан, связанные с трудностями при реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь. Граждан по – прежнему беспокоили вопросы качества и организации медицинской помощи, недостаточное обеспечение льготными лекарственными препаратами, отказ в госпитализации в стационарные отделения лечебных учреждений, жалобы на качество оказываемой медицинской помощи.

В Республике Дагестан до июня 2021 года отмечалась стабильная тенденция к снижению показателя младенческой смертности. Однако с июня 2021 г. отмечен рост показателя на 17,9%, при снижении на 8,9 % в 2022 г. При этом основные причины смерти младенцев связаны с перинатальными заболеваниями и врожденными аномалиями (пороками) развития.

За 2023 год умерло 234 младенца до 1 года, что на 61 младенца меньше, чем в 2022 году (2022 году – 295 детей). Показатель младенческой смертности в 2023 году составил 5,5 промилле против 7,0 на 1000 родившихся живыми (снижение на 27,8 %).

Статистические данных медицинских организаций за 2023 год свидетельствуют о снижении числа умерших несовершеннолетних от 0 до 17 лет год с 494 до 414 детей и снижение показателя детской смертности с 56,0 на 100 тысяч соответствующего возраста в 2022 году до 46,0 на 100 тысяч соответствующего возраста в 2023 году.

По данным Росстата за январь – ноябрь 2023 года показатель младенческой смертности в республике снизился на 29,2 %. За данный период 2023 г. умерло до 1 года 200 детей, за этот же период 2022 года – 279 детей, показатель МС снизился с 7,2 промилле за 11 месяцев 2022 года до 5,1 промилле в 2023 году.

В возрастной структуре младенческой смертности снизилась доля умерших детей в периоде новорожденности с 54,1 % в 2022 году до 49,2 % в 2023 году, составив по сельской местности 45,5 % и по городам – 54,5 %.

Структура причин МС за 2020-2022 гг.

Причины	2020		2021		2022		2023
	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	%
Врожденные аномалии	79	27,1	80	27,9	85	28,8	24,4%
Перинатальные состояния	154	52,7	136	47,4	127	43,1	44,5%
Инфекционные болезни	9	3,1	8	2,8	21	7,1	8,6%
Болезни органов дыхания	8	2,7	9	3,1	17	5,8	6,4%
Прочие причины	26	8,9	39	13,6	27	9,1	9%

Улучшить качество медицинской помощи поможет развитие системы раннего выявления и лечения заболеваний новорождённых. Это может включать регулярные медицинские обследования и скрининг на наследственные и приобретенные заболевания, а также своевременное лечение и реабилитацию при необходимости.

Так, во исполнение Приказа Министерства здравоохранения России от 20.10.2020 № 1130н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология» в женских консультациях №№1,2,3 ГБУ РД «Махачкалинский родильный дом № 1», организованы Кабинеты антенатальной охраны плода (КАОП). При сроках беременности 11 - 14 и 19 - 21 неделя беременным женщинам проводится оценка антенатального развития плода (комбинированный пренатальный скрининг) с целью выявления таких нарушений, как задержка роста плода, риск преждевременных родов, риск преэклампсии, хромосомные аномалии и пороки развития плода. Основными функциями Кабинетов (при медицинской организации акушерского профиля второй группы (уровня)) являются: проведение ультразвукового исследования (далее - УЗИ) с определением таких маркеров хромосомных абберацийкак толщина воротникового пространства, носовая кость, трикуспидальная регургитация, пульсационный индекс в венозном протоке, трансвагинальная ультразвуковая цервикометрия для расчета рисков хромосомных аномалий, задержки роста плода, преждевременных родов, преэклампсии.

Рекомендованный стандарт оснащения КАОП (Приложение № 6 к Порядку оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология», утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 октября 2020 г. № 1130н) включает в себя:

- аппарат ультразвуковой диагностики экспертного класса для исследований в акушерстве и гинекологии с функциями цветового допплеровского картирования и импульсно-волновой допплерографии с персональным компьютером с доступом в Интернет, с пакетом прикладных программ для анализа, архивирования и передачи медицинских изображений, источником бесперебойного питания и устройством для печати медицинских изображений.

- комплект датчиков (конвексный и внутриполостной) для ультразвуковых исследований женских половых органов и органов плода в режиме 2D и 3 - 4D.

-прикладное программное обеспечение для системы ультразвуковой визуализации (Устройство и/или программа для записи и архивирования данных всех ультразвуковых исследований из расчета возможности хранения изображений в течение не менее 5 лет).

Вместе с тем, в ходе мониторинга соблюдения прав граждан на качественную медицинскую помощь, Уполномоченным выявлено, что в женских консультациях ГБУ РД «Махачкалинский родильный дом №1» используются аппараты не моложе 2013 года выпуска, часть дополнительного оборудования периодически выходит из строя и не подлежит ремонту. За долгие годы эксплуатации аппараты устарели морально, технически, по заключению метрологического обследования не соответствуют технологическим требованиям, предъявляемым к «Системам ультразвуковой визуализации», имеют 100 % физический износ, что не позволяет достоверно проводить ультразвуковые исследования и качественно оказывать лечебно-диагностическую помощь.

Устаревшее медицинское оборудование не может быть эффективно использовано для выявления врожденных пороков развития плода, что как следствие может привести к росту младенческой и материнской смертности

Уполномоченным было направлено письмо в Минздрав РД для рассмотрения вопроса о приобретении аппаратов УЗИ, которые соответствуют требованиям нормативных документов Министерства здравоохранения Российской Федерации для нужд женских консультаций ГБУ РД «Махачкалинский родильный дом №1».

Однако, Министерство здравоохранения сообщило, что в проекте бюджета на Республики Дагестан на 2024 г. не предусмотрены средства для приобретения аппаратов УЗИ для «Махачкалинский родильный дом №1».

Правительству Республики Дагестан рекомендуется:

– принять дополнительные меры по укреплению материально-технической базы медицинских организаций родовспоможения и детства, внедрению необходимого спектра лабораторно-инструментальных исследований в соответствии с клиническими рекомендациями;

– рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Республики Дагестан от 12.12.2022 №95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов» в части выделения дополнительных средств на приобретение исправных аппаратов УЗИ для нужд женских консультаций.

Проблема устаревшего оборудования характерна не только для женских консультаций, но и для крупных медицинских центров, таких как ГБУ РД «Республиканский центр травматологии и ортопедии им. Н.Ц.Цахаева» и ГБУ РД «Республиканский Диагностический центр», в которых была выявлена неисправность аппаратов, проводящих исследования магнитно-резонансной томографии граждан. Имеющиеся аппараты, срок службы которых составил более 10 лет, пришли в негодность. Но вместе с тем, в поликлиниках по месту прикрепления граждан с января текущего года не выдавались направления установленного образца в негосударственные медицинские учреждения, имеющие необходимое и исправное оборудование для проведения МРТ-исследований, тогда как медицинские организации частной формы собственности включены в Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС Постановлением Правительства РД № 473 от 30 декабря 2022 года.

Согласно статистическим данным Министерства здравоохранения РД на республику приходится 14 магнитно-резонансных томографов, из которых 11 действующих, на ремонте находится 2 единицы (ГБУ РД «Республиканский центр травматологии и ортопедии», «Республиканский перинатальный центр г. Махачкала»), на списании – 1 единица (ГБУ РД «Республиканская клиническая больница им. А.В. Вишневского»). В 2023 году введены в эксплуатацию 2 томографа (ГБУ РД «Республиканская клиническая больница имени А.В. Вишневского», «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи»). Средний срок ожидания магнитно - резонансной томографии составляет 20 рабочих дней, тогда как компьютерная томография, магнитно-резонансная томография, ангиография (за исключением подозрения на онкологическое заболевание) должна проводится не более 14 рабочих дней со дня назначения исследования, а в случае подозрения на онкологию — не более 7 рабочих дней со дня назначения исследования (разд. VII Программы, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.12.2023 № 2353 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»).

Компьютерных томографов в республике насчитывается 53 единицы, из которых действующего оборудования – 44, на ремонте – 9, на списании –3. В 2023 г. получен один новый томограф (ГБУ РД Буйнакская ЦГБ»). Средний срок ожидания медицинской услуги – 6 рабочих дней.

Одними из показателей качества оказания медицинской помощи являются результативность, ориентированность на пациента, доступность и эффективность. При наличии очереди в 20 рабочих дней на проведение процедуры магнитно-резонансной томографии (а на практике очереди доходя до месяца и более) ставится под вопрос качество и полнота медицинского обследования при проведении данных видов диагностики.

Уполномоченный обратился в Минздрав РД для принятия мер по реализации прав граждан на выбор медицинской организации при проведении отдельных диагностических лабораторных исследований (в том числе МРТ). После чего Министерством были внесены соответствующие коррективы в правоприменительную практику поликлиник. В настоящее время, направления на проведения МРТ-исследований выдаются медицинским организациям в том числе частной формы собственности в соответствии со схемой маршрутизации. Таким образом, права граждан на выбор медицинской организации восстановлены.

Лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан

Практически в каждом ежегодном докладе анализируется данная проблема и несмотря на то, что случаи ненадлежащего обеспечения лекарствами льготников по бесплатным рецептам не имеют массового характера, тем не менее, и полное их устранение также не обеспечивается. Очень часто лекарствами не обеспечивают граждан, страдающих хроническими и неизлечимыми заболеваниями (сахарный диабет, болезнь Бехчета).

Так возникает сложность с закупками лекарственных препаратов, в связи с отсутствием на фармацевтическом рынке лекарственных препаратов по международным непатентованным наименованиям Инсулин деглудек + Лираглутид (сахарный диабет), Памидроновая кислота (ТН Помегара) (онкогематология), Симаглутид (ТН Оземпик) (сахарный диабет), Гидроксикарбамид (ТН Гидреа) (онкогематология), Вальпроевая кислота (ТН(Депакин хроно) (эпилепсия), Этосуксимид (эпилепсия).

С другой стороны, по перечисленным и иным хроническим заболеваниям медицинские организации могут своевременно и на долгосрочную перспективу принимать меры по закупкам лекарств и полному обеспечению ими граждан.

Например, к Уполномоченному на протяжении 2023 г. неоднократно обращался гражданин М., страдающий тяжелым генетическим заболеванием, с жалобой на отсутствие надлежащего лекарственного обеспечения (препаратов «Метилпреднизолон», «Азатиоприн», «Альфакальцидол» и др.).

В ноябре 2023 г. сотрудники лекарственного отдела Министерства здравоохранения Республики Дагестан сообщили, что заявитель будет обеспечен на месяц необходимыми медикаментами на время проведения торгов (аукциона) по закупке лекарственных препаратов. Далее лекарственное обеспечение будет осуществляться по потребности в декабре 2023 г. и январе 2024 г., а на 2024 г. необходимо подать новую заявку на обеспечение лекарствами.

В итоге указанный препарат был закуплен и выдан заявителю.

В другом обращении заявительница Г. обращается с жалобой на лекарственное необеспечение. Как следует из обращения, она перенесла оперативное вмешательство в виде костно-пластической трепанации черепа в левой теменной доле. Гистологическим заключением установлено наличие у нее злокачественного новообразования – астроцитомы с фокусом гемистоцитарного строения высокой пролиферативной активности. Кроме того, заявительнице был установлен диагноз «фокальная структурная эпилепсия с фокальными сенсорными и билатеральными тоникоклоническими судорожными приступами; тревожное расстройство».

Заявительнице был назначен прием лекарственных препаратов Дексаметазон, Леветирацет (Кеппра, Леватинол), Файкомпа, Темодал.

Однако, несмотря на наличие онкологического заболевания и эпилепсии, заявительница лекарственными средствами не обеспечивается по разным причинам: она либо не находится в реестре льготников на получение лекарственных препаратов, либо лекарственных препаратов нет в наличии, либо выявляются проблемы с их назначением лечащим врачом.

К тому же, заявительнице при ее диагнозе не была установлена инвалидность.

После обращения Уполномоченного в Министерство здравоохранения Республики Дагестан и в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан», вопрос лекарственного обеспечения заявительницы был взят на контроль, ей были выделены препараты «Файкомпа», «Леветирацетам», к тому же заочно установлена II группа инвалидности.

В связи с указанным также отметим, что в 2023 г. была положительно разрешена ситуация по бесплатному обеспечению оригинальными лекарственными препаратами вместо «дженериков».

Как известно, дженериками называют лекарственные препараты, биологическая, фармацевтическая и терапевтическая эквивалентность с оригинальным лекарственным препаратом которых прошла доказательную процедуру. Оригинальные препараты на государственном уровне защищаются патентами. После того как действие патента на эталонный препарат заканчивается, другие фармацевтические компании могут выпускать свои аналоги. Следует отметить, что понятие «дженерик» («генерик») не закреплено в отечественном законодательстве, но активно используется современными учеными, юристами, представителями органов здравоохранения и фармацевтического бизнеса. В качестве аналогичного термина Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» закрепляет понятие «воспроизведенный лекарственный препарат» (п. 12 ст. 4)

Понятие «дженерик» в широком смысле можно сформулировать следующим образом: воспроизведенное лекарственное средство, которое имеет идентичные, совпадающие с оригинальным лекарственным средством лекарственную формулу, состав действующих веществ, аналогичную эффективность. При этом дженерики могут иметь и отличия от оригинала: могут быть использованы иные вспомогательные (не действующие) вещества.

Применение аналогов (дженериков) лекарственных препаратов может привести к ухудшению состояния здоровья пациентов, которые на протяжении нескольких лет подряд принимают оригинальные лекарственные препараты. Об этом прямо говорят и сами заявители при подаче обращений.

Преимуществом оригинальных лекарственных препаратов являются доказанная эффективность и безопасность, инновационность, воспроизводимость эффекта и жесткий контроль качества.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Г. в интересах своего несовершеннолетнего сына с жалобой на нарушение его прав на лекарственное обеспечение.

Как сообщает заявительница её сыну установлен следующий диагноз: органическое поражение головного мозга, структурная фокальная с вторичной генерализацией эпилепсия, фармакорезистентная, генетически детерминированная, когнитивный дефицит, смешанные расстройства психологического развития.

Сыну заявительницы для лечения назначены «действующие вещества» четырех противосудорожных препаратов: вальпроевая кислота, перампанел, ламотриджин, зонисамид.

В предыдущие годы лечения врачи назначали ребенку противосудорожные лекарственные препараты, указывая их торговое наименование: депакин хроносфера, ламиктал, зонегран, файкомпа, при этом указывая, что противосудорожные препараты назначаются пациенту по жизненным показаниям, в связи с

[2] *Информация с сайта Минстроя РД, дата публикации 30 августа 2023 г.*

фармакорезистентностью и замене не подлежат.

Однако новое заключение врачебной комиссии содержало назначение не лекарственных препаратов по торговому наименованию, а назначение действующих веществ (дженериков):

депакин хроносфера – вальпроевая кислота;
ламиктал – ламотриджин;
зонеграм – зонисамид;
файкомпа – перампанел.

Наличие жизненных показаний является одним из двух оснований для назначения врачебной комиссией лекарственного препарата по торговому наименованию. На это указано в:

1) п.5 Приказа Минздрава России от 24.11.2021 № 1094н «Об утверждении Порядка назначения лекарственных препаратов, форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, Порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения, форм бланков рецептов, содержащих назначение наркотических средств или психотропных веществ, Порядка их изготовления, распределения, регистрации, учета и хранения, а также Правил оформления бланков рецептов, в том числе в форме электронных документов»

2) п. 4.7 Приказа Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации».

Другим основанием для назначения лекарственного препарата по торговому наименованию является индивидуальная непереносимость пациента. На это также указано в нормах Порядка. Кроме того, применение дженериков вместо оригинальных лекарственных препаратов могло оказать негативный терапевтический эффект для пациента.

После обращения Уполномоченного в региональный Минздрав, проблема с обеспечением ребенка лекарственными препаратами была решена.

Другая заявительница обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в лекарственном обеспечении ее сына. Основной клинический диагноз сына заявительницы - туберозный склероз, структурная фокальная эпилепсия, фармакорезистентная форма, ЗПМР, множественные рамдомиомы сердца, немногочисленные ангиомиолипомы почек, единичные кисты почек, ХБП 1 ст., образование мягких тканей грудной клетки слева.

По жизненным показаниям длительно назначены препараты «Вигабатрин», «Депакин хроносфера», «Фризиум», «Афинитор».

Как сообщила заявительница, она обратилась в поликлинику по месту жительства в с. Каякент с всеми назначениями. Больница несколько раз подавала заявку в Министерство здравоохранения Республики Дагестан, однако был выдан только препарат «Депакин хороносфера» на 6 мес. Остальные препараты заявительница приобретает сама за счет собственных средств.

После вмешательства Уполномоченного было установлено, что на сына заявительницы представлена заявка на лекарственные препараты с годовой потребностью «Депакин хроносфера» - 4 упаковки, «Лакосанид» - 13 упаковок, «Перампанел» 2 мг - 26 упаковок. Дополнительно также был распределен препарат «Лакосанид» - 9 упаковок.

Также Министерство здравоохранения Республики Дагестан сообщает, что медицинской организацией по месту прикрепления готовится пакет необходимой медицинской документации для закупки лекарственного препарата «Вигабатрин», а также представлена дополнительная заявка на закупку лекарственного препарата «Эверолимус» - 15 упаковок.

Обеспечение прав граждан в сфере психического здоровья

Особое внимание уделяется вопросам психического здоровья граждан.

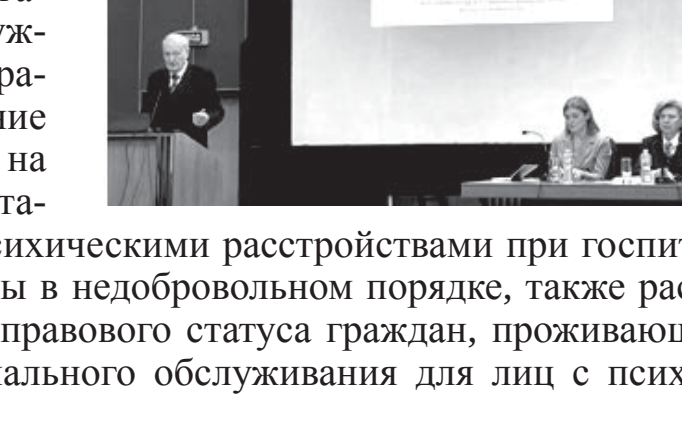
Психическое здоровье человека как категория качества его жизни нуждается в таком же внимании, как и физическое. Всемирная организация здравоохранения (далее – ВОЗ) также дает определение психическому здоровью, истолковывая его как состояние благополучия, при котором человек реализует свой собственный потенциал, справляется с обычными жизненными стрессами, продуктивно и плодотворно работает, а также вносит вклад в жизнь общества.

Так, Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова в 2023 году представила специальный доклад «Соблюдение и защита в Российской Федерации прав граждан с психическими расстройствами».

Системы здравоохранения порой не реагируют должным образом на потребности людей с психическими расстройствами поскольку сталкиваются со значительной нехваткой ресурсов. Во всем мире отмечается значительный разрыв между потребностью в помощи и объемами ее предоставления, а качество оказываемой помощи зачастую является неоптимальным. Так, официальную психиатрическую и психологическую помощь получают только 29% людей с психозом и только одна треть людей с депрессией[3].

Лица с психическими расстройствами также нуждаются в социальной поддержке, включая поддержку в области формирования и поддержания личных, семейных и социальных отношений. Лица с психическими расстройствами могут также нуждаться в поддержке в области образования,

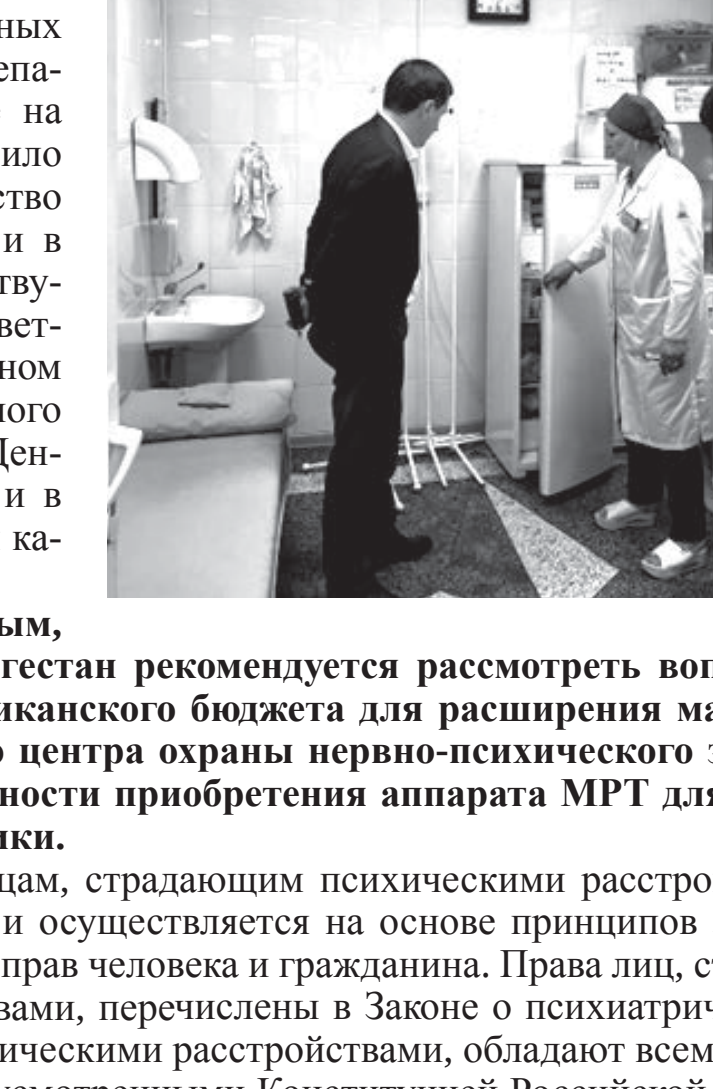
В ноябре Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан принимал участие в семинар-тренинге для региональных омбудсменов по методике проведения проверок психоневрологических интернатов, психиатрических больниц закрытого типа и иных социальных учреждений закрытого типа.



На семинаре обсуждали организацию психиатрической службы в России и ее нормативно-правовое регулирование, соблюдение прав граждан, находящихся на лечении в психиатрических стационарах и права граждан с психическими расстройствами при госпитализации их в психиатрические больницы в недобровольном порядке, также рассмотрели тему определения гражданско-правового статуса граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц с психическими расстройствами.

В сентябре 2023 г. Уполномоченный посетил Республиканский центр охраны нервно-психического здоровья детей и подростков в Махачкале.

Центр занимается оказанием специализированной медицинской помощи детям с заболеваниями нервной системы и психическими расстройствами. Здесь оказывается амбулаторно-поликлиническая помощь, работает также стационар, в котором развернуты 4 отделения на 130 коек круглосуточного пребывания детей, 30 коек дневного пребывания в 2 смены.



По словам сотрудников, в Центре достаточно квалифицированных кадров, нет серьезных проблем с лекарственным обеспечением.

В связи с санкционными ограничениями обсудили лечение больных дженериками – аналоговыми препаратами. Дополнительное здание на 100 и выше койко-мест позволило бы обслужить большее количество пациентов, есть необходимость и в диагностической базе: отсутствует аппарат МРТ, который, соответственно, нуждается в изолированном помещении. При этом и.о. главного врача отметила, что сотрудники Центра освоили лазерную терапию и в целом работают над улучшением качества оказываемых услуг.

