Читайте новости республики на
DAGPRAVDA.RU

# ДАГЕСТАНСКАЯ ПРАВДА

Республиканская общественно-политическая газета

№ 69
(32132)
20 МАЯ 2025 г.
ВТОРНИК




МНЕНИЕ

## Ценить и свято беречь

Ширвани АЙГУНОВ

**В майские праздники оказался, можно сказать, совершенно случайно на фестивале народного творчества с участием вокальных коллективов, отдельных исполнителей из разных городов и районов республики. Получил огромное эстетическое удовольствие. Какая все-таки у наших людей энергетика, внутренняя сила, задор!**

Всех участников объединяла безграничная любовь к фольклору, культуре своего народа. Иначе, наверное, и быть не может, поскольку они раскрывают его душу, несут любовь, мир, счастье. Песни радостные и грустные, веселые и задумчивые, дошедшие из глубины веков, отражали эпоху, выражали чувства и мысли нескольких поколений дагестанцев.

Если обратиться к истории, то именно в недрах народного творчества складывались многие виды профессионального искусства. Достижения музыкальной культуры Дагестана – результат многовекового исторического процесса, поэтому наш долг как минимум познакомиться с особенностями музыкальной культуры родного края.

В регулярной рубрике «ДП» «Духовные ценности» на это часто в своих публикациях указывал большой друг нашей редакции, отличник народного просвещения РФ, заслуженный деятель науки РД, профессор ДГПУ незабвенный Шайдабег Айдабегович Мирзоев.

«В последние годы зачастую видишь увлеченность водителей, да и пассажиров, слушающих музыку с совершенно непонятными словами и мелодией. Останавливаю, спрашиваю: «Чья музыка, кто автор слов и исполнитель?» Нет ответа. Или говорят: «Нам нравится, вот и слушаем». Что удивительно, большой редкостью являются те, кто слушает дагестанскую музыку. А между тем в соседних республиках: Азербайджане, Чечне, Грузии – во всех мероприятиях аудиосредства настроены на сугубо родную музыку. У нас даже при представлении певца на различных мероприятиях не говорят, какого поэта слова, какого композитора музыка и т. д.

Таким образом, мы изо дня в день, из года в год игнорируем свое родное, порой и авторские права конкретных сочинителей. Здравствующее взрослое и подрастающее молодое поколения постепенно забывают собственную музыкальную культуру, сконцентрированную в историко-культурном наследии около 40 народов Дагестана», – с сожалением констатировал Шайдабег Айдабегович.

И с ним трудно не согласиться. Хотя наша народная музыка своей мелодичностью приводила в восторг многих гостей республики. Например, Любовь Кармалина, знаменитая певица, некоторое время жившая в Гунибе, в письме композитору Даргомыжскому сообщала: «Что за дивные мотивы! Их я собрала уже 25. Подобного вы ничего не слыхали».

Действительно, в народной музыке, сызмала близких сердцу каждого дагестанца мелодиях, сопровождаемых чабанской свирелью, чунгуром, агач-кумузом, азиатской гармошкой, зурной, дудуком, барабаном, кеманчой, выражена искренняя любовь к родине, красоте величественных гор. В них сосредоточена вся духовная культура горца, дагестанца.

По мнению профессора, культура дагестанских народов располагает интересным опытом как музыкального воспитания человека, так и развития в детях нравственных, физических и эстетических качеств посредством музыки. Ярким показателем искренней привязанности дагестанцев к музыке и осознания ее значимости в формировании молодого поколения служит повсеместно соблюдаемый в горах обычай вешать народные музыкальные инструменты на почетном месте в гостиной.

Любовь к музыке, песне, танцу прививается человеку с колыбели. Музыка, колыбельная песня – веками испытанные средства материнской школы воспитания. Сочетая слова и движения с народной музыкой, горянки убаюкивают детей, исполняют им потешки и пестушки, демонстрируют словесные игры. Заботливые матери прибегают к духовной силе музыки буквально во всех своих соприкосновениях с ребенком. Музыкой, рифмованными словами и стишками, ласковыми песнями, играми пользуются при пеленании, одевании, купании ребенка.

Нежные мотивы успокаивают ребенка, при их звучании он прекращает плач, удивленно «замирает». Словом, музыкально-словесная ласка полностью очаровывает ребенка.

Мягкая и нежная музыка помогает младенцу лучше воспринять материнский голос, родную мать, родной язык. Люди, в раннем возрасте испытавшие на себе силу народной музыки, нежны и ласковы, у них развиты общительность, стремление играть в рифмованные считалки, исполнять песни и танцы, наигрывать мелодии.

*Люди, увлеченные музыкой, играющие на самодельных музыкальных инструментах, как правило, сплачивают вокруг себя добрые коллективы, создают радостную атмосферу дружелюбия и взаимопонимания*

«Люди, увлеченные музыкой, играющие на самодельных музыкальных инструментах, как правило, сплачивают вокруг себя добрые коллективы, создают радостную атмосферу дружелюбия и взаимопонимания. С другой стороны, музыка для исполнителя становится фактором утверждения авторитета. И сегодня, когда признанные народные музыканты старшего поколения говорят о своем профессиональном становлении, они утверждают, что зачатки музыкального развития получили в раннем детстве», – делился своими соображениями на этот счет Шайдабег Мирзоев.

Вывод: нам нужно ценить музыкальную культуру, собранную и сконцентрированную в творческом наследии крупных деятелей искусства, коими являются заслуженный деятель искусств РСФСР Г. Гасанов, народный артист СССР М. Кажлаев, народный артист РФ Ш. Чалаев, заслуженный деятель искусств РФ Н. Дагиров, народный артист РД С. Керимов, заслуженный деятель искусств РД С. Агабабов. Большой вклад в развитие музыкального искусства внесли также Т. Мурадов, П. Проскурин, Х. Ханукаев, А. Абрамянц, А. Цуров и другие.

Нужно ценить всё это и свято беречь!

ВЫСТАВКА

# Праздник труда и дружбы


t.me/agiprd



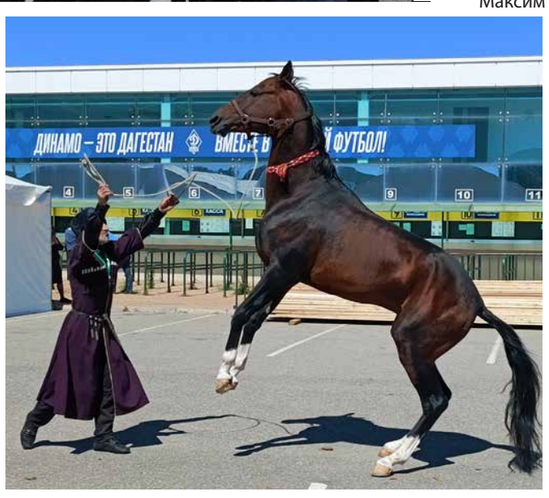




Фото Багаудина ДЖАМБУЛАЕВА

Багаудин ДЖАМБУЛАЕВ

**Честь провести Российскую выставку племенных овец и коз третий год кряду выпала нашей республике. Программа юбилейной 25-й выставки получилась достаточно насыщенной мероприятиями и весьма представительной по числу участников. Демонстрация отечественных селекционных достижений и генетического разнообразия овцеводства страны прошла в торжественной обстановке на той же площадке, что и в предыдущие годы, – на стадионе «Анжи Арена».**

*Животноводы Дагестана выставили дагестанскую горную, андийскую, тушинскую, лезгинскую, артлухскую, эдильбаевскую и северокавказскую породы овец, а также зааненских коз*

### Линейка зрелищ

В Каспийск съехались представители федеральных органов власти, региональных органов управления АПК, ученые и животноводы из многих российских субъектов. Участвовали хозяйства из Дагестана, Волгоградской, Ростовской, Ивановской, Ленинградской областей, Краснодарского, Ставропольского краев, Калмыкии, других регионов.

Отечественные овцеводы привезли более трех десятков пород мясо-шёрстного, мясного и молочного направления. Каждая клетка с животными была оформлена стендами с данными о разводимой породе и производственных показателях хозяйства, декорирована кубками, медалями, дипломами, другими наградами по части селекции и племенного дела.

Животноводы Дагестана выставили дагестанскую горную, андийскую, тушинскую, лезгинскую, артлухскую, эдильбаевскую и северокавказскую породы овец, а также зааненских коз. В последние годы некоторые хозяйства во взаимодействии с учеными занимаются повышением породных и продуктивных качеств дагестанских овец с привлечением таких несвойственных для нашей республики пород, как лакон, мериноленд, дорпер и российский мясной меринос. Посетители имели возможность ознакомиться с промежуточными результатами этой работы.

Дагестан, Ставропольский край, Волгоградская область, другие овцеводческие субъекты страны развернули свои региональные подворья, стилизованные культурным, этническим и гастрономическим колоритом. Их работу сопровождали вокально-хореографические ансамбли. Отдельно были оборудованы подворья народов Дагестана, в хозяйственной истории которых овцеводство играет немаловажную роль.

Еще были павильоны с продукцией предприятий дагестанского АПК, в том числе с изделиями из овчины, кожи и шерсти, угощали овечьим и козьим сырами и даже мороженым из овечьего молока, демонстрировали процесс изготовления ковровых изделий. В том же ряду представили первые шаги инвестиционного проекта по первичной обработке шерсти, где ведется работа по заготовке и мойке шерсти, изготовлению топса и шерстяных одеял. Наряду с аграриями поддержали мероприятие дагестанские мастера народных художественных ремесел, продемонстрировавшие, что традиции гончарного искусства, художественной обработки металла и дерева в нашей республике сохраняются.

Также работала площадка науки и бизнеса, где предлагали различные решения для отраслей агропрома, в том числе и в части животноводства. Дополнительный колорит мероприятию придавали ахалтекинские скакуны разных мастей, интерес посетителей к грациозным питомцам государственной заводской конюшни «Дагестанская» был неподдельным. Свои площадки оборудовали еще учреждения и ведомства, имеющие отношения к агропрому, в этом числе республиканские комитеты по ветеринарии, виноградарству, рыбному хозяйству. Подключился даже Минздрав РД – все три дня работы на площадке выставки дежурила карета скорой медицинской помощи, также была оборудована «Площадка здоровья», где демонстрировали возможности государства в части медицинской профилактики населения.

В разных точках выставки то и дело звучали песни, дробь барабана, мелодии зурны, баяна, чунгура. Музыка дополнялась зажигательной лезгинкой. Вокальные и танцевальные номера состоялись и на главной сцене выставки-ярмарки. Добавили зрелищности номера канатоходцев, периодически исполнялись кукольные и иные анимированные представления для детей. В подворьях и во многих павильонах посетителям предлагали полакомиться шашлыком, мясными, рыбными и молочными изделиями, медом, другими, в том числе деликатесными блюдами из традиционной кухни народов Дагестана. А в самом центре выставочной площадки в нескольких гигантских казанах все три дня готовили плов, а счет испитых за это время чашек самоварного чая не поддается исчислению.

Программу выставки разбавили также различными соревновательными мероприятиями. Прошел аукцион племенных животных, состоялся конкурс детских творческих работ на тему овцеводства, еще более десяти участников бесплатной лотереи получили баранов от овцеводческих хозяйств Дагестана. Словом, выставка получилась представительной и насыщенной. На площадке все три дня было многолюдно, по примерным оценкам, число посетителей выставки составило несколько десятков тысяч, в том числе прибыли сотни гостей из других регионов страны.

### Официально

Выставку посетили Глава Дагестана Сергей Меликов, заместитель министра сельского хозяйства России Максим Боровой, представители федеральных Минсельхоза и Минпромторга, Председатель Правительства РД Абдулмуслим Абдулмуслимов, председатель Комитета по агарным вопросам Народного Собрания РД Асият Алиева, вице-премьер РД Набриан Абдулмуталибов, врио министра сельского хозяйства и продовольствия РД Зураб Куччаев, муфтий Дагестана Ахмад-хаджи Абдуллаев, президент Национального союза овцеводов Харон Амерханов и многие другие официальные и общественные лица высокого ранга.

Отдельные направления развития овцеводства обсуждались на различных дискуссионных площадках. В частности, на пленарном совещании выставки, посвященном развитию отечественного овцеводства, обозначена роль овцеводства для экономики многих российских регионов. Отмечена необходимость обеспечения условий для реализации по справедливой цене шерсти, баранины, овчины и иной овцеводческой продукции, акцентировано внимание на вопросах поддержки тонкорунного и полутонкорунного овцеводства.

Абдулмуслим Абдулмуслимов отметил, что в республике овцеводство является важнейшей составной частью культуры сельского населения. Дагестанская баранина известна в нашей стране и за ее пределами, а регион по численности овцепоголовья занимает первое место в разрезе субъектов Российской Федерации. В числе узких вопросов отрасли он обозначил цены на шерсть, затраты на корма, механизацию труда, изменение климата, защиту пастбищ, научные разработки с учетом региональных особенностей. Также премьер-министр РД рассказал о предпринимаемых в регионе мерах по решению вопросов сбыта продукции, в том числе посредством развития переработки и укрепления международных связей.

Максим Боровой дал высокую оценку организации юбилейной выставки. По его мнению, ключевым вопросом отрасли является доходность, которая позволяет строить планы и зависит от ценовой конъюнктуры. Замминистра раскрыл динамику развития отечественного овцеводства и озвучил плановые показатели прироста производства продукции МРС на ближайшие годы. Так, по баранине стратегическая цель прироста к 2030 году представляет собой годовую прибавку в 154 тысячи тонн в живом весе. Среди инструментов увеличения объемов производства он назвал совершенствование мер господдержки, расширение взаимодействия производителей и переработчиков, обеспечение учета и маркировки скота. Ведется работа в рамках утвержденной дорожной карты по глубокой переработке овечьей шерсти.

Более предметно о развитии рынка шерсти в стране и предпринимаемых государством мерах в этом направлении рассказала заместитель директора департамента легкой промышленности Минпромторга РФ Ксения Бобылева. Своим видением развития отрасли поделились руководители овцеводческих хозяйств из Волгоградской области, Калмыкии, Ставропольского края, ученые из Тимирязевской академии, ВНИИплем, ВНИИ овцеводства и козоводства, представители ГК «Дамате». В пленарном совещании приняли участие первый заместитель министра сельского хозяйства РД Шарип Шарипов, генеральный директор Национального союза овцеводов Михаил Егоров, а также руководители и специалисты дагестанских овцеводческих хозяйств.

На иных площадках говорили о состоянии и перспективах использования пастбищных угодий в условиях засухи и опустынивания территорий ЮФО и СКФО, о развитии переработки шерсти в Дагестане, поднимали вопросы ветеринарного благополучия, научного сопровождения, кадрового обеспечения отрасли, прочие актуальные моменты отечественного овцеводства.

### Наши победители

В завершающий день прошла церемония награждения. Главный приз достался СПК «Джурмут-1» – экспертная комиссия присудила дагестанскому племхозу диплом первой степени за достижение наивысших показателей в развитии племенного овцеводства, хозяйство стало обладателем автомобиля «Нива». Надо заметить, что в последнее время в данном племхозе в сотрудничестве с аграрной наукой проводится большая работа по совершенствованию продуктивных качеств овец дагестанской горной породы с привлечением схожих по фенотипу отечественных пород.

Другое дагестанское хозяйство – КХ «Агрофирма «Чох» удостоено диплома третьей степени юбилейной выставки. Чохцы и сегодня успешно защищают марку оригинатора (лицо, выведшее породу и обеспечивающее ее сохранение) дагестанской горной породы овец, эксперты дают высокую оценку проводимой здесь работе по сохранению генетических качеств животных. Среди призеров также хозяйства из Волгоградской и Ленинградской областей, а также Республики Калмыкия.

СХК «Агрофирма «Согратль» – победитель прошлогодней выставки, на сей раз удостоился гран-при за развитие молочного направления в овцеводстве. Последние несколько лет на базе племзавода при содействии аграрной науки проходит работа по межпородному скрещиванию дагестанских овец с другими породами для повышения продуктивности. В том числе ведется работа по улучшению молочной продуктивности овец дагестанской горной породы с привлечением породы лакон, которая считается высокопродуктивной молочной породой.

Гран-при выставки присуждали и по другим номинациям, еще определены обладатели переходящего кубка Минсельхоза России имени Героя Социалистического Труда Вениамина Снегового и переходящего кубка Национального союза овцеводов имени заслуженного работника сельского хозяйства РФ Тенгиза Джапаридзе. Всего на выставку было привезено порядка 500 голов овец и коз, чемпионами пород признаны 144 животных, которые отмечены золотыми серебряными и бронзовыми медалями.

Среди медалистов выставки немало дагестанских хозяйств. В их числе одно из передовых – КФХ «Азамат», которое занимается разведением коз зааненской породы. Копилка наград хозяйства пополнилась тремя золотыми медалями 25-й Российской выставки племенных овец и коз.

Помимо вышеобозначенных хозяйств селекционно-племенные достижения демонстрировали СПК «Знатные люди», СПК «Аконит», СХК «Агрофирма им. М. Гаджиева», ООО «Алмак», СПК «СССР», КФХ «Чед», ООО «УХО», СПК «Салам-А», ООО «Агроком», Племхоз-СПК «Красный Октябрь», СПК (колхоз) «Орджоникидзе», ПК «Камчатка», СПК «Верхне-Казанищенский», СПК «Каспий», СПОК «Сари Хум», ПК «Цикламен», СХПК «Шамгода», СПК «Коммунист» и другие хозяйства.

### В заключение

Подводя итоги, можно отметить, что проведение юбилейного всероссийского смотра овец и коз именно в Дагестане является закономерным, это говорит о признанном лидерстве нашей республики в овцеводстве.

Руководство Дагестана, Минсельхозпрод РД, ФАНЦ РД, другие организаторы и сопричастные ведомства проделали большую работу для того, чтобы мероприятие прошло в максимально гостеприимной, дружелюбной и деловой атмосфере. Можно уверенно заявить, что выставка стала праздником труда и дружбы.

# Механизм должен быть прозрачным


t.me/agiprd

**Оказание государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям, энергетика и обеспечение жильем молодых семей – это те сферы, где наиболее часто фиксируются коррупционные проявления. Об этом Глава Дагестана Сергей Меликов напомнил на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в РД.**

Как отметил руководитель республики, нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств, злоупотребления при распределении субсидий и грантов, а также бюрократические барьеры не только подрывают доверие населения, но и наносят серьезный ущерб республике.

В апреле текущего года по материалам республиканского УФСБ возбуждено уголовное дело в отношении сотрудников Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД, подозреваемых в получении взятки от председателя одного из сельскохозяйственных производственных кооперативов за предоставление бюджетных средств в виде субсидии на возмещение части затрат на организацию производства, связанного с убоем овец и коз.

Сергей Меликов напомнил о ранее принятом Комиссией по координации работы по противодействию коррупции решении: все министерства и ведомства должны обеспечить проверку достоверности и полноты представляемых заявителями документов на получение субсидий и других видов финансовой поддержки.

Проверки показали, что данная работа фактически не проводится. «Как результат – следственные действия, которые сейчас ведутся в отношении сотрудников Минсельхоза. И я их поддерживаю. Не только потому, что вор должен сидеть в тюрьме. Но и потому, что все остальные чиновники должны знать, что вор будет сидеть в тюрьме!» – заявил Глава РД, сделав главный акцент на неотвратимости наказания для тех, кто пытается извлечь личную выгоду в ущерб развитию отрасли.

Руководитель Минсельхозпрода Дагестана Зураб Куччаев рассказал о принимаемых мерах по борьбе с коррупцией в министерстве.

Во главе угла – цифровизация и кадровая дисциплина. С 2024 года взаимодействие с сельхозпроизводителями переведено в онлайн-формат через систему «Электронный бюджет». Это исключает прямой контакт чиновников с получателями субсидий, снижая коррупционные риски.

На официальном сайте министерства работает раздел «Противодействие коррупции», где размещены нормативные акты, методические материалы и формы для сообщений о коррупционных преступлениях. Дополнительно в здании министерства установлен ящик для анонимных обращений.

Вместе с тем проводятся проверки в муниципалитетах, чтобы исключить нецелевое расходование бюджетных средств. В 2024 году по их результатам возбуждено 47 уголовных дел против сельхозпроизводителей за предоставление подложных документов на получение субсидий.

Назначения на должности в ведомстве происходят только на конкурсной основе. Введены дополнительные антикоррупционные пункты в должностные регламенты. В текущем году 5 сотрудников были отстранены от выполнения работы за нарушения антикоррупционного законодательства.

«Необходимо проводить проверки соблюдения получателями субсидий условий и результатов их предоставления. В министерствах, в которых производятся выплаты подведомственным учреждениям, следует предусмотреть ответственность руководителей данных учреждений. Механизм распределения средств должен быть прозрачным», – подчеркнул Глава Дагестана.

Еще один актуальный вопрос – противодействие коррупции при расходовании бюджетных средств, выделенных на модернизацию объектов энергоснабжения.

«За 2024 год в республике зафиксирован рост потребления электроэнергии на 9 %, что значительно превышает среднероссийский уровень в 3–4 %. Принимая во внимание, что рост будет повышаться и дальше, есть вероятность коррупционных рисков», – отметил Глава РД.

В качестве первоочередных мер первый вице-премьер Дагестана Манвел Мажонц предложил принять антикризисную программу для дагестанского филиала «Россетей», которая будет включать экономические, производственные и антикоррупционные мероприятия. Особое внимание уделят повышению платежной дисциплины и борьбе с потерями в сетях.

Сергей Меликов поддержал этот подход, поручив Министерству энергетики республики принять активное участие в разработке дорожной карты преобразований.

Подробно о мерах по противодействию коррупции в сфере обеспечения жильем молодых семей рассказал врио министра строительства, архитектуры и ЖКХ региона Салам Гасайниев.

В настоящее время для исключения злоупотреблений ведется цифровизация процедур – заявления принимаются только через МФЦ, налажено межведомственное электронное взаимодействие, что исключает необходимость предоставления заявителем дополнительных документов. Обеспечивается открытость информации, в частности, публикуются правила участия, перечень документов и порядок рассмотрения заявлений. Кроме того, повышено внимание к антикоррупционной подготовке сотрудников. Регулярно проводятся инструктажи по вопросам предупреждения коррупционных правонарушений. Ведется жесткий внутриведомственный контроль с дисциплинарными мерами за нарушения.

Салам Гасайниев проинформировал и о проводимой работе по обеспечению молодых семей жильем.

Так, благодаря поддержке руководителя республики близится к завершению строительство многоквартирных домов в Махачкале, Каспийске, Хасавюрте и Кизилюрте. В этом году планируется сдать в эксплуатацию два дома в Каспийске и Хасавюрте. Уже завершено строительство дома на 80 квартир в Кизилюрте. Также планируется сдача 136 квартир, расположенных в введенном в эксплуатацию доме в Махачкале, в районе Вузовского озера.

В целом до конца второго квартала текущего года запланирована передача жилых помещений 376 молодым семьям.

Вместе с тем врио министра подчеркнул, что органы власти в муниципалитетах ежегодно представляют обновленные списки, не проведя должным образом полную инвентаризацию учетных дел. Это не исключает коррупционные факторы.

Глава Дагестана поручил Минстрою Дагестана актуализовать базы данных нуждающихся в жилье и обеспечить их прозрачность: электронный реестр должен быть максимально доступен для очередников, а распределение социальных выплат молодым семьям – справедливым.

Руководитель Минстроя доложил о закупке информационной системы, благодаря которой дагестанцы смогут подавать заявления через Госуслуги и следить в личном кабинете за своим местом в очереди. Сейчас она проходит аттестацию на безопасность.

# Россия и исламский мир

**На днях в столице Татарстана прошёл XVI Международный экономический форум «Россия – Исламский мир: KazanForum 2025». На мероприятие съехались эксперты и представители бизнеса из 103 стран, чтобы обсудить экономическое сотрудничество между Россией и исламскими государствами. Дагестанскую делегацию на форуме возглавлял спикер парламента Заур Аскендеров.**

Как сообщает сайт парламента Дагестана, Президент Татарстана Рустам Минниханов тепло приветствовал делегацию Дагестана, Председатель Народного Собрания РД выразил готовность к совместной работе на благо наших республик.

Участвовавший в открытии форума заместитель Председателя Правительства РФ Марат Хуснуллин подчеркнул, что мероприятия такого уровня свидетельствуют о глубоких связях между Россией и исламскими государствами. «Масштаб мероприятия, количество и представительство участников, широкая география стран – все это говорит о том, что Россию и исламские государства объединяют не только общие интересы, но и глубокое уважение друг к другу», – подчеркнул он.

Заместитель Председателя Правительства РФ также сообщил, что товарооборот между Россией и государствами Организации исламского сотрудничества увеличился на 44 % и составил $163 млрд по итогам прошлого года. Это подтверждает активное развитие экономических связей между странами. Кроме того, Хуснуллин сообщил, что количество туристов из исламских стран в Россию возросло в 2,5 раза, преодолев отметку в 20 млн человек.


t.me/parlamentrd

KazanForum проводится ежегодно с 2009 года. С 2023 года он получил федеральный статус. Глава Татарстана Рустам Минниханов по распоряжению Президента России Владимира Путина является руководителем Группы стратегического видения «Россия – Исламский мир».

***

На полях форума «Россия – Исламский мир: КазанФорум-2025» Заур Аскендеров встретился с Председателем Государственного Совета Татарстана Фаридом Мухаметшиным. Руководители законодательных органов обсудили направления взаимодействия в вопросах межпарламентского сотрудничества, а также перспективы торгово-экономической и гуманитарной интеграции Дагестана и Татарстана.

Участниками встречи было подчеркнуто, что мероприятия, подобные Казанскому экономическому форуму, очень важны, так как создают платформу для укрепления бизнес-связей и обмена опытом, что в свою очередь положительно сказывается на социально-экономическом развитии регионов.

В ходе переговоров было озвучено планируемое подписание Соглашения о сотрудничестве между Государственным Советом Татарстана и Народным Собранием Республики Дагестан. Фарид Мухаметшин отметил, что проект межпарламентского соглашения в рабочем порядке подготовлен. Председатель Госсовета Татарстана предложил продумать формат и сроки его подписания.

«Соглашение позволит не только расширить межпарламентские связи, но и предоставит возможность выстраивать межведомственные взаимоотношения между нашими республиками», – отметил Заур Аскендеров.

***

Заур Аскендеров участвовал в пленарном заседании «Цифровизация: новая реальность и дополнительные возможности для расширения сотрудничества».

Эксперты сошлись во мнении, что в условиях глобальных экономических изменений и вызовов цифровизация становится ключевым фактором для укрепления сотрудничества между Россией и государствами Организации Исламского Сотрудничества.

Выступая на заседании, Рустам Минниханов отметил: «Нам предстоит еще много работы по решению намеченных задач. Хочу обратить внимание на наш опыт в привлечении инвестиций в IT-сектор и реализации цифровых решений в городском и государственном управлении. Также важно учитывать в процессе цифровизации культурные и религиозные особенности и адаптировать под них цифровые технологии».

Отметим также, что Заур Аскендеров занял 16-е место из 89 в рейтинге медиаактивности руководителей законодательных органов страны в апреле 2025 года. Мониторинг проводится российской системой анализа СМИ и социальных сетей «Медиалогия» в режиме реального времени. Система мониторит более 100 тысяч СМИ и свыше 2 млрд аккаунтов социальных сетей.

# …И будет плов

Раппани АБДУЛЛАЕВ

**Мы, конечно же, хотим нарастить производство риса, и не только для внутреннего потребления – этот продукт имеет также большой экспортный потенциал. Но для того, чтобы нарастить его производство, нужна значительная реконструкция оросительной системы.**

И работа в этом направлении идёт. Совсем недавно заместитель министра сельского хозяйства России Максим Боровой и Председатель Правительства Республики Дагестан Абдулмуслим Абдулмуслимов торжественно ввели в эксплуатацию после реконструкции главный мелиоративный объект – Каргалинский гидроузел в Кизлярском районе.


t.me/pravitelstvord

Реконструкция гидроузла с устройством рыбоходного канала и сороудерживающего сооружения осуществлялась по государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельхозназначения и развития мелиоративного комплекса РФ. Сметная стоимость реконструкции составила 1,3 млрд рублей. Все работы выполнены в установленные сроки.

Каргалинский гидроузел является мелиоративным объектом межрегионального значения, он был введен в работу в 1956 году. Отсюда получают живительную влагу 114 тыс. га сельскохозяйственных угодий Дагестана и Чечни.

Напомним, в связи с возникшим затором гидроузла республика в 2019 году обратилась к вице-премьеру РФ Дмитрию Патрушеву с просьбой об ускорении начала реконструкции Каргалинского гидроузла, в связи с чем работы были начаты на 4 года раньше запланированного.

«Мелиоративный комплекс является инструментом развития растениеводства и животноводства, поэтому тот объект, который мы сегодня ввели в эксплуатацию, действительно подтверждает, что наша деятельность ведется целенаправленно в рамках единого направления по развитию сельского хозяйства. Но это только один из объектов, который мы сегодня посетили. В этом году мы начали проектирование с целью последующей реконструкции еще двух крупных мелиоративных систем, которые также будут направлены на увеличение фактически орошаемых площадей, которые позволят достичь новых показателей и в целях обеспечения тех задач, которые были поставлены Президентом РФ Владимиром Путиным по увеличению производства сельхозпродукции к 2030 году и увеличению объема экспорта», – сообщил Максим Боровой.

Отметим, что в регионе в ближайшие годы предусмотрена реконструкция еще двух крупных мелиоративных объектов – Старо-Теречной и Таловской оросительных систем. Проектные работы с получением заключения экспертизы предусмотрены в 2025–2026 годах.

Абдулмуслим Абдулмуслимов от лица аграриев и руководства республики выразил благодарность вице-премьеру Правительства РФ Дмитрию Патрушеву, главе Минсельхоза России Оксане Лут и замминистра сельского хозяйства РФ Максиму Боровому за ускорение начала работ по реконструкции объекта и перенос сроков с 2025 на 2021 год.

«Реконструкция Каргалинского гидроузла – очень значимое событие для наших аграриев, потому что под него подвязано 75 % всей рисовой сети республики – это прежде всего Кизлярский и Тарумовский районы. Кроме того, реконструкция объекта дополнительно ввела в мелиоративную сеть еще 14 тыс. га наших земель в северной зоне. Это очень значимый объект, потому что без воды и мелиорации ни о каком развитии сельского хозяйства говорить не приходится. В нашей республике 72 % всей растениеводческой продукции производится на мелиорируемых землях. У нас совместно с Минсельхозом России единая концепция развития сельского хозяйства, в частности растениеводства и мелиоративной сети», – прокомментировал премьер.

Говоря о значении Каргалинского гидроузла для мелиоративной системы Дагестана, руководитель ФГБУ «Управление «Дагмелиоводхоз» Магомед Юсупов отметил, что его реконструкция позволила предотвратить выбытие сельхозземель, потому что состояние, пропускная способность гидротехнических сооружений не позволяли охватить те площади, которые дали бы нам возможность развивать сельское хозяйство.

# Служить великой стране

Асият ГУСЕЙНОВА

**Дагестан стал одним из регионов, в котором мастерская управления «Сенеж» под эгидой АНО «Россия – страна возможностей» внедряет программу «Команда России». Накануне представители «Сенежа» провели в Махачкале семинар для работников государственных и муниципальных организаций с целью формирования управленческих компетенций и внедрения инновационных подходов в работу органов власти.**

С приветственным словом к собравшимся обратился первый проректор обособленного подразделения мастерской управления, член Комиссии по вопросам государственной службы и резерва управленческих кадров при Президенте РФ Сергей Бочаров.

– Для развития любой отрасли сегодня необходимо использовать современные инструменты, которые позволят выполнить работу максимально качественно, – отметил он и далее рассказал о целях и задачах проекта. – Программа «Команда России» – это не только обучение. Это объединение людей из разных территорий с разными талантами и компетенциями, но у всех одна миссия – служить Великой России.

В числе участников были представители Администрации Главы и Правительства РД, молодёжных организаций, муниципальные служащие, лидеры общественных инициатив. Это люди, которые уже добились результатов и теперь готовы двигаться дальше – к новым вершинам, вызовам.

Отдельное внимание в ходе мероприятия было уделено проекту «Доблесть гор», направленному на поддержку участников и ветеранов специальной военной операции. В 2025 году между Республикой Дагестан, Администрацией Главы и Правительства РД и АНО «Россия – страна возможностей» было заключено Соглашение о взаимодействии. В его рамках участникам предоставлена возможность пройти регистрацию в программе, а региональные эксперты привлечены к оценке заявок по методике Высшей школы государственного управления.

Работа по развитию проекта будет продолжена – как в республике, так и на федеральных площадках, включая мастерскую управления «Сенеж».

**Информационное сообщение**

В связи с вакансией, образовавшейся в территориальной избирательной комиссии Гумбетовского района, Избирательная комиссия Республики Дагестан принимает предложения по кандидатурам для назначения членом указанной комиссии с правом решающего голоса.

Предложения принимаются по адресу: г. Махачкала, пр. Р. Гамзатова, дом 1, 4-й этаж, каб. 10. Срок приема предложений – 10 дней со дня опубликования настоящего сообщения.

Правом внесения предложений обладают политические партии, общественные объединения, представительные органы муниципальных образований, собрания избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

При внесении предложений и оформлении документов по кандидатуре для назначения в состав ТИК следует руководствоваться постановлением ЦИК России от 15 марта 2023 года № 111/863-8 «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий».

**Избирательная комиссия Республики Дагестан**

# ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН В 2024 ГОДУ

## Введение

События, происходящие в стране и мире, напрямую влияют на ключевые аспекты реализации прав и свобод человека и гражданина.

В 2024 году федеральные и республиканские органы власти работали в трудных условиях новых вызовов, перед которыми оказалось наше общество.

Однако, как обозначил Президент Российской Федерации Владимир Путин: «Мы с вами уже доказали, что способны решать самые сложные задачи, отвечать на любые, самые сложные вызовы… Эти качества четко, однозначно проявились в самом начале специальной военной операции, когда ее поддержало абсолютное большинство российского народа. Несмотря на все испытания, горечь потерь, люди непреклонны в этом выборе и постоянно подтверждают его стремлением сделать как можно больше для страны и для общего блага» (Послание Федеральному Собранию 29 февраля 2024 года).

Продолжающаяся специальная военная операция, в которой принимают участие дагестанцы, одновременно сопровождается повышенным вниманием со стороны государства к военнослужащим – участникам специальной военной операции и членам их семей. Твердые и последовательные позиции руководства страны и Республики Дагестан позволили в короткие сроки сформировать эффективную систему социальных льгот и гарантий, которая также регулярно совершенствуется.

В истекшем году Республика Дагестан занимала лидирующие позиции в стране по объему гуманитарной помощи, оказываемой военнослужащим для выполнения боевых задач в ходе специальной военной операции. Государственные органы региона, в том числе и Уполномоченный вносили посильный вклад в эту работу.

Одним из наиболее значимых событий минувшего года, определивших дальнейшее развитие страны, стали выборы Президента Российской Федерации, которые установили политический курс государства на ближайшие годы и в целом продемонстрировали консолидацию власти и общества.

Для института Уполномоченного ключевым событием 2024 года стало проведение в Республике Дагестан заседания Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, по вопросам защиты прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских территорий. Правозащитники со всей страны собрались для обсуждения реализации прав граждан на труднодоступных территориях и обмена опытом. По итогам мероприятия были выработаны рекомендации федеральным органам законодательной и исполнительной власти, главам субъектов Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах по совершенствованию действующего законодательства.

Говоря об итогах 2024 года в сфере обеспечения общественной безопасности и защиты правопорядка, что является первостепенным для граждан, необходимо отметить слаженную работу правоохранительных органов, благодаря которой удалось закрепить наметившуюся с 2022 года тенденцию снижения зарегистрированной преступности. В то же время по итогам 2024 года беспокойство вызывает значительный рост преступлений, совершенных с использованием IT-технологий, что требует поиска и принятия дополнительных мер предупреждения мошенничества в данной сфере.

Наряду с этим, содрогнувший Дагестан летом 2024 года террористический акт в городах Махачкале и Дербенте, который унес жизни 22 человек, жестоко напомнил нам о кровавой сущности терроризма и необходимости эффективного противодействия ему всеми возможными способами.

Безусловно, жизнь человека является наивысшей ценностью и основой для осуществления его прав и свобод.

Эти трагичные для республики дни совпали с назначением на должность нового Уполномоченного, который с начала исполнения должностных обязанностей непосредственно углубился в многогранную сферу обеспечения гарантий государственной защиты прав дагестанцев на основополагающие приоритеты: жизнь и здоровье.

Несмотря на активную работу органов публичной власти всех уровней по реализации в различных сферах жизнедеятельности прав военнослужащих и их семей, а также по расширению социальных мер, направленных на повышение качества жизни социально незащищенных категорий граждан, ряд вопросов, требующих разрешения, по-прежнему сохраняет свою актуальность.

Так, на контроле Уполномоченного из года в год находятся вопросы обеспечения конституционных прав дагестанцев на охрану здоровья и медицинскую помощь. Практика свидетельствует о наличии фактов нарушения прав в этой сфере.

В частности, омбудсмен уделяет особое внимание своевременному обеспечению отдельных категорий граждан льготными лекарственными препаратами, а также улучшению материально-технической базы медицинских организаций родовспоможения и детства. Вызывает опасение рост в истекшем году уровня материнской смертности в регионе.

Следует отметить, что вопросы охраны здоровья матери и ребенка являются приоритетным направлением социальной политики региона. Так, определенные актуальные проблемы сохранения и укрепления здоровья женщин и детей решаются в рамках реализации мероприятий Государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» и ее подпрограммы «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям, в Республике Дагестан».

В деятельности Уполномоченного одним из основных источников информации о нарушении прав граждан в республике являются их обращения. В этой связи структура и объем разделов Доклада определены насущными чаяниями дагестанцев. Безусловно, представленный в Докладе анализ не в полной мере отражает существующие правозащитные проблемы в регионе, но их выборочное представление не означает, что мы о них не знаем или они для нас они не важны. Каждый случай нарушения прав человека, ставший известным Уполномоченному, тщательно анализируется, даже если этот факт не нашел непосредственного описания в настоящем итоговом документе.

Цель настоящего Доклада – обратить внимание органов публичной власти и местного самоуправления, институтов гражданского общества и самих граждан на ситуацию с соблюдением их прав и свобод человека на территории Республики Дагестан, а также предложить мероприятия по их разрешению.

Уполномоченный нацелен не только на помощь конкретному человеку, но и системное решение стоящих перед республикой проблем.

Омбудсменом в ежегодных Докладах не раз обозначалось, и сейчас это как никогда актуально, что, несмотря на позитивные тенденции развития региона, многолетние системные проблемы Дагестана требуют комплексного и глубинного подхода, принятия эффективных мер на пути их разрешения, и главное – недопущения формализма в этой работе. Чиновник – временщик, который, занимая тот или иной пост, не осознает ответственность, возложенную на него соответствующим мандатом, никогда не принесет никакой пользы ни своему народу, ни Родине.

Убежден, что, благодаря совместным усилиям мы справимся с любой проблемой и задачей на благо нашей республики, конечно, при условии, что государство и общество, должностные лица и граждане будут уважать, слушать и слышать друг друга, выстраивать конструктивный диалог, а не прятать голову в песок.

Да, нас ждет еще долгий и трудный путь. Но мы с коллегами по мере сил используем всякую возможность для поступательного движения в этом направлении – выступая в роли арбитра между властью и человеком, посредника в разрешении конфликтов, – для трансформации противостояния в диалог, снижения градуса социальной напряженности в обществе и одновременно повышения авторитета государственной власти.

Доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2024 году» содержит оценку ситуации в сфере реализации личных, социальных, экономических, политических, экологических и культурных прав граждан; защиты прав военнослужащих и их семей, защиты прав граждан в местах принудительного содержания.

Доклад подготовлен в соответствии с федеральным и региональным законодательством на основе различных источников информации: статистических данных федеральных и региональных ведомств, обобщения устных и письменных обращений, поступивших к омбудсмену, результатов выездных мероприятий, материалов конференций, круглых столов, мониторинга средств массовой информации. Такой комплексный подход позволяет наиболее объективно и всесторонне оценить ситуацию в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Дагестан.

Доклад также содержит информацию:

о количестве и тематике обращений в адрес Уполномоченного;

о деятельности Уполномоченного по защите и восстановлению нарушенных прав граждан;

о взаимодействии Уполномоченного с территориальными подразделениями федеральных органов власти, органами государственной власти и местного самоуправления Республики Дагестан, институтами гражданского общества;

о межрегиональном и международном сотрудничестве Уполномоченного;

о деятельности Уполномоченного и его аппарата по правовому просвещению населения.

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Дагестан от 17 марта 2006 года № 11 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан» Доклад направляется Главе Республики Дагестан, в Народное Собрание Республики Дагестан, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Верховный Суд Республики Дагестан, Арбитражный Суд Республики Дагестан и прокурору Республики Дагестан.

Доклад в полном объеме публикуется в республиканской газете «Дагестанская правда», издается отдельной брошюрой и размещается на официальном сайте Уполномоченного в сети «Интернет».

### 1. Статистика и тематика обращений

В 2024 году Уполномоченным обращения граждан принимались с использованием всех доступных каналов связи (официальный сайт, электронная почта, личный прием, горячая телефонная линия, социальные сети и др.).

Всего в 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 1622 обращения, из которых 588 письменных и 1034 устных. Среди них 20 обращений носили коллективный характер.