В связи с вышеизложенным, Правительству Республики Дагестан рекомендуется рассмотреть вопрос о выделении средств из республиканского бюджета для расширения материальной базы Республиканского центра охраны нервно-психического здоровья детей и подростков, в частности приобретения аппарата МРТ для проведения необходимой диагностики.

Психиатрическая помощь лицам, страдающим психическими расстройствами, гарантируется государством и осуществляется на основе принципов законности, гуманности и соблюдения прав человека и гражданина. Права лиц, страдающих психическими расстройствами, перечислены в Законе о психиатрической помощи. Лица, страдающие психическими расстройствами, обладают всеми правами и свободами граждан, предусмотренными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Ограничение прав и свобод граждан, связанное с психическим расстройством, допустимо лишь в случаях, предусмотренных законами Российской Федерации.

К Уполномоченному обратился гражданин М., который просил проверить условия содержания своего брата в ГБУ РД «Республиканский психоневрологический диспансер». Как утверждал заявитель, брату не разрешают видится с близкими родственниками, не разрешают прогулку на территории диспансера.

После обращения Уполномоченного к главному врачу ГБУ РД «Республиканский психоневрологический диспансер» установлено, что к брату заявителя применены принудительные меры медицинского характера в виде принудительного лечения в психиатрическом стационаре общего типа. За период нахождения в отделении пациент получил специализированную медицинскую помощь согласно протоколу оказания медицинской помощи взрослому пациенту с органическим психотическим расстройством. Согласно утвержденным правилам внутреннего распорядка для пациентов стационарных отделений диспансера индивидуальное решение о прогулках и свиданиях с родственниками для каждого пациента определяется лечащим врачом, исходя из особенностей психического состояния пациента и правовых оснований его пребывания в стационаре. Ограничений в свиданиях с близкими и родственниками брата заявителя не было. Сведений о посещениях нет, в связи с тем, что согласно утвержденной Номенклатуре дел диспансера за 2021-2025 гг. не предусмотрено ведение журнала регистрации посещения пациентов. Однако, устные рекомендации Уполномоченного были администрацией диспансера исполнены, в частности, заведены журналы прогулок пациентов и посещения их родственниками.

Законом РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» предусмотрено, что психиатрическая помощь может оказываться в форме психиатрического освидетельствования, стационарной психиатрической помощи, а также амбулаторной психиатрической помощи.

Прекращение диспансерного наблюдения предусмотрено в двух случаях: а) выздоровление и б) значительное и стойкое улучшение психического состояния лица (ч. 4 ст. 27 Закона о психиатрической помощи).

К Уполномоченному с жалобой на действия врача-психиатра обратилась гражданка А.

В своей жалобе заявительница указывает, что состоит на учете у психиатра с 2012 по 2019 гг., лечила депрессию на протяжении нескольких лет. В настоящее время состояние заявительницы улучшилось, она планирует сняться с учета для получения водительских прав, однако врач психоневрологического диспансера обязывает ее лечь в круглосуточный стационар. Заявительница не может оставить малолетних детей и работу на круглые сутки, поэтому обратилась за содействием.

После обращения Уполномоченного в ГБУ РД «Республиканский психоневрологический диспансер» и Министерство здравоохранения РД был найден компромисс – принято решение провести обследование в условиях дневного стационара.

Вызывает обеспокоенность произошедший летом 2023 года вопиющий случай издевательств младшего медицинского персонала над пациентом психоневрологического диспансера в Махачкале.

Работу любого медицинского учреждения невозможно представить без деятельности представителей младшего медицинского персонала. Именно эти люди обеспечивают чистоту в больницах и поликлиниках, следуя современным санитарно-эпидемиологическим нормам. Младший медперсонал постоянно оказывает помощь врачам и медицинским сёстрам, без которой слаженная и правильная работа больницы или поликлиники была бы фактически невозможной.

Уполномоченный еще раз обращает внимание на необходимость неукоснительного соблюдения младшим медицинском персоналом правил медицинской этики и деонтологии, а именно на необходимость терпеливо и чутко относиться к больным, добросовестно выполнять свои обязанности, помогая в работе врачам, фельдшерам, медсёстрам, знать о правах пациента, одинаково относясь ко всем больным.

2.5. Право на образование

Право на образование относится к основным правам и свободам человека и производно от такого фундаментального права, как право на жизнь. Право на образование относится к **правам человека второго поколения**, которые объединяют основные социально-экономические и культурные права. Данное субъективное конституционное право тесно связано и с другими основными (личными, естественными) и политическими правами в связи с тем, что от уровня образования конкретного человека во многом зависят и его возможности для реализации указанных правомочий. Право на образование признается за каждым человеком независимо от наличия или отсутствия у него гражданства Российской Федерации или какого-либо другого государства, в том числе и отсутствия гражданства как такового. Оно возникает у человека с рождения и прекращается со смертью, давая ему возможность реализовываться на протяжении всей жизни.

В истекшем году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан поступали обращения граждан, связанные с реализацией прав в системе дошкольного и общего образования, но по сравнению с другими тематиками их не так много.

В 2023 году по ряду рекомендаций, освещенных в Докладах о деятельности Уполномоченного за предыдущие годы Министерством образования РД приняты следующие меры.

По предложению принять меры для сокращения числа свободных вакантных должностей посредством приема на работу педагогов соответствующей квалификации и специализации Министерство образования и науки сообщает следующее.

В рамках реализации мероприятий по привлечению молодых специалистов в сельскую местность для восполнения дефицита педагогических кадров, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2019 №1430, постановлением Правительства Республики Дагестан от 22.08.2019 г. №203 в республике реализуется мера социальной поддержки для молодых специалистов в виде предоставления единовременных компенсационных выплат в размере 1 млн рублей педагогическим работникам в возрасте до 55 лет, прибывшим (переехавшим) в сельские населенные пункты на территории Республики Дагестан для работы в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях *(далее - программа «Земский учитель»).*

За период с 2019 – 2023 гг. в рамках программы «Земский учитель» в общеобразовательные организации республики устроено 418 педагогических работников.

В рамках реализации Распоряжения Правительства Российской Федерации от 24.06.2022 г. №1688-р «Об утверждении Концепции подготовки педагогических кадров для системы образования на период до 2030 года» в целях повышения престижа и вовлечения молодежи в профессию педагога в общеобразовательных организациях республики открыты и функционируют 149 профильных классов психолого-педагогической направленности в рамках формирования различных профилей обучения в 10-11 классах: естественнонаучного; гуманитарного; социально-экономического; технологического; универсального.

В 2023 г. контрольные цифры приема по программам среднего профессионального образования в сфере педагогического образования установлены в количестве 1500 бюджетных мест (для сравнения в 2021г. – 975, 2022 – 1175).

Дополнительно в целях устранения дефицита педагогических работников в образовательных организациях городов Махачкалы и Каспийска две государственные профессиональные образовательные организации перепрофилированы в педагогические колледжи (ГБПОУ РД «Профессионально-педагогический колледж» в городе Махачкале, ГБПОУ РД «Каспийский профессионально-педагогический колледж» в городе Каспийске).

По вопросу оснащения образовательных учреждений республики оборудованием в рамках государственной программы Республики Дагестан «Доступная среда» Министерство образования и науки сообщает о следующем.

За 2013-2020 гг. проведены и созданы условия в 370 образовательных организациях Республики Дагестан, в том числе в 100 дошкольных образовательных организациях, 250 общеобразовательных организациях и 20 организациях дополнительного образования.

Проведена работа по созданию условий доступности образовательных организаций: возможность беспрепятственного входа и передвижения по организации, размещение носителей информации, необходимой для обеспечения доступа инвалидов к объектам и услугам, размещение вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, были закуплены специальные учебники, учебные пособия и дидактические материалы, специальные технические средства коллективного и индивидуального пользования.

Однако с 2021 г. средства на проведение мероприятий в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» не выделялись, в связи с чем оснастить образовательные организации не представлялось возможным.

Вместе с тем, Народным собранием Республики Дагестан 22.12.2023 г. был принят закон Республики Дагестан от 28.12.2023 № 107 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Республике Дагестан» (вступает в силу 01.10.2024 г.), в котором к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, на которых обеспечиваются условия для беспрепятственного доступа к ним инвалидов и других маломобильных групп населения, относятся, в том числе объекты образования и науки, здравоохранения и социальной защиты населения.

Согласно ст. 6 Закона объекты социальной, транспортной и инженерной инфраструктур должны обустраиваться и оснащаться следующими специальными приспособлениями и оборудованием: санитарно-гигиеническими помещениями, оборудованными специальными приспособлениями, пандусами и поручнями у лестниц при входах в здание; пологими спусками у тротуаров в местах наземных переходов улиц, дорог, магистралей, остановок пассажирского транспорта общего пользования; пандусами или подъемными устройствами у лестниц на лифтовых площадках; специальными указателями мест для бесплатной парковки специальных автотранспортных средств инвалидов на автостоянках и в местах парковки транспортных средств и иными специальными приспособлениями, оборудованием в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По вопросу усиления мер безопасности объектов образования, которые были отмечены в докладе Уполномоченного за 2022 год, Министерство образования и науки сообщает следующее.

Минобрнауки РД ежегодно, с привлечением представителей УФСБ по РД, Росгвардии и МЧС по РД, формируется рабочая группа по обеспечению антитеррористической защищенности и пожарной безопасности образовательных организаций, которая обследует объекты образования на соответствие и работоспособность инженерно-технических средств охраны, систем оповещения, пожарной сигнализации, а также источники наружного и внутреннего водоснабжения. Данные мероприятия, позволяют выявить текущие нарушения на объекте образования, причины их образования и принятия мер реагирования по их устранению.

Кроме того, Минобрнауки РД издан приказ «О мерах по повышению эффективности организационно-управленческой деятельности по исполнению Установок председателя Национального антитеррористического комитета, предусматривающих принятия дополнительных мер по усилению антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств в 2023 году», в котором руководителям образовательных организаций поручено организовать дополнительные меры по усилению антитеррористической защищенности образовательных организаций, включая проведение на плановой основе инструктажей и практических занятий по действиям при совершении или угрозе совершения террористического акта, провести проверку антитеррористической защищенности объектов образования, к примеру проверку исправности системы видеонаблюдения, работоспособности тревожной кнопки, наличие утвержденных схем эвакуации персонала, учащихся и посетителей.

В 2023 году из 730 нарушений в сфере антитеррористической защищенности, выявленных в ходе проверок и замечаний, отраженных в паспортах безопасности, устранено 417.) Работа в этом направлении также будет продолжена в 2024 году.

Вместе с этим, Минобрнауки РД проведен анализ практического реагирования образовательными организациями республики на поступившие анонимные сообщения об угрозе совершения террористического акта (при получении информации об угрозе террористического акта на объектах образования республики, отмечены, к примеру, следующие недостатки: после получения сигнала об угрозе, нажатие тревожной кнопки вызова наряда полиции произведено несвоевременно; отмечены случаи эвакуации учащихся в безопасную зону без сопровождения преподавателей; информирование об эвакуации учащихся и работников осуществлялось посредством ручного громкоговорителя, так как система оповещения находилась в нерабочем состоянии; двери эвакуационных выходов из зданий, после объявления звукового сигнала о тревоге, открыты несвоевременно; при завершении эвакуации наличие учащихся в классах не проверялось; при получении информации об угрозе учащиеся эвакуированы на проезжую часть.

На основании недостатков, выявленных при получении информации об угрозе террористического акта на объектах образования Республики Дагестан, Минобрнауки с целью внесения коррективов в планы действий (инструкции) персонала и обучающихся, в адрес муниципальных органов управления образованием и руководителей подведомственных Минобрнауки РД организаций направлено письмо для учета и недопущения подобных ситуаций.

Закрепление права на образование в таких значимых документах, как Всеобщая декларация прав человека (ст. 26) и Конституция Российской Федерации (ст. 43) среди основных прав и свобод человека, провозглашенных на международном уровне и гарантированных государством, обеспечивает его признание, уважение и проведение необходимых мероприятий для своевременной и эффективной реализации. Система образования Республики Дагестан включает 1 407 школ, предоставляющих образовательные услуги различным категориям граждан с общим контингентом 481 тыс. обучающихся. За последние пять лет контингент обучающихся увеличился на 87 тыс. человек. Согласно демографическому прогнозу, количество обучающихся к 2025 году достигнет 492 тыс. человек (прирост 11 тыс. обучающихся к контингенту 2023 года), к 2030 году - 470 тыс. обучающихся.

К числу достигнутых результатов можно отнести и то, что на протяжении многих лет повышается качество и доступность образования. В целях обеспечения доступности качественного образования для обучающихся из отдаленных сельских населенных пунктов осуществляется транспортная доставка детей в школы.

В рамках программы модернизации школьной инфраструктуры в республику поступило 49 единиц транспорта марки «ГАЗ» и «ПАЗ» на общую сумму свыше 149 млн рублей, которые также распределены по общеобразовательным организациям.

Распределение транспорта проводилось на основании ежегодно проводимого Министерством образования и науки Республики Дагестан анализа потребности муниципальных общеобразовательных организаций в школьном транспорте. При этом учитывается отдаленность проживания учащихся от школы.

Всего было закуплено 344 единицы школьного транспорта, в том числе 35 единиц за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

В апреле 2023 года в республику поступило 23 единицы транспорта марки «ГАЗ» на общую сумму свыше 58 млн рублей, которые также распределены по общеобразовательным организациям.

Однако, как следует из публикаций в СМИ, в некоторых районах Республики и городах, *(например, школа №57 в г. Махачкале)* существует проблема с транспортной доступностью образовательных учреждений.

Правительству РД совместно с Министерством образования и науки РД: в целях обеспечения доступности качественного образования для обучающихся продолжить мероприятия по осуществлению доставки детей в школу (в особенности для обучающихся труднодоступных и отдаленных сельских населенных пунктов).

Кадровый дефицит в образовательных учреждениях республики

Проблема укомплектованностью школ учителями в республике остается актуальной. Известны случаи из практики, когда при отсутствии учителя – предметника в школе его заменяет другой учитель, не обладающий достаточными профессиональными компетенциями (например, учителя математики заменяет учитель физической культуры). Поэтому Уполномоченный продолжает держать на контроле меры, предпринимаемые Министерством образования Республики Дагестан в этом направлении.

В 2023-2024 учебном году, по состоянию на 31.12.2023 дефицит педагогических работников в средних общеобразовательных учреждениях Республики Дагестан составляет **349** человек.

Из них, в городской местности - 170, в сельской местности – 179. Наибольшую нехватку сельские школы республики испытывают в учителях английского языка, математики, физики, русского языка и литературы, начальных классов, истории и обществознания, географии.

В 2023 году на работу в сельскую местность по программе «Земский учитель» в Республике Дагестан направлен 61 педагогический работник. Из них: 11 учителей русского языка и литературы, 21 учитель математики, физики и информатики, 15 учителей иностранного языка, 2 учителя химии и биологии, 2 учителя истории и обществознания, 3 учителя географии, 5 учителей начальных классов, 2 учителя физической культуры, в связи с чем удалось восполнить частичный дефицит педагогических кадров.

В рамках реализации программы «Земский учитель» в 2024-2025 учебном году в муниципальные образования Республики Дагестан планируется направить 2 педагогических работника.

В дошкольных образовательных организациях республики дефицит педагогических работников составляет **80** чел. (г. Махачкала).

Более сложная ситуация складывается с педагогами - психологами и социальными педагогами в общеобразовательных учреждениях.

В докладах за предыдущие годы Уполномоченный обращал внимание на функционирование психологической службы в общеобразовательных организациях, были даны рекомендации Министерству образования и науки Республики Дагестан и муниципальным управлениям образования принять меры по укомплектованию общеобразовательных учреждений педагогами-психологами и социальными педагогами и повышению уровня их квалификации.

С учетом проявляющихся случаев интернет-зависимости, агрессии, буллинга, снижения уровня толерантности в общении людей разных культур среди обучающихся необходимо содействовать созданию условий для сохранения и укрепления психологического и психического здоровья и развития обучающихся, оказания им психологической поддержки и содействия в трудных жизненных ситуациях.

Педагог-психолог выполняет неоценимую роль в образовательном процессе, помогая детям развиваться не только в учебной сфере, но и в плане их эмоционального и психологического благополучия. Благодаря своим навыкам и знаниям, педагог-психолог работает на пересечении педагогики и психологии, создавая целостную и поддерживающую образовательную среду для детей.

Вместе с тем, в общеобразовательных учреждениях г. Махачкалы к началу 2023-2024 учебного года работало **168 педагогов –психологов**, из которых только 17 имели высшую категорию. Опыт работы от трех до пятнадцати лет имели 79 специалистов. Для сравнения, в Бабаюртовском районе работают 25 педагогов –психологов (никто из которых не имеет высшей категории, опыт работы от трех до пятнадцати лет имеют 13 человек) в Дербентском районе – 46 (высшую категорию имеют 3 работника, опыт работы от трех до пятнадцати лет – 10), в Табасаранском – 43 (высшую категорию имеют 2 работника), в Ногайском районе работают 8 педагогов-психологов, в Тляратинском и Цунтинском районах – по 1 специалисту, а в Кулинском районе – 0. Специалисты с опытом работы более 15 лет работают в Буйнакском, Карабудахкентском, Табасаранском, Унцукульском, Сулейман- Стальском районах, в городах Махачкала, Дагестанские Огни, Хасавюрт.

Еще более низкие показатели мы наблюдаем по количеству социальных педагогов. В организации своей работы школьный социальный педагог ставит в приоритет создание здорового микроклимата в коллективе, гуманизацию межличностных отношений, способствует реализации способностей каждого, защите интересов личности, организации досуга, включению в социально полезную деятельность, изучает специальные проблемы школьников и учителей, принимает меры к их решению. Социальный педагог поддерживает постоянную связь с семьями учащихся.

Так, например, в общеобразовательных учреждениях г. Махачкалы к началу 2023-2024 учебного года работало **75 социальных педагогов**, в г. Хасавюрт – 22, в Левашинском районе – 25, в Магарамкентском районе – 20, в Тляратинском и Цунтинском районах – по 1 специалисту, в Кулинском районе – 0. Согласно статистическим данным, критически малое количество специалистов имеют первую либо высшую категорию. Опытные социальные педагоги работают в г. Махачкале, г. Хасавюрте, Хасавюртовском районе.

В связи с чем рекомендуется:

Министерству образования и науки Республики Дагестан:

– продолжить работу по реализации мер, направленных на привлечение молодых специалистов в школы (учителей-предметников, социальных педагогов, педагогов – психологов), а также на поддержку квалифицированных кадров;

Администрациям муниципальных образований:

– организовать работу по повышению квалификации учителей муниципальных общеобразовательных организаций, в особенности в Агульском, Акушинском, Кулинском, Курахском, Лакском, Тляратинском, Цунтинском районах.

Реализация права на образование в дошкольных образовательных учреждениях

Вопросы обеспечения наших детей местами в детских садах все еще остаются актуальными. В Республике Дагестан по состоянию на 31 декабря 2023 года функционирует **1 143** образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, с охватом 114 573 ребенка, из них 11 536 – в возрасте от 0 до 3 лет и 100 485 – в возрасте от 3 до 7 лет, 2 552 – старше 7 лет.

Вместе с тем, по данным региональной информационной системы доступности дошкольного образования, в очереди на зачисление в государственные и муниципальные дошкольные организации *(далее – ДОО)* остаются **10 381 детей** (например, в городе Махачкале в очереди в ДОУ состоят 4 733 детей, в городе Каспийске – 1 117 детей, в Ботлихском районе – 203, в Карабудахкентском – 1 005, а в Шамильском, Хунзахском, Тляратинском районах в очереди в ДОО дети не состоят).

В регионе ведется активная работа по строительству новых дошкольных учреждений. В 2023 годе в республике открыто **26 дошкольных образовательных организаций на 3 760 мест.**

Так, к примеру, ясли на 250 мест открыты в г. Буйнакске (МКР «Молодежный»), детский сад на 100 мест открыт в с. Хамаматюрт Бабаюртовского района, детский сад на 140 мест № 2 открыт в с. Новолакское переселенческого Новолакского района, ясли на 200 мест открылись в г. Махачкале (МКР «Ипподром»).

В 2024 году планируется открытие **15 дошкольных образовательных организаций на 2 210 мест**, например, дошкольная образовательная организация на 200 мест в г. Дербенте по ул. Эмиргамзаева, дошкольная образовательная организация на 250 мест г. Избербаш, ул. Морская, 2, детский сад на 120 мест в пос. Шамхал-Термен г. Махачкалы (Загородный), детский сад на 150 мест в с. Маджалис, Кайтагский район, ясли на 120 мест, в с. Унцукуль Унцукульского района.

В Республике Дагестан активно проводится работа по развитию альтернативных форм охвата детей дошкольным образованием. Так, в 98 общеобразовательных организациях созданы группы кратковременного и полного дня для детей дошкольного возраста, в которых охвачено свыше 1 405 воспитанников.

В республике создана комфортная среда для развития негосударственного сектора в системе образования, что выражается в ежегодном увеличении количества частных образовательных организаций (54,5 проц. от общего количества частных ДОО по Северо-Кавказскому федеральному округу), реализуются мероприятия по субсидированию частного сектора, что позволяет сделать услуги дошкольного образования более доступными для родителей.

Размер субсидии на 2023 составил для частных дошкольных образовательных учреждений 362 518, 92 тыс. рублей, а для частных школ – 315 127, 50 тыс. рублей.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18.10.2023 №409 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение затрат по предоставлению дошкольного образования частными дошкольными образовательными организациями, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам», целью предоставления субсидии является возмещение затрат по предоставлению дошкольного образования частными дошкольными образовательными организациями, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования частными общеобразовательными организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

В 84 частных лицензированных дошкольных образовательных организациях охвачено дошкольным образованием 10 876 детей.

В некоторых муниципальных образованиях (Карабудахкентский, Табасаранский и Левашинский районы) практикуется аренда и выкуп частных домов под муниципальные ДОО.

Однако несмотря на проводимую работу, продолжают поступать обращения от граждан, связанные, по их мнению, с несправедливым распределением мест при зачислении в детские сады.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Р., проживающая в городе Дагестанские Огни, с жалобой на нарушение прав на дошкольное образование ее несовершеннолетней дочери, которая состоит в очереди на прием в дошкольное образовательное учреждение с 2020 г., но не была в него зачислена, так как ее место в указанном списке перемещалось в сторону отдаления от цели.

После обращения в Управлением образования города Дагестанские Огни было сообщено, что оказать содействие в зачислении ребенка в сад не представляется возможным из-за отсутствия свободных мест, но при этом не разъяснено почему ребенок сдвинулся в очереди.

Но благодаря взаимодействию Уполномоченного с прокуратурой Республики Дагестан по результатам проверки выяснилось, что перемещение очереди ребенка заявителя было обусловлено включением в очередь льготной категории граждан. В то же время, учитывая, что в качестве альтернативных дошкольных учреждений заявительницей указаны и другие сады города, ей выдано направление для зачисления в один из них.

По остальным фактам выявленных нарушений и в целях защиты прав несовершеннолетних на дошкольное образования, прокуратурой г. Дагестанские Огни внесено представление Главе администрации городского округа.

В другом обращении заявительница И. жаловалась на отсутствие свободных мест в двух муниципальных садиках, в которых ее трехлетний сын находится в общей очереди. В ДС №41 его позиция в очереди – 74, в ДС №72 – позиция 79.

Однако после взаимодействия с МКУ «Управление образования» Администрации ГО «Город Махачкала» было установлено, что в июне 2023 г. будет осуществляться дополнительный набор в ДС №72 и заявительнице было предложено подождать до наступления лета.

В последующем ребенок заявительницы был зачислен в указанный детский сад.

В 2023 году в Республике Дагестан продолжает реализовываться проект «Капитальный ремонт детских садов», который позволяет улучшить материально-техническую базу дошкольных образовательных учреждений.

На приеме граждан в Табасаранском районе к Уполномоченному обратилась жительница села Тураг с просьбой об оказании содействия в капитальном ремонте здания детского сада в селе.



Министерство экономики и территориального развития в ответ на письмо Уполномоченного сообщило, что в Республике Дагестан с 2022 года реализуется проект по капитальному ремонту детских садов (далее – проект), направленный на привидение в нормативное состояние действующих дошкольных образовательных организаций в населенных пунктах республики.

Субсидия из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках проекта предоставляется на основании конкурсного отбора, главным из критериев которого является обеспечение софинансирования проектов со стороны местных бюджетов (соответствующая нормативная база и инструктивные материалы размещены на официальном сайте Минэкономразвития РД в разделе «Капитальный ремонт детских садов»).

Соответствующие конкурсные процедуры в текущем году также проведены, определены победители, заключены соглашения и требуемые субсидии доведены до муниципальных образований.

В настоящее время Правительством Республики Дагестан рассматриваются предложения Минэкономразвития РД о приостановлении реализации проекта в 2024 году в связи с принятием соответствующих решений на федеральном уровне в части проведения ремонтных работ в детских садах за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, состоявшегося 15 декабря 2022 года, от 26 января 2023 года №Пр-144 прорабатывается вопрос об обеспечении начиная с 2025 года направления на регулярной основе из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации средств на обновление образовательных пространств в детских садах, своевременное проведение капитального ремонта детских садов, закупку необходимого учебного оборудования, внедрение передовых технологий и методов обучения.

Для участия в данном проекте Министерством образования и науки Республики Дагестан в 2024 году предполагается провести работы по подготовке соответствующей документации и представлению заявок в Министерство просвещения Российской Федерации.

Исходя из планируемого запуска с 2025 года федеральной программы по капитальному ремонту дошкольных образовательных организаций, администрации муниципального района «Табасаранский район» рекомендовано проработать совместно с Министерством образования и науки Республики Дагестан вопрос капитального ремонта детского сада в с. Тураг Табасаранского района за счет средств федерального бюджета.

При этом, в случае принятия Правительством Республики Дагестан решения о реализации проекта в 2024 году за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан администрации муниципального района «Табасаранский район» необходимо в установленном порядке представить требуемый пакет документов в Минэкономразвития РД для участия в конкурсе.

Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан при реализации права на образование

В докладе Уполномоченного за 2022 г. были отмечены дополнительные федеральные меры социальной поддержки для военнослужащих, выполняющих задачи в рамках специальной военной операции на территории Украины и членов их семей при реализации прав на образование в учреждениях дошкольного образования и общеобразовательных организациях.

В этом году установлены также и региональные меры социальной поддержки. Так, Законом Республики Дагестан от 02 июня 2023 года № 54 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на добровольной основе, и членов их семей» предусмотрены следующие меры социальной поддержки в сфере образования для мобилизованных граждан, добровольцев и членов их семей:

– предоставление профессиональными образовательными организациями Республики Дагестан для детей мобилизованных граждан, добровольцев отдельной квоты приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в размере 10 процентов общего объема контрольных цифр приема по каждой профессии (специальности);

– **внеочередное предоставление** детям мобилизованных граждан, добровольцев по месту жительства их семей мест в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Республики Дагестан;

– внеочередное предоставление детям мобилизованных граждан, добровольцев мест в летних оздоровительных лагерях, расположенных на территории Республики Дагестан;

– **освобождение от платы за обучение студентов,** обучающихся в профессиональных образовательных организациях Республики Дагестан по образовательным программам среднего профессионального образования всех форм обучения по договорам об образовании, являющихся детьми мобилизованных граждан, добровольцев;

В 2024 г. в Закон Республики Дагестан от 29.12.2004 № 58 **«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**, были внесены изменения, позволяющие детям - сиротам участвовать в программе переподготовки рабочих и служащих.

Под программой переподготовки по профессиям рабочих и служащих — понимается профессиональное обучение лиц, уже имеющих профессию рабочего, профессии рабочих или должность служащего, должности служащих, в целях получения новой профессии рабочего или новой должности служащего с учетом потребностей производства, вида профессиональной деятельности.

Так, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости) имеют право на однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, выплачиваются в течение всего периода прохождения обучения пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячное пособие.

Размер и порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, устанавливаются Правительством Республики Дагестан.

Реализация права на образование в общеобразовательных учреждениях.

О существовании проблемы организации образовательного процесса детей -инвалидов свидетельствует обращения граждан Д. и Х.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин Х. с заявлением о содействии в приеме на домашнее обучение в МКОУ «Балакуринская средняя общеобразовательная школа» своего несовершеннолетнего родственника.

Заявитель утверждает, что неоднократно и безрезультатно обращался к начальнику управления образования и к администрации школы по данному вопросу. Директору школы также было представлено заключение психолого-медико-педагогической комиссии (далее - ПМПК).

Обучение детей, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, по образовательным программам начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования может быть организовано образовательными организациями на дому (ч. 3 ст. 12, ч. 5 ст. 41, ч. 10 ст. 66 Закона N 273-ФЗ; ст. 19 Закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ).

Обучение на дому возможно при наличии ряда заболеваний (Перечень, утв. Приказом Минздрава России от 30.06.2016 N 436н), к которым в частности относятся злокачественные новообразования; нарушения свертываемости крови; сахарный диабет I типа; сердечная недостаточность; дерматит и экзема; детский церебральный паралич.

Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и инвалидностью принимаются на обучение на дому по адаптированной основной общеобразовательной программе на основании письменного заявления родителей (законных представителей) на имя руководителя образовательной организации об организации обучения ребенка на дому по рекомендованной психолого-медико-педагогической комиссией (ПМПК) программе на период, рекомендованный в заключении (медицинской справке) медицинской организации (п. 1 разд. 1, п. 1 разд. 2 Приложения к Письму Минпросвещения России от 24.11.2021 N ДГ-2121/07 (далее Методические рекомендации)).

Вместе с заявлением представляются заключение ПМПК и заключение (медицинская справка) медицинской организации. Об организации обучения обучающегося на дому издается приказ образовательной организации. Также между образовательной организацией и родителями (законными представителями) ребенка может заключаться договор об оказании образовательных услуг, в котором указывается срок его действия (п. п. 2 - 4 разд. 2 Методических рекомендаций).

Для обучения на дому разрабатывается, в частности, индивидуальный учебный план. Сроки обучения определяются сроками действия медицинского заключения. Обучающийся проходит промежуточную и государственную итоговую аттестацию.

После обращения Уполномоченного к главе Бежтинского участка, сообщено что родственник заявителя с 01 октября 2023 года принят в МКОУ «Балакуринская СОШ» и на основании ПМПК переведен на домашнее обучение.

Вызывает обеспокоенность участившиеся случаи проявления дискриминации в отношении предметов религиозной атрибутики (хиджаба).

К Уполномоченному поступило несколько обращений, в частности получившее широкий общественный резонанс обращение гражданки Р., чью дочь из-за ношения платка отказались принимать в школу Московской области, а также обращение студентки Института непрерывного образования МГЮА им. О. Е. Кутафина в г. Москве, которая подвергалась давлению за ношение платка (хиджаба) в образовательном учреждении.

Ранее возможность ношения религиозной одежды в образовательных организациях была предметом рассмотрения Верховного Суда Российской Федерации.

В своих правовых позициях, выраженных в Определениях от 10.07.2013 по делу № 19-АПГ13-2 и от 11.02.2015 по делу № 15-АПГ14-11, суд указал, что запрет на ношение религиозной одежды, головных уборов в помещении образовательного учреждения не препятствует получению заявителями образования. Установление типовых требований к одежде обучающихся в государственных и муниципальных учреждениях является необходимым элементом образовательного процесса, включающего создание условий для социализации обучающегося на основе принятых в обществе правил и норм поведения и гарантирование безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, направленных

[3] *Специальный доклад Уполномоченного по права человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой ««Соблюдение и защита в Российской Федерации прав граждан с психическими расстройствами», 2023 год. – стр. 29.*

на обеспечение их жизни и здоровья, что в силу прямого предписания, содержащегося в п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», является обязанностью образовательной организации.

Право на образование в Российской Федерации гарантируется в соответствии с конституционными принципами правового статуса личности (ст. ст. 17 - 19 Конституции) без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Конституция Российской Федерации провозглашает Российскую Федерацию светским государством, вместе с тем, не оспаривая правовые позиции, выраженные высшим судебным органом, религиозные объединения являются частью, институтами гражданского общества, верующие являются точно такими же полноправными гражданами РФ, как и неверующие, поэтому светский характер государства не предполагает полной изоляции религиозных объединений от общественной жизни, от социальных процессов и прежде всего в сферах культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты и пр.

В противном случае противоречили бы Конституции и нормы Федерального закона от 26 сентября 1997 г. №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», в частности предусматривающие, что религиозные обряды и церемонии могут проводиться также в зданиях, строениях религиозного назначения, расположенных на территориях образовательных организаций, а также в помещениях образовательных организаций, исторически используемых для проведения религиозных обрядов.

Таким образом, конституционная норма о светскости государства никоим образом не может трактоваться в том смысле, в котором допускается запрет на ношение платка как элемента одежды, подчеркивающего религиозную принадлежность, в частности обучающимися образовательных учреждений.

Конституция гарантирует каждому свободу совести, свободу вероисповедания, включая право иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Ношение платка для покрытия женских волос является неотъемлемым и обязательным атрибутом исламского вероисповедания и является законным действием граждан Российской Федерации в соответствии со своими религиозными убеждениями.

Кроме того, применение норм светскости в образовательных учреждениях России, где основами федерализма является государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничение полномочий и предметов ведения между органами государственной власти, а также равноправие и самоопределение народов недопустимо в отношении отдельно взятой религии.

Таким образом, представляется необходимым поощрять возможность получения светского образования лицам, желающим сохранить религиозную идентичность.

3. Защита гражданских (личных) прав и свобод

3.1 Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

«Справедливость – есть высшая из всех добродетелей. Справедливость заключается в том, чтобы воздать каждому своё».

Марк Туллий Цицерон

Одной из ключевых задач стоящих сегодня перед нашим государством, влияющей на степень его устойчивого политического развития, является последовательное повышение качества работы органов власти по укреплению законности и правопорядка, совершенствование уголовного и уголовно-процессуального законодательства, обеспечение гарантий охраны конституционных прав и свобод человека и гражданина от преступных посягательств и их последствий.

Среди форм государственного регулирования реализации гражданами конституционных положений, закрепляющих презумпцию невиновности, неприкосновенность личности, обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на получение квалифицированной юридической помощи, права потерпевшего на доступ к правосудию и возмещения вреда, от злоупотребления властью, особое место законом отведено институту Уполномоченного по правам человека.

Одним из инструментов восстановления нарушенных прав граждан являются их обращения к омбудсмену. Как правило они отражают наиболее острые проблемы, волнующие людей. Сферой, где наиболее высок риск причинения вреда личным и публичным интересам, неправомерного ограничения прав и свобод гражданина и человека является уголовное судопроизводство.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан по-прежнему поступают жалобы от граждан на нарушения закона на досудебной стадии уголовного судопроизводства.

На практике невольно приходиться сталкиваться с фактами произвола, когда по сообщениям граждан выносятся незаконные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, проверка по которым проводится формально и на низком профессиональном уровне, стороны не извещаются (либо извещаются с опозданием) о принятом процессуальном решении, надлежащие меры по расследованию преступлений не принимаются, а производство по уголовным делам затягивается, отмечаются факты необоснованной волокиты и бездействия со стороны отдельных должностных лиц правоохранительных органов, что однозначно нарушает права и свободы человека и гражданина.

На самом деле причин этому может быть множество, и в каждом конкретном случае приходится детально разбираться во взаимодействии с органами прокуратуры, Следственного комитета и МВД Республики Дагестан.

В 2023 году к Уполномоченному на действия (бездействие) должностных лиц в сфере уголовного судопроизводства поступило обращений - 137 (АППГ - 93).

По всем обращениям работниками аппарата Уполномоченного оказывалась правовая и консультативная помощь, представлялись разъяснения по вопросам реализации их прав, защиты законных интересов.

В целях проверки фактов о возможных нарушениях прав и свобод граждан инициировались проверки законности и обоснованности принятых процессуальных решений по уголовным делам и сообщениям о преступлениях, вносились предложения об организации процессуальных проверок в порядке статей 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК РФ), о привлечении виновных за допущенные нарушения федерального законодательства, ведомственных приказов к дисциплинарной ответственности.

Структура поступивших обращений традиционна не изменилась и дифференцируется по следующим критериям: жалоба на действия (бездействие) должностных лиц при приеме, регистрации и проверке сообщений о преступлениях *(непринятие мер к раскрытию преступления, отказ в возбуждении уголовного дела, неполнота и волокита проверочных мероприятий)* - 14, необоснованное уголовное преследование и применение незаконных методов дознания - 34, нарушения при производстве предварительного следствия *(нарушение разумных сроков расследования, приостановление предварительного следствия, прекращение уголовного дела)* - 17, необоснованный обыск (выемка), задержание и заключение под стражу - 23, иные нарушения федерального законодательства допущенные сотрудниками правоохранительных органов - 29, неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов других субъектов - 1, бездействие сотрудников правоохранительных органов -19.

В истекшем году в порядке прокурорского надзора и ведомственного контроля по обращениям Уполномоченного отменено незаконных и необоснованных постановлений: об отказе в возбуждении уголовного дела - 8, о приостановлении предварительного следствия по уголовному делу - 2, о прекращении уголовного дела уголовного дела (преследования) - 0, возбуждено уголовное дело - 1.

Надо признать, что за последние годы в правоохранительных органах республики заметно усилена работа по эффективному рассмотрению обращений граждан - заявления о преступлении, жалобы на действия (бездействие) должностных лиц. Качественно изменился подход в организации и оптимизации работы с обращениями граждан (на регулярной основе налажен личный прием граждан, а также контроль исполнения результатов рассмотрения обращений граждан по повторным жалобам о несогласии с принятыми процессуальными решениями и ответами на предыдущие обращения, организованы - интернет-приемные, телефоны доверия, круглосуточные телефонные линии «Ребенок в опасности», «Давление на бизнес», повысились требования и персональная ответственность сотрудников исходя из принципа объективного, всестороннего, своевременного и окончательного разрешения доводов заявителей.

Защита прав и законных интересов заявителей в ходе доследственной проверки

Несмотря на положительную динамику раскрываемости преступлений в Республике Дагестан[4] и достигнутые в этой сфере успехи, надо отметить, что принимаемые правоохранительными органами усилия по обеспечению законности и меры по соблюдению прав и свобод участников уголовного судопроизводства не достаточны, по-прежнему остаются насущными и востребованными.

В своих обращениях к Уполномоченному граждане выражали своё несогласие с полученными ответами по их заявлениям о нарушениях закона, обжаловали принятые процессуальные решения, ставили под сомнение их законность и обоснованность, добивались справедливости и честного правосудия.

Так, например, в январе 2023 года к Уполномоченному обратился житель Махачкалы К. с жалобой на волокиту доследственной проверки с апреля 2022 года по заявлению о краже принадлежащего ему личного имущества.

По его словам, в апреле прошлого года из квартиры были похищены личные вещи, некоторые из которых позже были замечены супругой в квартире соседей по лестничной площадке.

Как следовало из обращения, сосед заявителя ранее судим за воровство. Надо отметить, что заявителю 75 лет, он воспитывает ребёнка 13 лет из детского дома, а его родной сын является инвалидом I группы. Супруга обратившегося также имеет проблемы со здоровьем. Начиная с апреля 2022 года гражданин неоднократно обращался с заявлениями в отдел полиции, обивал пороги прокуратуры, но уголовное дело не возбуждалось. После его обращения в Прокуратуру Республики Дагестан о бездействии сотрудников полиции были даны поручения провести дополнительную проверку, однако, и эта попытка не возымела своего результата. В ноябре прошлого года Постановлением Ленинского районного суда г. Махачкалы жалоба заявителя в порядке ст. 125 УПК РФ о признании незаконным бездействия сотрудника СУ УМВД по г. Махачкала об отказе в возбуждении уголовного дела удовлетворена.

После обращения Уполномоченного прокуратурой РД проведена повторная надзорная проверка жалобы гражданина, в ходе которой доводы о нарушении его права на доступ к правосудию подтвердились и 03.02.2023 г. в следственном отделе № 2 СУ УМВД России по г. Махачкале следователем возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ.

В своём докладе о деятельности в 2022 году Уполномоченный сообщал о примечательной тенденции роста числа зарегистрированных и удовлетворённых в судах жалоб граждан в порядке ст. 125 УПК РФ на действия (бездействие) должностных лиц правоохранительных органов. Если **в 2021 году их поступило - 190, то в 2022 году - 220, а в 2023 году - 260**. Очевидно, что приведенная статистика заслуживает внимания при том, что количество зарегистрированных на территории Республики Дагестан преступлений незначительно, но все же снизилось по сравнению с АППГ (в 2023 г. - 14015, в АППГ- 14357).

Нередко бездействие, а порой и некомпетентность отдельных недобросовестных должностных лиц порождают волокиту, нарушение разумных сроков процессуальной проверки, принятие преждевременных, незаконных и необоснованных процессуальных решений, затрагивающих либо ограничивающих права и свободы граждан.

Примером тому коллективное обращение акционеров ОАО «Старт». Так, на протяжении 7 лет, с 04.05.2017 г. в отделе полиции по Советскому району УМВД России по г. Махачкале по коллективному заявлению акционеров ОАО «Старт» о злоупотреблении должностными полномочиями руководителем ОАО «Старт», неоднократно принимается решение об отказе в возбуждении уголовного дела, при этом окончательное процессуальное решение не принимается и законным оно не признается, что вызывает обоснованное негодование у заявителей.

В связи с поступившей жалобой, по инициативе Уполномоченного в прокуратуре Советского района г. Махачкалы проведена проверка доводов о возможных нарушениях закона и принятого процессуального решения.

Установлено, что 04.05.2017 г. в отделе полиции по Советскому району УМВД РФ по г. Махачкале зарегистрировано коллективное заявление акционеров ОАО «Старт». По результатам проверки следователями СЧ СУ УМВД России по г. Махачкале (далее – СЧ по г. Махачкале) и СО № 1 СУ УМВД России по г. Махачкале (далее – СО № 1 по г. Махачкале) неоднократно принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела, которые отменялись как прокуратурой, так и руководством следственного органа, в последний раз 22.08.2022 г. в СО № 1 по г. Махачкале.

В ходе надзорной деятельности постановление об отказе в возбуждении уголовного дела прокуратурой Советского района г. Махачкалы 23.06.2023 г. отменено и материал направлен в адрес начальника следственного отдела для организации дополнительной проверки.

По факту длительного непринятия законного процессуального решения, не уведомления заинтересованных лиц о принятом решении, а также допущенной волокиты, при рассмотрении сообщения о преступлении прокуратурой района в адрес руководителя следственного отдела внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства, которое удовлетворено.

Другой случай наглядно свидетельствует о том, как важно чутко и внимательно относиться к заявлениям граждан, обеспечивать проведение тщательной проверки всех доводов изложенных в их обращении, добиваться принятия законного процессуального решения, а в целях предупреждения вынесения немотивированных постановлений по результатам дополнительных проверок брать их на контроль. При установлении неоднократных фактов игнорирования законных требований, принимать меры по привлечению виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

В прошлом году к Уполномоченному обратилась гражданка А., жительница Каспийска, с жалобой о несогласии с результатами доследственной проверки в ОД ОМВД России по г. Каспийску по её заявлению об угрозе жизни и причинению вреда здоровью ей и ее трехлетнему ребёнку гражданкой Х., а также бездействию должностных лиц прокуратуры г. Каспийска.

Она сообщила, что процессуальная проверка сотрудниками полиции по её заявлению фактически не проводилась, свидетели не опрашивались, меры по обнаружению и изъятию орудия преступления (ножа) не принимались, в связи с чем заявительница не согласна с постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела и обратилась с просьбой об оказании содействия на справедливое расследование обстоятельств происшествия и установлении истины.

Первоначально принятое процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела заместителем прокурора г. Каспийск было признано законным, а в удовлетворении её жалобы отказано. Изучив обстоятельства, изложенные в обращении, а также документы, приложенные к нему, Уполномоченный обратился к прокурору РД с просьбой провести проверку доводов заявительницы.

Как установлено, по заявлению гражданки А. было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с тем, что объективные данные, подтверждающие угрозу убийства и причинение вреда здоровью, не были добыты.

В результате проверки надзирающим прокурором постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено, а материал возвращен для организации дополнительной проверки, о чем сообщено заявительнице.

В связи с выявленными нарушениями федерального законодательства в адрес начальника ОМВД России по г. Каспийск внесено требование об их устранении, которое рассмотрено и удовлетворено.

Переходя к следующему вопросу защиты прав граждан в сфере уголовного судопроизводства, сложно не привести в качестве иллюстрации индифферентного поведения должностных лиц, призванных по долгу службы своевременно реагировать на каждое сообщение о противоправном поведении жалобу гражданки З. о непринятии мер по её заявлению о преступлении.

Так, 24.09.2023 г. жительница г. Дагестанские Огни обратилась в дежурную часть отдела полиции г. Дагестанские Огни с заявлением по факту возникшего семейного скандала, куда по вызову был отправлен патрульный наряд полиции. При этом, в нарушение требований действующего законодательства и ведомственных приказов, прибыв по адресу сотрудники патрульно-постовой службы полиции ограничились проведением беседы с участниками конфликта, а требования потерпевшей о фиксации порчи имущества и другие доводы проигнорировали, тем самым ненадлежаще исполнив свои должностные обязанности.

Данные обстоятельства не остались без внимания, и Уполномоченным, направлено обращение в прокуратуру г. Дагестанские Огни с целью проверки изложенных фактов и принятия мер прокурорского реагирования.

По результатам проверки, с учётом выявленных нарушений 11.10.2023 г. в адрес начальника ОМВД России по г. Дагестанские Огни, на основании статей 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. За ненадлежащее исполнение служебных обязанностей сотрудники ППСП ОМВД России по г. Дагестанские Огни привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, для организации проверки приведенных в обращении доводов о неправомерных действиях сотрудников полиции копия обращения направлена в ОРЧ собственной безопасности МВД по РД.

Пожалуй, что сформировавшаяся парадигма, зачастую негативно влияет на реализацию заявителями права на доступ к правосудию, который становится возможным только в случае своевременного возбуждения уголовного дела и признания лица потерпевшим. Но, до тех пор, пока гражданина не признают потерпевшим, пострадавший от преступления рассматривается в качестве заявителя, а это, в свою очередь, ведёт к нарушению права пострадавшего на получение информации о ходе и результатах предварительного расследования, предоставление предметов и документов, подтверждающих его заявление о преступлении и т.д.

Защите прав потерпевшего Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой придаётся первостепенное значение, поскольку остаются актуальными некоторые вопросы, связанные с уголовно-процессуальным статусом потерпевшего, его правами и свободами.