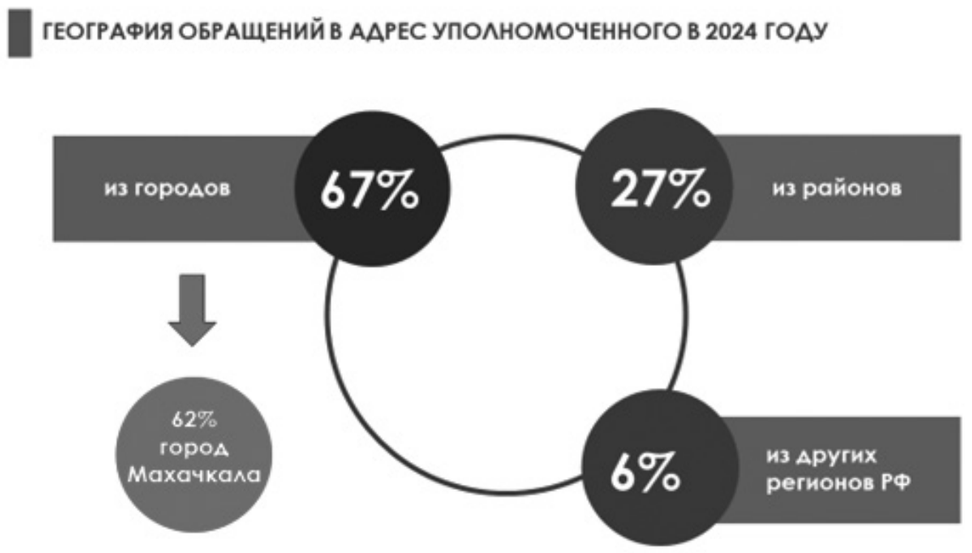
Настоящий раздел содержит количественные показатели обращений, их тематику, а также территориальное распределение по городам и районам Дагестана.




В территориальной разбивке городов и районов Дагестана по обращениям в почте Уполномоченного в 2024 году: из городов Республики Дагестан поступил 67 % обращений от общего их числа, из районов – 27 %.

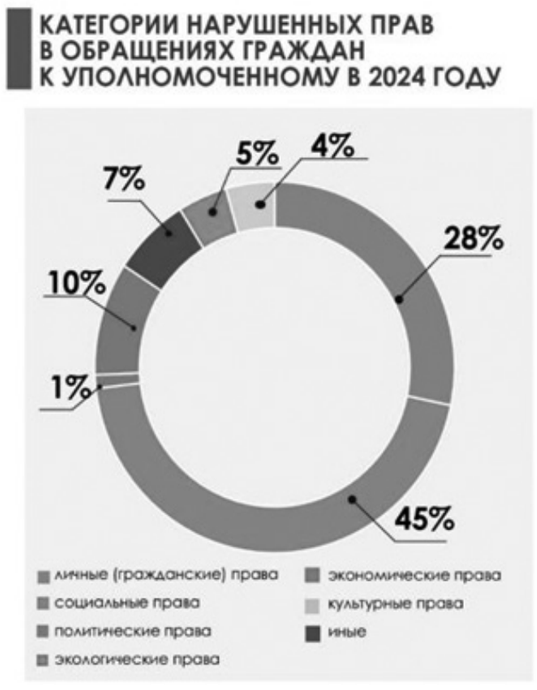
Традиционно наибольшее количество обращений поступило из столицы республики – 62 % от общего числа обращений, поступивших из городов Дагестана).

Из других регионов Российской Федерации поступило 6 % обращений.













В 2024 году по вопросам реализации социальных прав граждан поступило 728 обращений (в 2023 году – 711) – 45 % от общего числа обращений.

Среди них увеличилось количество обращений граждан о реализации жилищных прав – 307 (в 2023 году – 277), которые, в частности, связаны с вопросами улучшения жилищных условий инвалидов – 41, малоимущих граждан – 18, ветеранов боевых действий – 5, детей-сирот и лиц из их числа – 23, молодых семей – 13.

17 обращений были связаны с просьбами об оказании содействия в оформлении документов на земельные участки и жилые помещения. Заявителям оказывалась юридическая помощь, в том числе разъяснялся механизм оформления документов на объекты недвижимости.

Проблемы постановки на жилищный учет затрагивались в 12 обращениях (в 2023 году – 3), возмещения ущерба пострадавшим от стихийных бедствий – 3.

В 2024 году поступило 81 обращение по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг. Они касались, в частности, ненадлежащего исполнения своих обязанностей организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, произвольного прекращения подачи водоснабжения, газоснабжения и электроэнергии в жилые дома, некачественного предоставления коммунальных услуг. По вопросам взимания платы за жилищно-коммунальные услуги поступило 27 обращений.

По группам прав в структуре обращений о нарушениях социальных прав в 333 (в 2023 году – 358) обращениях граждане указывали на нарушение прав на пенсионное обеспечение и социальную защиту, в том числе на проблемы при получении мер социальной поддержки, с которыми сталкивались как инвалиды, ветераны боевых действий, так и многодетные и малоимущие семьи, ветераны труда и др.

Среди обращений о нарушении социальных прав вопросы назначения и пересмотра размера пенсий поднимались в 50 обращениях (в 2023 году – 79), по вопросам льгот участникам специальной военной операции (далее – СВО) – 5 обращений.

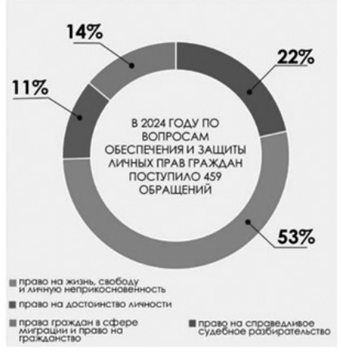
В 88 обращениях граждане сообщили о нарушении прав в сфере охраны здоровья и медицинской помощи (в 2023 году – 76 обращений), в них, в частности, затрагивались вопросы обеспечения льготными лекарственными препаратами – 22 (в 2023 году – 13), обеспечения санаторно-курортным лечением – 8 (в 2023 году – 10), по вопросам охраны здоровья и оказания медицинской помощи поступило 9 обращений участников СВО и членов их семей.

Недовольство действиями (бездействием) работников медицинских учреждений стали поводом для 19 обращений, отказами в госпитализации – 3 обращения.

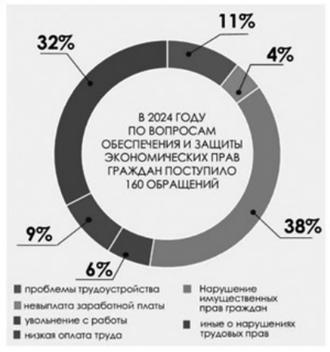
В 2024 году возросло количество обращений об оказании содействия в защите права на благоприятную окружающую среду, комфортную городскую среду – поступило 72 обращения – 4 % от общего числа обращений (в 2023 году – 38), в которых указывалось на ненадлежащее качество питьевой воды, захламленность мусором придомовых территорий, нарушение градостроительных норм, застройка территорий общественного пользования, проблемы общественного транспорта и т.д.

В 2024 году среди обращений о нарушении культурных прав к Уполномоченному поступило 71 обращение – 4 % от общего числа обращений (в 2023 году – 50). Указанные обращения были связаны с просьбами об оказании содействия в реализации права на образование – 25 обращений, определением детей в дошкольные образовательные учреждения – 19, льготами для отдельных категорий граждан – 12 обращений (1 из которых по вопросам реализации права на образование участников СВО и членов их семей).

**СТРУКТУРА НАРУШЕНИЙ ЛИЧНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В ОБРАЩЕНИЯХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2024 ГОДУ**




**СТРУКТУРА НАРУШЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН В ОБРАЩЕНИЯХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2024 ГОДУ**




В 2024 году отмечен рост числа обращений об обеспечении гражданских (личных) прав граждан – 459 обращений (в 2023 году – 394), что составило 28 % от общего числа обращений.

Среди них количество жалоб на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов – 246 (в 2023 году – 287), из них на:

– бездействие сотрудников правоохранительных органов – 16;

– неправомерный обыск, задержание или заключение под стражу – 11;

– отказ в возбуждении уголовного дела и непринятие мер к раскрытию преступлений – 3;

– необоснованное привлечение к административной либо уголовной ответственности – 13;

– незаконные методы ведения следствия – 1;

– похищение человека – 1;

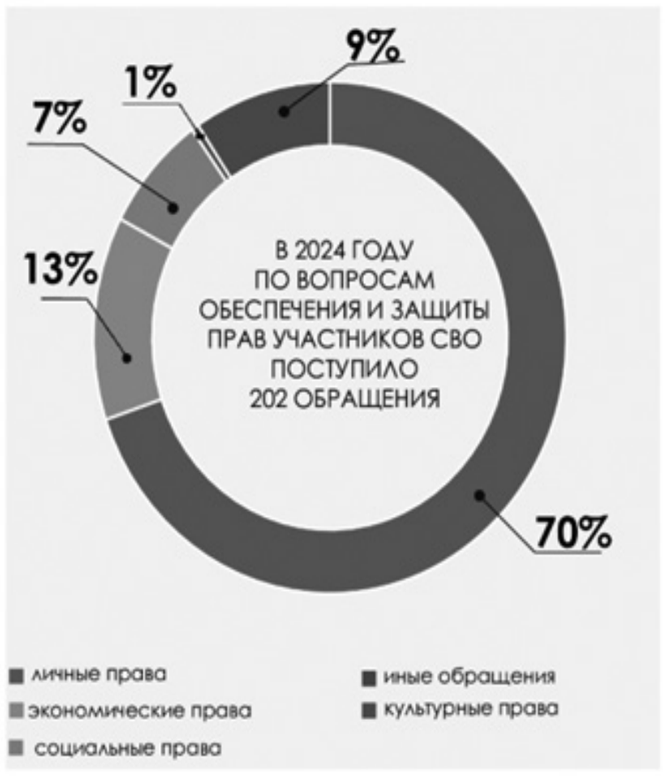
– незаконные действия сотрудников правоохранительных органов, в том числе других субъектов РФ – 16.

56 обращений в почте Уполномоченного было связано с нарушением права на исполнение судебных актов в разумный срок, а именно, с непринятием судебными приставами-исполнителями достаточных либо действенных мер к их исполнению.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 53 обращения о неправомерных действиях сотрудников учреждений, осуществляющих принудительное содержание, в том числе расположенных в других регионах Российской Федерации.

В прошлом году поступило 64 обращения, связанных с реализацией прав граждан в миграционной сфере и права на гражданство Российской Федерации (в 2023 году – 47 обращений) об оказании содействия в получении паспорта гражданина Российской Федерации, вида на жительство, разрешения на временное проживание, подтверждении наличия (отсутствия) гражданства иностранного государства, регистрации по месту жительства, снятии ограничения на въезд (выезд) в Российскую Федерацию, на передвижение и др.

**ОБРАЩЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ УЧАСТНИКОВ СВО И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ В 2024 ГОДУ**




В адрес Уполномоченного поступило 43 обращения относительно реализации права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство (в 2023 году – 42). Заявителям были даны разъяснения об установленных процессуальным законодательством Российской Федерации механизмах обжалования судебных актов, нарушающих, по их мнению, их права и свободы.

По вопросам защиты прав детей было получено 24 обращения.

По вопросам освобождения из плена участников СВО, выдачи (обмена) тел погибших в СВО, поиска без вести пропавших участников СВО и по иным вопросам, связанным с нарушением личных прав граждан – участников СВО, поступило 137 обращений.

С просьбами об оказании содействия в реализации экономических прав в адрес Уполномоченного в 2024 году было направлено 160 обращений – 10 % от общего числа обращений (в 2023 году – 127).

По вопросам задержки (невыплаты) заработной платы и предусмотренных законом надбавок к ней поступило 7 обращений, необоснованного увольнения с работы – 10, трудоустройства – 17, низкой оплаты труда – 14, нарушений иных трудовых прав – 26, трудовых прав участников СВО – 3 обращения, по вопросу осуществления установленных законом выплат участникам СВО – 23 обращения.

В этой же категории 60 обращений касались оказания содействия в защите имущественных прав заявителей, нарушенных, по их мнению, действиями (бездействием) других лиц. Всем обратившимся была оказана юридическая помощь.

С просьбами об оказании содействия в реализации политических прав (право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления в связи с нарушением порядка рассмотрения обращений граждан, права избирать и быть избранным в органы власти и т.д.) в адрес Уполномоченного было направлено 19 обращений – 1 % от общего числа обращений (в 2023 году – 28).

По иным вопросам различного характера поступило 113 обращений – 7 % от общего числа обращений, из них по иным вопросам, связанным с проведением СВО – 19.

В целях защиты и восстановления нарушенных прав граждан Уполномоченным направлено 480 письменных запросов в органы власти и организации, помимо ежедневного взаимодействия с органами власти, местного самоуправления, организациями в рамках рассмотрения обращений граждан посредством устных запросов.

**АДРЕСАТЫ ПИСЬМЕННЫХ ЗАПРОСОВ УПОЛНОМОЧЕННОГО, НАПРАВЛЕННЫХ В ХОДЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В 2024 ГОДУ**




Из общего числа поступивших к Уполномоченному обращений его вмешательство потребовалось по 901 обращению. По результатам их рассмотрения и принятых Уполномоченным мер права более чем 2800 граждан полностью или частично восстановлены по 232 обращениям – 25,7 % случаев.

**СТРУКТУРА ВОССТАНОВЛЕННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В 2024 ГОДУ**




По обращениям, в результате рассмотрения которых Уполномоченным не выявлено фактов нарушения прав и свобод человека, заявителям разъяснялись положения действующего законодательства, их права и обязанности, разъяснялись доступные механизмы и алгоритмы защиты прав и интересов в каждом конкретном случае.

Квалифицированная юридическая помощь оказана более 700 гражданам.

Обращения, требующие более детального изучения, остаются на контроле Уполномоченного до их полного разрешения.

В настоящем разделе приведены общие показатели обращений граждан, поступивших Уполномоченному в 2024 году.

В следующих тематических разделах подробно освещаются актуальные вопросы реализации прав и свобод человека, которые волновали жителей нашей республики в 2024 году, приводится анализ ситуации с соблюдением прав граждан в регионе, предлагаются рекомендации соответствующим государственным и муниципальным органам для улучшения сложившейся практики.

**2. Обеспечение социальных и культурных прав**

**2.1. Право на социальную защиту и пенсионное обеспечение**

Расширение мер, направленных на повышение качества жизни граждан России, защита доходов и уровня жизни социально незащищенных категорий населения находятся в центре постоянного внимания федеральных и региональных органов государственной власти.

Так, коэффициент индексации основных социальных выплат, пособий семьям с детьми и материнского (семейного) капитала в 2024 году составил 1,074 (постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2024 г. №46). С 1 февраля 2024 года размер материнского (семейного) капитала составил 630 380,78 рублей при рождении первого ребенка и 833 024,74 рубля при рождении второго ребенка. Также проиндексированы страховые пенсии неработающим пенсионерам и социальные пенсии – повышение составило 7,5%. Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии составил 8 134,88 рубля против 7 567,33 рублей в 2023 году. Минимальный размер оплаты труда в 2024 году вырос на 18,5 % и составил 19 242 рубля против 16 242 рублей в 2023 году. Величина прожиточного минимума в Республике Дагестан на душу населения составила 14 062 рубля, для трудоспособного населения – 15 328 рублей, для пенсионеров – 12 903 рубля, для детей 13 745 рублей (в 2023 году эти показатели составляли 13081, 14258, 11250, 13066 руб. соответственно).

Эти и другие меры призваны обеспечить более благоприятные условия жизни для наиболее уязвимых групп населения и помочь им справиться с экономическими трудностями.

Кроме того, на федеральном уровне и на уровне Республики Дагестан в истекшем году особое внимание уделялось своевременности и полноте осуществления социальных выплат, других мер социальной поддержки, а также принятию новых мер, направленных на защиту прав граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение и социальную защиту. Разъяснения о нововведениях в законодательстве и о действующих льготах, социальных выплатах периодически размещались на сайте Уполномоченного, а также на соответствующих страницах в социальных сетях. На основе проводимого Уполномоченным и сотрудниками его аппарата мониторинга нормативных правовых актов в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты, а также анализа обращений граждан к Уполномоченному по данным вопросам регулярно проводилась работа по оказанию им правовой помощи в защите своих прав и законных интересов, содействию в их восстановлении.

Тем не менее, в истекшем году около 21% от общего числа обращений составили жалобы, связанные с обеспечением права на пенсионное обеспечение и социальную защиту. Рассмотрение таких обращений осуществлялось Уполномоченным в тесном взаимодействии с министерствами и ведомствами республики, правоохранительными органами, Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан (далее – Отделение СФР по РД), Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ставропольскому краю (далее – Отделение СФР по Ставропольскому краю), Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан (далее – УФНС по РД), Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Дагестан (далее – УФССП по РД), ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан» Минтруда России (далее – Главное бюро МСЭ по РД), Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан (далее – Управление Росреестра по РД), муниципальными органами власти, федеральным и региональными уполномоченными по правам человека и другими организациями.

Размеры отдельных социальных выплат

| | Наименование социальной выплаты | с 1 февраля 2023 года(руб.) | с 1 февраля 2024 года (руб.) |
|---|---|---|---|
| 1. | Материнский капитал: | | |
| | – на первого ребенка | 586 946,72 | 630 380,78 |
| | – на второго ребенка | 775 628,25 | 833 024,74 |
| | – на второго, если получен на первого | 18 8681,53 | 202 643,96 |
| 2. | Единовременное пособие при рождении ребенка | 22 909,03 | 24 604,30 |
| 3. | Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет: | | |
| | – неработающим родителям | 8 591,47 | 9 227,24 |
| | – работающим родителям (размер зависит от среднего заработка гражданина за последние два года и составляет 40 процентов от этой суммы. Причем он не может быть больше или меньше установленных государством ограничений | 8 591,47 (минимальный размер) 33 281,8 (максимальный размер) | 9 227,24 (минимальный размер) 49 123,12(максимальный размер) |
| 4. | Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка: | | |
| | – на ребенка в возрасте до 17 лет (в размере 50%; 75% или 100% от величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Дагестан) | 13 066 – 100% 9 799,5 – 75% 6 533 – 50% | 13 747,0 – 100% 10 308,75– 75% 6 872,5– 50% |
| | – беременной женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (до 12 недель) (в размере 50%; 75% или 100% от величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в Республике Дагестан | 14 258 – 100% 10 693 – 75% 7 129 – 50% | 15 328 – 100% 11 496 – 75% 7 664 – 50% |
| 5. | Единовременное пособие беременной жене военнослужащего по призыву | 36 278,84 | 38 963,47 |
| 6. | Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего по призыву | 15 548,07 | 16 698,63 |
| 7. | Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью | | |
| | – на обычного ребенка в возрасте младше 7 лет, если он поступает в семью без брата/сестры | 22 909,03 | 24 604,3 |
| | – на ребенка-инвалида, детей старше 7 лет или на каждого из усыновленных совместно с братом/сестрой | 175 043,66 | 187 996,9 |
| 8. | Ежемесячная выплата лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы: | | |
| | – родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), неработающим либо осуществляющим трудовую деятельность на условиях неполного рабочего времени, в том числе на указанных условиях дистанционно или на дому | 10 000 | 10 000 |
| | – другим неработающим лицам | 1 200 | 1 200 |
| 9. | Ежемесячная денежная выплата: | | |
| | – инвалидам I группы | 4 957,95 | 5 324,84 |
| | – инвалидам II группы | 3 540,76 | 3 802,78 |
| | – инвалидам III группы | 2 834,40 | 3 044,15 |
| | – детям-инвалидам | 3 540,76 | 3 802,78 |
| | – участникам Великой Отечественной войны | 5 311,09 | 5 704,11 |
| | – ветеранам боевых действий | 3 896,19 | 4 184,51 |
| 10. | Компенсация набора социальных услуг | 1 469,74 | 1 578,50 |
| 11. | Социальное пособие на погребение | 7 793,48 | 8 370,2 |

Социальная поддержка семей с детьми

*В целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей 2024 год Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 года №* 875 был объявлен Годом семьи.

«Укреплению института семьи, повышению престижа материнства и отцовства, всесторонней защите детства, демографическим программам мы, конечно же, будем уделять и дальше первостепенное, как я уже говорил, внимание. И хочу подчеркнуть, для нас это не просто ключевое направление развития страны, работы всех уровней власти. Это важнейшая часть нашего суверенного мировоззрения, наше видение будущего нашего народа», – отметил в своем выступлении Президент Российской Федерации В.В. Путин на Всероссийском форуме «Родные-любимые», который проходил с 19 по 23 января 2024 года в рамках Международной выставки-форума «Россия».

Социальная защита семей с детьми, создание условий для рождения и воспитания детей является одним из основных направлений социальной политики государства. Об этом свидетельствуют введение на федеральном уровне дополнительных мер социальной поддержки семей с детьми, ежегодная индексация социальных выплат и пособий, а также продление сроков реализации ранее принятых социальных гарантий.

Так, Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» определен статус многодетной семьи – это семья, имеющая трёх и более детей. Её статус устанавливается бессрочно. Социальная поддержка предоставляется детям до 18 лет или до 23 лет, если они обучаются очно в вузах или колледжах.

С 1 января 2024 года вступил в силу *Федеральный закон* от 19 декабря 2023 года № 620-ФЗ, в соответствии с которым право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, выходит на работу (службу) (в том числе на условиях неполного рабочего времени, работы на дому или дистанционно, до достижения ребенком возраста полутора лет или в период этого отпуска работает у другого работодателя (в том числе на указанных условиях), а также в случае продолжения обучения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2024 года № 1199 действие программы материнского (семейного) капитала продлено до 2030 года.




*Кроме того, значимой мерой поддержки семей с детьми остаются различные виды социальных выплат*

*и пособий, в частности* единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка и другие выплаты, которые ежегодно индексируются.

По состоянию на 31 декабря 2024 года, численность получателей ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в Республике Дагестан года составила 342 713 человек, ежемесячного пособия на ребенка – 5 997 семей на 6 918 детей в возрасте от 17 до 18 лет, ежегодной компенсации части стоимости обучения детей из многодетных семей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе – 427 семей на 472 ребенка (постановление Правительства РД от 28.07. 2023 г. №310).

Одной из существенных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, является оказание социальной помощи на основании социального контракта.

В соответствии с Положением об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 12 мая 2021 года №103, органами социальной защиты населения в 2024 году проводились мероприятия, направленные на снижение уровня бедности в республике. Оказание государственной социальной помощи осуществлялась в виде ежемесячной денежной выплаты или единовременной денежной субсидии адресно, в зависимости от потребностей гражданина за счет средств федерального и республиканского бюджетов на условиях софинансирования (95% – федеральный бюджет и 5 % – республиканский бюджет).

Так, по состоянию на 31 декабря 2024 года, органами социальной защиты населения республики заключено 4 747 социальных контрактов (в 2023 году – 6 506) по следующим мероприятиям социальной адаптации:

– осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 2 000 контрактов;

– ведение личного подсобного хозяйства -1 305 контрактов;

– поиск работы – 747 контрактов;

– осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, – 695 контрактов.

Наиболее популярным направлением для старта бизнеса является вид мероприятия «осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности», а наиболее востребованным – «осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации».

В республике реализуются дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 7 сентября 2005 года № 146 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Дагестан» многодетные семьи имеют право на:

– компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30 процентов (при доходах ниже величины прожиточного минимума);

– бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами по рецептам врачей;

– бесплатный проезд на внутригородском транспорте (троллейбус и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных организаций;

– прием детей в организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в первоочередном порядке;

– бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок на территории Республики Дагестан независимо от места жительства многодетной семьи;

– единовременную денежную выплату на детей, поступающих в первый класс, из малоимущих многодетных семей, проживающих в Республике Дагестан;

– ежегодную компенсацию части стоимости обучения детей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Республики Дагестан от 31 мая 2007 года № 71, постоянно проживающим в Республике Дагестан малоимущим многодетным семьям, признанным таковыми в соответствии с законодательством и не признанным находящимися в социально опасном положении, в которых возраст старшего ребенка (детей) не превышает 23 года, при рождении (усыновлении) с 1 января 2022 года десятого и каждого последующего ребенка однократно бесплатно (за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан) предоставляется в собственность автотранспорт (микроавтобус). По состоянию на 31 декабря 2024 года, получателями в собственность микроавтобусов стали 6 семей указанной категории.

Вместе с тем по результатам проведенного Уполномоченным мониторинга нормативных правовых актов Республики Дагестан в сфере социальной поддержки многодетных семей в Республике Дагестан установлено, что в республике по настоящее время не разработан порядок реализации учащимися общеобразовательных организаций из многодетных семей права на бесплатный проезд на внутригородском транспорте (троллейбус и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий.

В целях социальной поддержки многодетных семей и реализации мер, установленных постановлением Правительства Республики Дагестан от 7 сентября 2005 года № 146 Правительству Республики Дагестан предлагается разработать и утвердить нормативный

правовой акт, регулирующий порядок организации бесплатного проезда учащихся общеобразовательных организаций из многодетных семей на внутригородском транспорте (троллейбус и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий.

В истекшем году 126 обращений граждан было посвящено вопросам необоснованного отказа в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – единое пособие) и других социальных пособий семьям с детьми.




После передачи с октября 2023 года Отделению СФР по Ставропольскому краю полномочий по принятию решений и назначению пособий семьям с детьми, проживающим на территории Республики Дагестан, участились жалобы граждан на необоснованные отказы в назначении пособий семьям с детьми, в том числе единого пособия, а также на необоснованное прекращение или приостановление выплаты ранее назначенных пособий.

Основной причиной отказных решений, решений о прекращении или приостановлении ранее принятых решений о назначении социальных пособий семьям с детьми является отсутствие, некорректность или несвоевременная актуализация необходимых для назначения пособий информации и сведений в базах данных организаций-поставщиков (Министерство здравоохранения РД, МВД по РД, органы ЗАГС, Управление Росреестра по РД и др.), получаемых в рамках межведомственного электронного взаимодействия, в частности сведений о посещении беременными женщинами женских консультаций, рождении детей, заключении или расторжении брака, регистрации по месту жительства, снятии с учета автотранспорта, наложении ареста на имущество, статусе семьи и т.д.

В целях защиты своих прав на социальную защиту заявители обращались в различные инстанции, в том числе и к Уполномоченному. Каждое обращение Уполномоченным рассматривался во взаимодействии с Отделением СФР по РД и Отделением СФР по Ставропольскому краю. Заявителям оказывалась правовая помощь в составлении заявлений на обжалование принятых Отделением СФР по Ставропольскому краю отказных решений, правильном и полном укомплектовании документов. По рекомендации Уполномоченного документы, которые не были получены в рамках межведомственного электронного взаимодействия, заявители лично представляли в клиентские службы Отделения СФР по РД для сканирования и загрузки их в программный комплекс в ручном режиме.

Из более 100 обращений граждан, рассмотренных Уполномоченным, по вопросам назначения и выплаты пособий семьям с детьми, по итогам взаимодействия с Отделением СФР по Ставропольскому краю приняты положительные решения о назначении пособия по 15 заявителям и по 32 заявителям пересмотрены ранее принятые отказные решения. Общая сумма возмещенных заявителям денежных средств по пересмотренным отказным решениям за прошлый период составила около 3 млн рублей.

По остальным обращениям даны соответствующие разъяснения об обоснованности отказа в назначении пособия, прекращении его выплаты или необходимости представления дополнительных сведений, необходимых для назначения пособия, в клиентские службы Отделения СФР по РД по месту жительства.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Д. с жалобой на необоснованный отказ Отделения СФР по Ставропольскому краю в назначении единого пособия, который был мотивирован наличием в собственности у супруга заявительницы земельного участка, превышающего норму площади, предусмотренную подпунктом «з» **пункта 31** Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, в части не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», *утвержденных постановлением Правительства Российской* **Федерации от 16 декабря 2022 года №2330 (далее – Правила назначения единого пособия).**

**Согласно вышеуказанной норме основанием для отказа в назначении единого пособия является** наличие в собственности у заявителя и (или) членов его семьи объектов недвижимого имущества, в том числе находящихся в общей долевой собственности заявителя и членов его семьи (за исключением объектов недвижимого имущества *(их частей), находящихся в собственности у детей, находящихся под опекой (попечительством), долей в праве общей долевой собственности на объект недвижимого имущества, совокупность которых на всех членов семьи составляет менее одной трети или равна одной трети его общей площади, объектов недвижимого имущества (их частей), которые находятся под арестом и (или) в отношении которых установлен запрет на регистрационные действия).*

**По выписке, полученной заявительницей с Росреестра по РД на земельный участок, находящийся в собственности у супруга заявительницы, установлен запрет на регистрационные действия.**

Таким образом, наличие земельного участка, на который установлен запрет на регистрационные действия, не являлось основанием для отказа заявительнице в назначении единого пособия.

Однако сведения Управления Росреестра по РД, полученные Отделением СФР по Ставропольскому краю в рамках межведомственного электронного взаимодействия, не соответствовали сведениям, представленным заявительницей по данному объекту недвижимости. В этой связи было принято решение об отказе в назначении заявительнице единого пособия.

В результате проведенной Уполномоченным во взаимодействии с Росреестром по РД и Филиалом ППК «Роскадастр» по Республике Дагестан работы, в частности по корректировке сведений в программном обеспечении, Отделением СФР по Ставропольскому краю в октябре 2024 года пересмотрено ранее принятое решение и назначено пособие с апреля 2024 года на двоих детей в размере 100% величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Дагестан (по 13 745 руб. на каждого ребенка). В октябре 2024 года осуществлена выплата пособия за весь период на общую сумму 164 940 рублей, право заявительницы на социальную защиту было восстановлено.

Другие примеры:

К Уполномоченному обратилась мать двоих детей-инвалидов с жалобой на решение Отделения СФР по Ставропольскому краю об отказе в назначении единого пособия. Заявительницей и ее супругом оформлен уход за детьми-инвалидами. За назначением единого пособия на детей заявительница обращалась неоднократно, однако получала отказ по причине отсутствия у нее и у ее супруга доходов.

Изучив данное обращение, Уполномоченным было рекомендовано заявительнице обратиться в клиентскую службу Отделения СФР по РД по месту жительства с заявлением о пересмотре ранее поданного (в марте 2024 г.) заявления, а также представить справки об уходе за детьми для их сканирования и загрузки в ручном режиме в программный комплекс.

В результате вмешательства Уполномоченного Отделением СФР по Ставропольскому краю заявительнице назначено с марта 2024 года единое пособие в размере 75% (10308 руб. в месяц) величины прожиточного минимума на детей, установленной в Республике Дагестан. *Общая сумма пособия, выплаченная заявительнице за прошедший период на двоих детей, составила около 62 тыс. рублей.*

Также рассмотрено обращение многодетной матери о нарушении ее права на социальную защиту, в частности на единое пособие.

Как следовало из обращения, она неоднократно обращалась с заявлениями о назначении единого пособия на своего ребенка 2014 года рождения, по которым Отделением СФР по Ставропольскому краю были приняты отказные решения.

В связи с истечением срока ранее назначенного единого пособия на других детей (2013 и 2021 годов рождения) и несогласием с отказным решением по поданным ранее заявлениям о назначении единого пособия на ребенка 2014 года рождения заявительница также неоднократно обращалась с заявлениями о назначении единого пособия на всех троих детей. Отделением СФР по Ставропольскому краю по всем ее заявлениям были приняты отказные решения, мотивированные отсутствием доходов у супруга заявительницы.

**В соответствии с подпунктом «л» пункта 31 Правил назначения единого пособия основанием для отказа в назначении единого пособия является отсутствие у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи (за исключением детей в возрасте до 18 лет) доходов, за исключением отдельных случаев (их совокупности), приходящихся на указанный период, в том числе если семья заявителя являлась (является) многодетной. Этот случай распространяется только на заявителя или только на одного из членов его семьи.**

Вместе с тем при рассмотрении данного обращения во взаимодействии с Отделением СФР по РД было установлено следующее.

Заявительница зарегистрирована на территории Республики Дагестан и заявление о назначении единого пособия подавала в клиентскую службу Отделения СФР по РД. Супруг заявительницы зарегистрирован в Московской области и фактически семья проживает на территории Московской области, соответственно удостоверение многодетной семьи, подтверждающее статус данной семьи, выдано управлением социальной защиты Московской области.

С учетом того, что заявление было оформлено через Отделение СФР по РД, информация о статусе семьи заявительницы Отделением СФР по Ставропольскому краю уточнялась в рамках межведомственного электронного взаимодействия с Министерством труда и социального развития Республики Дагестан. Указанным министерством информация о статусе семьи заявительницы не подтверждалась, поскольку удостоверение многодетной семьи выдано управлением социальной защиты по месту жительства семьи заявительницы и регистрации других членов семьи, а не по месту регистрации самой заявительницы, в связи с чем Отделением СФР по Ставропольскому краю принимались решения об отказе в назначении единого пособия.

По результатам принятых мер во взаимодействии со специалистами Отделения СФР по РД документ, подтверждающий статус семьи заявительницы, Отделением СФР по Москве и Московской области был перенаправлен по принципу экстерриториальности в клиентскую службу Отделения СФР по РД для загрузки в программный комплекс. После получения сведений о статусе семьи Отделением СФР по Ставропольскому краю принято решение о назначении пособия на всех детей заявительницы в размере *100% величины* прожиточного минимума на детей, установленной в Республике Дагестан. Общая сумма денежных средств за восстановленный период составила 230 тыс. рублей.

К Уполномоченному обратилась гражданка Р. с жалобой на нарушение права на социальную защиту, в частности на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, как беременной женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (до 12 недель).

Со слов заявительницы, *в сентябре 2023 года ею было подано заявление о назначении пособия, которое было одобрено. Однако заявительнице пособие не выплачивалось, в связи с чем она в январе 2024 года обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в получении данного пособия.*

В ходе рассмотрения обращения заявительницы во взаимодействии с Отделением СФР по РД было установлено следующее.

Выплата пособия за сентябрь-октябрь 2023 года не представлялась возможной, поскольку заявительница после оформления пособия сменила свою фамилию на фамилию супруга и не сообщила об этом в орган, осуществляющий назначение и выплату пособия. Кроме того, с ноября 2023 года органом, осуществляющим назначение и выплату пособия, было принято решение о приостановлении выплаты пособия заявительнице из-за отсутствия сведений о посещении ею медицинского учреждения за определенный срок беременности.

В соответствии с установленными нормами (пункт 38 Правил назначения единого пособия) выплата единого пособия, как женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (до 12 недель) выплачивается при получении органом, осуществляющим назначение и выплату единого пособия, информации о посещениях женщиной медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в период беременности, в сроки 10 – 14 недель, 18 – 22 недели и 30 – 32 недели на основании сведений, содержащихся в родовом сертификате, сформированном в форме электронного документа.

В случае неполучения органом, осуществляющим назначение и выплату ежемесячного пособия, информации о посещении женщиной медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в указанные периоды беременности, принимается решение о приостановлении выплаты ежемесячного пособия беременной женщине. При получении информации о посещении женщиной медицинской организации или представлении документа о посещениях медицинской организации, в установленные периоды беременности, органом, осуществляющим назначение и выплату ежемесячного пособия, принимается решение о возобновлении выплаты ежемесячного пособия беременной женщине с месяца его приостановления.

В этой связи Уполномоченным заявительнице оказана необходимая правовая помощь: рекомендовано обратиться в структурное подразделение Отделения СФР по РД по месту жительства с заявлением об изменении сведений в документах в связи со сменой фамилии, а также предоставить справку о посещении ею медицинской организации за требуемый период.

По результатам проведенной работы заявительнице возобновлена выплата пособия и в марте 2024 года произведена выплата пособия за весь срок беременности на общую сумму более 100 тыс. рублей.

С жалобой на необоснованный отказ в назначении единого пособия обратилась гражданка Э. Заявительница является вынужденной переселенкой из Донецкой Народной Республики и в настоящее время проживает на съемной квартире в г. Дербенте. На ее сына единое пособие было назначено с 17 марта 2023 года по 17 сентября 2023 года. В сентябре 2023 года (в последний месяц периода назначения пособия) она подала заявление о назначении единого пособия на очередной период. По ее заявлению было принято отказное решение, мотивированное тем, что заявление было подано до окончания периода, на который оно назначено, т.е. в последний месяц периода, на который было назначено единое пособие.

В ходе рассмотрения данной жалобы было установлено, что решение об отказе в назначении пособия заявительнице принято в нарушение Правил назначения единого пособия. В соответствии с пунктом 21 указанных Правил заявление о назначении ежемесячного пособия может быть подано заявителем в последний месяц периода, на который назначено единое пособие. В этом случае решение об отказе в связи с назначенным единым пособием не принимается, а такое пособие назначается с месяца, следующего за последним месяцем периода, на который оно назначено.

В результате принятых Уполномоченным мер во взаимодействии с Отделением СФР по РД Отделением СФР по Ставропольскому краю было принято решение о назначении заявительнице единого пособия с октября 2023 года, произведена выплата пособия с октября 2023 года по февраль 2024 года на общую сумму более 66 тыс. рублей.

Также рассмотрена жалоба гражданки Ф. на необоснованное прекращение выплаты ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Со слов заявительницы, выплата пособия была осуществлена с июля по сентябрь 2023 года. С октября 2023 года Отделением СФР по Ставропольскому краю выплата пособия заявительнице была прекращена.

После обновления справки о прохождении супругом военной службы по призыву (по рекомендации Уполномоченного) Отделением СФР по Ставропольскому краю выплата пособия заявительнице возобновлена. В марте 2024 года ей произведена выплата пособия с октября 2023 года по январь 2024 года на общую сумму более 61 тыс. рублей.

К Уполномоченному обратилась гражданка М. с жалобой на необоснованный отказ в назначении единого пособия.

Как следовало из обращения, заявительница ранее получала единое пособие на двоих детей в размере 100 % величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Дагестан. При очередном обращении за назначением пособия (в связи с истечением срока) ей было отказано в назначении пособия в связи с тем, что в собственности супругов находятся две квартиры, суммарная площадь которых в расчете на одного человека превышает норму площади, предусмотренную **пунктом 31 Правил назначения единого пособия.**

**Согласно вышеуказанной норме основанием для отказа в назначении единого пособия** является наличие в собственности у заявителя и (или) членов его семьи 2 и более помещений с назначением «жилое», суммарная площадь которых больше произведения 24 кв. метров в расчете на одного человека и количества членов семьи (за исключением такого помещения, которое предоставлено уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или муниципального образования в рамках государственной социальной поддержки семьи, в том числе многодетной, или стоимость приобретения которого в полном объеме оплачена за счет денежных средств, предоставленных в рамках целевой государственной социальной поддержки на приобретение недвижимого имущества).

В ходе рассмотрения обращения установлено, что одна из квартир заявительницы приобретена за счет денежных средств, предоставленных в рамках целевой государственной социальной поддержки, как семье беженцев из Республики Азербайджан. Вместе с тем из-за отсутствия документов, подтверждающих приобретение данной квартиры в рамках госпрограммы, заявительнице было отказано в назначении пособия.

Во взаимодействии с Отделением СФР по Ставропольскому краю заявительнице оказана правовая помощь в доукомплектовании личного дела необходимыми документами, подтверждающими приобретение одной из квартир в рамках госпрограммы, т.е. осуществлена загрузка в программный комплекс копии сертификата на приобретение жилья и копии договора купли-продажи квартиры, как документа, подтверждающего полную оплату стоимости квартиры за счет средств, выделенных в рамках госпрограммы.

По результатам проведенной работы заявительнице назначено единое пособие на детей назначено в размере 100% величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Дагестан, осуществлена выплата пособия на общую сумму 109 тысяч рублей, право заявительницы на социальную защиту восстановлено.

Анализ этих и других обращений граждан к Уполномоченному показывает, что основанием для нарушения прав граждан на социальные пособия послужили зачастую отсутствие или некорректность сведений, внесенных в ведомственные информационные системы, несвоевременная их актуализация, невыгрузка требуемой информации, технические сбои и т.д.

В этой связи Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан рекомендуется совместно с соответствующими министерствами и ведомствами проработать вопросы обеспечения полноты, достоверности и своевременной актуализации сведений и информации, получаемых из ведомственных информационных систем посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия, а также актуализации видов сведений и состава информации в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

### Социальное обеспечение и социальная защита граждан пенсионного возраста и инвалидов

По данным Отделения СФР по РД, по состоянию на 31 декабря 2024 года, в Республике Дагестан проживает 683 954 пенсионера, в том числе получателей страховых пенсий по старости в размере прожиточного минимума 389 981 человек, пенсии по инвалидности – 340 080 человек, в том числе детей-инвалидов – 41 367 человек, пенсии по случаю потери кормильца – 36 486 человек. Численность лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг – 52 503 человека, федеральной социальной доплаты – 141 225 человек. В истекшем году средний размер федеральной социальной доплаты составил 4 324,51 рубля, величина прожиточного минимума для пенсионеров в Республике Дагестан – 12 093 рубля, размер средней пенсии по старости –17 634,08 рубля.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 50 обращений по вопросам размера пенсии, несвоевременной ее выплаты, необоснованного прекращения ее выплаты, досрочного выхода на пенсию, оказания содействия в получении архивных данных по периодам работы за пределами Российской Федерации и др.

Так, к Уполномоченному обратилась супруга инвалида 1 группы.

Как следовало из обращения, в первой декаде января 2024 года, т.е. в установленные сроки, супруг заявительницы не получил пенсию. Поскольку пенсия является единственным источником дохода инвалида 1 группы, заявительница обратилась с просьбой оказать содействие в ее получении.




При рассмотрении обращения во взаимодействии с Отделением СФР по РД было установлено, что при осуществлении индексации в январе 2024 года произошел сбой программного обеспечения и отдельные пенсионные дела на выплату не попали, в том числе и пенсионное дело супруга заявительницы.

По результатам проведенной работы супругу заявительницы Отделением СФР по РД отдельным платежным поручением осуществлена выплата пенсии за январь 2024 года.

Другой пример.

К Уполномоченному обратился отец в интересах своей дочери –инвалида с жалобой на прекращение ей выплаты пенсии.

При рассмотрении данного обращения было установлено, что дочери заявителя инвалидность была установлена до 18 лет. В связи с истечением срока установления инвалидности выплата ей пенсии была прекращена.