В контексте закреплённых уголовно-процессуальным законодательством прав потерпевшего, на наш взгляд, справедливым и целесообразным видится инициирование внесения изменений в УПК РФ - направление заявителям в обязательном порядке копий постановлений о продлении сроков рассмотрения сообщений о преступлении. Отметим, ч. 8 ст. 162 УПК РФ в обязательном порядке предусматривает уведомление потерпевшего и его представителя о продлении срока предварительного следствия. Однако, права заявителей, регламентированных в главе 19 УПК РФ, затрагивающие их права и свободы *(хотя ему пока не присвоен статус потерпевшего)*, не отвечают принципам назначения уголовного судопроизводства и правовой позиции, закрепленной в Постановлении Конституционного суда от 18.02.2000 № 3-П согласно которой: гражданам должны предоставляться для ознакомления материалы, непосредственно затрагивающие их права и свободы, даже если такое право прямо не предусмотрено законом.

Таким образом, обобщая практику рассмотрения обращений граждан к Уполномоченному о нарушениях уголовно-процессуального законодательства на стадии доследственной проверки по сообщениям о преступлениях можно резюмировать, что причиной принятия незаконных и необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, является некомпетентность отдельных сотрудников правоохранительных органов по исполнению своих служебных обязанностей, отсутствие четкого понимания о стоящих перед ними целях и задачах, что в свою очередь отражается на качестве и полноте доследственных проверок, непосредственно влияющих на принятие своевременного, итогового законного процессуального решения.

Как подчеркнул Председатель Следственного комитета Российской Федерации А.В. Бастрыкин в одном из своих выступлений: - *«Конечно, есть ещё следователи, которые занимаются формализмом, поверхностно подходят к своим прямым обязанностям, занимаясь отписками на обращения граждан, и не в полном объеме проводят проверки. С этим явлением, всегда идет борьба, и тем, кто не хочет работать по закону, не место в рядах нашего ведомства»*.

Всецело разделяя данные слова, Уполномоченный призывает всех, кто по долгу службы несёт ответственность по соблюдению и охране прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечивая их гарантии, ещё раз пересмотреть критерии оценки своей работы, повысить персональную эффективность в пределах предоставленных им дискреционных полномочий.

Защита прав и законных интересов потерпевших на стадии расследования уголовных дел

В своей деятельности в истекшем году в целях восстановления нарушенных прав граждан Уполномоченным приходилось добиваться отмены незаконных принятых процессуальных решений, в том числе на стадии предварительного следствия и дознания.

В поступивших обращениях граждане, а также их представители, адвокаты, общественные организации оказывающие содействие в вопросах защиты прав и свобод граждан пострадавших от преступлений сообщали о несогласии с полученными ответами по их жалобам и ходатайствам, в связи с чем обжаловали следственные и иные процессуальные решения, добивались по их утверждению, справедливости и беспристрастного правосудия, ставили под сомнение их законность и обоснованность.

В результате оказанного содействия гарантировано право участников уголовного процесса на всестороннее, полное и объективное предварительное расследование и судебное разбирательство.

Типичным примером допущенной волокиты, ограничения права на доступ к правосудию и непринятия мер к раскрытию преступления является обращение к Уполномоченному жителя Махачкалы М. о незаконном приостановлении производства предварительного следствия по уголовному делу, по которому гражданину причинен имущественный вред в крупном размере.

В связи с поступившим обращением по инициативе Уполномоченного прокуратурой РД была организована проверка, которая подтвердила доводы заявителя о бездействии и нарушении разумных сроков расследования.

Проверкой установлено, что 30.04.2023 г. следователем СО № 1 по г. Махачкале возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ, по факту кражи неустановленным лицом на территории больницы в г. Махачкала двух автомобилей марки ВИС - Фургон и ВАЗ 2107 общей стоимостью 250 000 руб.

По результатам расследования уголовного дела следователем СО № 1 по г. Махачкале 30.07.2023 г. принято решение о приостановлении предварительного следствия по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, которое 18.08.2023 г. прокуратурой Советского района г. Махачкалы отменено, уголовное дело возвращено для производства дополнительного расследования.

В связи с выявленными нарушениями уголовно-процессуального законодательства прокуратурой Советского района г. Махачкалы руководителю СО № 1 по г. Махачкале внесено требование, которое удовлетворено.

Ещё одним характерным примером ущемления права гражданина на доступ к правосудию и безосновательным нарушением разумных сроков расследования уголовного дела является обращение гражданки Д. в интересах брата - инвалида, жителя г. Буйнакск о ненадлежащем расследовании уголовного дела и бездействии должностных лиц отдела полиции по Советскому району г. Махачкалы.

В связи с поступившей жалобой, по инициативе Уполномоченного, прокуратурой Советского района г. Махачкалы проведена проверка обстоятельств, о которых сообщила заявитель.

Проверкой установлено, что 21.10.2022 г. следователем СО № 1 по г. Махачкале возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ (мошенничество).

Однако, в нарушение требований ст. 6.1 УПК РФ, определяющих разумные сроки уголовного судопроизводства, следствием по уголовному делу допущена необоснованная волокита, действенные меры по раскрытию преступления не проводились, в связи с чем прокуратурой района 31.03.2023 и 11.09.2023 в адрес следственного управления МВД по РД внесены требования об устранении нарушений федерального законодательства и представление, которые рассмотрены и удовлетворены.

В рамках содействия развитию гражданских институтов, Уполномоченным в истекшем году продолжилась работа по взаимодействию с общественными организациями, осуществляющим правозащитную деятельность, оказывающих гражданам по их обращениям доступную юридическую помощь и консультации на безвозмездной основе.

Так, в июле 2023 года к Уполномоченному обратилась Дагестанская региональная общественная организация в интересах жительницы Махачкалы К. о несогласии с результатами расследования уголовного дела и принятом процессуальном решении по факту приобретения права собственности на земельный участок.

С целью проверки изложенных фактов и принятия мер прокурорского реагирования Уполномоченный обратился к прокурору РД о проведении проверки доводов, изложенных в жалобе.

Проверкой установлено, что 09.02.2021 г. следователем СО № 2 по г. Махачкале возбуждено уголовное дело по заявлению К. по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ, по факту приобретения права собственности на земельный участок, расположенный по адресу: г. Махачкала, пос. Новый Кяхулай, ул. Хрюгского, 89 «в», на основании поддельного постановления главы администрации г. Махачкалы.

Постановлением следователя СО № 2 по г. Махачкале от 15.05.2023 предварительное следствие по указанному уголовному делу приостановлено по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 208 УПК РФ, в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого. По результатам надзорной проверки 12.06.2023 постановление о приостановлении предварительного следствия отменено и уголовное дело возвращено для дополнительного расследования.

Кроме того, 15.06.2023 следователем СО № 2 по г. Махачкале вынесено постановление о выделении из уголовного дела в отдельное производство материалов и направления их в следственный отдел по Ленинскому району г. Махачкалы следственного управления Следственного комитета России по Республике Дагестан для проверки обстоятельств представления в Ленинский районный суд г. Махачкалы подложного искового заявления о признании права собственности на спорный объект недвижимости, которые приобщены к аналогичному материалу проверки, зарегистрированному в КРСП за № 424 пр-15 от 06.10.2015. При этом по результатам проверки 30.12.2022 принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием состава преступления, предусмотренного ст. 303 УК РФ, которое 10.07.2023 прокуратурой Ленинского района г. Махачкалы отменено и материал возвращен для проведения дополнительной проверки.

Несогласие с возбуждением уголовного дела и привлечением в качестве обвиняемого

Защита прав, свобод и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а равно защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения считаются приоритетными направлениями деятельности правоохранительных органов независимо от их ведомственной принадлежности.

Задача омбудсмена, в действующей системе государственных органов - обеспечить дополнительные гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, независимо от их правового статуса.

В аппарат Уполномоченного в 2023 году поступали жалобы от обвиняемых в совершении преступлении об их незаконном и необоснованном уголовном преследовании.

Характер обращений в контексте инкриминируемых заявителям преступлений неоднородный. Преимущественно, это преступления, связанные с незаконным приобретением, хранением, перевозкой, наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, кража чужого имущества, мошенничество, нарушение правил дорожного движения и другие.

Так, например, в 2023 году к Уполномоченному обратился уроженец Магарамкентского района о незаконном уголовном преследовании и по другим вопросам.

В связи с поступившим обращением, по инициативе Уполномоченного в следственном управлении Следственного комитета РФ по РД проведена проверка.

Установлено, что 22.04.2022 г. в отделе дознания ОМВД России по Магарамкентскому району в отношении гражданина М. возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 228 УК РФ, по факту незаконного хранения наркотического средства.

В тот же день подозреваемый задержан и заключен судом под стражу.

Кроме того, 22.04.2022 г. в Магарамкентском МРСО СУ СК по РФ по РД в отношении задержанного возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных п. «б» ч. 4 ст. 132 и п. «б» ч. 3 ст. 131 УК РФ, по факту изнасилования и иных действий сексуального характера в отношении малолетней.

Указанные уголовные дела соединены в одном производстве.

Согласно выводам судебно-медицинской экспертизы, проведенной в рамках расследования уголовного дела на теле задержанного какие-либо повреждения травматического или иного характера не были обнаружены, в связи с чем доводы о противоправных действиях сотрудников правоохранительных органов, не нашли своего подтверждения.

По результатам расследования и собранных доказательств, прокурором Магарамкентского района утверждено обвинительное заключение в совершении обвиняемым преступлений, предусмотренных п. «б» ч. 4 ст. 132 (4 эпизода), п. «б» ч. 4 ст. 131 (4 эпизода) и ч. 2 ст. 228 УК РФ и уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу.

Безусловно, в центре внимания Уполномоченного продолжают оставаться вопросы о недозволенных методах дознания и превышения должностных полномочий сотрудниками правоохранительных органов.

В 2023 году в аппарат Уполномоченного поступило 16 обращений указанной категории, которые объективно своего подтверждения не нашли.

Так, по обращению гражданки А. о неправомерных действиях сотрудников ЦПЭ МВД по РД, выразившихся в незаконных методах дознания, фальсификации результатов ОРД и организации уголовного преследования её сына, прокуратурой РД проведена проверка о возможных нарушениях закона на стадии досудебного производства.

Проверкой установлено, что 20.12.2022 г. дознавателем ОД ОП по Советскому району УМВД России по г. Махачкале в отношении гражданина А. возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 222 УК РФ, в связи обнаружением при нём пистолета и боеприпасов.

20.12.2022 г. подозреваемый задержан в порядке статей 91, 92 УПК РФ в и 21.12.2022 г. Советским районным судом г. Махачкалы в отношении него избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, сроки которых в установленном законом порядке последовательно продлевались. Далее, уголовное дело соединено в одно производство с другим уголовным делом возбужденным 29.12.2022 г. в СО УФСБ России по РД по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 205.4 и ч. 1 ст. 208 УК РФ. С момента задержания, защиту интересов обвиняемого осуществляли адвокаты, которые о применении недозволенных методов расследования не сообщали.

По уголовному делу на момент поступления жалобы 14.03.2023 проводились следственные и оперативно-розыскные мероприятия, направленные на установление фактических обстоятельств преступления, проверке доказательств, их оценке с точки зрения относимости, допустимости и достоверности.

По утверждению надзорного органа изъятие огнестрельного оружия и боеприпасов проведено в соответствии с требованиями закона.

Нарушений требований федерального законодательства при возбуждении, избрании и продлении меры пресечения в виде заключения под стражу, расследовании уголовного дела не было установлено, в связи с чем основания для применения мер прокурорского реагирования отсутствуют.

Аналогично, не подтвердились доводы в обращениях жителя Махачкалы С. о его незаконном уголовном преследовании, а также по другим вопросам.

По инициативе Уполномоченного Махачкалинской транспортной прокуратурой Южной транспортной прокуратуры проведена проверка о незаконном уголовном преследовании и нарушении права на судебную защиту.

Так, проведенная проверка показала, что 12.07.2023 г. старшим следователем СО Махачкалинского ЛУ МВД России на транспорте возбуждено уголовное дело в отношении С. по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 228 УК РФ.

Установлено, что 12.07.2023 г. сотрудниками Махачкалинского ЛУ МВД России на транспорте в ходе проведения оперативно-розыскного мероприятия «наблюдение», на пересечении ул. Магомедтагирова и ул. Керимова г. Махачкалы, житель Махачкалы был задержан по подозрению в незаконном обороте наркотических средств и доставлен в дежурную часть Махачкалинского ЛУ МВД России на транспорте. В ходе личного досмотра, задержанный достал из кармана пакет с порошкообразным веществом, который пытался проглотить.

Данные действия сотрудниками полиции были пресечены, а сверток с признаками повреждений изъят. В соответствии с протоколом задержания от 12.07.2023 г. гражданин был задержан и заключен судом под стражу.

По мнению надзорного органа уголовное дело возбуждено при наличии повода и достаточных оснований, законно и обоснованно.

Уполномоченный продолжает следить за расследованием уголовного дела, вызвавшего широкий общественный резонанс по факту применения 21.01.2023 г. сотрудниками полиции физического насилия в отношении доставленного в отдел внутренних дел по Советскому району г. Махачкалы Далгатова Курбана, повлекшего его смерть от полученных телесных повреждений. Следственными органами по данному уголовному делу задержаны 9 сотрудников полиции, в отношении которых избраны меры пресечения в виде заключения под стражу, предъявлены обвинения, устанавливаются фактические обстоятельства совершенного преступления, причины и условия, которые повлекли данную трагедию.

Вместе с тем, результаты расследования уголовного дела вызывают некоторые сомнения у родственников потерпевшей стороны о его объективности и беспристрастности[5], разногласия в обществе, в связи с чем, требуется более ответственно и тщательно подойти к исследованию обстоятельств происшествия, собранным доказательствам, роли и степени вины каждого из обвиняемых, дачи правовой оценки их действиям. *В этой связи Уполномоченный рекомендует прокурору РД и руководителю СУ СК РФ по РД усилить контроль за расследованием уголовного дела.*

В ходе правозащитной деятельности Уполномоченным на регулярной основе проводится мониторинг средств массовой информации, на предмет обнаружения сообщений о грубых нарушениях прав и свобод уроженцев Республики Дагестан, находящихся за пределами региона, требующих вмешательства омбудсмена.

Так например, 31.08.2023 г. в связи с размещением в социальных сетях видеоролика, на котором группа лиц натравливает на женщину в хиджабе и её детей собак, вызвавшего общественный резонанс, Уполномоченным было направлено обращение прокурору г. Москвы с просьбой провести проверку указанных обстоятельств и принятия мер прокурорского реагирования.

Как следовало из публикации, причиной конфликта послужило нападение собаки без намордника и поводка на ребенка, мама которого пыталась его защитить, за что, подверглась избиению группой женщин. В результате укусов собаки ребёнок получил травмы, а благодаря реакции местных жителей удалось предотвратить более тяжкие последствия.

По словам матери ребенка, уроженки Республики Дагестан А., обратившейся 02.09.2023 с заявлением в МО МВД России «Московский» г. Москвы, в ходе конфликта хозяйки собак высказывали угрозы травли собак по мотивам религиозной, национальной ненависти и вражды.

Прокуратурой г. Москвы установлено, что в межмуниципальный отдел МВД России «Московский» г. Москвы[6] 30.08.2023 г. поступило сообщение из службы «112» о произошедшей между двумя женщинами драке, а также заявление А. о незаконном выгуле собак, последующем конфликте с их владелицей, высказывании угроз, получении малолетним укушенной раны. В ходе процессуальной проверки установлено, что 30.08.2023 вблизи дома № 4 микрорайона 3 г. Московский г. Москвы между гражданками В. и А. произошел словесный конфликт, переросший в драку. По результатам проверки участковым уполномоченным полиции МО МВД «Московский» г. Москвы неоднократно принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием в действиях гражданок В., В. и А., состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 115 УК РФ, последний раз 26.10.2023. Указанное процессуальное решение признано прокуратурой Троицкого и Новомосковского административных округов г. Москвы незаконным и 31.10.2023 отменено, материал возвращен в МО МВД «Московский» г. Москвы для проведения дополнительной проверки.

В связи с выявленными нарушениями норм уголовно-процессуального законодательства, в том числе положений ст. 6.1 УПК РФ, прокуратурой административных округов в УВД по Троицкому и Новомосковскому административным округам ГУ МВД России по г. Москве 01.11.2023 внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

В отношении хозяйки собаки Комитетом ветеринарии г. Москвы составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 5.1 КоАП г. Москвы, который рассмотрен и ей назначено наказание в виде штрафа.

Подводя итоги правозащитной деятельности за минувший год, хочется ещё раз подчеркнуть, что работа правоохранительных и её надзорных органов, требует ежедневной самоотдачи, терпения и выдержки и безусловно, в отсутствие указанных критериев оценки, невозможно добиться слаженного и эффективного взаимодействия, достичь желаемых результатов в сфере защиты прав и свобод граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства.

Бесспорно, современная обстановка требует от правоохранительных органов сосредоточения усилий и активных мер по профилактике и раскрытию преступлений. Проблем здесь, к сожалению, все ещё достаточно.

Вместе с тем, очень важно последовательно и настойчиво двигаться дальше, ещё более решительно и принципиально противодействовать преступности, эффективно охранять права и свободы наших граждан.

3.2. Право на достоинство личности

В своей деятельности Уполномоченный особое внимание уделяет защите прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики.

В целях проверки условий содержания, а также соблюдения уголовно-исполнительного законодательства, осуществляются выездные приемы, в ходе которых в адрес омбудсмена поступают различные жалобы.

Так, в январе Уполномоченный совместно с начальником УФСИН России по Республике Дагестан А.Поляковым посетил следственный изолятор № 1 в г. Махачкале.

Осуществлена проверка условий содержания, а также соблюдения прав следственно-арестованных. Также проведено совещание, на котором обсуждены наиболее важные вопросы деятельности уголовно-исполнительной системы республики.



Было отмечено, *что основная категория жалоб, поступающих в адрес* Уполномоченного от следственно-арестованных, касается неоказания или некачественного оказания им медицинской помощи. Не лучшим образом на уровне медицинского обеспечения в последние годы сказывалась нехватка кадров в медицинских частях учреждений уголовно-исполнительной системы.

Об этом омбудсмен указывал и ранее в своих ежегодных докладах. По данному факту, ранее, в целях подготовки обобщенной информации и внесения предложений по обозначенному вопросу Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным в адрес омбудсменов всех субъектов Российской Федерации были направлены обращения с просьбой об оказании возможного содействия в сборе информации и сообщения о наличии указанной проблемы в медицинских частях учреждений уголовно-исполнительной системы их субъектов.

Как сообщил начальник УФСИН России по Республике Дагестан, за последний год штат медицинских работников начал увеличиваться и доукомплектовываться новыми специалистами.

Кроме того, были обсуждены вопросы обеспечения лиц, содержащихся в следственных изоляторах, исправительных колониях и других учреждениях УИС РД, продуктами питания.

Как отметил А.В. Поляков, по данному показателю УФСИН России по Республике Дагестан занимает одно из первых мест в стране.



Далее ознакомились с техническим и санитарно-гигиеническим состоянием учреждения, а также материально-бытовым обеспечением следственно-арестованных. Была проведена проверка на соответствие установленным законодательством нормативам медицинской части, библиотеки и других помещений следственного изолятора.

В ходе визита были проведены личные беседы со следственно-арестованными, в ходе которых в адрес Уполномоченного поступили отдельные жалобы на действия сотрудников правоохранительных органов в ходе расследования соответствующих уголовных дел. Жалоб на условия содержания в следственном изоляторе не поступило. По указанным заявителями фактам даны разъяснения, кроме того, в целях проведения полной и всесторонней проверки доводов, направлены соответствующие обращения в компетентные органы.

При очередном посещении Уполномоченным следственного изолятора в июле 2023 года была проведена проверка условий содержания следственно-арестованных, в том числе содержащихся в карцере, служебная документация учреждения.

Омбудсмен побеседовал со следственно-арестованными, от которых ранее в его адрес поступали обращения с просьбой об их личном приеме в учреждении. Так, к нему поступило обращение от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с просьбой о посещении в изоляторе в целях проверки условий содержания и выяснения состояния здоровья иностранного гражданина Ш., который ранее обращался с жалобой на неправомерное возбуждение в отношении него уголовного дела. Кроме того, была проведена беседа со следственно-арестованным А., от которого поступила жалоба на необъективное расследование возбужденного в отношении него уголовного дела.

Все поступившие от следственно-арестованных жалобы были взяты на личный контроль Уполномоченного, в компетентные органы были направлены соответствующие обращения с просьбой о проведении полной и всесторонней проверки изложенных заявителями доводов.

В ноябре *2023 года* Уполномоченный совместно с прокурором Республики Дагестан, в целях проверки соблюдения уголовно-исполнительного законодательства, в том числе условий содержания заключенных, посетили ФКУ «Колония-поселение N 9» УФСИН России по Республике Дагестан в г. Кизилюрт.

Колонии-поселения – это вид пенитенциарных учреждений, в которых отбывают наказание в виде лишения свободы лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, и ранее не отбывавшие лишение свободы, лица, впервые осужденные за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, и ранее отбывавшие лишение свободы, а также положительно характеризующиеся осужденные, переведенные из колоний общего и строгого режима в порядке, предусмотренном статьей 78 УИК РФ.

В ходе проверки были посещены помещения карантина, мужское и женское общежитие, столовая, банно-прачечный комплекс, комната длительных свиданий, штрафной изолятор и другие помещения.

По результатам проверки выявлены нарушения, по которым впоследствии приняты необходимые меры по их устранению.

Жалобы, поступающие в адрес Уполномоченного, разрешаются в тесном взаимодействии с органами прокуратуры Республики Дагестан, а также УФСИН России по Республике Дагестан.

Так, к Уполномоченному обратился осужденный О. с жалобой на бездействие сотрудников следственного изолятора, а также на неоказание ему медицинской помощи.

Как указывал заявитель, по прибытию в следственный изолятор, он не был осмотрен врачами, кроме того, не установлено диетическое питание, соответствующее его заболеванию.

По данному факту Уполномоченным было направлено обращение начальнику УФСИН России по Республике Дагестан с просьбой о проведении проверки доводов заявителя.

Из полученного ответа следует, что по прибытию в учреждение осужденный прошел медицинский осмотр. Также был осмотрен врачом-инфекционистом ФКУЗ МСЧ-5 ФСИН России, который выставил диагноз: ВИЧ-инфекция, вирусный гепатит «С». Рекомендовано соответствующее медикаментозное лечение.

Вместе с тем было сообщено, что до конца второго квартала 2023 года у осужденного будет взята кровь для определения вирусной нагрузки и иммунного статуса.

По вопросу об установлении диетического питания сообщено, что согласно приложению №5 Приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 17.09.2018 г. №189 «Об установлении повышенных норм питания, рационов питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время», приказом начальника следственного изолятора осужденному установлена повышенная норма питания.

Еще одним примером обращения по вопросу оказания медицинской помощи может послужить заявление адвоката Д. в интересах обвиняемого С., содержащегося под стражей в одном из следственных изоляторов республики.

Как следовало из обращения, состояние здоровья обвиняемого на момент обращения сильно ухудшилось, однако несмотря на это судом в отношении него была назначена стационарная комплексная психолого-психиатрическая экспертиза, для чего он должен был быть этапирован в исследовательский центр. Однако, как указывала адвокат, длительное этапирование ее подзащитного могло ухудшить состояние его здоровья.

В связи с вышеизложенным, учитывая состояние здоровья обвиняемого, Уполномоченным в адрес начальника УФСИН России по Республике Дагестан было направлено обращение с просьбой о проверке изложенных доводов.

Ответным письмом УФСИН России по Республике Дагестан сообщено, что обвиняемый С. после консультации с врачом-психиатром проходит стационарное лечение в условиях филиала «Больница» ФКУЗ МСЧ-5 ФСИН России по профилю своего заболевания, в связи с чем он будет направлен на судебно-психиатрическую экспертизу только после окончания курса лечения.

В прошедшем году имело место и несвоевременное направление администрациями учреждений УИС республики обращений от содержащихся в них лиц в адрес Уполномоченного.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 18.03.2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», жалобы и иные обращения, адресованные уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным Уполномоченным в адрес начальника следственного изолятора было направлено обраще-

---

[4] *В 2023 году общая преступность в республике характеризовалась снижением количества зарегистрированных преступлений с 14 357 до 14 015. Количество тяжких и особо тяжких преступлений также снизилось на 4,1%. Раскрыто 2424 тяжких и особо тяжких преступления. Из них 124 преступления прошлых лет)*

[5] *Публикация в газете «Черновик» от 14.02.2024 г.*

[6] *Далее – МО МВД «Московский» г. Москвы*

ние о проведении служебной проверки по фактам нарушения исполнительской дисциплины, а также о рассмотрении вопроса о привлечении виновных должностных лиц к установленной законом ответственности и организации мер по недопущению впредь подобных нарушений.

Из полученного ответа следует, что по результатам проведенной по данному факту проверки, за нарушение пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 19 июля 2018 года № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», на прапорщика внутренней службы, начальника канцелярии учреждения наложено дисциплинарное взыскание.

Вместе с тем, в рамках занятий по служебной подготовке с начальниками отделов и служб учреждения проведено дополнительное занятие по изучению требований Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», статьи 21 Федерального закона от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

В целях недопущения нарушений сроков направления обращений лиц, находящихся в местах принудительного содержания, в дальнейшем, УФСИН России по Республике Дагестан необходимо продолжить проводить на регулярной основе разъяснительную работу с личным составом, осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми о порядке направления предложений, заявлений и жалоб с учетом особенностей, предусмотренных частью 4 статьи 9 Федерального закона от 18.03.2020 N 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», и в случае выявления нарушений, привлекать виновных к ответственности.

Немало обращений в адрес Уполномоченного поступало от родственников осужденных с просьбами об оказании содействия в переводе их в исправительные учреждения, расположенные на территории Республики Дагестан, либо наиболее близко расположенные к республике.

29 сентября 2020 года вступили в силу поправки в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, которые предусматривают возможность направления осужденного в исправительное учреждение, расположенное в регионе проживания его близкого родственника, а также право уже отбывающего наказание осужденного на перевод в исправительное учреждение, расположенное вблизи его места жительства или места жительства его близких родственников.

Поддержание социально-полезных связей с семьей является одним из главных факторов, способствующих исправлению осужденных, в связи с чем при поступлении подобных обращений, в соответствии со статьей 73 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, Уполномоченным направлялись ходатайства в ФСИН России.

За прошедший год в адрес Уполномоченного поступило более 20 подобных обращений, по 7 из которых удалось добиться положительного результата.

Так, к Уполномоченного обратилась гражданка Г. *с просьбой об оказании содействия в направлении ее супруга Г., отбывавшего на тот момент наказание в виде лишения свободы о исправительной колонии, расположенной в Саратовской области*.

Как указала заявительница, она находится в тяжелом материальном положении, кроме того, воспитывает двух малолетних детей, в связи с чем не имеет возможности посещать своего супруга в отдаленном регионе.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, по ходатайству Уполномоченного и в соответствии со ст. 81 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, по решению руководства Федеральной службы исполнения наказаний России осужденный *Г.* переведен для дальнейшего отбывания наказания в исправительное учреждение, расположенное на территории Дагестана.

В адрес Уполномоченного также поступали жалобы на условия содержания в учреждениях уголовно-исполнительно системы республики.

По данному факту, по поручению Уполномоченного, в августе 2023 года сотрудники его аппарата посетили ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Дагестан с целью проверки условий содержания следственно-арестованных в период сложившейся в Республике Дагестан аномально жаркой погоды и участившихся на этом фоне фактов отключения ресурсоснабжающими организациями потребителей от подачи воды и электроэнергии.

Как было установлено, на момент посещения проблем с электричеством в следственном изоляторе не наблюдалось в связи с подключением имеющихся резервных источников питания. Однако, остается актуальной проблема с водоснабжением, что в свою очередь сказывается на заполняемости резервуаров, используемых для нужд учреждения. В целях экономии, подача воды осуществлялась по часам (3-4 часа в сутки), согласно установленному графику.

Необходимо отметить, что проблема со стабильным водоснабжением в следственном изоляторе существовала на протяжении нескольких лет и наиболее остро проявлялась в летний период.

Во время посещения также был проведен обход камер, в которых содержатся следственно-арестованные, в ходе чего обнаружены незначительные запасы воды для питья и личной гигиены. Вместе с тем поступали жалобы и на перебои с водоснабжением и невозможность соблюдения элементарных санитарно-гигиенических условий.

Кроме того, в адрес Уполномоченного поступили жалобы от представителей адвокатского сообщества и следственного корпуса об отсутствии в условиях жаркой погоды надлежащих условий в помещениях, предназначенных для проведения следственных действий и свиданий со следственно-арестованными. Отсутствие системы вентиляции, кондиционирования и проветривания в данных помещениях создавали невыносимые условия для работы, что могло негативно сказываться на состоянии здоровья как самих посетителей, так и следственно-арестованных.

В связи с вышеизложенным Уполномоченным в адрес начальника УФСИН России по Республике Дагестан было направлено обращение с просьбой о рассмотрении возможности решения указанных проблем.

Из полученного ответа следовало, что в целях обеспечения стабильной подачи воды в следственном изоляторе руководством учреждения и профильными службами УФСИН России по Республике Дагестан проведена работа по получению технических условий и подключению трубопровода диаметром 50 мм с гарантированным напором воды 1,5 атмосфер к резервному источнику водоснабжения от городских сетей водоснабжения.

Кроме того, сообщено, что ежегодно, в пределах доведенных лимитов финансовых средств, проводятся работы по текущему и капитальному ремонту объектов подведомственных УИС Республики Дагестан учреждений и улучшению материально-бытовых условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

По вопросу отсутствия системы вентиляции сообщено, что в камерах и других помещениях ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Дагестан были установлены напольные вентиляторы, что облегчило нахождение в них в условиях жаркой погоды.

В силу положений статьи 26 Федерального закона от 15.07.1995 № 103 «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», при наличии соответствующих условий, администрация мест содержания под стражей обеспечивает подозреваемым и обвиняемым дополнительные платные бытовые и медико-санитарные услуги.

В разделе VIII Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных Приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110 (далее- ПВР СИЗО), установлены перечень и порядок оказания дополнительных платных услуг подозреваемым и обвиняемым.

В соответствии с пунктом 61 ПВР СИЗО подозреваемые и обвиняемые по своему желанию могут за счет собственных средств через администрацию СИЗО пользоваться дополнительными услугами, перечень которых определен в пункте 62 ПВР СИЗО.

В пункте 62 ПВР СИЗО определены дополнительные услуги, оказываемые в СИЗО по инициативе подозреваемых и обвиняемых, которые оплачиваются за счет их собственных средств, в том числе:

- дополнительные лечебно-профилактические услуги, в том числе консультации, оказываемые врачами-специалистами медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения либо врачами-специалистами медицинских организаций частной системы здравоохранения в случае, если данные медицинские услуги не предусмотрены программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- подбор, изготовление очков, протезов, ортопедической обуви;
- приобретение разрешенных к использованию в СИЗО одежды и обуви, в том числе спортивной;
- доставка литературы и изданий периодической печати из торговой сети;
- стирка, ремонт одежды и постельных принадлежностей (простыни, наволочки, полотенца);
- химическая чистка одежды;
- доставка блюд для подозреваемых и обвиняемых из пунктов общественного питания;
- занятия спортом подозреваемых и обвиняемых в специально оборудованных для этого местах в СИЗО (при наличии возможности);
- выдача во временное пользование электрокипятильника, электрической бритвы, электрической машинки для стрижки волос, электровентилятора, дополнительного холодильника или телевизора;
- выдача подозреваемым и обвиняемым (за исключением подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в карцере) технических устройств для чтения электронных книг без функции аудио-, видеозаписи и видеовоспроизведения и функции выхода в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», состоящих на балансе СИЗО и предоставленных им во временное пользование администрацией СИЗО в количестве не более одного устройства на одного подозреваемого или обвиняемого.

Подобные дополнительные платные услуги организованы в установленном порядке во многих следственных изоляторах ФСИН России.

Однако в ходе посещения следственных изоляторов в Республике Дагестан, на личном приеме к Уполномоченному обращались следственно-арестованные с просьбой об организации дополнительных платных, в том числе медицинских, лечебно-профилактических услуг.

Отсутствие дополнительных платных услуг в следственных изоляторах УИС РД не дает возможности подозреваемым и обвиняемым в полной мере реализовывать свои права, предусмотренными статьями 17 и 26 Федерального закона от 15.07.1995 № 103 «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и пунктом 5 раздела II ПВР СИЗО.

Вместе с тем, исходя из анализа поступающих в адрес омбудсмена за последние годы жалоб следственно-арестованных, можно сделать вывод, что система организации медицинского обеспечения в следственных изоляторах не позволяет оказывать им полный комплекс медицинских услуг, в том числе в связи с недоукомплектованностью штатов медицинских работников и их не всегда высокой квалификацией. Организация дополнительных платных медицинских услуг позволит улучшить ситуацию в сфере медицинского обеспечения в учреждениях УИС республики.

В связи с чем, УФСИН России по Республике Дагестан рекомендуется рассмотреть вопрос о предоставлении в установленном законом порядке подозреваемым и обвиняемым, содержащимся в следственных изоляторах УИС РД, предусмотренных законом и ведомственными нормативными актами дополнительных платных услуг.

С 1 января 2024 года вступил в силу Федеральный закон N 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», подписанный Президентом Российской Федерации 6 февраля 2023 года.

Пробация – совокупность мер, применяемых в отношении осужденных, лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации, в том числе ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация, защита прав и законных интересов указанных лиц.

Пенитенциарная и постпенитенциарная робация осуществляется по следующим направлениям:

- проведение социальной и воспитательной работы с осужденными к наказаниям в виде принудительных работ или лишения свободы, оказание им психологической помощи в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством;
- социальная реабилитация осужденных, отбывающих наказания;
- подготовка осужденных к освобождению из учреждений, исполняющих наказания, оказание осужденным содействия в получении социальной помощи, трудовом и бытовом устройстве.
- ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация.

Важность института пробации в вопросе исправления осужденных, а также предупреждения и профилактики рецидивной преступности в стране, Уполномоченный подчеркивал и ранее в своих ежегодных докладах.

Кроме того, 7 февраля 2023 года был принят Закон Республики Дагестан N 6 «О внесении изменений в статью 9 Закона Республики Дагестан «О бесплатной юридической помощи в Республике Дагестан», которым в категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, внесены лица, освобожденные из мест лишения свободы, что способствует повышению эффективности ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Актуальность данного вопроса обусловлена большим количеством лиц, ежегодно освобождающихся из мест лишения свободы (по состоянию на декабрь 2023 года – 814 лиц) и остающихся на территории Республики Дагестан и возникновением у подавляющего числа данных лиц проблем с ресоциализацией и успешным реинтегрированием в общество.

В этой связи Уполномоченным также рекомендовалось рассмотреть вопрос об учреждении на территории нашей республики центра социальной адаптации бывших осужденных.

В июле 2023 года состоялось Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Республике Дагестан, по итогам которого решением от 18 июля 2023 года № 07-17/3, утвержденного Распоряжением Главы Республики Дагестан от 28 июля 2023 года № 110-рг, УФСИН России по Республике Дагестан рекомендовалось организовать изучение всеми субъектами пробации передового опыта Красноярского края по созданию и функционированию центра ресоциализации, а также проработать вопрос возложения функций центров пробации на действующие в Республике Дагестан ГКУ «Комплексные социальные центры по оказанию помощи лицам без определенного места жительства».

На сегодняшний день в ГКУ «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства» лицам без определенного места жительства, а также лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, предоставляется временное место пребывания или ночлег, трехразовое питание, оказывается доврачебная помощь, содействие им в поиске родственных связей, в восстановлении их личных документов, в трудоустройстве.

Подведомственные Министерству труда и социального развития Республики Дагестан учреждения социального обслуживания населения в соответствии с действующим законодательством принимают на социальное обслуживание граждан, отбывших наказание в виде лишения свободы и предоставляют им социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-правовые, социально-трудовые, срочные социальные услуги, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей услуг.

Однако, совместное нахождение и проживание в указанных учреждениях может привести к негативному воздействию некоторых бывших осужденных в связи с их порой неустойчивым эмоциональным состоянием после отбывания наказания в условиях изоляции от общества, на граждан, которые ранее никогда не привлекались к уголовной ответственности.

В связи с вышеизложенным, в целях повышения эффективности оказываемых услуг, а также в целях их персонализации, Правительству Республики Дагестан рекомендуется рассмотреть вопрос создания специализированного центра, либо перепрофилирование имеющегося социального центра исключительно для лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

3.3 Права граждан в сфере исполнительного производства

Важнейшим принципом судопроизводства является обязательность исполнения вступивших в законную силу решений (постановлений) и иных судебных актов на всей территории Российской Федерации.

Как показывает практика, недостаточно только иметь решение суда, вынесенное в твою пользу, надо еще и реализовать это решение и получить присужденную сумму, имущество и т.д.

К сожалению, анализ поступающих к Уполномоченному обращений свидетельствует о том, что исполнение судебных актов не гарантируется и является процедурой сложной и длительной, в связи чем реализация прав граждан в сфере исполнительного производства по прежнему остается актуальным направлением деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан и не простым для жителей республики.

Большинство поступающих в адрес Уполномоченного обращений по вопросу исполнения решений судов рассматривается совместно с УФССП России по РД. При этом имелись отдельные случаи длительного неинформирования Уполномоченного о результатах рассмотрения обращений, когда приходилось обращаться к руководству Управления, указывая на необходимость направления сообщения о результатах рассмотрения обращения.

Необходимо отметить, что в большинстве как устных, так и письменных обращений заявители жалуются на отсутствие возможности дозвониться до судебного пристава-исполнителя по вопросам, возникающим в ходе исполнения решения суда, в целях более оперативного их разрешения, письменные обращения заявителей порой остаются без ответа уполномоченных должностных лиц, приезжать в отделение судебных приставов на личный прием к судебному приставу-исполнителю не всем заявителям позволяет здоровье.

Так, к Уполномоченному обратилась пенсионерка, инвалид *I* группы Р., с жалобой на действия должностных лиц отделения судебных приставов по Советскому району города Махачкалы.

Как следовало из обращения, у заявительницы образовалась задолженность по оплате коммунальных услуг. В этой связи, на основании исполнительного листа, выданного Советским районным судом города Махачкалы, о взыскании с Р. в пользу ООО «Теплоэнерго» задолженности за газ, тепло и электроэнергию в сумме 56271,59 рублей судебным приставом-исполнителем отделения судебных приставов по Советскому району города Махачкалы в мае 2023 года было возбуждено исполнительное производство. В результате со счетов заявительницы удержаны денежные средства в два раза больше суммы ее долга по коммунальным платежам.

В ходе рассмотрения данного обращения совместно с УФССП России по РД было установлено, что взыскание задолженности по коммунальным платежам судебным приставом-исполнителем было обращено одновременно на денежные средства Р., находящиеся на счетах в ПАО «Сбербанк», ПАО «Банк ВТБ» и АО «Почта Банк», в результате чего на депозитный счет отделения судебных приставов в августе 2023 года поступили денежные средства на общую сумму 112647 рублей вместо суммы задолженности в размере 56271,59 рублей.

Заявительница, являясь инвалидом *I* группы, дозвониться в отделение не могла и вынуждена была трижды лично обращаться с просьбой вернуть ей излишне удержанные средства,

В результате принятых Уполномоченным мер во взаимодействии с УФССП России по РД излишне удержанные денежные средства в сумме 56375 рублей в ноябре 2023 года возвращены на счета заявительницы.

В соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» основанием для окончания исполнительного производства судебным приставом - исполнителем является, в числе прочих, фактическое исполнение требований исполнительного документа. Прямое указание на обязанность должника уведомить пристава о погашении задолженности в законодательстве отсутствует и на практике возникают ситуации, когда должник, добросовестно погасивший долг, может пострадать.

Пристав, не зная о погашении долга, продолжит исполнительное производство, в рамках которого будет налагать ограничения на выезд за границу, на регистрационные действия по имуществу, будет совершать взыскание по счетам и картам.

В аппарат Уполномоченного обратилась пенсионерка Г. с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя Сергокалинского районного отделения судебных приставов.

Как следовало из обращения, заявительница приобрела в рассрочку телефон. Из-за несвоевременного погашения задолженности по заявлению банка в июле 2023 года мировой суд вынес судебный приказ о взыскании с нее суммы долга. На основании судебного приказа Сергокалинским районным отделением судебных приставов в октябре 2023 года возбуждено исполнительное производство и наложен арест на банковские счета заявительницы.

При этом, задолженность по кредитному платежу в сумме 31 тыс. рублей Г. была погашена еще 1 августа 2023 года, а документ о погашении долга не был представлен в отделение судебных приставов.

В результате вмешательства Уполномоченного и представления заявительницей платежных документов в отделение судебных приставов, арест с банковских счетов заявительницы был снят.

Такие случаи в нашей практике не единичны. Чтобы избежать подобной ситуации оптимальным вариантом для должника будет уведомить кредитора и судебного пристава-исполнителя о погашении долга, предоставив ему подтверждающие документы.

Бездействие судебных приставов-исполнителей является пожалуй самой распространенной темой обращений заявителей в адрес Уполномоченного в указанной сфере.

Так, Уполномоченному поступило обращение от гражданки А., проживающей в Кизлярском районе, с жалобой на бездействие судебных приставов-исполнителей.

Заявительница является собственником земельного участка, на котором расположен жилой дом, который также принадлежит ей. При этом она лишена возможности в полной мере распоряжаться по своему усмотрению принадлежащим ей имуществом, в виду того, что гражданин З. самовольно занял её земельный участок и дом.

Заявительница подала иск в Кизлярский районный суд, который принял решение в её пользу, после чего ответчик обратился в Верховный суд РД с апелляционной жалобой. В конечном счете исковые требования заявительницы в основном судом удовлетворены, однако, не были исполнены.

По данному вопросу Уполномоченный обратился в Прокуратуру города Кизляра и к руководству УФССП России по РД.

Было установлено, что в положенное время не приняты меры по исполнению требований исполнительного документа, к должнику не применялись меры административной ответственности, не совершались иные действия, необходимые для своевременного, полного и правильного выполнения требований исполнительного документа.

Производство передано другому судебному приставу-исполнителю, после чего вынесено постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации.

Также вынесено постановление о взыскании исполнительского сбора в размере 5000 руб., должник привлечен к административной ответственности за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера.

Тем временем должник обжаловал в кассационной инстанции вступившее в силу решение суда, в связи с чем в судебном порядке приостановлены исполнительные действия по его выселению.

Тем не менее, по результатам инициированной проверки за допущенные нарушения в отношении должностных лиц отделения судебных приставов по городу Кизляру и Кизлярскому району руководством УФССП России по РД приняты меры дисциплинарного характера.

Однако часто бывает, что со стороны судебного пристава-исполнителя были предприняты все меры по взысканию задолженности, но действия не привели к положительному результату и права взыскателя остаются не реализованными.

К примеру, в отношении гражданина М. возбуждено исполнительное производство о взыскании алиментов. Сумма задолженности по алиментам в октябре 2023 года составила 75531,73 рубля.

В рамках исполнительного производства в целях определения имущественного положения должника судебным приставом-исполнителем посредством системы межведомственного взаимодействия направлены запросы в регистрирующие органы и кредитные организации. По запросу ГИБДД МВД России сведения о наличии за должником зарегистрированного транспортного средства не поступили.

В ноябре 2023 года в отношении должника М. составлен административный протокол по ст. 5.35.1 КоАП РФ , предусматривающей административную ответственность за неуплату родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств в размере, установленном в соответствии с решением суда или нотариально удостоверенным соглашением, на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Согласно выписке из регистра получателей государственных услуг в сфере занятости населения - физических лиц о регистрации гражданина в качестве безработного должник М. поставлен на учет как самозанятый.

В ноябре 2023 года судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника (об обращении взыскания на пособие по безработице), вынесено предупреждение о временном ограничении в пользовании специальным правом в виде права управления транспортным средством.

В целях выявления имущества должника, на которое можно обратить взыскание, судебным приставом-исполнителем осуществлена проверка с выходом по адресу: Кулинский район, с. Вачи, в ходе которой имущество, принадлежащее должнику на праве собственности, не обнаружено, о чем составлен акт.

За должником какого-либо движимого и недвижимого имущества не зарегистрировано. Судебным приставом-исполнителем Отделения ведется работа по розыску имущества должника.

В настоящее время для своевременного исполнения требований исполнительного документа по данному исполнительному производству судебным приставом-исполнителем продолжаются все исполнительные действия и меры принудительного исполнения, предусмотренные Федеральным законом от 2 октября 2007 года №229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

К сожалению, такие примеры нередки в практике Уполномоченного, в связи с чем можно сделать вывод о недостаточной эффективности самой системы принудительного исполнения судебных актов.

Без своевременного исполнения решения суда теряется смысл самого права на судебную защиту. Как отметил Президент России Владимир Путин на встрече с Председателем Верховного суда России Вячеславом Лебедевым в мае 2023 года, в случае несоблюдения сроков исполнения судебных решений теряется «вера в само правосудие, в государство».

Учитывая изложенное, рекомендуется руководству УФССП России по РД в целях улучшения качества реализации прав граждан на исполнение решений судов в разумные сроки, своевременности и полноты исполнения судебных решений осуществлять регулярный и качественный внутриведомственный контроль за деятельностью судебных приставов-исполнителей и усилить их персональную ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

3.4. Права граждан в сфере миграции и право на гражданство

В современном мире миграция стала одним из самых актуальных вопросов, последовательно интегрируясь в экономическое и общественно-политическое пространство стран, диктуя, а иногда навязывая свои правила миграционной политики. На фоне стремительно происходящих глобальных международных процессов люди всё чаще стали переселяться в другие страны в поисках лучшей жизни, работы или учёбы, вступления в гражданство той страны, с которой они связывают своё будущее.

Россия - как крупнейшее на евразийском континенте государство, привлекает множество иностранных граждан, в первую очередь граждан из бывшего постсоветского пространства, в поисках благоприятных условий для жизни, осуществления трудовой деятельности и Дагестан, как один из важных её приграничных регионов, южный форпост, является в этом смысле не исключением.

Республика Дагестан - является одним из крупнейших по численности населения и площади субъектов Российской Федерации на Северном Кавказе, имея общую государственную границу с республиками Азербайджан, Грузия, Иран, Казахстан, Туркменистан, с которыми нашу страну связывают глубокие исторические корни и тесные связи, что безусловно отражается на уровне миграционных потоков, оказывает значительное влияние на миграционную ситуацию в целом.

В связи с вышеизложенным, представляется, что миграционные процессы в республике должны носить строго управляемый и контролируемый характер, учитывая особый геополитический статус региона.