Во взаимодействии с медицинской организацией по месту жительства заявителя Уполномоченным оказано содействие в своевременном укомплектовании необходимого перечня медицинских и других документов для проведения врачебной комиссии и дальнейшего направления ее на переосвидетельствование.

По результатам проведенной работы ей установлена инвалидность и назначена пенсия как инвалиду 1 группы. Вместе с тем выплата пенсии дочери заявителя не осуществлялась в течение нескольких месяцев, поскольку она представлять самостоятельно свои интересы по состоянию здоровья не могла и в установленном порядке не была признана недееспособной, соответственно не оформлена опека над ней. В этой связи Уполномоченным оказано содействие в получении услуг нотариуса на дому – оформлению генеральной доверенности на отца девочки для возобновления выплаты пенсии, а также представления в дальнейшем интересов дочери в различных инстанциях.

Также с заявлением об оказании содействия в назначении досрочной пенсии к Уполномоченному обратилась гражданка С.

Как следовало из обращения С. является многодетной матерью, а также получателем пенсии по инвалидности 3 группы. В феврале 2024 года ей исполнилось 57 лет. В этой связи она обратилась в Отделение СФР по РД по месту жительства за консультацией для реализации своего права **на досрочное назначение ей страховой пенсии, однако, существенного разъяснения не получила, после чего по данному вопросу обратилась к Уполномоченному. З**аявительнице **оказана правовая помощь и рекомендовано обратиться в клиентскую службу** Отделения СФР по РД по месту жительства с **заявлением на досрочное назначение ей страховой пенсии, поскольку в соответствии со** статьей 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» **она, как ж**енщина, родившая трех детей и воспитавшая их до достижения возраста 8 лет, а также имеющая страховой стаж более 15 лет, имеет право на назначение страховой пенсии ранее достижения ею возраста, установленного пенсионным законодательством для женщин. По результатам проведенной Уполномоченным работы во взаимодействии с Отделением СФР по РД право заявительницы **на досрочное назначение ей страховой пенсии** реализовано.

Сотрудничество уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации в области защиты прав человека и гражданина, обсуждение и выработка законодательных инициатив в этой сфере способствуют эффективной реализации конституционных прав наших граждан.

Так, к Уполномоченному обратилась Уполномоченный по правам человека во Владимирской области с просьбой представить свои предложения по вопросу защиты пенсионных прав граждан, трудовая деятельность которых осуществлялась на территории Российской Федерации и Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (далее – РСФСР), а также на территории Республики Таджикистан и Таджикской Советской Социалистической Республики (далее – Таджикская ССР) при реализации Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения от 15 сентября 2021 года (ратифицировано Федеральным законом от 14.07.2022г. №242-ФЗ) (далее – Договор).

В соответствии со статьей 9 Договора при определении права на досрочную страховую пенсию по старости, которая зависит от количества членов семьи, учитываются дети, рожденные и воспитанные:

– в отношении Российской Федерации – на территории Российской Федерации, а также на территории бывшей Российской Советской Федеративной Социалистической Республики;

– в отношении Республики Таджикистан – на территории Республики Таджикистан и Таджикской Советской Социалистической Республики.

Например, в случае рождения и воспитания до достижения восьмилетнего возраста двоих детей в Российской Федерации и троих детей в Республике Таджикистан, гражданка при соблюдении других условий для назначения пенсии, не сможет реализовать право на досрочную пенсию ни в одном из государств. Надо отметить, что в случае рождения детей в стране, с которой не заключен международный договор, основанный на принципе пропорциональности, подобных ограничений при определении права на досрочную пенсию не имеется. Таким образом, граждане, которые проживали и работали в советский период в Таджикской ССР, являющиеся гражданами Российской Федерации, находятся в неравных условиях по отношению к гражданам иных бывших республик СССР.

**По информации** Отделения СФР по РД, за период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2024 года за назначением страховой пенсии с учетом норм Договора обратилось 9 человек, имеющих стаж в Республике Таджикистан (в том числе в Таджикской ССР), из них 7 женщин, родивших и воспитавших детей на территории Республики Таджикистан. По всем обращениям вынесены решения об отказе в назначении страховых пенсий.

Мониторинг реализации статьи 9 Договора показывает, что при определении права на досрочную страховую пенсию по старости, которая зависит от количества членов семьи с учетом детей, рожденных и воспитанных на территории каждой из договаривающихся сторон, данная норма действительно препятствует реализации права назначения досрочной пенсии по старости женщинам по законодательству обоих государств-участников Договора. В этой связи Уполномоченным направлены соответствующие предложения Уполномоченному по правам человека во Владимирской области.

Развитие международного сотрудничества в области защиты прав человека и гражданина также является одним из направлений деятельности уполномоченных по правам человека.

Так, к Уполномоченному обратился пенсионер с жалобой на нарушение его права на пенсионное обеспечение.

Как следовало из обращения, страховая пенсия по старости заявителю выплачивается Отделением СФР по РД с 28 декабря 2018 года. Вместе с тем в общий страховой стаж заявителя не включен период работы в Республике Казахстан с 27 августа 1976 по 23 мая 1977 года, а также период работы с 15 июля 1982 года по 18 июля 1990 года в ОРС Продтоваров УНДУ «Узеньнефть».

При назначении пенсии заявителем была представлена справка, уточняющая особый характер работы и условий труда за период с 15 июля 1982 по 18 июля 1990 года и справка о заработной плате за период с 1984 по 1989 год, выданные АО «Озенмунайгаз» Управления по обслуживанию скважин №5 Республики Казахстан. Однако справки не содержали все реквизиты, заполнение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации (не было штампа предприятия, номера и даты выдачи справки). На неоднократные запросы Отделением СФР по РД в соответствующие ведомства Республики Казахстан не были получены ответы, в которых усматривалась бы обоснованность выдачи и достоверность содержащихся в них сведений.

На основании Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза от 20 декабря 2019 года Уполномоченным направлено обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан за оказанием содействия в получении необходимых сведений за период работы заявителя в Республике Казахстан.

Одной из категорий граждан, нуждающихся в особой заботе, являются граждане с инвалидностью, которым государством предусмотрены различные виды социальной помощи, как материальные, так и не материальные.

Так, с 1 января 2024 года практически все выплаты по инвалидности территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации назначаются без заявления – по факту установления инвалидности. Решение о назначении пенсии принимается в течение 5 рабочих дней после появления в федеральном реестре инвалидов информации об установлении инвалидности. Продление пенсии также происходит беззаявительно, после того как бюро медико-социальной экспертизы загрузит в реестр информацию о переосвидетельствовании.

Помимо пенсий, людям с инвалидностью беззаявительно, с момента появления права назначается также ежемесячная денежная выплата, размер которой зависит от группы инвалидности и государственная социальная помощь в виде набора социальных услуг. Набор социальных услуг включает в себя лекарства и медицинские изделия, путевку в санаторий и проезд на пригородных электричках. Если человек с инвалидностью не нуждается в этих услугах, он может полностью или частично получать набор деньгами.

В целях усиления социальной защищенности отдельных категорий граждан внесены соответствующие изменения в Указ Президента Российской Федерации от 13 февраля 2013 года № 175.

С января 2024 года ежемесячная выплата в размере 10 тысяч рублей осуществляется не только трудоспособным неработающим родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям) (далее – законные представители), осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы, но и законным представителям, осуществляющим трудовую деятельность на условиях неполного рабочего времени, в том числе на указанных условиях дистанционно или на дому.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными в вышеназванный Указ Президента Российской Федерации в декабре 2024 года, ежемесячная выплата в размере 10 тысяч рублей с января 2025 года осуществляется не только законным представителям, но и другим неработающим лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы, вместо ранее установленной ежемесячной выплаты в размере 1 200 рублей.

Также размер данной выплаты ежегодно, начиная с 2025 года, будет пересматриваться исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации.

**Постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 февраля 2024 года №16 с начала 2024 установлена** мера социальной поддержки больных фенилкетонурией, проживающим на территории Республики Дагестан, в виде ежемесячной денежной выплаты.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается в размерах:
в возрасте от 0 до 3 лет – 7 000 рублей;
в возрасте от 3 до 14 лет – 9 000 рублей;
в возрасте от 14 лет и старше – 10 000 рублей в месяц.

Уполномоченным органом по предоставлению ежемесячной денежной выплаты больным фенилкетонурией определено Министерство труда и социального развития Республики Дагестан. **В настоящее время получателями этой меры социальной поддержки являются 52 семьи на 59 детей.**

По этим и другим нововведениям в законодательстве проводилась работа по оказанию правовой помощи заявителям и содействию в защите их социальных прав.

**Вопросы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, признанных нуждающимися в социальном обслуживании**, в том числе вопросы внедрения в Республике Дагестан системы долговременного ухода за указанной категорией граждан, также находятся на постоянном контроле у Уполномоченного.

В рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» с сентября 2023 года в Республике Дагестан реализуется региональный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании (далее соответственно – региональный проект, система долговременного ухода, долговременный уход). В целях реализации данного проекта в 2024 году постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 января 2024 года № 5 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании, в Республике Дагестан на 2024 год.

Реализация регионального проекта осуществляется **на территориях трех муниципальных образований: «город Махачкала», «город Каспийск» и «город Кизляр».** Социальный пакет долговременного ухода предоставляется гражданам пожилого возраста и инвалидам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, бесплатно в форме социального обслуживания на дому.



На сегодняшний день в рамках системы долговременного ухода 124 помощника по уходу оказывают социальные услуги 230 гражданам, которым определены 1-й (23 чел.), 2-й (115 чел.) и 3-й (92 чел.) уровни нуждаемости в уходе. Указанные социальные услуги по уходу предоставляются тремя подведомственными Министерству труда и социального развития Республики Дагестан учреждениями социального обслуживания населения:

ГБУ РД «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в муниципальном образовании «город Махачкала», в котором 66 помощников по уходу осуществляют уход за 125 гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании;

ГБУ РД «Комплексный центр социального обслуживания населения в муниципальном образовании «город Каспийск», в котором 33 помощника по уходу осуществляют уход за 60 гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании;

ГБУ РД «Комплексный центр социального обслуживания населения в муниципальном образовании «город Кизляр», в котором 25 помощников по уходу осуществляют уход за 45 гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании.

Также на базе указанных учреждений социального обслуживания населения организована работа пунктов проката технических средств реабилитации (ТСР), услугами которых в 2024 году воспользовалось 111 человек, а также «Школ ухода», в которых обучено 89 человек.

Для постоянного проживания инвалидов, в том числе детей-инвалидов, граждан пожилого возраста, нуждающихся в уходе, бытовом и социально-медицинском обслуживании, реабилитационных услугах, социально-трудовой адаптации в республике функционируют следующие учреждения: дом-интернат для престарелых и инвалидов «Ветеран» (г. Махачкала) и дом-интернат для престарелых и инвалидов «Дербент» (г. Дербент), дом-интернат для умственно-отсталых детей «Забота» (г. Махачкала), а также психоневрологический интернат «Милосердие» (г.Буйнакск») и психоневрологический интернат «Казанищенский» (Буйнакский район).

В целях изучения условий содержания подопечных указанных учреждений Уполномоченный в 2024 году посетил психоневрологические интернаты «Милосердие» и «Казанищенский», где проживало 429 и 248 инвалидов соответственно. Условия содержания инвалидов в указанных учреждениях хорошие.



Вместе с тем было обращено внимание на некоторые проблемы.

В частности, в одном из корпусов психоневрологического интерната «Казанищенский» комнаты плохо проветриваются из-за установки после ремонта окон с глухой створкой.

Также обсужден вопрос целесообразности обновления банно-прачечного комплекса и установки резервуара для воды. Помимо этого, поступила жалоба от работников и родственников подопечных интерната на неудовлетворительное состояние дороги, ведущей к интернату. По данной проблеме Уполномоченным направлено обращение Главе администрации Буйнакского района.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» утвержден федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду. Также законодательством предусмотрены разные способы обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР): в натуральном виде, компенсация за самостоятельно приобретенные ТСР, приобретение по электронному сертификату.

По информации Отделения СФР по РД, численность инвалидов, принятых на учет для обеспечения ТСР, по состоянию на 31 декабря 2024 года составляет 25 582 человека, в том числе оформивших электронные сертификаты – 3 652 человека. Для обеспечения инвалидов ТСР по электронному сертификату на территории Республики Дагестан открыты 6 торговых точек, оснащенные терминалами банков-участников программы электронного сертификата.

Как показывает статистика, большинство инвалидов предпочитают получать ТСР, в частности подгузники, в натуральном виде и с доставкой на дом. Однако проблема обеспечения инвалидов подгузниками и другими средствами гигиены в натуральном виде, как и в предыдущие годы, сохраняет свою актуальность.

Так, анализ обращений граждан в почте Уполномоченного свидетельствует, что в республике обеспеченность инвалидов подгузниками составляет в лучшем случае не более 75% от годового объема, предусмотренного индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Кроме того, не организована работа по своевременному и адресному распределению подгузников, а также их доставке на дом.

Эти и другие проблемы в обеспечении инвалидов ТСР, особенно подгузниками, нарушают права указанной категории граждан на социальную защиту.

В целях оказания содействия защите прав инвалидов на социальную защиту сотрудники аппарата Уполномоченного постоянно находятся на связи как с работниками Отделения СФР по РД, так и с работниками доставочного учреждения по вопросам обеспечения инвалидов ТСР и доставки их на дом.

Кроме того, по обращению Уполномоченного прокуратурой Республики Дагестан в 2024 году проведены надзорные мероприятия в сфере обеспечения инвалидов ТСР, в частности подгузниками и другими средствами гигиены в натуральном виде, по результатам которой приняты меры прокурорского реагирования.

Так, по сложившейся в республике практике обеспечение инвалидов подгузниками в натуральном виде осуществляется раз в квартал в объеме, предусмотренном на 3 месяца. В этой связи инвалидам или их законным представителям приходится постоянно уточнять сроки их выдачи, звонить и напоминать о себе, иначе они могут лишиться права на то количество подгузников, которое предусмотрено к выдаче на тот или иной период.

Пример. К Уполномоченному обратилась гражданка А. с жалобой на нарушение права на социальную защиту.

Как следовало из обращения, она и старший сын (18 лет) имеют 3 группу инвалидности, а младший сын (12 лет) – ребенок-инвалид (диагноз – умственная отсталость и эпилепсия), нуждается в обеспечении техническими средствами реабилитации, в частности, подгузниками. В связи с проблемами обеспечения подгузниками через доставочные учреждения Уполномоченный ранее ей рекомендовал оформить электронный сертификат для приобретения их самостоятельно через соответствующие торговые точки. В апреле 2024 года заявительница приобрела с использованием электронного сертификата подгузники в количестве, предусмотренном на 3 месяца (на 2 квартал). В августе 2024 года она вновь оформила через портал государственных услуг заявление на приобретение подгузников по электронному сертификату, однако, получила отказ.

В ходе рассмотрения обращения во взаимодействии с соответствующим подразделением Отделения СФР по РД установлено, что заявление было оформлено некорректно, вместо Отделения СФР по РД в заявлении ошибочно было указано Отделение СФР по Пензенской области. В этой связи Уполномоченным во взаимодействии с Отделением СФР по РД заявительнице было оказано содействие в оформлении через портал государственных услуг нового заявления, после чего она с использованием электронного сертификата приобрела подгузники на очередной срок. При этом заявительница потеряла право на приобретение с использованием электронного сертификата определенного количества подгузников за прошлый период, так как новое заявление было подано в более поздние сроки, и не получила компенсацию за самостоятельно приобретенные подгузники из-за отсутствия кассовых чеков.

Пример. С жалобой на необеспечение подгузниками в 3 квартале 2024 года к Уполномоченному обратился отец двоих детей-инвалидов. При выяснении Уполномоченным причины необеспечения детей заявителя подгузниками работниками Отделения СФР по РД и доставочного учреждения было сообщено, что заявитель опоздал, подгузники закончились и ничем помочь не могут. Данное обращение Уполномоченным было взято на контроль, и при следующем распределении подгузников (на 4 квартал 2024 г.) заявителю оказано содействие в их получении.

В результате принятых Уполномоченным во взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Дагестан мер дочь заявителя получила направление на медико-социальную экспертизу и в марте 2024 года ей установлена инвалидность.

Также Уполномоченным оказано содействие в установлении инвалидности сроком на год ребенку с диагнозом «Атопический дерматит и астма».

По обращениям граждан о несогласии с решением бюро медико-социальной экспертизы, Уполномоченным давались подробные разъяснения о порядке их обжалования.

В почте Уполномоченного также были обращения граждан, имеющих большой трудовой стаж и награды, о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда», «Ветеран труда Республики Дагестан» и мерах социальной поддержки, предусмотренных для данной категории граждан, по которым Уполномоченным даны соответствующие разъяснения.

В целях поощрения граждан за многолетний добросовестный труд и вклад в развитие Республики Дагестан Законом Республики Дагестан от 12 апреля 2023 года №29 установлено звание «Ветеран труда Республики Дагестан».

По информации Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, в 2023–2024 годах принято 164 положительных решения о присвоении звания «Ветеран труда Республики Дагестан». Вместе с тем меры социальной поддержки для указанной категории граждан в республике по настоящее время не определены. Об этом говорилось в Докладе о деятельности Уполномоченного в 2023 году.

В этой связи Правительству Республики Дагестан рекомендуется вернуться к рассмотрению вопроса принятия мер социальной поддержки граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда Республики Дагестан», аналогичных мерам социальной поддержки, предусмотренных для граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда».

В целях реализации пункта 4 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» Указом Главы Республики Дагестан от 11 июля 2016 года № 215 утверждено Положение о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда». Граждане, представленные к званию «Ветеран труда», имеют право на меры социальной поддержки в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 59 «О социальной поддержке тружеников тыла и ветеранов труда» после установления (назначения) им пенсии в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» или по достижении ими возраста – мужчины 60 лет, женщины 55 лет, независимо от прекращения ими трудовой деятельности.

### 2.2. Право на жилище

Вопросы реализации права на жилище в истекшем году продолжали оставаться наиболее актуальными для льготных категорий граждан (инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, многодетные семьи, малоимущие граждане), нуждающихся в улучшении жилищных условий, а значит находились на особом контроле Уполномоченного.

По всем поступавшим обращениям заявителям были даны консультации и разъяснения требований законодательства. При необходимости более детального изучения обстоятельств Уполномоченным направлялись письменные обращения и запросы в компетентные государственные органы.

Традиционно первостепенное внимание Уполномоченного обращено на вопросы реализации права на жилище, пожалуй, самой незащищенной категории – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Отсутствие своего жилья у выпускника организации для детей-сирот, в которых они воспитывались и обучались, усугубляет и без того сложную ситуацию с социализацией и вынуждает его самостоятельно решать непростые вопросы по удовлетворению базовых потребностей.

По информации Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, по состоянию на 1 декабря 2024 года общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, состоящих на учете и нуждающихся в обеспечении жильем, составляла 4 258 человек, из них от 14 до 17 лет – 708 человек и от 18 лет и старше – 3 550 человек.

Приведенные цифры свидетельствуют о сложившейся проблемной ситуации с реализацией права на жилище лиц указанной категории, у которых право на получение жилого помещения уже возникло в связи с достижением 18-летнего возраста.

Основной проблемой, с которой чаще всего в последние годы к Уполномоченному обращаются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа, является длительное ожидание в очереди для получения жилья.

Рассмотрение указанных обращений Уполномоченным осуществляется, как правило, совместно с администрацией муниципального района или городского округа, где заявитель состоит в списке лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. В каждом конкретном случае заявителям даются разъяснения о примерном сроке реализации их права на обеспечение жилым помещением и по иным интересующим вопросам.

С 1 января 2024 года вступила в силу региональная программа Республики Дагестан «Поэтапная ликвидация накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Республики Дагестан на период до 2030 года», утвержденная постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 декабря 2023 года № 491 (далее – Программа).

Данная Программа призвана ликвидировать накопившуюся задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете на получение жилого помещения, у которых возникло право на его получение, включая лиц старше 23 лет.

В результате реализации Программы планируется обеспечить в полном объеме жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа и тем самым реализовать жилищные права вышеуказанной категории граждан.

О необходимости принятия государственной программы, направленной на ликвидацию накопившейся задолженности по обеспечению лиц из числа детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями отмечала Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова в 2023 году в рамках заседания Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, посвященного вопросам защиты прав молодежи.

На сложившуюся в республике ситуацию должно оказать положительное влияние закрепление в законодательстве альтернативных мер жилищной поддержки детей-сирот, в частности, предоставление таким гражданам социальной выплаты на приобретение жилья в собственность, удостоверяемой жилищным сертификатом.

Учитывая длительность ожидания момента получения жилого помещения лица, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как правило, уже создают свою семью, имеют детей и являются социально адаптированными гражданами, у них может возникнуть необходимость улучшения своих жилищных условий и приобретения жилого помещения большей площадью, в том числе путем оформления кредитного договора, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, с использованием средств материнского капитала или изменения фактического места жительства по причине трудоустройства или учебы.

В связи с данными обстоятельствами введение дополнительной меры поддержки стало весьма востребованным способом решения жилищной проблемы.

По информации Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (далее – Минстрой Дагестана), в 2024 году в бюджете Республики Дагестан на обеспечение жильём детей-сирот были предусмотрены средства в размере 825,9 млн рублей, из которых:

– 288,4 млн рублей (171,5 млн рублей – средства федерального бюджета; 116,9 млн рублей – средства республиканского бюджета) – на приобретение жилых помещений для детей-сирот;

– 536,9 млн рублей – на выдачу сертификатов.

Органами местного самоуправления в рамках реализации государственных полномочий Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей всего было приобретено 108 жилых помещений.

В 2024 году количество заявителей, обратившихся за получением сертификата, составило 513 человек. По итогам рассмотрения заявлений было принято решение об одобрении выдачи сертификата 190 заявителям, которые соответствовали требованиям пункта 2 статьи 8.1. Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Условиями получения данной выплаты является наличие совокупности обстоятельств, установленных вышеуказанным федеральным законом, таких как:

1) достижение заявителем возраста 23 лет;

2) наличие у заявителя документально подтвержденного не менее чем за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, дохода не ниже минимального размера оплаты труда от трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства заявителя по состоянию на дату обращения с заявлением;

3) отсутствие у заявителя задолженности по налогам и сборам, иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением сумм, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах предоставлена отсрочка или рассрочка;

4) отсутствие у заявителя психических заболеваний или расстройств, алкогольной или наркотической зависимости;

5) отсутствие у заявителя судимости и (или) факта его уголовного преследования за умышленное преступление;

6) отсутствие обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания заявителю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

Однако практическая реализация данных требований законодательства вызвала немало вопросов.

В адрес Уполномоченного поступали обращения лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые в установленном порядке обращались с заявлением о предоставлении указанной выплаты, но им было отказано по причине несоответствия представленных ими документов вышеуказанным требованиям.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Д., которая не согласна с решением, принятым Государственным бюджетным учреждением «Дирекция по развитию жилищного строительства в Республике Дагестан» (далее – Дирекция) по ее заявлению о предоставлении выплаты на приобретение благоустроенного жилья в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

По результатам рассмотрения представленных заявительницей документов и ответов, полученных Дирекцией на запросы через систему межведомственного электронного взаимодействия, было установлено отсутствие у нее необходимого дохода.

При этом, гражданка Д. считает, что установленные в Федеральном законе «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» требования не учитывают отдельные жизненные ситуации, когда причина отсутствия необходимого дохода является уважительной. Применительно к ее случаю это нахождение в отпуске по уходу за детьми в период с 2020 – 2024 год.

В подобной ситуации оказывается еще немало женщин, которых можно отнести к социально адаптированным, желающих приобрести в собственность жилое помещение большей площадью, нежели предоставляется государством по договору найма специализированного жилого помещения, используя собственные, заемные средства или средства материнского капитала.

Учитывая, что в нашей стране взят курс на улучшение демографической ситуации, стимулирование рождаемости и создание благоприятных условий для роста численности населения, пересмотр установленного федеральным законом ограничения способствовал бы скорейшей и более полной реализации своих прав гражданами, чьи права длительное время нарушаются.

**К Уполномоченному обратился житель города Избербаш, гражданин М., относящийся к лицам из числа детей-сирот, и достигший возраста 23 лет, также не согласный с полученным им отказом в предоставлении социальной выплаты, удостоверенной сертификатом.**

**Основанием для отказа заявителю послужило также несоблюдение совокупности требований, предъявляемых федеральным законодательством к лицу, обратившемуся за получением выплаты, а именно – наличие у него судимости и (или) факта уголовного преследования за умышленное преступление.**

Установление на законодательном уровне дифференциации прав граждан на обеспечение жильем в зависимости от наличия у них необходимого дохода или судимости считаю несправедливым.

**В связи с изложенным и принимая во внимание, что данные проблемы затрагивают права большого числа граждан и требуют принятия мер по их разрешению на федеральном уровне**, Уполномоченным будет направлено обращение к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с предложением о рассмотрении возможности внесения изменений в действующий порядок.

Еще одна проблема, с которой в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения, в том числе и коллективные, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоит в том, что сумма, предоставляемая по сертификату, не позволяет приобрести жилое помещение (особенно в крупных городах Дагестана), отвечающее установленным требованиям, без существенного добавления собственных средств.

В 2024 году стоимость предоставляемой выплаты по сертификату составила 2 834 898 рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» расчет размера выплаты производится исходя из норматива общей площади жилого помещения не менее 33 квадратных метров, а также из показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации, предоставляющем выплату (в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в III квартале 2024 года для Республики Дагестан он составил 85 906 рублей). Как известно, рыночная стоимость одного квадратного метра жилья в республике значительно выше данных показателей стоимости.

Данная проблема поднималась Уполномоченным и ранее в докладе о деятельности за 2023 год. Учитывая, что стоимость одного квадратного метра жилого помещения имеет важное социальное значение, так как она используется для обеспечения жильем социально незащищенных граждан Уполномоченным было рекомендовано Правительству Республики Дагестан проработать вопрос увеличения средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Республике Дагестан, утверждаемого Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в целях приближения его к реальной стоимости жилья.

По итогам рассмотрения предложения Минстроем Дагестана Уполномоченному сообщено, что в части проработки вопроса увеличения средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Республике Дагестан, утверждаемого Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в целях приближения его к реальной стоимости жилья Минстроем Дагестана в 2024 году было направлено предложение к заседанию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Государственная поддержка социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях (актуальные вопросы, механизмы и формы)», согласно которому при расчете средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации необходимо, в первую очередь, опираться на показатели стоимости в городах и поселках городского типа, что позволит увеличить общую стоимость одного сертификата.

Надеемся на положительное рассмотрение данного предложения Минстроя Дагестана.

По вопросу реализации права на жилище иных льготных категорий граждан также к Уполномоченному поступает значительное количество обращений.

В первую очередь, это обращения инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, а также участников боевых действий, принятых на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года и права которых до сих пор реализованы.

Уполномоченным ежегодно проводится мониторинг соблюдения очередности при реализации жилищных прав указанных лиц.

Результаты анализа в предыдущие годы показывали несоблюдение очередности при выделении безвозмездной субсидии исходя из даты принятия на учет граждан, в связи с чем в 2022 году Уполномоченным Минтруду РД совместно с территориальными органами – управлениями социальной защиты населения в муниципальных районах и городских округах, администрациями муниципальных образований было рекомендовано принять меры по реализации жилищных прав граждан в строгой последовательности исходя из даты их принятия на жилищный учет.



По информации Минтруда РД, из состоящих на учете по состоянию на 1 апреля 2024 года 1159 граждан в Минтруд РД в 2024 году поступило 300 учетных дел, из которых принять решение о выдаче субсидии представилось возможным только лишь по 90 гражданам, а по остальным учетным делам либо направлены письма в администрации с просьбой их доукомплектовать, либо учетные дела возвращены в связи с отсутствием оснований для выдачи субсидий или же направлены апелляционные жалобы на решения судов о постановке их на учет.

Указанные нарушения произошли, в частности, по причине несоответствующего требованиям действующего законодательства, некачественного комплектования и оформления направляемых администрациями муниципальных районов и городских округов учетных дел, что, в свою очередь, приводит к несвоевременному предоставлению гражданам субсидии для приобретения жилья или вовсе отказу в ее предоставлении.

Таким образом, администрации муниципальных районов и городских округов в 2024 году направили в Минтруд РД учетные дела с нарушением установленных требований и в небольшом количестве (около 25 %).

В этой связи, Минтрудом РД направлены предложения для включения в протокол заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Дагестан поручения органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан о проведении сплошной

инвентаризации представленных в 2024 году списков граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Во исполнение вышеуказанного поручения в Минтруд РД из администраций муниципальных районов и городских округов поступили уточненные списки граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, на основании которых Минтрудом РД в сентябре 2024 года был вновь сформирован и утвержден сводный (по республике) список нуждающихся в улучшении жилищных условий из 782 человек.

Также по информации Минтруда РД, 70 учетных дел были направлены в правоохранительные органы для дачи правовой оценки, по большинству из них возбуждены уголовные дела.

Ненадлежащее формирование учетных дел в администрациях муниципальных районов и городских округов республики влечет за собой и несоблюдение последовательности при реализации права на жилище отдельных граждан.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка М., которая с 2004 года состоит в очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий, однако, до настоящего времени не может реализовать свои права. Несмотря на регулярное обновление заявительницей всех документов, подтверждающих ее право на улучшение жилищных условий, и представление их в администрацию района, учетное дело заявительницы неоднократно возвращалось Минтрудом Республики Дагестан для доукомплектования недостающими документами. В результате заявительница, остро нуждающаяся в получении безвозмездной субсидии на приобретение жилья, не по своей вине длительное время не может реализовать свое право на жилище в порядке очередности.

Уполномоченным было рекомендовано главе администрации района обратить внимание сотрудников, в чьи должностные обязанности входит укомплектование учетных дел инвалидов, семей с детьми – инвалидами, ветеранов боевых действий и иных льготных категорий граждан, вставших на учет до 1 января 2005 года, на необходимость надлежащего исполнения должностных обязанностей и требований действующего законодательства в части качественного и полного формирования учетных дел, представляемых в Минтруд Республики Дагестан, а также устранения замечаний и выявленных недостатков по направленным документам в установленные сроки.

В настоящее время учетное дело гражданки М. находится на стадии актуализации, доукомплектования и приведения в соответствие с установленными требованиями для дальнейшего направления администрацией района в Минтруд Республики Дагестан для рассмотрения и принятия решения о предоставлении субсидии.

К сожалению, Уполномоченный в своей деятельности не первый раз сталкивается с ситуациями, когда по причине ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей сотрудниками администраций отдельных муниципальных районов и городских округов республики, ответственных за формирование и направление в Минтруд РД учетных дел, нуждающиеся в улучшении жилищных условий граждане долгие годы не могут реализовать свои права и своевременно получить необходимую помощь от государства.

Так, по состоянию на 31 декабря 2024 года из 68 инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов – получателей свидетельства о предоставлении безвозмездной субсидии в 2024 году, 5 человек поставлены на учет в 1990–1995 годах, 4 человека – в 1996–2000 годах и 59 человек постановлены на учет в 2001–2004 годах.

При этом в списке очередников, чьи жилищные права не реализованы по состоянию на 31 декабря 2024 года, остаются 17 человек 1984–1989 годов постановки на учет, 42 человека – 1990-1995 годов, 123 человека – 1996–2000 годов и 393 человека 2001–2004 годов постановки на учет (Рис.1).

Рис.1

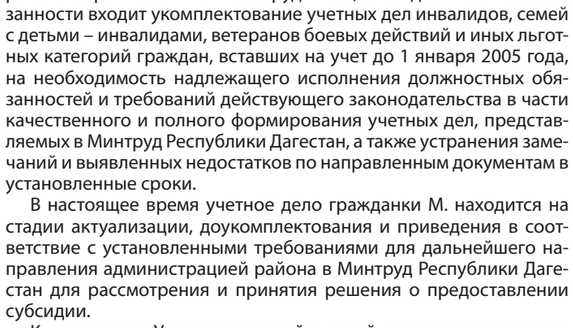



Рис. 2




Похожее положение и с соблюдением очередности при выделении безвозмездной субсидии участникам боевых действий.

Так, по состоянию на 31 декабря 2024 года, из 22 участников боевых действий – получателей свидетельства о предоставлении безвозмездной субсидии на приобретение жилья в 2024 году, 2 человека 1984-1989 годов постановки на учет, 4 человека – 1990-1995 годов, 6 человек 1996-2000 годов и 10 человек 2001-2004 годов постановки на учет.

При этом, в списке очередников, чьи жилищные права не реализованы по состоянию на 31 декабря 2024 года, остаются 6 человек 1984-1989 годов постановки на учет, 28 человек – 1990-1995 годов, 28 человек – 1996-2000 годов и 97 человек 2001– 2004 годов постановки на учет (Рис.2).

Приведенные цифры свидетельствуют о том, что администрации муниципальных районов и городских округов не проводят должным образом работу по актуализации списков граждан, состоящих на учете, по снятию с учета лиц, у которых отсутствуют основания для нахождения в списках нуждающихся, что не позволяет Минтруду РД завершить мероприятия по выдаче гражданам, вставшим на учет до 1 января 2005 года, субсидии на улучшение жилищных условий и соответственно завершения данной программы по Республике Дагестан.

**В связи с изложенным Уполномоченный рекомендует администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан:**

– обеспечить качество формирования учетных дел граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, и направляемых в уполномоченные органы для принятия решения о предоставлении субсидий;

– оказывать квалифицированную правовую помощь гражданам в подготовке документов, необходимых для формирования учетного дела.

**Реализация права на жилище инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших в очередь на получение жилых помещений после 1 января 2005 года, также является предметом внимания Уполномоченного.**

Факт постановки гражданина, относящегося к определенной законом льготной категории, в очередь на получение жилого помещения означает признание государством его жилищных условий недопустимыми. Но даже после такого официального признания люди десятилетиями продолжают ждать момента реализации своего права.

По информации Минстроя Дагестана, в сводном списке отдельных категорий граждан, имеющих право на получение жилых помещений из жилищного фонда Республики Дагестан в соответствии с Законом Республики Дагестан от 3 февраля 2006 года № 4 «О категориях граждан, имеющих право на получение жилого помещения из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, и порядке его предоставления данным категориям граждан» (далее – Закон РД № 4), состоят 23 863 семьи, принятые на учет после 1 января 2005 года в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий органами местного самоуправления по месту жительства, в том числе: инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов – 20 099; ветераны боевых действий – 3 158 семей.

К сожалению, из года в год приходится констатировать тот факт, что со дня введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации (с начала 2005 года) в республике не введено в эксплуатацию ни одного квадратного метра социального жилья для отдельных категорий граждан. Государственные обязательства Республики Дагестан из-за отсутствия финансирования на реализацию Закона РД № 4 в настоящее время не исполняются.

В ведении Минстроя Дагестана отсутствуют жилые помещения жилищного фонда Республики Дагестан, которые можно было бы предоставлять по договорам социального найма гражданам, состоящим в очереди на получение жилья.

На сегодняшний день Минстрой Дагестана привлекается в качестве ответчика по многочисленным судебным разбирательствам по вопросам предоставления жилых помещений из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма. Результаты судебных разбирательств показывают, что суды общей юрисдикции выносят решения, обязывающие Минстрой Дагестана предоставлять жилые помещения из жилищного фонда Республики Дагестан отдельным категориям граждан, что практически неисполнимо ввиду отсутствия в ведении Минстроя Дагестана объектов жилищного фонда Республики Дагестан.

С 2018 по 2024 финансовые годы за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан приобретена и предоставлена гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, по договорам социального найма 41 квартира.

Полагаю, что реализация Закона Республики Дагестан от 17 ноября 2015 года № 94 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду юридическим лицам без проведения торгов», которым предполагается строительство многоквартирного дома (многоквартирных домов) с передачей жилых помещений, отвечающих санитарным и техническим требованиям, предъявляемым к внутренней отделке жилых помещений согласно федеральному законодательству и законодательству Республики Дагестан, в объеме не менее 5 процентов общей площади жилых помещений в указанном многоквартирном доме (указанных многоквартирных домах) в целях формирования государственного жилищного фонда Республики Дагестан либо муниципального жилищного фонда: в государственную собственность Республики Дагестан – в случае, если в аренду предоставляются земельные участки из земель, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан; в муниципальную собственность – в случае, если в аренду предоставляются земельные участки из земель, находящихся в собственности муниципальных образований Республики Дагестан, позволит решать накопившиеся проблемы в сфере обеспечения жилыми помещениями нуждающихся категорий граждан.

Активная реализация с 2019 года Порядка предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 года № 112, дала надежду инвалидам I группы и семьям с детьми-инвалидами на скорую реализацию их прав.

При этом, анализ поступавших в истекшем году в адрес Уполномоченного обращений граждан, желающих получить субсидию, свидетельствует, что ежегодно выделяемых из республиканского бюджета средств в размере 300 млн. руб. в настоящее время уже недостаточно для реализации прав всех обратившихся за получением субсидии в полном объеме.

По информации Минстроя Дагестана, всего за получением субсидии в установленные сроки с 1 апреля по 1 июля 2024 года в Государственное бюджетное учреждение Республики Дагестан «Дирекция по развитию жилищного строительства в Республике Дагестан» обратились 942 семьи.

На 2024 год в республиканском бюджете Республики Дагестан было предусмотрено 300 млн. рублей, на которые выдано лишь 76 свидетельств о предоставлении субсидии на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан в порядке очередности исходя из времени принятия граждан на учет (Рис.3).

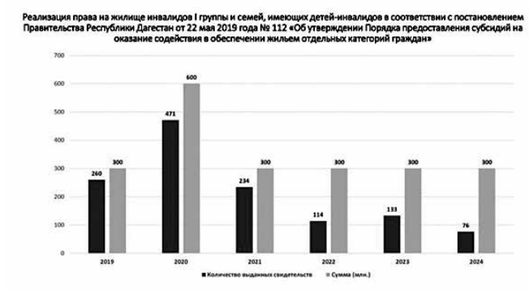



Рис. 3

Для решения данной проблемы Уполномоченный рекомендует Правительству Республики Дагестан рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования мероприятий на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с Порядком предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 года № 112, из республиканского бюджета Республики Дагестан.

Для многих семей, а в особенности многодетных, вопросы получения земельных участков для осуществления строительства индивидуального жилого дома имеют важное значение.

Содержание обращений по данной тематике в почте Уполномоченного говорит о том, что многодетные семьи в республике сталкиваются с длительным ожиданием положенных им земельных участков и лишены возможности воспользоваться направленной на улучшение жилищных условий мерой социальной поддержки, предусмотренной Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2017 года № 116 «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Дагестан».

К примеру, по информации администрации города Махачкалы, в очереди на получение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство состоят 8817 граждан, имеющих трех и более детей.

Планом развития города Махачкалы до 2035 года для распределения земельных участков очередникам – льготникам определен МКР М–5 в поселке Шамхал города Махачкалы.

На неоднократные обращения Уполномоченного по данному вопросу в администрацию города сообщалось, что предоставить таким семьям в собственность земельные участки в настоящее время не представляется возможным по причине отсутствия необходимой инфраструктуры, на создание которой требуются значительные финансовые ресурсы, которых не имеется у администрации.

Администрацией города Махачкалы прорабатывается вопрос осуществления строительства необходимой инфраструктуры на данной территории на условиях софинансирования из федерального, регионального и местного бюджетов.

При этом, указанный земельный участок площадью 52 га позволит обеспечить земельными участками для индивидуального жилищного строительства лишь 767 очередников.

Как показывает практика работы Уполномоченного по данной категории обращений граждан, решение указанных вопросов осуществляется крайне медленно либо не осуществляется вообще, поскольку на указанные цели требуются значительные бюджетные средства, которыми муниципалитеты, как правило, не располагают.

В этой связи граждане в своих обращениях высказывают просьбы заменить данное право на иные меры поддержки, которые позволят им реально решить свой жилищный вопрос.

Одним из вариантов решения сложившейся проблемы является возможность замены предоставления земельного участка многодетным семьям единовременной денежной социальной выплатой на улучшение жилищных условий.

В настоящее время законодательством Республики Дагестан не предусмотрено предоставление компенсационной выплаты вместо выделения земельного участка. При этом, в отдельных регионах нашей страны данная мера поддержки уже реализуется.

Учитывая изложенное Уполномоченный рекомендует**:**

– Правительству Республики Дагестан проработать вопрос предоставления многодетным семьям возможности замены права на приобретение в собственность земельного участка на единовременную денежную выплату, которая может быть направлена на улучшение жилищных условий, и внесения соответствующих изменений в законодательство Республики Дагестан;

**–** администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан активизировать работу по формированию земельных участков для предоставления бесплатно многодетным семьям и обеспечению их объектами инженерной инфраструктуры.

**2.3. Права в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг, право на благоприятную окружающую среду**

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ) – отрасль экономики, обеспечивающая функционирование жилых зданий, сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения в целях обеспечения безопасного и комфортного проживания людей.

Достижение указанных задач зависит от своевременной реализации комплекса мер и принятия управленческих решений, направленных на строительство, ремонт и содержание соответствующих инженерных сооружений, коммуникаций, сетей и оборудования, а также от слаженной работы ресурсоснабжающих, сетевых, управляющих организаций, иных предприятий сферы ЖКХ.

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» закреплены такие приоритетные направления государственной политики в сфере ЖКХ как:

– модернизация коммунальной инфраструктуры и улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг;

– строительство и реконструкция (модернизация) не менее чем 2 тысяч объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки;

– обеспечение значимого роста энергетической и ресурсной эффективности в ЖКХ.

Вместе с тем, несмотря на законодательное закрепление приоритетных направлений государственной политики в сфере ЖКХ, обеспокоенность граждан вопросами ЖКХ остается достаточно высокой, о чем свидетельствуют жалобы жителей Республики Дагестан.