В 2023 году в аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан (далее – Уполномоченный) поступило 47 обращений (АППГ – 32) от граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства по вопросу обеспечения и защиты их прав и свобод в сфере миграционного законодательства.

В своих обращениях люди просили Уполномоченного оказать содействие в реализации их права на регистрацию временного проживания, предоставления убежища, получения вида на жительство, приёма в гражданство РФ - 7, регистрации по месту жительства и снятия с учёта – 18, выдачи паспорта – 9, ограничение въезда/выезда -13.

По сведениям МВД по РД возросло количество иностранных граждан, пребывавших на территории Республики Дагестан в нарушение правил въезда, выезда, транзитного проезда и пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации, нарушений порядка осуществления трудовой деятельности иностранцами, но подвергнутых на основании судебного решения выдворению за нарушение миграционного законодательства - 1083 (АППГ - 582).

При этом количество иностранных граждан, прибывающих в республику, непрерывно растет на протяжении нескольких лет после отмены ограничительных мер в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Если на конец 2023 года количество постановленных на миграционный учёт иностранных граждан составило - 15514, то за аналогичный период прошлого года их было - 13868.

Истёкший год, в отличии от периода пандемии и начала специальной военной операции на Украине, не внёс особых коррективов в работу Уполномоченного по обеспечению прав и свобод человека в сфере миграции, но ознаменовался новыми вызовами и поступившими обращениями.

Так, трагические новости из Сектора Газа о многочисленных фактах гибели тысячи невинных людей, обратили внимание мировой общественности и правозащитные институты на ситуацию по соблюдению норм международного и гуманитарного права в данном регионе, проблемам мирного населения, вынужденного в условиях жесточайших боевых действий покидать свои дома, искать новое место жительства, чтобы не стать жертвой бесчеловечного акта военной агрессии.

Ужасные события не оставили никого равнодушным в нашей стране, и дагестанцы, протянув руку помощи, приняли в пункте временного размещения (далее – ПВР) 158 палестинцев, где им предоставлены условия для комфортного проживания.

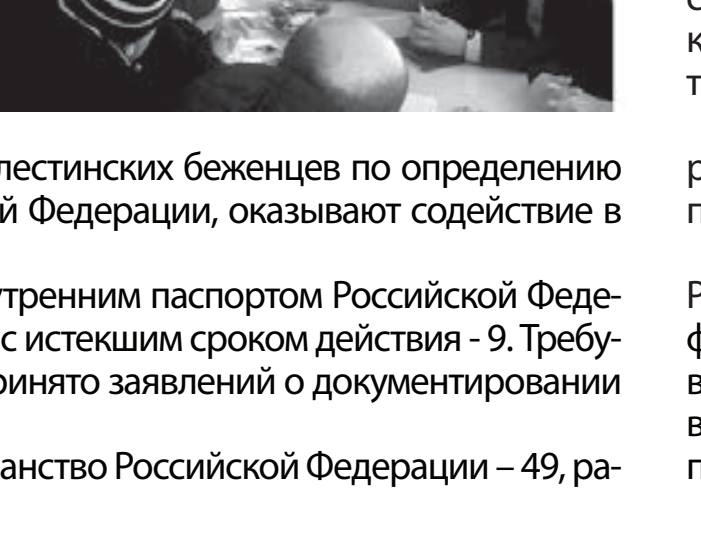
Власти республики принимают необходимые меры для адаптации беженцев в новых условиях, их обустройства, медицинского обслуживания, прорабатывают вопросы их дальнейшего трудоустройства, возможности обучения детей в образовательных учреждениях республики.

Управление по вопросам миграции МВД по РД в ежедневном режиме занимается вопросами оформления документов вынужденных переселенцев по упрощенному порядку, рассматривает заявления о принятии в гражданство России лиц, чьи документы соответствуют требованиям Федерального закона от 28.04.2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», миграционного законодательства.

Проблемы палестинских беженцев наравне с проблемами беженцев из Донецка и Луганска, остаются в зоне особо внимания Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, деятельность омбудсмена направлена на адресное оказание содействия лицам, пребывающим в ПВР.

В рамках мониторинга за соблюдением прав соотечественников, проживающих за рубежом и попавших в трудную жизненную ситуацию, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан вместе с первым заместителем руководителя рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации посетили на территории Республики Дагестан ПВР граждан, вынужденно покинувших территорию Сектора Газа.

В ходе визита правозащитники ознакомились с условиями проживания беженцев, которые полностью соответствуют международным нормам, а также выслушали их просьбы об оказании содействия в решении возникших проблем.



В частности, поступили сообщения о проблемах с легализацией иностранных документов, отсутствия справок о судимости, возможности оплаты госпошлины, которые создают определенные сложности для определения их правового статуса, но все они последовательно решаются.

Надо подчеркнуть положительную работу республиканского Управления по вопросам миграции, которые оперативно и качественно разрешают вопросы палестинских беженцев по определению их правового статуса на территории Российской Федерации, оказывают содействие в решении иных проблем.

Так, за короткий срок документировано внутренним паспортом Российской Федерации беженцев - 30, загранпаспортом - 88, в т.ч с истекшим сроком действия - 9. Требуется перевод свидетельства о рождении - 43. Принято заявлений о документировании паспортом Российской Федерации – 67.

Из них документированы и приняты в гражданство Российской Федерации – 49, работа в этом направлении продолжается.

По результатам посещения ПВР направлено письмо Верховному комиссару ООН по делам беженцев. Вопросы палестинских беженцев находятся на контроле Уполномоченного.

Российской Федерацией продолжается специальная военная операция на Украине по отстаиванию прав и законных интересов жителей Донбасса и Малороссии на мирную жизнь, свободу передвижения и выбора места жительства.

В этой связи в Российскую Федерацию вынуждено прибывают жители указанных регионов. Россия взяла на себя ответственность по созданию достойных и благоприятных условий жизни для наших бывших соотечественников. Это и вопросы трудоустройства, оказания финансовой помощи, обустройства детей в школы и сады, определению правового статуса.

В контексте данной проблемы к Уполномоченному в прошлом году поступали обращения от иностранных граждан об оказании содействия во въезде на территорию Российской Федерации, помощи в снятии ограничения на въезд в страну.

В каждом случае заявители приводили свои, объективные доводы, послужившие поводом для репатриации на Родину, и задача Уполномоченного по возможности в рамках действующего законодательства оказать содействие в их возвращении на историческую землю.

В качестве положительного случая можно привести пример обращения гражданина Украины Т., когда при содействии Уполномоченного удалось добиться его права на въезд на территорию Российской Федерации и его воссоединения со своей семьей.

Как следовало из обращения адвоката, представляющего интересы заявителя, гражданин Украины, в сентябре 2016 года прибыл в г. Махачкалу с целью постоянного проживания и дальнейшего приобретения гражданства Российской Федерации. Однако, в аэропорту Уйташ сотрудниками Пограничного управления ФСБ России по РД ему было вручено уведомление и отказано без объяснения причин во въезде в страну на основании ч. 1 ст. 27 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 № 114-ФЗ. Заявитель родился в Дагестанской АССР, окончил Военный институт Министерства обороны СССР, проходил службу в военном трибунале Группы советских войск в Германии, работал в системе органов военного правосудия Украины, судья в отставке. С 2015 года в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников получил разрешение на постоянное проживание в Республике Дагестан, супруга, сын и двое его внуков являются гражданами России.

Принимая решение об ограничении во въезде в Российскую Федерацию, сотрудниками Пограничного управления ФСБ России по РД не учтены доводы заявителя, что последний социально привязан к своей исторической Родине, здесь проживают его семья и родственники, находится родительский дом, а возвращение на Украину представляет реальную угрозу его свободе, а возможно ставит под удар его жизнь и здоровье.

В связи с поступившим обращением Уполномоченным направлено обращение с просьбой о проверке правомерности запрета въезда на территорию Российской Федерации гражданина Украины, уроженца Дагестана.

Проверкой установлено, что действительно заявителю было отказано в пропуске через государственную границу Российской Федерации в воздушном пункте пропуска Махачкала (Уйташ) на основании ч. 1 ст. 27[7] Федерального закона от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Однако, по результатам инициированной Уполномоченным проверки и приведенных доводов, учитывая возможные последствия отказа заявителю во въезде в Российскую Федерацию, действующее ограничение на въезд было снято.

Кроме того заявителю разъяснено, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2023 г. № 2723-р въезд в Российскую Федерацию с 16.10.2023 г. для граждан Украины с территории третьих государств возможен только в воздушном пункте пропуска «Шереметьево» г. Москва и автомобильном пункте пропуска «Лудонка» Псковской области.

Сложившийся ситуация требовала от органов власти безотлагательного принятия на законодательном уровне ряда решений, направленных на эффективное урегулирование правового статуса вынужденных переселенцев, лиц с двойным гражданством России и Украины, их упрощенной адаптации.

В этой связи, 18.03.2023 г. введены в действия изменения на основании Федерального закона № 62-ФЗ «Об особенностях правового положения граждан Российской Федерации, имеющих гражданство Украины».

Так, согласно данному законопроекту граждане Российской Федерации, одновременно являющиеся гражданами Украины, в том числе граждане Российской Федерации, направившие в полномочный орган Украины обращение о выходе из гражданства Украины и не получившие ответа (не имеющие достоверной информации и документов, подтверждающих прекращение гражданства Украины), считаются не имеющими гражданства Украины со дня подачи ими в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган заявления о нежелании состоять в гражданстве Украины.

Гражданин, не имеющий гражданства Украины в соответствии с Федеральным законом, обязан не получать и не использовать паспорт гражданина Украины и иные документы, удостоверяющие гражданство Украины или содержащие указание на гражданство Украины, за исключением случаев, при которых указанные действия совершаются в целях прекращения гражданства Украины в соответствии с порядком, установленным законодательством Украины.

Ещё одним положительным примером работы аппарата Уполномоченного, когда удалось разрешить проблему человека, попавшего в сложную жизненную ситуацию, и добиться успешного исхода, является обращение гражданина России, уроженца Дагестана, отца троих детей, чья супруга является гражданкой Казахстана. Прошлым летом супруга заявителя вместе с детьми поехала к родственникам в Казахстан, однако, вернуться назад не смогла.

Как сообщил на странице своего обращения заявитель, территориальное управление Пограничной службы УФСБ России отказало его супруге и детям во въезде в Российскую Федерацию, ссылаясь на бессрочный запрет на въезд.

Важно понимать, что данная проблема не относится к категории заурядных и её разрешение не было предсказуемым.

В связи с поступившим заявлением Уполномоченный обратился к руководству Пограничного управления ФСБ России по Республике Калмыкия и Астраханской области по вопросу проверки правомерности отказа во въезде матери и её троих детей в Российскую Федерации.

Проверкой сообщено, что въезд гражданке Казахстана первоначально был запрещен в соответствии с пп.10 ч.1 ст. 27 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Однако, в результате объективного разбирательства и принятых мер ограничение на въезд супруги заявителя было снято, и она с детьми благополучно воссоединилась со своим супругом.

Также доведено до сведения, что согласно п.п.10 ч.1 ст. 27 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», в отношении иностранных граждан, которые имеют задолженность по уплате налога, либо уклонялись от уплаты налога или административного штрафа, либо не возместили расходы, связанные с административным выдворением за пределы РФ либо депортацией, могут быть применены ограничения во въезде в Российскую Федерацию.

В центре внимания Уполномоченного продолжают оставаться вопросы соблюдения прав и свобод лиц, пребывающих в Центре временного содержания иностранных граждан МВД по РД (далее – ЦВСИГ).

По данным МВД по РД в 2023 году количество иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в ЦВСИГ по состоянию на 31.12.2023 г. составило – 44 лица, тогда как за аналогичный период прошлого года - 23, отмечается рост почти в два раза.

Такая статистика, обусловлена прежде всего активизацией работы органов внутренних дел по профилактике, предупреждению и пресечению нарушений правил въезда, выезда, транзитного проезда и пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации, нарушений порядка осуществления трудовой деятельности иностранцами[8]. Наиболее выраженно проявляется работа правоохранительных органов в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, задействованных в секторе частного строительства.

Оптимизирована деятельность по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства.

В своих предыдущих докладах Уполномоченным периодически затрагивалась тема длительного содержания в ЦВСИГ иностранных граждан и лиц без гражданства, подвергнутых на основании судебных решений административному выдворению. Как показывает практика, проблема остается актуальной и по сей день.

Так, например, в начале 2023 года к Уполномоченному обратился омбудсмен Республики Таджикистан по вопросу оказания содействия в репатриации граждан Республики Таджикистан длительное время, содержащихся в ЦВСИГ.

В результате выездной инспекции сотрудниками аппарата Уполномоченного установлено, что по состоянию на 15.02.2023 г. в ЦВСИГ в связи нарушением миграционного законодательства Российской Федерации содержались 12 граждан Республики Таджикистан. Из них: 1 мужчина, 4 женщины и 7 детей. При этом у десяти из них отсутствовали документы об установлении их личности.

В связи с тем, что УФССП России по РД ожидало из посольства Республики Таджикистан свидетельства о возвращении репатриантов, вопрос об их выдворении откладывался на неопределенный срок. За период пребывания иностранных граждан в ЦВСИГ жалоб на условия их содержания не поступало.

Отсутствие прямого авиасообщения между Республикой Дагестан и страной репатриантом препятствует своевременному исполнению УФССП России по РД судебных решений об административном выдворении иностранного гражданина за нарушение миграционного законодательства.

Так, случилось при выдворении гражданина Пакистана с территории Российской Федерации. Как установлено, гражданин Пакистана Х. с 04.03.2022 г. был помещен в ЦВСИГ по решению Тарумовского районного суда за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.18.8 КоАП РФ.

В связи с отсутствием прямого авиасообщения между РФ и Пакистаном вопрос о его экстрадиции более года был затруднён и своевременно не разрешался.

Однако, в результате оперативно принятых мер и слаженных действий Уполномоченного и руководства УФССП РФ по РД удалось найти решение и на основании п.6 ст. 109 ФЗ от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» гражданин Пакистана был передан судебным приставам исполнителям ОСН УФССП России по РД для препровождения через государственную границу Российской Федерации до пункта пропуска аэропорта «Уйташ».

Если статистика количества уголовных дел, возбужденных по преступлениям совершенным иностранными гражданами и лицами без гражданства в России имеет динамику роста, то в истекшем году количество преступлений совершенных мигрантами в Республике Дагестан сократилось на 66 %, 147 против 97 в АППГ.

Наиболее частые преступления совершаются иностранными гражданами против собственности *(кражи, грабежи, разбойные нападения, мошенничества),* преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, преступления против личности (нанесение вреда здоровью различной степени тяжести). При этом около 80% прироста доли правонарушений, совершаемых иностранцами в России, связаны со сферой незаконного оборота наркотиков.

По мнению экспертов-криминологов, к обстоятельствам, толкающим мигрантов на преступления, относится прежде всего нелегальное положение иностранцев. Во-вторых — низкий уровень жизни, обусловленный привлечением к неквалифицированному и низкооплачиваемому труду, часто без оформления трудовых отношений.

Немаловажным фактором является низкий уровень правовой культуры, образования, недостаточное знание русского языка, а в некоторых случаях и воспитания прибывающих мигрантов.

В качестве рекомендации по изменению ситуации в данной сфере, МВД по РД предлагается шире использовать потенциал национальных диаспор для профилактики правонарушений и преступности в среде мигрантов, проведения совместных общественных мероприятий, в целях предупреждения вовлечения их в криминальную среду, воспитания в духе интеграции в российскую культуру и правовое пространство, соблюдения норм поведения в обществе.

Необходимо установить обязательность сбора у мигрантов биометрических данных (не только дактилоскопии). Это и изображение лица, полученное с помощью фото- и видеоустройств; данные голоса, полученные с помощью звукозаписывающих устройств, ДНК сведения.

4. Правовое просвещение

Воспитание гражданина является одной из приоритетных целей образования. Человек, разделяющий демократические ценности, обладающий высоким уровнем правовой грамотности и культуры – это основа для решения задачи становления правового государства и развития гражданского общества в России. Сегодня недостаточный уровень развития правового государства, институтов и традиций гражданского общества, политическая пассивность и правовая некомпетентность населения являются факторами, сдерживающими национальное развитие.

В целях оценки уровня правовой грамотности населения со 2 по 12 декабря 2023 года во всех субъектах Российской Федерации прошел VII Всероссийский правовой (юридический) диктант (далее - Диктант). Организаторами Диктанта на территории Республики Дагестан традиционно выступают Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан и региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Тематика Диктанта касалась актуальных правовых вопросов и основ российского права. Принять участие в написании Диктанта мог любой желающий в возрасте от 14 лет. Участники проекта могли написать его в режиме онлайн на официальном портале юрдиктант.рф в любой день и время после запуска платформы, который состоялся в г. Москве на торжественной церемонии вручения Высшей юридической премии «Юрист года».

Диктант представлял два уровня сложности «Базовый» и «Профессиональ-

[7]Въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства не разрешается в случае, если это необходимо в целях обеспечения обороноспособности или безопасности государства, либо общественного порядка, либо защиты здоровья населения, за исключением случаев предусмотренных абзацем 2 пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 30.03.1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространении в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».

[8] В отчетном периоде во взаимодействии с компетентными органами государств-членов ОДКБ МВД по РД проведена комплексная оперативно-профилактическая операция «Нелегал-2023», в период которой выявлено более 73 тысяч нарушений правил въезда, выезда, транзитного проезда и пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации, свыше 22 тысяч нарушений порядка осуществления трудовой деятельности иностранцами, принято порядка 15 тысяч решений об административном выдворении и депортации иностранных граждан за пределы Российской Федерации.

ный» и включал в себя 40 вопросов, на ответы которых было выделено 60 минут. В этом году организаторами была предусмотрена возможность написания Диктанта на шести языках (русский, китайский, английский, арабский, испанский и португальский). Кроме того, в Диктант, как и в прошлом году были включены видеовопросы от известных юристов, государственных и общественных деятелей. По завершении теста каждый участник получал сертификат о прохождении Диктанта с персональным результатом.

За прошедшие годы Диктант стал одним из самых известных и крупнейших российских проектов в сфере правового просвещения. С 2017 года на вопросы о российском законодательстве ответили почти 3 000 000 участников из 175 стран.

В 2023 году его написали 1 137 280 граждан, проживающих в России и за рубежом. Свыше 30 тысяч участников написали диктант из 152 зарубежных стран.

Исследования результатов показали, что лучше всего в российском праве среди иностранцев разбираются участники из Казахстана и Азербайджана. В этом году активное участие в диктанте приняли жители Мексики, Франции, Германии и Великобритании.

В Республике Дагестан в 2023 году в нем приняли участие 7 647 человек. Самая активная возрастная группа участников – до 23 лет. Вторая по активности категория – до 30 лет. При этом 3% участников диктанта – люди пенсионного возраста. В среднем все участники диктанта дали правильный ответ на 45 процентов вопросов (на 18 вопросов из 40).

Республика в числе тех субъектов, в которых мужчины написали Диктант лучше, чем женщины. Большинство участников не имели юридического образования (свыше 75 %).

Примечательно, что в диктанте приняли участие на 2 305 человек меньше в сравнении с прошлым годом, при этом в 2022 году участники диктанта из Республики Дагестан в среднем отвечали правильно на 16 вопросов из 40.

Меньше всего ошибок было допущено в вопросах по конституционному и трудовому праву. Большинство участников правильно отвечали на вопросы о выборах, Президенте Российской Федерации, правах и свободах человека и гражданина. Данные показатели выше, чем в предыдущие годы.

Затруднения у участников вызвали вопросы по гражданскому и жилищному праву, праву социального обеспечения. В частности, ошибки допускались в вопросах о правах нанимателей жилого помещения, пенсиях. В этом плане динамика по региону за год не изменилась.

Для решения такой сложной проблемы, как повышение правовой культуры населения, требуется программно-целевой подход, так как решение данной проблемы разовыми мероприятиями или силами отдельного ведомства представляется невозможным. С учетом этого у нас в регионе реализуется государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан» в рамках подпрограммы «Повышение правовой культуры населения Республики Дагестан» которой, мы реализуем свой традиционный республиканский конкурс «Права человека глазами ребенка».

Количество участников на муниципальном этапе конкурса в ушедшем году уменьшилось. Так, если в 2022 году на начальном этапе конкурса приняли участие 5 267 работ учащихся нашей республики, то в 2023 году всего лишь 1 312 из 10 городов и 27 районов. Вообще не представили участников на конкурс: Агульский, Ахвахский, Ахтынский, Бабаюртовский, Ботлихский, Гергебильский, Гумбетовский, Гунибский, Кайтагский, Кулинский, Курахский, Магарамкентский, Рутульский, Тляратинский, Цумадинский, Цунтинский районы.

В свою очередь хотелось бы отметить и самые активные муниципалитеты первого этапа: города Махачкала, Избербаш, Буйнакск, Хасавюрт, районы Лакский, Кумторкалинский, Табасаранский и Дербентский.

На республиканский уровень вышли 250 участников из них в финал конкурса были отобраны 12 лучших работ из 6 городов и 4 районов республики, которые также прошли проверку на плагиат и показали оригинальность свыше 70 %.

Конкурс проходил в три этапа в трех возрастных группах 5-7, 8-9, 10-11 классы, и отдельно была представлена номинация на лучшие творческие работы среди учеников 5-7 классов.

Представленные работы были посвящены вопросам правового статуса и социальных гарантий военнослужащих-участников СВО, прав и обязанностей детей дома и в школе, проблемам домашнего насилия, вопросам комфортной городской среды, защите и реализация прав детей, оказавшихся в горячих точках и т.д.

Традиционными для конкурса являются темы, посвященные детям с ограниченными возможностями, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также проблемам многодетных семей.

Все это способствует распространению в молодежной среде таких ценностей как милосердие, справедливость, гуманность и отзывчивость.

Победителям в каждой возрастной группе и номинации были вручены дипломы и ценные подарки.



Задача по формированию у детей и подростков представлений о правах человека, механизмах их реализации в правовом государстве, о взаимной корреляции прав, свобод и обязанностей граждан приобретает особое звучание, значение и смысл с учетом особой актуальности формирования и развития отечественной модели и системы правозащиты. Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» относит права и свободы человека к традиционным ценностям нашего общества.

Воспитание уважения к правам и обязанностям, повышение уровня правового сознания и правовой культуры учащихся, воспитание личности, которую отличают устойчивые нравственные качества, осознание достоинства человека – такова миссия Единого урока «Права человека» (далее – Единый урок).

Так, при поддержке Министерства образования и науки Республики Дагестан совместно с высшими учебными заведениями традиционно был реализован образовательный проект Единый урок.

Единый урок способствует осознанию обучающимися всеобщей ценности прав человека, их социальной роли, учит подрастающее поколение жить в демократическом государстве, уважать права других людей, быть толерантными, решать споры и конфликты правовыми способами. За эти годы в проекте приняло участие свыше 37 миллионов школьников и студентов.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Министерство просвещения Российской Федерации включило Единой урок в перечень мероприятий, рекомендуемых к реализации в рамках календарного плана воспитательной работы на 2023/2024 учебный год.

В 2023 году Единый урок был приурочен к 75-летию Всеобщей декларации прав человека и 30-летию Конституции Российской Федерации.

За годы реализации этого проекта в сфере правового просвещения его формат не ограничивался простым информированием учащихся о правах, свободах, закрепляющих их ключевых документах, а включал в себя такие интерактивные формы, как семинары-дискуссии, мастер-классы, решение ситуационных задач, работа в группах («мозговой штурм», учебные дискуссии), игровое моделирование, ролевые игры, деловые игры, обучающие упражнения.