Тематика обращений, поступивших в истекшем году Уполномоченному затрагивает такой круг вопросов как:

– предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества;

– неудовлетворительное техническое состояние многоквартирного дома и бездействие управляющей компании;

– нарушение при начислении платы за жилищно-коммунальные услуги;

– нарушение прав потребителей прекращением (приостановлением) предоставления коммунальной услуги,

– установка, замена и использование приборов учета коммунальных ресурсов;

– газификация жилых помещений;

– капитальный ремонт многоквартирных домов.

Как показывает опыт, наступление летнего и зимнего периода сопровождается увеличением количества жалоб жителей республики по вопросу некачественного предоставления услуг электроснабжения и теплоснабжения, о чем свидетельствуют обращения, поступающие на почту Уполномоченного.

Жительница города Махачкалы обратилась к Уполномоченному с просьбой об оказании содействия в защите прав жильцов многоквартирного дома на надлежащее предоставление жилищно-коммунальных услуг.

Со слов заявительницы, на протяжении нескольких лет, с наступлением отопительного сезона они сталкиваются с проблемой отсутствия тепла в их квартирах.

В ходе рассмотрения обращения, по обращению сотрудника аппарата Уполномоченного управляющей компании была осуществлена проверка коммерческих помещений, расположенных на первом этаже многоквартирного дома, для выяснения причины неполадок с теплоснабжением.

В ходе проверки было установлено, что во время проведения ремонтных работ в помещении, занимаемом офисом ПАО Сбербанк, была нарушена схема подключения труб центрального отопления, а также установлены трубы меньшего диаметра, чем необходимо, из-за чего нарушилось теплоснабжение всего многоквартирного дома.

Проблема усугублялась нахождением коммуникаций, на которых необходимо было выполнить соответствующие работы, в специальном помещении (хранилище), доступ в которое разрешен только лицам, имеющим специальное разрешение.

В ходе взаимодействия с руководством офиса ПАО Сбербанк была достигнута договоренность об обеспечении доступа в помещение хранилища для проведения работ по изменению схемы подключения труб отопления и увеличения диаметра труб нижней разводки.

В результате конструктивного взаимодействия вопрос решен положительно – теплоснабжение многоквартирного жилого дома было восстановлено.

В очередной жалобе в почте Уполномоченного заявительница выразила недовольство качеством теплоснабжения ее квартиры.

В ходе рассмотрения обращения выяснилось, что причиной нарушения циркуляции воды в системе отопления явились нарушения при осуществлении ремонта в одной из квартир, в ходе которого на теплоносители были установлены краны. Проблема усложнялась тем, что в указанной квартире никто не проживал и собственник был неизвестен.

В результате взаимодействия сотрудника аппарата Уполномоченного с представителем управляющей компании собственник квартиры был установлен, *доступ в жилое помещение* обеспечен, теплоснабжение в квартире восстановлено.

Надежная работа электросетевого комплекса оказывает непосредственное влияние на темпы социально-экономического развития и играет важную роль в инвестиционной привлекательности нашей республики.

В последние годы специалисты Филиала «Россети Северный Кавказ» – «Дагэнерго» фиксируют резкий рост энергопотребления в нашей республике, что обусловлено различными факторами, в том числе связанными с растущей экономикой: реализацией инвестпроектов, строительством, развитием сельского хозяйства и т.д.

Только за последний год потребление электроэнергии в республике увеличилось почти на 8 %, а за последние 3 года этот показатель приблизился к 26 %. В отопительный сезон эти цифры становятся ещё выше.

Такая нагрузка – тяжелое испытание для регионального электросетевого комплекса, износ которого превышает среднероссийские показатели. На энергообъектах возникают технологические нарушения, что ведёт в том числе к отключению света в домах дагестанцев.

На сегодняшний день крупнейшей распределительной и сетевой компанией, основными задачами которой являются транспортировка электроэнергии по распределительным сетям и присоединение потребителей к электросетевой инфраструктуре, а также обеспечение надежного электроснабжения потребителей является Филиал «Россети Северный Кавказ» – «Дагэнерго».



Так, по информации филиала «Россети Северный Кавказ» – «Дагэнерго», в рамках реализации мероприятий указанной программы, выполнены работы по каскадной перекатке трансформаторов с одних центров питания на другие, увеличивая тем самым мощности подстанции.

В целом выполнена перекатка 29 трансформаторов по всей республике, в том числе 4 трансформаторов на территории города Махачкалы. Суммарная мощность дополнительно установленных и замененных трансформаторов в 2024 году на территории нашей республики составляет 472,4 МВА.

Также для повышения надежности электроснабжения потребителей в 2024 году специалистами филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» – «Дагэнерго», проводились необходимые плановые работы на объектах электроэнергетики республики, в связи чем в соответствии графиком вводились временные ограничения режима электроснабжения.

Однако не всегда удавалось придерживаться графика, на что жители республики справедливо выражали недовольство, тем более, когда в некоторых случаях отключения происходили без предварительного уведомления.

Так, в своем обращении к Уполномоченному житель одного из поселков города Махачкалы выражал недовольство по вопросу систематических перебоев в электроснабжении.

Как сообщал заявитель, перебои в электроснабжении приобрели системный характер в связи с чем, выходит из строя бытовая техника, и создаются значительные неудобства в повседневной жизнедеятельности.

В рамках рассмотрения обращения, Уполномоченный обратился в филиал ПАО «Россети Северный Кавказ» – «Дагэнерго» для проведения проверки доводов заявителя*, и при необходимости принять дополнительные меры по повышению надежности электроснабжения жителей микрорайона.*

По информации филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» – «Дагэнерго», в указанном микрорайоне вводилось ограничение режима потребления электрической энергии вследствие повреждения/отключения линий электропередачи действием релейных защит (внерегламентное отключение).

В данном случае отключение явилось обоснованным, так как, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354, организация, предоставляющая коммунальную услугу, праве ограничить или приостановить предоставление коммунальных услуг без предварительного уведомления потребителя в случае возникновения или угрозы возникновения аварийной ситуации в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения, по которым осуществляются водо-, тепло-, электро- и газоснабжение, а также водоотведение – с момента возникновения или угрозы возникновения аварийной ситуации.

Справедливы возмущения жителей республики по вопросу ненормативного электроснабжения, включая как высокое, так и низкое напряжение, что может привести к выходу из строя бытовой электротехники.

Кроме того, такие колебания напряжения могут создавать значительные неудобства в повседневной жизни. Например, бытовые приборы могут работать нестабильно, что затрудняет выполнение обычных хозяйственных задач. Это может привести к дополнительным расходам для семейного бюджета.

В продолжение темы обеспечения надежного электроснабжения, следует отметить такой вид деятельности как добыча цифровой валюты.

Так называемые майнинг-фермы приводят к ещё большему дефициту электроэнергии, что сказывается на качестве и надежности электроснабжения дагестанских потребителей.

В этой связи Глава Республики Дагестан С.А. Меликов в ноябре 2024 года обратился в адрес Правительства Российской Федерации с просьбой принять во внимание особенности региона и запретить майнинг в Дагестане до улучшения ситуации в электросетевом комплексе республики, так как запрет на подобного рода деятельность может приниматься особым решением только на территории отдельных субъектов Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 года № 1869 «Об установлении запрета на осуществление майнинга цифровой валюты (в том числе участие в майнинг-пуле) в отдельных субъектах Российской Федерации и на отдельных территориях субъектов Российской Федерации» с 1 января 2025 г. по 15 марта 2031 г. на территории Республики Дагестан установлен запрет на осуществление майнинга цифровой валюты (в том числе участие в майнинг-пуле).

Нередки случаи, когда по результатам рассмотрения жалоб об ограничении потребителей в предоставлении коммунальной услуги выяснялось, что оплата производилась частично или не производилась на протяжении длительного периода.

Например, к Уполномоченному обратилась инициативная группа нескольких садоводческих некоммерческих товариществ с жалобой на отключение их от электроснабжения.

Изучив их доводы Уполномоченным было направлено обращение в адрес филиалом ПАО «Россети Северный Кавказ» – «Дагэнерго». По информации филиала, ограничение указанных потребителей от электроэнергии связанно с тем, что ими оплата за потребленную электроэнергию производится частично и не в полном объеме.

Так, задолженность соответствующих абонентов по договору энергоснабжения составила около полутора миллионов рублей, *которая* исходила из начисленных объемов за потребленную электроэнергию согласно показаниям комплексной системы учета. В связи с этим, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442, был введен режим полного ограничения потребления.

В другом примере к Уполномоченному обратилась жительница Казбековского района с жалобой на незаконное отключение ее домовладения от газоснабжения.

Как сообщала заявительница, она с 2017 года систематически вносила оплату за услугу газоснабжения. В *2021 году ей стало известно, что контролер территориального участка по Казбековскому району подделал подпись ее супруга на акте инвентаризации,* в результате чего ей на протяжении нескольких лет производили начисления по нормативу и у неё образовалось задолженность.

Изучив доводы заявительницы Уполномоченный обратился в прокуратуру Казбековского района для проверки законности действий должностных лиц по ограничению газоснабжения заявителя.

По сообщению прокуратуры Казбековского района, между ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» и супругом заявительницы заключен договор на поставку газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан. Ввиду нарушения абонентом договорных обязательств образовалась задолженность за потребленный газ, вследствие чего подача газа в его домовладение была приостановлена.

Вопросы газоснабжения напрямую связаны с правами граждан на получение качественных жилищно-коммунальных услуг. Граждане имеют право на доступ к такому важному энергоресурсу как газ, посредством подключения к соответствующим газораспределительным сетям, для обеспечения их потребностей в отоплении и горячем водоснабжении.

В этой связи в апреле 2021 года в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президентом нашей страны была высказана идея о необходимости разработки специальной программы по газификации.

В последующем постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 года № 1547 утверждены «Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее – Правила), в рамках которого реализуется такое направление газификации как «Догазификация», позволяющая обеспечить доступ населения к природному газу, особенно в удаленных и сельских районах.

В рамках указанной программы предусмотрено бесплатное строительство газопроводов до границ земельных участков, что значительно снижает финансовую нагрузку на граждан. Но несмотря на то, что до границ земельного участка газ проводят бесплатно, покупка оборудования и прокладка труб на самом участке для многих семей может оказаться весьма затратным.

В этой связи во многих регионах нашей страны приняты дополнительные меры социальной поддержки на газификацию для льготных категорий граждан.

Так, в целях обеспечения технологического присоединения на льготной основе к сетям газораспределения отдельных категорий граждан, проживающих в газифицированных населенных пунктах нашей республики, Правительством Республики Дагестан приняты два нормативно-правовых акта, регламентирующие

порядок осуществления выплаты отдельным категориям граждан на газификацию их домовладений.

1. Постановление Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2022 года № 69 «Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на оплату расходов, связанных с приобретением, установкой внутридомового газового оборудования и проведением газопровода внутри земельного участка, отдельным категориям граждан, проживающих в Республике Дагестан».

2. Постановление Правительства Республики Дагестан от 1 марта 2023 года № 47 «Об утверждении Порядка предоставления в 2023 году субсидии отдельным категориям граждан, проживающих в Республике Дагестан, на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации».

На первый взгляд указанные постановления кажутся одинаковыми, но их различает аспект, связанный с порядком осуществления выплаты, меры государственной поддержки.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан № 69, органом социальной защиты населения, перечисление единовременной денежной выплаты, осуществляется на соответствующие счета получателей, открытые в кредитных организациях.

Что касается постановления Правительства Республики Дагестан № 74**,** то здесь, орган социальной защиты населения перечисляет субсидию на расчетный счет газораспределительной организации в качестве исполнения гражданами обязанностей по внесению платы по договору о подключении.

По информации Минтруда РД, в истекшем году получателями единовременной денежной выплаты на оплату расходов, связанных с приобретением, установкой внутридомового газового оборудования и проведением газопровода внутри земельного участка стали 415 человек.

Субсидия на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ земельных участков предоставлена 405 гражданам.

Необходимо отметить, что в ходе рассмотрения жалоб заявителей о длительном сроке рассмотрения их заявлений на подключение домовладения к сети газопотребления часто выясняется, что документ, подтверждающий право собственности на домовладение отсутствует или находится на стадии оформления, что создает препятствия для выполнения работ в рамках догазификации.

Вместе с тем, не редки случаи, когда в ходе подачи заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения у заявителя требуют копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства.

Однако в соответствии с подпунктом «в» пункта 16 Правил, предъявление копии вышеуказанного документа не требуется в случае подачи заявки о подключении газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации.

Вода является важнейшим ресурсом не только жилищно-коммунальной сферы, но и всего живого на земле.

Для удовлетворения потребностей населения в воде необходимо эффективное планирование и управление водными ресурсами, что включает в себя расширение и модернизация инфраструктуры объектов водоснабжения.

Анализ обращений, поступающих к Уполномоченному в рассматриваемой сфере свидетельствует об актуальности для жителей республики вопроса обеспечения их качественным и бесперебойным водоснабжением.

В качестве положительного примера правозащитной деятельности Уполномоченного в рассматриваемой сфере можно отметить обращение жителей одного из районов республики по вопросу перебоев в водоснабжении.

В своем обращении заявители сообщили, что в результате выпадения обильных осадков была подтоплена и повреждена линия водопровода, обеспечивающая населенный пункт водой и как следствие в одночасье без водоснабжения осталось более полутора тысяч человек.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный обратился к руководителю муниципалитета для принятия соответствующих мер по обеспечению жителей питьевой водой.

В соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», в случае прекращения или ограничения водоснабжения по основаниям, предусмотренным статьей 21 указанного закона, орган местного самоуправления обязан в течение суток обеспечить население питьевой водой, в том числе путем подвоза воды. В последующем, до устранения аварии на водопроводе, администрацией района был организован подвоз воды, что позволило снизить градус напряженности населения.

Необходимо отметить что одним из ключевых проблем в реализации прав граждан на получение бесперебойных и качественных жилищно-коммунальных услуг является ветхая, либо недостаточно развитая, инженерная инфраструктура жилищно-коммунального комплекса, а также высокая степень её износа.

Также проблемным вопросом рассматриваемой сферы, является то, что имеющиеся на сегодняшний день мощности жилищно-коммунальной инфраструктуры не позволяют в полной мере обеспечить соответствующими коммунальными ресурсами потребности активно развивающейся строительной отрасли нашей республики.

В большинстве случае строительство многоквартирных домов осуществляется без подведения дополнительных мощностей коммунальной инфраструктуры (газоснабжение, водоснабжение, водоотведение и электроснабжения), что приводит к перегруженности уже имеющихся сетей.

Для решения указанных вопросов, безусловно, требуется комплексный подход и принятие соответствующих управленческих решений.

Необходимо отметить, что с 2019 года в нашей стране в рамках национального проекта «Жильё и городская среда» реализуется Федеральный проект «Чистая вода», целью которой является повышение качества питьевой воды, в том числе посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки.

В рамках вышеуказанного проекта в 83 субъектах Российской Федерации, в числе которых и Республика Дагестан, ведётся строительство и реконструкция объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки.

Так, по информации Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (далее – Минстрой РД), в 2024 году в Республике Дагестан велось строительство 4-х объектов водоснабжения:

1. «Строительство сетей водоснабжения с. Дылым Казбековского района»;

2. «Водоснабжение городского округа город Южно-Сухокумск»;

3. «Водоснабжение с. Карата Ахвахского района»;

4. «Водовод из реки Акташ в местности Ишхойлам – к селениям Алмак, Буртунай, Дылым, Гуни, Гостала, Инчха Казбековского района».

Реализация Федерального проекта позволит обеспечить чистой питьевой водой более 49 тыс. жителей города Южно-Сухокумск, Ахвахского и Казбековского районов республики.

Анализ почты Уполномоченного за 2024 год позволяет сделать вывод, что жители нашей республики часто сталкиваются с необоснованным начислением задолженности за ту или иную коммунальную услугу.

Причин неправильных начислений может быть несколько – от обычной халатности до преднамеренных виновных действий сотрудников соответствующих ресурсоснабжающих организаций.

В ходе изучения доводов заявителей о начислении задолженности выявляются причины их начисления, среди которых можно отметить:

– несвоевременное предоставление поставщику сведений о показаниях прибора учета;

– незнание потребителем необходимости производить оплату за услугу газоснабжения с учетом температурного коэффициента;

– истечение срока межповерочного интервала прибора учета газа.

Так, к омбудсмену обратилась жительница города Избербаш о необоснованном начислении ей задолженности за потребленный газ.

Со слов заявительницы, в мае 2024 года ей стало известно об истечении срока межповерочного интервала прибора учета газа *в* январе того же *г*ода.

Она обратилась с заявлением о проведении поверки прибора учета газа в абонентский отдел ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» территориальный участок города Избербаш.

В июле 2024 года Федеральным бюджетным учреждением «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Республике Дагестан» проведена поверка прибора учета газа и по результатам он признан пригодным к применению.

Однако, несмотря на то, что результаты поверки подтвердили исправность прибора учета газа, ей производили начисления за потребленный газ по нормативам.

В соответствии с пунктом 61 постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», в случае исправности прибора учета по результатам проверки исполнитель обязан произвести перерасчет размера платы за коммунальную услугу.

Изучив все обстоятельства, Уполномоченный обратился в «Газпром межрегионгаз Махачкала». В ходе проверки было установлено, что задолженность за потребленный газ образовалась в результате несвоевременного предоставления поставщику газа сведений о показаниях прибора учета газа, а также истечения срока поверки.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 31 постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 года № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» в случае, если абонент более 3 месяце не представил поставщику газа сведения о показаниях прибора учета газа, объем потребленного газа за каждый последующий месяц вплоть до расчетного периода, в котором абонент возобновил представление указанных сведений, определяется в соответствии с нормативами потребления газа.

Из информационного листка следовало, что заявителем на протяжении семи месяцев не были представлены соответствующие показания прибора учета газа, в связи с чем образовалась задолженность за потребленный газ.

На основании этого, в соответствии с актом инвентаризации газифицированного жилого помещения от 18 апреля 2023 года, заявителю был произведен перерасчет суммы задолженности в размере 15 065 рублей, образовавшейся за период демонтажа прибора учета газа для проведения поверки и последующей его установки.

Обеспечение комфортных условий проживания жителей многоквартирного жилого фонда зависит от грамотно организованной и системной работы управляющей компании.

При управлении многоквартирным домом на управляющую организацию законодателем возложена ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов.

Несмотря на законодательное закрепление ответственности управляющих компаний на почту Уполномоченного продолжают поступать жалобы об их бездействии.

В качестве положительного примера правозащитной деятельности Уполномоченного в рассматриваемой сфере можно отметь обращение гражданина К. о неудовлетворительном состоянии кровли многоквартирного дома.

В своем обращении заявитель сообщил, что кровля многоквартирного дома имеет многочисленные течи и как следствие каждое выпадение осадков сопровождается подтоплением его жилья, а неоднократные обращения в управляющую компанию о необходимости выполнения работ по ремонту кровли их дома остаются без должного реагирования.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 290 утвержден Минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Так, в силу пункта 7 указанного Минимального перечня к работам, выполняемым для надлежащего содержания крыш многоквартирных домов, отнесены в том числе проверка кровли на отсутствие протечек; выявление деформации и повреждений несущих кровельных конструкций; проверка и при необходимости очистка кровли и водоотводящих устройств от мусора, грязи и наледи, препятствующих стоку дождевых и талых вод; проверка и при необходимости очистка кровли от скопления снега и наледи; при выявлении нарушений, приводящих к протечкам – незамедлительное их устранение.

Изучив доводы заявителя, Уполномоченный обратился в Государственную жилищную инспекцию Республики Дагестан для принятия мер по устранению недостатков в работе управляющей компании.

В ходе проведенных Государственной жилищной инспекцией Республики Дагестан надзорных мероприятий установлено, что на кровле дома обнаружены многочисленные трещины, а также частичное отсутствие рулонного покрытия, что приводит к подтоплению квартир, расположенных на верхних этажах. По результатам проверки управляющей компании выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Необходимо отметить, что одной из причин ухудшения технического состояния многоквартирных домов, является непринятие управляющими компаниями необходимых и своевременных мер по их обслуживанию и текущему ремонту.

Оказывая содействие в защите прав граждан в сфере предоставления услуг ЖКХ, Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с органами прокуратуры Республики Дагестан, Государственной жилищной инспекцией Республики Дагестан, органами местного самоуправления, управляющими компаниями и ресурсоснабжающими организациями республики.

В соответствии с постановлением от 2 июля 2021 г. № 166 органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим государственный жилищный надзор за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований жилищного законодательства является Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан (далее – Инспекция).

По информации Инспекции в истекшем 2024 году в их адрес поступило 4661 обращение.

Результаты проверочных мероприятий выявили 4661 нарушение, составлено 2437 исполнительных документов, в том числе 846 актов проверок, 1141 предписание, составлено 168 протоколов об административном правонарушении, 165 предостережений и вынесено 212 постановлений.

Виновные лица подвергнуты административным штрафам на общую сумму 5677,8 тысяч рублей.

Наряду с этим, по результатам рассмотрения обращений граждан, в целях защиты их законных интересов в адрес поставщиков коммунальных услуг Инспекцией было предписано произвести перерасчет необоснованно начисленной платы на общую сумму 6 586 тыс. рублей.

Хотелось бы остановиться на некоторых изменениях произошедших в сфере ЖКХ в истекшем году.

Так, Федеральным законом от 19 декабря 2023 г. № 602-ФЗ статья 155 Жилищного кодекса Российской Федерации дополнена частью 20 следующего содержания:

«Комиссионное вознаграждение (вознаграждение) за перечисление платы за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней за несвоевременное и (или) неполное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги физическими лицами, которые нуждаются в социальной поддержке и перечень категорий которых устанавливается Правительством Российской Федерации, не взимается, если иное не предусмотрено федеральным законом».

Перечень лиц, на которых распространяется указанная норма закона:

1. Лица старше 18 лет, входящие в состав многодетной семьи, получившей такой статус в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

2. Лица, получающие пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Инвалиды, признанные таковыми в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Ветераны боевых действий, признанные таковыми в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, признанные таковыми в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 561-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», с 1 сентября 2024 г. ужесточены требования к проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

Согласно поправкам работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме будут выполняться на основании договора строительного подряда, заключенного с индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, являющимися членами саморегулируемой организации (не коммерческое объединение юридических лиц или индивидуальные предприниматели, которые занимаются одним и тем же видом деятельности или имеют схожие профессиональные признаки) в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

До принятия указанных поправок требования о членстве в само регулируемых организациях не предъявлялись, а ремонт общего имущества в многоквартирном доме осуществлялся по договору об оказании услуг и (или) выполнении работ.

Также в соответствии с указанными поправками общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме может принять решение о проведении обследования технического состояния многоквартирного дома за счет средств собственников.

Результаты обследования технического состояния многоквартирного дома, включенного в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, являются основанием для внесения изменений в программу капитального ремонта.

Данное нововведение позволит внести корректировки в сроки проведения капитального ремонта многоквартирного дома.

Подводя итог раздела, посвященного обеспечению прав жителей нашей республики в сфере предоставления услуг ЖКХ, Уполномоченный рекомендует**:**

органам местного самоуправления:

– в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принять дополнительные меры по своевременному проектированию, строительству, реконструкции, модернизации и капитальному ремонту объектов электро-, водо-, тепло-, газоснабжения, водопроводно-канализационного хозяйства, находящихся в собственности муниципальных образований, в том числе в рамках реализации государственных и инвестиционных программ;

– принять дополнительные меры по созданию мест (площадок) накопления ТКО уделив особое внимание частному сектору;

Сетевым и ресурсоснабжающим организациям:

– в целях недопущения перебоев и перепадов электроэнергии, принять дополнительные меры по осуществлению контроля за подключением новых потребителей к объектам электросетевого комплекса расположенных на территории Республики Дагестан.

– своевременно принимать меры по замене ветхих магистральных сетей и объектов электро-, тепло-, водо-, газоснабжения, находящихся в границах балансовой принадлежности данных организаций.

Право на благоприятную окружающую среду

Качество жизни человека формируется под влиянием ряда факторов, среди которых благоприятная экологическая среда играет одну из ключевых ролей. От уровня обеспеченности прав на благоприятную окружающую среду зависит продолжительность жизни и здоровье населения.

Обеспечение прав на благоприятную окружающую среду зависит не только от реализации государственными органами соответствующих мер, но и от бережного отношения каждого человека к окружающей среде.

Наша республика располагает уникальными природными ресурсами, позволяющими развивать такие направления туризма как: пляжный, культурно-познавательный, экстремальный, этнокультурный, исторический, экологический, лечебно-оздоровительный, гастрономический имеющие большое значение для развития экономики и инвестиционной привлекательности региона.

Вместе с тем, экологическая обстановка в республике все еще не может быть охарактеризована как благоприятная, о чем свидетельствуют публикации в **информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».**

**Так, жителей нашей республики по-прежнему беспокоят вопросы, связанные с обращением с отходами производства и потребления**, (далее – ТКО) а также**, загрязнения водных объектов.**

На протяжении долгих лет система обращения с ТКО была основана на вывозе отходов на территории, где не было соответствующей инфраструктуры, позволяющей осуществлять полный цикл работ по сортировке дальнейшей переработке и утилизации отходов.

Результатом такого воздействия на окружающую среду является деградация экосистемы, ухудшение здоровья людей.

Все это продиктовало необходимость реформирования системы обращения с отходами производства и потребления.

В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в нашей стране стартовала так называемая «мусорная реформа», а с 2019 года началось его непосредственная реализация.

Основная задача реформы заключалась в формировании принципиально новой современной системы обращения с ТКО, которая позволит максимально сократить захоронение полезных фракций и перейти на их переработку и вторичное вовлечение в промышленное производство.

Однако прошедшие 6 лет реформы свидетельствуют о том, что добиться организации системной работы предприятий, занимающихся вывозом ТКО, оказалось непростой задачей.

Как и для многих регионов нашей страны, вопрос ликвидации несанкционированных свалок остается наиболее приоритетным и для нашей республики.

Ежегодно с наступлением летнего периода на мусорной свалке, расположенной в южной части столицы нашей республики в местности Черкес-Кутан, происходят возгорания, нанося вред здоровью населению миллионного города, а также значительный ущерб в целом экосистеме республики.

Необходимо отметить, что экологические проблемы, связанные с функционированием данного полигона, возникли не вчера и не сегодня. Нормативные требования ранее позволяли использовать данную свалку для размещения бытовых отходов, однако, согласно требованиям действующего законодательства, размещать отходы на данной свалке запрещено.

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (далее – Минприроды РД), в целях ликвидации несанкционированных свалок, находящихся в границах городов нашей республики, Минприроды РД участвует в реализации федерального проекта «Чистая Страна» национального проекта «Экология».



В рамках реализации национального проекта «Экология» в Республике Дагестан реализуются 5 региональных проектов: «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Чистая страна», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение лесов».

Более подробно остановимся на проекте «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

Реализация указанного регионального проекта предполагает формирование комплексной системы обращения с ТКО, за счет создания трех территориальных зон, в каждой из которых будут функционировать мусоросортировочный комплекс и полигон для размещения отходов:

– Махачкалинская зона с мусоросортировочным комплексом в Карабудахкентском районе мощностью 500 тыс. тонн/год и полигоном в Кумторкалинском районе мощностью 300 тыс. тонн/год;

– Хасавюртовская зона с мусоросортировочным комплексом мощностью 250 тыс. тонн/год и полигоном мощностью 150 тыс. тонн/год;

– Дербентская зона с мусоросортировочным комплексом мощностью 200 тыс. тонн/год и полигоном мощностью 120 тыс. тонн/год.

Строительство указанных объектов позволит создать устойчивую систему обращения с ТКО, обеспечивающую стопроцентную сортировку отходов и снижение объёма отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

Вместе с тем, недостаток мусорных площадок, оборудованных соответствующими контейнерами, является одной из причин, способствующих образованию стихийных мусорных свалок.

Так, в одном из обращений к Уполномоченному житель города Махачкалы выражал недовольство отсутствием контейнерной площадки для накопления ТКО на территории, прилегающей к их домам, в результате чего жители вынуждены складировать бытовые отходы в местах, не отведенных для указанных нужд, образовывая несанкционированные свалки мусора.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченного администрацией *г. Махачкалы* сообщено, что по мере увеличения количества спецтехники и определения мест размещения контейнерных площадок данный вопрос будет дополнительно рассмотрен в 2025 году.

Согласно пункту 1 статьи 13.4 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Согласно пунктам 3, 4 Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039, места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления ТКО путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) ТКО.

В случаях, когда обязанность по созданию места (площадки) накопления ТКО лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления ТКО с органом местного самоуправления.

В соответствии со статьей 1 Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Однако органами местного самоуправления в регионе работа по выполнению требований законодательства в части создания площадок для накопления ТКО, определения схем их размещения и ведения реестра мест накопления ТКО не организована надлежащим образом.

Несовершенство схем размещения мест накопления ТКО в муниципальных образованиях способствует образованию несанкционированных свалок, а также препятствует надлежащему исполнению региональным оператором возложенных на него законом обязанностей по сбору и вывозу ТКО.

По информации Минприроды РД, в горных районах нашей республики необходимо создать более 2500 контейнерных площадок. Всего же республике необходимо 20 тысяч контейнеров для сбора ТКО и порядка 5 тысяч контейнерных площадок.

Основными факторами затрудняющими, создание контейнерных площадок, являются:

– отсутствие свободных земельных участков;

– плотная застройка жилого сектора;

– сложный рельеф горной местности, который не позволяет подобрать земельные участки для создания контейнерных площадок с соблюдением установленных санитарных норм и правил;

– несоответствие нормативам дорог улично-дорожной сети населенных пунктов, что затрудняет маневрирование специальной техники.

Согласно статье 11 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», индивидуальные предприниматели в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

В качестве примера отметим жалобу, поступившую от жительницы одного из микрорайонов города Махачкалы о нарушении ее прав на благоприятную окружающую среду.

Со слов заявительницы, в непосредственной близости от ее домовладения осуществляет деятельность завод безалкогольных напитков, шум работающего оборудования и агрегатов которого доставляет большие неудобства для проживания ее семьи.

Уполномоченным было направлено обращение в адрес Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Дагестан (далее – Роспотребнадзор по РД).

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного центром ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Дагестан» проведено лабораторно-инструментальное измерение уровня шума, проникающего в жилое помещение.

В результате проведения в жилом доме заявительницы измерений выявлено, что уровень эквивалентного звука составил 52,2+08 дБА, уровень максимального звука составил 55,5+08 (предельно допустимый уровень 40 дБА при норме для дневного времени суток) что является нарушением требований п.130 СанПиН 2.1.3684-21, п. 104, таблица 5.35 СанПиН 1.2.3685-21.

В последующем в целях устранения выявленных нарушений Роспотребнадзор по РД было подготовлено исковое заявление о понуждении предприятия к соблюдению требований санитарного законодательства.

К сожалению, с наступлением лета, в нашей республике вводится запрет на купание, особенно в прибрежной зоне города Махачкалы.

По мнению специалистов, в республике около 70% канализационных стоков без очистки попадают в Каспийское море. Лабораторные исследования показываю, что на некоторых участках морской акватории уровень загрязнения воды превышает допустимые нормы более чем в 30 раз.

Необходимо отметить, что существующие очистные сооружения города Махачкалы, построенные в конце 1970-х годов, способны принять лишь 122 тысячи кубометров стоков в сутки.

По информации Минстроя РД, для решения указанной проблемы в нашей республике реализуется комплекс мер направленных на реконструкцию канализационных очистных сооружений Махачкалинско-Каспийской агломерации.

1. Проектирование и реконструкция с увеличением общей производительности ГКНС-6 до 240 тыс. куб. м в сутки.

2. Проектирование и реконструкция с увеличением производительности канализационной насосной станции г. Каспийск до 60 тыс. куб. м в сутки.

3. Проектирование и строительство глубоководного выпуска от канализационных очистных сооружений.

4. Проектирование и реконструкция напорных коллекторов от канализационной насосной станции г. Каспийск до канализационных очистных сооружений.

5. Проектирование и строительство напорной нитки D1400 мм от ГКНС-6 до канализационных очистных сооружений протяженностью 16,0 км и производительностью 300 тыс. куб. м.

6. Проектирование и строительство канализационных очист-

ных сооружений Махачкалинской агломерации мощностью 150 тысяч кубических метров в сутки.

7. Проектирование и строительство внутригородских канализационных коллекторов г. Махачкалы общей протяженностью 47,3 км диаметром от 400 до 1000 мм суммарной пропускной способностью 65,3 тыс. куб. м в сутки.

Реализация всего комплекса вышеперечисленных работ позволит обеспечить более эффективную транспортировку и очистку сточных вод Махачкалинско-Каспийской агломерации.

В современных условиях развития государства в обществе все больше растет запрос на соответствующую социальную инфраструктуру (парки, скверы, аллеи, придомовые территории) так как это часть среды, которая постоянно доступна для населения и является местом коммуникации, совместного проведения досуга.

В этой связи, в целях создания комфортных и безопасных условий для жизни граждан и повышении уровня благоустройства территорий городов и районов, в последние годы в нашей республике реализовывалась государственная программа Республики Дагестан «Формирование современной городской среды в Республике Дагестан».

Несмотря на то, что за последние годы в рамках реализации указанной программы удалось обустроить немало общественных территорий, все еще значительное количество дворовых и общественных территорий в муниципальных образованиях республики остаются неблагоустроенными.

По данным государственной программы Республики Дагестан «Формирование современной городской среды в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 10 апреля 2019 года № 76а, по состоянию на 1 января 2024 года в муниципальных образованиях требуют благоустройства 5383 дворовые территории и 383 общественные территории.

Важным аспектом формирования комфортной городской среды является доступность общественных территорий для маломобильных групп населения.

Так, согласно статье 6 Закона Республики Дагестан от 28 декабря 2023 года № 107 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Республике Дагестан» объекты социальной, транспортной и инженерной инфраструктур должны обустраиваться и оснащаться следующими специальными приспособлениями и оборудованием: санитарно-гигиеническими помещениями, оборудованными специальными приспособлениями, пандусами и поручнями у лестниц при входах в здание; пологими спусками у тротуаров в местах наземных переходов улиц, дорог, магистралей, остановок пассажирского транспорта общего пользования; пандусами или подъемными устройствами у лестниц на лифтовых площадках; специальными указателями мест для бесплатной парковки специальных автотранспортных средств инвалидов на автостоянках и в местах парковки транспортных средств и иными специальными приспособлениями, оборудованием в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законодательные требования по доступности объектов инфраструктуры для маломобильных групп населения включают различные стандарты и правила, такие как СП 59.13330.2020 и ГОСТ Р 59812-2021, которые определяют общие требования к доступности зданий и сооружений.

Указанными Правилами предусмотрено обустройство пандусами бордюрными или искусственными неровностями пешеходных и транспортных путей с перепадом высот до 0,2 м, обеспечение устройством тактильно-контрастных наземных указателей или изменением фактуры поверхности пешеходного пути с подобными характеристиками для информирования граждан с нарушением зрения о приближении к зонам повышенной опасности, а также наличие альтернативного пути, протяженностью между расположенными на ней объектами, не более 300 м.

Правилами запрещается применение на путях движения маломобильных граждан крышек люков с ребрами жесткости более 5 мм, которые могли создавать травмоопасную ситуацию.

Расстояние между организациями и местами парковки транспортных средств маломобильных граждан ввиду реконструкции или сложной конфигурации земельного участка, на котором располагаются соответствующие здания может быть увеличено до 150 м.

А для жилых застроек разрешено увеличивать расстояние от парковки до подъезда жилой застройки до 200 м.

Соблюдение этих стандартов и правил является обязательным для всех новых строительных объектов, а также для реконструкции существующих. Это позволяет создать такую городскую среду, где все граждане, независимо от физических возможностей, могут свободно передвигаться и пользоваться инфраструктурой.

В этой связи, для повышения уровня доступности объектов социальной инфраструктуры, важно проводить регулярные проверки и аудит существующих объектов, а также вовлекать маломобильные группы населения в процесс планирования и проектирования городской инфраструктуры.

Таким образом, выполнение соответствующих правил и регламентов, а также принятие управленческих мер, позволит интегрировать маломобильную группу населения в социальную среду что возможность улучшить качество их жизни.

Сферу общественного транспорта можно охарактеризовать как сложную организационную структуру, включающую в себя хозяйствующие субъекты автомобильного, городского электрического, железнодорожного транспорта различной формы собственности.

Устойчивое и эффективное функционирование общественного транспорта способствует стабилизации и подъему экономики, улучшению условий и уровня жизни населения Республики Дагестан.

Сегодня автомобильный транспорт является основным видом обеспечивающий потребности населения в передвижении с трудовыми, бытовыми и культурными целями.

Организация пассажирских перевозок осуществляется на основании Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и Закона Республики Дагестан от 5 мая 2012 года №26 «Об организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Республике Дагестан».

По состоянию на 1 июня 2024 года маршрутная сеть Республики Дагестан состоит из 615 маршрутов регулярных перевозок, в том числе 92 межрегиональных, 383 межмуниципальных и 140 муниципальных маршрутов.

Анализ, проведенный экспертным сообществом, показывает, что межмуниципальные перевозки пассажиров достаточно развиты.

Все районные центры имеют автобусное сообщение со столицей и городами республики. Также наблюдается развитие перевозок из населенных пунктов, не являющихся районными центрами, в городские поселения.

Тем не менее вопрос развития городского общественного транспорта Республики Дагестан является актуальным и требует особого внимания.

Так, на сегодняшний день, в столице нашей республик транспортное обслуживание осуществляется девятью транспортными предприятиями семь их которых частные и две муниципальные.

Общественный транспорт города Махачкалы насчитывает 1228 транспортных средств и представлен четырьмя видами транспорта: автобусами малого класса 1105 единиц, среднего класса 28 единиц, большого класса 64 единиц и троллейбусами 31 единиц.

Интенсивный рост числа автомобильного транспорта на улицах городов привело к целому ряду негативных последствий таких как:

1. Рост числа заторов на дорогах и перегрузке городских улиц;

2. Увеличению интервалов движения на маршрутах и несоблюдению расписания, что делает планирование поездок затруднительным.

3.Увеличение выбросов в атмосферный воздух загрязняющих веществ от автомобильного транспорта.

Оснащенность автовокзалов, автостанций и остановочных павильонов является важной составной частью пассажироперевозок, которая напрямую влияет на качество транспортных услуг.

Следует отметить такие ключевые аспекты, рассматриваемой сферы как:

1. Комфортные условия что предполагает наличие крытых и отапливаемых павильонов для ожидания, с удобными сиденьями и информационными табло, которые показывают расписание и время прибытия и отправления.

2. Доступность остановочных комплексов для маломобильных групп населения включает в себя такие элементы, как пандусы, тактильные указатели и специальные места для ожидания.

3. Оснащенность остановочных комплексов электронными табло с информацией о маршрутах, времени отправления и прибытия, а также наличие информационных стендов с картами и расписаниями движения общественного транспорта.

4. Обеспечение освещения и оборудование системой видеонаблюдения, что вызволит повысить безопасности пассажиров

5. Наличие на остановочных комплексах магазинов, кафе и туалетов, что сделает ожидание общественного транспорта более комфортным.

6. Создание удобных парковочных мест остановки общественного транспорта.

Бесперебойное функционирование пассажирского транспорта является важной составляющей социально-экономического развития городов и районов нашей республики. В связи с ростом численности населения увеличивается нагрузка на общественный транспорт, что неизбежно сказывается на качестве транспортных услуг, оказываемых жителям и гостям нашей столицы.

Вопрос развития городского общественного транспорта Республики Дагестан является актуальным и требующим особого внимания.

В этой связи распоряжением Правительства Республики Дагестан от 26 июня 2024 года № 292-р утверждена «Концепция развития общественного транспорта Республики Дагестан на период до 2030 года», стратегической целью которой является удовлетворение потребностей общества и экономики в качественных и конкурентоспособных транспортных услугах.

Достижение данной цели будет обеспечено путем реализации мер, направленных на решение существующих проблем в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта:

1. Обновление общественного транспорта путем замены автобусов малого класса на автобусы среднего и большого класса;

2. Обновление и реконструкция электрохозяйства троллейбусного управления;

3. Развитие магистральных перевозок троллейбусами и автобусами среднего и большого класса.

Таким образом, реализация Концепции может стать важным шагом к созданию более комфортной, безопасной и эффективной транспортной системы, что позволит улучшить качества жизни жителей нашей республики.

### 2.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право на охрану здоровья представляет собой совокупность обязанностей, которые государственные органы должны выполнять в интересах граждан. Для этого необходимо создавать эффективный механизм обеспечения прав и свобод граждан в сфере охраны здоровья.

Ст. 41 Конституции Российской Федерации гарантирует право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Такая помощь оказывается гражданам в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений.

Согласноп.21ч.1ст.2Федеральногозаконаот21.11.2011№323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», качествомедицинской помощи определяется как совокупность характеристик,отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильностьвыбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, а также степень достижения запланированного результата.

На прошедшем в ноябре 2024 года Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека в городе Москве была акцентирована важность темы права на охрану здоровья и медицинскую помощь. Участники совета обсудили актуальные вопросы, связанные с доступом граждан к качественной медицинской помощи и защиты их прав в данной сфере.

Обращаясь к участникам мероприятия, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова отметила, что по результатам социологических исследований для граждан вопросы охраны здоровья являются приоритетными.

Государство уделяет огромное внимание этой сфере: ремонтируются объекты здравоохранения, снизилась смертность от инфаркта миокарда и детская смертность.

Особое внимание было уделено роли региональных уполномоченных по правам человека, которые становятся ключевыми фигурами в решении проблем, с которыми сталкиваются граждане.



В рамках обсуждения поднимались такие темы, как недостатки в организации медицинских услуг, проблемы доступности лечения, а также необходимость повышения квалификации медицинских работников.