Хорошо зарекомендовала себя практика сочетания лекций с элементами проблемной беседы. В этом случае учащиеся не просто получают информацию, а переживают ее усвоение как субъективное открытие еще неизвестного для себя знания. Основное место в проблемной беседе занимает создание и разрешение проблемных ситуаций. Соответствующие методические приемы (постановка проблемных и информационных вопросов, выдвижение гипотез и их опровержение, обращение к аудитории) способствуют совместному размышлению учеников и педагогов о правах и свободах.

Положительные отклики со стороны учащихся были получены и в отношении использования при проведении единого урока такого приема, как дебаты. С одной стороны, эта педагогическая технология позволяет узнать отношение учеников к вопросам, касающимся прав человека, с другой – дает возможность ученикам исследовать и анализировать эти вопросы самостоятельно, развивать умение слушать, выступать, уважительно относиться к правам других людей.

Безусловно, ключевая роль в проведении этих обучающих мероприятий принадлежит педагогам – учителям и преподавателям организаций общего и среднего профессионального образования.

К 30-летнему юбилею принятия Конституции Российской Федерации совместно с высшими учебными заведениями нами были организованы различные научно – практические конференции.

Так, в декабре 2023 года в г. Махачкале совместно с юридическим институтом Дагестанского государственного университета и кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова прошла Всероссийская научно-практическая конференция «Конституция Российской Федерации: путь прогресса и демократии».

Совместно с Северо – Кавказским институтом (филиалом) ВГУЮ (РПА Минюста России) в г. Махачкале мы организовали такие мероприятия как Межвузовскую научно-практическая конференцию «Правовой статус человека: теоретические и практические аспекты» и I Всероссийскую научно-практическую конференцию «Актуальные проблемы исполнительного производства и пути их решения».

Одним из главных элементов реализации прав и свобод граждан является институт квалифицированной юридической помощи. В условиях усложнения законодательства роль института правовой помощи возрастает. Кроме того, в условиях имущественного расслоения, неудовлетворительного функционирования системы социальной защиты населения большое значение приобретает институт бесплатной юридической помощи.

В 2023 году на территории Республики Дагестан Уполномоченный совместно с Дагестанским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» провели 4 Всероссийских единых дня бесплатной юридической помощи: 31 марта, 30 июня, 29 сентября и 24 ноября.

В мероприятии традиционно принимают участие представители юридического сообщества нашей республики в лице государственных органов, образовательных и частных учреждений, каждый год их число растет.

В 2023 году во Всероссийских единых днях бесплатной юридической помощи приняли участие Избирательная комиссии Республики Дагестан, Управление Минюста России по Республике Дагестан, Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Дагестан, Управление Росреестра по Республике Дагестан, Министерство юстиции Республики Дагестан, Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан, Адвокатская палата Республики Дагестан и Нотариальная палата Республики Дагестан, Центр правовой помощи «Юридическая клиника» при Дагестанском государственном университете и Центр правовой помощи «Юридическая клиника» при Северо – Кавказском институте (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), отдельные члены Дагестанского регионального отделения Ассоциации юристов России.

Благодаря их активному участию более 1 000 человек в 2023 году смогли получить квалифицированную юридическую помощь на 120 площадках по всей республике.

Бесплатная юридическая помощь оказывалась в виде устных и письменных консультаций, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

Преимущественно граждан интересовали вопросы защиты трудовых, жилищных, наследственных прав, разъяснения норм социального и пенсионного обеспечения, административного и семейного законодательства.

Все обратившиеся получили квалифицированную юридическую помощь по интересующим их вопросам, в том числе в составлении необходимых процессуальных документов.

Информационную поддержку при организации этих мероприятий нам оказывают региональные средства массовой информации и популярные телеграмм-каналы.

Одним из эффективных способов диалога граждан с органами власти является их возможность оставить обращение и получить необходимую помощь по горячей телефонной линии.

Так, в сентябре 2023 года в Единый день голосования в аппарате Уполномоченного работала горячая телефонная линия по вопросам соблюдения избирательных прав граждан в период проведения выборов в органы местного самоуправления Республики Дагестан.

Избиратели интересовались режимом работы участковых избирательных комиссий, местонахождением своего избирательного участка, уточняли полномочия наблюдателей на избирательных участках в день голосования и порядок обжалования нарушений избирательного законодательства.

Все обратившиеся избиратели получили исчерпывающие ответы на интересующие их вопросы.

Уполномоченный реализует ряд проектов, направленных на просвещение людей, которые в силу возраста, состояния здоровья, сложных жизненных обстоятельств нуждаются в поддержке в части обеспечения знаниями о своих правах, гарантиях их реализации и способах защиты.

Так продолжилась реализация масштабного просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров». Начало данному проекту республике мы дали, запустив горячую линию на тему: «Всё о правах граждан пожилого возраста».

Сотрудники аппарата Уполномоченного рассказали обратившимся о том какие меры социальной поддержки предоставляются пенсионерам, ветеранам труда, ветеранам Великой Отечественной войны и членам их семей, ответили на вопросы о лекарственном обеспечении и медицинском обслуживании, о социальных услугах, оказываемых гражданам пожилого возраста и др.

В рамках проекта Уполномоченный посетил дом-интернат для престарелых и инвалидов «Ветеран» и Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства.

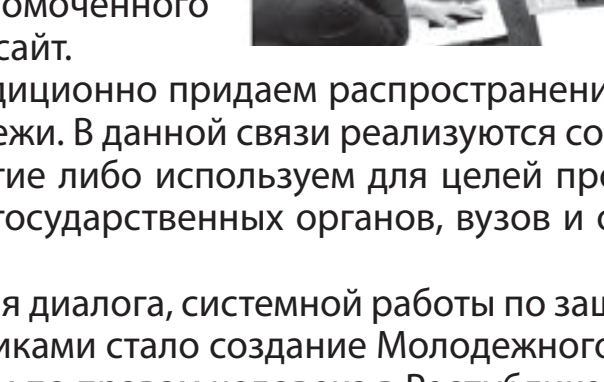
В доме-интернате для престарелых и инвалидов на момент посещения Уполномоченного проживало 66 человек: мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет, нуждающиеся в уходе, бытовом и социально-медицинском обслуживании, реабилитационных услугах, социально-трудовой адаптации. Подопечные Дома отметили комфортную обстановку, никаких жалоб на условия проживания не поступило.

Что касается Комплексного социального центра по оказанию помощи лицам без определенного места жительства, то там находилось 25 человек, среди них утратившие способность к жизни в обществе, а также освободившиеся из мест лишения свободы. В ходе беседы Уполномоченного с подопечными и директором учреждения выяснилось, что центру помогают спонсоры. Однако, есть определенные проблемы с оформлением документов тем, у кого их нет и, как следствие, трудности с оказанием врачебной помощи этим лицам. Из 25 человек находившихся в центре 8 из них иностранцы, которые испытывают трудности в оформлении документов для пребывания на территории Российской Федерации.

По этому вопросу Уполномоченный будет оказывать содействие, в том числе в рамках международного сотрудничества во взаимодействии с коллегами из соответствующих стран.

Значимым мероприятием проекта стал Единый день бесплатной юридической помощи для людей старшего поколения — пенсионеров, ветеранов, инвалидов. Совместно с региональными отделениями Ассоциации юристов России в рамках данной акции Уполномоченным было организовано свыше 100 пунктов для получения юридической помощи, в которые обратились свыше 420 граждан пожилого возраста.

Итогом правового марафона для пенсионеров стал совместный прием граждан с управляющим Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан Магомедом Исаевым в «Центре общения старшего поколения» в г. Махачкала.



Набирает популярность и показывает свою эффективность относительно новый способ подачи обращений в органы публичной власти - через интернет-приемные, что дополняет инструменты правозащитной работы и увеличивает способы получения обращений от граждан. В связи с этим мы в 2023 году модернизировали возможность направления обращения от граждан в адрес Уполномоченного через наш официальный сайт.

Особое значение традиционно придаем распространению правовых знаний среди российской молодежи. В данной связи реализуются собственные проекты, а также принимаем участие либо используем для целей просветительства площадки проектов, других государственных органов, вузов и общественных организаций.

Важной площадкой для диалога, системной работы по защите прав молодежи и обмена лучшими практиками стало создание Молодежного общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан.

Подобные молодежные советы уже открыты в ряде субъектов Российской Федерации. В состав дагестанского совета вошли представители молодежных общественных организаций, наиболее активные студенты вузов.

Молодежный совет – это консультативный коллективный орган, который образован для обеспечения прав, свобод и законных интересов молодежи, привлечения молодых граждан к правозащитной деятельности, содействия формированию у молодежи активной гражданской позиции в вопросах прав и свобод граждан, а также развития просветительских проектов для молодежной аудитории.



Определенный опыт Уполномоченным накоплен в организации информационно – разъяснительной работы с населением путем подготовки, издания и распространения на системной основе издательской продукции.

Так, ежегодно в рамках правового просвещения аппаратом Уполномоченного издаются справочные информационные памятки по разным категориям прав, например: «актуальные вопросы реализации прав граждан в сфере миграции», «покупка квартиры в новостройке», «меры социальной поддержки многодетных семей/инвалидов/детей инвалидов» и др.

Данные буклеты распространяются на различных мероприятиях, а также через информационные стойки. С 2023 года такие информационные стойки Уполномоченного появились в 16 многофункциональных центрах оказания государственных услуг региона.

5. Межрегиональное и международное сотрудничество, взаимодействие с общественными организациями

В своей правозащитной деятельности Уполномоченный взаимодействует с различными органами. Совместная работа проходит по всему спектру правозащитной деятельности: при рассмотрении обращений граждан, в рамках совершенствования законодательства, правового просвещения, международного и межрегионального сотрудничества.

С каждым годом большое развитие получают традиционные формы партнерства с федеральным и региональными уполномоченными, взаимодействие происходит в рамках рассмотрения жалоб, правопросветительской работы, законотворчества, международного сотрудничества и т.д.

Дважды в год все уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации собираются на заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека, чтобы обсудить актуальные вопросы в правозащитной сфере для большинства регионов, обмениваются накопленным опытом, определяют задачи требующие объединения усилий на федеральном и региональном уровнях.

Так, в мае 2023 года в г. Казань прошел Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав человека в сфере социального обслуживания.

Вместе с региональными уполномоченными под председательством федерального омбудсмена Татьяны Москальковой в заседании участвовали губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко, губернатор Санкт-Петербурга Александр Беглов, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Андрей Клишас, первый заместитель министра труда и социальной защиты Российской Федерации Ольга Баталина, председатель российского Социального фонда Сергей Чирков, заместитель Генерального прокурора Алексей Захаров, председатель Государственного фонда «Защитники Отечества» Анна Цивилева.

Темы докладов были посвящены вопросам совершенствования социального обслуживания, актуальным проблемам становления и развития социально-правовой защиты в новых субъектах Российской Федерации, реализации прав на социально-трудовую реабилитацию инвалидов в психоневрологических интернатах, практическому внедрению человекоцентричного подхода в системе социального обслуживания, проблемам лиц, содержащихся в негосударственных медицинских и социальных организациях.

Участники заседания выработали согласованную стратегию и тактику действий в правозащитной сфере, обменялись практикой работы, обсудили рекомендации федеральным и региональным органам законодательной и исполнительной власти.

Второй Координационный совет, который традиционно проходит в г. Москве, в ноябре 2023 года был посвящен теме защиты прав молодежи. В нем приняли участие уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, члены молодежных советов при уполномоченных по правам человека, а также представители Министерства образования и науки Республики Дагестан, Федерального агентства по делам молодежи, федеральных органов власти и парламентарии.

Приветствие участникам заседания направил Президент Российской Федерации Владимир Путин. Он отметил, что особого участия омбудсменов требуют вопросы, связанные с защитой прав человека в Новороссии и Донбассе. «Важно наладить четкое, оперативное взаимодействие с местными администрациями, ускорить работу по созданию института уполномоченных в этих регионах», – сказал глава государства.

Открывая заседание, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова назвала защиту прав молодежи одной из главных целей молодежной политики России.

По словам федерального омбудсмена, вместе с государством все силы уполномоченных по правам человека направлены на поддержку тех молодых людей, кто пострадал от русофобии и дискриминации, ущемления прав по национальному признаку. Она отметила, что особое внимание необходимо уделить участникам специальной военной операции и их семьям. По словам Татьяны Москальковой, значительная часть военнослужащих — это молодые люди в возрасте до 35 лет.

Согласно результатам социологического опроса, проведенного Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в котором приняли участие 2000 студентов и молодых преподавателей российских вузов из 35 регионов, молодежь в целом положительно оценивает меры по обеспечению их прав. В частности, 62% опрошенных сообщили, что они уверены в защищенности своих прав. При этом опрос показал, что молодые люди чаще всего сталкиваются с проблемами трудоустройства, жилищного обеспечения и получения образования. Помимо этого, актуальной также является защита прав на охрану здоровья и социальную защиту. Всего им было предложено 23 вопроса, которые касались осведомленности о правах и обязанностях молодежи, средствах и способах их защиты.

Данные социологического опроса и предложения участников позволили сформулировать конкретные предложения законодателям по совершенствованию молодежной политики в нашей стране.

Во второй день Всероссийского Координационного совета, под руководством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой региональные омбудсмены посетили Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского, где сотрудники Центра рассказали об организации психиатрической службы в России и обеспечении прав пациентов психоневрологических интернатов и психиатрических больниц. В мероприятии также приняли участие судебные эксперты и научные сотрудники.

В рамках посещения центра обсуждали организацию психиатрической службы в России в частности вопросы нормативно-правового регулирования организации психиатрической службы в России, а также говорили о последних изменениях, направленных на повышение качества и доступности психиатрической помощи, соблюдение прав граждан, находящихся на лечении в психиатрических стационарах и права граждан с психическими расстройствами при госпитализации их в психиатрические больницы в недобровольном порядке, также рассматривали тему определения гражданско-правового статуса граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания для лиц с психическими расстройствами.



Руководитель научно-организационного отдела Центра Оксана Макушкина рассказала о соблюдении прав пациентов психиатрических стационаров. Она также говорила о порядке проведения психиатрического освидетельствования и обратила внимание уполномоченных по правам человека на социальную проблему: некоторые пациенты годами живут в стационаре не по медицинским показаниям, а потому что им негде жить. По состоянию на конец 2022 года, в России насчитывалось более 7000 человек, которые живут в психдиспансере более одного года.

Во второй половине дня в Доме прав человека прошел семинар-тренинг по методике проведения проверок психоневрологических интернатов, психиатрических больниц закрытого типа и иных социальных учреждений закрытого типа.

По итогам которого были сформулированы методические рекомендации по работе с жалобами по вопросам организации деятельности психиатрических больниц и психоневрологических интернатов. В рамках тренинга омбудсмены рассмотрели практические вопросы, в том числе связанные с нарушением прав пациентов психиатрических больниц и интернатов на медицинскую помощь и общение с родственниками, а также с нарушением правил противопожарной безопасности и требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

В 2024 году Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека посвященный правам жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностях пройдет в мае на территории Республики Дагестан. Подготовительные мероприятия уже начаты, программа сформирована.

Российская Федерация продолжает активно взаимодействовать с партнерами и единомышленниками, придерживающимися единых интересов в целях построения нового многополярного мира, основанного на принципах коллективной безопасности, взаимного уважения, равенства народов, демократии и верховенства закона.

Конструктивную позицию в этом вопросе занимают **Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Генеральной Ассамблеи Азиатской Ассоциации Омбудсменов, Евразийского Альянса Омбудсменов, Международный Комитет Красного Креста** и многие другие международные правозащитные организации.

Это взаимодействие дает свой положительный результат. Так, в июне 2023 г. в г. Ставрополь прошел семинар «Деятельность Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, принципы и стандарты работы с беженцами и перемещенными лицами».

В мероприятии приняли участие уполномоченные по правам человека Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, сотрудники их аппаратов. В рамках взаимодействия, предусмотренного Меморандумом о взаимопонимании и сотрудничестве между УВКБ ООН в России и федеральным омбудсменом, было согласовано проведение ряда мероприятий для Уполномоченных по правам человека в регионах России.



Целью семинара являлось ознакомление с мандатом УВКБ ООН, деятельностью Агентства в России и на глобальном уровне, а также обсуждение вопросов, касающихся принципов работы и общения с беженцами и вынужденно перемещёнными лицами, включая лиц с особыми потребностями, а также выявления лиц, подверженных повышенному риску.

Мероприятие проходило в информационно-дискуссионном формате, участники обменивались опытом и лучшими практиками.

В сентябре в Казани прошло торжественное заседании Совета директоров Азиатской Ассоциации Омбудсменов. На форум приехали омбудсмены из Индонезии, Азербайджана, Турции, Пакистана, Ирана и Китая.

За прошедшие годы Азиатская Ассоциация Омбудсменов, объединяющая правозащитные институты государств с наибольшей численностью населения в мире и огромным потенциалом для взаимодействия, утвердилась в качестве авторитетной и востребованной площадки для укрепления сотрудничества омбудсменов и обсуждения актуальных вопросов защиты прав и свобод человека, обмена профессиональным опытом и лучшими национальными практиками.

В рамках данных мероприятий прошли заседания круглого стола «Иностранные студенты в России: правовое положение и институты», а также Международная научно-практическая конференция «Эффективные практики омбудсменов: национальные особенности и универсальные подходы».

Конференция состояла из 3 сессий: «Защита социальных прав человека: новые вызовы, актуальные проблемы и пути их решения», «Роль общественных организаций в правозащитной деятельности, эффективные и востребованные практики», «Цифровизация и права человека: точки преткновения и глобализация правозащитной деятельности».

Дагестанский омбудсмен в ходе первой сессии выступил с докладом на тему: «Реализация права на жилище инвалидами в Республике Дагестан: проблемы и решения» и рассказал о не имеющим аналогов в других регионах России механизме оказания содействия отдельным категориям граждан реализации их права на жилье.

В октябре Уполномоченный принял участие в режиме видеоконференцсвязи в VIII заседании Евразийского Альянса Омбудсменов, проходившего в г. Москве, темой встречи стала охрана здоровья и медицинская помощь.



Жизнь и здоровье человека – неотъемлемые ценности. Обеспечение здорового образа жизни – одна из семнадцати целей ООН в области устойчивого развития. По данным всемирной организации, миллионы людей не имеют возможности получать помощь, необходимую им для выживания и укрепления здоровья. Для противостояния вызовам важен обмен лучшими практиками, в том числе на уровне государственных правозащитников.

Федеральный омбудсмен рассказала, что в России сформирована объемная законодательная база в области медицинской помощи. Созданы правовые стандарты обеспечения и защиты права на охрану здоровья как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В этом году кроме постоянных членов ЕАО (Армении, Ирана, Монголии, Казахстана, Кыргызской Республики, Сербии, Узбекистана, России, Таджикистана) в качестве наблюдателей в заседании приняли участие омбудсмены Азербайджана, Туркменистана, Турции, Мали, Малави, представители от Беларуси, а также законодательной и исполнительной ветвей органов власти Российской Федерации.

Гарантии права на охрану здоровья постоянно развиваются. Институты государственной правозащиты участвуют в этой работе, проводя мониторинги, выявляя в правовом регулировании «слабые места», направляя предложения органам власти по совершенствованию законодательства.

4 октября 2023 года Уполномоченный принял участие в режиме видеоконференцсвязи в конференции на тему: «Эффективность и востребованность морально-психологической реабилитации участников специальной военной операции и членов их семей: опыт религиозных объединений».

Организатором настоящего мероприятия выступил Центр религии и права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». В конференции приняли участие: представители Администрации Президента Российской Федерации, представители высших законодательных и исполнительных органов власти Российской Федерации, руководители централизованных религиозных организаций, ведущие эксперты.

В ходе конференции обсуждался эффективный опыт работы религиозных объединений в части морально-психологической реабилитации участников СВО и членов их семей; изучались вопросы, связанные с оценкой эффективности процесса реабилитации, сквозь призму традиционных духовных ценностей, исповедуемых в российском многонациональном обществе; анализировались вопросы возможности специализированной подготовки специалистов и священнослужителей в области оказания помощи лицам с посттравматическим стрессовым расстройством с учетом международного и отечественного опыта.

В своем выступлении омбудсмен Дагестана рассказал об опыте поддержки участников СВО и членов их семей благотворительными фондами и религиозными объединениями Дагестана. Также отметил, что в республике строится Центр реабилитации для участников СВО на 200 мест, где будет доступна физическо-психологическая реабилитация.

Рассказал Уполномоченный и о том, что в рамках сотрудничества с государственным фондом "Защитники Отечества" в регионе проводится консультирование ветеранов СВО и членов их семей в очном и дистанционном формате, осуществляется персональное социальное сопровождение ветеранов СВО и членов их семей.

В стране в настоящее время действует комплекс мер по поддержке военнослужащих и их семей, наша общая задача сделать так, чтоб все это было организовано быстро и понятно, а главное по-человечески, без лишней волокиты. Все участники конференции отметили важность и необходимость совместной деятельности государственных, религиозных и общественных организаций, направленной на спасение и исцеление человеческих душ.

Безусловно, одними из основных каналов сотрудничества с государственными органами и общественными организациями для Уполномоченного остаются заключенные соглашения.

Так, продолжилось укрепление и расширение нашего взаимоотношения путем подписания Соглашения о сотрудничестве с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан.



Система регистрации прав на имущество достаточно сложная, зарегулированная, при том, что права на недвижимое имущество и сделки с ним затрагивают интересы большинства граждан и юридических лиц. А это значит, что потребителя услуги не должны беспокоить вопросы внутренней организации и функционирования этой системы. Данное соглашение позволит повысить эффективность и оперативность работы в сфере защиты прав граждан, которые обращаются за помощью.

5 июля 2023 года было заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с руководителем созданного по поручению Президента Российской Федерации государственного фонда «Защитники Отечества».

Основной целью фонда является персональное социальное сопровождение ветеранов СВО и семей погибших бойцов, содействие в получении всех полагающихся им мер поддержки. Для этого в этой организации работают социальные координаторы, которые помогают защитникам Отечества и членам их семей по всем возникающим вопросам.

Для достижения общих целей в рамках соглашения происходит обмен информацией, проводится консультирование ветеранов СВО и членов их семей, а также готовятся предложения по предупреждению и пресечению нарушений конституционных прав и социальных гарантий указанных категорий граждан.

7 июля 2023 года в рамках открытия Центра общения старшего поколения в Клиентской службе г. Каспийск, созданного на базе территориального подразделения Отделения Социального фонда России по Республике Дагестан было обновлено соглашение о сотрудничестве с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан.

Права человека всегда являлись краеугольным камнем, на котором зиждется все сущее, без которого невозможно двигаться вперед. В этом контексте роль Уполномоченного в развитии сотрудничества направленна на повышение эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина.

Заключение

Для омбудсмена в силу специфики его статуса основным критерием эффективности его деятельности является незамедлительное реагирование на ставшее ему известным нарушение прав и свобод человека и гражданина, доведение соответствующей информации до компетентного должностного лица, до правомочного ведомства, в чьи полномочия законом отнесено разрешение конкретной сложившейся проблемы и восстановление нарушенного права.

Помимо этого, не менее важным представляется выявление причин и условий, способствующих нарушениям прав и выработка мер реагирования для их устранения. В этом и видится комплексный, системный подход к правозащитной деятельности.

В истекшем году ряд предложений Уполномоченного по устранению условий, способствующих нарушениям прав граждан, был реализован.