По итогам мероприятия были приняты рекомендации федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, направленные на повышение уровня защиты прав на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь является одним из важнейших конституционных прав граждан нашей страны. Поэтому надлежащая реализация и защита этих прав имеют очень важное значение. К сожалению, анализ практики деятельности Уполномоченного и **контролирующих структур свидетельствует, что в Республике Дагестан, по-прежнему, допускаются нарушения прав в этой сфере.**

В прошедшем году в аппарат Уполномоченного поступило **88** обращений о нарушении права на охрану здоровья и медицинскую помощь (в 2023 г. – 76 обращений), что свидетельствует о росте обращений в 2024 году.

В Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан за 2023 г. Правительству Республики Дагестан было рекомендовано:

– принять дополнительные меры по укреплению материально-технической базы медицинских организаций родовспоможения и детства, внедрению необходимого спектра лабораторно-инструментальных исследований в соответствии с клиническими рекомендациями;

– рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части выделения дополнительных средств на приобретение исправных аппаратов УЗИ для нужд женских консультаций;

– рассмотреть вопрос о выделении средств из республиканского бюджета для расширения материальной базы Республиканского центра охраны нервно-психического здоровья детей и подростков, в частности приобретения аппарата МРТ для проведения необходимой диагностики.

По итогам исполнения рекомендаций Уполномоченного была проделана следующая работа.

Вопрос о выделении средств из республиканского бюджета для расширения материальной базы ГКУ РД «Республиканский центр охраны нервно-психического здоровья детей и подростков» остается на стадии рассмотрения. Установка аппарата МРТ не представляется возможным. В настоящее время обследование детей – пациентов вышеуказанного центра, проводятся на четырех аппаратах МРТ ГБУ РД «Детская республиканская клиническая больница им. Н. М. Кураева».

В Республике Дагестан оказание медицинской помощи женщинам и детям организовано в соответствии с федеральными клиническими рекомендациями.

Наиболее актуальные проблемы в вопросах сохранения и укрепления здоровья женщин и детей решаются в рамках реализации мероприятий Государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» и ее подпрограмм «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» и «Охрана здоровья матери и ребенка в Республике Дагестан».

Также с 2025 года в республике приступили к реализации национального проекта «Семья», в котором одним из основных вопросов является укрепление материально-технической базы медицинских организаций родовспоможения и детства.

В Закон Республики Дагестан от 12 декабря 2022 г. №95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» внесены изменения в части выделения дополнительных средств. В 2025 году в бюджете Республики Дагестан предусмотрено выделение 9,5 млн рублей на приобретение одного аппарата УЗИ и 5,3 млн рублей на ремонт женской консультации № **3.**

Вместе с тем вызывает обеспокоенность рост числа материнской смертности в 2024 г. По данным Министерства здравоохранения Республики Дагестан (далее – Минздрав РД) в республике отмечается рост уровня материнской смертности. Согласно оперативным данным, показатель по итогам 2024 года составляет 16,2 промилле на 100 000 рождённых живыми (за 12 месяцев 2023 г. – 9,1 промилле на 100 000 рожденных живыми). За 2024 г. в Республике Дагестан зарегистрировано 7 случаев материнской смертности (причем во всех случаях летальный исход наступил в послеродовом периоде).

Причинами смерти в 4 случаях стали экстрагенитальные патологии, в 3 случаях – тяжелая преэклампсия, эклампсия и HELLP– синдром.

**Материнская смертность в Республике Дагестан за 2020-2024 гг.**

| Показатель | Единица измерения | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
|---|---|---|---|---|---|---|
| РД | Случаев на 100 тыс. родившихся живыми | 17,2 | 31,2 | 11,6 | 9,1 | 16,2 |
| РД | Число случаев. Абс. | 8 | 14 | 5 | 4 | 7 |
| РФ | Показатель | 11,2 | 42,1 | 12,8 | - | - |

Для предотвращения материнской смертности всем женщинам необходимо обеспечить качественное дородовое наблюдение во время беременности, квалифицированную помощь во время родов и поддержку в течение нескольких недель после родов.

Особенно трагическим стал случай с дочерью заявительницы А., которая обратилась к Уполномоченному с жалобой на действия медицинского персонала родильного отделения ГБУ РД «Цумадинская центральная районная больница».

После экстренного родоразрешения в октябре 2024 г., дочь заявительницы неоднократно обращалась к врачу с жалобами на выраженную одышку, сильную слабость, цианоз губ (посинение губ) и боли в области живота.

Несмотря на жалобы, болевые ощущения и ухудшение состояния здоровья пациента, соответствующих мер и действий со стороны медицинского персонала не было предпринято, в результате чего через два дня после родов самочувствие дочери заявителя резко ухудшилось, стала нарастать одышка и общая слабость, усилились боли в брюшной области, в связи с чем пациентку экстренно перевели в отделение реанимации больницы.

Во время нахождения в реанимационном отделении самочувствие пациентки усугубилось, вследствие этого по инициативе заявителя ее дочь посредством санитарной авиации была перемещена в г. Махачкалу в ГБУ РД «Республиканская клиническая больница им. А.В. Вишневского» (отделение общей реанимации). Несмотря на проведенные реанимационные мероприятия, дочь заявительницы скончалась.

Для проверки профессиональных действий персонала родильного отделения ГБУ РД «Цумадинская центральная районная больница» и соответствия стандартам оказания медицинской помощи в послеродовой период Уполномоченным были направлены обращения в Прокуратуру Республики Дагестан, Министерство здравоохранения, Территориальный орган Росздравнадзора по РД.

Прокуратура Республики Дагестан в ходе проверки с привлечением специалиста Территориального органа Росздравнадзора по РД и эксперта по профилю «акушерство и гинекология» выявила нарушения порядка оказания медицинской помощи дочери заявителя.

В частности, пациентке не были проведены в полном объеме необходимые обследования, анамнез собран поверхностно, своевременно не рассмотрен вопрос о необходимости кислородной поддержки, не проведены консультации с врачами третьего уровня и не вызваны специалисты санитарной авиации.

По фактам выявленных нарушений Ботлихской межрайонной прокуратурой в адрес главного врача ГБУ РД «Цумадинская ЦРБ» внесено представление.

За 12 месяцев 2024 г. умерло 298 младенцев в возрасте до 1 года, что на 64 случая больше, чем в 2023 г. Показатель младенческой смертности составил 6,6 промилле (в 2023 г. – 5,5 промилле).

В структуре причин младенческой смертности первое место занимают состояния, возникшие в перинатальном периоде. Высокой остается доля врожденных аномалий (пороков) развития, деформации и хромосомных нарушений. Третье место среди причин смертности занимают болезни нервной системы и хирургическая патология.

Таким образом, по итогам 2024 года, увеличение показателя младенческой смертности в большей степени связано с ростом смертности детей в периоде новорожденности, на состояние здоровья которых, прежде всего, влияет ухудшение здоровья беременных женщин. Число женщин, у которых наблюдались заболевания и патологические состояния, предшествующие или возникшие во время беременности, составили 77,6 % (в 2023 г. – 69%).

Причины и показатели младенческой смертности в Республике Дагестан за 2020-2024 гг.

| Причины | 2020 | | 2021 | | 2022 | | 2023 | 2024 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Абс. | % | Абс. | % | Абс. | % | % | % |
| Врожденные аномалии | 79 | 27,1 | 80 | 27,9 | 85 | 28,8 | 24,4 | 23,1 |
| Перинатальные состояния | 154 | 52,7 | 136 | 47,4 | 127 | 43,1 | 44,5% | 48,7 |
| Инфекционные болезни | 9 | 3,1 | 8 | 2,8 | 21 | 7,1 | 8,6 | |
| Болезни органов дыхания | 8 | 2,7 | 9 | 3,1 | 17 | 5,8 | 6,4 | 11,4 |
| Прочие причины | 26 | 8,9 | 39 | 13,6 | 27 | 9,1 | 9 | 12,7 |

Особое внимание вызывает сокращение в 2024 году финансирования для реализации права беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет на обеспечение полноценным питанием.

Часть 3 ст. 53 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусматривает, что обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, осуществляется по заключению врачей в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Выдача бесплатного детского питания в Республике Дагестан осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением Правительства Республики Дагестан от 5 марта 2019 г. № 44 «Об утверждении Порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, по заключению врачей».

Таким образом, данные нормы имеют существенное значение при формировании здоровья человека, которое закладывается еще до рождения и во многом зависит от образа жизни и рациона питания будущих матерей.

Объем запрошенных средств для реализации этого права составил – 1 037, 6 млрд руб., а объём выделенных бюджетных ассигнований на эти цели – 263,75 млн руб. Выделенные средства составили 25,4 % от расчетной потребности, в связи с чем обеспечить необходимым детским питанием не представляется возможным, что повлекло за собой большое количество жалоб (количество детей до трех лет, нуждающихся в обеспечении полноценным питанием, составило 56 353) (в 2023 году на эти цели были предусмотрены средства в размере 263,91 млн рублей что составило 30,8 % от уточненной расчетной потребности(857,1 млн рублей)).

Учитывая, что Республика Дагестан по коэффициенту рождаемости остается в числе лидеров по Российской Федерации (за 12 месяцев 2024 г. в республике родилось 45 211 детей) вопрос обеспечения питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет остается актуальным.



Из года в год основной проблемой в сфере охраны здоровья, с которой обращаются жители Республики Дагестан к Уполномоченному, является необеспечение необходимыми лекарственными препаратами.

В 2024 году возникали сложности с закупками лекарственных препаратов в связи с отсутствием на фармацевтическом рынке лекарственных препаратов по международным непатентованным наименованиям «Инсулин деглудек» + «Лираглутид», «Секукинумаб», «Дупилумаб» («Дупиксент»), «Изосорбида мононитрат», «Ламивудин», «Амбризентан (ТН Волибрис)», «Панкреатин (ТН «Креон»)», «Тоцилизумаб» (ТН «Актемра»).

Приоритетным направлением здравоохранения является повышение качества оказания медицинской помощи, которое предусматривает усовершенствующие системы лекарственного обеспечения. Лекарственная помощь является важной составной частью лечебного процесса.

Реализация правовых норм, связанных с лекарственным обеспечением граждан Российской Федерации, представляет собой большой межотраслевой механизм, включающий гражданско-правовые, административно-правовые, социально-обеспечительные и другие правоотношения. Особый интерес в связи с социальной направленностью нашего государства приобретают вопросы, регламентирующие социальные обязательства государства перед гражданами по обеспечению их безопасными, доступными, эффективными лекарственными препаратами. Одним из элементов, характеризующих доступность лекарственных препаратов, является льготное обеспечение ими определенных категорий граждан, которое реализуется через проведение государственных закупок и дальнейшее распределение таких препаратов между гражданами по определённым критериям.

При этом остаются актуальными предыдущие рекомендации Уполномоченного, адресованные Минздраву РД, о принятии дополнительных мер по своевременному обеспечению отдельных категорий граждан льготными лекарственными препаратами.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка А, страдающая диабетом 2 типа, которая состоит на учете у врача – эндокринолога ГБУ РД «Кизилюртовская ЦГБ» и вынуждена самостоятельно приобретать жизненно необходимые препараты за собственные средства.

В своей жалобе А. просила оказать ей содействие в получении лекарственных средств для больных сахарным диабетом бесплатно в рамках действующего законодательства.

После обращения Уполномоченного в Минздрав РД, *ГБУ РД «Кизилюртовская ЦГБ» подготовила дополнительную заявку на лекарственное обеспечение заявителя.*

Также заявителю были выписаны и отпущены лекарственные препараты и медицинские изделия: «Тест-полоски» – 3 уп., «Глюкометр» – *1 уп., «Вилдаглиптин» – 4 уп., «Дапаглифлозин» – 2 уп.*

В другом случае, к Уполномоченному с жалобой на ГБУ РД «Республиканский центр инфекционных болезней, профилактики и борьбы со СПИДом им. С.М. Магомедова» (далее – республиканский центр) обратился гражданин Р.

В своей жалобе заявитель сообщил, что болен гепатитом С, но республиканский центр не обеспечивает его лекарственными препаратами ввиду отсутствия осложнений из-за болезни. Заявитель находится в УФИЦ при ФКУ КП-8 УФСИН России по Республике Дагестан (**изолированный участок, функционирующий как исправительный центр при ФКУ колонии посления-8 УФСИН России по Республике Дагестан) и не имеет право покидать территорию г. Кизилюрта. Состояние его здоровья ухудшилось из-за отсутствия надлежащего лечения.**

**После направления Уполномоченным обращения в республиканский центр с просьбой оказать содействие в обеспечении заявителя лекарственными, гражданину Р. был направлен п**репарат «Зепатир» (2 упаковки) в поликлинику ГБУ РД «Кизилюртовская центральная районная больница» по месту его пребывания.

**Таким образом, в результате вмешательства Уполномоченного вопрос заявителя решен положительно.**

Еще один случай из практики, когда заявитель был обеспечен необходимым лекарственным препаратом – это обращение жительницы г. Каспийска И. с просьбой оказать ей содействие в получении лекарственного препарата «Фазенра» (раствор для подкожного введения).

Как следовало из обращения, женщина страдает бронхиальной астмой, эозинофильной, тяжелого течения, неконтролируемой, в стадии обострения. Необходимый укол она получала в Москве, однако ввиду ухудшения состояния здоровья не могла выехать в федеральный центр.

Заявитель является региональным льготником и имеет право на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (далее – Постановление № *890).*

Только после вмешательства Уполномоченного заявительница была обеспечена необходимым лекарственным препаратом по дополнительной заявке в рамках региональной программы.

Основные проблемы в сфере лекарственного обеспечения видятся в нехватке денежных средств, необходимых для государственной закупки препаратов.

Минздрав РД в 2024 году от медицинских учреждений получил заявки на лекарственное обеспечение льготников на сумму 5,4 млрд рублей. Однако в бюджете республики в 2024 году было предусмотрено около 2,3 млрд рублей на лекарственные препараты. Выходит, для полного обеспечения льготников необходимо дополнительно около 3,1 млрд рублей.

Существует мнение, что нехватку средств на бесплатные лекарства можно было бы частично решить за счет отказа льготников от ежемесячных денежных выплат в пользу набора социальных услуг. Это средства федерального бюджета, которые можно было бы направить на закупку лекарственных препаратов.

В Дагестане насчитывается более 402 тысяч льготников, из которых только 34 тысячи выбрали для себя натуральные льготы (лекарства, медицинские изделия и продукты лечебного питания). Это 9 % от общего числа льготников, что в денежном выражении составляет около 600 млн рублей. Остальные выбрали денежный эквивалент (ежемесячные выплаты от 1 578 до 3746 руб.).

Каждый льготник имеет законное право согласиться на лекарственное обеспечение или заменить его денежной компенсацией. Если бы все льготники отказались от денежного эквивалента, это позволило бы привлечь около 7 млрд рублей.

Считается, что это повлечет уменьшение финансирования из федерального бюджета, а финансовая нагрузка по обеспечению таких граждан необходимыми препаратами, в том числе дорогостоящими, будет обременять республиканский бюджет.

Кроме того, имеют место случаи, когда к концу года остаются значительные объемы остатков медикаментов, невостребованных пациентами, что говорит о некачественном анализе и предварительной проработке заявок первичным звеном системы здравоохранения.

Необходимо осуществлять тщательное планирование и анализировать потребности в медикаментах для пациентов. Правильное составление заявки в Министерство здравоохранения является ключевым фактором во избежание избыточных запасов и минимизации невостребованных препаратов.

В этой связи необходимо на регулярной основе:

**Анализировать данные**: проведение регулярного анализа данных о потреблении медикаментов, включая статистику по заболеваниям и предыдущим заявкам.

**Собирать обратную связь от медицинского персонала**: сбор информации от врачей и фармацевтов о реальных потребностях пациентов и рекомендациях по медикаментам.

**Оптимизировать запросы**: постоянно мониторить и пересматривать стратегию формирования заявок на основе актуальной информации и полученной обратной связи.

Реализация этих мер позволит улучшить качество подачи заявок, что в свою очередь снизит количество остаточных запасов медикаментов и повысит доступ пациентов к необходимым лекарствам.

Для максимального обеспечения прав пациентов важно избегать перерывов в предоставлении льготных препаратов, когда людям приходится приобретать лекарства за свой счет до решения проблем с выпиской льготных рецептов или составлением заявок лечебных учреждений.

В связи с этим Уполномоченный рекомендует Министерству здравоохранения Республики Дагестан совершенствовать систему льготного лекарственного обеспечения.

В 2024 году к Уполномоченному поступали также обращения с просьбой оказать содействие в получении надлежащей медицинской помощи для лечения онкологических заболеваний.

Согласно Постановлению Правительства РД от 25.06.2024 № 181 «Об утверждении региональной программы «Борьба с онкологическими заболеваниями», одной из целей программы является обеспечение пациентов с онкологическими заболеваниями необходимым набором лекарственных препаратов для противоопухолевой лекарственной терапии.

Так, в июне к Уполномоченному обратилась заявитель С., которая сообщила, что ей диагностирована «В-клеточная лимфома из маргинальных клеток» и назначен препарат «Мабтера» 1400 мг для подкожного введения. Данный препарат заявительница не получила, вместо него ей выданы иные лекарства, которые в связи с индивидуальной непереносимостью не вызывают нужного лечебного эффекта.

Для оказания содействия в восстановлении нарушенного права было направлено обращение в Минздрав РД, *которое сообщило, что заявитель С. является* региональным льготником и имеет право на льготное лекарственное обеспечение согласно Постановлению *№ 890, состоит в регистре высокозатратных нозологий и в соответствии с медицинским заключением получает лечение лекарственным препаратом «Ритуксимаб».*

На заявителя по заключению врачебной комиссии заявлен лекарственный препарат «Мабтера 1400 мг п/к».

Министерством путем перераспределения из другого региона по программе высокозатратных нозологий на склад получен лекарственный препарат «Мабтера» в количестве 3 упаковки, которые были отпущены в пункту по месту жительства.

Другое обращение. поступило к Уполномоченному в октябре 2024 г. от заявителя К., которая обратилась в интересах своей матери, инвалида I группы.

Как сообщила заявительница, *её мать болеет онкологией, более* двух лет находилась на учете и получала лечение препаратом «Навельбин» (действующее вещество винорелбин) в капсулах 30 мг (9-12 капсул на курс лечения) в Республиканском онкологическом диспансере. Прием препарата пожизненный, то есть без него может наступить ухудшение состояния в любой момент перерыва лечения, однако уже почти месяц мать заявителя не получала препарат «Навельбин» в капсулах. В больнице ей предлагали заменить его на капельницы, которые плохо переносятся пожилыми пациентами, к тому же врачебной комиссией ей рекомендован прием именно капсульной формы раз в неделю (три недели) с перерывом 14 дней, а не капельным, где вливается большая доза, но раз в месяц.

Уполномоченным было направлено обращение в Минздрав РД в защиту интересов заявительницы, *которое сообщило, что лекарственный препарат «Навельбин», необходимый для лечения, с августа находится в дефектуре,* что не позволяет его своевременно приобрести. При поступлении данного лекарственного препарата мать заявительницы будет приглашена на лечение. Вопрос оставался на контроле.

Однако после получения ответа от Минздрава РД, заявительницасообщиласотрудникуаппаратаУполномоченного, что ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» обеспечил её мать необходимым лекарственным препаратом «Навельбин».

С просьбой оказать содействие в госпитализации к Уполномоченному обратилась И., супруга участника специальной военной операции, в интересах их малолетней дочери 29.09.2021 г.р.

В Государственном бюджетном учреждении Республики Дагестан «Детская республиканская клиническая больница им. Н. М. Кураева» дочери заявительницы установили клинический диагноз – острый лейкоз. В связи с этим было принято решение о госпитализации дочери в один из федеральных онкологических центров в г. Москве.

В госпитализации в Национальный медицинский исследовательский центр детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачева им было отказано в связи с отсутствием свободных мест.

Однако заявительнице удалось получить направление от онколога в поликлинике по месту жительства в ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр онкологии им. Н. Н. Блохина» (далее – НМИЦ онкологии им. Н. Н. Блохина) на консультацию к специалисту, куда она и направилась.

В результате взаимодействия Уполномоченного с руководителем рабочего Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации И.В. Чечельницким и руководством Министерством здравоохранения Российской Федерации, дочь заявительницы была госпитализирована в НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина для получения необходимой медицинской помощи.

Вдальнейшемвопросоказаниядочеризаявителянеобходимой помощи находился на контроле у Уполномоченного.

К сожалению, имеются и случаи, когда право на лекарственное обеспечение восстановить не удалось.

Так, по обращению Л., которая дважды обращалась в аппарат Уполномоченного с целью восстановления права своей дочери на лекарственное обеспечение, в 2024 году решить данную проблему не удалось.

Основной клинический диагноз дочери заявительницы – атопический дерматит и бронхиальная астма.

Дочери Л. в рамках генно-инженерной биологической терапии ГБУЗ «Центр Аллергии и иммунологии» Министерства здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики назначен препарат «Дупиксент» по следующей схеме: 200 мг п/к (раствор для подкожного введения 175 мг/мл) через каждые две недели.

По информации, полученной от Минздрава РД, следовало, что препарат в данной дозировке находится в дефектуре до октября 2024 года, ввиду чего осуществить государственную закупку в указанной дозировке пока не представляется возможным. Однако, имеется препарат «Дупиксент» в объёме 300 мг (раствор для подкожного введения 150 мг/мл).

В связи с этим после очередной госпитализации лечащий врач позволил заменить дозировку в качестве временного решения по следующей схеме: один укол в объёме раствора для подкожного введения 150 мг/мл 1 раз в месяц, до того, как препарат в необходимой дозировке находится в дефектуре.

С учётом изложенного, Уполномоченный обратился за содействием в предоставлении препарата «Дупиксент» в объёме 300 мг (раствор для подкожного введения 150 мг / мл ) до того, как будет возможность обеспечить лекарственную потребность данным препаратом в объёме 200 мг п/к (раствор для подкожного введения 175 мг/мл).

Но к концу 2024 г., дочь заявительницы не была обеспечена препаратом «Дупиксент» ни в объёме 200 мг, ни в объёме 300 мг. Как сообщили в лекарственном отделе Минздрава РД, *на дочь Л. была подана дополнительная заявка на обеспечение её лекарственным препаратом «Дупиксент», однако,* ввиду отсутствия финансирования в 2024 г., лекарственный препарат будет получен только в январе 2025 г. (по словам сотрудников лекарственного отдела Минздрава РД, *что маловероятно с учетом начала финансового года и освоения денежных средств).*

Вопрос обеспечения дочери заявительницы лекарственным препаратом был решен в январе 2025 г. исключительно после резонанса в СМИ и вмешательства правоохранительных органов.

К сожалению, в данной ситуации стандартный формат взаимодействия института Уполномоченного с органом исполнительной власти не сработал. Такое отношение профильного ведомства в решении жизненно важных вопросов недопустимо.

Право на охрану здоровья реализуется не только через создание безопасных условий труда, производство и реализацию продуктов питания надлежащего качества, обеспечения безопасных лекарственных препаратов, поддержания в благоприятном состоянии окружающей среды, но, в первую очередь через предоставление доступной и качественной медицинской помощи.

При оказании медицинской помощи высока вероятность причинения вреда жизни и здоровью пациента как вследствие непрофессиональных действий медицинских работников, так и в силу ряда объективных факторов: недостаточной материально-технической оснащенности учреждений, неизученности многих серьезных заболеваний и прочего.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин Р. с жалобой на некачественное оказание ему медицинской помощи.

Как следовало из обращения, в октябре 2023 г. заявителю в городской поликлинике г. Дагестанские Огни была проведена колоноскопия, поставлен диагноз «ворсинчатый полип прямой кишки, заболевание прямой кишки, хронический колит». В ходе проведения колоноскопии, из прямой кишки заявителя были изъяты образцы материала для направления на прижизненное патолого-анатомическое исследование биопсийного (операционного) материала в частном учреждении здравоохранения. Впоследствии заявителю был определён диагноз: «злокачественное новообразование ректосигмоидного соединения». В связи с подтверждением онкологического заболевания заявитель был направлен для лечения в ГБУ РД «Республиканский онкологический диспансер», где в ходе исследования был обнаружен полип.

Впоследствии без дополнительных проверок заявителю была проведена полостная операция под общим наркозом, по итогам которой доброкачественный полип не был удален хирургическим путем, а наличие злокачественной опухоли не подтвердилось. Полип в полном объёме заявителю был удалён позднее, в другом медицинском лечебно-диагностическом центре.

В апреле текущего года в связи с болями в животе Р. обратился в поликлинику по месту своего жительства. В ходе обследования ему сообщили о наличии послеоперационной грыжи.

Заявитель считал, *что врачами ГБУ РД «Республиканский онкологический диспансер» и ГБУ РД* «Центральная городская больница городского округа «город Дагестанские огни», *допущены нарушения при оказании ему медицинской помощи, вследствие чего заявитель перенёс полостную операцию, в которой не было необходимости.*

Для защиты прав заявителя Уполномоченный обратился в Прокуратуру г. Дагестанские Огни и Территориальный орган Росздравнадзора по РД.

В силу действия Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. №336 «*Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», проведение контрольно-надзорных мероприятий в 2024 г. допускается только при наличии подтверждённого факта причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан либо непосредственной угрозе причинения такого вреда, и с согласования органами прокуратуры, но в адрес* ТО Росздравнадзора по РД не представлены документы, подтверждающие причинение такого вреда заявителю, следовательно провести внеплановое контрольно-надзорное мероприятие не представилось возможным.

Однако Территориальный орган Росздравнадзора по РД совместно с привлечённым аттестованным экспертом по профилю хирургия проанализировали медицинскую документацию и выявили нарушения при оказании медицинской помощи (в том числе при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи по профилю онкология и при проведении прижизненного патолого-анатомического исследования биопсийного материала).

По результатам выявленных при оказании медицинской помощи дефектов, ТО Росздравнадзора по РД принято решение об объявлении указанным медицинским организациям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Прокуратура г. Дагестанские Огни в результате проверки обращения пришла к заключению, что должностным лицом больницы была допущена ошибка, вследствие которой, Р. перенес полостную операцию без необходимости. С учетом выявленных нарушений законодательства, по результатам проведенной проверки прокуратурой города Дагестанские Огни в адрес главного врача ГБУ РД ЦГБ городского округа «город Дагестанские Огни» внесено соответствующее представление.

Таким образом, несмотря на меры, предпринимаемые Минздравом РД для преодоления негативных тенденций в реализации права жителей Республики Дагестан на охрану здоровья и медицинскую помощь, существующие на протяжении ряда лет системные проблемы в значительной степени затрудняют достижение положительных результатов.

### 2.5. Право на образование

Право на образование рассматривается как конституционное, основное, естественное право человека в ст.43 Конституции Российской Федерации, которое гарантируется без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Одной из ключевых задач Уполномоченного является обеспечение доступности и качества образования для всех категорий граждан, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей из малообеспеченных семей, а также тех, кто проживает в отдаленных и труднодоступных регионах. Заслуживают внимание вопросы соблюдения прав учащихся и студентов, защиты их интересов при возникновении конфликтных ситуаций, а также предотвращения дискриминации и нарушений в образовательной среде.

В рамках реализации «Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года»[1] Уполномоченный активно взаимодействует с органами государственной власти, образовательными учреждениями и общественными организациями. Это позволяет не только контролировать выполнение поставленных задач, но и способствовать формированию единого образовательного пространства, основанного на принципах справедливости, равенства и уважения к традиционным ценностям.




Важным аспектом взаимодействия является участие Уполномоченного в ведомственных мероприятиях, в работе Антинаркотической комиссии Республики Дагестан (в части антинаркотической компании в вузах и ссузах республики) и в работе Совета при Главе Республики Дагестан по науке и образованию. Такое сотрудничество позволяет более эффективно выявлять и решать проблемы, связанные с соблюдением прав человека в образовательной сфере. Уполномоченный может вносить предложения по улучшению законодательства, обеспечивать мониторинг соблюдения прав учащихся и работников образования, а также способствовать открытости и доступности образовательных учреждений.




Это направление работы включает в себя не только контроль за соблюдением законодательства, но и активное участие в формировании образовательной политики, направленной на создание условий для всестороннего развития каждого гражданина Российской Федерации.

Относительно рекомендаций Уполномоченного, содержащихся в Докладе о деятельности Уполномоченного за 2023 год, Министерство образования и науки Республики Дагестан (далее – Министерство науки и образования, Минобрнауки РД) сообщает, что в рамках реализации мероприятий по привлечению специалистов в сельскую местность для восполнения дефицита педагогических кадров с 2019 года в Республике Дагестан реализуется программа «Земский учитель».

За период с 2019 по 2024 гг. в муниципальные образовательные организации республики по программе «Земский учитель» направлены 420 педагогических работников, из них молодых специалистов – 180.

В 2024-2025 учебном году по программе «Земский учитель» в образовательные организации республики планировалось направить 2 педагогических работника, а в 2025-2026 учебном году – 10 педагогических работников. Вместе с тем, по состоянию на 31 декабря 2024 года, число вакантных должностей педагогических работников в Республике Дагестан составляет 543 человека (наибольшая потребность педагогических работников в Дахадаевском (10), Шамильском (10), Каякентском (19), Тарумовском (21), Кизлярском (41), Табасаранском (46) районах). **К 2027 году ожидается дополнительно потребность в более 2000 педагогах в связи с предполагаемым вводом в эксплуатацию новых школ и детсадов, а также Всероссийского детского центра на территории Дербентского района и города Дербента.**[2]

Педагогическим работникам, работающим в сельской местности, возмещаются расходы, связанные с предоставлением мер социальной поддержки, включая оплату жилья, отопления и освещения. В большинстве муниципальных образований предусмотрена полная либо частичная оплата расходов на проезд к месту работы и обратно учителям, проживающим в городе и работающим на селе. В ряде муниципальных образований производятся также доплаты и дополнительные выплаты молодым специалистам, оказывается материальная помощь. Все перечисленные меры, принимаемые в разных муниципальных образованиях, отличаются содержанием и материальным обеспечением, зависят от финансовых возможностей бюджета муниципального образования.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 октября 2009 года № 345 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан», педагогическим работникам молодым специалистам производится стимулирующая выплата в размере 20% от оклада в первые 3 года работы в государственных и муниципальных образовательных организациях Республики Дагестан.

Выпускники образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, приступившие к работе в государственных образовательных организациях или муниципальных образовательных организациях Республики Дагестан по специальности, пользуются правом первоочередного получения субсидий на строительство или приобретение жилья.

Кроме того, постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 апреля 2020 года № 81 «О мерах по реализации государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» предусмотрено предоставление субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан на улучшение жилищных условий граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности.

В Докладе о деятельности Уполномоченного за 2023 год рассматривалась проблема кадровой обеспеченности школ в Республике Дагестан, однако, данный вопрос остается актуальным, так как кадровый дефицит педагогических работников сохраняется.

Так, в 2024-2025 гг. общая нехватка учителей по республике составляет 367 человек. Наибольшая нехватка педагогов – предметников сохраняется по следующим дисциплинам: иностранные языки – 62, математика – 56, прочие предметы – 42, учителя начальных классов – 31, физики – 25.

Территориально наибольший кадровый дефицит сохраняется в г. Махачкале (80 учителей), в Табасаранском районе (45 учителей), в Кизлярском районе (31 учитель), в г. Каспийске (17 учителей), в Тарумовском районе (13 учителей).

Сегодня учителей для школ республики готовят в основном педагогические колледжи, Дагестанский государственный университет и Дагестанский государственный педагогический университет. Количество выпускников данных ВУЗов, работающих в настоящее время в школах, составляет 27,2 тыс. чел. (67,6 % от общего числа учителей), из них на уровне основного и среднего общего образования 23,1 тыс. чел. (ДГУ – 7 974 чел., ДГПУ – 15 160 чел.).

Минобрнауки РД предлагает в качестве способа устранения имеющего дефицита педагогов использовать **заключение целевых договоров об обучении со студентами вузов.** На сегодняшний день возможность заключения целевых договоров допускается в отношении вакансий, размещенных на единой цифровой платформе «Работа в России», где образовательными организациями республики в 2024 году было размещено более 400 вакансий. Но количество заключенных целевых договоров сегодня в ДГУ составляет 13, а в ДГПУ – 0 (в 2023 году – 11).

Наличие квалифицированных педагогов – это залог качественного образования. И ключевым моментом здесь является непрерывное повышение их профессионального мастерства. Педагогам необходимо систематическое и непрерывное профессиональное развитие. Выбор программ повышения квалификации играет огромную роль. Необходимо ориентироваться на программы, входящие в федеральный реестр, так как это гарантирует их соответствие определенным стандартам и требованиям.

Так, к примеру, Минобрнауки РД сообщает, что в целях повышения профессионального мастерства педагогических работников, осуществляющих свою профессиональную деятельность в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в труднодоступных и отдалённых и сельских местностях, реализуются дополнительные профессиональные программы в дистанционном формате с использованием специализированной дистанционной платформы «Zenclass».

Последовательное принятие мер по укреплению авторитета и статуса учителей, педагогов, наставников способствует не только улучшению их положения в учебных заведениях, но и благополучию каждого ребенка в образовательной среде. В этой связи органам власти необходимо не только сохранять лучшие традиции в этой сфере, но и быть открытыми для новых подходов и инициатив.

Понимая важность кадровой составляющей системы образования Правительством Российской Федерации в июне 2022 года утверждена Концепция подготовки педагогических кадров для системы образования на период до 2030 года, которая предусматривает совершенствование системы подготовки педагогических кадров в России в соответствии с национальными целями и задачами развития страны. В рамках реализации данной концепции с 1 сентября 2023 года в каждом муниципальном образовании открыты психолого-педагогические классы.

На начало 2024-2025 гг. общее количество педагогов – психологов в республике составляет 1 062 специалиста, вакантным остаются должности 59 специалистов. Наименьшее количество педагогов –психологов наблюдается в следующих муниципалитетах: Кулинский р-н – 0; Агульский, Лакский, Цунтинский районы – 1; Тарумовский р-н, г. Южносухокумск – 2; Бежтинский участок, Курахский, Тляратинский, Чародинский районы – 3 специалиста.

В индивидуальной работе с подростком педагог-психолог совместно с обучающимся должны выяснить причины проявлений ситуации буллинга и проработать стратегии поведения подростка при конфликтных ситуациях.

В последнее время мы часто слышим о проблеме буллинга в школах Республики Дагестан (случаи в дербентской школе №15, Академическом лицее г. Буйнакска). Стать жертвой буллинга может любой ребёнок вне зависимости от физических, интеллектуальных способностей или материального положения. Буллинг может приводить к депрессии, тревожности и другим серьезным психическим проблемам у ребенка. С травлей в школе должен разбираться не ребёнок в одиночку, а все стороны – родители, учитель, психолог (педагог-психолог) и сам школьник.

В качестве одного из методов профилактики можно использовать организацию классных часов, основными идеями которых будут темы об уважительном и толерантном отношении к окружающим людям. Также педагог-психолог может проводить с классами тренинги на сплочение классного коллектива, развитие терпимости, эмпатийного мышления по отношению к окружающим.

Профилактика буллинга направлена в основном на потенциальных участников буллинга, она включает в себя работу с обучающимися и их семьями. Важно определить тип семьи и воспитания, а также поведение родителей по отношению к своим детям. Педагог-психолог должен провести совместную работу с подростком и его родителями, изучить и провести коррекционную работу при нарушении детско-родительских отношениях, которые могут послужить причиной снижения эмоционального благополучия подростка и отклонений в его оптимальном психическом развитии.

По поводу обеспечения общеобразовательных организаций школьным транспортом Минобрнауки РД сообщает следующее.

С 2016 по 2023 гг. в общеобразовательные организации Республики Дагестан была поставлена 741 единица школьного транспорта. Весь поставляемый транспорт оснащен согласно требованиям законодательства в сфере дорожного движения.

В 2024 г., согласно распоряжению Правительства Российской Федерации №1899-р от 18.07.2024 г., республике выделено 50 единиц школьного транспорта. Общее количество детей, перевозимых школьным транспортом, составляет 26 376 человек.

Потребность общеобразовательных организаций республики по состоянию на 1 января 2025 г. в школьном транспорте составила 75 единиц. При этом распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2024 года № 1827-р в республику в 2025 году планируется поставка 25 единиц транспорта:

марки «ГАЗ» – 20 единиц;

марки «ПАЗ» – 5 единиц.

Согласно действующим нормативам – п. 2.1.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 г. № 28, расстояние от организаций, реализующих программы дошкольного, начального, общего и основного общего образования, до жилых зданий должно быть не более 500 м., в условиях стесненной городской застройки и труднодоступной местности – 800 м., для сельских поселений – до 1 км.

При расстояниях, свыше указанных, для обучающихся общеобразовательных организаций и воспитанников дошкольных организаций, расположенных в сельской местности, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций социального обслуживания с предоставлением проживания организуется транспортное обслуживание.

Однако согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в постановлении от 05.07.2017 г. № 18-П, гарантии доступности права каждого на образование предполагают в том числе физическую доступность образования, под которой понимается безопасная физическая досягаемость образования либо посредством посещения учебного заведения, находящегося на разумном географическом удалении, либо путем получения доступа к современным технологиям.

Таким образом, в 2025 г. необходимо продолжить работу по обеспечению общеобразовательных организаций школьным транспортом (в особенности для обучающихся в труднодоступных и отдаленных сельских населенных пунктах).

Важным аспектом безопасности обучающихся является организация работы медицинского кабинета в общеобразовательном учреждении.

Как правило, школы только предоставляют кабинеты для нахождения медицинских работников. Расписание работы медицинских работников также определяется не потребностью образовательного учреждения, а решением медицинского учреждения. Зачастую медицинский работник находится в образовательном учреждении не весь период, когда там находятся дети, а только в определенные дни и часы. Таким образом, возможность оказать первую медицинскую помощь пострадавшему ребенку может быть затруднена. Отсутствие согласования между разными ведомствами в этой части отражается, в первую очередь, на детях.

В силу части 3 статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям, для осуществления медицинской деятельности.

Анализ приведенных положений законодательства свидетельствует о том, что медицинское обслуживание в образовательном учреждении осуществляется не самим образовательным учреждением, а работниками медицинских учреждений, которым образовательное учреждение должно предоставить для этого необходимые условия.

Положения части 3 статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» допускают возможность

1 Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 г. № 996-р

2 Из выступления Я.Г.Бучаева на августовском совещании педагогических работников Республики Дагестан 20.08.2024 г.

оказания медицинской помощи обучающимся работником образовательной организации, однако, требуют выполнение для этого соответствующих условий, предусмотренных законодательством в сфере охраны здоровья.

Согласно пункту 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 291, медицинскую деятельность составляют работы (услуги), которые выполняются, в том числе при оказании первичной медико-санитарной помощи.

При таких обстоятельствах образовательное учреждение может для обеспечения оказания обучающимся первичной медико-санитарной помощи заключать трудовой договор с медицинским работником только в случае получения соответствующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (пункт 11 статьи 2 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Часть 1 статьи 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает возможность включения в штат образовательного учреждения медицинских работников.

Однако законодательство не устанавливает обязанность образовательного учреждения, даже в случае получения лицензии на право осуществления медицинской деятельности, включать в штатное расписание должность медицинского работника. Для организации работы медицинского кабинета школа может воспользоваться услугами организаций и учреждений здравоохранения, имеющих соответствующую лицензию. В этом случае медицинские работники с фактическим местом работы в образовательном учреждении являются штатными сотрудниками учреждения здравоохранения.

Организацию оказания медико-санитарной помощи обучающимся в образовательном учреждении, согласно нормам Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения.

Таким образом, можно выделить три основные модели организации оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в общеобразовательных организациях:

Модель № 1: оказание первичной медико-санитарной помощи осуществляется в лицензированном медицинском кабинете образовательной организации. Помещение предоставляется в безвозмездное пользование на основании договора между организациями здравоохранения и образования. Медицинские работники, оказывающие помощь, трудоустроены в учреждении здравоохранения.

Модель № 2: медицинская помощь оказывается в лицензируемых медицинских кабинетах образовательной организации медицинскими работниками, трудоустроенными в образовательной организации. Для этого у образовательной организации должна быть лицензия на осуществление медицинской деятельности.

Модель № 3: оказание первичной медико-санитарной помощи осуществляется в помещениях медицинской организации на основании договора между организациями здравоохранения и образования.

В части организации работы медицинских кабинетов в образовательных учреждениях республики, Минздрав РД предоставил информацию относительно 1 368 общеобразовательных и 806 дошкольных организаций.

Информация о состоянии медицинского обслуживания в образовательных организациях выглядит следующим образом:

Из 1368 школ (201 на территории городских поселений и 1167 на территории сельских поселений):

718 школ имеют медицинские кабинеты, из которых:

-321 школа имеет лицензию на оказание медицинских услуг,

-42 школы на этапе предоставления документов на лицензирование в Минздрав РД;

-23 школы имеют необходимое оборудование, но не имеют санитарно-эпидемиологическое заключение (далее – СЭЗ) на медицинскую деятельность;

-105 школ не имеют необходимого оборудования при наличии СЭЗ на медицинскую деятельность;

-227 школ не имеют необходимого оборудования и СЭЗ на медицинскую деятельность.

650 школ не имеют помещений для медкабинета, из них:

-94 школы имеют возможность выделить помещения для медкабинета,

-556 школ не имеют помещений для медкабинета и не имеют возможности выделить их.

Из 806 детсадов (218 на территории городских поселений и 588 на территории сельских поселений):

527 детсадов имеют медицинские кабинеты, из которых:

-244 детсада имеют лицензию на оказание медицинских услуг;

– 16 детсадов на этапе предоставления документов на лицензирование в Минздрав РД;

– 20 детсадов имеют необходимое оборудование, но не имеют СЭЗ на медицинскую деятельность;

– 72 детсада не имеют необходимого оборудования при наличии СЭЗ на медицинскую деятельность;

– 1 детсад имеет СЭЗ, оборудование, но не может получить лицензию по причине нетипового здания и необходима реконструкция (г. Кизляр ДОУ №1);

– 174 детсада не имеют необходимого оборудования и СЭЗ на медицинскую деятельность.

279 детсадов не имеют медкабинета, из которых:

– 28 детсадов не имеют медкабинета, но имеют возможность выделить под него помещения;

– 251 детсад не имеют помещений для медкабинета и не имеют возможности их выделить.

Отдельно по г. Махачкале: 148 образовательных организаций (73 школы (+ 1 филиал) и 75 детсадов),

71 школа имеет медицинские кабинеты, из них:

– 49 школ имеют лицензию на оказание медицинских услуг;

– 4 школы на этапе подачи документов на лицензирование в Минздрав РД;

– 2 школы имеют необходимое оборудование, но не имеют СЭЗ на медицинскую деятельность;

– 9 школ не имеют необходимого оборудования при наличии СЭЗ на медицинскую деятельность;

– 7 школ не имеют необходимого оборудования и СЭЗ на медицинскую деятельность;

– 2 школы не имеют помещений для медкабинета и не имеют возможности их выделить, медицинское обслуживание осуществляется путем заключения договоров с медицинскими учреждениями (МБОУ «СОШ №23», о. Чечень (ГБУ РД «Кизлярская центральная районная больница») и МБОУ «СОШ №25», с. Красноармейское («ГБУ РД «Детская поликлиника №5»)).

73 детсада имеют медицинский кабинет, из них:

– 49 детсадов имеют лицензию на оказание медицинских услуг;

– 14 детсадов не имеют необходимого оборудования, но имеют СЭЗ;

– 10 детсадов не имеют необходимого оборудования и СЭЗ на медицинскую деятельность;

– 2 детсада не имеют помещений для медкабинета и не имеют возможности выделить их.

Основными причинами отсутствия лицензии у образовательных учреждений являются: несоответствие медицинских кабинетов санитарно-эпидемиологическим требованиям, неукомплектованность штатов медицинских работников.

Общеобразовательную школу могут посещать дети с особенностями здоровья, дети, страдающие сахарным диабетом, эпилепсией и другими заболеваниями. Система образования должна быть готова к приему таких детей. Дефицит медицинских кадров в системе здравоохранения приводит к частности и к тому, что дети не получают достаточной медицинской помощи и профилактики в образовательных учреждениях.

Проведение работы по модернизации медицинских кабинетов в общеобразовательных организациях является важным шагом в обеспечении здоровья и безопасности детей. В рамках этой работы Министерству образования следует учитывать несколько ключевых направлений:

определение нуждающихся организаций: провести анализ и составить список школ, где требуется открытие или обновление медицинских кабинетов. На основе текущего состояния, обследовать инфраструктуру, наличие медицинского оборудования и кадров.

Оснащение аптечками: обеспечить медицинские кабинеты в школах необходимыми аптечками первой помощи, включая медицинские изделия и препараты. Это позволит оперативно реагировать на экстренные ситуации, обеспечивая безопасность детей.

Подготовка педагогических работников: запустить программы подготовки педагогов по оказанию первой помощи. Это необходимо для того, чтобы учителя могли своевременно реагировать на ситуации, требующие медицинского вмешательства, до прибытия специалистов.

Как показывает мониторинг информации, поступающей от государственных органов и средств массовой информации, реализация конституционного права на доступное и бесплатное образование остается одним из наиболее значимых приоритетов для жителей Республики Дагестан (наряду с правом на бесплатную медицинскую помощь и социальное обеспечение).

В 2024 г. на почту Уполномоченного поступило 71 письменное и устное обращение, которые указывали на трудности, с которыми сталкиваются граждане при реализации данного конституционного права в Республике Дагестан.



В адрес Уполномоченного всё еще поступают жалобы на длительность очереди (несколько лет и более) зачисления детей в конкретные дошкольные учреждения г. Махачкалы, расположенные вблизи места проживания ребенка, что, по мнению заявителей, препятствует реализации права несовершеннолетних на доступное дошкольное образование, а также затрудняет дальнейшую профессиональную реализацию их родителей.

В 2024 году в Республике Дагестан открыты 12 дошкольных образовательных учреждений (далее – ДОУ), на 2025 года запланировано строительство 6 ДОУ в городах Каспийск и Дербент.

Согласно информации Минобрнауки РД, по данным региональной информационной системы доступности дошкольного образования на 31 декабря 2024 г., показатель доступности дошкольного образования в возрасте от 3-8 лет (далее – ДДО) в республике составляет 95,01 %. В 38 муниципальных образованиях показатель ДДО достигает 100 %.

Также по информации Минобрнауки РД, по состоянию на 31 декабря 2024 г., в Республике Дагестан функционируют 1 165 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования с контингентом воспитанников 114 613 детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет и старше, а также 91 частных ДОО, которые посещают 10 272 воспитанников (так, в Карабудахкентском, Табасаранском и Левашинском районах, практикуется аренда и выкуп частных домов под муниципальные ДОО).



Для решения вопроса ДДО проводится работа по развитию альтернативных форм охвата детей дошкольным образованием. Вобщеобразовательных организациях созданы группы кратковременного пребывания и полного дня для детей дошкольного возраста, в которых охвачено 1 143 воспитанника.

Вместе с тем, в очереди на зачисление в дошкольные образовательные организации Республики Дагестан состоят 8 499 детей. Больше всего детей находятся в очереди в городе Махачкале – 4 068, в Карабудахкентском районе – 1 189, в городе Каспийске – 1 065.

Так, к Уполномоченному обратилась заявитель З. с просьбой оказать содействие в устройстве её дочери 2021 г.р. в детский сад. Как сообщила заявитель, её дочь находится в очереди два года и все это время очередь на зачисление в детский сад двигается в сторону увеличения. Этот детский сад посещает старший ребенок заявительницы, следовательно, согласно ч. 3.1. ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ребенок имеет право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его брат и (или) сестра.

Уполномоченным было направлено обращение на имя главы г. Махачкалы с просьбой проверить доводы заявителя.

Администрация г. Махачкалы в свою очередь сообщила, что ребенок состоит в очереди в ДОУ под номером шесть, однако, зачисление в 2024 г. не представляется возможным, так как учреждение не ведет прием детей в возрастной категории от 2 до 3 лет. Ребенок будет направлен в ДОУ в период планового комплектования на 2025-2026 гг. при наличии свободного места в его возрастной категории, согласно очередности и льготе.

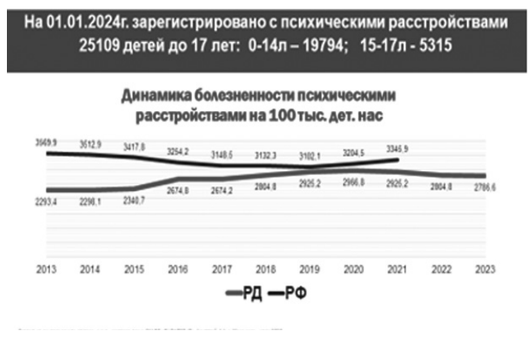
Отмечая адресную работу, проводимую Администрацией г. Махачкалы по каждому обращению в интересах несовершеннолетнего и его родителей, по поиску возможных компромиссных вариантов, Уполномоченный полагает, что в районах массовой жилой застройки по-прежнему актуальным остается вопрос создания новых мест, в том числе и в рамках альтернативных форм дошкольного образования, в том числе основанных на механизмах государственно-частного партнерства (например, реализованный ранее в г. Махачкале проект по открытию частных детских садов на первых этажах многоэтажных жилых домов на условиях («билдинг-сады»).

Имеют место случаи обращения родителей школьников к Уполномоченному за консультацией по вопросам перевода детей на домашнее обучение ввиду особенностей здоровья ребенка.

Проблемы доступного образования детям с ментальными и психофизическими нарушениями были предметом обсуждения круглого стола, организованного комиссией Общественной палаты РД по вопросам здравоохранения, социальной политики, доступной среды и охраны семьи, а также на мероприятии, организованном Уполномоченным по правам ребенка в Республике Дагестан М. Ю. Ежовой, посвященном вопросам обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи.




По итогам работы мероприятия были выработаны рекомендации, среди которых отметим формирование реабилитационного пространства для детей с ментальными и психофизическими нарушениями на современном уровне, создание доступной среды жизнедеятельности для детей с ментальными и психофизиологическими нарушениями, специальных условий, которые позволят им получать качественное образование и социализацию в обществе, а также разработка долгосрочной программы по совершенствованию организации доступного образования в республике, направленную на финансирование мероприятий системы образования и воспитания детей с ментальными и психофизическими нарушениями.




Хочется отметить работу, которую проводит Дагестанская региональная общественная организация помощи инвалидам «Жизнь без слез» и лично руководитель организации Айшат Гамзаева.



В данный момент в г. Махачкале ведется строительство нового здания Дома дневного пребывания «Жизнь без слез», которое сможет принять 500 детей, в том числе с расстройствами аутистического спектра, синдромом Дауна, задержкой психоречевого развития, тяжелой умственной отсталостью. Работа нового центра будет неоценимой помощью для родителей, у которых появится больше свободного времени и которые могут быть спокойны, что их дети находятся в надежных руках.

Глава Республики Дагестан поддержал строительство центра, отметив, что будет оказана вся необходимая помощь для его завершения.

В обращениях к Уполномоченному, касающихся реализации права на основное общее образование, затрагивались такие вопросы, как нехватка мест в школах, неукомплектованность школ учителями, наличие конфликтных ситуаций, возникающих в школе между учениками и педагогами.

Так, к примеру, к Уполномоченному обратилась У. с просьбой оказать содействие в устройстве ее сына в общеобразовательное учреждение г. Каспийска.

Как сообщила заявительница, она с семьей переехала из с. Магарамкент в г. Каспийск. Поблизости с домом находится многопрофильный лицей, в который она хотела определить своего сына в девятый класс. Заявительнице руководством лицея было отказано в зачислении сына в учреждение по причине отсутствия свободных мест.

Для того, чтобы помочь сыну реализовать свое право на образование, была организована встреча заявительницы с методистом из управления образования города Каспийска.

Впоследствии заявительница сообщила, что ее сына зачислили в 9 класс данного лицея.

В другом случае, к Уполномоченному поступило обращение Э. о нарушении прав ее несовершеннолетних детей на образование.

Как сообщила заявительница, её детям отказывают в приеме в МКОУ, обосновывая отсутствием мест в школе.

По обращению Уполномоченного Администрацией муниципального района сообщено, что в приеме детей заявительницы на момент обращения в дошкольное учреждение было отказано в связи с отсутствием свободных мест, так как данное учреждение работает с превышением проектной мощности. Кроме того, регистрация и фактическое место проживания заявительницы не входит в территориальную зону, закреплённую за данным МКОУ.

Вопрос реализации прав детей на образование находился на контроле Уполномоченного.

В сентябре 2024 г. дети были зачислены в соответствующие классы на освободившиеся в связи с переводом двух учащихся в другие образовательные учреждения места.

В рамках национального проекта «Молодежь и дети» на территории Республики Дагестан запланировано строительство 2 школ (в г. Дербент на 1 200 уч. мест, в пос. Шамилькала Унцукульского района на 800 мест). Также продолжается строительство еще 17 общеобразовательных организаций на 7 620 уч. мест, 7 из которых получили разрешение на ввод в эксплуатацию и их открытие планируется до начала учебного года 2025 года, а открытие остальных 10 организаций планируется в 2026 году.

На территории Республики Дагестан в 2024 году введены в эксплуатацию 18 общеобразовательных организаций и 4 пристройки к зданиям школ (пристройка на 604 уч. мест к зданию МБОУ «Лицей № 27» г. Махачкала, пристройка на 250 ученических мест к зданию МБОУ «СОШ № 7» г. Кизилюрт, пристройка на 250 ученических мест к зданию МБОУ «Лицей № 22» г. Махачкала, пристройка на 500 ученических мест к зданию школы № 39 в г. Махачкала).

Строительство новых образовательных организаций должно позволить создать современные условия для обучения и воспитания детей и повысить качество образования в регионе.

В республике остается актуальной проблема аварийных школ, несмотря на то, что за предшествующие годы было отремонтировано 363 здания. Общее количество аварийных общеобразовательных организаций на начало 2024-2025 учебного года составляет 108 организаций с общей численностью обучающихся в них 31621. Наибольшее количество аварийных образовательных учреждений находится в Хасавюртовском (15), Табасаранском (9) районах, в г. Хасавюрт (8), в Сулейман-Стальском (8), Дербентском (7), в Хунзахском и Бабаюртовском районах (6).



Для реализации мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций Минобрнауки РД во взаимодействии с органами местного самоуправления сформирована и направлена заявка в Минпросвещения России о выделении субсидии на проведение капитального ремонта в 2025-2027 годы еще 257 зданий школ на общую сумму 9,1 млрд рублей, а также 83 детских сада на сумму 3,2 млрд рублей.

Во исполнение Указа Президента России «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» в республике разработана и защищена перед Минпросвещения России программа перспективного развития системы образования Республики Дагестан до 2030 года.

Особое внимание в программе уделено не только строительству и капитальном ремонту образовательных организаций, но и оснащению их необходимым оборудованием. Приоритетным направлением является оснащение необходимым оборудованием предметных кабинетов по основам безопасности и защиты Родины, труду, физике, химии, биологии, информатики и ИКТ.

Организация горячего питания в общеобразовательных организациях

Законом Республики Дагестан от 02.06.2023 г. №54 (в ред. от 11.06.2024) «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, призванных на военную службу по мобилизации, а также заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» в качестве одной из мер социальной поддержки было предусмотрено обеспечение бесплатным одноразовым горячим питанием в дни учебных занятий детей военнослужащих-контрактников, мобилизованных граждан, добровольцев, осваивающих образовательные программы основного общего и среднего общего образования в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Республики Дагестан.

В развитие положений республиканского закона был принят Приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан от 13.12.2024 г. №02-02-2-1230-1/2 «Об утверждении положения об организации питания обучающихся в образовательных организациях, подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан», в котором предусмотрено, что право на получение льготного питания имеют в том числе обучающиеся образовательных организаций, являющиеся детьми военнослужащих-контрактников, мобилизованных граждан, добровольцев.

Нормативные положения об обеспечении горячим питанием реализованы с начала 2025 года. В республике организовано обеспечение бесплатным одноразовым горячим питанием в дни учебных занятий детей военнослужащих-контрактников, мобилизованных граждан, добровольцев, осваивающих образовательные программы основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, а также обеспечение бесплатным двухразовым питанием (завтрак и обед) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, имеющих статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих основные общеобразовательные программы.

В Республике Дагестан принимается комплекс мер для обеспечения контроля качества питания в общеобразовательных организациях, среди которых можно выделить следующие:

Регистрация в ФГИС «Меркурий»: эта система позволяет отслеживать происхождение продуктов питания от производителя до школы. Это помогает убедиться, что продукты безопасны и соответствуют заявленным характеристикам.

Регистрация в системе «Честный знак»: эта система гарантирует подлинность и качество товаров, поставляемых в школы. Она помогает бороться с контрафактной и некачественной продукцией.

Внедрение системы добровольной сертификации «Дагестанский продукт»: эта система направлена на продвижение местных производителей и обеспечение высокого качества продукции, произведенной в Республике Дагестан.

Все эти меры направлены на улучшение качества питания в школах, обеспечение безопасности продуктов питания, повышение ответственности руководителей школ за закупки, поддержка местных производителей, борьбу с некачественной и контрафактной продукцией.

В Докладе Уполномоченного нашли отражение отдельные аспекты образовательного процесса в республике – вопросы обеспечения педагогическими кадрами, транспортная оснащенность, состояние медицинских кабинетов в образовательных учреждениях, доступность дошкольного образования, строительство новых школ.

Особое внимание необходимо обратить на организацию образовательного процесса в труднодоступных, отдалённых и сельских местностях.

Для обеспечения гарантий реализации прав в сфере образования как для учащихся, так и для педагогических работников, были приняты соответствующие рекомендации органам государственной власти субъектов на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека по теме «Права жителей труднодоступных, отдалённых и сельских местностей», который состоялся в мае 2024 г. в городе Махачкале, среди которых:

– вопрос об увеличении финансовой поддержки местным бюджетам для ремонта дорог по маршруту следования школьных автобусов, а также для обновления автопарка школьных автобусов;

– обеспечение доступа школьников из удаленных населенных пунктов к качественным знаниям за счет использования дистанционных методов обучения, доступность для обучающихся и преподавателей каждого образовательного учреждения информационно-дидактическим программам;

– организация работы по привлечению специалистов в школы по повышению квалификации учителей муниципальных общеобразовательных организаций труднодоступных и отдаленных местностей;

– обеспечение учителей бесплатным жильем для решения проблемы дефицита педагогических кадров в удаленных населенных пунктах.

Работа над реализацией данных рекомендаций будет продолжена в 2025 году.

**3. Защита гражданских (личных) прав и свобод**

**3.1. Содействие в реализации прав участников специальной военной операции и членов их семей**

Одним из важнейших направлений в деятельности не только Уполномоченного по правам человека, но и всего государства является поддержка участников специальной военной операции (далее – СВО) и членов их семей. Участники СВО, принимающие непосредственное участие в боевых действиях, а также их семьи зачастую оказываются в трудной жизненной ситуации и требуют особого внимания со стороны государства.

С начала СВО Президент Российской Федерации обозначил приоритетность социального обеспечения и поддержки участников СВО, а также всемерной помощи и содействия членам их семей. Твердая и последовательная позиция руководства страны в этом направлении, а также неуклонное выполнение взятых на себя экономических и социальных обязательств позволили в кратчайшие сроки выстроить действующую систему льгот и гарантий, которая продолжает совершенствоваться.

В сфере досудебного судопроизводства, стоит привести в пример жалобу жительницы г. Дербент, ветерана пограничной службы, в которой сообщалось об ограничении её права на частную собственность (жилище).

Как следовало из обращения, гражданка С. обратилась с заявлением в Отдел МВД России по г. Каспийск о привлечении к уголовной ответственности председателя кооператива ЖСК, риэлтора и ранее незнакомого ей гражданина, которые вступив в преступный сговор, путём обмана заключили соглашение об уступке пая к договору № 132/3 от 21.11.2023 г. и продали её супругу однокомнатную квартиру стоимостью 2 850 000 рублей, чем причинили им имущественный вред. По словам заявительницы, руководство кооператива, а также другие участники сделки намеренно ввели их в заблуждение, гарантировав, что квартира не обременена правами третьих лиц.

С 2014 года квартира по решению суда была арестована, опечатана судебными приставами и принадлежала другому лицу. Председатель ЖСК ранее судим за мошенничество по факту хищения денежных средств у пайщиков кооператива.

По итогам прокурорской проверки, инициированной по обращению Уполномоченного установлено, что 13.06.2024 г. в ОМВД России по г. Каспийск зарегистрировано заявление С. по факту мошенничества при приобретении в г. Каспийск квартиры в многоквартирном жилом доме, строительство которого осуществляло ЖСК.

По результатам доследственной проверки 12.07.2024 г. по заявлению в СО ОМВД России по г. Каспийск принято постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, которое в тот же день отменено руководителем следственного органа в порядке ведомственного контроля.

Однако даже после вмешательства Уполномоченного в ОМВД России по г. Каспийск неоднократно принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела по заявлению С. по аналогичным основаниям, не усматривая состава преступления. 07.11.2024 г. после повторного обращения Уполномоченного прокуратурой г. Каспийск в порядке прокурорского надзора постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено и материал вновь был направлен для организации дополнительной проверки.

В адрес начальника ОМВД России по г. Каспийск прокуратурой г. Каспийск внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства.

*В другом случае к Уполномоченному обратилась жительница г. Хасавюрт с жалобой о несогласии с принятым в СО ОМВД России по г. Хасавюрт постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела и волокитой доследственной проверки в отношении М.*

Установлено, что 17.05.2024 г. следователем СО ОМВД России по г. Хасавюрт по результатам процессуальной проверки о неправомерных действиях М. вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием состава преступления, предусмотренного ст. 159 УК РФ, которое 15.07.2024 руководителем СО ОМВД России по г. Хасавюрт отменено.

В связи с выявленными нарушениями федерального законодательства, прокуратурой г. Хасавюрт в адрес начальника СО ОМВД России по г. Хасавюрт внесено требование об их устранении.

Уполномоченным в прошлом году оказана помощь жительнице г. Каспийск, которая обратилась с жалобой о несогласии с принятым в ОД ОМВД России по г. Каспийск решением об отказе в возбуждении уголовного дела по заявлению об угрозе жизни и здоровью её дочери. По результатам процессуальной проверки дознавателем неоднократно принимались постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием в действиях гражданки Х. состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 119 УК РФ.

После обращения Уполномоченного прокуратурой г. Каспийск были выявлены недостатки в организации доследственной проверки, которые послужили основанием для отмены решения об отказе в возбуждении уголовного дела и возвращения материалов в ОД ОМВД России по г. Каспийск для проведения дополнительной проверки.

В связи с выявленными нарушениями федерального законодательства, прокуратурой г. Каспийска в адрес начальника ОМВД России по г. Каспийск внесены требования об их устранении, которые рассмотрены и удовлетворены.

Несогласие с возбуждением уголовного дела и привлечением в качестве обвиняемого

Организация уголовного преследования начинается со стадии регистрации сообщения о преступлении (заявление, рапорт, явка с повинной) и завершается вынесением по уголовному делу приговора, вступившего в законную силу.

Как и в прошлом году, в целях восстановления нарушенных прав граждан Уполномоченный обращал внимание надзорных органов на упущения в организации предварительного расследования и ведомственного контроля, о чем сигнализировали граждане в своих обращениях.

**В центре особого внимания Уполномоченного продолжают оставаться обращения от участников специальной военной операции и их близких родственников об оказании содействия в решении их проблем различного спектра**: **от организации мероприятий по розыску, пропавших без вести военнослужащих, оказания мер социальной поддержки до защиты от незаконного уголовного преследования и иных мер процессуального принуждения. В истекшем году уполномоченные в субъектах Российской Федерации столкнулись с беспрецедентным ростом числа поступающих жалоб по данной тематике.**

**Так, в своих обращениях заявители сообщали о фактах длительного рассмотрения их заявлений в военных следственных отделах и военных прокуратурах гарнизона, неуведомлении о принятых решениях, проверки не в полном объеме всех доводов по жалобам. Уполномоченный лично столкнулся на практике с подобными фактами нарушений закона**, когда информация по жалобам либо не предоставлялась, либо направлялась с нарушением установленного срока после напоминаний.

*Характерным примером является жалоба гражданки Н., о несогласии с возбуждением следователем военно-следственного отдела Следственного комитета Российской Федерации по Выборгскому гарнизону уголовных дел в отношении её сына, военнослужащего войсковой части № 02511 (далее – в/ч) (п. Каменка Выборгского района Ленинградской области) Н. по признакам преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 163 и ч. 3.1 статьи 337 УК РФ, непредоставления страховых выплат по случаю ранения, а также по другим вопросам.*

*В этой связи Уполномоченным направлен запрос о проверке законности уголовного преследования, дополнительного изучения материалов уголовного дела, а также иных доводов, изложенных в обращении. Вместе с тем в нарушение порядка и сроков, установленных требованиями Федерального закона от 02.05.2005 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Инструкции «О порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации», утвержденной приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 г. № 45 (далее – Инструкция), о результатах рассмотрения обращения, после неоднократных телефонных просьб и напоминаний сотрудников аппарата, лишь по истечении 4 месяцев и 10 суток была предоставлена 18.12.2023 г. военной прокуратурой Выборгского гарнизона посредством электронной связи и информация адресована лицу, не являющемуся сотрудником аппарата Уполномоченного.*

По результатам обращения Уполномоченного в прокуратуру Западного военного округа доводы о нарушениях порядка и сроков рассмотрения обращения, допущенных в военной прокуратуре Выборгского гарнизона при рассмотрении заявления гражданки Н. в интересах сына – военнослужащего в/ч, подтвердились, в связи с чем к ответственному исполнителю применены меры материального воздействия и обеспечено направление военной прокуратурой Выборгского гарнизона копии ответа на обращение.

В продолжение данной тематики необходимо отметить, что к **Уполномоченному** в 2024 году поступали жалобы от участников массовых беспорядков в международном аэропорту «Уйташ» о необъективном расследовании уголовного дела. В конце прошлого года по инициативе родственников участников уголовного процесса состоялось несколько встреч омбудсмена, на которых были озвучены жалобы о длительном содержании их родственников под стражей, при наличии хронических заболеваний, препятствующих их содержанию в изоляции, **отсутствии доказательств о причастности фигурантов к организации и участию в массовых беспорядках,** вынесения судами несправедливых обвинительных приговоров.

Как сообщали родственники, осужденных за участие в массовых беспорядках, их возмутила позиция государственных обвинителей, требовавших от судей вынесения крайне суровых наказаний в виде лишения свободы. Приводились примеры по аналогичным преступлениям прошлых лет, где участники преступлений приговаривались судами к менее значительным срокам наказания.

Убежден, что каждое правонарушение, затрагивающее публичные интересы государства, нарушающее права и свободы наших граждан, в том числе иностранных, не имеет оправданий, должно иметь обязательные последствия и быть строго наказано. Но вместе с тем, верша судьбу человека, надо признавать в полном объеме все обстоятельства, подтолкнувшие неокрепшие умы на совершение противоправных действий, имевших явную провокационную подпитку, в том числе из недружественных нам государств, причины и условия, им способствовавшие, обстоятельства, смягчающие наказание.

Как известно, с помощью карательно-воспитательного воздействия, лишения свободы, не всегда удается добиться желаемого результата, направленного на исправление личности, устранения в нём асоциальных установок, формирования законопослушного поведения.

Чрезвычайно важно в каждом случае обращать внимание на показания обвиняемых, их сотрудничество со следствием, признание вины, содействие раскрытию и расследованию преступления, учёта всех обстоятельств, в том числе смягчающих наказание, чтобы отвечать принципам гуманизма, справедливости, задачам и целям уголовного судопроизводства.

### 3.3. Права граждан в сфере миграции и право на гражданство

Миграционная ситуация в Республике Дагестан, с учетом приграничного расположения региона, характеризуется значительными миграционными потоками, как внутренними, так и внешними, что, в свою очередь, накладывает на региональные органы государственной власти и службы государственного контроля (надзора) в сфере миграции особую ответственность, требует определять конкретные цели и задачи, принимать превентивные меры, направленные на профилактику правонарушений и предупреждение противоправных деяний со стороны иностранных граждан, противодействия нелегальной миграции, пресечения нарушений режима пребывания (проживания) в республике.

Деятельность Уполномоченного способствует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, в том числе в сфере миграционного законодательства.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 64 обращения от граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства по вопросу оказания содействия, защиты их прав и свобод в сфере миграционного законодательства.

Характер поступивших обращений по своему содержанию неоднородный. Заявители просили оказать помощь: в регистрации временного проживания, предоставлении убежища, получении вида на жительство, приёме в гражданство РФ – 19 обращений; регистрации по месту жительства и снятии с учёта – 18; выдачи паспорта – 12; снятии запрета и ограничения въезда/выезда – 15.

За 2024 год в Республике Дагестан на миграционный учет поставлено иностранных граждан 66 803, из них граждан Украины – 137.

Количество иностранных граждан, находящихся в Центре временного содержания иностранных граждан (далее – ЦВСИГ), – 53 человека.

За нарушение миграционного законодательства административному выдворению за пределы Российской Федерации подвергнуто 1 482 (2023 г.– 1083) и депортировано 75 (2023 г. – 54) иностранных граждан.

Количество иностранных граждан, обратившихся с заявлением о принятии гражданства Российской Федерации – 1 564, из них граждан Украины – 48 (2023 г. – 90).

Значительный рост преступности отмечается в 2024 году среди иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации.

На 55,83 % увеличилось количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства (в 2023 г. – 91, 2024 г. – 163). Всего привлечено к уголовной ответственности 95 иностранных граждан. В основном это выходцы из республик Азербайджан, Узбекистан, Таджикистан и др. Количество преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан, симметрично увеличилось на 69,7 % (2023 г. – 23, 2024 г. – 33).

В прошедшем году вопросам совершенствования миграционного законодательства уделялось приоритетное значение, принимались законы, направленные на усиление роли органов государственного контроля (надзора) в сфере миграции, реализацию комплекса мер, направленных на социальную и культурную адаптацию иностранных граждан, их интеграцию в российское общество, предупреждение с их стороны нарушений законодательства Российской Федерации.

Проанализировав последние изменения отечественного законодательства, можно охарактеризовать их тезисно в следующем порядке.

Так, определен перечень иностранцев и лиц без гражданства, имеющих право на получение гражданства РФ в упрощенном порядке, к которым отнесены следующие лица:

иностранцы, заключившие в период СВО контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах РФ или воинских формированиях (в том числе уже уволенные со службы), и члены их семей;[3]

граждане Украины и лица без гражданства, родившиеся и проживавшие в Крыму и Севастополе до 18 марта 2014 г., а также их дети, супруги и родители;

граждане Украины и лица без гражданства, имеющие право на пребывание или проживание в России, постоянно проживавшие на территории Украины, а также их дети, супруги и родители;

незаконно депортированные из Крымской АССР, их родственники по прямой линии, усыновленные дети и супруги;

граждане Афганистана, Ирака, Йемена и Сирии, родившиеся в РСФСР и имевшие в прошлом гражданство СССР, а также их дети, супруги и родители.

Таким иностранным гражданам не надо соблюдать требования об установленном времени проживания в России, знании русского языка, истории и основ законодательства[4].

Если иностранец не исполнит обязанность по первичной постановке на воинский учет, то его лишат полученного гражданства[5].

Кроме того, иностранные граждане и лица без гражданства, которые не согласны с политикой своих стран, могут получить разрешение на временное проживание (далее – РВП) в России без сдачи экзаменов на знание русского языка, истории и основ законодательства. Для въезда на территорию РФ им выдается однократная виза на 3 месяца[6].

Участники программы по добровольному переселению соотечественников в Россию вправе получить вид на жительство (далее – ВНЖ) без РВП. С заявлением можно обратиться в российское дипломатическое представительство или консульское учреждение в стране, где подавалась заявка на участие в программе[7].

Для получения РВП в упрощенном порядке нужно состоять в браке с гражданином РФ минимум 3 года. В случае расторжения брака РВП аннулируют. Также аннулируют ВНЖ, если иностранца лишили или ограничили в родительских правах в отношении ребенка – гражданина РФ[8].

Виза больше не требуется гражданам Грузии, которые приезжают в Россию работать или на срок более 90 дней для временного пребывания.[9]

Правительством РФ определен также перечень организаций, которые вправе проводить для мигрантов экзамены на знание русского языка, истории и основ законодательства России. Сертификаты только этих учреждений будут считаться действительными. Установлены размеры платы для иностранных граждан, экзамены в зависимости от целей их пребывания в Российской Федерации.[10]

Чрезвычайно важными, считаю изменения, призванные в комплексе противодействовать совершению преступлений террористического характера и экстремистской деятельности. Так, ужесточены условия, при которых иностранные граждане могут приобрести не более 10 SIM-карт. Для этого им придется посетить офис оператора и пройти идентификацию по биометрии.

Кроме того, увеличены штрафы за подделку документов в целях организации незаконной миграции от 10 до 60 млн рублей[11]. За оказание услуг нелегальным мигрантам в обход закона грозит штраф до 500 000 рублей[12].

Внесение изменений в ч. 1 ст. 63 Уголовного кодекса Российской Федерации. Так, совершение преступления во время незаконного пребывания на территории РФ стало уже отягчающим обстоятельством.[13] За организацию незаконной миграции участников организованной группы могут лишить свободы на срок от 8 до 15 лет со штрафом (ст. 322.1 УК РФ).[14]

В прошедшем году, объявленном Годом семьи, Уполномоченным в рамках реализации полномочий по оказанию содействия лицам без определённого правового статуса оказана помощь жительнице Махачкалы в решении вопроса её легализации в российском обществе.

В ходе изучения обращения заявительницы и приложенных к нему документов, было установлено, что с момента своего рождения и до обращения к Уполномоченному Д. не имела документов, удостоверяющих её личность, то есть являлась лицом без гражданства. Указанные обстоятельства не позволяли ей реализовать свои политические, социальные и экономические права, гарантированные Конституцией Российской Федерации по праву рождения на территории страны. Девочка родилась в 1998 году в одном из родильных домов г. Махачкалы, однако, из-за семейных трудностей её родные своевременно не получили свидетельство о рождении. Воспитанием девочки занимались дедушка с бабушкой, а после их смерти – другие родственники.

С целью разрешения трудной жизненной ситуации сотрудниками аппарата Уполномоченного были подготовлены необходимые запросы и получены ответы от Министерства здравоохранения Республики Дагестан и Министерства юстиции Республики Дагестан, истребованы сведения о документировании лица и родителей в УВМ МВД по РД. На основании собранных материалов и юридического сопровождения сотрудниками аппарата Уполномоченного, жительница Махачкалы обратилась с заявлением в Кировский районный суд г. Махачкалы, который своим постановлением удовлетворил её просьбу об установлении даты рождения.

Согласно нормам гражданско-процессуального законодательства, суд устанавливает факты, от которых зависит возникновение, изменение или прекращение личных или имущественных прав граждан, организаций, в частности, об установлении родственных отношений лиц, лишь при невозможности получения заявителем в ином порядке надлежащих документов, удостоверяющих эти факты, либо при невозможности восстановления утраченных документов. Решение суда, которым установлен факт государственной регистрации рождения, является основанием для восстановления записи акта о рождении и выдачи свидетельства о государственной регистрации рождения (п.п. 3, 4 ст. 74 ФЗ«Об актах гражданского состояния»).

На основании решения суда Отделом ЗАГС Управления ЗАГС Министерства юстиции Республики Дагестан в г. Махачкале гражданке Д. выдано свидетельство о рождении, а в последующем в кратчайшие сроки удалось получить в Управлении по вопросам миграции документ, удостоверяющий её личность, – паспорт гражданина России.

10 декабря, во всемирный День прав человека в торжественной обстановке Уполномоченным совместно с начальником УВМ МВД по РД гражданке Д. был вручен паспорт гражданина Российской Федерации.

Характерным примером защиты иностранного гражданина от необоснованного применения мер административной ответственности является ситуация с гражданином Республики Беларусь, состоящим в браке с гражданкой Российской Федерации.

Так, постановлением Кизлярского районного суда от 11. 06. 2024 г. гражданин Белоруссии был признан виновным в нарушении правил пребывания (проживания) в Российской Федерации, и в отношении него была применена мера административного принуждения в виде выдворения за пределы страны.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного были изучены доводы иностранного гражданина и приложенные к обращению материалы. По результатам рассмотрения иностранному гражданину были даны разъяснения положений миграционного законодательства, определяющих правовое положение, и рекомендовано обратиться в Верховный суд Республики Дагестан с апелляционной жалобой.

Как установлено, суд не принял во внимание позицию Конституционного суда РФ, выраженную в Определении от 04.06.2023 г. № 902-О, о том, что суды, не ограничиваясь только формальными основаниями применения закона, должны исследовать и оценивать реальные обстоятельства, чтобы признать соответствующие решения в отношении иностранца или апатрида необходимыми и соразмерными. Правовые позиции Конституционного суда РФ не исключают необходимости из гуманных соображений учитывать семейное положение и другие чрезвычайные, заслуживающие внимания обстоятельства при решении вопроса как о необходимости депортации из России, так и о временном проживании на ее территории.

Таким образом, правила применения мер административной ответственности должны учитывать не только характер правонарушения и его опасность для защищаемых законом ценностей, но и причины и условия его совершения, а также личность нарушителя и степень его вины. Это гарантирует адекватность порождаемых последствий вреду, причиненному в результате нарушения, и исключает избыточное государственное принуждение.

*В результате Верховный суд Республики Дагестан удовлетворил жалобу гражданина Белоруссии и, отменив постановление судьи Кизлярского районного суда, направил дело на новое рассмотрение.*

В истекшем году к Уполномоченному обращались за содействием в решении вопроса о разрешении въезда в Российскую Федерацию, в том числе с территории Украины.

В июле 2024 года к Уполномоченному обратилась гражданка А. с просьбой репатриации из Украины её племянницы, 1978 г.р., гражданки РФ, и её сына, 2006 г.р., который не имел документа, удостоверяющего личность. Как следует из обращения, в 2010 году после развода её племянница выехала со своим сыном в г. Одессу для временного проживания у матери, уроженки ДАССР.

*В связи с утерей паспорта гражданина Российской Федерации и началом специальной военной операции племянница и её сын не смогли вернуться домой. С февраля 2022 года юношу не выпускали из дома, опасаясь, что его могут призвать в Вооруженные силы Украины.*

*На личном приеме заявительница сообщила, что состояние здоровья молодого человека с каждым днем ухудшалось, и он нуждался в квалифицированной медицинской помощи, а средств у них не хватало, поскольку семья проживает на одну пенсию.*

*При содействии Международного комитета Красного Креста (далее – МККК) мать с сыном выехали из Украины, и временно проживают в г. Кишиневе (Республике Молдова) в ожидании разрешения на въезд в Российскую Федерацию.*

В целом подводя итог данному разделу можно сказать, что в последнее время государство предпринимает активные шаги для улучшения ситуации в сфере миграционной политики РФ. Реализация миграционной стратегии направлена на придание государственной миграционной политике системного решения актуальных задач. Это позволит повысить миграционную привлекательность страны, обеспечить приток иностранных граждан, решить проблему дефицита трудовых ресурсов, не ущемляя при этом трудовые права российских граждан. Кроме того, стратегия должна способствовать сокращению масштабов нелегальной миграции и незаконного трудоустройства мигрантов, снижению уровня коррупции, а также уменьшению проявлений ксенофобии и нетерпимости в российском обществе.

### 3.4. Права граждан в сфере исполнительного производства

Проблемы, возникающие у граждан при реализации их права на исполнение решения суда, из года в год не теряют своей актуальности.

Уполномоченному продолжают поступать жалобы на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей в связи с неисполнением судебных решений о взыскании денежных средств, в том числе от совершенных противоправных деяний, взысканий алиментов на содержание несовершеннолетних детей и задолженности по ним.

По большей части поступавших обращений заявителям давались устные и письменные разъяснения требований действующего законодательства, проводились консультации по отдельным вопросам, возникавшим в ходе исполнения решения суда.

По всем обращениям Уполномоченного, направленным в адрес Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Дагестан (далее – УФССП России по РД), проводились проверки, предоставлялась информация по каждой жалобе.

Как показывает практика, возбуждение исполнительного производства не гарантирует фактическое восстановление нарушенных прав человека. Его вопросы длительное время могут оставаться нерешенными.

Такие ситуации формируют у граждан недоверие как к правоохранительной системе, так и к органам государственной власти в целом.

Каждый гражданин имеет право на исполнение решения суда в разумные сроки, а также на обращение в государственный орган или к должностному лицу.

К Уполномоченному поступило обращение от жителя Махачкалы о нарушении указанных прав.

Как следовало из обращения, с августа 2023 года заявитель перестал получать денежные средства в счет исполнения решения суда. Им дважды были направлены письменные заявления в отдел судебных приставов по одному из районов Махачкалы УФССП России по РД с просьбой разобраться в причинах прекращения выплаты по исполнительным документам, однако, ответ о результатах их рассмотрения им не был получен, и выплаты не были возобновлены.

Омбудсмен обратился к руководителю УФССП России по РД с просьбой рассмотреть данный вопрос и принять меры по восстановлению нарушенных прав заявителя.

По результатам проведенной проверки в отношении судебного пристава-исполнителя, на исполнении у которого находилось дело заявителя и его письменные обращения, были приняты меры дисциплинарного воздействия.

Права заявителя были восстановлены, выплаты возобновлены.

К сожалению, данное обращение является не единичным в ряде обращений на бездействия судебных приставов-исполнителей, невозможность дозвониться до них, отсутствие своевременных ответов на обращения.

Так, в адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданина А. на бездействие судебного пристава-исполнителя Каспийского городского отделения судебных приставов УФССП России по РД (далее – Отделение).

По результатам проведенной после обращения Уполномоченного в адрес руководителя УФССП России по РД проверки было установлено, что должник по возбужденному в августе 2023 года исполнительному производству надлежащим образом не извещен о возбуждении в отношении него исполнительного производства и не предупрежден об административной и уголовной ответственности.

В рамках исполнительного производства в целях определения имущественного положения должника судебным приставом-исполнителем посредством системы межведомственного взаимодействия направлены запросы в регистрирующие органы и кредитные организации. По результатам полученных положительных ответов судебным приставом-исполнителем Отделения применены меры принудительного исполнения и вынесены соответствующие постановления.

В рамках исполнительных производств 04.04.2024 г. вынесено постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации.

Проверка установила, что фактически судебным приставом-исполнителем Отделения в период с сентября 2023 г. своевременно не приняты меры по исполнению требований исполнительного документа в установленные сроки, к должнику не применялись меры административной ответственности, не совершались иные действия, необходимые для своевременного и полного исполнения требований исполнительного документа, в выборе которых судебный пристав-исполнитель не ограничен законом.

В этой связи начальнику Отделения было поручено исполнительные производства взять на личный контроль и обеспечить принятие судебным приставом-исполнителем комплекса мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве для полного, правильного и своевременного исполнения требований исполнительного документа.

За допущенные нарушения Федерального закона от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в части длительного неисполнения решения суда в отношении должностных лиц Отделения применены меры дисциплинарного воздействия.

Защита прав и свобод несовершеннолетних и воспитывающих их в одиночку родителей всегда являлась и остается одним из приоритетов в деятельности Уполномоченного, в связи с чем

---

3 В 2024 году по данным МВД по РД 26 иностранных граждан на территории Республики Дагестан заключило контракт с Министерством обороны Российской Федерации для участия в зоне специальной военной операции

4 Указы Президента РФ от 4 января 2024 г. № 10 и "О приеме в гражданство Российской Федерации иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях, и членов их семей" и № 11 "О приеме в гражданство Российской Федерации иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях, и членов их семей"

5 Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 281 «О внесении изменений в ст. 4 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и ст. 22 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

6 Указ Президента РФ от 19 августа 2024 г. № 702 «Об оказании гуманитарной поддержки лицам, разделяющим традиционные российские духовно-нравственные ценности».