Так, по предложению Уполномоченного внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330, установившие критерии к доходам самозанятых граждан, – касающиеся *социальной поддержки семей с детьми, которые будут стимулировать работающих граждан (кто старается повысить качество жизни своих детей, благосостояние своей семьи собственным трудом, тех, кто стремиться осваивать хорошо оплачиваемые профессии, зарабатывать больше и не скрывает свои доходы, тех, кто официально трудоустроен), исключив допущение иждивенческого образа жизни за счет социальных выплат у остальных граждан.*

Также доводы Уполномоченного о нарушении прав граждан длительными сроками передачи медицинскими организациями направлений граждан на медико-социальную экспертизу в электронном виде были поддержаны прокуратурой Республики Дагестан, – по выявленным нарушениям органами прокуратуры на местах в адрес главных врачей медицинских организаций внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены.

Наряду с этим, нашло определенную поддержку предложение Уполномоченного о защите прав *военнослужащих по контракту, в том числе граждан, пребывающих в добровольческих формированиях* – участников СВО на меры социальной поддержки их семей.

Значимой причиной, препятствующей реализации прав человека, продолжает оставаться недостаточный уровень правовой культуры наших граждан, при этом речь идет как о населении, так и о тех, чья профессиональная деятельность непосредственно связана с реализацией прав человека, – государственных и муниципальных чиновниках. Поэтому распространение правовых знаний среди наших граждан для омбудсмена всегда в приоритете.

Положительные тенденции в развитии региона дают основания полагать, что содержащиеся в Докладе выводы и рекомендации найдут отклик и послужат дальнейшему укреплению защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Дагестан, совершенствованию деятельности государственных и муниципальных структур, их должностных лиц.

В наступившем году пристальное внимание Уполномоченный считает необходимым уделить вопросам:

повышения качества жизни человека, создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и развитие человека, включая всестороннюю государственную поддержку семьи и уязвимых слоев населения (инвалидов, пенсионеров, детей-сирот, многодетных семей и др.),

обеспечения общественной безопасности и личной безопасности граждан,

соблюдения прав человека сотрудниками правоохранительных органов, особенно в местах принудительного содержания,

повышения эффективности использования инструментов общественного контроля за деятельностью органов власти.

Надеюсь, что позиция Уполномоченного найдет понимание и поддержку заинтересованных лиц.

Исходя из изложенных в настоящем Докладе вопросов реализации прав граждан, Уполномоченный предлагает государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам проработать возможность осуществления ряда следующих мер в целях повышения эффективности соблюдения прав и свобод наших граждан на территории Республики Дагестан.

Правительству Республики Дагестан рекомендуется:

– принять меры социальной поддержки граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда Республики Дагестан»;

– инициировать включение в повестку заседаний Совета при Главе Республики Дагестан по вопросам улучшения качества жизни граждан регулярное рассмотрение вопроса обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, в частности подгузниками и другими предметами личной гигиены, организации их доставки на дом инвалидам;

– принять дополнительные меры по укреплению материально-технической базы медицинских организаций родовспоможения и детства, внедрению необходимого спектра лабораторно-инструментальных исследований в соответствии с клиническими рекомендациями;

– рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов» в части выделения дополнительных средств на приобретение исправных аппаратов УЗИ для нужд женских консультаций;

– рассмотреть вопрос о выделении средств из республиканского бюджета для расширения материальной базы Республиканского центра охраны нервно-психического здоровья детей и подростков, в частности приобретения аппарата МРТ для проведения необходимой диагностики;

– проработать вопрос увеличения средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Республике Дагестан, утверждаемого Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в целях приближения его к реальной стоимости жилья;

– использовать положительный опыт Новосибирской области по привлечению инвестиционных средств для строительства жилья для детей-сирот, проработать и инициировать принятие соответствующего закона Республики Дагестан Народным Собранием Республики Дагестан;

– рассмотреть вопрос создания специализированного центра либо перепрофилирование имеющегося социального центра исключительно для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в целях повышения эффективности ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан рекомендуется:

– периодически проводить выборочную инвентаризацию личных дел получателей указанных выплат и по выявленным нарушениям проводить соответствующую работу с учетом обращений граждан к Уполномоченному о несогласии с размером назначенных социальных пособий семьям с детьми, социальных и трудовых пенсий или отказом в их назначении, необоснованным прекращением или приостановлением выплаты, а также с учетом технических проблем, возникающих в программном обеспечении при выгрузке сведений и информации, необходимых для назначения пенсионных и других социальных выплат, и связанных с этим нарушений прав граждан на социальную защиту и пенсионное обеспечение.

Министерству образования и науки Республики Дагестан рекомендуется:

– продолжить работу по реализации мер, направленных на привлечение молодых специалистов в школы (учителей-предметников, социальных педагогов, педагогов – психологов), а также на поддержку квалифицированных кадров;

– продолжить мероприятия по осуществлению доставки детей в школу (в особенности для обучающихся труднодоступных и отдаленных сельских населенных пунктов) в целях обеспечения доступности качественного образования для обучающихся.

Администрациям муниципальных образований Республики Дагестан рекомендуется:

– организовать работу по повышению квалификации учителей муниципальных общеобразовательных организаций, в особенности в Агульском, Акушинском, Кулинском, Курахском, Лакском, Тляратинском, Цунтинском районах;

– принять меры по совершенствованию работы с застройщиками в целях стимулирования строительства многоквартирных домов с квартирами малой площадью в целях предоставления их нуждающимся категориям граждан, в частности детям-сиротам.

Министерству внутренних дел по Республике Дагестан рекомендуется:

– шире использовать потенциал национальных диаспор для профилактики правонарушений и преступности в среде мигрантов, проведения совместных общественных мероприятий, в целях предупреждения вовлечения их в криминальную среду, воспитания в духе интеграции в российскую культуру и правовое пространство, соблюдения норм поведения в обществе (установить обязательность сбора у мигрантов биометрических данных (не только дактилоскопии), это и изображение лица, полученное с помощью фото- и видеоустройств; данные голоса, полученные с помощью звукозаписывающих устройств, ДНК сведения).

Управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Дагестан рекомендуется:

– продолжить проводить на регулярной основе разъяснительную работу с личным составом, осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми о порядке направления предложений, заявлений и жалоб с учетом особенностей, предусмотренных частью 4 статьи 9 Федерального закона от 18.03.2020 N 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», и в случае выявления нарушений, привлекать виновных к ответственности в целях недопущения нарушений сроков направления обращений лиц, находящихся в местах принудительного содержания, в дальнейшем;

– рассмотреть вопрос о предоставлении в установленном законом порядке подозреваемым и обвиняемым, содержащимся в следственных изоляторах УИС РД, предусмотренных законом и ведомственными нормативными актами дополнительных платных услуг.

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Дагестан рекомендуется:

– осуществлять регулярный и качественный внутриведомственный контроль за деятельностью судебных приставов-исполнителей и усилить их персональную ответственность за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей в целях улучшения качества реализации прав граждан на исполнение решений судов в разумные сроки, своевременности и полноты исполнения судебных решений.

Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан рекомендуется:

– усилить контроль над соблюдением организациями, осуществляющими управление МКД, требований к деятельности по управлению МКД, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации, а также активизировать работу по привлечению их к ответственности, вплоть до аннулирования лицензий в установленном законом порядке.

Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан
Джамал АЛИЕВ

Шаг до премьер-лиги



Эмоции на трибунах,
dinamo-mx.ru

Магомед БАТЫРОВ

В 33-м туре махачкалинское «Динамо» добилось победы в домашнем матче с «Родиной» и максимально приблизилось к тому, чтобы начать следующий сезон в элитном дивизионе.

«Динамо» (Махачкала) – «Родина» (Москва) – 2:0 (0:0)

Голы: Кагермазов, 49. Касинтура, 84.

«Динамо»: Т. Магомедов, Шумахов, Касимов, Храмцов, Сандрачук, Кагермазов (Сундуков, 72), Глушков, Крачковский (Зинович, 72), Р. Магомедов (Юсупов, 43), Касинтура (А. Гаджиев, 90+), Сердеров (Костюков, 72).

«Родина»: Корякин, Кочиев, Сокол, Клещенко, Ориньо (Бакаев, 75), Фищенко, Куликов (Дмитриев, 35), Уэсли, Кузнецов (Калмыков, 65), Гордюшенко (Султонов, 81), Юшин (Тимошенко, 75).

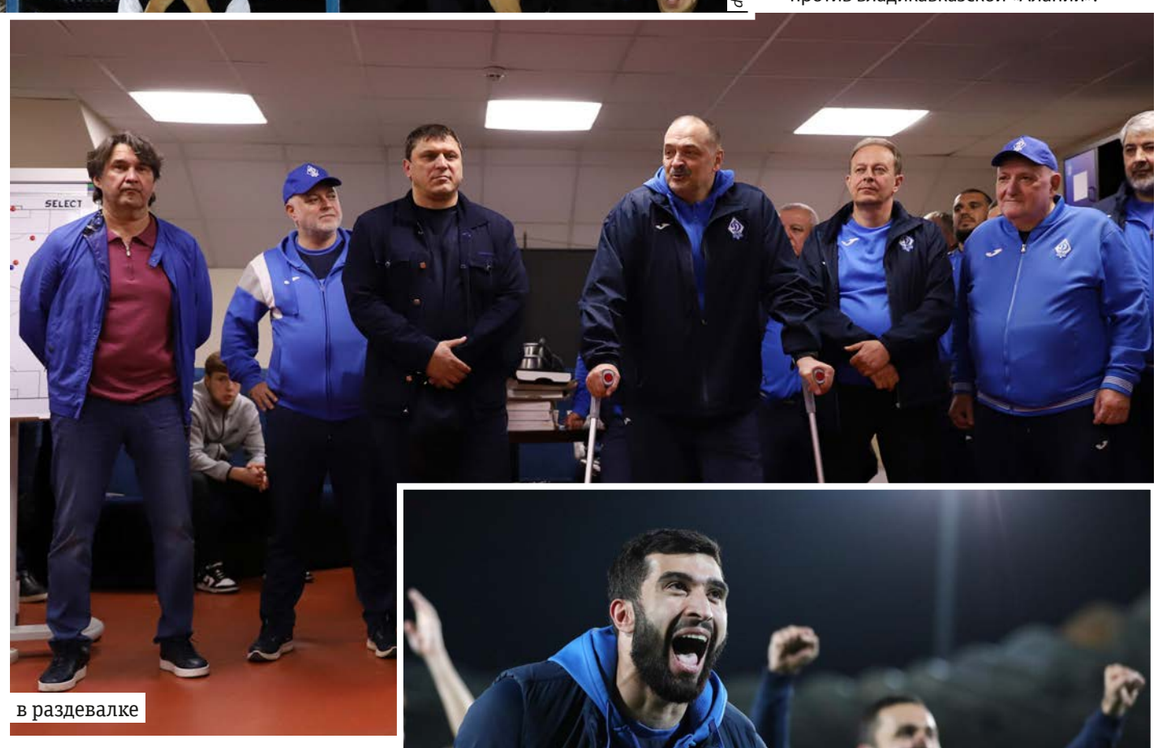
«Мы хотим в РПЛ, мы хотим в РПЛ», – с первых же минут затянули дагестанские болельщики, заполнившие трибуны «Анжи Арены», и футболисты сразу, без разведки, стали искать пути к воротам москвичей. Бело-голубые провели две опаснейшие атаки, но голкипер «Родины» Александр Корякин в обоих эпизодах сыграл выше всяких похвал.

В самом конце первого тайма в составе махачкалинцев был заменен из-за травмы Ражаб Магомедов – вместо него на поле вышел Залимхан Юсупов.

Поддержать хозяев поля в важнейшей встрече пришли более 21 тысячи зрителей – абсолютный рекорд сезона в первой лиге!

Первый гол был забит в самом начале второго тайма – отличился Сослан Кагермазов.

На 62-й минуте москвичи остались в меньшинстве – за грубый подкат против


в раздевалке

и на поле

Никиты Глушкова вторую желтую карточку получил бразильский опорник «Родины» Уэсли Ната.

За пять минут до конца основного времени динамовцы выбежали в очередную быструю атаку. Вышедший на замену Кирилл Зинович совершил сольный проход и выкатил мяч Эгашу Касинтуре, и тот заставил трибуны плясать – 2:0! В итоге уверенная победа, которая к моменту выхода очередного номера «ДП» в печать выводила нашу команду на первое место в турнирной таблице.

– Прекрасно понимали, что это один из ключевых матчей, – признался по окончании встречи главный тренер «Динамо» Хасанби Биджиев. – У нас была серия таких же игр с прямыми конкурентами. Очень важно было именно сейчас проявить себя с самой лучшей стороны, несмотря на кадровые проблемы. Мы не смогли выступить в оптимальном составе, но все ребята, которые сегодня вышли на поле, сыграли на хорошем уровне – как по самоотдаче, так и по мастерству, притом что у них был определенный недостаток игровой практики.

Первый тайм был непростой, «Родина» – команда с хорошим подбором исполнителей, играет в комбинационный, атакующий футбол. Много игр с ее участием пересмотрели и представляли, что нам нужно будет противопоставить.

Обоюдоострый тайм – моменты были и у нас, и у них. В перерыве немного перестроили ребят – понимали, что сейчас всё будет решать характер. И парни вышли и проявили его.

Важная победа, хороший шаг к нашей цели, но нужно готовиться дальше. Огромное спасибо всем болельщикам, пришедшим на стадион.

Несмотря на сложную реабилитацию после перенесенной операции, Глава республики Сергей Меликов счел необходимым лично присутствовать на игре и поддержать команду. А по окончании матча он поздравил игроков и тренерский штаб со столь значимой победой.

В субботу, 25 мая, «Динамо» проведет заключительный матч сезона в гостях против владикавказской «Алании».

Книга о долге и чести

Джабраил АЛИЕВ

В Музее боевой славы им. В. Макаровой в рамках масштабной всероссийской акции «Ночь музеев» состоялась презентация книги Захара Прилепина «Жизнь за други своя».



Мероприятие, организованное фондом «Защитники Отечества», было посвящено участникам специальной военной операции на Украине.

О книге Прилепина и истории ее создания рассказала посетителям заместитель руководителя фонда Диана Племяшова. Один экземпляр подарочного издания торжественно вручен Музею боевой славы.

На презентацию были приглашены члены семей погибших военнослужащих, общественные деятели, студенты.

«Жизнь за други своя» – уникальный в своем роде сборник воспоминаний и заметок об участниках СВО, сражающихся за Родину. Это честные, откровенные рассказы о героических свершениях и военных буднях. О долге и чести, фронтовом товариществе и самопожертвовании.

С приветственным словом обратилась к присутствующим руководитель музея



Фото Юрия ИВАНОВА

Джаннет Сагидова. Она, в частности, сказала: «Уважаемые друзья, посмотрите на стенды. Вы здесь видите фотографии, где изображены династии военных. Вот поколение, которое сражалось в Великую Отечественную войну. Потом их сыновья и племянники принимали участие в боевых действиях на территории Афганистана. И вот теперь внуки и правнуки ветеранов ВОВ находятся в зоне спецоперации. Наша выставка устроена с той целью, чтобы молодежь знала как историю страны, так и историю своей семьи. Преемственность поколений – это то, чем всегда гордились дагестанцы».

Посетители внимательно слушали отрывки из книги «Жизнь за други своя» в исполнении студентов ДГУ.

В завершение мероприятия Диана Племяшова поблагодарила всех присутствующих за внимание, а газету «Дагестанская правда» – за постоянную информационную поддержку.

С любовью к родному краю

Низамидин КАИНБЕКОВ

«Я вспоминаю жизнь, как сон...» – так называется выставка члена Союза художников России, заслуженного художника республики Рассо Магометова *(на снимке)***, которая откроется 25 мая в Доме национальностей Санкт-Петербурга и посвящена 155-летию народного поэта Дагестана Сулеймана Стальского.**

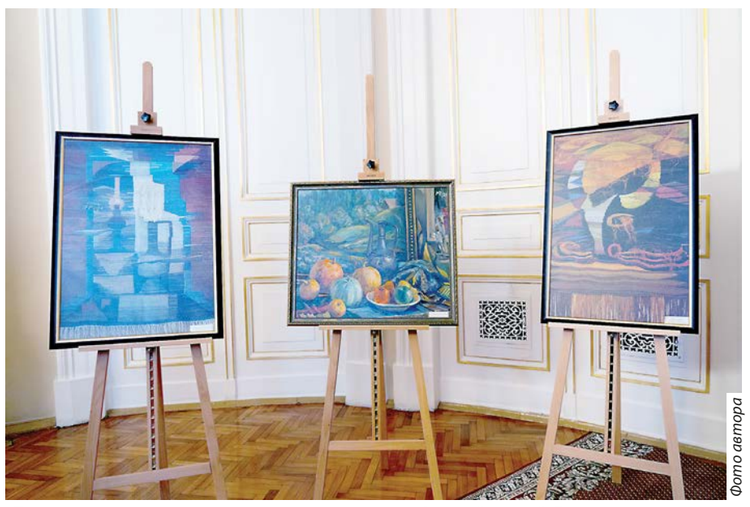


Проводится она по инициативе Представительства РД в Северной столице и при поддержке Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики, Дома национальностей и творческого объединения дагестанских художников в Санкт-Петербурге «Открытая ладонь» в рамках городского проекта «Петербург. Гармония культур».

С творчеством народного поэта Дагестана Сулеймана Стальского, которого Максим Горький за особый талант назвал «Гомером XX века», Рассо Константинович знаком давно. Магометов любит поэзию, сам пишет стихи – в печати вышли четыре его сборника. Когда он узнал о тяжелой судьбе Сулеймана Стальского, которая в чем-то схожа с его биографией, под огромным впечатлением еще в 1974 году исполнил большую работу – соткал гобелен «Земля... ». Посвятил его памяти Сулеймана Стальского.

Заметим, Рассо Магометов неутомимый труженик. Несмотря на солидный возраст, без малого 90 лет, регулярно представляет свои произведения на суд зрителя. Только в прошлом году, отдавая глубокую дань уважения и памяти народному поэту Дагестана Расулу Гамзатову, в честь его векового юбилея принял участие в трех тематических выставках, которые успешно прошли в Екатерининском собрании, в Мариинском дворце и в Смольном.

Посетители нынешней выставки могут ознакомиться с десятками работ художника. Будут представлены произведения, над которыми автор трудился в разные годы своей жизни, и новые – живописные пейзажи гор, тематические композиции, сочные натюрморты, акварель и графика, портреты земляков, а еще несколько фотогобеленов, но из-за больших размеров их не смогли выставить.


Фото автора

Посетители, ознакомившись с вернисажем, как бы побывают в гостях на красивой дагестанской земле: увидят чудесную природу горного края, родные аулы, людей, узнают особенности, южный национальный колорит. Среди новых работ автора такие как: «Дорога судьбы», «Песня», «Каньон», «Дорога в горах», «Букет Мумина» и другие.

Главная, объединяющая все произведения автора тема – родной, многонациональный, многоконфессиональный, самобытный, яркий Дагестан, с его многовековыми обычаями и традициями, культурой и искусством. Работы Рассо Константиновича дают возможность глубоко погрузиться в мир истории, традиций и наследия Дагестана. Каждая картина – это маленький кусочек души художника, свидетельство его неразрывной связи с родным краем. По словам Рассо Константиновича, только вдали от малой родины можно по-настоящему живо и остро почувствовать тоску по родным местам.

ДЕНЬ В КАЛЕНДАРЕ

21

МАЙ

От парусного до океанского

21 мая 1731 года был издан указ Сената об учреждении Охотской военной флотилии и Охотского военного порта, первого постоянно действующего военно-морского подразделения России на Дальнем Востоке с целью охраны побережий и островов Тихого океана, открытых русскими землепроходцами и мореплавателями.

Таким образом, корабли и суда Охотского порта явились начальным звеном в зарождении морских сил России на побережье Тихого океана. Они сыграли решающую роль в обеспечении защиты ее интересов в регионе и впоследствии превратились в Тихоокеанский флот, прошедший в своем развитии несколько этапов: от парусного до океанского, от пушечного до ракетно-ядерного. Сегодня дата 21 мая считается в России Днем образования Тихоокеанского флота.

Жизнь на льдине

21 мая 1937 года начала свою работу первая в мире дрейфующая на льдине научная станция «Северный полюс-1».

Перед членами экспедиции стояла задача собрать научные данные по широкому кругу параметров атмосферных явлений, метеорологии, геофизики, гидробиологии.

Станцию возглавил Иван Дмитриевич Папанин, ее сотрудниками стали гидролог Петр Петрович Ширшов, геофизик-астроном Евгений Константинович Федоров и радист Эрнст Теодорович Кренкель. Руководил экспедицией Отто Юльевич Шмидт, пилотом флагманского самолета Н-170 был Герой Советского Союза Михаил Васильевич Водопьянов.

За время пребывания на Северном полюсе исследователи сделали множество открытий, и первым из них была глубина воды подо льдом в 4290 метров. Ежедневно в определенные сроки наблюдений отбирали пробы грунта, измеряли глубины и скорость дрейфа, определяли координаты, вели магнитные измерения, гидрологические и метеорологические наблюдения. Вскоре обнаружился дрейф льдины, на которой располагался лагерь исследователей. Начались ее странствования в районе Северного полюса, через 274 дня льдина превратилась в обломок, и было принято решение об эвакуации экспедиции. В марте полярники были доставлены в Ленинград.

Научные результаты, полученные в уникальном дрейфе, были представлены Академии наук СССР 6 марта 1938 года и получили высокую оценку специалистов. Научному составу экспедиции были присвоены



ученые степени, а О. Ю. Шмидту и И. Д. Папанину присуждены звания Героя Советского Союза, остальные участники дрейфа были награждены орденами Ленина. С этой первой экспедиции началось планомерное освоение всего Арктического бассейна, что сделало регулярной навигацию по Северному морскому пути. А в честь данного исторического события в России в 2013 году был установлен новый профессиональный праздник – День полярника.

По материалам из открытых источников (calend.ru, wikipedia.org и др.)

Подготовил Шамиль ГАРУНОВ

Газета основана в 1918 году

УЧРЕДИТЕЛЬ: Агентство информации и печати Республики Дагестан

Главный редактор Б. М. ТОКБОЛАТОВА

Газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Дагестан 21 мая 2019 года. Регистрационный номер ПИ № ТУ 05–00431. Позиция редакции может не совпадать с точкой зрения авторов, которые несут ответственность за достоверность и объективность представленных для публикации материалов. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. При перепечатке материалов газеты ссылка на «Дагестанскую правду» обязательна.

Адрес редакции и издателя: 367018, Махачкала, пр-т Насрутдинова, д. 1 «а», Дом печати, 4–5 этажи.
Сайт: www.dagpravda.ru;
E–mail: gazeta@dagpravda.ru
Телефоны:
приемной главного редактора – 65–00–10;
редакции – 65–00–20;
65–00–16.

Газета выходит 198 раз в году.
Индекс издания: полугодовой – 51310;
годовой – 63236. Тираж – 3350 экз.
Цена свободная.
Реклама и объявления публикуются по договорным ценам.
Отдел рекламы и объявлений – 65–00–23.
E–mail: reklama@dagpravda.ru

Газета отпечатана в типографии ООО «Издательство «ЛОТОС».
367000, РД, г. Махачкала, ул. Пушкина, 6.
ЗАКАЗ №
По вопросам качества печати обращаться в типографию ООО «Лотос».
Время подписания в печать – 18.00,
фактическое – 18.00.

16+