7 Федеральный закон от 08.08.2024 № 253-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

8 Федеральный закон от 26 октября 2024 г. № 358-ФЗ "О внесении изменений в ст. 25.6 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" и Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

9 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 10 мая 2023 г. № 335 "О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации граждан Грузии".

10 Постановление Правительства РФ от 4 декабря 2024 г. № 1717 "Об установлении размера платы за прием экзамена по русскому языку, экзамена по истории России и основам законодательства Российской Федерации и размера платы за проведение экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации".

11 Федеральный закон от 23.11.2024 № 402-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

12 Федеральный закон от 08.08.2024 № 248-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Дата вступления в силу: 05.02.2025. Решение об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ сможет также принимать полиция и помещении их в спецучреждение на 48 часов.

13 Федеральный закон от 09.11.2024 № 384-ФЗ "О внесении изменения в ст. 63 УК РФ"

14 Федеральный закон от 9 ноября 2024 г. № 383-ФЗ "О внесении изменений в ст. 63 УК РФ", ст. 322.1 УК РФ, подробнее в статье «Организация незаконной миграции».

рассмотрению жалоб на сложности с взысканием алиментов на содержание детей с бывшего супруга уделяется особое внимание.

К Уполномоченному с жалобой на действия судебных приставов – исполнителей обратилась жительница города Махачкалы гражданка А.

Как следовало из обращения, заявительница одна воспитывает двоих детей, один из которых является инвалидом. Кировским районным судом города Махачкалы по иску заявительницы к бывшему супругу и отцу детей о взыскании алиментов был выдан исполнительный лист, возбуждено исполнительное производство, однако, алименты заявительница не получала, какую-либо информацию о ходе исполнительного производства и принимаемых мерах по исполнению решения суда от судебных приставов-исполнителей она получить также не могла.

По данному вопросу Уполномоченный обратился в УФССП России по РД.

По результатам проведенной проверки в адрес Уполномоченного было сообщено, что в срок, установленный для добровольного исполнения, должником требования исполнительного документа не исполнены.

В рамках исполнительного производства в целях определения имущественного положения должника посредством системы межведомственного взаимодействия направлены запросы в регистрирующие органы и кредитные учреждения.

По результатам полученной информации судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о запрете на регистрационные действия в отношении выявленного транспортного средства должника, которое направлено для исполнения в ГИБДД МВД России.

Отделением фонда пенсионного и социального страхования РФ по Республике Дагестан предоставлены сведения о начислении должнику по исполнительному производству пенсии.

Судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об обращении взыскания на пенсию должника, которое направлено для исполнения в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Республике Дагестан.

В целях обеспечения полноты исполнительных действий судебным приставом-исполнителем в порядке ст. 67 Федерального закона «Об исполнительном производстве» вынесено постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации.

По результатам принятых мер выплата алиментов заявительнице была начата.

По информации УФССП России по РД, в 2024 году всего находилось на исполнении 10 478 исполнительных производств о взыскании алиментов, окончено и прекращено 2 970 исполнительных производств.

Используемый в настоящее время механизм привлечения должников по уплате алиментов к административной и уголовной ответственности становится наиболее действенным средством защиты прав и интересов детей.

По информации УФССП России по РД, в 2024 году к административной ответственности по статье 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), предусматривающей административную ответственность за неуплату средств на содержание детей, привлечено 972 должника.

К уголовной ответственности по части 1 статьи 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, устанавливающей ответственность за неуплату родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, если это деяние совершено неоднократно, привлечено 500 должников.

К сожалению, не всегда предпринимаемые в целях исполнения решения суда меры приводят к полному разрешению вопроса и нуждающиеся в получении образования, питания, одежды, дети не могут своевременно реализовать свои потребности в полном объеме.

Так, на рассмотрении Уполномоченного в истекшем году находилось обращение гражданки У., которая обратилась по вопросу неуплаты бывшим мужем алиментов на содержание сына, а также о бездействии судебных приставов – исполнителей.

Для проведения проверки изложенных доводов Уполномоченный обратился в УФССП России по РД, которым сообщено, что для своевременного исполнения требований исполнительного документа судебным приставом-исполнителем осуществляются все исполнительные действия и меры принудительного исполнения, предусмотренные законом.

Так, судебным приставом-исполнителем неоднократно выносились постановления о запрете на регистрационные действия в отношении транспортных средств, о взыскании исполнительского сбора, вынесены постановления о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации, неоднократно осуществлена проверка с выходом по адресу, указанному в исполнительном документе, в ходе которой должник и имущество, принадлежащее должнику на праве собственности, не установлены, о чем составлены соответствующие акты.

Запросы в регистрирующие органы и кредитные учреждения периодически обновляются. Должник не имеет официального дохода.

На обращение Уполномоченного в адрес УФССП России по РД по вопросу привлечения к административной ответственности должника по исполнительному производству было сообщено, что основание для привлечения должника к административной ответственности отсутствовало.

Для привлечения должника к административной ответственности по статье 5.35.1 КоАП РФ период неуплаты алиментов должен составлять не менее 2 месяцев подряд в рамках возбужденного исполнительного производства. Течение этого срока начинается на следующий день после окончания срока уплаты единовременного или ежемесячного платежа, установленного судебным актом или соглашением об уплате алиментов (аналогичное разъяснение содержит и постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 27 апреля 2021 года № 6 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, связанных с неуплатой средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей»). Событие административного правонарушения, предусмотренного частью 1 или 2 статьи 5.35.1 КоАП РФ, может иметь место со следующего дня после окончания названного двухмесячного срока.

Бывшим супругом заявительницы была произведена оплата по алиментам 4 августа 2024 года в размере 15 000 рублей. Не выполнив обязанность по уплате алиментов в сентябре 2024 года, двухмесячный срок по неуплате алиментов начинает исчисляться с 1 октября 2024 года, событие административного правонарушения может иметь место начиная с 1 декабря 2024 года, должником вновь была произведена оплата 28 ноября 2024 года в размере 41 943,00 рублей.

В целях создания действенного правового механизма обеспечения принудительного исполнения исполнительных документов и повышения эффективности правового воздействия на лиц, уклоняющихся от выплаты средств на содержание несовершеннолетних детей и нетрудоспособных родителей, 29 мая 2024 года был принят Федеральный закон № 114-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве», предусматривающий создание отдельного реестра лиц, обязанных уплачивать алименты, который будет являться частью банка данных в исполнительном производстве Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации.

В реестр должников по алиментным обязательствам будут включаться сведения о должниках, привлеченных к административной и уголовной ответственности, а также находящихся в розыске.

Указанный Федеральный закон вступает в силу 25 мая 2025 года и будет способствовать более эффективному исполнению судебных актов и повышению мотивации у лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов, к своевременному исполнению обязательств.

### 3.5. Защита прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания

Задачами уголовно-исполнительного законодательства является не только наказание, но и исправление осужденных, их реабилитация и социальная адаптация после освобождения, что позволяет снизить рецидив преступлений и способствует их успешной интеграции в общество.

Согласно положениям Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) основными средствами исправления осужденных являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания, воспитательная работа, трудовая занятость, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие.

В дополнение к перечисленным средствам исправления можно добавить психологическую работу с осужденными, которая помогает им освоить навыки саморегуляции и управления эмоциями.

Система наказаний и исправительных мероприятий должна быть гибкой и адаптироваться к индивидуальным особенностям осужденных, с учетом их личной истории, социальной среды и потребностей. Это поможет создать более эффективные условия для исправления и восстановления правопорядка в обществе.

Защита прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан.

В этих целях осуществляется постоянное межведомственное взаимодействие Уполномоченного с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Дагестан (далее – УФСИН России по РД), с прокуратурой Республики Дагестан и др.

Кроме того, периодически проводятся выездные проверки соблюдения прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также условий их содержания, в том числе совместно с прокурором Республики Дагестан.




Так, в октябре 2024 года Уполномоченный посетил ФКУ ИК-2 и ФКУ ИК-7 УФСИН России по РД.

Были проверены на соответствие установленным законодательством нормативам помещения отрядов, медицинских учреждений, столовой, комнаты для длительных и краткосрочных свиданий. Омбудсмен проверил помещения ШИЗО (штрафной изолятор), ПКТ (помещение камерного типа) и ЕПКТ (единое помещение камерного типа). Посетил и производственные зоны учреждений, на которых трудятся осужденные (мебельный, швейный, обувной цех, цех металлообработки).

В рамках личного приема Уполномоченный провел беседы с осужденными, от которых в его адрес поступили жалобы на неправомерное привлечение их к уголовной ответственности, а также на неоказание медицинской помощи в полном объеме.

По всем обращениям осужденным были даны разъяснения, по некоторым из них направлены соответствующие обращения в компетентные органы.

Примером эффективного межведомственного взаимодействия может служить совместный прием граждан Уполномоченного и УФСИН России по РД.

В марте 2024 года в УФСИН России по РД состоялась прямая линия с населением Республики Дагестан, в ходе которой на вопросы жителей республики отвечали представители УФСИН России по РД, аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан, Общественного совета при УФСИН России по РД и регионального ОНК.

В числе обратившихся были не только родственники лиц, содержащихся в местах лишения свободы, но и граждане с активной жизненной позицией. Так, например, прозвучали вопросы о порядке отбывания наказания в виде принудительных работ, о порядке перевода осужденных в исправительные учреждения, расположенные ближе к месту жительства близких родственников и т.д.

Всем обратившимся были даны подробные разъяснения по интересующим их вопросам.

Кроме того, в целях повышения эффективности деятельности в сфере защиты прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики, а также уровня квалификации членов Общественной наблюдательной комиссии Республики Дагестан (далее – ОНК) в 2024 году омбудсменом совместно с научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) был организован обучающий семинар на тему «Актуальные вопросы деятельности общественных наблюдательных комиссий по защите прав лиц в местах принудительного содержания».

В мероприятии приняли участие члены ОНК, представители правоохранительных органов республики: МВД по РД, УФСИН по РД, а также представители научного сообщества и члены Экспертного и Молодежного советов при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан.

В рамках семинара участникам были прочитаны лекции, а также проведены тренинги с обсуждением практических кейсов.

По итогам мероприятия всем участникам были вручены сертификаты о повышении квалификации.

С 1 января 2024 года вступил в силу Федеральный закон № 10-ФЗ от 06.02.2023 г. «О пробации в Российской Федерации».

Именно от степени вовлеченности всех субъектов пробации, их эффективного сотрудничества друг с другом, напрямую зависит не только более успешная социальная адаптация граждан, но и снижение рецидива преступлений. Актуальным на сегодняшний день является вопрос построения эффективного механизма воздействия между всеми субъектами пробации.

В этой связи УФСИН России по РД заключены соглашения о взаимодействии с рядом государственных органов республики, общественными и религиозными организациями. Подобное соглашение заключено и с Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан.

С 1 января 2025 года УФСИН России по РД определено региональным оператором единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация.

По информации УФСИН России по РД, ведомством проводится работа с лицами, состоящими на учете в ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция» УФСИН России по РД по разъяснению права на обращение с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

Кроме того, постановлением Правительства Республики Дагестан от 4 октября 2024 года № 310 создана Межведомственная рабочая группа по реализации на территории Республики Дагестан Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Мероприятия в рамках пробации проводятся на постоянной основе с привлечением широкого круга представителей заинтересованных органов и учреждений, общественных и иных организаций, способных оказать осужденным социальную и иную необходимую адресную помощь.

В 2024 году по поручению Правительства Республики Дагестан Минтрудом РД разработан план мероприятий по внедрению института пробации в республике.

Так, некоторыми направлениями этого плана являются: организация деятельности по оказанию консультативной помощи лицам, подлежащим освобождению из мест лишения свободы, по социальному обеспечению, профессиональной ориентации и трудоустройству, в рамках работы выездных консультационных пунктов центров занятости населения; распространение в учреждениях уголовно-исполнительной системы информации и материалов по вопросам предоставления государственных услуг в сфере занятости населения и социального обеспечения; создание условий для включения лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ (в течение одного года со дня освобождения) в перечень граждан, при трудоустройстве которых работодателям предоставляются льготы и субсидии и т.д.

Ожидаемыми результатами реализации указанных мероприятий является: повышение уровня осведомленности лиц, подлежащих освобождению из мест лишения свободы по отбытию срока наказания, о предоставляемых государственных услугах, способствующих их социальной реабилитации, установлению родственных связей, трудоустройству, получению документов, удостоверяющих личность; повышение уровня бытового, социального, духовно-нравственного развития лиц, в отношении которых применяется пробация и т.д.

Кроме того, в целях создания наиболее благоприятных условий для трудоустройства после освобождения, в исправительных учреждениях работает профессиональная образовательная организация, где осужденных обучают различным специальностям, востребованным на рынке труда.

В ФКПОУ № 213 ФСИН России, филиалы которого расположены во всех учреждениях (ФКУ ИК-2, ИК-7, КП-8, КП-9, ЛИУ-4, СИЗО-1, СИЗО-2, СИЗО-3) уголовно-исполнительной системы Республики Дагестан (далее – УИС РД), обучают ряду профессий (сварщик, обувщик, парикмахер, пекарь, повар, ткач, электромонтер, маляр, швея, каменщик, мастер по изготовлению швейных изделий, станочник деревообрабатывающих станков). В 2023-2024 учебном году на обучение в ФКПОУ № 213 ФСИН России было зачислено 599 осужденных, 514 из которых получили соответствующие специальности.

В исправительных учреждениях также функционируют «Школы подготовки к освобождению», где заключенных информируют об организациях, которые могут помочь после освобождения, а также обучают базовым правилам поведения в обществе, развивают социальные навыки и умения, необходимые для успешной адаптации к жизни после освобождения из мест лишения свободы.

Стоит отметить, что ранее в своих ежегодных докладах Уполномоченный рекомендовал Правительству Республики Дагестан рассмотреть вопрос о создании на территории республики по примеру Красноярского края центра социальной адаптации бывших осужденных, в полномочия которого будет входить оказание широкого круга услуг юридической, социальной, медицинской и психологической направленности, а также обучение бывших осужденных различным профессиям с последующим трудоустройством.




Актуальность данного вопроса сохраняется и на сегодняшний день. Это обусловлено большим количеством лиц, ежегодно освобождающихся из мест лишения свободы (в 2024 году – 817 лиц), остающихся на территории Республики Дагестан, у большинства из которых возникают проблемы с ресоциализацией и реинтегрированием в общество.

Примечательно, что с момента создания подобных учреждений в Красноярском крае количество рецидивов преступлений в регионе существенно снизилось, что и является основной задачей ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Так, в Красноярском крае около 9 тысяч заключенных выходят на свободу ежегодно. Около 40% из них нуждаются в социальной адаптации. В среднем в год 2500 лиц проходят ресоциализацию в специализированных центрах края, а также 1500 лицам данные услуги оказывают общественные организации, действующие под эгидой ГУФСИН России по Красноярскому краю. Из общего количества лиц, прошедших адаптацию в указанных учреждениях, только 7% совершают в последующем преступления повторно.

Вовлечение осужденных к участию в культурно-массовых и спортивных мероприятиях также является одним из средств, способствующих их ресоциализации.




В 2024 году Уполномоченным организован открытый турнир по мини-футболу, приуроченный ко Дню единства народов Дагестана.

В нем приняли участие осужденные, отбывающие наказание в учреждениях УИС РД, команда сотрудников УФСИН России по РД, а также команда аппарата Уполномоченного. Турнир был положительно воспринят как сотрудниками УФСИН России по РД, так и осужденными, в связи с чем Уполномоченным планируется проводить его ежегодно.

Кроме того, в 2025 году совместно с Федерацией шахмат Республики Дагестан и Федерацией настольного тенниса Республики Дагестан также запланированы турниры по данным видам спорта.

Подобные мероприятия не только позволяют привлекать осужденных к систематическим занятиям физической культурой и спортом, но и способствуют в дальнейшем их ресоциализации.

Согласно Приказу Министерства юстиции РФ от 29 ноября 2023 г. № 350 «О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», основным инструментом пробации является индивидуальная программа ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации с персонализированными мерами, адаптированными к конкретным обстоятельствам и характеристикам личности, которая разрабатывается уголовно-исполнительной инспекцией (для исполнительной и постпенитенциарной пробации) и определяет перечень мероприятий, проводимых в отношении соответствующего осужденного.



При этом индивидуальная программа готовится с момента обращения осужденного за услугами по пробации на основе оценки индивидуальной нуждаемости осужденного, факторов и условий, характеризующих его трудную жизненную ситуацию, учитывая пожелания самого гражданина, обратившегося за помощью.

Еще одной эффективной мерой, направленной на ресоциализацию осужденных, является их право отбывать наказание ближе к месту жительства родственников. Это право осужденных закреплено в статье 73 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного из года в год поступают обращения от осужденных и их родственников с просьбой об оказании содействия в их переводе для дальнейшего отбывания наказания в исправительное учреждение, расположенное ближе к месту жительства родственников.

Так, к омбудсмену обратилась гражданка С. с просьбой помочь в переводе её сына, осужденного Ш., для дальнейшего отбывания наказания в Республику Дагестан. На момент обращения её сын находился в исправительной колонии, расположенной за пределами республики.

Из обращения следовало, что у заявительницы есть малолетний ребенок, из-за чего ей сложно ездить на свидания со старшим сыном. Это негативно сказывается на эмоциональном состоянии осужденного, так как теряется связь с членом семьи, что может негативно повлиять на его ресоциализацию.

По данному факту Уполномоченный обратился к директору ФСИН России с ходатайством о переводе осужденного в исправительное учреждение, расположенное на территории Республики Дагестан.

В результате рассмотрения обращения, ФСИН России приняло решение о переводе Ш. для дальнейшего отбывания наказания в исправительное учреждение общего режима УФСИН России по РД, ближе к месту проживания его матери.

В адрес Уполномоченного также поступают жалобы осужденных на условия содержания и на ненадлежащее оказание медицинской помощи в исправительных учреждениях.

По всем подобным фактам Уполномоченный в рамках своих полномочий посещает заявителей в учреждениях УИС РД, а также направляет обращения в компетентные органы для проведения проверок и принятия мер реагирования. Осуществляется также межрегиональное сотрудничество с уполномоченными в других субъектах Российской Федерации.

В 2024 году в социальных сетях было опубликовано видеообращение осужденного уроженца Республики Дагестан, отбывающего наказание в исправительной колонии за пределами республики, с жалобой на условия содержания, нарушение его права на свободу вероисповедания, а также на неоказание медицинской помощи в полном объеме.

По данному факту омбудсмен обратился по территориальности к уполномоченному по правам человека соответствующего субъекта Российской Федерации с просьбой провести проверку изложенных в обращении доводов, а также посетить осужденного в исправительном учреждении.

В результате был организован выездной прием, проведена личная беседа с осужденным, получены пояснения сотрудников учреждения.

Благодаря принятым мерам осужденный получил молитвенный коврик для карманного ношения и религиозную литературу.

Кроме того, администрацией учреждения и медицинским работником было принято решение о проведении консультации и осмотра осужденного врачом-офтальмологом.

В 2023 году Уполномоченный рекомендовал УФСИН России по РД предоставлять в установленном законом порядке подозреваемым и обвиняемым, содержащимся в следственных изоляторах УИС РД, дополнительные платные услуги, предусмотренные статьей 26 Федерального закона от 15.07.1995 г. № 103 «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных Приказом Минюста России от 04.07.2022 г. № 110.

В ответе УФСИН России по РД сообщено, что от подозреваемых и обвиняемых заявлений о предоставлении дополнительных платных услуг, а также жалоб на нарушение права пользования такими услугами, в администрации следственных изоляторов УИС РД не поступало.

В связи с вышеизложенным, Уполномоченным в 2024 году в адрес Президента Адвокатской палаты Республики Дагестан было направлено письмо с просьбой рассмотреть вопрос о доведении адвокатами республики до подозреваемых и обвиняемых при их посещении в следственных изоляторах, информации о возможности получения ими дополнительных платных услуг, а также их перечня.

Впоследствии указанная рекомендация письмом Президента Адвокатской палаты Республики Дагестан была доведена до всех адвокатов региона.

Стоит отметить, что в целом условия содержания лиц в учреждениях УИС РД соответствуют установленным требованиям и позволяют реализовать гарантированные им законом права.

### 4. Правовое просвещение

Деятельность по правовому просвещению дагестанцев является одной из основных функций Уполномоченного, в рамках которой из года в год строится системная работа, направленная на формирование правовой культуры в обществе, информирование граждан об их правах и свободах, формах и способах защиты, на правовое воспитание различных слоев населения, развитие у человека навыков и умений самостоятельно отстаивать свои права и законные интересы.

Уровень правосознания и правовой грамотности человека определяет его способность осознавать и классифицировать происходящее в различных сферах общественной жизни через призму правового поля, формирует правовую зрелость общества и политической системы государства.

В 2024 году Уполномоченным реализовывались мероприятия правопросветительского характера в различных форматах.

Возможность определения своего уровня правовой грамотности была предоставлена каждому желающему в рамках масштабного просветительского проекта – VIII Всероссийского правового (юридического) диктанта (далее – Диктант), прошедшего с 3 по 12 декабря 2024 года во всех субъектах Российской Федерации.

Организаторами Диктанта на территории Республики Дагестан традиционно выступили Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан и Общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России». Старт диктанту был дан в рамках торжественной церемонии вручения высшей юридической премии «Юрист года» в День юриста.

Принять участие в написании Диктанта мог любой желающий в возрасте от 14 лет, ответив на вопросы с помощью любого устройства, имеющего доступ к сети Интернет, в любое время с 3 по 12 декабря 2024 года на официальном портале юрдиктант.рф.

Диктант предполагал три уровня сложности Диктанта: «базовый», «профессиональный» и «бизнес уровень» на 6 языках (русский, китайский, испанский, португальский, арабский, английский). Он включал 33 тестовых вопроса, тематика касалась актуальных правовых вопросов и основ российского права.

За последние годы Диктант стал одним из самых масштабных российских просветительских проектов в сфере правового просвещения, в рамках которого с 2017 года на вопросы о российском законодательстве ответили более 4 000 000 участников из 175 стран, что свидетельствует о популярности данного проекта.

В 2024 году его написали 1 328 088 участников из 160 стран мира, 3 472 иностранных участника. Исследования результатов показали, что лучше всего в российском праве среди иностранцев разобрались участники из Сербии. Болгарии, Южной Осетии, Германии, Казахстана и Молдовы.

Наиболее активная возрастная группа участников – моложе 23 лет (71 %), вторая по активности категория – от 45 и старше, 8 % участников диктанта – люди от 35 до 45 лет и также от 23 до 35 лет.

65,4 % участников составили студенты, государственные служащие – 4 %, юристы – 3,5 %, другие категории – 27,1 %.

В среднем россияне верно ответили на 11 из 33 вопросов (33 %)

100 баллов из 100 по базовому уровню сложности набрали 2 979 человек, профессиональному уровню – 365 человек, бизнес уровню – 272 человека.

Меньше всего ошибок было допущено в вопросах, связанных с правом социального обеспечения, семейным и трудовым правом. Больше всего затруднений вызвали и меньше правильных ответов были даны на вопросы, связанные с уголовным и уголовно-процессуальным правом.

В Республике Дагестан в 2024 году в Диктанте приняли участие 13 758 человек, что на 6 111 человек больше в сравнении с предыдущим годом. Средний балл участников диктанта в республике – 42 балла.

В ноябре 2024 года состоялся традиционно организуемый Уполномоченным среди учащихся общеобразовательных школ Дагестана республиканский конкурс «Права человека глазами ребенка» в рамках подпрограммы «Повышение правовой культуры населения Республики Дагестан» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан».

Конкурс проходил в три этапа: школьный, муниципальный и общереспубликанский, в трех возрастных группах 5-7, 8-9, 10-11 классы, и отдельно была представлена номинация на лучшие творческие работы среди учеников 5-7 классов.

Количество участников на муниципальном этапе конкурса в истекшем году значительно увеличилось и составило более 8 000 работ, в то время как в 2023 году в муниципальном этапе конкурса приняли участие 1 312 школьников, в 2022 году – 5 267.

Количество участников
муниципального и республиканского этапа конкурса
«Права человека глазами ребенка»

Однако некоторые муниципальные районы проявили в истекшем году абсолютную пассивность: Докузпаринский, Цунтинский, Тляратинский, Гергебильский, Каякентский, Курахский, Рутульский районы не представили ни одну работу, что представляется следствием недоработки администраций соответствующих муниципалитетов.

Среди наиболее активных участников нашего конкурса по географии Дагестана в 2024 году выделились муниципальные районы Хасавюртовский, Унцукульский, Табасаранский, Сергокалинский, Кумторкалинский, Дербентский, Казбековский, Карабудахкентский, Гунибский, Кизлярский и ряд других.

На республиканский уровень вышли 315 участников из 30 районов и 9 городов, представивших 237 письменных и 78 творческих работ. Все эти работы прошли проверку на оригинальность, которая во всех случаях составила более 70 процентов.

Количество письменных и творческих работ, принявших участие в конкурсе «Права человека глазами ребенка» с 2020 по 2024 годы

Наиболее популярными среди ребят были темы, посвященные вопросам правового статуса и социальных гарантий военнослужащих-участников СВО, проблемам реализации прав детей с ограниченными возможностями здоровья, проблемам многодетных семей, избирательному праву, толерантности, защите прав человека в цифровом пространстве, защите прав детей, оказавшихся в горячих точках и т.д.

Все участники конкурса были отмечены дипломами, а победителям конкурса в каждой возрастной группе и номинации также вручены и ценные подарки.

Становление полноценно развитой, уважающей свое достоинство и достоинство других людей личности, которой присущи устойчивые нравственные качества и умение жить в мире и согласии в многонациональной среде предполагает знакомство молодежи с тематикой прав человека, начиная с образовательных организаций.

Как правило, в рамках Декады правовых знаний в преддверии Международного Дня прав человека Уполномоченным ежегодно проводятся различные просветительские мероприятия, направленные на системную и целенаправленную деятельность по правовому воспитанию подрастающего поколения, преодолению явлений правового нигилизма в молодежной среде, формированию социально ответственного поведения.

Формирование личности с устойчивыми нравственными качествами, осознание существующих отношений между обществом, человеком и государством в призме демократических ценностей, уважения прав и свобод человека – все эти постулаты являются целью Единого урока «Права человека» (далее – Единый урок) – масштабного федерального просветительского проекта традиционно организуемого в средних и высших образовательных учреждениях Республики Дагестан Уполномоченным при поддержке Министерства образования и науки Республики Дагестан совместно с высшими учебными заведениями. За эти годы в проекте приняло участие свыше 42 миллионов школьников и студентов по всей стране.

Наряду с формированием у учащихся знаний, осведомленности о правах человека как высшей ценности государства и общества, механизмах их реализации и способах защиты эффективным представляется подключение к данному процессу эмоционального уровня, формирование личностного отношения к изучению проблематики прав человека. Этому должно способствовать как разнообразие методических приемов (персонификация, эмпатия, наглядность), так и дифференциация содержания урока с учетом особенностей восприятия тематики прав человека различными возрастными группами учащихся.

Для наиболее качественного достижения поставленных перед Единым уроком задач рабочим аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации при содействии сотрудников Факультета современного права АНО ВО «Университет мировых цивилизаций имени В.В. Жириновского» с учетом новых серьезных вызовов, перед лицом которых оказались наше государство и общество, были подготовлены Методические рекомендации для проведения Всероссийского Единого урока «Права человека» в 2024 году.

В России 2024 год был объявлен Президентом Российской Федерации Годом семьи в целях популяризации политики в сфере защиты семьи и сохранения традиционных семейных ценностей, также Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств 2024 год объявлен в СНГ Годом волонтерского движения. Указанные события нашли отражения в материалах к проведению Единого урока.

Рекомендации выстроены в виде своеобразного «методического конструктора», который предоставляет модератору урока «Права человека» возможность ориентироваться на предложенный хронометраж занятия и определенный объем методических материалов либо, действуя в заданном тематическом пространстве, учитывать региональные особенности, особенность образовательной организации, в которой проводится урок.

Уполномоченный в рамках деятельности по правовому просвещению реализует собственные проекты, а также принимает участие либо использует для целей просветительства площадки других государственных органов, вузов и общественных организаций.

Налажено конструктивное взаимодействие с высшими учебными заведениями республики, в частности Уполномоченный и сотрудники его аппарата регулярно принимают участие в научно-практических конференциях, проводимых Дагестанским государственным университетом, Всероссийским государственным университетом юстиции (РПА Минюста России) в г. Махачкале и другими вузами.

В настоящее время мы наблюдаем большую востребованность института квалифицированной юридической помощи для реализации прав и свобод граждан. В условиях усложнения как федерального, так и регионального законодательства, а также недостаточного уровня правовой грамотности граждан роль института правовой помощи возрастает, особенно в условиях недостаточного функционирования системы социальной защиты населения.

В 2024 году на территории Республики Дагестан Уполномоченный совместно с Дагестанским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» провели 4 Всероссийских единых дня бесплатной юридической помощи: 29 марта – проконсультировано 222 человека, 28 июня – 709 человек, 27 сентября – 293 человека и 20 ноября – 200 человек.

В 2024 году во Всероссийских единых днях бесплатной юридической помощи приняли участие представители юридического сообщества Дагестана в лице государственных органов, образовательных учреждений: Избирательная комиссия Республики Дагестан, Управление Минюста России по Республике Дагестан, Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Дагестан, Управление Росреестра по Республике Дагестан, Министерство юстиции Республики Дагестан, Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан, Адвокатская палата Республики Дагестан и Нотариальная палата Республики Дагестан, Центр правовой помощи «Юридическая клиника» при Дагестанском государственном университете и Центр правовой помощи «Юридическая клиника» при Северо-Кавказском институте (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), ряд членов Дагестанского регионального отделения Ассоциации юристов России.

Благодаря их активному участию более 1 400 человек в 2024 году получили квалифицированную юридическую помощь на 120 площадках по всей республике. Бесплатная юридическая помощь оказывалась в формате устных и письменных консультаций, составления заявлений, жалоб, претензий, ходатайств и других документов правового характера.

Наиболее актуальными тематиками неизменно остаются вопросы реализации и защиты жилищных, трудовых прав, пенсионного и медицинского обеспечения, семейного законодательства, прав военнослужащих – участников специальной военной операции и их семей, гражданского права и ряд других.

Всем обратившимся была оказана квалифицированная юридическая помощь, в том числе в составлении необходимых процессуальных документов.

Информационную поддержку при организации просветительских мероприятий Уполномоченному оказывают региональные средства массовой информации, популярные телеграм-каналы.

Одним из способов конструктивного диалога граждан с государственными органами является их возможность обратиться и получить квалифицированную помощь в рамках тематических «горячих» телефонных линий.

Так, в марте 2024 года в аппарате Уполномоченного работала «горячая» линия по защите избирательных прав граждан в дни выборов Президента России. Более 4000 наблюдателей следили за процессом голосования в Дагестане, где в общей сложности функционировало 1862 избирательных участка.

Наблюдатели центра общественного наблюдения фиксировали процесс выборов на всех участках от северных районов до южного Дагестана, им был открыт доступ к трансляциям, который позволял составить объективную оценку хода голосования. Видеонаблюдение велось на 688 избирательных участках республики, в остальных были установлены средства видеорегистрации. Сотрудник аппарата Уполномоченного – руководитель центра избирательного права и процесса Дагестанского государственного университета, который осуществляет методическую помощь и обучение участников избирательного процесса, являлся также экспертом регионального общественного штаба по наблюдению за выборами.

Наряду с этим, в сентябре 2024 года в Единый день голосования в аппарате Уполномоченного функционировала «горячая» телефонная линия по вопросам соблюдения избирательных прав граждан в период проведения выборов в органы местного самоуправления Республики Дагестан. Обращений о нарушениях в адрес Уполномоченного не поступало.

Уполномоченным уделяется внимание совершенствованию форм и методов работы, инструментов правозащитной деятельности, так, модернизированная в 2023 году возможность направления обращений граждан в адрес Уполномоченного через официальный сайт уже демонстрирует свою эффективность, увеличивая количество обращений от граждан, поданных таким способом получения.

В сентябре 2024 года состоялось заседание Молодежного общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан, сформированного в 2023 году по инициативе федерального омбудсмена.

В состав дагестанского совета вошли представители молодежных общественных организаций, студенты ВУЗов. За истекший год молодые активисты приняли участие и стали инициаторами ряда общественно-значимых мероприятий, в том числе работали в Центре общественного наблюдения за выборами, проводили лекции в ВУЗах и беседы со школьниками, участвовали в просветительских проектах и акциях.

В рамках заседания были обсуждены ключевые вопросы организации системной работы по реализации и защите прав молодежи, привлечения молодых граждан к правозащитной деятельности, а также развития просветительских проектов для молодежной аудитории.

Определенный опыт Уполномоченным накоплен в организации информационно – разъяснительной работы с населением путем подготовки, издания и распространения на системной основе издательской продукции для правового информирования целевой аудитории о формах и способах защиты и реализации своих прав.

Так, ежегодно в рамках правового просвещения аппаратом Уполномоченного издаются правовые информационные памятки, которые распространяются на различных мероприятиях, а также через информационные стойки.

Важную роль в аккумуляции необходимых правовых сведений отведена официальному сайту Уполномоченного (https://dagombu.ru/), где размещаются информация о деятельности, положительных результатах работы, проектах и мероприятиях Уполномоченного и его аппарата, актуальных изменениях законодательства, различные информационные материалы о механизмах и способах защиты прав и свобод человека, новостях правозащитной сферы страны и региона.

Вместе с тем просветительская работа Уполномоченным активно ведется на страницах социальных сетей «ВКонтакте», «Телеграм», что способствует вовлечению разносторонней аудитории в процесс правового просвещения.

В 2024 году продолжилось активное взаимодействие с медиасообществом, просветительская и правозащитная деятельность Уполномоченного освещалась в региональных средствах массовой информации: телевидении, радио, печатных изданиях и интернет-ресурсах.

Инициативы Уполномоченного находят поддержку СМИ на федеральном уровне – регулярно на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации публикуются результаты деятельности дагестанского омбудсмена.

Актуальной остается необходимость более широкого освещения средствами массовой информации мероприятий правопросветительского характера, расширения использования новых информационных технологий в целях повышения правовой культуры и распространения знаний о правах человека.

Уполномоченный нацелен на формирование единой системы качественного правового информирования и просвещения всех социальных, профессиональных, возрастных целевых групп и слоев населения, учитывающей интересы всех граждан, проживающих на территории Республики Дагестан, органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений, институтов гражданского общества.

**Межрегиональное и международное сотрудничество, взаимодействие с общественными организациями**

В своей деятельности по защите прав человека и гражданина Уполномоченный активно сотрудничает с различными органами. Совместная работа охватывает широкий спектр направлений: рассмотрение обращений граждан, совершенствование законодательства, правовое просвещение, а также международное и межрегиональное взаимодействие.

С каждым годом укрепляются традиционные формы партнерства с федеральным и региональными уполномоченными. Это сотрудничество охватывает такие направления, как рассмотрение жалоб, правовое просвещение, законотворческую деятельность, международное взаимодействие и другие сферы.

Дважды в год уполномоченные по правам человека из всех субъектов Российской Федерации собираются на заседания Координационного совета, где обсуждаются актуальные для большинства регионов вопросы в сфере защиты прав, происходит обмен накопленным опытом, а также определяются задачи, требующие объединения усилий на федеральном и региональном уровнях.

Основным событием 2024 года для нас стало проведение в мае заседания Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека в Республике Дагестан. Мероприятие было посвящено вопросам защиты прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских территорий.

В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, Глава Республики Дагестан Сергей Меликов, председатель Народного Собрания Республики Дагестан Заур Аскендеров, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочный представитель Совета Федерации Российской Федерации по взаимодействию с уполномоченными по правам человека в Российской Федерации Сергей Брилка и уполномоченные по правам человека из 86 субъектов Российской Федерации.

В первый день работы уполномоченные по правам человека со всей России посетили социальные объекты, расположенные на сельских территориях.

Так, в селе Зеленоморск Карабудахкентского района уполномоченные осмотрели строящуюся школу на 320 мест, а также побывали в старой ветхой школе, чтобы оценить условия, в которых учатся дети.

Омбудсмены ознакомились с опытом создания системы социального обслуживания жителей сельских поселений республики на примере Комплексного центра социального обслуживания Карабудахкентского района.

Затем они посетили врачебную амбулаторию в селе Дружба Каякентского района. Двухэтажное здание рассчитано на прием до 100 пациентов в день и включает в себя дневной стационар. Амбулатория построена с использованием быстровозводимых конструкций и оснащена современным оборудованием, включая рентгеновские аппараты и операционную технику.

Министр здравоохранения Дагестана Татьяна Беляева рассказала о результатах работы, проведенной в рамках «Программы модернизации первичного звена здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение».

22 мая под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой состоялось заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, главной темой которого стала защита прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей.

Впервые в работе Всероссийского координационного совета принял участие представитель международной организации – Исполнительный директор Независимой постоянной комиссии по правам человека (далее – НПКПЧ) Организации Исламского сотрудничества (далее – ОИС) Нура Бинт Заид Аль-Рашуд.

В своем выступлении Татьяна Москалькова подчеркнула, что развитию сельских территорий уделяется серьезное внимание со стороны государства: действует программа комплексного развития сельских территорий, приняты законодательные меры, направленные на поддержку села. При этом в законах учтены многие предложения Уполномоченного, среди которых сохранение для тружеников села повышенной пенсии вне зависимости от места их дальнейшего проживания с учетом 30-летнего стажа проживания в сельской местности и многие другие.

Татьяна Москалькова также отметила, что многие регионы России заинтересовались опытом Дагестана по строительству учреждений здравоохранения, в том числе в труднодоступных населенных пунктах.

С приветственным словом к участникам Совета обратился Сергей Меликов.

«Прежде всего хочу выразить благодарность Татьяне Николаевне Москальковой за оказанное республике доверие в организации и проведении Совета. Горные, труднодоступные территории составляют важную часть самобытности Дагестана, их развитие и поддержка – одна из самых важных наших задач», – выразил уверенность глава региона.

Он отметил, что порядка трети населения – около 950 тысяч жителей Дагестана – проживает в труднодоступной сельской местности. И права этих жителей должны укрепляться за счет проводимых экономических реформ. «Принимая во внимание обращения от граждан, мы пришли к выводу, что многие вопросы касаются социально-экономического развития в комплексе, – подчеркнул Сергей Меликов. – Это и отток квалифицированных кадров, молодежи, и неразвитая транспортная инфраструктура, и цифровая отсталость по вполне объяснимым причинам, и низкое качество жизни сельского населения из-за невысокой доступности объектов социальной инфраструктуры – образовательной, медицинской, досуговой, и недостаточная обеспеченность жилищно-коммунальными благами. Выделить отдельным вопросом какую-то проблему достаточно сложно, так как они требуют комплексного решения».

Председатель Народного Собрания Республики Дагестан Заур Аскендеров в своем выступлении заверил, что, учитывая значимость данной темы для Дагестана, принятые на Координационном совете предложения будут всесторонне рассмотрены и поддержаны в рамках законодательства.

«Одна из мер улучшения качества жизни на селе – обеспеченность соответствующей инфраструктуры в рамках Программы комплексного развития сельских территорий… Учитывая значимость данной темы для Дагестана, хотелось бы заверить, что принятые вами на Координационном совете предложения с нашей стороны будут всесторонне рассмотрены и поддержаны в рамках законодательства», – сообщил спикер дагестанского парламента Заур Аскендеров.

В своем выступлении госпожа Аль-Рашуд подчеркнула роль ОИС и НПКПЧ в защите и поощрении прав человека в государствах – членах ОИС и за их пределами. Она приветствовала сотрудничество в продвижении межцивилизационного диалога в соответствии с Уставом ОИС и укрепление общей позиции по таким направлениям.

На момент посещения в пункте находились 156 человек, вынужденно покинувших территорию Палестины, из них 75 взрослых и 81 ребенок до 18 лет.

Отметим, что вопросы обустройства беженцев решаются в рамках деятельности межведомственной рабочей группы, созданной при Правительстве Республики Дагестан.

В сентябре по приглашению федерального омбудсмена Татьяны Москальковой дагестанский Уполномоченный принял участие в IX Юридическом форуме стран БРИКС.

Главной темой форума стало «Право на страже справедливого мира». Председательство России в организации в этом году проходило под девизом «Укрепление многостороннего сотрудничества в интересах справедливого глобального развития и безопасности».

Впервые в рамках форума состоялась специальная панельная сессия, посвященная вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Первый день форума завершился специальной сессией на тему «Защита прав и свобод человека и гражданина в условиях многополярного мира». Модератором мероприятия выступила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова.

Федеральный омбудсмен открыла дискуссию, подчеркнув, что национальные правозащитные институты стран БРИКС обладают разными статусами, правовыми основаниями деятельности, полномочиями и инструментами. Однако богатый опыт правозащитной работы, накопленный представителями стран-участниц, представляет значительный интерес и может быть полезен для взаимного обмена.

Татьяна Москалькова выделила ключевые принципы новой архитектуры международной системы защиты прав человека, среди которых: политическая нейтральность, создание безбарьерной правозащитной среды, расширение практики двустороннего международного сотрудничества в области защиты прав человека, а также максимальное представительство и коллективное решение наиболее значимых вопросов.

В работе сессии в режиме видеосвязи приняли участие омбудсмены и представители национальных правозащитных институтов Бразилии, Южно-Африканской Республики, Эфиопии, Ирана и России. Также к дискуссии присоединился омбудсмен Турецкой Республики, которая подала заявку на вступление в БРИКС. Очно в мероприятии участвовали представители федеральных государственных органов Российской Федерации, исследователи МГИМО, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, представители научного и экспертного сообщества России, а также уполномоченные из других регионов страны.

24 декабря Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан принял участие в экспертной сессии рабочей группы Комиссии по правам человека СНГ. Мероприятие было посвящено обсуждению предложений о внесении изменений в модельный закон «О статусе уполномоченного по правам человека», принятый на 24-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

В сессии приняли участие представители Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи СНГ по социальной политике и правам человека, эксперты Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Института стран СНГ, Научно-образовательного центра по правам человека Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина, а также региональные уполномоченные, ученые и эксперты из Белоруссии, Кыргызстана, Армении, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана.

Среди ключевых инициатив обсуждались расширение полномочий уполномоченных по правам человека и прав граждан, обращающихся к омбудсменам, а также укрепление гарантий независимости уполномоченных и их взаимодействия с институтами гражданского общества.

Эксперты рассмотрели предложения по обновлению модельного закона СНГ, в том числе право уполномоченного передавать жалобу на рассмотрение в другой компетентный орган и посещать учреждения при проверке жалоб без предварительного уведомления.

Татьяна Москалькова отметила, что рабочей группой проделана значительная работа по анализу национального законодательства, регулирующего деятельность уполномоченных в государствах СНГ, сбору предложений и актуализации действующего модельного закона Содружества. Участники сессии признали необходимым вынести вопрос о внесении изменений на рассмотрение Комиссии по правам человека СНГ в апреле 2025 года.

В настоящее время в государствах СНГ активно обновляется национальное законодательство о государственных правозащитных институтах. В частности, в ноябре 2024 года Президент Узбекистана подписал новую редакцию закона об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека. В 2023 году депутаты Законодательного собрания Кыргызской Республики подготовили и вынесли на общественное обсуждение проект нового конституционного закона об Акыйкатчы (омбудсмене).

Одним из знаковых событий для государственной правозащиты Дагестана стала встреча Главы Дагестана Сергея Меликова с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Москальковой, которая прошла в Москве в октябре 2024 года.



Федеральный омбудсмен провел для главы Дагестана и регионального уполномоченного экскурсию по «Дому прав человека», ознакомив их с работой ситуационного центра Уполномоченного по правам человека в России. Центр занимается обработкой обращений граждан, поступающих со всей страны.

Сергей Меликов выразил благодарность Татьяне Москальковой за внимание к Дагестану и проведение в регионе Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, который прошел в мае 2024 года. Основной темой совета стало обсуждение прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских территорий.

В ходе встречи глава Дагестана отметил, что благодаря регулярному взаимодействию аппарата Уполномоченного по правам человека в России с омбудсменом Дагестана, Министерством обороны РФ и Международным комитетом Красного Креста удается организовать поиск без вести пропавших участников специальной военной операции, возвращать военнослужащих из плена и восстанавливать нарушенные права участников СВО. При этом ведется индивидуальная работа по каждому поступающему обращению.

Особое внимание было уделено поддержке семей участников СВО, а также помощи семьям из Луганской и Донецкой Народных Республик, Запорожской, Белгородской и Курской областей. Только в 2024 году Дагестан принял 1656 детей из этих регионов. Для них были организованы обучение, мастер-классы, соревнования, концерты и экскурсии.

Стороны также обсудили работу с обращениями граждан, включая вопросы электроснабжения и экологии. Сергей Меликов подчеркнул, что в регионе создаются условия для полной модернизации энергетического комплекса, строительства современных мусоросортировочных комплексов и полигонов.

По итогам встречи Сергей Меликов и Татьяна Москалькова договорились о дальнейшем взаимодействии в сфере защиты прав жителей Дагестана.

В августе 2024 года полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Юрий Чайка встретился с уполномоченными по правам человека и руководителями фондов поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» в регионах Северного Кавказа.

Открывая разговор, Юрий Чайка отметил, что уполномоченные по правам человека в субъектах страны работают уже несколько десятилетий, фонды созданы совсем недавно. Но обе структуры в настоящее время являются признанными и эффективными инструментами для оказания помощи людям в различных непростых жизненных ситуациях.

По словам полпреда, сейчас большое внимание как на федеральном, так и региональном уровне сосредоточено на вопросах содействия участникам специальной военной операции в получении всех полагающихся видов помощи, включающих медицинскую, социальную и психологическую реабилитацию, лекарственное обеспечение, предоставление санаторно-курортного лечения, а также переобучение и трудоустройство.



В свою очередь, Уполномоченный выдвинул предложения, направленные на упрощение поиска информации о погибших участниках специальной военной операции. В частности, он предложил проводить геномную экспертизу всех граждан, заключающих контракт на прохождение военной службы, что позволило бы сформировать единую базу данных ДНК. Эти и другие предложения были дополнительно направлены полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Юрию Чайке.

Особого внимания с нашей стороны требуют вопросы поддержки военнослужащих – участников СВО и членов их семей. Не оставлять их один на один с трудностями – ключевой принцип нашей деятельности.

Важными партнерами в этой работе стали фонд «Защитники Отечества», созданный по инициативе Президента России, общественная организация «Память гор», у истоков которой стоят сами военнослужащие, прошедшие спецоперацию, а также сообщество «Сила матерей», объединившее более 1000 женщин – матерей, жен, сестер и дочерей участников СВО.

Вместе с ними Уполномоченный занимался оказанием помощи военнослужащим – участникам СВО и их семьям. В фокусе нашей совместной работы были: рассмотрение обращений, адресная поддержка, а также правовое консультирование и просвещение.

Соглашения играют важную роль в укреплении и развитии института Уполномоченного, обеспечивая правовую основу для защиты прав и свобод человека. Они служат важным инструментом для установления четких правил, стандартов и механизмов взаимодействия между государственными органами и общественными организациями. Благодаря соглашениям создается возможность, которая позволяет эффективно взаимодействовать и реагировать на вызовы, связанные с нарушением прав человека, а также координировать усилия всех сторон для достижения общих целей.

В условиях современного мира, где вопросы правозащиты приобретают все большую актуальность, такие договоренности становятся неотъемлемой частью обеспечения справедливости, равенства и верховенства права.



Так, в 2024 году было подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан.

Предметом настоящего Соглашения является взаимодействие сторон по обмену статистической информацией в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, принятия совместных мер для защиты и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъекта Российской Федерации и в пределах компетенции сторон.

В целях содействия в решении проблем нуждающимся и людям, попавшим в трудную жизненную, а также чрезвычайную ситуацию, 8 августа 2024 года было заключено соглашение о сотрудничестве с дагестанским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест».

Основными направлениями взаимодействия благодаря соглашению стали оказание гуманитарной помощи, реализация программ социальной поддержки, а также содействие в преодолении последствий чрезвычайных ситуаций. Это партнерство направлено на укрепление социальной стабильности и улучшение условий жизни наиболее уязвимых слоев населения.

16 декабря 2024 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан заключил соглашение о взаимодействии с Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Дагестан.

В рамках соглашения достигнута договоренность о принятии совместных мер, направленных на обеспечение государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в сфере здравоохранения. Стороны договорились о проведении совместных мероприятий для рассмотрения обращений граждан, взаимодействии в области правового информирования по вопросам предоставления медицинских услуг, лекарственного обеспечения и оказания государственной социальной помощи.

Особое внимание на встрече было уделено организации доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья, вопросам контроля ценообразования на лекарственные препараты, а также надзору за деятельностью косметологических кабинетов на территории республики.

трудовых споров и предотвращение нарушений.

Особое внимание будет уделено оказанию бесплатной правовой помощи гражданам, проведению мероприятий по правовому просвещению, а также содействию в трудоустройстве уязвимых категорий граждан и улучшению условий труда на предприятиях.

Повышение квалификации правозащитников – это не просто формальность, а необходимость, продиктованная временем. Оно позволяет им оставаться компетентными, эффективными и востребованными в условиях быстро меняющегося мира. Инвестиции в образование и профессиональное развитие правозащитников – это вклад в защиту прав человека, укрепление законности и создание более справедливого общества.

В целях повышения профессионализма и обмена лучшими практиками правозащитной деятельности Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) совместно с рабочим Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2024 году было организовано обучение для региональных омбудсменов по программе «Актуальные проблемы деятельности уполномоченных по правам человека в Российской Федерации».

Обучение прошло в рамках программы повышения квалификации, слушателями стали уполномоченные из 14 субъектов Российской Федерации, в том числе и Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан.

Программа стартовала 30 сентября в Доме науки Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). Обучение открыла Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова. Она отметила, что партнерство и обмен опытом с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации – основа эффективной государственной системы защиты прав человека в России.

В течение четырех дней слушатели программы посещали лекции по темам, затрагивающим различные направления правовой и организационной деятельности уполномоченного и его аппарата, принимали активное участие в дискуссиях и обсуждении вопросов, с которыми они сталкиваются в практической деятельности.

Выступления лекторов были посвящены методикам работы и рассмотрения обращений граждан, членов семей военнослужащих, принимающих участие в СВО, практическим рекомендациям по работе с ними, основным направлениям и формам правового просвещения в деятельности уполномоченных.

Также в рамках лекций обсуждались вопросы гражданско-правовых средств защиты прав и свобод человека в деятельности уполномоченных, практики подготовки ходатайств в суды, применения трудового законодательства и защиты трудовых прав, защиты прав граждан в административном судопроизводстве, применения медиативных технологий в деятельности уполномоченных при разрешении конфликтов.

В заключительный день программы дополнительного профессионального образования участникам провели экскурсию по Дому прав человека, музею Уполномоченного, ознакомили их с организацией личного приема граждан и работой структурных подразделений Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Руководитель Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Илья Чечельницкий подвел итоги программы дополнительного профессионального образования для вновь назначенных региональных уполномоченных и совместно с руководителем Научно-образовательного центра по правам человека Игорем Дудко в торжественной обстановке вручил удостоверения о повышении квалификации.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ обращений дагестанцев к Уполномоченному выявляет имеющиеся в регионе факты нарушения прав граждан, обусловленные системным длящимся характером ряда проблем и ограниченностью бюджетных ресурсов на всех уровнях.

Одновременно с этим, факторами, препятствующими реализации прав граждан, являются формальный подход и непрофессионализм отдельных должностных лиц органов власти, и как следствие – проблемы в правоприменительной деятельности, а также недостаточный уровень правовой культуры населения.

Основным показателем эффективности работы Уполномоченного является возможность оказать помощь конкретному человеку, содействовать в восстановлении нарушенных прав как можно большего количества заявителей, то есть конкретные результаты. Примеры защиты и восстановления нарушенных прав граждан приведены в настоящем Докладе.

Доклад является способом реагирования Уполномоченного на выявленные факты нарушения прав жителей нашей республики. Этот документ призван стать не только отчетом о проделанной за год работе, но и руководством к действию для всех, кто заинтересован в повышении уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина в Республике Дагестан.

Учитывая, что результативность деятельности омбудсмена в значительной степени зависит от уровня эффективного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, призываю должностных лиц органов власти оперативно и со всей ответственностью реагировать на выводы и рекомендации, транслируемые в Докладе, а также и на обращения Уполномоченного, направляемые им в соответствии с законом в рамках рассмотрения обращений граждан о нарушении их прав, ведь это наша общая задача – создавать условия для эффективной реализации прав граждан на территории Республики Дагестан.



Если же позиция государственного правозащитника не получает должного реагирования со стороны представителей властных структур, то что говорить о дагестанцах, которые своими силами ищут справедливость среди чиновничьих кабинетов?

В 2025 году Уполномоченным будет продолжен мониторинг соблюдения прав дагестанцев, уделяя особенное внимание наиболее уязвимым категориям граждан.

Исходя из изложенных в докладе проблемных вопросов, Уполномоченный предлагает государственным органам и органам местного самоуправления рассмотреть возможность осуществления ряда мер в целях обеспечения, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина:

**Правительству Республики Дагестан:**

– разработать и утвердить нормативный правовой акт, регулирующий порядок организации бесплатного проезда учащихся общеобразовательных организаций из многодетных семей на внутригородском транспорте (троллейбус и автобус городских линий (за исключением такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий в целях социальной поддержки многодетных семей и реализации мер, установленных постановлением Правительства Республики Дагестан от 7 сентября 2005 года № 146;

– вернуться к рассмотрению вопроса принятия мер социальной поддержки граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда Республики Дагестан», аналогичных мерам социальной поддержки, предусмотренных для граждан, которым присвоено звание «Ветеран труда»;

– рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования мероприятий на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с Порядком предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 года № 112, из республиканского бюджета Республики Дагестан;

– проработать вопрос предоставления многодетным семьям возможности замены права на приобретение в собственность земельного участка на единовременную денежную выплату, которая может быть направлена на улучшение жилищных условий, и внесения соответствующих изменений в законодательство Республики Дагестан;

– рассмотреть вопрос создания на территории Республики Дагестан центра социальной адаптации бывших осужденных, в полномочия которого будет входить оказание широкого круга услуг юридической, социальной, медицинской и психологической направленности, а также обучение бывших осужденных различным профессиям с последующим трудоустройством.

**Министерству здравоохранения Республики Дагестан:**

– обеспечить женщинам качественное дородовое наблюдение во время беременности, квалифицированную помощь во время родов и поддержку в течение нескольких недель после родов для предотвращения материнской смертности;

– принимать дополнительные меры по своевременному обеспечению отдельных категорий граждан льготными лекарственными препаратами, а также совершенствовать систему льготного лекарственного обеспечения;

– на системной основе анализировать ситуацию с обеспечением льготных категорий граждан бесплатными лекарственными препаратами, принимать меры для недопущения нарушения сроков их поставки в аптечные учреждения, сокращения количества отложенных и необслуженных рецептов;

– принимать меры для обеспечения доступности медицинской помощи для граждан, особенно для жителей труднодоступных и отдаленных сельских местностей.

**Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан:**

– совместно с соответствующими министерствами и ведомствами проработать вопросы обеспечения полноты, достоверности и своевременной актуализации сведений и информации, получаемых из ведомственных информационных систем посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия;

– обеспечить актуализацию видов сведений и состава информации в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

**Прокуратуре Республики Дагестан:**

ежегодно проводить надзорные мероприятия по исполнению Отделением СФР по Республике Дагестан законодательства в сфере обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации в целях защиты права инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации, предусмотренными в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов.

**Управлению Федеральной службы судебных приставов России по Республике Дагестан:**

– возобновить практику проведения совместных приемов граждан с Уполномоченным;

– продолжить работу над своевременным и полным исполнением судебных решений;

– в полном объеме реализовывать предусмотренные действующим законодательством мероприятия, направленные на принуждение должников к исполнению соответствующих решений суда.

**Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Дагестан:**

продолжить реализацию мероприятий по приведению условий содержания и отбывания наказания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в соответствие с установленными стандартами;

– обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства при привлечении осужденных к труду и продолжить работу по обеспечению их трудовой занятости;

– принимать исчерпывающие меры по оказанию медицинской помощи лицам, находящимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в соответствии с установленными требованиями в сфере здравоохранения;

– продолжить реализацию на территории Республики Дагестан мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

**Администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан:**

– обеспечить качество формирования учетных дел граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, и направляемых в уполномоченные органы для принятия решения о предоставлении субсидий;

– оказывать квалифицированную правовую помощь гражданам в подготовке документов, необходимых для формирования учетного дела;

– активизировать работу по формированию земельных участков для предоставления бесплатно многодетным семьям и обеспечению их объектами инженерной инфраструктуры;

– принять дополнительные меры по своевременному проектированию, строительству, реконструкции, модернизации и капитальному ремонту объектов электро-, водо-, тепло-, газоснабжения, водопроводно-канализационного хозяйства, находящихся в собственности муниципальных образований, в том числе в рамках реализации государственных и инвестиционных программ в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– принять дополнительные меры по созданию мест (площадок) накопления ТКО, уделив особое внимание частному сектору.

**Сетевым и ресурсоснабжающим организациям:**

– принять дополнительные меры по осуществлению контроля за подключением новых потребителей к объектам электросетевого комплекса, расположенным на территории Республики Дагестан, в целях недопущения перебоев и перепадов электроэнергии;

– своевременно принимать меры по модернизации инженерной инфраструктуры, находящейся в границах балансовой принадлежности соответствующих организаций.

В новом 2025 году нас ждут новые события, вызовы и испытания, но приоритеты и принципы – остаются прежними, а значит, – новые победы будут за нами!

Работа Уполномоченного по защите прав и свобод человека на территории Республики Дагестан будет продолжена, и ядром деятельности этого государственного правозащитного института всегда будет человек и его права.

Благодарю руководство Республики Дагестан, Народное Собрание Республики Дагестан, Правительство Республики Дагестан, Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан за работу и поддержку в сфере обеспечения прав человека. Искренне благодарен институтам гражданского общества, а также неравнодушным дагестанцам.

Слова благодарности хочу выразить Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой за помощь и поддержку, коллегам из регионов – за конструктивное сотрудничество в нашем нелегком деле защиты прав и свобод человека.

**Объявления**

**СООБЩЕНИЕ**
**о проведении годового заседания общего собрания акционеров открытого акционерного общества «Шамхалхлебопродукт»**

**Уважаемый акционер!**

Совет директоров ОАО «Шамхалхлебопродукт» сообщает о проведении годового заседания общего собрания акционеров общества по итогам работы за 2024 год.

Приглашаем Вас принять участие в годовом заседании общего собрания акционеров.

Полное фирменное наименование Общества: открытое акционерное общество «Шамхалхлебопродукт»

Место нахождения Общества: Республика Дагестан, Кумторкалинский р-н, пос.Тюбе

Форма проведения собрания: заседание.

Дата проведения собрания: 10 июня 2025 г.

Время проведения собрания: 15-00 часов.

Время начала регистрации: 14-00 ч.

Место проведения собрания: Республика Дагестан, Кумторкалинский р-н, пос.Тюбе, кабинет генерального директора

Дата составления списка лиц, имеющих право на участие в общем собрании акционеров: 20 мая 2025 г.

**Повестка дня**

годового заседания общего собрания акционеров ОАО «Шамхалхлебопродукт»:

1. Утверждение годового отчета Общества за 2024 год.

2. Утверждение годовой бухгалтерской отчетности, в том числе отчетов о прибылях и убытках (счетов прибылей и убытков), а также распределение прибыли и убытков Общества за 2024 финансовый год.

3. Объявление дивидендов по результатам 2024 финансового года.

4. Избрание членов Совета директоров Общества.

5. Избрание членов Ревизионной комиссии Общества.

6. Утверждение аудитора общества.

7. Утверждение возможности проведения проверки органами исполнительной власти РД совместно с федеральными органами власти(по согласованию) финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Шамхалхлебопродукт» за период 2020–2024 гг.

**16.05.2025г. Совет директоров ОАО «Шамхалхлебопродукт»**

**Информационное сообщение**
**о проведении конкурса на замещение должности руководителя государственного бюджетного учреждения Республики Дагестан «Дагестанское бюро по технической инвентаризации и кадастровой оценке»**

Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан объявляет открытый конкурс на замещение вакантной должности руководителя государственного бюджетного учреждения.

Наименование, основные характеристики и сведения о местонахождении учреждения: государственное бюджетное учреждение Республики Дагестан «Дагестанское бюро по технической инвентаризации и кадастровой оценке» (далее – Учреждение) расположено по адресу: 367000, Республика Дагестан, город Махачкала, ул. И. Казака, 16в.

Предметом деятельности Учреждения является: обеспечение подготовительных и аналитических мероприятий для проведения государственной кадастровой оценки; обеспечение подготовительных и аналитических мероприятий для проведения всестороннего учета государственного имущества Республики Дагестан и государственной регистрации права собственности не него.

Целью деятельности Учреждения является оказание государственных услуг (выполнение) по основным видам деятельности физическим и юридическим лицам в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, и государственным заданием, утверждаемым учредителем с учетом необходимости соблюдения установленных сроков выполнения подготовительных работ.

Дата и время начала и окончания приема заявок для участия в конкурсе:

с 20 мая 2025 года по 9 июня 2025 года с 10.00 ч. до 16.00 ч.

Адрес места приема заявок и документов, телефоны: 367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Буйнакского, 5, Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан, 3 этаж, кабинеты 3-1, 3-2, тел. + (8722) 67-86-45, 67-56-03.

К участию в конкурсе допускаются граждане Российской Федерации, владеющие государственным языком Российской Федерации, имеющие высшее образование и (или) профессиональную переподготовку по специальностям: оценочная деятельность (применяется для профессиональной подготовки), науки о земле, архитектура, техника и технология строительства, экономика и управление, юриспруденция и стаж работы по специальности не менее пяти лет.

Гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсе, представляет в Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан:

1) личное заявление, составленное в произвольной форме;

2) собственноручно заполненную и подписанную анкету с приложением фотографии;

3) копию паспорта или заменяющего его документа (соответствующий документ предъявляется лично по прибытию на конкурс);

4) заверенную нотариально или кадровыми службами по месту работы (службы) копию трудовой книжки, либо сведения о трудовой деятельности, документов государственного образца о высшем профессиональном образовании, а также по желанию кандидата – о дополнительном профессиональном образовании, присвоении ученой степени, ученого звания;

5) медицинскую справку о состоянии здоровья;

6) сведения о своих доходах, полученных от всех источников (включая доходы по прежнему месту работу или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия и иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи документов для поступления на работу на должность руководителя государственного учреждения Республики Дагестан, сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для поступления на работу на должность руководителя государственного бюджетного учреждения Республики Дагестан, по форме, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», заполненной с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте Президента Российской Федерации (версия 2.5.5.).

7) справку об отсутствии судимости.

Кандидат вправе представить также и иные документы, характеризующие его личность, деловую репутацию и профессиональную квалификацию.

Номера телефонов и местонахождение конкурсной комиссии для проведения конкурса на замещение вакантной должности руководителя государственного учреждения Республики Дагестан, находящегося в ведении Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан, тел.: +7 (8722) 67-86-45, 67-56-03.

Адрес, по которому претенденты могут ознакомиться с иными сведениями, и порядок ознакомления с этими сведениями: 36700, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Буйнакского, д. 5, Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан, 3 этаж, кабинеты 3-1, 3-2, тел. +7 (8722) 67-86-45, 67-56-03;

Официальный сайт Минимущества Дагестана estate-rd.ru.

**Методика проведения конкурса**

Конкурс на замещение вакантной должности руководителя государственного учреждения Республики Дагестан, находящегося в ведении Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан (далее – конкурс), заключается в оценке профессионального уровня кандидатов на замещение вакантной должности руководителя.

Управлением государственной службы, информатизации и документационного обеспечения Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан в ходе приема документов от кандидатов обеспечивается проверка полноты представленных документов и соответствия их оформления предъявленным требованиям.

В случае если заявка отвечает требованиям, содержащимся в информационном сообщении о проведении конкурса, кандидату выдается расписка, подтверждающая прием и регистрацию заявки, с указанием даты и времени ее приема.

Заявка, представленная без необходимых документов, указанных в информационном сообщении о проведении конкурса, либо оформленная ненадлежащим образом, либо не соответствующая условиям конкурса или требованиям законодательства, не принимается.

Кандидат не допускается к участию в конкурсе в случае, если представленные документы не подтверждают его право занимать должность руководителя учреждения в соответствии с законодательством.

Информация о дате, месте и времени проведения второго этапа конкурса в письменной форме направляется кандидатам, представившим полный пакет документов, не позднее чем за 15 дней до начала его проведения.

В случае если в конкурсе участвуют менее двух кандидатов, конкурс признается несостоявшимся.

В ходе проведения конкурса конкурсная комиссия оценивает кандидатов на основании представленных ими документов об образовании и о квалификации, осуществлении трудовой деятельности и на основе конкурсных процедур с использованием не противоречащих федеральным законам и другим нормативным правовым актам Российской Федерации методов оценки профессиональных и личностных качеств кандидатов (далее – метод).

Конкурсная комиссия может применять следующие методы:

тестирование;

написание реферата;

индивидуальное собеседование.

Тестирование кандидатов на вакантную должность проводится по единому перечню теоретических вопросов. Вопросы разрабатываются и утверждаются Комиссией на базе квалификационных требований к вакантной должности руководителя государственного учреждения.

Итоговое тестовое задание утверждается на заседании конкурсной комиссии в день проведения компьютерного тестирования и размещается ГБУ ДПО РД "Дагестанский кадровый центр" в едином программном комплексе оценки профессионального уровня кандидатов на должность руководителя государственного учреждения.

Тестовое задание содержит не менее 50 вопросов, в том числе на предмет:

– владения государственным языком Российской Федерации – русским языком;

– знаний основ Конституции Республики Дагестан и основ конституционного устройства Республики Дагестан;

– знаний законодательства о противодействии коррупции;

– знаний законодательства соответствующей сферы деятельности (в том числе основ гражданского, трудового и налогового законодательства);

– знаний по вопросам деятельности государственного учреждения и его отраслевой специфики;

– знаний и умений по вопросам управленческой компетенции и основ управления государственным учреждением.

Тестирование оценивается по десятибалльной шкале, количество вопросов, входящих в тест, – 50, весовое значение правильного ответа на вопрос по тесту – 0,2 балла, минимальное количество правильных ответов по тесту – 25.

Тестирование считается пройденным, если кандидат правильно ответил на 70 и более процентов вопросов. Максимальный балл за компьютерное тестирование должен быть установлен на уровне 50 процентов от максимального балла за индивидуальное собеседование. При этом допуск к следующим этапам конкурса осуществляется вне зависимости от результатов тестирования.

Победителем по итогам проведения конкурсных процедур признается кандидат, который набрал наибольшее количество баллов.

При равенстве баллов у нескольких кандидатов решение конкурсной комиссии принимается открытым голосованием простым большинством голосов ее членов, присутствующих на заседании конкурсной комиссии. При голосовании мнение членов конкурсной комиссии выражается словами "за" или "против". При равенстве голосов решающим является голос председателя конкурсной комиссии. Победителем признается кандидат, который набрал наибольшее количество голосов.

Способ уведомления участников конкурса и его победителя об итогах конкурса: посредством направления письменного извещения, а также размещения письменного сообщения о результатах конкурса на официальном сайте в сети «Интернет».





Фото автора

# Нескучная музейная ночь

**Мадина АХМЕДОВА**

**В минувшие выходные республика погрузилась в особую атмосферу культурного волшебства – тысячи дагестанцев и наших гостей стали участниками всероссийской акции «Ночь музеев». Событие, приуроченное к Международному дню музеев, превратило привычно тихие залы в пространства живого творчества, где история встречалась с современностью.**





С наступлением сумерек музейные двери распахнулись для тех, кто жаждет необычных впечатлений. Коридоры наполнились гулом голосов, музыкой и атмосферой праздника. Вновь ожили выставки, экскурсии стали театрализованными путешествиями, а мастер-классы позволили каждому прикоснуться к искусству своими руками. Ночное небо также вторило ритму концертных программ.

Флагман музейного дела республики – Национальный музей им. А. Тахо-Годи – подготовил масштабную культурную программу (выставки, концерты и лекции). Мероприятия были посвящены 80-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Студенты исторического факультета ДГПУ и научные сотрудники провели нон-стоп экскурсии по экспозициям, погрузив гостей в историю региона.

А во дворе музея гости могли попробовать себя в роли подмастерьев, осваивая кайтагскую вышивку, унцукульскую насечку... Для детей организовали лепку хурджинов из пластилина и творческие занятия с пастелью. Отделение Национального банка представило фотовыставку памятных монет, связанных с историей Победы, включая экспонаты, аналогичные тем, что использовались в монументе на Поклонной горе.

Необычная атмосфера царила и на брейн-ринге, посвященном 80-летию Победы, где развернулись настоящие интеллектуальные баталии. Участники соревновались в знании истории Великой Отечественной войны. Команды демонстрировали не только эрудицию, но и глубинную связь с героическим наследием предков. Победители – команда «Соловьи» – унесли с собой не только призы, но и чувство сопричастности к великой летописи страны.

Совсем иная, но не менее завораживающая атмосфера царила в Культурно-выставочном центре: в рамках выставки «Бежтинские рассказы» гости перенеслись в высокогорное село Бежта. Бежтинки, живые хранительницы традиций, делились секретами создания уникальных вязаных сапожек – узоры на них рассказывали истории предков, а каждый шов был наполнен любовью к родной земле. Особое восхищение вызвали рассказы о проектах по возрождению ремесла: бежтинские мастерицы создают свои работы, приобщают к этому делу молодое поколение.

Концерт военного оркестра 102-й отдельной бригады Национальной гвардии России под руководством заслуженного артиста Дагестана капитана Ильяса Бектемирова стал одним из главных событий акции в Нацмузее. Знакомые мелодии звучали так вдохновенно, что каждый зритель невольно поддался магии музыки. Энергия коллектива, его эмоциональность и профессионализм объединили публику, оставив незабываемые впечатления у всех участников мероприятия.

Программа музея-заповедника «Дагестанский аул» также способствовала погружению посетителей в нашу культуру. Студенты колледжа культуры и искусства имени Б. Мурадовой представили музыкально-театрализованную композицию «Мой Дагестан», раскрыв через творчество многовековые традиции родного края.

Интерес у гостей вызвали и интерактивные мастер-классы: участники пробовали себя в роли ювелиров, создавали аутентичные украшения из кожи, осваивали базовые техники гончарного ремесла.

Не скучали гости и в Дагестанском музее изобразительных искусств им. П. Гамзатовой. Особый интерес здесь вызвала выставка «Дагестанское оружие», где представлены уникальные образцы холодного и огнестрельного оружия, созданные в разные исторические периоды. Экспозиция подчеркивает традиции дагестанских оружейников, известных своими технологиями ковки, гравировкой и искусной отделкой.

Выставка, сочетающая эстетику и функциональность, напоминает о важной роли ремесла в жизни региона, где изготовление клинков и ружей столетиями считалось искусством.

Музей подготовил программу для посетителей всех возрастов: семьи с детьми активно участвовали в экскурсиях и тематических активностях в других залах.

Не остался в стороне от общего мейнстрима и древний Дербент. Городские музейные площадки постарались порадовать горожан и гостей интересными мероприятиями. На цитадели «Нарын-кала» были организованы экскурсии для всех желающих.

Музей истории культур и религий пригласил посетителей на мастер-классы по росписи свечей и изготовлению кожаных изделий и декора кукол.

Как видим, акция «Ночь музеев» в Дагестане объединила разные поколения, стала праздником истории и культуры.

## М. А. МАГОМЕДОВ



После непродолжительной болезни накануне Дня Победы скончался участник военных событий в Венгрии, руководящий партийный работник, член КПСС с 1963 года Магомедов Мамма Абдурахманович.

М. А. Магомедов родился 14 января 1936 года в селении Кубра Лакского района Дагестанской АССР. В 1955 г. после окончания Кумухской средней школы был призван в ряды Советской армии, где в составе в/ч 22650 Прикарпатского военного округа с 28 октября по 12 ноября 1956 года участвовал в подавлении контрреволюционного мятежа в Венгрии. После демобилизации из армии с 1959 по 1973 год работал на Каспийском заводе «Дагдизель» слесарем-механиком, инженером, старшим инженером, ведущим инженером. В 1966 году окончил Ленинградский кораблестроительный институт по специальности «Приборостроение». В апреле 1973 года был переведен в Буйнакск на Агрегатный завод, где проработал до 2004 года секретарем партийного комитета, заместителем главного инженера. Являлся членом бюро Буйнакского горкома КПСС, членом пленума Дагестанского обкома КПСС. Избирался депутатом Буйнакского горисполкома, заместителем председателя городского Совета ветеранов войны, председателем Совета ветеранов Агрегатного завода.

За время работы Мамма Абдурахманович показал себя грамотным, трудолюбивым и целеустремленным работником, был членом Всесоюзного общества изобретателей и рационализаторов, ударником коммунистического труда, ветераном труда. А также его трудовые успехи отмечены наградными грамотами и медалями. Находясь на партийно-хозяйственной работе, он показал лучшие качества организатора, воспитателя трудового коллектива и снискал всеобщее уважение. Его отличала высокая порядочность, честность и принципиальность в решении многих ответственных вопросов.

Светлая память о Мамме Абдурахмановиче Магомедове навсегда останется в наших сердцах. В связи с его кончиной выражаем глубокие соболезнования супруге Светлане, дочерям Анжеле, Хадижат, Джамиле, Зулейхат, сестре Шарипат и близким.

**Друзья, родственники и односельчане**

# Всё решится в последнем туре



fc-akhmat.ru

**Магомед БАТЫРОВ**

**Махачкалинское «Динамо», сыграв вничью (1:1) в Грозном с «Ахматом», выбралось из опасной зоны. При этом, однако, наша команда ещё не обеспечила себе место в премьер-лиге на следующий сезон.**

**«Ахмат» (Грозный) – «Динамо» (Махачкала) – 1:1 (0:1)**

**Голы:** Сердеров, 36 (пен) (0:1). Руис Диас, 48 (1:1).

**«Ахмат»:** Ульянов, Тодорович (Адамов, 46), Ибишев, Жиров, Гогличидзе, Камилов, Исмаэл, Самородов (Якуев, 77), Талал (Диас, 46), Садулаев (Бериша, 62), Мелкадзе (Шатара, 87).

**«Динамо»:** Т. Магомедов, Пальцев, Алибеков, Табидзе (Шумахов, 46), Аззи, Глушков (Зинович, 90), Мрезиг (Джабраилов, 62), Сундуков, Джавад (Р. Магомедов, 80), Гаджиев (Агаларов, 46), Сердеров (Касинтура, 62).

Дерби есть дерби, а если оно еще и кавказское… Это бомба! Матч в Грозном получился очень интересным. Напомним, что у «Динамо» перед очным противостоянием был перевес в три очка, а значит, хозяев устраивала только победа. И побеждать надо с разницей в два мяча, поскольку в первом круге наши соседи уступили со счетом 0:1.

Но так получилось, что ближе к концу первого тайма «Динамо» вышло вперед: Турпал-Али Ибишев сыграл рукой в своей штрафной, в итоге судья назначил пенальти. Сердер Сердеров «зарядил» правее центра – голкипер «Ахмата» Вадим Ульянов полетел в другую сторону. 1:0, белоголубые вышли вперед.

Однако хозяева вскоре отыгрались – Руис Диас, вышедший на замену в перерыве, сумел сравнять цифры на табло – 1:1. Больше забитых мячей зрители не увидели.

«Обидно, что не смогли дожать, – сказал Сердеров в интервью «Матч ТВ». – Рассчитывали выиграть. В концовке у нас было больше моментов. Нам нужны очки, не хочется играть в «стыках».

А главный тренер «Динамо» Хасанби Биджиев так прокомментировал ничью с «Ахматом»:

– Я считаю, что получились два разных тайма. Второй мы провели лучше, чем первый. Мы не так включились в игру, как нужно было. В перерыве внесли коррективы, стали больше подбирать мячей, выигрывать единоборства. Встреча была обоюдоострая, моменты были и у нас, и у соперника, к сожалению, не смогли реализовать свои неплохие моменты. Что касается содержания, то здесь всё решалось за счет морально-волевых качеств. В этом плане ребята проявили себя хорошо. Насколько нас устраивает набранное очко в Грозном? Конечно, хотелось победить, но я думаю, что результат по игре. Впереди у нас остается последний матч, будем к нему готовиться, мы должны провести эту встречу лучше. «Ахмату» хочу пожелать удачи в последнем туре.

Генеральный директор махачкалинского клуба Шамиль Газизов отметил:

– Переживания всегда есть, когда неудачная серия. Но вера в команду остается. Сегодня в первом тайме, может, и мы, и «Ахмат» играли в такой инертный футбол, присматривались. Второй тайм был более живой. У нас появлялись моменты для завершения. Но так сложилось. «Ахмат» – очень сильная команда. Они, наверное, все-таки головой уже в «стыках».

В заключительном туре «Динамо» 24 мая сыграет дома на «Анжи Арене» с «Ростовом». Начало – в 16:30.

Остальные результаты 29-го тура: «Оренбург» – «Краснодар» – 1:2, «Химки» – «Рубин» – 3:2, «Пари НН» – «Факел» – 1:1, «Крылья Советов» – «Спартак» – 0:2, «Динамо» – «Акрон» – 2:1, «Ростов» – «Зенит» – 0:1.

| М | Клуб | И | В | Н | П | М | О |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Краснодар | 29 | 19 | 7 | 3 | 56-23 | 64 |
| 2 | Зенит | 29 | 19 | 6 | 4 | 55-18 | 63 |
| 3 | Динамо | 29 | 16 | 8 | 5 | 61-32 | 56 |
| 4 | ЦСКА | 28 | 16 | 7 | 5 | 43-19 | 55 |
| 5 | Спартак | 29 | 16 | 6 | 7 | 51-25 | 54 |
| 6 | Локомотив | 28 | 14 | 7 | 7 | 45-38 | 49 |
| 7 | Рубин | 29 | 12 | 6 | 11 | 38-43 | 42 |
| 8 | Ростов | 29 | 10 | 8 | 11 | 40-42 | 38 |
| 9 | Акрон | 29 | 10 | 5 | 14 | 38-51 | 35 |
| 10 | Кр. Советов | 29 | 8 | 6 | 15 | 35-50 | 30 |
| 11 | Химки | 29 | 6 | 11 | 12 | 35-51 | 29 |
| **12** | **Динамо (Мх)** | **29** | **6** | **10** | **13** | **26-34** | **28** |
| 13 | Пари НН | 29 | 7 | 6 | 16 | 27-52 | 27 |
| 14 | Ахмат | 29 | 4 | 13 | 12 | 27-45 | 25 |
| 15 | Оренбург | 29 | 4 | 7 | 18 | 26-52 | 19 |
| 16 | Факел | 29 | 2 | 11 | 16 | 13-41 | 17 |

## ДЕНЬ В КАЛЕНДАРЕ

**20 МАЙ**

### Самая первая награда



20 мая 1942 года Указом Президиума Верховного Совета СССР был учрежден орден Отечественной войны I и II степени.

Это самая первая советская награда, появившаяся в годы Великой Отечественной войны. Также это первый советский орден, имевший разделение на степени.

В апреле 1942 г. И. В. Сталин поручил разработать проект ордена для награждения военнослужащих, отличившихся в боях с фашистами. К работе над проектными вариантами ордена были привлечены художники С. Дмитриев и А. Кузнецов.

За основу будущей награды Сталин выбрал проект А. Кузнецова, но название ордена «За воинскую доблесть» предложил заменить названием «Отечественная война», взятым из варианта С. Дмитриева. Орденом Отечественной войны награждались лица рядового и начальствующего состава Красной Армии, Военно-Морского Флота, войск НКВД и партизанских отрядов, проявившие в боях за Родину храбрость, стойкость и мужество, а также военнослужащие, которые своими действиями способствовали успеху боевых операций советских войск. Особо оговаривалось право на этот орден гражданских лиц, награждавшихся за вклад в победу над врагом.

### Открытие Челюскина

20 мая 1742 года штурман Семён Челюскин на собачьей упряжке достиг, как впоследствии будет доказано, самой северной точки материка Евразии – мыса, который спустя годы назовут его именем – мыс Челюскина.

Он записал в путевом журнале навсегда вошедшие в историю географических открытий слова: «Погода пасмурная, снег и туман. Приехали к мысу. Сей мыс каменной, приярой, высоты средней, около оного льды гладкие и торосов нет. Здесь именован мною оный мыс: Восточный Северный. Поставил маяк – одно бревно, которое вез с собою».

Мыс не произвел на штурмана впечатления: в журнале он отметил, что берег здесь очень низкий и песчаный, с «небольшим выгибом». По его мнению, Восточный Северный мыс здесь окончился. Челюскин сделал открытие, которое опередило географическую науку и время. Затем штурман направился на юго-запад к устью Нижней Таймыры. На карту были нанесены последние неисследованные километры северного побережья Таймыра, где Челюскин проехал и прошел, выполняя описи, в общей сложности более 7 тысяч километров.

Столетие спустя, впервые после первопроходцев, по Таймыру путешествовал будущий российский академик А.Ф. Миддендорф. По его предложению, Русское географическое общество переименовало северную оконечность Евразии из мыса Восточно-Северный в мыс Челюскина. С 1878 года это название было внесено в международную литературу и карты. Лишь в 1919 году норвежский геофизик и океанограф Х. Свердруп на шхуне «Мод» установил, что именно этот невзрачный мыс и есть северная оконечность Евразии.



В настоящее время на мысе Челюскина – самой северной точке полуострова Таймыр и материковой Азии (77°43′ с. ш. и 104°18′ в. д.) находится полярная станция – радиометеорологический центр, где зимуют от 8 до 10 человек. Здесь же расположен и самый северный аэродром континентальной Евразии «Мыс Челюскин».

По **материалам из открытых источников (calend.ru, wikipedia.org и др.)**
**Подготовил Шамиль ГАРУНОВ**

Газета основана в 1918 году

УЧРЕДИТЕЛЬ: Агентство информации и печати Республики Дагестан

Главный редактор Б. М. ТОКБОЛАТОВА

Газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Дагестан 21 мая 2019 года. Регистрационный номер ПИ № ТУ 05–00431. Позиция редакции может не совпадать с точкой зрения авторов, которые несут ответственность за достоверность и объективность представленных для публикации материалов. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. При перепечатке материалов газеты ссылка на «Дагестанскую правду» обязательна.

Адрес редакции и издателя: 367018, Махачкала, пр-т Насрутдинова, д. 1 «а», Дом печати, 4–5 этажи.
Сайт: www.dagpravda.ru;
E–mail: gazeta@dagpravda.ru
Телефоны:
приемной главного редактора – 65–00–10;
редакции – 65–00–20;
65–00–16.

Газета выходит 194 раза в году. (156)
Индекс издания: полугодовой – 51310; годовой – 63236. Тираж – 2797 экз.
Цена свободная.
Реклама и объявления публикуются по договорным ценам.
Отдел рекламы и объявлений – 65–00–23.
E–mail: reklama@dagpravda.ru

Газета отпечатана в типографии ООО «Издательство «ЛОТОС».
367000, РД, г. Махачкала, ул. Пушкина, 6.
ЗАКАЗ №
По вопросам качества печати обращаться в типографию ООО «Лотос».
Время подписания в печать – 18.00, фактическое – 18.00.

16+

4 651116 280013